

กฎหมายว่าด้วยการบังคับโทษ : ศึกษากรณีสิทธิของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ
ในประเทศไทย

นางฎยานี ก้อนทอง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปริธีดี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2564

The Right of Foreign Female Prisoner In Thailand

Nattayanee Konthong

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

PridiBanomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University

2021



ใบรับรองวิทยานิพนธ์

คณะนิติศาสตร์ปริธี พนมยงค์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

หัวข้อวิทยานิพนธ์ กฎหมายว่าด้วยการบังคับโทษ: ศึกษากรณีสิทธิของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ
ในประเทศไทย

เสนอโดย นางสาวนาฏยานี ก้อนทอง

สาขาวิชา นิติศาสตร์

หมวดวิชา กฎหมายอาญาและกระบวนการยุติธรรมทางอาญา


อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธานี วรรณก๊ำ

ได้พิจารณาเห็นชอบโดยคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แล้ว

.....ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร.คณิต ฒ นกร)

.....กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธานี วรรณก๊ำ)

.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ อัจฉริยา ชูตินันท์)

.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ประธาน วัฒนวานิชย์)

คณะนิติศาสตร์ปริธี พนมยงค์ รับรองแล้ว

..... คณบดีคณะนิติศาสตร์ปริธี พนมยงค์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมชาย รัตนชื้อสกุล)

วันที่ ๐๕ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

หัวข้อวิทยานิพนธ์	กฎหมายว่าด้วยการบังคับโทษ : ศึกษากรณีสิทธิของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในประเทศไทย
ชื่อผู้เขียน	นาฏยานี ก้อนทอง
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ธาณี วรรณทร์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2563

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาหลักการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในด้านการสื่อสาร ความเป็นอยู่ วัฒนธรรม และการอยู่ร่วมกันระหว่างผู้ต้องขังหญิงของไทยและผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ รวมทั้งเรื่องอาหารการกิน เพื่อหาแนวทางการที่เหมาะสม

จากการศึกษาพบว่า การศึกษากรณีสิทธิของผู้ต้องขังต่างชาติในประเทศไทยตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 และแนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติของประเทศอังกฤษ ประเทศสหรัฐอเมริกา (รัฐบาล) และประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ถ้าหากงานราชทัณฑ์ของไทยได้จัดการ เพื่อให้มีการปฏิบัติให้คล้ายคลึงกับต่างประเทศโดยปรับให้เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทยได้ จะทำให้ประเทศไทยมีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ดังนั้นผู้เขียนเสนอว่า หากประเทศไทยมีการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติกับผู้ต้องขังหญิงต่างชาติให้มีความสากลมากขึ้น โดยเคารพสิทธิเสรีภาพของแต่ละบุคคล และนำหลักการปฏิบัติต่างประเทศดังกล่าวมาปรับใช้ ปัญหาการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในประเทศไทยก็จะประสบความสำเร็จไม่มากนักน้อย แต่ทุกอย่างจะต้องให้เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทยด้วยเช่นกัน

Thesis Title	The Right of Foreign Female Prisoner In Thailand
Author	Nattayanee Konthong
Thesis Advisor	Assistant Professor Dr.Thanee Vorapatr
Department	Law
Academic Year	2020

ABSTRACT

This thesis aims to study the treatment of foreign female prisoners regarding communication, well-being, culture, food as well as coexistence with Thai female prisoners to identify appropriate measures. According to the study of the rights of female foreign prisoners in Thai prisons under Correction Act B.E. 2560 and guidelines for the treatment of foreign female prisoners of England and the United State of America (guidelines of the Federal States and California State), the author found that if Department of Corrections of Thailand set the guidelines for prison staff to comply with the practices in other countries and adjust these guidelines to suit Thai societies, the treatment of such prisoners will be more effective.

The results of the study above, the author has proposed good and possible solutions concerning the treatment of foreign female prisoners in Thai prisons to achieve international standards. With respect for human rights and freedoms including apply the said foreign guidelines appropriately to Thai society, then solving the issues of the treatment of foreign female prisoners in Thai prisons will be successful.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะสำเร็จขึ้นมาตามความหวังของผู้เขียนได้ เนื่องมาจากความเมตตา
กรุณาของอาจารย์ที่ปรึกษาที่มีพระคุณยิ่งของผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์
ดร.ธานี วรรณทร์ ที่กรุณาได้รับเป็นที่ปรึกษาและเสียสละเวลาที่มีค่าในการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับแนวคิด
ในการทำวิทยานิพนธ์ ตรวจสอบแก้ไขความเรียบร้อย ตลอดจนคำแนะนำทางวิชาการที่ดีเสมอมา
สำหรับความกรุณาได้รับเป็นที่ปรึกษาตั้งแต่แรกเริ่ม รวมทั้งได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับหัวข้อวิทยานิพนธ์
และแนวทางในการเขียนวิทยานิพนธ์ และขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์ ดร.คณิต ฒ นคร
ที่กรุณาได้รับเป็นประธานกรรมการวิทยานิพนธ์ และได้ชี้แนะแนวความคิดที่ลึกซึ้ง ตลอดจน
ประสบการณ์อันมีค่าของท่านเพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้
ขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร.ประธาน วัฒนวานิชย์ และรองศาสตราจารย์อัจฉริยา
ชูตินันท์ ที่กรุณาได้รับเป็นกรรมการวิทยานิพนธ์ และให้ข้อคิดตลอดจนแนะนำรูปแบบการเขียน
รวมทั้งแนะนำเอกสารที่เป็นกรรมการวิทยานิพนธ์ และให้ข้อคิดตลอดจนแนะนำรูปแบบการเขียน
รวมทั้งแนะนำเอกสารที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำวิทยานิพนธ์จนสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี
และขอบคุณพี่ต้อมเจ้าหน้าที่ที่ขณะที่คอยติดต่อประสานงานตั้งแต่สอบจนวิทยานิพนธ์เล่มนี้ตลอดมา

นาฏยานี ก้อนทอง

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๙
กิตติกรรมประกาศ.....	๑
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา.....	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2. แนวคิด ทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทย.....	8
2.1 แนวความคิดทฤษฎีเกี่ยวกับกฎหมาย.....	8
2.2 แนวคิดในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงของประเทศไทย.....	12
2.3 ชีวิตและความหวังของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในเรือนจำไทย.....	15
2.4 การปฏิบัติงานสำหรับเจ้าพนักงานเรือนจำ หรือทัณฑสถาน ด้านการปฏิบัติ ต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติ.....	21
2.5 แนวคิดและหลักประกันการคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องขังหญิง.....	30
2.6 พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2560.....	44
2.7 ข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการ ที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำความผิดหญิง “United Nations rules for the treatment of women prisoners and non – custodial measures for women offenders”	50
3. การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในต่างประเทศ.....	79
3.1 ประเทศอังกฤษ.....	79
3.2 (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	120
3.3 (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	157

สารบัญ(ต่อ)

บทที่	หน้า
4. วิเคราะห์ เปรียบเทียบแนวคิดทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ ของกฎหมายราชทัณฑ์ประเทศอังกฤษ กฎหมายราชทัณฑ์ของ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา กฎหมายราชทัณฑ์ของ (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศ สหรัฐอเมริกา และกฎหมายราชทัณฑ์ของประเทศไทย.....	174
4.1 วิเคราะห์ เปรียบเทียบแนวคิดทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงใน ประเทศอังกฤษ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศไทย.....	174
4.2 วิเคราะห์ เปรียบเทียบหลักปฏิบัติทั่วไปในเรือนจำและสิทธิของผู้ต้องขัง หญิงต่างชาติในประเทศอังกฤษ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศไทย.....	186
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	214
5.1 บทสรุป.....	214
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	223
บรรณานุกรม.....	225
ประวัติผู้เขียน.....	230

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมา

ประเทศไทยนับแต่การปกครองในสมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์หรือสมัยเผด็จการ สิทธิและเสรีภาพของประชาชน ไม่ได้เป็นสาระสำคัญที่จะนำมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เนื่องจากมีแนวความคิดว่ารัฐธรรมนูญเป็นเพียงข้อกำหนดหรือหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการปกครอง ประเทศเท่านั้น ซึ่งเรื่องสิทธิและเสรีภาพจะนำไปบัญญัติไว้ในกฎหมายอื่น ที่รองลงมาจากรัฐธรรมนูญอย่าง เช่น ในพระราชบัญญัติ ทำให้ประชาชนไม่ได้รับความคุ้มครองหรือให้การรับรองในเรื่องของสิทธิและเสรีภาพอย่างเพียงพอ ต่อมาในปี พ.ศ. 2475 ได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ.2475 ซึ่งนับเป็นจุดเริ่มต้นในการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกและอีกหลายฉบับต่อมา โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2492 ถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่มีการบัญญัติรับรองเรื่องสิทธิและเสรีภาพของประชาชนไว้สมบูรณ์กว่าฉบับที่ผ่านมา โดยยึดถือปณิญาสาทว่าด้วยสิทธิมนุษยชนเป็นแนวทางในการร่างจนกระทั่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2538 ได้มีการเพิ่มเติมเรื่องสิทธิและเสรีภาพไว้เพื่อต้องการส่งเสริมให้มีการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเพิ่มมากขึ้น โดยครอบคลุมถึงสิทธิและเสรีภาพประเภทต่างๆ เช่น เรื่องของศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ การมีส่วนร่วมทางการเมืองและการบริหารรัฐในทางเศรษฐกิจ การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร องค์กรอิสระ อีกทั้งได้กำหนดกระบวนการที่จะทำให้สิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคเกิดผลขึ้นจริงในทางปฏิบัติ โดยการกำหนดเครื่องมือให้แก่ประชาชนไว้หลายประการ โดยเฉพาะการกำหนดให้รัฐต้องเคารพในสิทธิและเสรีภาพในทางศาสนา ซึ่งเป็นแนวความคิดในการที่จะใช้รัฐธรรมนูญลายลักษณ์อักษรเป็นเครื่องมือในการกำหนดรูปแบบการปกครองและบริหารประเทศอีกทั้งได้กำหนดกลไกในบริหารภารกิจของรัฐที่เป็นโครงสร้าง

พื้นฐานในการจัดองค์กรบริหารของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญจึงเป็นหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดให้มีการรับรองสิทธิเสรีภาพการปฏิบัติอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

ดังนั้น รัฐหรือหน่วยงานของรัฐทุกองค์กรจำต้องตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของบุคคลหรือนักโทษเด็ดขาดโดยการปฏิบัติให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและหลักเกณฑ์อันเป็นสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติต่อนักโทษเด็ดขาดโดยให้ความเคารพในสิทธิเสรีภาพ สักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน

โดยเรื่องสิทธิและเสรีภาพของบุคคลมีมาเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน และในปัจจุบันก็มีการพัฒนาเพื่อที่จะปรับปรุงแก้ไขอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับวิวัฒนาการของหลักเกณฑ์การบังคับโทษที่มุ่งเน้นให้มีการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดและการเคารพต่อสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน แต่เนื่องจากเราต้องเจอกับปัญหาของเรือนจำที่มีอยู่อย่างจำกัด ไม่สามารถรับรองต่อจำนวนของผู้ต้องขังที่มีอัตราเพิ่มขึ้นทั้งจำนวนผู้ต้องขังที่เป็นคนไทย และผู้ต้องขังที่เป็นคนต่างชาติ โดยเฉพาะปัญหาผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่ถูกจำคุกในเรือนจำของไทย ซึ่งต้องห่างไกลกับครอบครัว ผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่ตั้งครรภ์ และผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่ต้องอยู่ในเรือนจำในสถานที่ที่ไม่เหมาะสม

เนื่องจากในเรือนจำมิได้มีผู้ต้องขังที่เป็นคนไทยเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีผู้ต้องขังต่างชาติด้วย เนื่องจากการกระทำผิดของบุคคลนั้นๆ ในราชอาณาจักรไทยจึงจำเป็นต้องรับโทษในประเทศไทย ดังนั้นเมื่อผู้ต้องขังทั้งไทยและต่างชาติมาอยู่รวมกัน ปัญหาอันดับแรกที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ ก็คือปัญหาเรื่องการสื่อสาร การกิน การอยู่ และการดำเนินชีวิตที่แตกต่างกัน จึงทำให้ราชทัณฑ์ของไทยไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่และมีปัญหาสิทธิภาพ อีกทั้งราชทัณฑ์ก็ไม่สามารถที่จะปฏิเสธการรับผู้ต้องขังต่างชาติได้เช่นกัน เนื่องการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังนั้น จะไม่มีการเลือกปฏิบัติไม่ว่าจะเป็นสัญชาติ เชื้อชาติ สีผิว ศาสนา เป็นต้น ผู้ต้องขังทุกคนจะต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน อีกทั้งปัญหาของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในประเทศไทยเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ในเรือนจำ การรับรู้ข่าวสารภายในและภายนอกเรือนจำ และภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร ซึ่งความต้องการของผู้ต้องขัง ต่างชาติที่สะท้อนให้เห็นถึงความต้องการให้แก้ไขปัญหาดังกล่าวไม่ว่าจะเป็นปัญหาในด้านความเป็นอยู่ในเรือนจำ ประกอบด้วย

อาหารในเรือนจำมีรสชาติเผ็ดไม่สามารัรับประทานได้ ห้องนอนคับแคบแออัดพื้นที่ภายในแดนมีน้อย มีปัญหาด้านการรับรู้ข่าวสารจากภายในและภายนอกเรือนจำ ประกอบด้วย การประชาสัมพันธ์ ในเรือนจำมีแต่เพียงภาษาไทยไม่รู้ระเบียบข้อบังคับเพราะเป็นภาษาไทยสื่อบันเทิงต่าง ๆ มีเฉพาะภาษาไทย ระยะเวลาในการส่งจดหมายถึงญาติไม่เท่าเทียมกัน มีขั้นตอนในการรับส่งจดหมายจาก ญาติไม่มาเยี่ยมติดต่อกันไม่ได้ นอกจากนั้น ปัญหาของเจ้าหน้าที่เองก็คล้ายคลึงกับปัญหาของ ผู้ต้องขัง นั่นคือ เจ้าหน้าที่ที่มีปัญหาด้านภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร ปัญหาด้านการ ควบคุม และปัญหา ด้านการเรียกร้องสิทธิพิเศษต่างๆ ของผู้ต้องขังต่างชาติในเรือนจำ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหา ที่เกี่ยวกับการจัดการกับผู้ต้องขังต่างชาติ จำเป็นต้องคำนึงถึงกฎข้อเสนอนะระหว่างประเทศด้วย โดยเฉพาะข้อเสนอแนะขององค์การสหประชาชาติ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาการละเมิดเกี่ยวกับ ด้านสิทธิมนุษยชน และเพื่อให้อยู่ในระดับที่เป็นมาตรฐานที่ยอมรับได้ของสากล

ดังนั้น กรมราชทัณฑ์จะต้องปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนด ระเบียบ ข้อบังคับ การปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ตามหลักเกณฑ์ขององค์การ สหประชาชาติ สนธิสัญญาหรืออนุสัญญาที่ประเทศไทยได้ลงนามไว้กับประเทศต่าง ๆ และ กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ เพื่อนำมาพัฒนาระบบงาน ราชทัณฑ์ของไทยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ในปัจจุบันตามที่กล่าวมาในตอนต้นกรมราชทัณฑ์ไทย โดยแสดงสถิติผู้ต้องขังหญิง ของไทยมีอัตราเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยแสดงข้อมูลตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2557 วันที่ 26 มกราคม 2563¹ ดังนี้

¹ นัทธี จิตสว่าง, “สถิติการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขังในประเทศไทย,” แหล่งรวบรวมความรู้ด้าน อาชญวิทยาและการบริหารงานยุติธรรม, สืบค้นเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2563, จาก <http://www.nathee-chitsawang.com>

ที่มาของแผนงาน กรม

ปี	จำนวนผู้ต้องขังหญิง(ราย)
2557	41,694
2558	43,736
2559	48,009
2560	38,255
2561	43,829
2562	40,017
2563 (เดือนมกราคม)	40,097
รวมทั้งสิ้น	295,637

จากการแสดงผลในตารางข้างต้นจะเห็นได้ว่าการเพิ่มและการลดจำนวนของผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทยทั้งหมด ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการกระทำผิดของผู้หญิงมีการเพิ่มขึ้น เมื่อมีการเพิ่มขึ้นของผู้ต้องขังหญิง การทำงานของราชทัณฑ์ก็ยังคงต้องมีการคำนึงถึงข้อควรปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงเพื่อให้เป็นไปตามหลักสากล

เมื่อสถานการณ์ชีวิตผู้ต้องขังต่างชาติ ใช้ชีวิตในเรือนจำสิทธิประโยชน์และข้อจำกัดต่างๆของการพัฒนาศักยภาพ รวมถึงโอกาสและความหวังสูงสุดที่จะได้รับโทษในประเทศบ้านเกิด นอกจากนี้ผู้ต้องขังต่างชาติยังมีข้อจำกัดในการได้รับสิทธิประโยชน์อื่นๆ ในเรือนจำ รวมทั้งการดูแลสุขภาพพยาบาลที่เรือนจำ/ทัณฑสถานแต่ละแห่งมีงบประมาณน้อยมากในการดูแลประเด็นละเอียดอ่อนข้อหนึ่งคือสิทธิในการได้รับวันลดโทษจากการประพฤติตัวดีเยี่ยมขณะอยู่ในเรือนจำที่ผู้ต้องขังต่างชาติไม่ได้รับ เว้นแต่จะมีหนังสือจากกงสุลที่ญาติมาทำเรื่องอุปการะและรับรองที่อยู่ในประเทศไทยให้ หรือเป็นนายจ้างที่มีที่อยู่แน่นอน มีอาชีพมั่นคงก็สามารถรับรองได้ เพื่อให้ได้วันลดโทษหรือเข้าข่ายการพักโทษ เช่นเดียวกับผู้ต้องขังไทย แม้จะมีระเบียบกำหนดให้ทำได้ข้างต้น แต่ด้วยขั้นตอนเอกสารและการรับรองที่ยุ่งยาก ส่วนใหญ่จึงไม่มีการรับรองให้ผู้ต้องขังต่างชาติเหล่านี้ให้เข้าข่ายได้รับวันลดโทษจากการประพฤติดีแต่อย่างใด

แม้เรือนจำจะให้โอกาสผู้ต้องขังต่างชาติได้ทำกิจกรรมต่างๆในเรือนจำเช่นเดียวกับผู้ต้องขังไทย ทั้งการเรียนหนังสือ โดยเฉพาะการศึกษาพื้นฐานหรือภาคบังคับ ผู้ต้องขังต่างชาติหลายคนใช้เวลาเรียนหนังสือไทยจนอ่านออกเขียนได้ พูดสื่อสารภาษาไทยได้อย่างคล่องแคล่ว บางเรือนจำมีโครงการความร่วมมือกับหน่วยงานการศึกษาในท้องถิ่นให้เข้ามาสอนหนังสือหรือฝึก

อาชีพในเรือนจำ แต่ผู้ต้องขังต่างชาติจะไม่ได้รับสิทธิในการเรียนชั้นที่สูงขึ้นไปกว่าภาคบังคับ หรือหลักสูตรการฝึกวิชาชีพเฉพาะต่างๆ และจะไม่ได้รับวุฒิบัตรหรือใบประกาศรับรองทักษะจากหลักสูตรเหล่านั้น

แต่สุดท้ายแล้วความหวังสูงสุดของผู้ต้องขังทุกคนคือการพ้นโทษ แต่สำหรับผู้ต้องขังต่างชาติแล้ว ความหวังและความปรารถนาอีกอย่างหนึ่งคือ การกลับไปปรับโทษต่อในประเทศบ้านเกิดตัวเอง หากว่ามีผู้ต้องขังต่างชาติเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่เคยได้ยินเรื่องโอนตัวกลับบ้าน และอีกยิ่งกว่าน้อยที่จะรู้และเข้าใจขั้นตอนกระบวนการ เงื่อนไขกฎเกณฑ์ และช่องทางในการติดต่อขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขณะเดียวกันผู้ต้องขังส่วนใหญ่ก็ไม่รู้และไม่เคยมีประสบการณ์อยู่ในเรือนจำของประเทศบ้านเกิดมาก่อน ได้แต่จินตนาการสภาพความเป็นอยู่ของเรือนจำในบ้านเกิดที่อาจจะยากลำบากกว่าเรือนจำในประเทศไทย การทำเรื่องขอโอนตัวกลับบ้านประเทศจึงเป็นความเลี้ยงอย่างหนึ่ง ที่ทั้งอาจอบอุ่นกว่าที่มีเพื่อนชาติเดียวกันพูดภาษาเดียวกัน อาหารการกินรสชาติที่คุ้นเคย มีญาติมาเยี่ยมได้สะดวก อาจได้รับอภิโยชนในเหตุการณ์สำคัญ ๆ ของประเทศตัวเอง แต่ก็อาจจะมีวิตความเป็นอยู่ที่ยากลำบากกว่าที่เรือนจำในประเทศไทย

ดังนั้นการส่งตัวผู้ต้องขังกลับไปปรับโทษที่เหลือต่อในประเทศบ้านเกิดตัวเองนั้น ต้องเป็นความตกลงระหว่างประเทศที่ผูกพันประเทศไทยและประเทศผู้รับโอน โดยประเทศไทยมีสนธิสัญญาผูกพันกับประเทศอื่นๆ ในเรื่องการแลกเปลี่ยนนักโทษมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2525 หลังจากนั้นประเทศไทยได้ออกกฎหมายขึ้นมารองรับสนธิสัญญาการโอนตัวนักโทษระหว่างประเทศหลายฉบับด้วยกัน

ผู้เขียนต้องการศึกษาว่าหากนำพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มาเปรียบเทียบกับกฎหมายราชทัณฑ์ของต่างประเทศที่มีความแตกต่างกันอย่างไรและหากมีความแตกต่างกันแล้วหากนำพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ไทยมาปรับให้มีความเป็นสากลเหมือนของต่างประเทศ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ไทยคงจะมีความสมบูรณ์และเป็นประโยชน์แก่ผู้ต้องขังอย่างแน่นอน

1.2 วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาแนวคิดและทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทย และเพื่อศึกษาแนวคิดและทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติตามหลักสากล เพื่อจะได้ทราบถึงปัญหาของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำในประเทศไทย
2. เพื่อศึกษาและวิเคราะห์เปรียบเทียบการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในต่างประเทศและกฎหมายไทย
3. เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในประเทศไทย

1.3 สมมุติฐาน

ควรมีการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมมาตรการการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำในประเทศไทย โดยอาศัยกลไกของพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2560 และหลักสากล เพื่อให้มีการออกบทบัญญัติ ประกาศ ระเบียบ ข้อกำหนด หรือกฎกระทรวง เพื่อให้ดำเนินงานเกี่ยวกับผู้ต้องขังให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว และให้มีหลักการปฏิบัติที่สามารถปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในเรือนจำในประเทศไทยให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งอยู่บนพื้นฐานของศักดิ์ศรีและความเสมอภาคของมนุษย์ โดยไม่มีการจำแนกความแตกต่างในเรื่องเชื้อชาติ เพศ ภาษา หรือศาสนา โดยเฉพาะการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำไทยได้ว่าจะเป็นด้านการสื่อสาร ความเป็นอยู่ วัฒนธรรม การอยู่ร่วมกันระหว่างผู้ต้องขังหญิงของไทยกับผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ รวมทั้งเรื่องอาหารการกิน ถ้าสามารถหาทางออกในเรื่องดังกล่าวได้อย่างเหมาะสม ก็จะทำให้การปฏิบัติด้านราชทัณฑ์ของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.4 ขอบเขตการศึกษา

ศึกษาพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ที่เกี่ยวข้องทางด้านการวิจัย เอกสารจากหนังสือตำรา เอกสารทางวิชาการ บทความ เอกสารข้อมูลสถิติ เอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ ตลอดจนทุกสื่อที่ใช้ในการเผยแพร่ความรู้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักสากลและเว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง

1.5 ระเบียบวิธีวิจัย

วิจัย เอกสาร กฎหมายต่าง ๆ เป็นส่วนสำคัญ หรือเป็นส่วนหลักของวิจัยครั้งนี้ โดยดำเนินการศึกษาค้นคว้าเอกสาร ตำราวิชาการต่าง ๆ ในทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิจัย ทั้งนี้ในส่วนของแต่ละประเทศและในประเทศไทย ที่ได้เคยศึกษามาก่อนแล้วสำหรับเป็นแนวทางในการศึกษาของประเทศไทย

1.6 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงแนวคิดและทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทย และเพื่อศึกษาแนวคิดและทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติตามหลักสากล เพื่อจะได้ทราบถึงปัญหาของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำในประเทศไทย
2. ทราบถึงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในต่างประเทศและกฎหมายไทย
3. ทราบถึงการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในประเทศไทย



บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในประเทศไทย

ในการศึกษาครั้งนี้ผู้เขียนได้นำแนวคิด ทฤษฎีในการบังคับโทษตามกฎหมายในประเทศไทย เมื่อพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ถือซึ่งได้มีการกำหนดบทลงโทษและในบทนี้ผู้เขียนได้กล่าวถึงแนวทาง การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังต่างชาติตามหลักสากลกล่าวไว้ด้วย ดังที่จะกล่าวต่อไป

2.1 แนวความคิดทฤษฎีเกี่ยวกับกฎหมายอาญา

การกำหนดกฎหมายก็จะต้องมีการนำแนวคิด ทฤษฎีของแต่ละบุคคลเพื่อทำให้การศึกษาเรื่องการกระทำความผิดอาญามีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น ว่าการกระทำที่เป็นความผิดอาญา หรือการกระทำใดที่ถือว่าเป็นอาชญากรรม รวมทั้งชี้ให้เห็นโดยภาพรวมว่าวัตถุประสงค์ของการลงโทษทางอาญามีที่หลักอะไรบ้างดังนี้

2.1.1 ความหมายเกี่ยวกับอาชญากรรม

คนทั่วไปจะมีความเข้าใจว่าคำเป็น “อาชญากรรม” หมายถึง บุคคลที่กระทำความผิดกฎหมายอาญาอย่างร้ายแรง แต่ก็อย่างมีความเห็นว่า ผู้ที่กระทำความผิดอาญาในลักษณะความผิดที่เป็นอาชญากรรม ผู้ที่กระทำความผิดนั้น จะต้องตกเป็นอาชญากรรมทุกกรณีหรือไม่ เพราะอาชญากรรมคือสิ่งที่ก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยในสังคม และคนในชุมชน แต่อาชญากรรมบ้างประเภทก็ไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหาย หรือเป็นผลร้ายต่อสังคมแต่เป็นผลร้ายกับผู้กระทำผิดเอง ทั้งนี้มีผู้ให้ความหมายของการกระทำความผิดอาญาที่เรียกว่าเป็น “อาชญากรรม” ไว้ ดังนี้

¹ นवलจันทร์ ทัศนชัยกุล, อาชญากรรม (การป้องกัน: การควบคุม), (กรุงเทพมหานคร : พรทิพย์การพิมพ์, 2541), น.32.

พอล เทพแพน (Paul Tappan) เห็นว่าบุคคลที่ถูกศาลพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิด จะต้องรับโทษตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพราะฉะนั้นบุคคลที่ต้องโทษทางอาญา จึงถูกเรียกว่า “อาชญากร”

เฮอริเบิร์ต แอล. แพคเคอร์ (Herbert Packer)² เห็นว่าคำว่า “อาชญากรรม” คือสิ่งที่สังคม และชุมชนเป็นคนกำหนดขึ้นมา ซึ่งอาชญากรรมในสังคมหนึ่ง อาจจะไม่ถือเป็นอาชญากรรม ในอีกสังคมหนึ่งก็ได้

“เฟอเดอริค โฮเวิร์ด ไวน์ (Federick Howard Wine)”³ เห็นว่าการทำความผิดจะต้องมี กฎหมายและโทษที่บัญญัติไว้อย่างชัดเจน และที่สำคัญความเป็นอาชญากรรมจะต้องทำให้เกิดผลเสีย ต่อบุคคลใดบุคคลหนึ่ง

“ประธาน วัฒนวานิชย์”⁴ อาชญากรรมโดยกฎหมาย เป็นการกระทำในสิ่งที่ฝ่าฝืน ต่อบทบัญญัติกฎหมาย ซึ่งบุคคลที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าว จะต้องได้รับการลงโทษโดยรัฐ เพราะการทำความผิดถือเป็นการละเมิดต่อผู้เสียหาย ซึ่งผู้เสียหายสามารถดำเนินการฟ้อง ทางแพ่งได้ และการกระทำผิดดังกล่าวถือเป็นการกระทำละเมิดต่อรัฐด้วยบุคคลนั้นก็จะต้องรับโทษ เว้นแต่ถ้าการทำความผิดใดไม่มีบทกำหนดโทษไว้ การกระทำดังกล่าวก็ไม่ถือเป็นอาชญากรรม

2.1.2 ทฤษฎีกฎหมายอาญา

“ศาสตราจารย์ ดร.คณิต ณ นคร”⁵ กรณีใดเป็นความผิดอาญา (Verbrechen) กฎหมายจะ กำหนดโดย “การกระทำ” ใดๆก็ตามความผิดอาญาก็เป็นผลงานของมนุษย์ หรือของ “ผู้กระทำ” และผลงานของผู้กระทำผิดนั้น แสดงให้เห็นถึงพฤติกรรมของผู้กระทำผิดนั้นด้วย ปัญหาของการบัญญัติกฎหมายของอาญาจึงมีว่า ควรจะบัญญัติกฎหมายอาญาโดยการกำหนด เงื่อนไขของการลงโทษตามลักษณะของการกระทำ หรือควรจะบัญญัติกฎหมายอาญาโดยกำหนด เงื่อนไขตามพฤติกรรมของ “ผู้กระทำผิด” ซึ่งการบัญญัติกฎหมายอาญาบนพื้นฐานอย่างใดอย่าง

² สกอล นิสารัตน์, “กฎหมายอาญาและการลงโทษที่เหมาะสม: แนวความคิดทางด้านปรัชญาและความยุติธรรมทางสังคม,” (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2545), น.15.

³ เพิ่งอ้าง, น.15.

⁴ ประธาน วัฒนวานิชย์, ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับอาชญาวิทยา, พิมพ์ครั้งที่ 1 (กรุงเทพมหานคร : ประกายพริก, 2546), น.16 - 17.

หนึ่งดังที่กล่าวมานั้น ว่ากันในทางทฤษฎีแล้วย่อมกระทำได้ กล่าวคือ จะบัญญัติกฎหมายอาญาบนพื้นฐานของ “ผู้กระทำความผิด” ก็ย่อมทำได้สองวิธี

ในระบบของ “กฎหมายอาญาบนพื้นฐานของการกระทำ” (Tatstrafrecht) นั้น การลงโทษจะผู้ใดโดยตรงกับการกระทำที่ผิดกฎหมาย แต่การที่จะลงโทษสำหรับการกระทำใดได้หรือไม่ นั้น ย่อมต้องขึ้นอยู่กับว่าจะดำเนินผู้กระทำความผิดอันเนื่องมาจากการกระทำนั้นได้หรือไม่ กล่าวคือ การลงโทษจะเป็นเรื่องของ “ความชั่วของการกระทำ”

ในระบบของ “กฎหมายอาญาบนพื้นฐานของผู้กระทำความผิด” นั้นการลงโทษย่อมขึ้นอยู่กับโดยตรงกับอันตรายของผู้กระทำความผิดที่เชื่อมโยงกับการดำเนินชีวิตของผู้กระทำความผิดหรือเชื่อมโยงกับความชั่วของการดำเนินชีวิต ของผู้กระทำความผิดนั้นมีพฤติกรรมที่เป็นอันตราย หรือมีพฤติกรรมที่เป็นอาชญากรหรือไม่⁶

การดำเนินคดีอาญาขึ้นบังคับคดี

เมื่อศาลได้พิพากษาและกำหนดมาตรการบังคับทางอาญาในคดีใด และคดีนั้นถึงที่สุดแล้ว ก็จะต้องจัดการบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษา อันถึงที่สุดแล้วนั้นต่อไป เว้นแต่จะได้มีการลดโทษ เปลี่ยนโทษ หรืออภัยโทษ หรืออื่นๆ ผู้ถูกกล่าวหาในปัจจุบันไม่เป็นวัตถุแห่งการชักฟอกอีกต่อไปแล้ว หากแต่เป็น “ประธานในคดี” กล่าวคือ ผู้ถูกกล่าวหา มี “สิทธิที่จะกระทำการใด ๆ ในคดี” ทั้งในทางกระทำ (active) และทางอยู่เฉย (passive) “สิทธิของผู้ถูกกล่าวหาในทางกระทำ” ในชั้นสอบสวนในประเทศไทย เรานั้นเดิมยังมีค่อนข้างน้อยหรือแทบไม่มีเลย แต่ในปัจจุบันได้ขยายสิทธิ ออกไปมาก เช่น “สิทธิที่จะมีทนายความ” หรือ “สิทธิที่จะให้ผู้ซึ่งตน ไว้วางใจเข้าฟังการสอบสวนปากคำ” ตน ในต่างประเทศผู้ถูกกล่าว หามีสิทธิที่สำคัญ เช่น “สิทธิที่จะอยู่ร่วมด้วยในการดำเนินคดีของ เจ้าพนักงาน” และ “สิทธิที่จะอยู่ร่วมด้วยในการดำเนินคดีของศาล” “สิทธิที่จะมีทนายความช่วยเหลือในคดี” และ “สิทธิที่จะให้การแก้ ข้อกล่าวหา” “สิทธิของผู้ถูกกล่าวหาในทางอยู่เฉย” คือ “สิทธิที่จะ ตัดสินใจตนเองในคดีได้” และการใช้วิธีการที่มีชอบเป็นสิ่งต้องห้าม “ผู้ต้องหา” หมายความว่า บุคคลที่ถูกกล่าวหาว่าได้กระทำความผิด แต่ยังมีได้ถูกฟ้องต่อศาล

⁶ คณิต ณ นคร, กฎหมายอาญาทั่วไป, พิมพ์ครั้งที่ 6 (กรุงเทพมหานคร : วิญญูชน, 2560), น.59.

ดังนั้นการที่บุคคลใดจะตกอยู่ในฐานะเป็น ผู้ต้องหาตามกฎหมายจะต้องได้มีการกล่าวหาบุคคลนั้น ว่าได้กระทำความ ผิดอาญาต่อเจ้าพนักงาน หรือเจ้าพนักงานกล่าวหาเอง⁷

มาตรการบังคับในคดีอาญาบางมาตรการ

การดำเนินคดีอาญาจำต้องก้าวล่วงสิทธิของบุคคลอย่างหลีกเลี่ยง ไม่ได้ บุคคลที่อาจถูก กระทบกระเทือนจากการดำเนินคดีอาญานี้ อาจเป็น ผู้ถูกกล่าวหาหรือบุคคลอื่น อย่างไรก็ตาม การก้าวล่วงสิทธิของบุคคลนี้ จะต้องมีขอบเขตมาตรการในการดำเนินคดีมีอยู่หลายประการ คือ การเรียก การ จับ การ ค้ำ การควบคุม การ ชัง และการนำตัว มาตรการบางชนิด รุนแรงมาก เพราะกระทบถึงเสรีภาพในการเคลื่อนไหวและเสรีภาพใน เคหะสถาน อันได้แก่ การจับและการค้ำ แต่ไม่ว่าจะเป็นมาตรการบังคับ ชนิดใดต่างก็กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลทั้งสิ้น ในที่นี้จะ กล่าวเฉพาะมาตรการบังคับบางประการที่เกี่ยวข้องกับชั้น ตอนในการดำเนินคดีบางชั้นตอนเท่านั้น⁸

การบังคับคดีอาญา

“การบังคับคดีอาญา” เป็นขั้นตอนสุดท้ายของวิธีพิจารณา “การบังคับคดีอาญา” เป็นการ ดำเนินคดีอาญาในขั้นตอน ดำเนินคดีชั้นบังคับคดี” ซึ่งเป็นขั้นตอนที่ต่อเนื่องจาก “การกำหนดคดี” การบังคับคดีอาญาเกิดขึ้นเมื่อคดีถึงที่สุดแล้ว “การบังคับคดีอาญา” คือ กระบวนพิจารณาที่กระทำ ไปเพื่อให้ การบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาที่ถึงที่สุดแล้ว รวมทั้งการวินิจฉัยสั่ง การอัน เกี่ยวเนื่องกับการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาที่ถึงที่สุดนั้นด้วย การบังคับคดีอาญา อย่างเช่น การออกหมายจำคุก การออกคำสั่งปรับ และ การวินิจฉัยว่าควรทุเลาการลงโทษหรือไม่ เหล่านี้เป็น กระบวนพิจารณา ในการบังคับคดีอาญาทั้งสิ้น แต่การที่จะจำคุกผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดไว้ที่ใด การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังอย่างไร การพักโทษ การปล่อยก่อนกำหนดเหล่านี้ไม่ใช่การบังคับคดี แต่เป็น “การบังคับโทษอาญา” อันเป็นกฎหมายว่าด้วยการบังคับโทษหรือกฎหมายราชทัณฑ์มิใช่ กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

⁷ คณิต ฒ นคร, คู่มือประชาชน : สิทธิของข้าพเจ้าในคดีอาญา, พิมพ์ครั้งที่ 1 (กรุงเทพมหานคร : วิญญูชน, 2561), น.46.

⁸ เพ็งอ่าง, น.52.

ในประเทศในภาคพื้นยุโรปหรือประเทศในระบบชีวิตลอร์ดทั้งหลาย นั้น เจ้าพนักงานบังคับคดีอาญา คือ พนักงานอัยการ แต่สำหรับในประเทศไทยเราคือศาลการบังคับคดีอาญากรณีศาลลงโทษปรับเท่าที่ผ่านมาไม่ถูกต้องชอบด้วยกฎหมาย⁹

สิทธิของข้าพเจ้า เมื่อเป็นผู้ถูกกล่าวหา

เมื่อเรากล่าวถึงสิทธิของบุคคลในคดีอาญาแล้ว เราจะพบว่าบุคคลที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับในคดีอาญามีมากมาย กล่าวคือ อาจเป็นบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ถูกดำเนินคดีอาญา รวมทั้งประชาชนทั่วไปที่เป็นพยานบุคคลในคดีอาญาด้วย บุคคลบางคนอาจเข้าไปเกี่ยวข้องกับคดีอาญาโดยตรงด้วยตนเองในชั้นเจ้าพนักงานตำรวจหรือชั้นพนักงานสอบสวนแล้วต่อไปก็อาจจะเข้าไปเกี่ยวข้องกับคดีอาญาจนถึงชั้นพนักงานอัยการ ซึ่งอาจจะเข้าไปเกี่ยวข้องกับคดีอาญาต่อไปจนถึงในชั้นศาลหรือบางคนอาจจะเป็นผู้ถูกทำร้ายจึงได้นำคดีมาฟ้อง ผู้ทำร้ายตนต่อศาลด้วยตนเอง บุคคลที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับคดีอาญาโดยตรงโดยตนเองนั้น ก็อาจจะเป็นผู้ที่กระทำผิดอาญา หรือเป็นผู้ที่ศาลได้พิพากษา เกี่ยวกับเรื่องที่ดินถูกฟ้องแล้วนั้น รวมทั้งผู้ที่ศาลได้พิพากษา ลงโทษไปแล้วแต่คดีที่ตนถูก

2.2 แนวคิดในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงของประเทศไทย

หัวข้อนี้อธิบายถึงแนวคิดในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงของประเทศไทยว่ามีลักษณะที่ และแนวคิดอย่างไรบ้างดังต่อไปนี้

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทยแยกพิจารณาได้ใน 3 ระดับคือการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในทัณฑสถานการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในสถานบำบัดพิเศษหญิงและการปฏิบัติต่อทัณฑสถานหญิงในเรือนจำพิเศษชายทั้งนี้โดยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในทัณฑสถานหญิง ทัณฑสถานบำบัดพิเศษหญิงและเรือนจำชาย 3 ประเภทนี้จะเน้นเรื่องการอบรมแก้ไขการสร้างความสัมพันธ์ในครอบครัวการฝึกวิชาชีพและการให้การศึกษาและการจัดการบริการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในทัณฑสถานหญิงจะเน้นเรื่องการฝึกอาชีพการศึกษา กล่าวคือ¹⁰

⁹ เห่งอ้าง, น.96.

¹⁰ ดวงกมล สังกุลณีย์, การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงตามข้อกำหนดสหประชาชาติในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง,” สืบค้นเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2562, จาก

1. การฝึกอบรมอาชีพผู้ต้องขังหญิงจะได้รับการฝึกอบรมอาชีพในสาขาที่เหมาะสมกับผู้หญิงอาทิ เช่นการตัดเย็บเสื้อผ้าหรือการทำอาหารหรือโภชนาการการเย็บปักถักร้อย ซึ่งเป็นไปตามความต้องการและความถนัดของผู้ต้องขังแต่ละคนทั้งนี้จะได้ได้รับความร่วมมือจากวิทยากรจากสถาบันต่าง ๆ เช่น กรมพัฒนาฝีมือแรงงานและกรมการจัดหางานกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมกรมการศึกษานอกโรงเรียนกระทรวงศึกษาธิการเมื่อออกลมจบหลักสูตรแล้วผู้ต้องขังจะได้รับเกียรติบัตรรับรองความสามารถเพื่อนำไปประกอบอาชีพภายนอกได้

2. การศึกษาหลักสูตรวิชาสามัญเป็นหลักสูตรการศึกษาผู้ใหญ่ซึ่งได้รับความร่วมมือจากกรมการศึกษานอกโรงเรียนกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเมื่อจบหลักสูตรผู้ต้องขังหญิงแต่ละคนจะได้รับประกาศนียบัตรรับรองวุฒิการศึกษาและนอกจากนี้ยังได้รับความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราชในการจัดสอนให้ความรู้แก่ผู้ต้องขังที่สามารถเรียนระดับปริญญาตรีในทัศนสถานอีกด้วย

3. การอบรมทางด้านจิตใจซึ่งเป็นการอบรมทางการพัฒนาจิตใจโดยอาศัยหลักศาสนาเป็นเครื่องมือสำคัญโดยได้เปิดสอนหลักสูตรนักธรรมรวม 3 ระดับ ได้แก่ นักธรรมตรี นักธรรมโท และนักธรรมเอก¹¹

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงตามลักษณะและประเภทเรือนจำและทัศนสถาน โดยสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่ดำเนินอยู่ในทัศนสถานหญิงและเรือนจำต่างๆซึ่งเป็นสถานที่สำคัญคุมขังผู้ต้องขังหญิงนั้น กรมราชทัณฑ์ได้ปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงโดยให้มีการแยกปฏิบัติตามลักษณะและประเภทของเรือนจำและทัศนสถานเป็น 3 รูปแบบดังนี้

1. การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในทัศนสถานทัศนสถานที่ใช้เป็นสถานที่คุมขังผู้ต้องขังหญิงคดีทั่วไปมีทั้งหมดรวม 2 เรือนจำ คือ ทัศนสถานหญิงกลาง และทัศนสถานหญิงสวนตุล ซึ่งแต่ละทัศนสถานจะมีอำนาจการคุมขังและอัตราความจุที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับสภาพของพื้นที่ ความมั่นคงและความแข็งแรงของทัศนสถาน โดยมีทัศนสถานหญิงกลางเป็น ทัศนสถานที่มีความแข็งแรงมั่นคงสูงสุดเป็นศูนย์รวมของการคุมขังผู้ต้องขังหญิงทั่วประเทศที่มีกำหนดโทษถึง

ตลอดชีวิตผู้ต้องขังหญิงในทัณฑสถานทั้ง 5 แห่ง ดังกล่าวมาในข้างต้นจะต้องปฏิบัติตามนโยบาย และแบบแผนปฏิบัติการต่อผู้ต้องขังหญิงของกรมราชทัณฑ์ในลักษณะเข้มข้นทั้งในด้านการศึกษา อบรมและการฝึกอาชีพ

2. การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในทัณฑสถานบำบัดพิเศษหญิงการแยกคุมขังเพื่อแยก การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงคดียาเสพติดให้โทษเฉพาะนั้นมีทัณฑสถานบำบัดพิเศษหญิง ตำบลรังสิตอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี เพียงแห่งเดียวโดยแยกผู้ต้องขังหญิงคดียาเสพติดให้โทษ หรือสิ่งเสพติดให้โทษกำหนดโทษไม่เกิน 20 ปีซึ่งในทัณฑสถานปฏิบัติถือว่าผู้ต้องขังเหล่านี้มี¹² สภาพเป็นผู้ป่วยออกจากผู้ต้องขังหญิง คดีจำหน่ายตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ. ศ. 2522 หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แยกขังไว้ที่ทัณฑสถานหญิงกลาง ถือว่าผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายเป็น อาชญากรที่เป็นอันตรายต่อสังคมระดับมหภาคการแยกผู้ต้องขังหญิงคดียาเสพติดให้โทษหรือ สิ่งเสพติดให้โทษมาคุมขังที่สถานบำบัดพิเศษหญิง เพื่อให้การบำบัดรักษาตามแนวทางที่ถูกต้อง ต่อไปผู้ต้องขังหญิงในทัณฑสถานบำบัดพิเศษหญิง เพื่อได้รับการปฏิบัติตามนโยบายและ แบบแผนปฏิบัติการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในลักษณะเข้มข้น ไม่ว่าจะเป็นด้านการศึกษาอบรม และการฝึกอาชีพรวมตลอดถึงการปฏิบัติตามแนวทางการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังคดี ยาเสพติดแบบผสมผสาน โดยเฉพาะเป็นการบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังคดียาเสพติดในรูปแบบชุมชนบำบัด

3. การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำชาย โดยผู้ต้องขังหญิงที่ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำ ชายนั้นถือว่าเป็นส่วนน้อยของผู้ต้องขังทั้งหมดของเรือนจำ ซึ่งพื้นที่ส่วนหนึ่งของเรือนจำที่คุมขัง ผู้ต้องขังหญิงอาจจะเรียกแตกต่างกันไปแต่ละเรือนจำ เช่น แคนหญิงหรือเรือนขังหญิง ทั้งนี้เนื่องจากมีข้อจำกัดในเรื่องพื้นที่หรืออาคารสถานที่ที่ไม่เอื้ออำนวยกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง หญิงให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงได้อย่างเต็มที่ดังนั้นการดำเนิน กิจกรรมในด้านการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังจึงอยู่ในลักษณะผ่อนคลายหรืออนุโลมตามสถานการณ์ของ เรือนจำนั้น ๆ¹³ โดยปัจจุบันฝ่ายนิติบัญญัติได้นำโทษทางอาญาโดยเฉพาะโทษจำคุกเป็นหลักในการ กำหนดโทษกับบุคคลผู้กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายทำให้ในปัจจุบันกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

¹² เพิ่งอ้าง, น.232.

¹³ เพิ่งอ้าง, น.233.

เกิดภาวะที่เรียกว่ากฎหมายอาญาคือผลพวงที่ตามมาคือต้องใช้โทษจำคุกมากขึ้น¹⁴ เป็นเงาตามตัวจนทำให้เกิดความไม่ได้สัดส่วนระหว่างพื้นที่กับจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำ ซึ่งเป็นสถานที่ที่มีการบังคับใช้โทษจำคุก โดยกำหนดให้มีสถานที่อื่นที่ไม่ใช่เรือนจำมาใช้แทนเรือนจำและมีเจตนารมณ์ที่จะนำมาใช้เป็นมาตรการทางเลือกในการลงโทษจำคุกในเรือนจำด้วย¹⁵

2.3 ชีวิตและความหวังของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในเรือนจำไทย

ผู้ต้องขังต่างชาติในเรือนจำไทย ส่วนมากจะเป็น 3 ประเทศเพื่อนบ้านคือ ลาว พม่าและกัมพูชาในเรือนจำไทย แม้ผู้ต้องขังทุกคนต้องอยู่ภายใต้ระเบียบวินัยเรือนจำอย่างเข้มงวดและคืออยู่ในเรือนนอนวันละ 14 ชั่วโมง อาศัยในเรือนจำของผู้ต้องขังต่างชาติแต่ละวันเป็นไปอย่างยากลำบากทั้งสภาพอากาศที่ไม่คุ้นเคย เรื่องอาหารการกินที่ไม่คุ้นรสชาติ เรื่องภาษาที่ไม่คุ้นหู รวมถึงการใช้สิทธิในการรักษาพยาบาล และที่สำคัญถูกตัดขาดจากความสัมพันธ์ทางสังคมที่เคยมีและนักโทษต่างชาติเหล่านี้ มีความฝันอย่างเดียวคืออยากกลับไปรับโทษที่บ้านเกิด¹⁶ เมื่อโลกพัฒนาจนถึงยุคที่การเดินทางไกลระหว่างกันสามารถทำได้ง่ายขึ้นในแต่ละภูมิภาคต่างๆของโลกติดต่อเข้าหากันได้เร็วขึ้นโดยจำนวนมากมีเหตุผลและทางเลือกในการเดินทางมากขึ้นควรส่วนหนึ่งจึงมีโอกาที่จะทำความผิดและต้องโทษถึงในประเทศหนึ่งมากขึ้นด้วยเช่นกันแต่การใช้ชีวิตต้องถูกอยู่ต่างแดนนั้นเป็นจุดเดือดยิ่งใหญ่ของชีวิตที่ไม่มีใครสามารถคิดได้ล่วงหน้าที่สำคัญคือจากที่เคยมีหรือเคยเป็นส่วนหนึ่งของสังคมหรือชุมชนที่จะมาต้องการเป็นคนใช้ของที่ต้องรับโทษอย่างไรทิศทางไร้ตัวตนอยู่ในสังคมใหม่

บทสัมภาษณ์

ผู้ต้องขังหญิงสัญชาติลาวในความผิดคดียาเสพติดในเรือนจำแห่งหนึ่งภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 20 ตุลาคม 2557

¹⁴ เพิ่งอ้าง, น.235.

¹⁵ เพิ่งอ้าง, น.236.

¹⁶ กุลภา วจนสาระ, ชีวิตและความหวังของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในเรือนจำไทย, (กรุงเทพมหานคร : สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล, 2559), น.123.

“อายุ 47 ปีค่ะ มีลูก 6 คน บ้านอยู่วังเวียงคนลาวเป็นคนชื่อๆไม่เคยมาเมืองไทยเขาบอกให้เอาของมาส่ง เขาจะให้มัดละ 20,000 บาท เขาเอาเข้ามาที่โดนจับ เอาเข้ามา 2,090 เม็ด เราก็รับสารภาพ โคนโทษไป 29 ปี ไม่ลดโทษอะไรเลยตอนนี้จะมาแล้ว 12 ปี ในนี้มีคนเราเยอะกว่าน้อยกว่าคน มาจากทางเหนือ เวียงจันทน์ สะหวันนะเขตก็เยอะ ส่วนมากไม่ได้ตั้งใจหรอก”

เจ้าหน้าที่แดนหญิงในเรือนจำแห่งหนึ่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 1 เมษายน 2557

“คนลาวที่ไม่อยู่กับเราสู้ๆนะ ตัดสินตลอดชีวิต 50 ปี เขาอยู่กับเรานาน 30 ปี เฉลี่ยแล้วอยู่ระหว่าง 20 ถึง 30 ปีขึ้นไป ไม่ต่ำกว่า 10 ปีหรือ 5 ปีนี้่น้อย ส่วนใหญ่อยู่ที่หญิงกลางหรือทัณฑสถานหญิง มาแล้วระยะหนึ่ง ขอโทษก็กลับไปอยู่แถวอุดร ซึ่งนักโทษได้ 30 ปี เขียนคำร้องขอย้ายกลับไปบ้านเช่นนครพนมหนองคายแต่ก็ได้หมด อุบลราชธานีเลยมุกดาหาร แต่ถ้าเกิน 25 ปีก็ให้ย้ายไปไม่ได้ เพราะเรือนจำที่ว่าเข้าได้แค่ 25 ปี”

ผู้ต้องขังหญิงสัญชาติเวียดนาม ต้องโทษความผิดฐานข้อมูล แคนหญิงของเรือนจำแห่งหนึ่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 20 ตุลาคม 2557

“หนูเคยทำงานเป็นแม่บ้านที่อุดรธานี 2 ปีกับพี่ที่บ้าน 3 เดือนแล้วกลับมาทำงานที่บ้านไหนอีกครั้งแต่เข้ามาไม่ถึงเดือนก็โดนจับหนูไม่มีพาสปอร์ตยืมของน้องสาวมา อยู่ที่ฮานอยหนูลำบากกว่านี้ เพราะต้องทำงานก่อสร้าง อยู่ที่นี่ชอบไม่ชอบก็ต้องอยู่ แต่กินไม่ค่อยได้นอนไม่ค่อยหลับคนเยอะมากนอนเบียด เวลาเดินไปอาบน้บบางที่เหยียบกันเองพุงนี้มี เรื่องการเข้าห้องน้ำและการกินยากสุด เพราะอาหารที่เมืองไทยเผ็ดที่ว่าเราไม่กินเผ็ดอยากกลับบ้านคิดถึงบ้าน คิดถึงลูก”¹⁷

ผู้ต้องขังสัญชาติกัมพูชา ขอโทษในความผิดคดียาเสพติด ในเรือนจำหญิงแห่งหนึ่ง ภาคกลาง 6 ตุลาคม 2557

“ เขาชอบมองว่าเราเป็นต่างชาติ ไม่มีญาติไม่มีเพื่อนบางคนเขาก็ขู่เราต้องยอมเขา ไม่อยากมีปัญหาบางครั้งก็คิดว่าทำไมทำดีแล้ว ไม่ได้ดีทำทำไมหนูท้อบางทีก็ซนกันนิดหน่อย เจตนาหรือไม่หนูจะขอโทษที่ฝ่ายเอาชนะแรงๆแบบหาเรื่องแต่หนูทำไม่เป็นค่าไม่ออก มันเป็นเรื่องเล็กน้อยทำไมเราให้อภัยกันไม่ได้เชียวหรือ”

ผู้ต้องขังหญิงสัญชาติพม่า คดียาเสพติด ในเรือนจำหญิงแห่งหนึ่ง ภาคกลาง 9 ตุลาคม 2557

¹⁷ เพิ่งอ้าง, น.129.

“อยู่ที่ทัศนสถานหญิงกลางที่ลาดยาว ขอย้ายมาอยู่ที่ เรือนจำจังหวัดชายแดนใต้เกือบ 4 ปีแล้วไปบ้านนานๆเขาจะมาเยี่ยมทีบางที 6 เดือนหรือ 1 ปีก็มาที่เขาทำงานอยู่แถวๆนี้แหละมาคุยแบบเดียวก็กลับมาเยี่ยมอีกทีก็ร้องไห้กับเขาทุกทีเมื่อก่อนอยากให้ยิ่งใกล้ๆได้เดี๋ยวนี้ไม่ได้แล้ว”

เจ้าหน้าที่แดนหญิง ในเรือนจำแห่งหนึ่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 1 เมษายน 2557

“เวลาที่สุดและชื่อจริงๆเราไม่เลือกเรียนได้ เราไม่สามารถเอาคนเรามาเรียนได้นอนข้างนอกจะต้องจำกัดแค่เลขบัตรประชาชน 13 หลัก เราใช้วิธีของอาจารย์ให้คนเรามาเล่นด้วยแต่ต้องไม่เอาประกาศขอโทษเขานานเราก้ให้เขามาช่วยเราได้เรียนหนังสือของคนลาวให้เรียนเฉพาะคนที่ไม่รู้หนังสือจนถึงประถมต้องใช้เลข 13 หลักเช่นกัน เดี่ยวเขาไปทำงานก็เล่นเก่งมีความพยายามได้ไปราชบุรีด้วย เรือนจำราชบุรีช่วงหนึ่งเพื่อฝึกโยคะ”

ผู้ต้องขังหญิงต่างชาติดัมพฐา ต้องโทษคดียาเสพติด ในแดนหญิงของเรือนจำแห่งหนึ่ง ภาคกลาง 9 ตุลาคม 2557

“ตอนอยู่ที่ลาดยาว เขาจะให้ต่างชาติที่ไม่รู้หนังสืออ่านออกเขียนได้ หนูได้เรียนหนังสือเรียนพออ่านออกเขียนได้เขาบอกให้พอเพียงต่างชาติแต่หนูอยากเรียนต่ออยากอ่านคำที่ยากๆได้หนู เลยใช้วิธีช่วงพักเที่ยงหลังกินข้าวเสร็จไปอ่านหนังสือในห้องสมุดหนังสือกฎหมายก็อ่านคำไหนที่อ่านไม่ออกหนูจะถามพี่ข้างๆแล้วจำไว้พอเจอคำนี้มีหนังสือที่ไหนหนูจะได้อ่านออกอยากเรียนแต่หนูไม่มีเลขบัตร 13 หลัก”

ผู้ต้องขังหญิงชนชาติลาว ต้องโทษคดียาเสพติด ในแดนหญิงของเรือนจำแห่งหนึ่ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 20 ตุลาคม 2557

“มีอะไรใช้แทนก็ต้องรับจ้างซักผ้าและนวดก็ชั่วโมงละ 30 ก็ได้อาเงินมาซื้อของบ้างอยู่กองงานดอกไม่มีเงินปันผลเดือนละ 5-10 บาทแต่ต้องจ้างหมอนวดมาถึงจะได้กิน บางครั้งอยากร้องไห้อยากกลับบ้านก็คิดถึงลูกเลขอยู่ที่นี่ไม่มีงานมากรับเห็นคนอื่นกินก็ได้แต่ยื่นดูเขาไม่มีเงินจะซื้อกินส่วนใหญ่กินเงินที่รัฐบาลให้”¹⁸

ผู้ต้องขังหญิงสัญชาติกัมพูชาคดียาเสพติดภาคกลาง 9 ตุลาคม 2557

¹⁸ เพิ่งอ้าง, น.131.

“ เวลาไม่สบายก็ไปหาหมอในนี้เพราะไม่ได้ป่วยหนักเป็นหวัดปวดท้องอะไรอย่างนี้ แต่ถ้าทำได้ก็จะทนจะได้อาจไม่ต้องไปหาหมอหนูใช้วิธีปล่อยวางและคิดว่าหนูใช้ชีวิตอยู่บนโลกใบนี้ แค่คนเดียวพอคิดอย่างนี้แล้วมันจะทำให้หนูดูแลตัวเองมากขึ้นถ้าหนูคิดถึงบ้านมันจะทำให้หนูป่วย ทำให้ร่างกายอ่อนแอก็แพ้ไปหมดเลยหนูคิดว่าต้องทำวันนี้ให้ดีที่สุดและทำใจให้ชินกับปัญหาต่าง ๆ หนูต้องรับมันให้ได้จะได้ไม่ป่วย”¹⁹

ผู้ต้องขังหญิงสัญชาติพม่าความผิดคดียาเสพติด ภาคกลาง 9 ตุลาคม 2557

“ มิซซันนารีเข้ามาเอาของมาจ่ายเช่นผ้าอนามัยยาสระผม มาว่า มีเกมส์ให้เล่นด้วยมา พูดคุยกับเราเอาความรู้เล็กๆน้อยๆ มาสอนเราถึงเป็นของที่หนู ไม่ใช่ก็จะขายเพื่อแลกกับเพื่อนมันไป ซื่ออย่างอื่นหรือสิ่งจำเป็นต้องใช้มีค่านาฬิกาเข้ามาเดือนละครั้งหนุรอคอย และนับวันที่มิซซันนารี จะเข้ามาเอาทุกเดือน”

ผู้ต้องขังหญิงสัญชาติกัมพูชา ภาคกลาง 9 ตุลาคม 2557

“ เคยเขียนจดหมายไปถึงบ้านที่เขมรแล้วแต่มันคงไปไม่ถึงไม่ได้รับการตอบกลับจากที่บ้านเลยก็เลยเลิกเห็นตั้งแต่นั้นมาหนูไม่เคยพูดให้มิซซันนารีติดต่อทางบ้านให้แต่เห็นคนเราขอติดต่อก็ให้เพราะเขาไปล้างบ่อขคนเขมรเขาไม่เคยไปแต่คนเราที่ไม่เคยได้ติดต่อญาติเลยอยู่ดี ๆ ก็มีลูกมาเยี่ยมถ้าของหนูมีคนมาเยี่ยมก็คงดีหนุรอคอยฟังเสียงประกาศเวลาญาติมาเยี่ยมทั้งที่รู้อยู่เต็มอกว่าไม่มีใครมาหาหนูหรือแม้แต่หนูก็ยังรอคอยความหวังคืออยู่อย่างไม่เบียดเบียนใครไม่ทำให้ใครเดือดร้อนนะว่าหนูจะไม่มีญาติพี่น้องแต่หนูก็จะดูแลตัวเองให้ดีที่สุด”

เจ้าหน้าที่แดนหญิงในเรือนจำแห่งหนึ่งภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 1 เมษายน 2557

โครงการกฎหมายกาชาดช่วยเหลือคนที่เข้ามานานแล้ว ติดต่อกฎหมาย ไปจดหมายถูกตีกลับติดต่อใครไม่ได้เลยให้ลองผ่านโครงการดูก็ให้เขียนจดหมายถึงญาติพร้อมที่อยู่ แผนที่ส่งให้กาชาดระหว่างประเทศ แล้วเขาจะส่งไปที่กาชาดลาว ให้ติดต่อให้ เดือนที่แล้วได้รับ 3 - 4 ราย พบเจอญาติแล้วเขาจะเขียนจดหมายมา กาชาดจะแปลให้แต่บางเคสเขาตอบกลับว่าตามหาไม่เจอก็มี²⁰

¹⁹ เพิ่งอ้าง, น.132.

²⁰ เพิ่งอ้าง, น.133.

อยากกลับบ้านเพียงความหวังและจินตนาการ แม้ความหวังสูงสุดของผู้ต้องขังทุกคน คือการพ้นโทษและ สำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติแล้วความหวังและความปรารถนาอีกอย่างหนึ่ง ก็คือการกลับไปปรับโทษในบ้านเกิดของตนเอง มีผู้ต้องขังเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่ได้ยินกัน ทำเรื่อง โอนตัวกลับบ้าน และยิ่งกว่า น้อยที่จะรู้และเข้าใจถึงขั้นตอนกระบวนการเงื่อนไขกฎเกณฑ์และ ช่องทางในการติดต่อขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขณะเดียวกันผู้ต้องขังส่วนใหญ่ ก็ไม่รู้และไม่เคยประสบอยู่ในเรือนจำของประเทศบ้านเกิดมาก่อน ได้แต่จินตนาการความเป็นอยู่ ของเรือนจำในบ้านเกิดที่อาจจะยากลำบากกว่าในเรือนจำประเทศไทย การทำเรื่องขอโอนตัวกลับ ประเทศจึงเป็นความเล็งอย่างหนึ่งที่หึงอาบอบอุ้นกว่าที่ เพื่อนชาติเดียวกันพูดภาษาเดียวกันอาหาร การกินรสชาติคุ้นเคยมีญาติมาเยี่ยมได้สะดวกกว่าอาจได้รับภัยโทษในเหตุการณ์สำคัญสำคัญของ ประเทศด้วย แต่ก็อาจมีความเป็นอยู่ที่ยากลำบากกว่า²¹

การโอนตัวผู้ต้องขังกลับไปปรับโทษที่เหลือต่อในประเทศบ้านเกิดตัวเองนั้นต้องเป็น ความตกลงระหว่างประเทศที่ผูกพันประเทศไทยกับประเทศผู้รับโอน ในประเทศไทยมีสนธิสัญญา ผูกพันกับประเทศอื่นๆ ในเรื่องการแลกเปลี่ยนนักโทษมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2525 ได้แก่ประเทศ สหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส แคนาดา สเปน หลังจากนั้นมาประเทศไทยได้ออกกฎหมายขึ้นมารับรอง สนธิสัญญาการโอนตัวนักโทษระหว่างประเทศหลายฉบับด้วยกันแต่ที่สำคัญก็คือต้องมีสนธิสัญญา หรืออนุสัญญาหรือข้อตกลงว่าด้วยการโอนตัวผู้กระทำผิดและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไป ตามคำพิพากษาในคดีอาญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศที่ต้องการรับโอน ในปัจจุบัน ประเทศไทยมีสนธิสัญญาข้อตกลงโอนตัวนักโทษอีก 35 ประเทศ คือ Australia ออสเตรเลีย เบลเยียม กัมพูชา แคนาดา สาธารณรัฐเช็ก เดนมาร์ก เอสโตเนีย ฝรั่งเศส เยอรมัน ฮังการี อิหร่าน อิสราเอล อิตาลี สาธารณรัฐมาลี เนเธอร์แลนด์ ไนจีเรีย นอร์เวย์ ปากีสถาน โปแลนด์ สเปน สวิตเซอร์แลนด์ สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น ฟินแลนด์ โปรตุเกส ฟิลิปปินส์ ลาว เวียดนามเกาหลีใต้ จีน และอินเดีย

²¹ เพิ่งอ้าง, น.134.

ขั้นตอนและหลักเกณฑ์ในการโอนตัวผู้ต้องขังต่างชาติ (นักโทษเด็ดขาด)

การกลับไปรับโทษในเรือนจำที่ประเทศตนเองของผู้ต้องขังต่างชาตินั้น ต้องเริ่มต้นที่ความยินยอมของผู้ต้องขังว่าต้องการย้ายผู้ต้องขังกลับไปรับโทษที่ประเทศบ้านเกิด โดยการทำความเรียงผ่านทางกรมการกงสุลของประเทศบ้านเกิดลงนามในคำร้องว่าด้วยการโอนตัวไปรับโทษในประเทศของตนเอง จะต้องมียกสารประกอบการพิจารณาได้แก่ หลักฐานแสดงสัญชาติ สำเนาคำพิพากษาทุกชั้นศาล สำเนามาข้อมาจำคุกเมื่อคดีถึงที่สุด ทะเบียนประวัติการต้องโทษจากกรมราชทัณฑ์ ในกรณีทำความดีความชอบบำเพ็ญประโยชน์ การศึกษา อบรม ใบบรรองแพทย์ หากเป็นกรณีเจ็บป่วย พิกัด การประเมินสภาวะทางจิตใจและอารมณ์เป็นต้น หนังสือรับรองจากประเทศผู้รับโอน ระบุข้อมูลการลงโทษผู้ต้องขัง หลังจากโอนตัวกลับประเทศ โดยกระทรวงการต่างประเทศเพื่อจะพิจารณาส่งคำร้อง และเอกสารหลักฐานดังกล่าวไปยังกรมราชทัณฑ์ ซึ่งเป็นเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณการโอนตัวนักโทษ เมื่อพิจารณาเห็นชอบจึงจะส่งมอบตัวนักโทษให้แก่ประเทศผู้รับโอนต่อไป อย่างไรก็ตามการโอนตัวนักโทษต่างชาตินั้นนอกจากมีสนธิสัญญาระหว่างประเทศแล้ว ยังได้กำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ในการโอนตัวไว้อย่างชัดเจน ข้อ 1 จะต้องเป็นนักโทษเด็ดขาดหรือต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดให้ลงโทษและกำลังรับโทษอยู่ในประเทศไทย ข้อที่ 2 จะต้องรับโทษจำคุกในประเทศไทยมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ใน 3 ของกำหนดโทษทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่า 4 ปีแล้วแต่อย่างใดว่าน้อยกว่า และในขณะที่เดียวกันยังต้องรับโทษที่เหลืออยู่ไม่น้อยกว่า 1 ปีนับจากวันที่รับคำร้อง ข้อ 3 สำหรับนักโทษต้องคดีอาชญากรรมที่ศาลพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกตลอดชีวิตขึ้นไป จะต้องรับโทษในประเทศไทยมาแล้วไม่ต่ำกว่า 8 ปี ข้อ 4 จะต้องไม่ใช่คนโทษในความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ ความมั่นคงของราชอาณาจักร หรือสมบัติที่มีค่าทางศิลปะของชาติเป็นต้น²²

ทั้งนี้ประเทศแรกที่ไทยได้รับการโอนตัวนักโทษไปรับโทษต่อยังประเทศผู้รับโอน คือ ประเทศสหรัฐอเมริกาเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม พ.ศ. 2533 พบว่ามีการโอนตัวนักโทษเด็ดขาดชาวต่างชาตินกลับไปรับโทษต่อยังประเทศบ้านเกิดจำนวน 1,020 คน และ รับโอนตัวนักโทษไทยที่ ต้องโทษในต่างประเทศกลับมารับโทษต่อในราชอาณาจักร จำนวน 15 คน โดยผู้ต้องขังเด็ดขาด

²² เพิ่งอ้าง, น.135.

ที่ได้รับการโอนตัวกลับประเทศตนเองนั้น ซึ่งเกินครึ่งหนึ่งเป็นผู้ต้องขัง ประเทศในทวีปแอฟริกา โดยเฉพาะไนจีเรียซึ่งมีจำนวนถึง 492 คน รองลงมาคือผู้ต้องขังจากประเทศในทวีปยุโรปร้อยละ 22 สูงสุดคือ สหราชอาณาจักร สเปน และเยอรมัน เป็นผู้ต้องขังจากประเทศในทวีปเอเชียร้อยละ 13 จากฮ่องกง ปากีสถาน และญี่ปุ่น ผู้ต้องขังแต่ประเทศในทวีปอเมริกาและแคนาดา ร้อยละ 10 โดยการส่งตัวผู้ต้องขังในประเทศอาเซียนด้วยกันนั้นเคยพบว่ามีกรณีการโอนตัวเด็ดขาดกับไปเพียงประเทศเดียวก็คือประเทศกัมพูชารวม 41 คน ข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2557²³

จึงดูเหมือนว่ากว่าร้อยละ 95 เปอร์เซนต์ของผู้ต้องขังต่างชาติทั้งหมดที่จะต้องโทษอยู่ในเรือนจำไทยซึ่งเป็นชาวลาว เมียนมาร์และกัมพูชานั้น จะมีความหวังริบหรี่มากในการโอนตัวกลับไปรับโทษต่อที่บ้านเกิดของเขา ผู้ต้องขังชาวเมียนมาร์มากกว่า 400 คนยังไม่มีความหวังที่จะได้กลับบ้านเนื่องจากประเทศไทยและประเทศพม่าไม่มีสนธิสัญญาการโอนตัวนักโทษเด็ดขาดระหว่างกัน และในขณะที่เรานั้นแม้จะต้องอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านอย่างไทยเป็นจำนวนมากเกือบ 1 ใน 3 ของผู้ต้องขังทั้งหมด แต่ก็ไม่เคยมีการติดต่อช่วยเหลือให้กลับไปรับโทษต่อในประเทศลาว แม้แต่คนเดียว ยิ่งทำให้คิดว่าเป็นผู้ต้องขังหญิงนั้นความฝันและความหวังที่จะกลับบ้านก็ยิ่งยากและเกินที่จะเป็นจริงได้ จึงทำให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติจึงกลายเป็นกลุ่มคนชายขอบที่ถูกลืมและถูกมองว่าไม่มีความสำคัญใช้ชีวิตต้องโทษอยู่ในเรือนจำอย่างไร้ตัวตนและไม่มีความหวังอีกด้วย

2.4 การปฏิบัติงานสำหรับเจ้าพนักงานเรือนจำ หรือทัณฑสถาน ด้านการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

การควบคุมตัวผู้ต้องขังทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาล หรือคำสั่งตามกฎหมายรวมไปถึงการกำหนดแนวทางปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้สอดคล้องกับกฎระเบียบข้อบังคับ หลักอาชญาวิทยาและหลัก ทัณฑวิทยา ซึ่งการดำเนินการภายใต้กิจการดังกล่าว เจ้าพนักงานเรือนจำ หรือทัณฑสถานจำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจในข้อกฎหมาย หลักการ กฎระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องรวมไปถึงแนวทางหรือวิธีปฏิบัติในเรื่องต่างๆเป็น

²³ เพิ่งอ้าง, น.137.

อย่างดีเพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเป็นไปอย่างถูกต้อง เพื่อเป็นการพัฒนาและยกระดับ มาตรฐาน การควบคุมและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังของเรือนจำและทัณฑสถานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2.4.1 แนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

หลักการพื้นฐาน

(1) การกำหนดเรือนจำที่คุมขังผู้ต้องขังชาวต่างชาติไม่ควรอยู่บนพื้นฐานเรื่องสัญชาติ เพียงอย่างเดียว

(2) ผู้ต้องขังชาวต่างชาติควรมีโอกาส ได้รับการศึกษา การทำงาน และการฝึกวิชาชีพ เช่นเดียวกับผู้ต้องขังที่เป็นคนชาตินั้น

(3) ผู้ต้องขังชาวต่างชาติควรได้รับการปฏิบัติเช่นเดียวกับผู้ต้องขังที่เป็นคนชาตินั้น

(4) หลังจากที่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติถูกส่งตัวเข้าเรือนจำควรมีการแจ้งหลักการปฏิบัติตัว ซึ่งรวมถึงกฎและระเบียบของเรือนจำเป็นภาษาที่พวกเขาสามารถเข้าใจและเป็นลายลักษณ์อักษร

(5) คำสั่งสอนและธรรมเนียมปฏิบัติทางศาสนาของผู้ต้องขังชาวต่างชาติควรได้รับการเคารพ

(6) ผู้ต้องขังชาวต่างชาติควรได้รับการแจ้งเกี่ยวกับสิทธิที่จะร้องขอเพื่อติดต่อสถาน เอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลและควรได้รับการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสถานะของผู้ต้องขังหาก ผู้ต้องขังประสงค์จะติดต่อผู้แทนทางการทูตหรือเจ้าหน้าที่กงสุล ควรที่เรือนจำจะต้องดำเนินการให้

(7) ผู้ต้องขังชาวต่างชาติควรได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมด้วยภาษาที่พวกเขาเข้าใจ เมื่อติดต่อกับเจ้าหน้าที่ทางการแพทย์และเจ้าหน้าที่อื่นๆในเรื่องต่างๆ เช่นการร้องทุกข์ สถานที่คุม ขัง อาหาร ผู้แทนศาสนาและที่ปรึกษาอื่นๆ

(8) ควรมีการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติในการติดต่อขอเยี่ยมชม ครอบครัวและชุมชน โดยการจัดให้เยี่ยมชมและให้ติดต่อทางจดหมาย ซึ่งเป็นความยินยอมพร้อมใจ ของผู้ต้องขัง ทั้งนี้ควรเปิดโอกาสให้หน่วยงานด้านสิทธิมนุษยชนระดับนานาชาติ เช่น คณะกรรมการกาชาดสากลได้เยี่ยมชมและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ต้องขัง

(9) ในการแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังชาวต่างชาติต้องเผชิญนั้นควรคำนึงถึงบทสรุปของสนธิสัญญาทวิภาคีหรือข้อตกลงต่างๆที่จะเอื้อให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้รับการรอลงอาญาหรือพักการลงโทษ

ข้อควรปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

(1) เมื่อชาวต่างชาติถูกจับกุมหรือคุมขังพวกเขาควรได้รับทราบถึงสิทธิในการแจ้งให้เจ้าหน้าที่กงสุลทราบ

(2) ในบางกรณีถึงแม้ว่าประเทศจะไม่ได้ร้องขอควรที่จะมีการแจ้งให้เจ้าหน้าที่กงสุลได้รับทราบถึงการถูกจับกุมชาวต่างชาติ²⁴

(3) เจ้าหน้าที่กงสุลจะต้องสามารถเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ต้องขังได้

(4) เมื่อมีการเสียชีวิตของผู้ต้องขังชาวต่างชาติจะต้องแจ้งให้เจ้าหน้าที่กงสุลทราบ

(5) เมื่อมีการพิจารณาเกี่ยวกับการคุ้มครองที่จะมีแก่ผู้กระทำผิด เยาวชนหรือผู้ที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้จะต้องแจ้งให้เจ้าหน้าที่กงสุลทราบ

(6) เมื่อปรากฏว่าเรือหรือเครื่องบินต่างชาติปางหรือตกควรแจ้งให้เจ้าหน้าที่กงสุลทราบขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อชาวต่างชาติถูกจับกุมคุมขัง

(1) ตรวจสอบประเทศภูมิลำเนาและสัญชาติของผู้ต้องขัง หากไม่สามารถหาข้อมูลได้ให้ดูจากพาสปอร์ตหรือเอกสารที่ใช้ในการเดินทางอื่นๆ

(2) หาประเทศของชาวต่างชาตินั้นไม่อยู่ในรายชื่อประเทศที่บังคับให้แจ้งให้ดำเนินการแจ้งสถานเอกอัครราชทูตของประเทศที่บุคคลนั้นมีสัมภาระโดยไม่ชักช้า หากชาวต่างชาติร้องขอให้มีการแจ้งทางผู้แทนการทูตจะต้องดำเนินการโดยไม่ชักช้า

(3) หากประเทศของชาวต่างชาตินั้นอยู่ในรายชื่อประเทศที่บังคับให้แจ้งให้ดำเนินการแจ้งสถานเอกอัครราชทูตของประเทศที่บุคคลนั้นมีสัญชาติโดยไม่ชักช้า แจ้งชาวต่างชาตินั้นให้ทราบว่าด้วยการแจ้งข้อมูลแก่ผู้แทนทางการทูตแล้ว

²⁴ พรพิตร นรภูมิพิภรณ์, “คู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าพนักงานเรือนจำ/ทัณฑสถานด้านการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างประเทศ,” สืบค้นเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2563, จาก <https://www.correct.go.th>

(4) รวบรวมเอกสารเกี่ยวกับการแจ้งข้อมูลที่เป็นลายลักษณ์อักษรนั้นไว้

อนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล

มาตรา 36 การสื่อสารและการติดต่อกับ คนชาติของรัฐผู้ส่ง

เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ด้านกงสุลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคนชาติของรัฐผู้ส่ง หมายถึงต่างประเทศ

(1) เจ้าพนักงานกงสุลจะมีเสรีภาพที่จะสื่อสารและเข้าถึงคนชาติของรัฐผู้ส่ง คนชาติของรัฐผู้ส่งมีสิทธิเสรีภาพเช่นเดียวกันในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสื่อสารและการเข้าถึง เจ้าพนักงานกงสุลของรัฐผู้ส่ง

(2) ถ้าคนชาติของรัฐผู้ส่งร้องขอ เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของรัฐผู้รับ หมายถึงประเทศไทย จะต้องแจ้งให้สถานที่ทำการกงสุลของรัฐผู้ส่งทราบโดยไม่ชักช้า ถ้าคุณของชาติรัฐนั้นถูกจับกุมหรือถูกขังไว้ ในเรือนจำหรือถูกคุมตัวระหว่างดำเนินคดี หรือถูกกักขังในขณะอื่นใด ภายในเขตกงสุล การสื่อสารใดที่มีถึงสถานธรรมการกงสุลให้บุคคลที่ถูกจับกุมที่อยู่ในเรือนจำที่ถูกควบคุมหรือที่ถูกกักขังนั้น เจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะต้องส่งต่อไปโดยไม่ชักช้าด้วย เจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะต้องแจ้งให้บุคคลที่เกี่ยวข้องทราบโดยไม่ชักช้าถึงสิทธิของบุคคลผู้นั้นตามอนุมาตรานี้²⁵

(3) เจ้าพนักงานกงสุลมีสิทธิเข้าเยี่ยมคนชาติของรัฐผู้ส่งซึ่งอยู่ในเรือนจำ ถูกควบคุมหรือถูก กักขัง สนทนาหรือติดต่อทางหนังสือ กับคนชาติดังกล่าว จะจัดให้มีผู้แทนทางกฎหมายของบุคคลเช่นว่านี้ เจ้าพนักงานกงสุลมีสิทธิเข้าเยี่ยมคนชาติของรัฐผู้ส่งคนใดซึ่งอยู่ในเรือนจำ ถูกควบคุม หรือถูกกักขัง ในเขตของตนตามคำพิพากษาของศาลด้วย อย่างไรก็ตาม ถ้าคนต่างชาติผู้นั้นคัดค้านการกระทำเช่นว่านั้น โดยชัดแจ้ง

มาตรา 37 การแจ้งข้อมูลกรณีการเสียชีวิต

1 กรณีที่ชาวต่างชาติเสียชีวิต เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจจะต้องแจ้งสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลที่มีเขตอำนาจดูแลถึงการเสียชีวิตนั้น โดยมิชักช้า

²⁵ เพิ่งอ้าง, น.2.

2 การแจ้งให้สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลที่เกี่ยวข้องกับการเสียชีวิตนั้นต้องดำเนินการโดยไม่เป็นการละเมิดกฎหมายหรือกฎระเบียบของประเทศ²⁶

2.4.2 การรับตัวและการจัดทำสถิติผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

ก. แนวทางการปฏิบัติในการรับตัวผู้ต้องขังชาวต่างชาติไว้ในความควบคุม

เพื่อให้การดำเนินงาน กรณีผู้ต้องขังชาวต่างชาติถูกจับกุมคุมขังเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นไปตาม หลักการพื้นฐานระหว่างประเทศในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติ รวมถึงเป็นการให้ความร่วมมืออันดีกับหน่วยงานระหว่างประเทศ ให้เรือนจำและทัณฑสถาน ดำเนินการดังนี้

(1) เรือนจำหรือทัณฑสถานที่ได้รับตัวผู้ต้องขังชาวต่างชาติเข้าใหม่ไว้ในความควบคุม ยกเว้นกรณีการรับตัวผู้ต้องขังย้ายเรือนจำ ให้ดำเนินการแจ้งให้สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลที่มีผู้ต้องขังในสัญชาตินั้นทราบโดยทันที โดยระบบทั้ง ชื่อภาษาไทยและภาษาอังกฤษ หากมีสัญชาติ โทษฐาน และกำหนดโทษ ทั้งนี้หากเรือนจำหรือทัณฑสถานเป็นผู้เก็บรักษาหนังสือเดินทางของผู้ต้องขัง ขอให้ส่งสำเนาหนังสือเดินทางหรือแจ้งหมายเลขหนังสือเดินทางให้สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลทราบด้วย เพื่อความสะดวกในการตรวจสอบข้อมูล

(2) กรณีไม่มีสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุล ของผู้ต้องขังในสัญชาตินั้นๆ ประจำประเทศไทย ขอให้แจ้งรายละเอียดของผู้ต้องขังชาวต่างชาติตามข้อ 1 ให้กรมราชทัณฑ์ทราบในทันที เพื่อจะได้ประสานงานให้กระทรวงการต่างประเทศประสานต่อไป

ข. การปฐมนิเทศผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

ในการรับตัวผู้ต้องขังชาวต่างชาตินั้นควรเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขังเช่นเดียวกันกับผู้ต้องขังชาวไทย นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องควรให้การปฐมนิเทศเพื่อให้ผู้ต้องขังรับทราบระเบียบข้อบังคับพื้นฐานรวมทั้งการใช้ชีวิตในเรือนจำ เนื่องจากเรือนจำและทัณฑสถานแต่ละแห่งมีกลุ่มผู้ต้องขังชาวต่างชาติแตกต่างกัน เรือนจำมักจะประสบปัญหาในการติดต่อสื่อสารกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการปฐมนิเทศได้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาด้านนี้ จึงควรจัดทำแนวทางการปฐมนิเทศผู้ต้องขังฉบับภาษาไทยแล้ว

²⁶ เพิ่งอ้าง, น.3.

แปลเป็นภาษาอังกฤษตามลักษณะต่างๆของผู้ต้องขัง ซึ่งการแปลดำเนินการโดยใช้ประโยชน์จากผู้ต้องขังที่มีการศึกษาและมีความสามารถในการแปล สำหรับเรือนจำที่ได้จัดทำแนวทางการปฐมนิเทศผู้ต้องขังชาวต่างชาติ และมีความประสงค์ที่จะแปลภาษาอังกฤษสามารถขอความช่วยเหลือไปยังกรมราชทัณฑ์เพื่อการแปลได้²⁷

2.4.3 การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติในเรือนจำ

(ก) การเยี่ยมของกงสุลและผู้แทนทางการทูตหลักปฏิบัติเบื้องต้น

องค์การสหประชาชาติได้กำหนดไว้ในข้อควรปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติว่า เจ้าหน้าที่กงสุลจะต้องสามารถเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังและให้ความช่วยเหลือผู้ต้องขังได้ ประกอบกับอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการทูตกำหนดไว้ว่า เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ด้านกงสุลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคนต่างชาติของรัฐผู้ส่ง ถ้าพนักงานกงสุลมีเสรีภาพที่จะสื่อสารและเข้าถึงคนต่างชาติของรัฐผู้ส่ง คนชาติของรัฐผู้ส่งจะมีเสรีภาพเช่นเดียวกันในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสื่อสารและการเข้าถึงเจ้าพนักงานกรมศุลกากรของรัฐผู้ส่ง และเจ้าพนักงานกงสุลมีสิทธิเข้าเยี่ยมคนชาติของรัฐผู้ส่งซึ่งอยู่ในเรือนจำ ถูกควบคุม หรือถูกกักขัง สนทนาหรือติดต่อทางหนังสือกับคนชาติดังกล่าว และจัดให้มีผู้แทนทางกฎหมายของบุคคลเช่นว่านั้น เจ้าพนักงานกงสุลมีสิทธิเข้าเยี่ยมคนชาติของรัฐผู้ส่งคนใดซึ่งอยู่ในเรือนจำ ถูกควบคุม หรือถูกกักขังในเขตของตนตามคำพิพากษาของศาลด้วย ดังนั้น เรือนจำและทัณฑสถาน จึงจะต้องอำนวยความสะดวกในการเข้าเยี่ยมให้แก่ผู้แทนทางการทูตและเจ้าพนักงานกงสุลเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดขั้นต้น

ข. การพิจารณาอนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

ตามหนังสือกรมราชทัณฑ์ที่ ยธ 0702/1180 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2546 กรมราชทัณฑ์ได้แจ้งยกเลิกการมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักทัณฑวิทยปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมราชทัณฑ์ในการอนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติ โดยให้เรือนจำและทัณฑสถานแต่ละแห่งเป็นผู้พิจารณาอนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติในทุกกรณีด้วยขอให้มีการพิจารณาผ่อนปรนตามความเหมาะสม เพื่อให้ดำเนินการเกี่ยวกับการเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้เรือนจำหรือทัณฑสถานดำเนินการดังนี้

²⁷ เพิ่งอ้าง, น.4.

(1) จัดทำรายละเอียดต่างๆของระเบียบและขั้นตอนของการขออนุญาตเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติ และให้นำไปเผยแพร่ ณสถานที่ที่ญาติหรือบุคคลภายนอกสามารถอ่านได้ หรือเผยแพร่ข้อมูลในเว็บไซต์ของเรือนจำและ ทักษสถาน

(2) จัดทำกระดานข่าวไว้ที่บริเวณเยี่ยมญาติ เพื่อแจ้งข้อมูลจำเป็นที่นอกเหนือจากระเบียบและขั้นตอนปกติ ทั้งนี้เมื่อมีปัญหาหรือข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติให้เรือนจำหรือทัณฑสถานหรือ ไปยังกรมราชทัณฑ์เพื่อร่วมกันชี้แจงปัญหาและปรับปรุงระบบการเยี่ยมให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น²⁸

ค. การเยี่ยมทางโทรศัพท์ และการเยี่ยมทางไกลผ่านจอภาพ

การเยี่ยมทางโทรศัพท์

ข้อบังคับกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยการเยี่ยมการติดต่อบุคคลภายนอกต่อผู้ต้องขังและการเข้าคูักิจการหรือติดต่อกับงานเรือนจำ พ.ศ. 2545 หมวด 5 ได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการติดต่อทางโทรศัพท์ระหว่างญาติและผู้ต้องขังไว้ดังนี้ โดยผู้ต้องขังจะติดต่อกับญาติทางโทรศัพท์จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้บัญชาการเรือนจำหรือผู้ได้รับมอบหมายและเท่านั้นผู้ต้องขังที่จะได้รับอนุญาตให้ติดต่อหรือได้รับอนุญาตให้ติดต่อกับคนภายนอกทางโทรศัพท์ได้จะต้องมีคุณสมบัติคือผู้ต้องขังป่วยและได้รับการรักษาตัวอยู่ในทัณฑสถาน โรงพยาบาลราชทัณฑ์หรือสถานพยาบาลของเรือนจำหรือสถานที่ควบคุมอื่นใดในสังกัดกรมราชทัณฑ์ ผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีและนักโทษเด็ดขาดตั้งแต่ชั้นกลางขึ้นไป ไม่เป็นผู้ที่อยู่ในระหว่างถูกลงโทษทางวินัยหรือถูกลงโทษทางวินัยในปีนั้น ไม่เป็นนักโทษเด็ดขาด กำหนดโทษประหารชีวิต ซึ่งเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การติดต่อทางโทรศัพท์เป็นไปตามที่กรมราชทัณฑ์กำหนด พร้อมทั้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ฟังและบันทึกเสียงการติดต่อทางโทรศัพท์ระหว่างผู้ต้องขังกับญาติภายนอก หากเห็นว่าข้อความที่สนทนากันนั้นขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีหรือความปลอดภัยในการควบคุมให้ระงับการติดต่อทันทีและห้ามผู้ต้องขังรายนั้นได้รับการติดต่อทางโทรศัพท์กับญาติอีกต่อไป

²⁸ เพิ่งอ้าง, น.6.

การเชื่อมต่อทางไกลผ่านจอภาพ

กรมราชทัณฑ์ได้แจ้งให้สถานเอกอัครราชทูตสถานกงสุลที่อยู่ในประเทศไทยเกี่ยวกับการให้บริการญาติผู้ต้องขังทางไกลผ่านจอภาพ อำนวยความสะดวกให้แก่ญาติในการเยี่ยมผู้ต้องขัง นอกจากนี้ได้มีการเชิญชวนให้สถานเอกอัครราชทูตสถานกงสุลที่มีผู้ต้องขังสัญชาติของตน ถูกควบคุมอยู่ในเรือนจำ ทัณฑสถานในต่างจังหวัด ใช้บริการการเชื่อมต่อทางไกลผ่านจอภาพ ดังนี้

(1) กรณีปกติต้องจองเวลาเชื่อมต่อผ่านศูนย์บริการร่วมของกรมราชทัณฑ์ ศูนย์บริการร่วมของกรมราชทัณฑ์เป็นสถานที่ที่เขยวต้นทางเพื่อเชื่อมต่อผู้ต้องขังเรือนจำหรือทัณฑสถานปลายทางจำนวน 43 แห่งทั่วประเทศ เรือนจำกลางเชียงใหม่เป็นสถานที่ที่เขยวต้นทางเพื่อเชื่อมต่อผู้ต้องขังเรือนจำกลางบางขวาง และทัณฑสถานหญิงกลาง²⁹

(2) กรณีพิเศษซึ่งต้องขออนุญาตจากกรมราชทัณฑ์เป็นครั้งคราว ได้แก่กรณีสถานเอกอัครราชทูต หรือสถานกงสุลเป็นสถานที่ที่เขยวต้นทาง เพื่อเชื่อมต่อผู้ต้องขังในเรือนจำหรือทัณฑสถานปลายทางจำนวน 43 แห่ง ในกรณีที่สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลนั้นมีระบบ ISDN ซึ่งเป็นระบบที่ใช้สำหรับการประชุมทางไกลผ่านจอภาพได้รับอนุญาตจากกรมราชทัณฑ์ให้เชื่อมโยงเข้ากับระบบการเชื่อมต่อผู้ต้องขังทางไกล

ง. การรับส่งจดหมายผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

เนื่องจากการติดต่อทางจดหมายนั้นเป็นมาตรการที่สอดคล้องกับหลักกฎหมายและหลักมนุษยธรรมมีเป้าหมายสำคัญเพื่อลดหย่อนความเครียดและความกังวลใจของผู้ต้องขังรวมทั้งเป็นการจูงใจให้ผู้ต้องขัง ร่วมมือกับเรือนจำและทัณฑสถานด้วยดีข้อความในกฎหมายผู้ต้องขังหรือที่มีถึงผู้ต้องขังนั้นกำหนดให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบก่อนทุกฉบับเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนัดแนะการวางแผนก่อความวุ่นวายหรือหลบหนีจึงให้เรือนจำและทัณฑสถานปฏิบัติดังนี้ในการตรวจจดหมายและเอกสารอื่นใดของผู้ต้องขังนั้นให้ตรวจสอบข้อความให้ละเอียดเท่าที่จะทำได้ให้มีการลงนามผู้ตรวจทุกครั้งก่อนที่จะส่งให้ผู้ต้องขังหรือส่งออกนอกเรือนจำ ให้มีการตรวจสอบและจดบันทึกชื่อที่อยู่บุคคลที่ผู้ต้องขังติดต่อด้วยเพื่อเป็นการสังเกตความเคลื่อนไหวของผู้ต้องขัง

²⁹ เพิ่งอ้าง, น.7.

จ.การปฏิบัติกรณีผู้ต้องขังชาวต่างชาติป่วยหนักหรือเสียชีวิต

(1) กรณีผู้ต้องขังต่างชาติ ป่วยหนักหรือเสียชีวิต ขอให้ประสานสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลต่างประเทศประจำประเทศไทยให้ทราบทันทีทุกกรณีภายใน 24 ชั่วโมง

(2) กรณีไม่มีสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลของบุคคลในสัญชาตินั้น ๆ ประจำประเทศไทยขอให้แจ้งกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการต่างประเทศทราบโดยทันทีทุกกรณีเช่นกัน

ดังนั้นจึงขอให้เรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่งถือปฏิบัติตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทย กำหนดโดยการประสานงานโดยตรงไปยังสถานเอกอัครราชทูตหรือกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศตามควรแก่กรณีและรายงานให้กรมราชทัณฑ์ทราบอีกทางหนึ่งด้วย นอกจากนี้กำหนดแนวทางการปฏิบัติกรณีผู้ต้องขังถึงแก่ความตายซึ่งควบคุมทั้งผู้ต้องขังชาวไทย และผู้ต้องขังชาวต่างชาติจึงขอให้เรือนจำและทัณฑสถานถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน

การปฏิบัติกรณีการสอบสวน การร้องเรียน และการจัดทำข้อชี้แจงเกี่ยวกับผู้ต้องขัง ชาวต่างชาติ

เรือนจำและทัณฑสถานหลายแห่งพบว่า การควบคุมตัวผู้ต้องขังชาวต่างชาตินั้น มีความยุ่งยากมากกว่าการควบคุมตัวผู้ต้องขังชาวไทย ปัญหาเบื้องต้นประการหลักคือ ภาษา และการติดต่อสื่อสาร เมื่อเจ้าหน้าที่ไม่สามารถสื่อสารกับผู้ต้องขังได้ย่อมเกิดปัญหาต่อเนื่อง อีกหลายประการ เช่น การไม่ได้รับข้อมูลที่เอื้อต่อการจำแนกลักษณะและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง การไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบของเรือนจำ ปัญหาความประพฤติ และการร้องเรียนของผู้ต้องขัง ซึ่งบางครั้งเรื่องเล็กน้อยอาจบานปลายเป็นเรื่องระดับประเทศ ในกรณีที่มีการร้องเรียนของผู้ต้องขัง ชาวต่างชาติและเรือนจำมีความจำเป็นต้องสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงนั้น ขอให้ดำเนินการ ด้วยความรอบคอบและระมัดระวังบนพื้นฐานของความถูกต้องของกฎระเบียบ ซึ่งจะต้องจัดไว้ เป็นลายลักษณ์อักษรเสมอ และควรมีการบันทึกภาพเหตุการณ์หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์ ไว้ด้วยทุกครั้ง ในการจัดทำข้อชี้แจงต่อกรณีการร้องเรียนของผู้ต้องขังชาวต่างชาตินั้น ให้เรือนจำ และทัณฑสถานประมวลประเด็นที่มีการร้องเรียนและตอบข้อร้องเรียนให้ตรงประเด็นมากที่สุด

พร้อมทั้งใส่ภาพนิ่งที่จะยื่นยันประเด็นที่มีการร้องเรียนด้วย จะเป็นข้อชี้แจงที่มีน้ำหนักและน่าเชื่อถือมากกว่าการจัดทำหนังสือชี้แจงเพียงอย่างเดียว³⁰

2.4.4 การโอนตัวนักโทษเด็ดขาดระหว่างประเทศ

การโอนตัวนักโทษเด็ดขาดระหว่างประเทศเป็นการปฏิบัติที่อนุวัติตามพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. 2527 และสนธิสัญญาทวิภาคีที่ประเทศไทยได้ร่วมจัดทำกับประเทศต่าง ๆ ซึ่งเมื่อปี พ.ศ. 2549 ประเทศไทยได้จัดทำสนธิสัญญาการโอนตัวนักโทษกับประเทศต่าง ๆ ไว้ ทั้งนี้ หน่วยงานที่รับผิดชอบในการเจรจาจัดทำสนธิสัญญาการโอนตัวนักโทษเด็ดขาดระหว่างประเทศ ได้แก่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ โดยได้มีการเจรจาเพื่อจัดทำสนธิสัญญาการโอนตัวกับประเทศต่าง ๆ เพิ่มขึ้นมาตลอด เมื่อสนธิสัญญามีผลบังคับใช้กรมราชทัณฑ์ได้แจ้งให้เรือนจำและทัณฑสถานทราบเพื่อแจ้งแก่ผู้ต้องขัง หากผู้ต้องขังชาวต่างชาติมีคุณสมบัติครบถ้วนสามารถยื่นคำร้องเพื่อขอรับการโอนตัวกลับไปรับโทษต่อ ณ ประเทศของตน ในทำนองเดียวกันนักโทษเด็ดขาดชาวไทยที่ถูกคุมขังอยู่ในประเทศที่มีการจัดทำสนธิสัญญาการโอนตัวนักโทษกับประเทศไทยย่อมสามารถร้องขอเพื่อกลับมารับโทษที่เหลือนะประเทศไทยได้ด้วยเช่นกัน³¹

2.5 แนวคิดและหลักประกันการคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องขังหญิง

กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง International Covenant on Civil Political Rights (ICCPR)

รัฐภาคีแห่งกฎนี้พิจารณาว่า ตามหลักการที่ได้ประกาศไว้ในกฎบัตรสหประชาชาตินั้น การยอมรับในศักดิ์ศรีแต่กำเนิดและสิทธิเท่าเทียมกันและไม่อาจเพิกถอนได้ของสมาชิกทั้งปวงของมวลมนุษยชาติเป็นรากฐานของเสรีภาพความยุติธรรมและสันติธรรมใน โลกยอมรับว่า สิ่งเหล่านี้มาจากศักดิ์ศรีแต่กำเนิดของมนุษย์ ยอมรับว่าปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนอุดมการณ์ที่ว่าเสรีชนอุปโลกเสรีภาพทางพลเมืองและเสรีภาพทางการเมือง โดยปราศจากความ

³⁰ เพิ่งอ้าง, น.9.

³¹ เพิ่งอ้าง, น.11.

กลัวและความต้องการนั้น สามารถสัมฤทธิ์ผลหากมีการสร้างสภาวะซึ่งทุกคนจะจากอุปสงค์สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง รวมทั้งสิทธิทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม โดยตระหนักว่าปัจเจกบุคคลซึ่งมีหน้าที่ต่อปัจเจกบุคคลอื่นและต่อประชาคมของตนมีความรับผิดชอบที่จะพยายามในการส่งเสริมและการยอมรับสิทธิที่รับรองไว้ในกติกาฯ ดังต่อไปนี้

ข้อ 2

(1) รัฐภาคีแต่ละรัฐแห่งกติกาฯ รับที่จะเคารพและประกันแก่บุคคลทั้งปวงในดินแดนของตนและภายใต้เขตอำนาจของตนในสิทธิทั้งหลายที่รับรองไว้ในกติกาฯ โดยปราศจากการแบ่งแยกใด ๆ อาทิ เชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมือง หรือความคิดเห็นอื่นใด เผ่าพันธุ์แห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน

ข้อ 3

รัฐภาคีแห่งกติกาฯ รับที่จะประกันสิทธิอันเท่าเทียมกันของบุรุษและสตรี ในการที่จะอุปโภคสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองทั้งปวงดังที่ได้ระบุไว้ในกติกาฯ

ข้อ 4

(1) ในภาวะฉุกเฉินสาธารณะซึ่งคุกคามความอยู่รอดของชาติและได้มีการประกาศภาวะงานอย่างเป็นทางการแล้ว รัฐภาคีแห่งกติกาฯ อาจมีมาตรการที่เป็นการเล็งพันกรณีของตนภายใต้กติกาฯ ได้เพียงเท่าที่จำเป็นตามความฉุกเฉินของสถานการณ์ ทั้งนี้ มาตรการเช่นนั้นจะต้องไม่ขัดแย้งต่อพันธกรณีอื่น ๆ ของตนภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นการเลือกปฏิบัติเพียงเหตุแห่งชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา หรือชนชาติอื่น ๆ

ข้อ 24

(1) บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับความคุ้มครองโดยมาตรการต่างๆ ที่จำเป็นตามสถานะของผู้เยาว์จากครอบครัวของตน สังคมและรัฐ โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากชนชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา เผ่าพันธุ์แห่งชาติ หรือสังคมทรัพย์สิน

ข้อ 26

บุคคลทั้งปวงย่อมเสมอภาคกันตามกฎหมายและมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองอย่างเท่าเทียมกันโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ ในกรณีนี้กฎหมายจะต้องห้ามการเลือกปฏิบัติใด ๆ แต่ต้องประกันการคุ้มครองบุคคลทุกคนอย่างเสมอภาคและมีผลจริงจัง การเลือกปฏิบัติด้วยเหตุผล เช่น เชื้อชาติ ศิพ พศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมือง หรือความคิดเห็นอื่นเผ่าพันธุ์แห่งชาติ หรือสังคมทรัพย์สิน

ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง STANDARD MINIMUM RULES FOR THE TREATMENT OF PRISONERS

ส่วนที่ 1 ข้อกำหนดทั่วไป

หลักมูลฐาน

6. (1) ข้อกำหนดต่อไปนี้จะใช้ได้ทั่วไปโดยมิต้องคำนึงถึงข้อแตกต่าง กันในเรื่องเชื้อชาติ ศิพ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือความคิดเห็นอื่น ๆ สัญชาติ หรือฐานะของผู้ต้องขัง

(2) หากแต่จะต้องการระต่อความเชื่อในศาสนา และหลักธรรมที่ ผู้ต้องขังนับถืออยู่ การลงทะเบียน

7. (1) สถานที่ใช้เป็นเรือนจำทุกแห่งต้องมีสมุดทะเบียนระบุเลขกำกับหน้าสำหรับ บันทึกรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ต้องขังที่รับไว้คุมขัง มีรายการดังนี้

ก. ข้อความบ่งตัวผู้ต้องขัง

ข. ความผิดและอำนาจที่จับกุมคุมขัง

ค. วัน และ เวลา ที่รับตัวและปลดปล่อย

(2) การรับตัวผู้ต้องขังพึงมีคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมาย รายละเอียดของคำสั่งให้บันทึกไว้ในทะเบียน³²

³² สำนักงานศาลยุติธรรม, ศาลกับกระบวนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง, (กรุงเทพมหานคร : สำนักงานศาลยุติธรรม, 2553), น.176.

อนามัยของผู้ต้องขัง

15. ผู้ต้องขังจะต้องรักษาร่างกายให้สะอาด ฉะนั้น ทางการราชทัณฑ์ พึงจัดหาและของใช้ที่จำเป็นเพื่อสุขภาพและความสะอาดของผู้ต้องขังด้วย

16. เพื่อให้ร่างกายของผู้ต้องขังมีลักษณะไม่เป็นที่น่ารังเกียจ และ สร้างนิสัยให้รู้จักเคารพตนเอง พึงอำนวยความสะดวกให้ผู้ต้องขังได้ตัดผมหรือ แต่งผม ถ้าเป็นชายก็ให้ได้โกนหนวดเคราตามกำหนดอย่างสม่ำเสมอ³³

การแพทย์

22. (1) เรือนจำทุกแห่งจึงจัดให้มีแพทย์ผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับตรวจ รักษาอย่างน้อย 1 คน ซึ่งควรมีความรู้ทางโรคจิตบ้าง การบำบัดรักษาในเรือน³⁴

23. (1) ในเรือนจำหญิงควรจัดที่เฉพาะสำหรับหญิงมีครรภ์ก่อนคลอด และคลอดแล้ว ตลอดทั้งให้การรักษาพยาบาล ถ้าสามารถจัดให้ไปคลอดที่โรงพยาบาลนอกเรือนจำได้ก็ยิ่งดี ถ้าหากเด็กคลอดในเรือนจำไม่ควรบันทึกลงในสูติบัตรว่าเด็กเกิดในเรือนจำ

(2) ถ้าอนุญาตให้ทารกอยู่กับมารดาในเรือนจำได้ ก็ต้องจัดให้มี เจ้าหน้าที่ผู้ชำนาญการเลี้ยงเด็กเป็นผู้รับบาลมีที่ให้เด็กอยู่เมื่อไม่ได้อยู่กับแม่

24. แพทย์จะต้องตรวจร่างกายผู้ต้องขังทุกคนโดยมิชักช้านับแต่แรก รับตัวไว้ในเรือนจำ และตรวจอีกเป็นครั้งคราวภายหลังที่ได้รับตัวแล้วตาม ความจำเป็น เพื่อจะได้ทราบว่ามีผู้ต้องขังคนใดป่วยเป็นโรคทางกายหรือทางจิตอย่างไรบ้าง แล้วจะได้ให้การบำบัดรักษา ถ้าป่วยหรือสงสัยว่าป่วยเป็นโรคติดต่อก็จะได้แยกไว้ กับถ้าตรวจพบข้อบกพร่องทางร่างกายหรือจิตใจอันจะเป็นอุปสรรคต่อการปรุงแต่งแก้ไขผู้ต้องขังนั้น ก็จะต้องบันทึกแจ้งไว้ ตลอดจนทำการวินิจฉัยความสามารถทางร่างกายในการทำงานของผู้ต้องขังแต่ละคนไว้ด้วย

25. (1) แพทย์จะต้องตรวจสุขภาพทางกายและจิตใจของผู้ต้องขัง และควรตรวจผู้ต้องขังที่ป่วยและที่ร้องทุกข์ว่าป่วยเป็นประจำวัน ตลอดถึงผู้ต้องขังที่ควรจะได้รับความสะดวกใจใส่จากแพทย์เป็นพิเศษ

(2) เมื่อสุขภาพทางกายหรือจิตของผู้ต้องขังคนใดเป็นหรือจะ เป็นอันตรายร้ายแรง อันเนื่องมาจากการที่จะต้องถูกคุมขังต่อไปหรือจากภาวะ³⁵ ต่าง ๆ ของการคุมขังนั้น ให้แพทย์รายงานผู้บัญชาการเรือนจำทราบ

³³ เพิ่งอ้าง, น.178.

³⁴ เพิ่งอ้าง, น.179.

26. (1) แพทย์จะต้องตรวจตราและเสนอคำแนะนำไปยังผู้บัญชาการเรือนจำเป็นปกติในกรณี

- ก. ปริมาณ คุณภาพ การปรุงและจัดเลี้ยงอาหารผู้ต้องขัง
- ข. อนามัย ความสะอาดของเรือนจำและของผู้ต้องขัง
- ค. การสุขาภิบาล การให้ความอบอุ่น แสงสว่างและการระบายอากาศของเรือนจำ
- ง. ความเหมาะสมและความสะอาด เครื่องนุ่งห่มหลับนอนของผู้ต้องขัง
- จ. การจะต้องปฏิบัติตามข้อบังคับเกี่ยวกับพลศึกษา และกีฬา ในกรณีไม่มีเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกควบคุมโดยเฉพาะ

(2) ผู้บัญชาการเรือนจำจะต้องพิจารณารายานและคำแนะนำของ แพทย์ซึ่งเสนอตามข้อ 25 และข้อ 26 หากเห็นพ้องด้วยก็ให้ดำเนินการทันที เพื่อให้ข้อเสนอแนะนำของแพทย์บังเกิดผล หากไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่ผู้บัญชาการ เรือนจำจะดำเนินการได้ หรือผู้บัญชาการเรือนจำไม่เห็นด้วย ก็ให้รับเสนอ ความเห็นของคนรวมทั้งคำแนะนำของแพทย์ ไปให้ผู้บังคับบัญชาเหนือตน พิจารณาต่อไป วินัยและการลงทัณฑ์

27. วินัยและคำสั่งต้องรักษาไว้และปฏิบัติโดยเคร่งครัด แต่ต้องไม่ เข้มงวดกดขี่จนเกินความจำเป็น เพื่อความปลอดภัยในการควบคุมและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการอยู่ร่วมกัน

28. (1) อย่าใช้ผู้ต้องขังทำงานในหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำ และงานที่เกี่ยวกับการรักษาวินัย

(2) อย่างไรก็ดี ข้อกำหนดนี้ (อนุ 1) ย่อมไม่ขัดต่อการมอบ หมายหน้าที่ให้ผู้ต้องขังปกครองตนเอง คือการจัดผู้ต้องขังเป็นกลุ่ม แล้วยอม³⁵ ความเชื่อถือว่าไว้วางใจให้ผู้ต้องขังปกครองกันเอง ในกิจกรรมหรือความรับผิดชอบ ทางสังคม ทางการศึกษา หรือทางกีฬา เพียงให้เจ้าพนักงานเรือนจำคอยแนะนำดูแลเท่านั้น

29. หัวข้อต่อไปนี้จะต้องตราเป็นกฎหมาย หรือข้อบังคับโดยอาศัยอำนาจบริหาร

(ก) ความประพฤตินี้ถือว่าเป็นการผิดวินัย

(ข) วิธีการและระยะเวลาที่ลงทัณฑ์แก่ผู้ต้องขัง

(ค) ผู้ที่มีอำนาจลงทัณฑ์

³⁵ เพิ่งอ้าง, น.180.

³⁶ เพิ่งอ้าง, น.181.

30. (1) ผู้ต้องขังไม่พึงรับทัณฑ์ เว้นแต่จะได้มีกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับกำหนดไว้ว่าเป็นความผิด และจะลงทัณฑ์ซ้ำในความผิดเดียวกันไม่ได้

(2) จะลงทัณฑ์ผู้ต้องขังได้ต่อเมื่อแจ้งความผิดของเขาให้ทราบ และให้โอกาสต่อสู้ข้อกล่าวหาแล้ว ก่อนลงทัณฑ์ก็ต้องมีการสอบสวน

(3) ในกรณีจำเป็นและปฏิบัติได้ จึงยอมให้ผู้ต้องขังยื่นคำแก้ข้อ กล่าวหาของเขา โดยผ่านทางล่าม

31. การลงทัณฑ์ต่อร่างกาย ขังห้องมืด และการลงทัณฑ์ที่เหี้ยมโหดทารุณ ไร้มนุษยธรรม หรือต่ำช้าแก่ผู้ต้องขังที่ฝ่าฝืนวินัย เป็นอันห้ามขาด

32. (1) การลงทัณฑ์ขังเดี่ยวไว้ให้ห้องเล็กๆ หรือลดอาหารไม่พึงปฏิบัติ เว้นแต่แพทย์ จะได้ตรวจร่างกาย และเขียนรับรองว่าผู้นั้นจะทนรับทัณฑ์นั้นได้

(2) การลงทัณฑ์ที่เป็นอันตรายแก่สุขภาพทางกายหรือจิตของผู้ต้องขัง ก็อนุโลมปฏิบัติ เช่นเดียวกัน ไม่ว่ากรณีใด การลงทัณฑ์จะต้องไม่ขัด แย้งหรือแตกต่างกับข้อกำหนด ข้อ 31

(3) แพทย์ต้องตรวจเยี่ยมผู้ต้องขังที่ถูกลงทัณฑ์ทุกวัน และ แนะนำผู้บัญชาการเรือนจำ ให้ยุติหรือเปลี่ยนการลงทัณฑ์นั้น ถ้าเห็นว่าจะเป็น อันตรายต่อสุขภาพทางกายหรือจิตของผู้ต้องขัง นั้นเครื่องพันธนาการ³⁷

33. เครื่องพันธนาการต่างๆ เช่น กุญแจมือ โซ่ ตรวน และเสื้อ มาน เป็นต้น ไม่พึงใช้ลง ทัณฑ์ ทั้งโซ่และตรวนก็ไม่พึงใช้เพื่อพันธนาการเช่น กัน เครื่องพันธนาการใดๆ ไม่พึงใช้ เว้นแต่ใน กรณีต่อไปนี้

ก. ป้องกันการหลบหนีในระหว่างย้ายผู้ต้องขัง และจะต้องถอดออกเมื่ออยู่ต่อหน้าศาล หรือส่งตัวให้เจ้าหน้าที่เรือนจำแล้ว

ข. เพื่อเหตุผลทางการแพทย์ ตามคำสั่งแพทย์

ค. โดยคำสั่งของผู้บัญชาการเรือนจำ เมื่อไม่อาจใช้วิธีอื่นในอันที่จะป้องกันมิให้ ผู้ต้องขัง ทำร้ายตัวเองหรือผู้อื่น หรือทำลายทรัพย์สิน ในกรณีนี้ผู้บัญชาการเรือนจำจะต้องปรึกษา แพทย์ทันที และรายงานเสนอผู้บังคับบัญชา

34. แบบและวิธีการใช้เครื่องพันธนาการ จึงได้รับความเห็นชอบจาก ผู้มีอำนาจ บริหารงานราชทัณฑ์ส่วนกลาง การใช้เครื่องพันธนาการนี้จะต้องไม่ นานเกินความจำเป็น การแจ้งระเบียบของเรือนจำและการร้องทุกข์

³⁷ เพิ่งอ้าง, น.182.

35. (1) นับแต่แรกรับตัวเข้ามา จึงให้ผู้ต้องขังได้รับหนังสือคู่มือว่า ด้วยระเบียบ ข้อบังคับที่ตราไว้ใช้ปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามชั้นของเขา การรักษา วินัยของเรือนจำ วิธียื่นคำขอและ ร้องทุกข์และเรื่องอื่นๆ ที่จำเป็น เพื่อได้ ศึกษาให้เข้าใจถึงสิทธิและหน้าที่ของเขา จะได้ปรับตัวให้ เข้ากับชีวิตเรือนจำต่อไป

(2) ถ้าผู้ต้องขังไม่รู้หนังสือ ต้องชี้แจงเรื่องดังกล่าวใน (อนุ 1) ด้วยวาจา

36. (1) พึงให้โอกาสผู้ต้องขังทุกคนร้องขอหรือร้องทุกข์ต่อผู้บัญชาการ เรือนจำ หรือ ผู้แทนสัปดาห์ละครั้ง

(2) พึงให้ผู้ต้องขังร้องขอหรือร้องทุกข์ต่อผู้ตรวจราชการเรือนจำ ขณะที่มาตรวจ เรือนจำได้ ควรให้โอกาสได้พูดกับผู้ตรวจราชการเรือนจำหรือ³⁸ เจ้าหน้าที่อื่นที่มาตรวจเรือนจำ โดยไม่มีผู้บัญชาการเรือนจำหรือเจ้าหน้าที่ เรือนจำร่วมอยู่ด้วย

(3) ผู้ต้องขังทุกคนควรได้รับอนุญาตให้ยื่นคำร้องหรือคำร้องทุกข์ ตามลำดับชั้น ตามแบบที่ถูกต้อง เสนอถึงผู้บริหารงานราชทัณฑ์ส่วนกลางหรือ ตุลาการ หรือเจ้าหน้าที่อื่น ผู้มีอำนาจโดยตรงโดยไม่ต้องมีการตรวจคำร้อง หรือ ร้องทุกข์นั้น ๆ ก่อน

(4) คำร้องหรือคำร้องทุกข์ของผู้ต้องขังทุกฉบับ เว้นแต่ไม่มีหลัก ฐานเพียงพอหรือ ไม่มีมูลความจริงนั้นจะต้องได้ดำเนินการทันที และได้รับคำตอบโดยมิชักช้า

การติดต่อกับภายนอกเรือนจำ

37. จึงอนุญาตให้ผู้ต้องขังติดต่อกับครอบครัว และเพื่อนที่เชื่อถือ ได้ของเขาตาม กำหนดอย่างสม่ำเสมอ ทั้งทางจดหมายและโดยการเยี่ยมเยียนในความควบคุมของเจ้าหน้าที่เท่าที่ จำเป็น

38. (1) พึงอนุญาตให้ผู้ต้องขังต่างชาติติดต่อกับผู้แทนทางการทูต และกงสุล แห่งประเทศของเขา

(2) ผู้ต้องขังต่างชาติที่ไม่มีสัมพันธไมตรีทางทูตหรือกงสุลและผู้ ลี้ภัยหรือพลัดถิ่น ควรอนุโลมให้ติดต่อกับผู้แทนทางการทูต ซึ่งรับดูแลผล ประโยชน์ของเขา หรือติดต่อกับเจ้าหน้าที่ ในประเทศนั้น หรือระหว่างประเทศ ซึ่งทำหน้าที่คุ้มครองเขา

39. ควรให้ผู้ต้องขังได้ทราบข่าวสารสำคัญเสมอ เช่น ให้อ่านหนังสือพิมพ์ นิตยสาร หรือ สิ่งพิมพ์ของเรือนจำเอง ให้ฟังวิทยุ ปาฐกถา หรือโดยวิธีอื่นใด ซึ่งอยู่ในการตรวจตราและควบคุม ของทางการเรือนจำ³⁹

³⁸ เพิ่งอ้าง, น.183.

เจ้าพนักงานเรือนจำ

46. (1) ทางการราชทัณฑ์พึงระมัดระวังเลือกเฟ้นเจ้าพนักงานทุกระดับ เพราะการบริหารงานเรือนจำที่ถูกต้องขึ้นอยู่กับความซื่อสัตย์สุจริต ความ เมตตากรุณา สมรรถภาพทางการงาน และคุณลักษณะที่เหมาะสมกับงาน

(2) ผู้บริหารงานราชทัณฑ์ควรพยายามปลุกใจ และปลุกฝังความรู้สึกรู้จักของเจ้าหน้าที่เรือนจำและประชาชนให้เกิดความเชื่อมั่นอยู่เสมอว่า งานราชทัณฑ์เป็นงานบริการสังคมที่สำคัญยิ่ง และเพื่อให้บรรลุผลดังกล่าวจะต้องมีวิธีการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสมทุกประการ

(3) เพื่อธำรงไว้ซึ่งจุดหมายดังกล่าว เจ้าพนักงานเรือนจำควร เป็นข้าราชการประจำ ยึดถืออาชีพได้อย่างหนึ่ง และมีฐานะแห่งข้าราชการ พลเรือน คือตราบไคที่มีความประพฤติ สมรรถภาพและสุขภาพดี ที่มีความ มั่นคงถาวรในตำแหน่งหน้าที่การงานอยู่ตราบนั่น ส่วนเงินเดือนก็ต้องสูงพอที่ จะจูงใจคนที่มีคุณวุฒิให้มาสมัครทำงาน และไม่ละทิ้งไปง่ายๆ ประโยชน์อย่างอื่นในการทำงาน และเงื่อนไขของการทำงานก็มีหลักเกณฑ์เป็นที่พอใจตาม สภาพของงานชนิดนั้น

47. (1) พื้นความรู้และสติปัญญาของเจ้าพนักงานเรือนจำ ต้องอยู่ในขั้นมาตรฐานที่กำหนด

(2) ก่อนรับเข้าทำงานเจ้าพนักงานเรือนจำจะต้องได้รับการ อบรมงานทั่ว ๆ ไป และงานเฉพาะหน้าที่ตามหลักสูตร และผ่านการทดสอบทั้ง ในทางทฤษฎีและทางปฏิบัติ

(3) ขณะรับราชการอยู่เจ้าพนักงานเรือนจำพึงชวนขยายเพิ่มพูนความรู้และสมรรถภาพการทำงานของตน โดยเข้ารับการอบรมตามหลักสูตรที่จัดขึ้นเป็นครั้งคราว

48. เจ้าพนักงานเรือนจำทุกคนจะต้องประพฤติตนและปฏิบัติหน้าที่ทุกขณะให้เป็นแบบอย่างที่ดี และเป็นที่เคารพนับถือแก่ผู้ต้องขัง⁴⁰

(49) (1) เจ้าพนักงานเรือนจำให้หมายความรวมทั้งผู้เชี่ยวชาญ สาขาต่าง ๆ เป็นต้นว่า จิตแพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ครูและ ผู้ฝึกวิชาชีพ ซึ่งควรจะรับสมัครแต่งตั้งขึ้นให้มีประมาณเพียงพอเท่าที่สามารถจะทำได้

³⁹ เพิ่งอ้าง, น.184.

⁴⁰ เพิ่งอ้าง, น.187.

(2) นักสังคมสงเคราะห์ ครู และผู้ฝึกวิชาชีพ ควรถือหลักการให้ เป็นข้าราชการ ตำแหน่งถาวร โดยวิธีนี้มีไว้จะมีให้มีลูกจ้างรายวัน รายชั่วโมง หรือพวกอาสาสมัครทำงานให้เปล่า เสียเลย

50. (1) ผู้บัญชาการเรือนจำควรเป็นผู้ทรงคุณวุฒิเหมาะสมกับหน้าที่ ทั้งในด้านอุปนิสัยใจคอ และความสามารถในการบริหารงาน เคยรับการอบรม และมีความชำนาญงานเรือนจำมาแล้วอย่าง เพียงพอ

(2) ผู้บัญชาการเรือนจำจะต้องอุทิศเวลาทั้งหมดให้แก่งานใน หน้าที่ของตน และ จะต้องไม่แต่งตั้งโดยถือหลักการจ้างทำงานเป็นบางเวลา

(3) ผู้บัญชาการเรือนจำจะต้องอยู่ที่บ้านพักของเรือนจำ หรือใน บริเวณใกล้เรือนจำจริง

(4) ผู้บัญชาการเรือนจำคนใดที่มีหน้าที่รับผิดชอบตั้งแต่ 2 เรือนจำขึ้นไป จะต้องหมั่น ไปตรวจแต่ละแห่งให้ถี่ๆ และต้องมีเจ้าหน้าที่อาวุโสอยู่ ประจำทุกแห่งด้วย

51. (1) ผู้บัญชาการเรือนจำ รองผู้บัญชาการเรือนจำ และเจ้าพนักงานเรือนจำส่วนใหญ่ จะต้องพูดภาษาที่ผู้ต้องขังจำนวนข้างมากพูดหรือ เข้าใจ

(2) เมื่อจำเป็นก็ใช้ล่ามแปล

52. (1) เรือนจำขนาดใหญ่ที่จะต้องมีแพทย์คนหนึ่งหรือหลายคนประจำ นั้น อย่างน้อย แพทย์คนหนึ่งจะต้องอยู่ที่บ้านพักของเรือนจำหรือบริเวณใกล้ เรือนจำจริงๆ

(2) เรือนจำเล็กๆ นั้น แพทย์จะต้องเข้าตรวจทุกวัน และพักอยู่ ใกล้เรือนจำพอที่จะเข้า ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชักช้าในกรณีฉุกเฉิน⁴¹

53. (1) เรือนจำใดมีทั้งผู้ต้อง จะต้องอยู่ในความดูแลรับผิดชอบของเจ้าพนักงานหญิง ผู้ซึ่งจะต้องรักษาคุณกฤษฎีของสถานที่คุมขังหญิงทั้งหมด

(2) ห้ามเจ้าพนักงานชายเข้าไปในสถานที่คุมขังหญิง เว้นแต่จะมีเจ้าพนักงานหญิงร่วม ไปด้วย

(3) ผู้ต้องขังหญิงพึงได้รับการเอาใจใส่แนะนำดูแลจากเจ้าพนักงานเป็นแต่ทั้งนี้ ไม่หมายความว่าเจ้าพนักงานชาย โดยเฉพาะแพทย์ ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติในเรือนจำ หรือส่วนของ เรือนจำซึ่งใช้เป็นที่คุมขังหญิงจะเข้าไปไม่ได้

54. (1) เจ้าพนักงานเรือนจำไม่พึงใช้พลอำนาจแก่ผู้ต้องขัง เว้น แต่ในกรณีป้องกันตัว หรือในกรณีผู้ต้องขังพยายามหลบหนี หรือใช้กำลังกาย ขัดขวาง โดยทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งคำสั่ง

⁴¹ เพิ่งอ้าง, น.188.

อันชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับเจ้าพนักงานเรือนจำซึ่งใช้พลอำนาจแก่ผู้ต้องขัง ต้องไม่ใช้เกินความจำเป็นจริงๆ และต้องรายงานเหตุการณ์ให้ผู้บัญชาการเรือนจำทราบโดยพลัน

(2) เจ้าพนักงานเรือนจำได้รับการฝึกวิชาพลศึกษา เพื่อให้ สามารถเผชิญและยับยั้งการรุกรานก้าวร้าวของผู้ต้องขังได้

(3) เจ้าพนักงานเรือนจำที่ปฏิบัติหน้าที่ใกล้ชิดผู้ต้องขังโดยตรง ไม่พึงถืออาวุธ เว้นแต่ในกรณีพิเศษ นอกจากนั้น ไม่ว่ากรณีใด ๆ ทั้งสิ้น ถ้าใช้อาวุธไม่เป็น (ไม่เคยฝึก) แล้ว ห้ามจ่ายอาวุธให้เป็นอันตราย

การตรวจเรือนจำ

55. ควรให้ผู้ตรวจราชการที่ทรงคุณวุฒิ และชำนาญงานไปตรวจ เรือนจำอย่างสม่ำเสมอ และผู้มีอำนาจบริหารตามกฎหมายเป็นผู้แต่งตั้งผู้ตรวจราชการเรือนจำ หน้าที่โดยเฉพาะในการตรวจก็เพื่อให้เรือนจำบริหาร ตามกฎหมายและข้อบังคับที่ตราไว้ และตรงตามความมุ่งหมายของการทำงานไปตามกฎหมายและข้อบังคับลงโทษและวิธีการอบรมแก้ไข⁴²

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง

65. การปฏิบัติต่อบุคคลซึ่งต้องคำพิพากษาให้ลงโทษจำคุกหรือมาตรการอื่นที่คล้ายคลึงกัน ย่อมมีวัตถุประสงค์เท่าที่ระยะกำหนดโทษอำนวย เพื่อ ปลุกฝังบุคคลดังกล่าวให้มีความตั้งใจที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย และประกอบ อาชีพเลี้ยงตัวเองได้เมื่อปล่อยตัว และเตรียมเขาให้พร้อมที่จะกระทำได้ดีว่า นี้ การปฏิบัติจึงควรดำเนินไปในแนวทางส่งเสริมให้เขาเกิดความรู้สึกเคารพตนเอง และเพิ่มพูนความสำนึกในความรับผิดชอบให้มากขึ้น

66. (1) เพื่อบรรลุจุดประสงค์ ควรจะใช้วิธีการที่เหมาะสมทุกอย่าง ซึ่งรวมทั้งการเอาใจใส่ทางศาสนาที่จะทำได้ในประเทศนั้น ๆ การศึกษาวิชา สามัญ การฝึกและแนะนำวิชาชีพ การสอบประวัติทางสังคมให้คำปรึกษา⁴³ ในเรื่องอาชีพ ทะนุบำรุงร่างกายให้แข็งแรง และอบรมนิสัยให้ยึดมั่นในศีลธรรมจรรยา สิ่งดังกล่าวนี้จะต้องปฏิบัติให้ตรงตามความต้องการของผู้ต้องขังเป็นรายบุคคล โดยรวบรวมประวัติในทางสังคมและทางประกอบอาชญากรรมความสามารถและท่าทีทางกายและจิต อารมณ์ประจำตัว กำหนดโทษ ตลอดจน รอหวังจะดำเนินชีวิตภายหลังปลดปล่อยมาประกอบการพิจารณาวินิจฉัย

⁴² เพิ่งอ้าง, น.189.

⁴³ เพิ่งอ้าง, น.192.

(2) ผู้ต้องขังทุกคนที่มีกำหนดโทษนานพอสมควร เมื่อรับตัวไว้แล้ว ผู้บัญชาการเรือนจำควรได้รับรายงานเกี่ยวกับตัวผู้ต้องขังตามข้อความในอนุ (1) อย่างพร้อมมูลโดยเร็ว รวมทั้งรายงานของแพทย์ และถ้าตรวจทางจิตได้ยิ่งดีว่าผู้ต้องขังมีสภาพทางกายและจิตอย่างไร

(3) รายงานและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องนี้ควรจะถูกเก็บไว้ในแฟ้ม เฉพาะตัวผู้ต้องขังเป็นคน ๆ ไป ทั้งจะต้องเก็บถึงเวลาปัจจุบัน และจัดแยกไว้ให้ศพที่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจะหยิบยกมาพิจารณาได้ทันทีเมื่อต้องการ

การจัดแยกชั้นผู้ต้องขัง และการปฏิบัติเป็นรายบุคคล

67. วัตถุประสงค์ในการจัดแยกชั้นมีดังต่อไปนี้

(1) เพื่อแยกต่างหากจากผู้ต้องขังจำพวกที่มีประวัติประกอบ อาชญากรรมหรือนิสัยอันชั่วช้าเลวทราม ซึ่งจะโน้มน้าวผู้อยู่ใกล้จิตใจให้ชั่วตาม

(2) เพื่อแบ่งผู้ต้องขังออกเป็นชั้นๆ ให้สะดวกในการปฏิบัติ เพื่อ ฟื้นฟูให้เขากลับสู่สังคมได้โดยปกติ

68. ควรแยกผู้ต้องขังชั้นต่าง ๆ ออกไปปฏิบัติ ณ เรือนจำต่างแห่ง กัน หรือ ณ ส่วนต่าง ๆ ของเรือนจำเดียวกัน ถ้าแยกเป็นส่วนๆ ได้ ทั้งนี้เท่าที่ สามารถจะปฏิบัติได้

69. เมื่อได้รับผู้ต้องขังเข้าเรือนจำ และได้ศึกษาถึงบุคลิกลักษณะของแต่ละคน โดยละเอียด สำหรับผู้ต้องขังที่มีกำหนดโทษนานพอควรให้เตรียมวางแผนปฏิบัติเป็นรายตัวมิชักช้า โดยพิจารณาตามความรู้ที่ได้ในแง่ความ⁴⁴ ต้องการเฉพาะตัวของเขา ความสามารถและอารมณ์ของเขาสิทธิพิเศษหรือประโยชน์ต่างๆ

70. ระบบแห่งการให้สิทธิพิเศษหรือประโยชน์ต่างๆ ตามชั้นผู้ต้องขัง และวิธีปฏิบัติต่างๆ ควรกำหนดขึ้นทุกเรือนจำ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ต้องขัง ประพฤติดีเพิ่มพูนความสำนึกในความรับผิดชอบ และรักษาไว้ซึ่งส่วนได้เสีย และการร่วมมือของผู้ต้องขังที่เรือนจำให้การปฏิบัติ

71. (1) งานที่ให้ผู้ต้องขังทำนั้นจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการทรมานให้หลายจำ

(2) ผู้ต้องคำพิพากษาให้ลงโทษ ต้องทำงานภายในบังคับแห่งความสมบูรณ์ทางกายและจิตใจตามที่แพทย์ได้วินิจฉัย

(3) ให้ผู้ต้องขังทำงานที่เกิดประโยชน์ในปริมาณพอที่จะไม่ให้เกิดกำลังผู้ต้องขังตามจำนวนชั่วโมงทำงานปกติประจำวัน

⁴⁴ เพิ่งอ้าง, น.193.

(4) งานที่จัดให้ผู้ต้องขังทำควรเป็นงานที่คงไว้หรือเพิ่มพูน สมรรถภาพของเข่าที่ทำมาหาเลี้ยงชีพโดยสุจริตเมื่อพ้นโทษไปแล้วเท่าที่สามารถทำได้

(5) ควรจัดให้ผู้ต้องขัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่เข่าว้อยได้รับ การฝึกวิชาชีพในงานที่เป็นประโยชน์และบังเกิดผลกำไร

(6) ผู้ต้องขังควรเลือกงานที่ตนประสงค์จะทำได้ภายในกรอบ วิชาชีพที่เหมาะสมและตามความต้องการของทางการเรือนจำ และการรักษา ระเบียบวินัย

72. (1) การจัดงานและวิธีทำงานจะต้องคล้ายคลึงงานอิสระนอก เรือนจำมากที่สุดที่จะทำได้ เพื่อเตรียมผู้ต้องขังให้ชินต่อชีวิตทำงานตามปกติทั่ว ๆ ไป⁴⁵

(2) ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ ส่วนได้เสียของผู้ต้องขังและการ ฝึกงานวิชาชีพของเขา ยิ่งกว่าผลกำไรที่เรือนจำจะได้จากงานที่ผู้ต้องขังทำ

73 (1) งานอุตสาหกรรม และงานกิจกรรมที่เรือนจำจัดให้ ผู้ต้องขังทำนั้น ควรที่เรือนจำจะดำเนินการเองโดยตรง ไม่ใช่ทำสัญญาจ้าง กับเอกชน

(2) ถ้าให้ผู้ต้องขังทำงาน ซึ่งไม่ใช่งานของเรือนจำ จะต้องให้อยู่ ในความกำกับดูแลของเจ้าพนักงานเรือนจำ และผู้จ้างแรงงานผู้ต้องขังนั้น ๆ จะต้องจ่ายค่าจ้างในอัตราปกติให้แก่เรือนจำตามผลผลิตที่ผู้ต้องขังทำได้ ทั้งนี้ เว้นเสียแต่งานนั้นจะเป็นของหน่วยราชการด้วยกัน

74. (1) ภายในเรือนจำควรจะให้มีการระมัดระวัง เพื่อคุ้มครอง สวัสดิการและอนามัยของผู้ต้องขังตามกฎหมายเช่นเดียวกับคนงานที่เป็นอิสระภายนอก

(2) ให้มีข้อกำหนดค่าชดเชยทำขวัญผู้ต้องขังที่ได้รับบาดเจ็บจาก การทำงาน รวมทั้งการเจ็บป่วยเนื่องจากงานนั้น ทั้งนี้ จะต้องไม่น้อยกว่าที่คน งานที่เป็นอิสระภายนอกได้รับตามกฎหมาย

75. (1) จำนวนชั่วโมงทำงานของผู้ต้องขังสูงสุดในวันหนึ่งและ สัปดาห์หนึ่งจึงกำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎกระทรวง โดยพิจารณาตามข้อ บังคับหรือประเพณีที่ใช้กับคนงานที่เป็นอิสระภายนอก

(2) ชั่วโมงทำงานที่กำหนดจะต้องมีวันหยุดพักผ่อนสัปดาห์ละ 1 วัน และมีเวลาเพียงพอสำหรับศึกษาและกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ ต่อผู้ต้องขังและการฟื้นฟูเพื่อให้กลับเข้าสู่สังคม

76. (1) ควรมีระบบจ่ายค่าตอบแทนการทำงานของผู้ต้องขังอย่างยุติธรรม

⁴⁵ เพิ่งอ้าง, น.194.

(2) ตามระบบดังกล่าวควรยินยอมให้ผู้ต้องขังใช้เงินที่เขาได้รับอย่างน้อยก็บางส่วนเพื่อซื้อของใช้สอยตามที่ได้รับอนุมัติ และส่งไปให้⁴⁶ ครอบครัวของเขาได้ด้วย

(3) ระบบนี้ทางราชการควรกันเงินส่วนหนึ่งให้ผู้ต้องขังได้รับ สะสมไว้มอบให้ผู้ต้องขังเมื่อพ้นโทษ

การศึกษาและการพักผ่อนหย่อนใจ

77. (1) ควรมีข้อกำหนดให้ผู้ต้องขังทุกคนได้ศึกษาต่อเท่าที่เขาสามารถ จะรับการศึกษาได้ รวมทั้งการสอนศาสนาในประเทศที่พอจะดำเนินการได้ ผู้ที่ อ่านหนังสือไม่ออกและผู้เยาว์วัย ต้องบังคับให้เรียน และทางการราชทัณฑ์ต้อง เอาใจใส่เป็นพิเศษ

(2) การศึกษาของผู้ต้องขัง พึงปฏิบัติให้สอดคล้องกับหลักสูตร การศึกษาของชาติ เพื่อว่าเมื่อพ้นโทษแล้วจะศึกษาต่อได้สะดวก

78. ทุกเรือนจำควรจัดกิจกรรมต่างๆ ในทางบันเทิง วัฒนธรรม เพื่อเสริมสุขภาพทางกายและจิตของผู้ต้องขัง

ความสัมพันธ์ทางสังคมและการสงเคราะห์เมื่อพ้นโทษ

79. ควรเอาใจใส่เป็นพิเศษในอันที่จะธำรงรักษา และปรับปรุงให้ดีขึ้น ซึ่งความสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังและครอบครัวของเขาให้เกิดประโยชน์มากที่สุดแก่ทั้งสองฝ่าย

80. นับแต่แรกต้องคำพิพากษา ควรจะได้พิจารณาล่วงหน้าไปถึง อนาคตของผู้ต้องขัง ภายหลังจากพ้นโทษ และควรส่งเสริมช่วยเหลือให้เขาได้ ธำรงรักษาหรือสถาปนาความสัมพันธ์กับบุคคล หรือองค์กรภายนอกเรือนจำ เพื่อช่วยชดเชยขยายให้เกิดผลประโยชน์มากที่สุดแก่ครอบครัวของเขา กับการฟื้นฟูให้เขากลับเข้าสู่สังคม

81. (1) หน่วยราชการหรือองค์กรอื่น ๆ ซึ่งทำหน้าที่สงเคราะห์ผู้พ้น⁴⁷ โทษให้กลับคืนสู่สังคมนั้น ควรจะได้ดำเนินการตามความจำเป็นเท่าที่จะทำได้ ให้เป็นที่มั่นใจว่า ผู้พ้นโทษจะได้รับเอกสารและหนังสือแจ้งรายละเอียดต่างๆ เกี่ยวกับตัวเขา จะมีที่พักอาศัยอันควรแก่อัตภาพ จะมีงานอาชีพทำจะมีเครื่อง นุ่งห่มตามจำนวนอันเหมาะสมกับดินฟ้าอากาศและฤดูกาล จะมีค่าพาหนะไปถึงที่งมาปลายทาง และค่าอาหารในระยะแรกปล่อยตัว

⁴⁶ เพิ่งอ้าง, น.195.

⁴⁷ เพิ่งอ้าง, น.196.

(2) เรือนจำพึงอำนวยความสะดวกให้ผู้แทน ซึ่งเป็นที่เชื่อถือ รับรองขององค์กรดังกล่าว เข้าไปในเรือนจำและพบปะผู้ต้องขังได้ตั้งแต่มีคำพิพากษาคัดสิน เพื่อปรึกษาหรือกำหนดอนาคตของผู้ต้องขังนั้นๆ

(3) เพื่อให้การบำเพ็ญกรณียกิจขององค์กรดังกล่าวนี้เกิดประโยชน์มากที่สุด ควรมีศูนย์กลางอำนาจการหรือประสานงานเท่าที่ สามารถจะจัดได้⁴⁸

(ก) ผู้ต้องขังระหว่างสอบสวนและรอการพิจารณา

84. (1) บุคคลซึ่งถูกจับกุมหรือคุมขังในข้อหาคืออาญาไว้ที่สถานีตำรวจหรือเรือนจำที่ดี หากยังมีได้มีการพิจารณาพิพากษาคัดสินแล้ว ต่อไป ข้อบังคับนี้จะเรียกว่า “คนต้องขังระหว่างพิจารณา”

(2) ผู้ที่มาถึงที่ยังไม่ถูกพิพากษาลงโทษ ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่า เป็นผู้บริสุทธิ์ และควรได้รับการปฏิบัติทำนองนั้น

(3) ใช้กฎหมายข้อบังคับที่พิทักษ์เสรีภาพส่วนบุคคล หรือ กระบวนพิจารณาที่บัญญัติไว้ต่อคนต้องขังระหว่างพิจารณาโดยปราศจากอคติ เขาควรได้รับประโยชน์แห่งการควบคุมเป็นพิเศษ ซึ่งจะได้กล่าวต่อไปเฉพาะที่สำคัญเท่านั้น

85. (1) คนต้องขังระหว่างพิจารณาพึงแยกขังจากนักโทษเด็ดขาด

(2) คนต้องขังระหว่างพิจารณาที่เยาว์วัยจึงแยกขังจากผู้ใหญ่ และถือเป็นหลักที่จะต้องแยกไว้ต่างทัศนสถานกัน

86. คนต้องขังระหว่างพิจารณาพึงให้อนอนแยกกันคนละห้องตาม ประเพณีนิยมที่แตกต่างกันในแต่ละท้องถิ่นและดินฟ้าอากาศที่ไม่เหมือนกัน

87. เท่าที่จำกัดไว้ตามระเบียบข้อบังคับของเรือนจำ ถ้าคนต้องขัง ระหว่างพิจารณาประสงค์จะจ่ายเงินส่วนตัวจัดหาอาหารภายนอกโดยเจ้าหน้าที่ เรือนจำหรือญาติมิตรจัดการให้ก็ทำได้ มิฉะนั้น เรือนจำต้องเป็นผู้จัดหาอาหารเลี้ยง

88. (1) ควรอนุญาตให้คนต้องขังระหว่างพิจารณาแต่งกายด้วย เสื้อผ้าส่วนตัวที่สะอาดเรียบร้อยได้

(2) ถ้าให้สวมเครื่องแบบเรือนจำ ก็ต้องต่างกับเครื่องแบบของนักโทษเด็ดขาด⁴⁹

⁴⁸ เพิ่งอ้าง, น.917.

⁴⁹ เพิ่งอ้าง, น.198.

89. ควรให้คนต้องขังระหว่างพิจารณาได้ทำงานโดยสมัครใจทำงานก็ควรได้รับค่าจ้างตอบแทน

90. ควรอนุญาตให้คนต้องขังระหว่างพิจารณา ซื่อหาหนังสือ หนังสือพิมพ์ เครื่องเขียน อุปกรณ์การประกอบอาชีพด้วยเงินส่วนตัวหรือของผู้อื่นเท่าที่ไม่ขัดต่อการดำเนินงานของศาล ความมั่นคงปลอดภัยและความเป็นระเบียบของเรือนจำ

91. ควรให้แพทย์ หรือทันตแพทย์ประจำตัวคนต้องขังระหว่างพิจารณาเข้าพบและตรวจรักษาได้ ถ้ามีเหตุผลเพียงพอ และเสียค่าใช้จ่ายเอง

92. ทันทันที่คนต้องขังระหว่างพิจารณาถูกคุมขังควรอนุญาตให้ เขาแจ้งครอบครัวได้ทราบ การสื่อสารกับญาติมิตรก็ควรอำนวยความสะดวก ตามสมควร ตลอดจนการเยี่ยมเยียนของบุคคลเหล่านี้ควรให้อยู่ในข้อจำกัด และกำกับดูแลตามจำเป็นเท่าที่ไม่ขัดต่อการดำเนินการของศาล ความมั่นคง ปลอดภัย ความเป็นระเบียบของเรือนจำ

93. ในการต่อสู้คดีของคนต้องขังระหว่างพิจารณาควรได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายโดยมีคิดค่าตอบแทน และควรให้ที่ปรึกษากฎหมายของเขาได้เข้าพบปะปรึกษารูปคดีเตรียมและให้คำแนะนำเป็นความลับเท่าที่สามารถจะทำได้ ทั้งควรจะให้เขามีอุปกรณ์การเขียนตามที่เขาประสงค์การสนทนาระหว่างผู้ต้องขังและที่ปรึกษากฎหมายควรอยู่ในสายตาของเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเรือนจำ แต่ไม่จำเป็นต้องได้ยื่นการสนทนาด้วย⁵⁰

2.6 พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2560

สำหรับเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2479 ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับนโยบายทางอาญาของประเทศ ประกอบกับ มีกฎหมายและกฎเกณฑ์ในระดับสากลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังประเภทต่างๆ และการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีได้มีการบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่สอดคล้องตามมาตรฐานสากล อาทิ ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง หรือข้อกำหนดของสหประชาชาติ สำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การควบคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non –

⁵⁰ เพิ่งอ้าง, น.199.

Custodial Measures for Women Offenders) หรือข้อกำหนดกรุงเทพ (Bangkok Rules) รวมทั้งยังไม่สามารถจัดการหรือบริหารโทษของผู้ต้องขังเฉพาะราย หรือเฉพาะคดีได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการดำเนินการ และไม่สามารถดำเนินการให้มีสถานที่ควบคุมหรือคุมขังผู้ต้องขังประเภทอื่น นอกจากการคุมขังไว้ในเรือนจำ ซึ่งทำให้ระบบการพัฒนาพฤตินิสัย และการบริหารงานเรือนจำไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการราชทัณฑ์ เพื่อกำหนดนโยบายและทิศทางในการบริหารงานราชทัณฑ์และปรับปรุงกฎหมายให้สามารถแก้ไข บำบัด ฟื้นฟู และพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขังกับทั้งเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาอื่นในการบริหารจัดการกระบวนการของ กรมราชทัณฑ์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

2.6.1 คำนิยามศัพท์

มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้

“เรือนจำ” หมายความว่า ที่ซึ่งใช้ควบคุม ขัง หรือจำคุกผู้ต้องขังกับทั้งสิ่งที่ใช้ต่อเนื่องกัน และให้หมายความรวมถึงที่อื่นใดซึ่งรัฐมนตรีได้กำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษาว่าอาณาเขตไว้ โดยชัดเจนด้วย

“ผู้ต้องขัง” หมายความว่า รวมถึงนักโทษเด็ดขาด คนต้องขัง และคนฝาก

“นักโทษเด็ดขาด” หมายความว่า บุคคลซึ่งถูกขังไว้ตามหมายจำคุกภายหลังคำพิพากษาถึงที่สุด และให้หมายความรวมถึงบุคคลซึ่งถูกขังไว้ตามคำสั่งที่ขอด้วยกฎหมายให้ลงโทษด้วย

“คนต้องขัง” หมายความว่า บุคคลซึ่งถูกขังไว้ตามหมายขัง

“คนฝาก” หมายความว่า บุคคลซึ่งถูกฝากให้ควบคุมไว้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา หรือกฎหมายอื่นโดยไม่มีหมายอาญา

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการราชทัณฑ์

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการราชทัณฑ์ “เจ้าพนักงานเรือนจำ” หมายความว่า ผู้ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและอธิบดี ได้แต่งตั้ง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมราชทัณฑ์

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

2.6.2 การจำแนก เขตความรับผิดชอบ และมาตรฐานเรือนจำ

มาตรา 31 การจำแนกประเภทหรือชั้นของเรือนจำ ให้รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยอาศัย เกณฑ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (1) เพศของผู้ต้องขัง
- (2) สถานะของผู้ต้องขัง
- (3) ความประสงค์ในการพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขัง
- (4) ความมั่นคงของเรือนจำ
- (5) ลักษณะเฉพาะทางของเรือนจำ เพื่อประโยชน์ในการอบรม พัฒนาพฤตินิสัย และ

ควบคุมผู้ต้องขัง อธิบดีจะสั่งให้จัดแบ่งอาณาเขต ภายในเรือนจำออกเป็น ส่วน ๆ โดยคำนึงถึง ประเภทหรือชั้นของเรือนจำที่ได้จำแนกไว้และความเหมาะสม กับผู้ต้องขังแต่ละประเภทก็ได้

การจัดแบ่งอาณาเขตภายในเรือนจำตามวรรคสอง จะจัดโดยให้มีสิ่งกีดกั้นหรือขอบเขต ที่แน่นอน และจัดแยกผู้ต้องขังแต่ละประเภทไว้ในส่วนต่าง ๆ ที่ได้จัดแบ่งนั้นก็ได้ ในกรณี ที่เรือนจำใดโดยสภาพ ไม่อาจดำเนินการดังกล่าวได้ ให้แยกการควบคุมให้ใกล้เคียงกับแนวทาง ดังกล่าว

มาตรา 34 เพื่อให้การบริหารงานเรือนจำและสถานที่คุมขังตามมาตรา 33 ทุกแห่ง เป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน ให้อธิบดีวางระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานในเรือนจำ และสถานที่คุมขังการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานเรือนจำและเจ้าหน้าที่การแก้ไข บำบัด ฟื้นฟู และพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังการปฏิบัติตัวของผู้ต้องขังแต่ละประเภท และการอื่นอันจำเป็นตามที่ กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กรมราชทัณฑ์นำเทคโนโลยี สารสนเทศ รวมทั้ง ระบบและเครื่องมืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องมาใช้ในการบริหารจัดการเรือนจำให้มีประสิทธิภาพ

2.6.3 การจำแนก และการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง

มาตรา ๓๘ ในวันที่รับตัวผู้ต้องขังเข้าไว้ใหม่ในเรือนจำ ต้องแจ้งให้ผู้ต้องขังทราบถึง ข้อบังคับเรือนจำ ระเบียบกรมราชทัณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตัวของผู้ต้องขัง และสิทธิ หน้าที่ และ ประโยชน์ ที่ผู้ต้องขังจะพึงได้รับตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งเรื่องอื่นที่จำเป็น

ในกรณีที่ผู้ต้องขังไม่รู้หนังสือ ต้องชี้แจงรายละเอียดในข้อบังคับเรือนจำและระเบียบ กรมราชทัณฑ์ และสิทธิ หน้าที่ และประโยชน์ที่ผู้ต้องขังจะพึงได้รับตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งเรื่องอื่น ที่จำเป็นตามวรรคหนึ่งให้ผู้ต้องขังทราบด้วยวาจาหรือด้วยวิธีการ อื่นใดเพื่อให้ผู้ต้องขังเข้าใจด้วย

การแจ้งตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้เจ้าพนักงานเรือนจำบันทึกไว้ในทะเบียน ประวัติผู้ต้องขังด้วย

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ผู้ต้องขังมีเด็กอายุต่ำกว่าสามปีซึ่งอยู่ในความดูแลของตนติดมา ยัง เรือนจำ หรือเด็กซึ่งคลอดในระหว่างที่มารดาถูกคุมขังในเรือนจำ หากมีความจำเป็นหรือปรากฏว่า ไม่มีผู้ใด จะเลี้ยงดูเด็กนั้น ผู้บัญชาการเรือนจำจะอนุญาตให้เด็กนั้นอยู่ในเรือนจำจนกว่าเด็กอายุครบ สามปีก็ได้ หรือให้ส่งเด็กนั้นไปยังหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่ให้การสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ หรือ พัฒนาฟื้นฟูเด็ก เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบกรม ราชทัณฑ์ โดยคำนึงถึง ประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ

ในกรณีมีเด็กซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในเรือนจำตามวรรคหนึ่ง ให้เรือนจำจัดหาสิ่งจำเป็น พื้นฐาน ในการดำรงชีวิตให้ตามสมควร

มาตรา 40 เพื่อประโยชน์ในการจัดชั้น จัดกลุ่ม ควบคุม แยกคุมขัง แก้ไข บำบัด ฟื้นฟู และพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นคนดี และการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขัง ให้อธิบติจัดให้มีระบบการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง โดยให้คำนึงถึงโทษและพฤติการณ์ในการ กระทำความผิด ลักษณะความผิด ความรุนแรงของคดี การกระทำความผิดที่ได้กระทำมาแล้ว และความประพฤติ และวินัยในระหว่างคุมขัง ตลอดจนระยะเวลากำหนดโทษคุมขังที่เหลืออยู่ของ ผู้ต้องขังดังกล่าว และให้อธิบดี มีอำนาจย้ายผู้ต้องขังตามระบบการจำแนกและการแยกคุมขัง ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

มาตรา 42 เพื่อประโยชน์ในการแก้ไข บำบัด ฟื้นฟู และพัฒนาพหุติสัยผู้ต้องขัง ให้กลับตนเป็นคนดี ให้อธิบดีจัดให้มีระบบการพัฒนาพหุติสัยผู้ต้องขังด้วยวิธีการและแนวทางที่เหมาะสม เกี่ยวกับการพัฒนาพหุติสัยผู้ต้องขัง โดยให้ผู้ต้องขังได้รับการศึกษา การอบรมทั้งด้านคุณธรรมและจริยธรรม การทำงาน การฝึกวิชาชีพ การปฏิบัติศาสนกิจ การเรียนรู้วัฒนธรรมอันดีงาม กิจกรรมสันทนาการ กีฬา รวมทั้งจะต้องมีโอกาสดำเนินการติดต่อกับครอบครัว ญาติมิตร องค์กรเอกชนที่มีภารกิจเพื่อการแก้ไข บำบัด ฟื้นฟู และพัฒนาพหุติสัยผู้ต้องขังและรับรู้ถึงข่าวสารและความเปลี่ยนแปลงของโลกภายนอก ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบกรมราชทัณฑ์ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

2.6.4 สิทธิของผู้ต้องขัง

มาตรา ๔๓ ให้เรือนจำจัดให้ผู้ต้องขังได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักสูตรการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งต้องมีการฝึกอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรม และการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มโอกาสการจ้างงาน

ให้ผู้ต้องขังทุกคนมีโอกาสดำเนินการศึกษาและการฝึกอบรมอย่างเท่าเทียมกัน การกำหนดหลักสูตร หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดการศึกษาและการฝึกอบรมให้แก่ผู้ต้องขังให้เป็นไปตามระเบียบกรมราชทัณฑ์

มาตรา ๔๔ ให้เรือนจำรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการศึกษาขั้นพื้นฐานและการฝึกอบรมให้แก่ผู้ต้องขัง รวมทั้งต้องจัดหาบรรดาเครื่องอุปกรณ์ในการศึกษาขั้นพื้นฐานและการอบรมให้แก่ผู้ต้องขัง เว้นแต่ผู้ต้องขังจะนำอุปกรณ์ในการศึกษาของตนเองมาใช้และได้รับอนุญาตแล้ว

ในกรณีที่ผู้ต้องขังต้องการศึกษาขั้นสูงกว่าการศึกษาขั้นพื้นฐาน ผู้ต้องขังต้องเป็นผู้รับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายในการศึกษาดังกล่าวเอง โดยให้เรือนจำอำนวยความสะดวกตามสมควร

2.6.5 สุขภาพอนามัยของผู้ต้องขัง

มาตรา ๕๔ ให้เรือนจำทุกแห่งจัดให้มีสถานพยาบาล เพื่อเป็นที่ทำการรักษาพยาบาลผู้ต้องขังที่ป่วย จัดให้มีแพทย์ พยาบาล หรือเจ้าพนักงานเรือนจำที่ผ่านการอบรมด้านการพยาบาล ซึ่งอยู่ปฏิบัติหน้าที่เป็นประจำที่สถานพยาบาลนั้นด้วย อย่างน้อยหนึ่งคน และให้ดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับ การตรวจร่างกายตามมาตรา ๓๗ การดูแลสุขอนามัย การสุขาภิบาล และการตรวจสุขภาพ

ตามความจำเป็น รวมทั้งสนับสนุนให้ผู้ต้องขังได้รับโอกาสในการออกกำลังกายตามสมควร และจัดให้ผู้ต้องขังได้รับอุปกรณ์ช่วย เกี่ยวกับสายตาและการได้ยิน การบริการทันตกรรม รวมถึงอุปกรณ์สำหรับผู้มีกายพิการตามความจำเป็น และเหมาะสม ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบกรมราชทัณฑ์

มาตรา ๕๕ ในกรณี que ผู้ต้องขังป่วย มีปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพจิต หรือเป็น โรคติดต่อ ให้ผู้บัญชาการเรือนจำดำเนินการให้ผู้ต้องขังได้รับการตรวจจากแพทย์โดยเร็ว

หากผู้ต้องขังนั้นต้อง ได้รับการบำบัดรักษาเฉพาะด้านหรือถ้าคงรักษาพยาบาลอยู่ใน เรือนจำจะไม่ทุกเลาดีขึ้นให้ส่งตัวผู้ต้องขังดังกล่าวไปยังสถานบำบัดรักษาสำหรับ โรคชนิดนั้น โดยเฉพาะ โรงพยาบาล หรือสถานบำบัดรักษาทางสุขภาพจิต นอกเรือนจำต่อไป ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ และวิธีการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำระยะเวลาการรักษาตัว รวมทั้งผู้มีอำนาจอนุญาต ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

ในกรณีที่ส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำตามวรรคสอง มิให้ถือว่าผู้ต้องขังนั้น พ้นจาก การคุมขัง และถ้าผู้ต้องขังไปเสียดจากสถานที่ที่รับผู้ต้องขังไว้รักษาตัว ให้ถือว่ามีความผิด ฐานหลบหนี ที่คุมขังตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ผู้ต้องขังตาย ป่วยหนัก บาดเจ็บสาหัส วิกฤจริต หรือจิตไม่ปกติ ให้ผู้บัญชาการเรือนจำแจ้งเรื่องดังกล่าวให้คู่สมรสของผู้ต้องขังนั้น ญาติ หรือบุคคลที่ผู้ต้องขังระบุ ไว้ทราบ โดยไม่ชักช้า

มาตรา ๕๗ ให้เรือนจำจัดให้ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตรได้รับคำแนะนำ ทาง ด้านสุขภาพและโภชนาการจากแพทย์ พยาบาล หรือเจ้าพนักงานเรือนจำที่ผ่านการอบรมด้าน การพยาบาล และต้องจัดอาหารที่เพียงพอและในเวลาที่เหมาะสมให้แก่ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์ ทารก เด็กและมารดาที่ให้นมบุตร และต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องขังหญิงในการให้นมบุตรและการดูแล บุตร เว้นแต่มีปัญหาด้านสุขภาพ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบกรมราชทัณฑ์

มาตรา ๕๘ ให้เรือนจำจัดเตรียมให้ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์ได้คลอดบุตรในโรงพยาบาล หรือสถานพยาบาลนอกเรือนจำ ณ ท้องที่ที่เรือนจำนั้นตั้งอยู่ หากเด็กคลอดในเรือนจำ ห้ามมิให้ บันทึกว่า เด็กเกิดในเรือนจำ โดยให้ระบุเฉพาะท้องที่ที่เรือนจำนั้นตั้งอยู่

เมื่อผู้ต้องขังหญิงคลอดบุตรแล้ว ให้ผู้ต้องขังหญิงนั้นอยู่พักรักษาตัวต่อไปภายหลังการคลอดได้ ไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันคลอด ในกรณีที่จำเป็นต้องพักรักษาตัวนานกว่านี้ ให้เสนอความเห็นของแพทย์ ผู้ทำการคลอดเพื่อขออนุญาตต่อผู้บัญชาการเรือนจำ

ให้เด็กที่อยู่ร่วมกับมารดาในเรือนจำได้รับการตรวจสุขภาพร่างกายโดยผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพเด็ก เพื่อวินิจฉัยและให้การรักษาตามความจำเป็น รวมทั้งการตรวจป้องกันโรคและการบริการด้านสุขอนามัย

การดำเนินการตามวรรคสองและวรรคสามให้เป็นไปตามระเบียบกรมราชทัณฑ์

มาตรา ๕๕ ผู้ต้องขังหญิงซึ่งถูกล่วงละเมิดทางเพศโดยเฉพาะผู้ที่ตั้งครรภ์จากการถูกล่วงละเมิด ดังกล่าว ต้องได้รับคำแนะนำหรือคำปรึกษาทางการแพทย์ที่เหมาะสม และต้องได้รับการสนับสนุน การดูแลสุขภาพทางกายและทางจิตตามความจำเป็น รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

2.6.6 การติดต่อผู้ต้องขัง

มาตรา ๖๐ ผู้ต้องขังพึงได้รับการอนุญาตให้ติดต่อกับบุคคลภายนอกตามระเบียบกรมราชทัณฑ์

บุคคลภายนอกซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้าไปในเรือนจำเพื่อกิจธุระ เยี่ยมผู้ต้องขังหรือเพื่อประโยชน์ อย่างอื่น จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกรมราชทัณฑ์ที่ประกาศไว้โดยเปิดเผย⁵¹

2.7 ข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่มีไม่ใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำความผิดหญิง “United Nations rules for the treatment of women prisoners and non – custodial measures for women offenders”

ข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่มีไม่ใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำความผิดหญิงหรือเรียกอีกชื่อหนึ่งว่า “ข้อกำหนดแมนเดลลา” MANDELA RULES⁵²

⁵¹ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560.

⁵² UNODC, ข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขัง “ข้อกำหนดแมนเดลลา,” สืบค้นเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2560, จาก <https://voicefromthais.wordpress.com/mandela-rules>

ข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขัง “ข้อกำหนดแมนเดลา” ได้รับการรับรองเป็นมาตรฐานสากลใหม่ในการคุ้มครองสิทธิผู้ถูกคุมขังทั่วโลกโดยไทยเป็นหนึ่งใน 17 ประเทศที่เสนอร่างและให้การสนับสนุนร่างนี้ ในวันที่ 22 ธันวาคม พ.ศ. 2558 รายงานข่าวจากมูลนิธิผสานวัฒนธรรมแจ้งว่า เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2558 ที่ผ่านมาคณะมนตรีว่าด้วยเรื่องป้องกันอาชญากรรมและยุติธรรมทางอาญา ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย ได้รับรองข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังฉบับใหม่ เรียกว่า “ข้อกำหนดแมนเดลา” ทั้งนี้ประเทศไทยเป็นหนึ่งใน 17 ประเทศที่เสนอร่างและให้การสนับสนุนโดยร่างข้อกำหนดนี้ใช้เวลาในการแก้ไขเอกสารชุดเก่าที่รับรองในปี ค.ศ. 1955 ก่อนที่คณะมนตรีด้านการป้องกันอาชญากรรมและยุติธรรมทางอาญา กรุงเวียนนา ขององค์การสหประชาชาติได้ให้การรับรองและมีผลให้ประเทศต่างๆที่เป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาตินำไปใช้ในการปรับปรุงสภาพผู้ต้องขังในประเทศไทยให้ได้รับมาตรฐานสากลข้อกำหนดมาตรฐานขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังฉบับนี้มีแนวทางที่ประเทศไทยได้ร่วมเป็นร่างและเป็นผู้เขียนหลักที่เห็นด้วยกับหลักการของเอกสารฉบับนี้โดยมีการแก้ไขประเด็นหลักดังนี้

1. การเคารพสิทธิความเป็นมนุษย์ของผู้ต้องขัง
 2. การให้บริการทางการแพทย์และสุขภาพในสถานที่คุมขัง
 3. การลงโทษทางวินัยและโทษทัณฑ์รวมทั้งบทบาทเจ้าหน้าที่ทางการแพทย์ การขังเดี่ยวและการให้ออดอาหาร
 4. การสืบสวน สอบสวนกรณีการเสียชีวิตในการควบคุมตัวรวมทั้งกรณีที่มีการร้องเรียนเรื่องการทรมานการปฏิบัติและการลงโทษที่ไร้มนุษยธรรม
 5. การคุ้มครองผู้ต้องขังที่ต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ
 6. การเข้าถึงความยุติธรรม
 7. ขั้นตอนการร้องเรียนและการตรวจสอบสถานที่ควบคุมตัว
 8. แก้ไข ข้อความ ความหมายของคำที่ล้าสมัยในข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำปี ค.ศ.1950
 9. การอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจเรื่องข้อกำหนดฉบับใหม่ปี ค.ศ. 2015
- โดยเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม พ.ศ. 2558 ที่ผ่านมามีมติชนออนไลน์รายงานว่าที่สำนักงานสหประชาชาตินครนิวยอร์กประเทศสหรัฐอเมริกาพล.อ. ไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมพร้อมด้วยนายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ รองปลัดกระทรวงยุติธรรม นายวิทยา สุริยะวงศ์

อธิบดีกรมราชทัณฑ์ร่วมเดินทางไปประชุมการเปิดตัวมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังสอบผู้บริหารระดับสูงระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญครั้งที่ 70 ณ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้ พล.อ. ไพบูลย์เป็นตัวแทนประเทศไทยกล่าวเปิดตัวมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหรือข้อกำหนดแมนเดลาในการประชุมดังกล่าว พล.อ. ไพบูลย์ได้กล่าวขอบคุณสำนักงาน UNODC หรือสำนักงานป้องกันยาเสพติดและสหราชอาณาจักรแห่งสหประชาชาติและรัฐบาลสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ในการเป็นเจ้าภาพจัดงานนี้ทั้งนี้มาตรฐานขั้นต่ำของสหประชาชาติฉบับปี พ.ศ. 2498 เป็นมาตรฐานสากลสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่ได้รับการยอมรับมาเป็นเวลานานโดยหน่วยงานของราชทัณฑ์ทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทยได้ใช้อ้างอิงอย่างไรก็ตามขณะนี้กระทรวงยุติธรรมและราชทัณฑ์ของไทยได้ปรับปรุงพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ใหม่โดยอาศัยหลักของกฎเกณฑ์ขั้นต่ำนี้ด้วย⁵³

ดังนั้นข้อกำหนดขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังหรือข้อกำหนดแมนเดลาจะลบบในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่เกี่ยวข้องกับการทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้ดังนี้
(หลักการพื้นฐาน)

ข้อกำหนด 1

เพื่อที่จะให้หลักการการไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งประกอบอยู่ในข้อกำหนด 6 ของเอสเอ็มอาร์ (the SMR) ได้มีการบังคับใช้ในทางปฏิบัติ จะต้องพิจารณา ถึงความต้องการอันเด่นชัดของผู้ต้องขังหญิงในการใช้บังคับข้อกำหนดนี้ โดย การจัดความต้องการเหล่านั้นให้ผู้ต้องขังหญิงจะต้องไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติ

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 1

หลักการการไม่เลือกปฏิบัติที่แสดงอยู่ในข้อกำหนด 6 ของเอสเอ็มอาร์ (the SMR) และหลักการการปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับแต่ละบุคคลในข้อ กำหนด 63 (1) แสดงเป็นนัยอย่างชัดเจนว่า การจัดเตรียมการตามความ จำเป็นเฉพาะของแต่ละบุคคลเป็นส่วนประกอบสำคัญของการทำให้เกิดการ ปฏิบัติของหลักการการไม่เลือกปฏิบัติ ดังนั้น การดำเนินการอย่างชัดเจน เพื่อจัดการเลือกปฏิบัติในกรณีของผู้ต้องขังหญิงเรียกร้องให้คำนึงถึงการ พิจารณาเป็นพิเศษเมื่อใช้ SMR และ

⁵³ ประชาไท, “ข้อกำหนดขั้นต่ำของยูเอ็นในการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังได้รับการรับรองแล้ว,” สืบค้นเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2560, จาก https://voicefromthais.files.wordpress.com/2015/12/mandela_rules_2016.pdf

ข้อกำหนดนี้ต่อผู้ต้องขังหญิง ความ เข้าใจนี้ถูกแสดงให้เห็นในข้อกำหนด 5 (2) ของข้อกำหนด หลักการการปกป้อง บุคคลภายใต้การจำคุกและคุมขังทุกรูปแบบ (The Body of Principles for the Protection of All Persons under Any Form of Detention or Imprisonment) ซึ่งแสดงชัดเจนว่า มาตรการพิเศษต่างๆที่จัดการกับความ ต้องการเฉพาะของผู้ต้องขังหญิงและการจัดอันดับเฉพาะ อื่นๆไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติ⁵⁴

การรับตัว (admission)

ข้อกำหนด 2 (1) ต้องให้ความสนใจที่เพียงพอต่อขั้นตอนการรับตัวผู้ต้องขัง เนื่องจาก ความเปราะบางของพวกเธอในเวลานั้น ผู้ต้องขังหญิงใหม่ต้องได้รับโอกาสในการติดต่อญาติ ให้ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการเข้าการให้คำปรึกษาทางกฎหมาย ข้อกำหนดและกฎของเรือนจำ วิธีการ บริหารของเรือนจำและสถานที่ที่สามารถให้ความช่วยเหลือ และในกรณีที่เป็นชาวต่างชาติ ต้องมีโอกาสดติดต่อผู้แทนของกงสุลด้วย (2) ก่อนที่จะมีการรับตัว หญิงซึ่งมีหน้าที่ต้องเลี้ยงดูบุตร จะต้องได้รับอนุญาตให้ได้รับการระงับการคุมขังชั่วคราวเพื่อเตรียมการเกี่ยวกับเด็ก โดยคำนึงถึง ผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 2 (1)

ผู้หญิงโดยเฉพาะพวกที่ไม่ได้รับการศึกษา ขาดงาน พวกที่เป็นเหยื่อ ของความรุนแรง และผู้ซึ่งเป็นผู้ดูแลบุตรและครอบครัว จะรู้สึกเปราะบางมาก เมื่อเข้าไปอยู่ในเรือนจำเป็นครั้งแรก บ่อยครั้งไม่รู้ถึงสิทธิตามกฎหมายที่ตนมี รู้สึกหดหู่อย่างมากกับสิ่งที่เกิดขึ้นแก่ตนและผลกระทบ ที่จะมีต่อบุตรของพวกเธอ กรณีศึกษาบางเรื่องแสดงว่า ผู้หญิงมีความเสี่ยงสูงสุดในการทำร้าย ตนเอง และกระทำอัตวินิบาตกรรมในช่วงแรกของการเข้าไปอยู่ในเรือนจำ” ตาม ตัวอย่างของ องค์กรเอกชนของสหราชอาณาจักร โฮวาร์ด ลีคเพื่อการปฏิรูป ทางอาญา⁵⁵ (The Howard League for Penal Reform) ในสหราชอาณาจักร ร้อยละ 50 ของผู้หญิงที่กระทำอัตวินิบาตกรรมในช่วง ระหว่างเดือนแรกๆที่ไป อยู่ในเรือนจำ องค์กรนี้ชี้ให้เห็นว่า “ศูนย์กักขังแรก” ซึ่งอยู่ตั้งอยู่ในเรือนจำต่าง ๆ ทั่วสหราชอาณาจักรได้ช่วยบรรเทาในช่วงเปลี่ยนผ่านจากการใช้ชีวิตภายนอกสู่การใช้ชีวิตใน เรือนจำการวิจัยของโฮวาร์ด ลีคเพื่อการปฏิรูปทางอาญา ข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติ

⁵⁴ สำนักงานศาลยุติธรรม, ศาลกับกระบวนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง, (กรุงเทพมหานคร : สำนักงานศาลยุติธรรม, 2553), น.23.

⁵⁵ เพ็งฮ้าง, น.24.

ต่อผู้ต้องขังหญิง และมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (The Howard League for Penal Reform) แสดงถึงสถานที่ซึ่งได้จัดไว้เป็น พิเศษเพื่อให้ผู้ต้องขังใหม่ทุกคนได้ใช้เวลา 48 ชั่วโมงแรกสามารถป้องกันการ ฆ่าตัวตายได้ สถานที่ดังกล่าวสำคัญมากสำหรับผู้ต้องขังหญิง ซึ่งมีความเปราะบางมากต่อความหวาดหวัทางด้านจิตใจ และโดยเฉพาะระหว่างวันแรกของพวกเธอ ในเรือนจำ การศึกษาอื่นๆ รวมทั้งองค์การอนามัยโลกยังได้หยิบยกความสำคัญของบริเวณที่ให้การต้อนรับและกระบวนการที่ทำเป็นพิเศษเพื่อช่วยให้ผู้ต้องขังที่เข้ามาใหม่ได้ติดต่อกับครอบครัวและ ได้รับข้อมูลที่ครอบคลุมเกี่ยวกับการ ปกครองในเรือนจำและทราบถึงที่ๆ จะไปขอความช่วยเหลือ เมื่อต้องการได้

ข้อกำหนด 2 (2)

ผู้หญิงส่วนใหญ่ที่ต้องถูกคุมขังหรือจำคุกมักจะเป็นผู้ดูแลบุตร การต้องพรางจากผู้ดูแลอย่างกะทันหันและไม่คาดฝันมาก่อนจำเป็นต้องมีการ จัดเตรียมการดูแลทางเลือกเพื่อป้องกันให้กับบุตรของพวกเธอ โดยคำนึงถึง ประโยชน์สูงสุดของพวกเธอควบคู่ไปกับบทบัญญัติในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (The Convention on the Rights of the Child) ในขั้นนี้ผู้ต้องขังที่เป็นแม่ จะต้องการ การเข้าถึงข้อมูลและคำแนะนำทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเตรียม การดูแลทางเลือกและการดำเนินการในระยะยาว⁵⁶

การลงทะเบียน (Register)

ข้อกำหนด 3

1. หมายเลขและข้อมูลส่วนตัวของเด็กติดผู้ต้องขังในเวลาที่ได้รับตัวหญิงเข้ามาบันทึกดังกล่าวอย่างน้อยควรประกอบด้วย ชื่อ ของเด็ก อายุ และหากไม่ได้ติดตามมารดา ถิ่นที่อยู่ และสถานะของการปกครองหรือการเป็นผู้ปกครอง

2. ข้อมูลทั้งหมดเกี่ยวกับลักษณะเฉพาะตัวของเด็กต้องเก็บเป็นความลับ และการใช้ข้อมูลเหล่านั้นต้องปฏิบัติตามข้อกำหนด ซึ่งให้คำนึงถึงผลประโยชน์ สูงสุดของเด็ก

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 3

ข้อมูลนี้จะเป็นประโยชน์ในการช่วยเหลือการติดต่อระหว่างมารดา ที่เป็นผู้ต้องขังกับ บุตรที่อาศัยอยู่นอกเรือนจำ รวมทั้งการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานะความเป็นมารดาของผู้หญิง

⁵⁶ เพิ่งอ้าง, น.25.

ในเรือนจำ เพื่อเพิ่มความรู้เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงที่เป็นมารดาและพัฒนาความเหมาะสมและประสิทธิภาพของการตอบ สนองของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาต่อผู้กระทำความผิดหญิง โดยคำนึง ถึงประโยชน์สูงสุดของบุตรของพวกเธอข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง และมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำความผิดหญิงโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของพวกเธอ⁵⁷

การจัดสรร (Allocation)

ข้อกำหนด 4

ผู้ต้องขังหญิงต้องถูกจัดสรรให้เข้าอยู่ในเรือนจำซึ่งใกล้กับบ้านหรือ สถานที่บำบัดและแก้ไขฟื้นฟู โดยคำนึงถึงหน้าที่ในการดูแลที่ผู้ต้องขังหญิงต้อง รับผิดชอบ และความพึงพอใจของหญิงแต่ละคน และการมีอยู่ของ โครงการและการบริการที่เหมาะสม

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 4

ผู้ต้องขังทุกคนควรถูกจัดให้อยู่ในเรือนจำที่ใกล้บ้านหรือใกล้สถานที่ที่มีการรวมตัวกันทางสังคมให้มากที่สุด เพื่อสะดวกในการติดต่อกับครอบครัวตัวแทน และบริการต่าง ๆ ที่ได้ใช้เพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูทางสังคมของพวกเธอเพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามข้อกำหนด 79 และ 80 ของ SMR ซึ่งกำหนดว่าต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษในการรักษาและการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังและครอบครัว ข้อ กำหนดนี้กล่าวว่า อนาคตของผู้ต้องขังหลังการปล่อยตัวต้องได้รับการพิจารณาตั้งแต่ เริ่มการตัดสินใจโทษผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังควรได้รับการกระตุ้นและช่วยเหลือเพื่อรักษา และสร้างความสัมพันธ์กับบุคคลที่อยู่ภายนอกซึ่งสามารถส่งเสริมประโยชน์สูงสุดของครอบครัวและการกลับคืนสู่สังคมของพวกเธออย่างไรก็ตาม ผู้ต้องขังหญิงเป็นผู้เสียประโยชน์สูงสุดในการจัดที่คุมขังให้ เนื่องจากปริมาณเรือนจำหญิงที่มีน้อยในประเทศต่าง ๆ จึงทำให้ผู้ต้องขังหญิงประสบปัญหาใหญ่ในการลงการติดต่อกับครอบครัวตามข้อกำหนดนี้ เจ้าหน้าที่เรือนจำต้องแนะนำวิธีการเพื่อให้แน่ใจว่าผู้ต้องขังหญิงถูกจัดให้ไปอยู่ที่คุมขังใกล้บ้านหรือสถานที่ที่พวกเธอสามารถติดต่อกับตัวแทน ซึ่งสามารถช่วยเหลือเกี่ยวกับการฟื้นฟูสังคมได้ ตามประวัติการถูกกระทำรุนแรงและการถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ไม่ควรจะสันนิษฐานว่าที่อยู่เดิมของผู้ต้องขังหญิงเป็นที่ที่เธออยากกลับไปหรือเป็นที่ที่ปลอดภัยสำหรับพวกเธอหลังจากได้รับการปล่อยตัว

⁵⁷ เพิ่งอ้าง, น.26.

(ตัวอย่างเช่น เนื่องจากการล่วงละเมิดในอดีต หรือการทำให้เสื่อมเสียในอนาคตที่คำนึงถึง) และการจัดให้ไปอยู่ในเรือนจำที่ใกล้ บริการซึ่งช่วยในการกลับคืนสู่สังคมดังกล่าวควรพิจารณาปัจจัยนี้ด้วย⁵⁸

สุขอนามัยส่วนบุคคล (Personal Hygiene)

ข้อกำหนด 5

เรือนจำและห้องขังของผู้ต้องขังหญิงต้องมีสิ่งอำนวยความสะดวก และสิ่งของซึ่งตรงต่อความต้องการด้านสุขอนามัยของหญิงโดยเฉพาะ อย่างน้อยรวมถึง ผ้าเช็ดตัวที่สะอาด และการจัดตั้งน้ำดื่มอย่างสม่ำเสมอ เพียงพอสำหรับการดูแลเด็กและหญิง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หญิงซึ่งตั้งครรถ์ให้มนบุตรหรือมีประจำเดือน

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 5

การเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกในทางสุขอนามัยและการซักล้าง การจัดเตรียมที่ทิ้งวัตถุที่เปื้อนเลือดที่ปลอดภัย รวมทั้งการจัดเตรียมของใช้ที่ สะอาดผ่านการฆ่าเชื้อต่าง ๆ เช่น ฟรอนามัย เป็นสิ่งสำคัญ สิ่งเหล่านี้ควรจัด เตรียมไว้ให้โดยผู้ต้องขังหญิงไม่จำเป็นต้องรู้ถึงกายที่จะต้องไปขอ (เช่น แจกให้ โดยผู้หญิงคนอื่น หรือหากจะให้ดียิ่งกว่านั้นคือสามารถใช้ได้เลยเมื่อต้องการ) คณะกรรมการยุโรปว่าด้วยการป้องกันการทรมาน การลงโทษอย่างไรมนุษยธรรม หรือลดทอนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ (The European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) เห็นว่า การไม่เตรียมความพร้อมพื้นฐานดังกล่าวเป็น การปฏิบัติที่ลดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์⁵⁹

การบริการด้านสุขอนามัย (Health-Care Services) การตรวจสุขภาพแรกเข้า

ข้อกำหนด 6

การตรวจสุขภาพผู้ต้องขังหญิงเมื่อแรกเข้าจะต้องรวมถึงการตรวจที่ ครอบคลุมเพื่อกำหนดความต้องการทางการแพทย์เบื้องต้น รวมถึงเพื่อกำหนดโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ (STD) และขึ้นอยู่กับปัจจัยเสี่ยง ผู้ต้องขังหญิงอาจได้รับข้อเสนอให้การทดสอบการติดเชื้อเอชไอวี โดยความสมัครใจ โดยได้รับการให้คำปรึกษาทั้งก่อนและหลังทดสอบไป ความต้องการการเยียวยาทางด้านประสาทความเสี่ยงในการฆ่าตัวตาย และการทำร้ายตัวเอง ประวัติสุขภาพ

⁵⁸ เพิ่งอ้าง, น.27.

⁵⁹ เพิ่งอ้าง, น.28.

ด้านการเจริญพันธุ์ของผู้ต้องขังหญิงรวมถึงการตั้งครรภ์ ทั้งในปัจจุบันและในอดีตการคลอดบุตร และปัญหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการเจริญพันธุ์ การพึ่งพิงการใช้ยา และการล่วงละเมิดทางเพศและการกระทำความรุนแรงในรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งผู้ต้องขังหญิงอาจเคยประสบมาก่อนที่จะเข้ามาในเรือนจำ

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 6

ข้อกำหนด 24 ของ SMR กำหนดว่า เจ้าหน้าที่ทางการแพทย์ควรตรวจผู้ต้องขังทุกคนเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้หลังจากผู้ต้องขังไม่ว่าชายหรือ หญิงถูกส่งตัวเข้ามาด้วยหลักคิดที่ว่า จะตรวจเพื่อพบความป่วยทางร่างกาย หรือจิตใจและใช้มาตรการต่างๆที่จำเป็นในการตรวจหลักการปกป้องบุคคลภายใต้การจำคุกและคุมขังทุกรูปแบบ (The Body of Principles for the Protection of All Persons under Any Form of Detention or Imprisonment) (หลักที่ 24) กำหนดว่าควรเตรียมการตรวจทางการแพทย์ ที่เหมาะสมให้ผู้ต้องขังหรือผู้ถูกกักขังเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้หลังจากเขา⁶⁰ หรือเธอถูกส่งตัวเข้ามาในสถานที่กักขังหรือคุมขัง และเตรียมการดูแลทางการแพทย์ หรือ เธอถูกส่งตัวเข้ามาในสถานที่กักขังหรือทีมแพทย์ให้ทุกเมื่อที่จำเป็นต้องผ่านการตรวจทางการแพทย์ และการตรวจสุขภาพเมื่อเข้ามาในที่คุมขัง โดยตรวจเป็นระยะ ว่าผู้ต้องขังเริ่มได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมและเป็นเรื่องสำคัญที่ผู้ต้องขังทุกคนต้องผ่านการตรวจ เมื่อเข้ามาในที่คุมขัง โดยตรวจเป็นรายบุคคล เพื่อให้แน่ใจได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมสำหรับสภาวะทางสุขภาพอย่างทันทีทันใด ผู้ต้องขังหญิงโดยเฉพาะจากภูมิหลังที่เสียเปรียบทางเศรษฐกิจและสังคม และที่มาจากประเทศที่มีรายได้ต่ำทนทุกข์กับสภาวะทางสุขภาพ ซึ่งอาจไม่ได้รับการดูแลในที่ที่จากมาในหลาย ๆ ประเทศ ผู้หญิงประสบกับการเลือกปฏิบัติและอุปสรรคในการเข้าถึงบริการการดูแลสุขภาพที่เพียงพอในชุมชนเนื่องมาจากการเป็นเพศหญิง ดังนั้น ผู้ต้องขังหญิงมักมีความต้องการที่จะได้รับการดูแลสุขภาพขั้นต้นที่มากกว่าหากเปรียบเทียบกับผู้ต้องขัง ชาย จากผลดังกล่าว การตรวจโดยละเอียดสำหรับผู้ต้องขังหญิงเมื่อเข้า มาในเรือนจำจึงสำคัญเพื่อประกันการดูแลที่เหมาะสม

ข้อกำหนด 6 (1)

ความรุนแรงต่อสตรี โดยเฉพาะความรุนแรงทางเพศ มีผลที่ตามมาทางสุขภาพการเจริญพันธุ์และทางเพศทั้งระยะสั้นและระยะยาว จากผลดังกล่าว ผู้ต้องขังหญิงเป็นตัวแทนของกลุ่มที่มี

⁶⁰ เฟ็งอ้าง, น.29.

ความเสี่ยงสูงในโรคทางการเจริญพันธุ์และทางเพศ การตรวจวิเคราะห์ให้พบโรคทางการเจริญพันธุ์และทางเพศ ตั้งแต่เนิ่น ๆ ที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้และให้การรักษาที่เหมาะสมเป็นสิ่งสำคัญเกี่ยวกับการตรวจหาเชื้อเอชไอวีนั้น เป็นเรื่องสำคัญที่ผู้ต้องขังจะต้องให้ความ⁶¹ยินยอมและต้องไม่ถูกบังคับก่อนตรวจหาเชื้อเอชไอวี หรือการร่วมกันรักษา ทางการแพทย์อื่น ๆ ให้และกระบวนการให้การยินยอมนี้ก็ยอมให้ผู้ต้องขังปฏิเสธที่จะได้รับการตรวจหรือการดูแล

ข้อกำหนด 6 (2)

การประเมินผลควรพิจารณาถึงประวัติสุขภาพทางจิตของผู้ต้องขัง การคิดสุราหรือการคิดสารเสพติด และการพยายามทำร้ายตนเอง และการ พยายามกระทำอัตวินิบาตกรรมในอดีตเพื่อกำหนดความเสี่ยง การวิจัยในหลาย ๆ ประเทศบ่งชี้ว่า ผู้หญิงมีระดับความต้องการการดูแลทางสุขภาพจิตที่สูงกว่าผู้ชายมากในขณะที่เข้ามาในเรือนจำ ทั้งมีแนวโน้มที่จะติดยาและมีอัตราการพยายามทำร้ายตนเองสูงกว่าผลวิจัยในอย่างน้อยหนึ่งประเทศระบุว่าอัตราการกระทำอัตวินิบาตกรรมของผู้ต้องขังหญิงสูงกว่าผู้ต้องขังชาย ผลวิจัยในบางประเทศระบุว่าผู้ต้องขังซึ่งกระทำอัตวินิบาตกรรมต้องทุกข์ทรมานจากความบกพร่องทางจิตใจหรือการพึ่งพิงสารเสพติด (หรือทั้งสองอย่าง) เมื่อเข้ามาอยู่ในเรือนจำการศึกษาเกี่ยวกับอัตวินิบาตกรรมของผู้ต้องขังยังระบุว่า การลงโทษระยะยาว การขังเดี่ยว ความบกพร่องทางจิต การใช้สารเสพติด และประวัติแนวโน้มการกระทำอัตวินิบาตกรรมเกี่ยวข้องกับความเสี่ยงที่จะกระทำที่เพิ่มขึ้น การวิจัยยังระบุถึงการมีประวัติการทำร้ายตนเองที่สูงในผู้ต้องขังที่ฆ่าตัวตายเมื่อเปรียบเทียบกับผู้ต้องขังทั่วไป รวมทั้งอัตราความคิดที่จะฆ่าตัว ตายในผู้ต้องขังที่ทำร้ายตนเองที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น ผู้ต้องขังที่ทำร้ายตนเองจึง ถูกพิจารณาว่ามีความเสี่ยงที่จะพยายามกระทำอัตวินิบาตกรรมกว่าผู้ต้องขังอื่น⁶²

ข้อกำหนด 6 (3)

เป็นสิ่งสำคัญที่ประวัติสุขภาพการเจริญพันธุ์ของผู้ต้องขังหญิงจะถูกบันทึกไว้ในประวัติทางการแพทย์เพื่อช่วยในการกำหนดการดูแลที่เหมาะสม โรคแทรกซ้อนการเจริญพันธุ์ควรได้รับการตอบสนองทางการแพทย์โดย ปราศจากความล่าช้า เช่น ผู้หญิงที่ผ่านการแท้งมีประสบการณ์ในการแท้งลูก หรือมีโรคแทรกซ้อนที่เกิดจากการคลอดลูกควรได้รับการดูแลทาง

⁶¹ เฟ็งอ้าง, น.30.

⁶² เฟ็งอ้าง, น.31.

การแพทย์อย่างเร่งด่วน ผู้หญิงที่เพิ่งผ่านการคลอดบุตรต้องการการดูแลหลังการคลอด ส่วนมากมักเป็นการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับเหตุดังกล่าว

ข้อกำหนด 6 (5)

การตรวจสุขภาพในตอนเช้าเข้ามาในเรือนจำเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อทราบร่องรอยของการรักษาอาการป่วยหรือการทรมาณจากการกักขัง/คุมขังในครั้งก่อน และจำเป็นเพื่อดำเนินการที่เหมาะสม การทรมาณและการล่วงละเมิดผู้ต้องขังในระหว่างคุมขังทันทีหลังการจับกุมพบได้มากกว่ากระทำในระหว่างที่รับโทษจำคุกอยู่ในช่วงเวลานี้ ผู้หญิงมีความเสี่ยงสูงที่จะถูกล่วงละเมิดทางเพศ รวมทั้งการข่มขืนกระทำชำเรา ซึ่งถูกใช้เป็นเครื่องมือในการบังคับและควบคุมผู้หญิงและใช้ในการข่มขู่ให้รับสารภาพ

ข้อกำหนด 9

ในกรณีที่ผู้ต้องขังหญิงมีบุตรติดมาด้วย เด็กนั้นต้องได้รับการตรวจ สุขภาพ/ร่างกาย เช่นกันโดยผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพเด็ก เพื่อกำหนดถึงการ รักษาและความต้องการทางการแพทย์ และต้องจัดให้มีการบริการด้าน สุขอนามัยที่เหมาะสมซึ่งอย่างน้อยควรจะเท่ากับบริการที่จัดให้ในชุมชน

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 9

ผู้หญิงจำนวนมากทั่วโลกที่ถูกส่งเข้าเรือนจำโดยมีเด็กเล็กติดไปด้วย ซึ่งเด็กเล็กเหล่านี้จะอยู่ในเรือนจำกับผู้หญิงบางครั้งก็เป็นระยะเวลานานเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเคารพสิทธิของเด็กดังกล่าวโดยใช้มาตรฐานทางสุขภาพที่พึง บรรลุได้สูงสุดที่กำหนดไว้ในมาตรา 12 ของข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม (The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights) และมาตรา 24 แห่งอนุสัญญา ว่าด้วยสิทธิเด็ก (The Convention of the Rights of the Child) และ ดำเนินการผ่านการตรวจสุขภาพที่ละเอียด เมื่อเข้าเรือนจำและจัดเตรียมการ ดูแลสุขภาพที่จำเป็นในระหว่างช่วงระยะเวลาทั้งหมดที่พวกเขาอยู่ในเรือนจำ⁶³

การบริการดูแลสุขอนามัยสำหรับผู้หญิง (Gender Specific Health Care)

ข้อกำหนด 10

⁶³ เพิ่งอ้าง, น.35.

จัดให้มีการบริการด้านสุขอนามัยแก่ผู้ต้องขังหญิง ซึ่งอย่างน้อยเท่ากับบริการ ซึ่งจัดให้ ในชุมชน 2. ในกรณีที่ผู้ต้องขังหญิงร้องขอให้ทำการตรวจหรือรักษาโดยแพทย์ หรือพยาบาลหญิง ต้องจัดให้มีแพทย์หรือพยาบาลหญิง ทั้งนี้ในขอบเขตที่เป็นไปได้ เว้นแต่ในสถานการณ์ที่ต้องการ การร่วมรักษาทางการแพทย์โดยเร่งด่วน หากแพทย์ผู้ชายเป็นผู้ตรวจ ต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้หญิงเข้าร่วม ในการตรวจด้วย

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 10

ผู้ต้องขังหญิงทุกคนได้รับสิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติและการดูแล เทียบเท่ากับที่ได้ตาม มาตรฐานชุมชนสำหรับความต้องการการดูแลสุขภาพ เฉพาะสำหรับผู้หญิง เนื่องจากภูมิหลังเฉพาะ ของผู้ต้องขังหญิงในเรื่องจำเป็น ปัจจัยเสี่ยงและความต้องการการดูแลสุขภาพในฐานะที่เป็นผู้หญิง เรื่องสุขภาพ เรือนจำสตรีจำเป็นต้องมีกรอบปฏิบัติการสำหรับผู้หญิงเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพซึ่งเน้น เรื่องสุขภาพ ทางเพศและการเจริญพันธุ์ การดูแลสุขภาพจิต การรักษาการใช้ สารเสพติด และการให้คำปรึกษา เกี่ยวกับการล่วงละเมิดทางร่างกายและทางเพศ

เนื่องจากเหตุผลทางวัฒนธรรม และ/หรือเนื่องจากประสบการณ์ ทางลบในอดีตเกี่ยวกับ ผู้ชาย รวมทั้งการต้องเผชิญการล่วงละเมิดและการกระทำรุนแรงทางเพศ ผู้ต้องขังหญิงอาจจะไม่ ต้องการได้รับการตรวจสุขภาพจากผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ที่เป็นผู้ชายและอาจรู้สึก ถูกทำร้ายอีกครั้งจากการตรวจดังกล่าวข้อกำหนดนี้ จึงคำนึงถึงความเป็นไปได้และให้สิทธิผู้ต้องขังหญิง ในการขอตรวจและได้รับการดูแล โดยผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ที่เป็นผู้หญิงในการร้องขอ⁶⁴ ผู้ต้องขังหญิงไม่จำเป็นต้องให้เหตุผลของการร้องขอ⁶⁴

การบริการด้านสุขภาพจิต (Mental Health and Care)

ข้อกำหนด 12

ต้องจัดให้มีโครงการเกี่ยวกับการบริการด้านสุขภาพจิตและการฟื้นฟูสภาพจิตใจ ที่มีความเหมาะสมเฉพาะบุคคล คำนึงถึงความละเอียดอ่อน ระหว่างเพศ ภาวะทุกข์ทรมานทางจิต และครอบคลุมให้แก่ผู้ต้องขังหญิงซึ่งมี ความต้องการการบริการด้านสุขภาพจิต

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 12

⁶⁴ เพิ่งอ้าง, น.36.

ความรุนแรงภายในครอบครัวและการล่วงละเมิดทางเพศในระดับ ที่สูงของผู้หญิง ก่อนที่จะรับโทษจำคุกได้ถูกบันทึกไว้ในประเทศต่างๆ ทั่วโลก ผู้หญิงที่ถูกส่งเข้าเรือนจำมักต้อง ทรมานกับความบกพร่องทางด้านจิตใจมากกว่า ผู้ชาย เป็นผลเนื่องมาจากความรุนแรงภายใน ครอบครัว การถูกล่วงละเมิด ทางเพศและทางร่างกาย ข้อกำหนดนี้เน้นความต้องการที่จะทำให้ แน่ใจว่า การดูแลทางด้านจิตใจที่เตรียมไว้ในเรือนจำสตรีควรคำนึงถึงความอ่อนไหว ทางเพศและ เป็นแบบสหวิทยาการ การดูแลทางจิตใจและการสนับสนุนทาง จิตโดยเฉพาะสำหรับผู้หญิง ควรได้รับการตระหนัก รวมทั้งการดูแลพวกที่แสดง อาการหดหู่และซึมเศร้าอย่างรุนแรง เนื่องมาจากการถูกแยกออกมาจากบุตร ครอบครัวและชุมชน ข้อกำหนด 12 เน้นว่า การดูแลควรทำ เป็นรายบุคคล และมุ่งจัดการเหตุผลที่ทำให้เกิดความหดหู่ ความซึมเศร้า รวมทั้งปัญหาทางจิตเวช โดยใช้วิธีการแบบองค์รวมซึ่งรวมการให้คำปรึกษา การสนับสนุนทาง จิต และการรักษาทางยา เข้าไว้ด้วยกัน หากจำเป็น ข้อกำหนดนี้คำนึงถึงความ จริงที่ว่า ในระบบเรือนจำหลายๆแห่งความ ต้องการและการดูแลทางสุขภาพ จิตของผู้ต้องขังหญิงที่มีลักษณะเฉพาะไม่มีความเข้าใจอย่าง เพียงพอ มีแต่การ แจ้งว่าอาการเป็นอย่างไรมากกว่าที่จะจัดการกับเหตุผลที่นำไปสู่ปัญหาทางจิต ดังกล่าว ผู้ต้องขังหญิงจำนวนมากได้รับยาเพื่อที่จะหายจากอาการซึมเศร้า และหดหู่ มากกว่าที่จะ ได้รับการสนับสนุนทางด้านสังคมและจิตใจซึ่งทำบนพื้นฐานของการประเมินเป็นรายบุคคล⁶⁵

ข้อกำหนด 13

บุคลากรของเรือนจำต้องเตรียมตัวทุกเมื่อในขณะที่ผู้ต้องขังหญิงมี ความเครียด เช่น ในเวลาที่เข้ามาอยู่ในเรือนจำ เมื่อได้รับข้อมูลด้านลบจาก บ้าน หรือในช่วงภาวะหมดประจำเดือน และก่อนได้รับการปล่อยตัว ทั้งนี้เพื่อ ที่จะมีความละเอียดอ่อนต่อสถานการณ์ดังกล่าวและให้ความ ช่วยเหลือได้

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 13

ผู้ต้องขังหญิงมีความอ่อนไหวต่อความหดหู่และการซึมเศร้าทางจิต ในบางเวลา เช่น ในเวลาที่เข้ามาในเรือนจำ เนื่องจากเธอเป็นคนดูแลลูก และบ่อยครั้งก็มีความรับผิดชอบอื่น ๆ ที่ต้องดูแลผู้ต้องขังหญิงหลายรายประสบกับปัญหาทางร่างกายและทางจิตอย่างรุนแรงระหว่างช่วง

⁶⁵ เฟ็งฮ้าง, น.38.

วิหคประจําเดือน ดังนั้น ข้อกำหนดนี้จึงกระตุ้นการตระหนักและการฝึกรวมเจ้าหน้าที่ให้รับรู้ถึง อาการเหตุทางจิตและตอบสนองด้วยกริยาที่เหมาะสม⁶⁶

ข้อกำหนด 19

ต้องมีมาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้แน่ใจว่าศักดิ์ศรีของผู้ต้องขังหญิงและความเคารพจะได้รับการปกป้องในระหว่างการค้นตัว ซึ่งต้องกระทำโดยบุคลากรหญิงผู้ถูกฝึกมาอย่างถูกต้องเกี่ยวกับกระบวนการค้นตัวที่เหมาะสม

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 19

มาตรา 17 ข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (The International Covenant on Civil and Political Rights) ประกันสิทธิความเป็นส่วนตัวของทุกคน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (The Human Rights Committee) กล่าวไว้ในข้อวิจารณ์ทั่วไปต่อมาตรา 17 ว่า ในเรื่องเกี่ยวกับการค้นตัวบุคคลมาตรการที่มีประสิทธิภาพต้องทำให้แน่ใจว่าการค้นต้องทำในลักษณะที่เคารพเกียรติและศักดิ์ศรีของบุคคลที่ถูกค้น บุคคลที่ถูกค้นตัวโดยเจ้าหน้าที่รัฐหรือเจ้าหน้าที่ทางการแพทย์ที่กระทำในนามของรัฐ ควรถูกค้นตัวโดยเจ้าหน้าที่เพศเดียวกัน (ดูที่ HRI/GEN/1/Rev.3. ส่วนที่ 1) ต้องไม่มีผู้ต้องขังคนใดไม่ว่าเพศใดถูกทำให้อับอายหรือถูกสั่งให้ เปลือยกายขณะตรวจค้น ต้องแสดงความอ่อนไหวเป็นพิเศษในกรณีของการค้นผู้ต้องขังหญิงเพราะพวกเขาจะรู้สึกอับอายกับการตรวจค้นแบบนี้เป็นอย่างมาก พวกเขาจะรู้สึกอับอายและหดหู่มากยิ่งขึ้นหากพวกเขาเคยเป็นเหยื่อของการล่วงละเมิดทางเพศในอดีตการตรวจภายในของผู้ต้องขังหญิงจะทำได้หาก มีเหตุผลที่ยุติธรรมเพียงพอเท่านั้น เจ้าหน้าที่ผู้ชายต้องไม่เข้ามาเกี่ยวข้องกับการค้นผู้ต้องขังหญิง เช่น การค้นตัวที่มีการสัมผัสเนื้อตัวร่างกายการค้นตัวผู้ต้องขังหญิงต้องทำโดยเจ้าหน้าที่ผู้หญิง⁶⁷

ข้อกำหนด 20

วิธีการตรวจค้นโดยทางเลือกอื่น เช่น การสแกน (Scans) ควรพัฒนาเพื่อนำมาใช้แทนที่การค้นที่ต้องสัมผัสร่างกายและถอดเสื้อผ้าเพื่อที่จะหลีกเลี่ยงผลกระทบที่เป็นอันตรายทางกายภาพและสุขภาพจิตของการตรวจ ค้นที่ต้องสัมผัสร่างกายดังกล่าว

⁶⁶ เพิ่งอ้าง, น.39.

⁶⁷ เพิ่งอ้าง, น.48.

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 20

ข้อกำหนดนี้พิจารณาถึงคำกล่าวของสมาคมการแพทย์โลก (The World Medical Association (WMA) เกี่ยวกับการค้นร่างกาย ซึ่งสมาคมกระตุ้นให้รัฐบาลและเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับความปลอดภัยของสาธารณะรับรู้ว่าการตรวจค้นร่างกายเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลและศักดิ์ศรีของบุคคลอย่างร้ายแรง และยังเป็น การเสี่ยงต่อการบาดเจ็บทางร่างกายและจิตใจ ดังนั้นข้อกำหนดนี้จึงแนะนำให้ใช้วิธีการทางเลือกสำหรับการตรวจค้นผู้ต้องขังหญิงในขอบเขตเท่าที่เป็นไปได้โดยไม่มีผลต่อ ความปลอดภัยสาธารณะ

ข้อกำหนด 21

บุคลากรเรือนจำต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง และกำไร ซึ่งความเคารพและเกียรติในการค้นตัวเด็กติดผู้ต้องขังและเด็กซึ่งมาเยี่ยมผู้ต้องขัง

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 21

ความชอกช้ำทางจิตใจที่เด็กได้รับหากการค้นโดยไม่ใช้ความละเอียดอ่อนอาจกลายเป็นเรื่องใหญ่ได้มารดาเด็กอาจเกิดการหุดหู่ได้เมื่อเห็นบุตรที่มาเยี่ยมถูกตรวจค้นโดยปราศจากการดูแลที่เหมาะสมจนอาจนำไปสู่การปฏิเสธที่จะให้บุตรเข้าเยี่ยมเพราะต้องการกันบุตรจากการประสบการณ์ที่น่าอับอายและอาจเกิดความเสียหายจากการกระทำดังกล่าวได้⁶⁸

วินัยและการลงโทษ (Discipline and Punishment)

ข้อกำหนด 22

การขังเดี่ยวหรือการลงโทษแบบแยกขังต้องไม่ใช่กับผู้ต้องขังหญิงที่มีครรภ์หญิงให้นมบุตรและหญิงมีบุตรทารกในเรือนจำ

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 22

ข้อตกลงระหว่างประเทศแสดงอย่างชัดเจนแล้วว่าการขังเดี่ยวไม่ใช่วิธีการลงโทษที่เหมาะสม เว้นแต่มีพฤติการณ์พิเศษต้องหลีกเลี่ยงใช้การลงโทษแบบนี้และดำเนินการยกเลิกเมื่อเป็นไปได้ ข้อตกลงนี้ยังรับรองข้อเท็จจริงที่ว่าระยะเวลาที่ใช้ในการขังเดี่ยวเป็นอันตรายต่อสุขภาพจิตของผู้ต้องขัง หลักการ ข้อ 7 ของหลักการพื้นฐานในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (The Basic Principles for the Treatment of Prisoners) เรียกร้องให้มี “ความพยายามที่จะยกเลิก การลงโทษ

⁶⁸ เพิ่งอ้าง, น.50.

แบบขังเดี่ยว หรือให้มีการจำกัดการใช้” การขังเดี่ยวควรถูกใช้ในพฤติการณ์พิเศษเท่านั้น และให้ใช้ในระยะเวลาสั้นที่สุด ข้อกำหนด 22 คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กร่วมกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (The Convention of the Rights of the Child) และเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกหลีกเลี่ยงการใช้โทษขังเดี่ยวสำหรับผู้ต้องขังหญิงบางกลุ่มเพื่อหลีกเลี่ยงการเกิดโรคแทรกซ้อนกับผู้ต้องขังหญิงที่มีครรภ์หรือหลีกเลี่ยงการลงโทษเด็กที่อยู่กับมารดาในเรือนจำโดยการแยกเด็กออกจากมารดา⁶⁹

ข้อกำหนด 23

การลงโทษทางวินัยสำหรับผู้ต้องขังหญิงต้องไม่รวมถึงการห้ามการติดต่อกับครอบครัว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับบุตร

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 23

การห้ามการติดต่อกับครอบครัวและ โดยเฉพาะบุตรอย่างสิ้นเชิงก่อให้เกิดผลกระทบต่อความสมบูรณ์ทางจิตของผู้ต้องขังหญิง รวมทั้งเด็ก ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้นควรหลีกเลี่ยงการกระทำนี้ เว้นแต่มีความจำเป็นที่เด็กจะต้องได้รับการปกป้อง⁷⁰

ข้อมูลและการร้องเรียนโดยผู้ต้องขัง (Information to and Complaints by Prisoners)

ข้อกำหนด 25

ผู้ต้องขังหญิงที่แจ้งการล่วงละเมิดต้องได้รับการคุ้มครอง การสนับสนุนและการให้คำปรึกษาโดยทันที และข้อเรียกร้องของพวกเขาก็ต้องได้รับการสืบสวนสอบสวนโดยผู้มีอำนาจที่เป็นอิสระโดยให้ความเคารพเต็มที่ ต่อหลักการรักษาความลับ มาตรการการคุ้มครองต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษต่อความเสี่ยงในการถูกแก้แค้นโดยผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำละเมิด

ผู้ต้องขังหญิงซึ่งถูกล่วงละเมิดทางเพศ โดยเฉพาะผู้ซึ่งตั้งครรภ์จากการถูกล่วงละเมิดดังกล่าวต้องได้รับการให้คำปรึกษาทางการแพทย์ที่เหมาะสมและได้รับการสนับสนุนการดูแลรักษา ด้านสุขอนามัยตามที่จำเป็นและรวมทั้งความช่วยเหลือด้านกฎหมายในการติดตามเงื่อนไขของการคุมขังและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงผู้ตรวจสอบ คณะกรรมการเยี่ยมและติดตามผลควรมีกรรมการที่เป็นหญิงด้วย

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 25

⁶⁹ เฝิงอ๋าง, น.51.

⁷⁰ เฝิงอ๋าง, น.52.

ผู้ต้องขังแต่ละคนต้องได้รับ โดยลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจนและโดยวาจาหากจำเป็น ซึ่งข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการร้องเรียนเรื่องการถูกส่งตัวเข้าเรือนจำ ขณะเดียวกันข้อกำหนด 36 กำหนดเกี่ยวกับกลไกการร้องเรียนที่เป็นความลับและการรับประกันสิทธิของผู้ต้องขังในการร้องเรียนทั้งเจ้าหน้าที่เรือนจำและเจ้าหน้าที่อิสระจากภายนอกบนหลักการรักษาความลับ ข้อกำหนดนี้มีได้กล่าวอย่างชัดแจ้งถึงการร้องเรียนเรื่องการล่วงละเมิดและการปกป้องผู้ต้องขังผู้ซึ่งอ้างว่าได้รับการปฏิบัติที่ไม่ดี แต่อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันการทรมานและการปฏิบัติหรือการลงโทษอย่างโหดร้ายหรือลดทอนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์⁷¹

มาตรา 13 บัญญัติว่า “รัฐแต่ละ รัฐควรทำให้แน่ใจว่าบุคคลซึ่งอ้างว่าถูกทรมานในอาณาเขตหรือเขตอำนาจของรัฐนั้น มีสิทธิที่จะร้องเรียนและได้รับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนโดยทันที และโดยเป็นกลางจากเจ้าหน้าที่รัฐที่รับผิดชอบ ต้องมีขั้นตอนที่ทำให้แน่ใจว่าผู้ร้องเรียนและพยาน จะได้รับการปกป้องจากการกระทำที่ไม่ดีหรือการข่มขู่ซึ่งเป็น ผลมาจากการร้องเรียนและพยาน ที่ให้ไว้” เป็นสิ่งสำคัญมากที่ผู้หญิงซึ่งเป็นเหยื่อของการล่วงละเมิดทุกรูปแบบในการคุมขัง ก่อนการพิจารณาหรือในเรือนจำจะสามารถร้องเรียนอย่างเป็นทางการต่อศูนย์บริหารราชทัณฑ์กลาง เจ้าหน้าที่ศาลยุติธรรมหรือผู้ตรวจการอิสระโดยปราศจากความกลัวการแก้แค้นจากเจ้าหน้าที่เรือนจำผู้หญิงที่อ้างว่าถูกล่วงละเมิดควรได้รับความมั่นใจว่าจะได้รับการป้องกันและดูแลทันที ในขณะที่ข้อร้องเรียนของตนกำลังได้รับการตรวจสอบ และหลังจากนั้น โดยสอดคล้องกับข้อกำหนดของอนุสัญญาต่อต้านการทรมาน ดังนั้น ข้อกำหนด 25 จึงกำหนดแนวทางในการปรับใช้ ซึ่งอนุสัญญาต่อต้าน การทรมานแก่เจ้าหน้าที่เรือนจำโดยคำนึงถึงข้อเท็จจริงที่ว่าผู้หญิงมีความเปราะบาง ต่อการล่วงละเมิดในเรือนจำ แต่ไม่กล้าที่จะร้องเรียนเนื่องจากกลัวการแก้แค้น ทั้งยังรวม การป้องกันเพิ่มเติมสำหรับผู้หญิงต่อความรุนแรงและการปฏิบัติที่ไม่ดีในเรือนจำด้วย⁷²

การติดต่อกับโลกภายนอก

ข้อกำหนด 26

การติดต่อระหว่างผู้ต้องขังหญิงกับครอบครัว ซึ่งรวมถึงบุตรของพวกเธอ และ ผู้ปกครองบุตรของบุคคลเหล่านั้น ต้องได้รับการส่งเสริมและ อำนวยความสะดวกมากที่สุดเท่าที่จะ

⁷¹ เพิ่งอ้าง, น.24.

⁷² เพิ่งอ้าง, น.55.

เป็นไปได้ ในกรณีที่เป็นไปได้ต้องจัดให้มี มาตรการในการทำให้ขจัดความไม่สมดุลซึ่งผู้ต้องขังหญิงที่ถูกคุมขังในสถานที่ที่ไกลจากบ้านของพวกเธอได้รับ

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 26

ข้อกำหนดนี้ย้ำถึงความสำคัญสำหรับผู้ต้องขังหญิงในการคงไว้ซึ่งการติดต่อกับครอบครัวไม่ว่าในระหว่างถูกกักขังก่อนพิจารณา หรือเมื่อได้รับ โทษจำคุกในเวลาต่อมา ทั้งยังเน้นถึงความยืดหยุ่นของการบริหารเรือนจำในการใช้กฎการเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังหญิงเพื่อป้องกันผลกระทบที่เป็นอันตรายของการแยกผู้ต้องขังหญิงจากเด็กและครอบครัวในมุมมองของข้อเท็จจริงที่ว่าผู้ต้องขังหญิงมากมายถูกจำคุกไกลจากบ้านความยืดหยุ่นนี้อาจรวมถึงการขยายระยะเวลาการเยี่ยมให้นานขึ้น โดยเฉพาะการเยี่ยมที่ต้องใช้เวลาเดินทางมาไกล ข้อพิจารณาอื่นควรถูกปรับใช้ด้วย เช่น คำนึงถึงช่วงเวลาที่เด็กอาจมา เยี่ยมมารดาได้โดยไม่ขาดเรียน⁷³

ข้อกำหนด 27

ในกรณีที่อนุญาตให้มีการเข้าเยี่ยมอย่างใกล้ชิดผู้ต้องขังหญิงต้องได้รับสิทธิดังกล่าวบนพื้นฐานที่เท่าเทียมกันกับผู้ต้องขังชาติ

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 27

ข้อกำหนดนี้มุ่งที่ป้องกันการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในบางประเทศซึ่งไม่ได้รับอนุญาตให้มีการเยี่ยมแบบใกล้ชิดในสถานที่คุมขังหญิงหรือได้รับอนุญาต โดยมีหลักเกณฑ์ที่เคร่งครัดมากกว่าผู้ต้องขังชายอย่างมาก⁷⁴

ข้อกำหนด 28

การเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังหากมีเด็กมาด้วยต้องจัดในสถานที่ที่มีบรรยากาศ เป็นมิตรในแง่ของสภาพแวดล้อมทางกายภาพและทัศนคติของบุคลากรเรือนจำ และต้องอนุญาตให้มีการติดต่ออย่างเปิดเผยระหว่างแม่และบุตรการเยี่ยม ซึ่งเกี่ยวข้องกับการติดต่อกันต่อไปควรได้รับการสนับสนุนเท่าที่เป็นไปได้

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 28

⁷³ เพิ่งอ้าง, น.56.

⁷⁴ เพิ่งอ้าง, น.57.

ข้อกำหนดนี้คำนึงถึงความต้องการทางอารมณ์ของมารดาและเด็กต่อการสัมผัสทางกาย และเงื่อนไขการมีสภาพแวดล้อมที่เป็นมิตรสำหรับเด็กในการเยี่ยมมารดา เพื่อลดความเจ็บปวดชอกช้ำ และความตึงเครียดที่เด็กประสบ ในสถานการณ์เหล่านี้ สภาพของการเข้าเยี่ยมเป็นสิ่งสำคัญที่สุด เพื่อให้การเข้าเยี่ยมเป็นประสบการณ์ทางบวกมากกว่าเป็นการขัดขวางการติดต่อครั้งต่อไป การใช้ความพยายามเพื่อให้ผู้ต้องขังหญิงสามารถพบครอบครัวในสภาพแวดล้อมที่เป็นมิตรและสะดวกสบายได้จะมีผลสำคัญต่อปริมาณการเข้าเยี่ยม และคุณภาพของการเข้าเยี่ยมเหล่านั้น ซึ่งกระทบต่ออนาคตการกลับเข้าสู่สังคมใหม่ของผู้ต้องขังหญิง⁷⁵

บุคลากรประจำองค์กรและการฝึกอบรม

ข้อกำหนด 29

การเสริมสร้างขีดความสามารถให้เจ้าหน้าที่เรือนจำหญิงต้องทำให้พวกเขาสามารถตอบสนองต่อความต้องการพิเศษในการกลับคืนเข้าสู่สังคม ของผู้ต้องขังหญิงและสามารถบริหารจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกเชิงฟื้นฟู ซึ่งปลอดภัย (Safe and Rehabilitative Facilities) มาตรการเสริมสร้างขีดความสามารถรวมถึงการเข้าถึงเจ้าหน้าที่ระดับอาวุโส (Senior Position) ซึ่งมีหน้าที่หลักในการพัฒนานโยบายและกลยุทธ์เกี่ยวกับการดูแลและปฏิบัติต่อ ผู้ต้องขังหญิง

ข้อกำหนด 30

ต้องกำหนดกรอบที่ชัดเจนในระดับจัดการในการบริหารเรือนจำในการป้องกันและจัดการกับปัญหาการเลือกปฏิบัติต่อบุคลากรหญิงในเรือนจำ

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 29 – 30

สตรีที่ถูกล่วงละเมิดทางเพศ จึงห้ามเจ้าหน้าที่ชายเข้าไปเกี่ยวข้องในการเฝ้าระวังและดูแลผู้ต้องขังหญิง ข้อกำหนดเหล่านี้อยู่บนพื้นฐานของสมมติฐานที่ให้ไว้โดย SMR ที่ว่าเจ้าหน้าที่หญิงต้องเป็นผู้เฝ้าระวังและดูแลผู้ต้องขังหญิงซึ่งจะเพิ่ม ความปลอดภัยและสร้างเสริมสภาพแวดล้อมแห่งการฟื้นฟู การเพิ่มศักยภาพ ขวัญ และความพึงพอใจในงานของเจ้าหน้าที่หญิงซึ่งจะทำให้เขาสามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพจะทำให้ประสบความสำเร็จในการกลับคืนสู่สังคม ของผู้ต้องขังหญิง ผู้มีอำนาจหน้าที่ควรวางนโยบายบุคลากรและการฝึกอบรม ตามข้อ 16 ของคำแนะนำในการคัดเลือกและการฝึกอบรมบุคลากรของหน่วย งานทางอาญาและทัณฑสถาน

⁷⁵ เพิ่งอ้าง, น.58.

ต่าง ๆ (Recommendation on the Selection and Training of Personnel for Penal and Correctional Institutions) ซึ่งรับรองโดยการประชุมใหญ่สหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดครั้งที่ 1 (First United Nations Conference on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders)⁷⁶

ข้อกำหนด 31

นโยบายและข้อบังคับที่ชัดเจนเกี่ยวกับการปฏิบัติของบุคลากรในเรือนจำซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดให้มีการคุ้มครองในระดับสูงสุดต่อผู้ต้องขังหญิงจากการกระทำความรุนแรงและการล่วงละเมิดทางเพศต้องได้รับการพัฒนาและนำมาบังคับใช้

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 31

ห้ามเจ้าหน้าที่ในเรือนจำใช้กำลัง ยกเว้นในการป้องกัน ตัวเองหรือในกรณีมีการพยายามหลบหนีหรือการต่อต้าน โดยใช้กำลังเชิงรุกหรือเชิงรับต่อคำสั่งที่เป็นไปตามกฎหมายหรือกฎระเบียบ โดยกำหนดว่าเจ้าหน้าที่ ที่จำเป็นต้องใช้กำลังต้องไม่ใช้มากไปกว่าที่จำเป็นและกระทำอย่างเคร่งครัด อีกทั้ง ต้องรายงานเหตุการณ์นั้นทันทีต่อผู้อำนวยการของสถาบัน ข้อกำหนด 31 ได้ เพิ่มเติมเกี่ยวกับการใช้กำลังโดยคำนึงถึงความต้องการเป็นพิเศษของสตรีเพศ ในการได้รับความคุ้มครองจากรูปแบบความรุนแรงต่างๆ ที่หลากหลาย ในบาง ระบบมีรายงานว่าอาจมีการบังคับบริการทางเพศจากผู้ต้องขังก่อนที่จะได้รับ สิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานสุด เช่น การได้อาหารและบริการที่จำเป็น ดังนั้น ข้อกำหนดนี้ห้ามการประทุมิชอบและการกระทำทารุณทางเพศอย่างชัดเจนซึ่งสามารถเป็นเท่ากับการทรมานหรือการปฏิบัติที่เลวร้าย เห็นได้ชัดว่าการห้ามดังกล่าวทั้งหมดสำคัญยิ่งขึ้นในระบบที่มีนโยบายการจัดให้มีเจ้าหน้าที่ทั้งชายหญิงผสมกัน⁷⁷

ข้อกำหนด 32

บุคลากรเรือนจำทุกคนต้องได้รับการฝึกอบรม ซึ่งรวมถึงการฝึกอบรมในเรื่องความอ่อนไหวระหว่างเพศ (Gender Sensitivity) และข้อห้ามการเลือกปฏิบัติ และการล่วงละเมิดทางเพศ

⁷⁶ เพิ่งอ้าง, น.60.

⁷⁷ เพิ่งอ้าง, น.61.

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 32

ข้อกำหนดนี้มุ่งเน้นความมั่นใจของเจ้าหน้าที่เรือนจำหญิงว่ามีโอกาสก้าวหน้าในอาชีพ ทัดเทียมกับเจ้าหน้าที่ชาย โดยคำนึงถึงบทบาทญัตติของ อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women) ข้อ 11 และความมุ่งหมายในการปรับปรุงการกำกับดูแลที่คำนึงถึงเรื่องเพศ และการปฏิบัติ ต่อผู้ต้องขังหญิง เอสเอ็มอาร์ (the SMR) ห้ามเจ้าหน้าที่ ชายเข้ามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลเรือนจำหญิง กระนั้นแม้เจ้าหน้าที่ชายจะไม่ถูกกำหนดให้ดูแลผู้ต้องขังหญิงโดยตรงเจ้าหน้าที่ชาย ในระดับสูงก็มีส่วนเกี่ยวข้องในการบริหารเรือนจำหญิงในหลากหลายด้าน ข้อกำหนดนี้มุ่งเน้น ให้มั่นใจว่าเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้รับการฝึกอบรมในหลักการ ไม่เลือกปฏิบัติและถูกทำให้ตระหนัก ถึงการห้ามการคุกคามทางเพศทุกรูปแบบต่อเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังหญิง จึงเห็นได้ชัดเจนว่าใน ระบบที่จัดให้มีเจ้าหน้าที่ทั้งชายและหญิงผสมกัน การทำตามข้อกำหนดนี้ให้เป็นผลสำเร็จกลายเป็น สิ่งสำคัญเหนือกว่าสิ่งใดทั้งหมด⁷⁸

ข้อกำหนด 33

บุคลากรเรือนจำทุกคนที่ทำงานกับผู้ต้องขังหญิงต้องได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับความ ต้องการเฉพาะของผู้ต้องขังหญิง ต้องจัดให้มีการฝึกอบรมขั้นพื้นฐานสำหรับบุคลากรเรือนจำ ซึ่งทำงานในเรือนจำหญิงเกี่ยวกับปัญหาหลักด้านสุขภาพของหญิง นอกเหนือจากการใช้ยาสามัญ และการปฐมพยาบาลเบื้องต้น ต้องจัดให้มีการฝึกอบรมขั้นพื้นฐานสำหรับบุคลากรเรือนจำดังกล่าว เกี่ยวกับการบริการด้านสุขอนามัยของเด็กซึ่งอยู่กับมารดาในเรือนจำ เพื่อให้บุคลากรเหล่านั้น สามารถทำการปฐมพยาบาลเมื่อมีเหตุฉุกเฉินได้

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 33

ข้อกำหนดนี้คำนึงถึงความจำเป็นที่จะต้องอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำ ในการปฏิบัติเฉพาะเพศ และความจำเป็นในการกำกับดูแลผู้ต้องขังหญิงเพื่อให้ มั่นใจถึงการจัดการที่มีประสิทธิภาพและ การส่งเสริมฟื้นฟูในเรือนจำหญิง ทั้ง ยังรับรู้ถึงความจำเป็นจริงว่าเจ้าหน้าที่เรือนจำโดยปกติเป็นผู้มี ปฏิสัมพันธ์คน แรกต่อปัญหาสุขภาพของผู้ต้องขังและ/หรือบุตรของผู้ต้องขัง รวมถึงในกรณี ถูกเงินเมื่อผู้ต้องขังหรือบุตรของผู้ต้องขังอาจได้รับอันตรายและจำเป็นต้องได้ รับการดูแลในทันที

⁷⁸ เพิ่งอ้าง, น.62.

และในกรณีฉุกเฉินอื่นๆ ในหลายระบบจะไม่มีผู้เชี่ยวชาญ ทางกายภาพบำบัดในเรือนจำที่พร้อมตอบสนองต่อสถานการณ์ดังกล่าว การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำในการดูแลสุขภาพขั้นพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับสตรีและ เด็กและวิธีการปฐมพยาบาลในสถานการณ์ฉุกเฉินจึงเป็นสิ่งสำคัญ เพื่อให้มั่นใจ ว่าสตรีและเด็กได้รับการดูแลสุขภาพขั้นพื้นฐานในทันทีและถูกส่งต่อไปยังผู้เชี่ยวชาญโดยเจ้าหน้าที่เรือนจำอย่างไม่ล่าช้าตามที่กำหนด⁷⁹

ข้อกำหนด 34

โครงการเสริมสร้างความสามารถเกี่ยวกับความรู้เรื่องเอดส์จะต้องเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรฝึกอบรมบุคลากรเรือนจำ นอกเหนือจากการป้องกันเอชไอวี/เอดส์ การรักษาดูแลและการให้การสนับสนุนปัญหาต่างๆ สิทธิมนุษยชนและสิทธิทางเพศซึ่งเกี่ยวข้องกับเรื่องเอดส์ ความอับยศอดสู และการเลือกปฏิบัติล้วนแต่ต้องเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรเช่นกัน

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 34

ข้อกำหนดนี้ส่งเสริมมาตรการอื่น ๆ ตามที่กำหนดในข้อกำหนด 17 โดยคำนึงถึงความต้องการพิเศษของสตรีซึ่งรวมถึงการปกป้องจากความอับยศ และการเลือกปฏิบัติอันเกิดจากสถานภาพการติดเชื้อเอชไอวีของสตรี⁸⁰

ข้อกำหนด 35

บุคลากรเรือนจำต้องได้รับการฝึกอบรมเพื่อให้ทราบถึงอัตราความเสี่ยงในการทำร้ายตนเองและการฆ่าตัวตายของผู้ต้องขังหญิง รวมถึงการเสนอความช่วยเหลือโดยการให้การสนับสนุนและส่งคดีไปยังผู้เชี่ยวชาญ

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 35

ข้อกำหนดนี้สนับสนุนข้อกำหนด 16 เพื่อให้มั่นใจถึงประสิทธิภาพของการป้องกันผู้ต้องขังหญิงจากการฆ่าตัวตายหรือการทำร้ายตัวเอง โดยรับรู้ถึงบทบาทหลักของเจ้าหน้าที่เรือนจำในการสังเกตผู้ที่มีความเสี่ยงและให้ความช่วยเหลือโดยทันเวลา

หญิงที่ตั้งครรภ์ต้องให้มนุตรและมีบุตรอยู่ร่วมในเรือนจำ⁸¹

⁷⁹ เพ็งอ้าง, น.63.

⁸⁰ เพ็งอ้าง, น.64.

⁸¹ เพ็งอ้าง, น.65.

ข้อกำหนด 48

ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์หรือให้นมบุตรต้องได้รับคำแนะนำทางด้านสุขภาพ และโภชนาการภายใต้โครงการที่ถูกสร้างขึ้นและควบคุมโดยผู้ให้คำแนะนำทางด้านสุขภาพที่ได้รับการรับรอง ต้องจัดอาหารที่เพียงพอและในเวลาที่เหมาะสมโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายให้กับหญิงตั้งครรภ์ ทารก เด็กและมารดาที่ให้นมบุตรต้องไม่ขัดขวางผู้ต้องขังหญิงจากการให้นมบุตร เว้นแต่มีเหตุผลทางด้านสุขภาพโดยเฉพาะในการทำเช่นนั้น โครงการดูแลต้องรวมถึงการดำเนินการตามความต้องการทางการแพทย์และโภชนาการสำหรับผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่งให้กำเนิดบุตร แต่บุตรมิได้อยู่ร่วมในเรือนจำด้วย

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 48

ความต้องการพิเศษของผู้หญิงตั้งครรภ์ มารดาที่ให้นมบุตร และผู้หญิงที่มีบุตรในเรือนจำไม่มีคำแนะนำให้ไว้ในเรื่องการปฏิบัติต่อเด็กเอง เมื่อพิจารณาถึงในเรื่องเกี่ยวกับจำนวนของผู้หญิงในเรือนจำที่ตั้งครรภ์หรือมีบุตรซึ่งอาศัยอยู่ด้วยกลายเป็นสิ่งจำเป็นในการให้คำแนะนำในรายละเอียดขึ้นและข้อกำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติเพื่อให้มั่นใจว่าทั้งข้อกำหนดทางจิตสังคมและการดูแลสุขภาพของผู้หญิงและเด็กได้จัดให้ในระดับที่เป็นไปได้มากที่สุดสอดคล้องกับบทบัญญัติของวิธีกรณานานาชาติผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำต้องสามารถเข้าถึงโครงการสำหรับผู้ร่วมอยู่ในการคลอดที่มีอยู่ในชุมชนด้วย⁸²

ข้อกำหนด 49

การตัดสินใจว่าจะอนุญาตให้เด็กอยู่กับมารดาในเรือนจำหรือไม่ ต้องอยู่บนพื้นฐานของประโยชน์สูงสุดของเด็ก เด็กที่อยู่ในเรือนจำกับมารดาต้องไม่ได้รับการปฏิบัติเสมือนเป็นผู้ต้องขัง

ข้อกำหนด 50

ผู้ต้องขังหญิงซึ่งมีบุตรอยู่ร่วมในเรือนจำด้วยจะต้องได้รับโอกาสในการใช้เวลาอยู่ร่วมกันกับบุตรให้มากที่สุด

ข้อกำหนด 51

เด็กที่อาศัยร่วมกับมารดาที่เป็นผู้ต้องขังหญิงต้องได้รับบริการสุขภาพที่ต่อเนื่องและการดูแลพัฒนาการโดยผู้เชี่ยวชาญ โดยร่วมมือกับการให้บริการสาธารณสุขชุมชน สภาพแวดล้อมที่จัด

⁸² เพิ่งอ้าง, น.76.

ไว้สำหรับการเลี้ยงดูเด็กดังกล่าวจะต้องมีสภาพใกล้เคียงกับสภาพแวดล้อมของเด็กที่อยู่นอกเรือนจำให้มากที่สุดเท่าที่เป็นไป

ข้อกำหนด 52

การตัดสินใจว่าเมื่อใดเด็กจะถูกแยกออกจากมารดาต้องขึ้นอยู่กับผลการประเมินของเด็กแต่ละคนและคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็ก ภายใต้อบรมเขตของกฎหมายภายในของประเทศนั้น ๆ ที่เกี่ยวข้อง การย้ายเด็กออกจากเรือนจำต้องกระทำด้วยความละเอียดอ่อนและกระทำเมื่อมีการจัดเตรียมการดูแลทางเลือกอื่น ๆ ไว้แล้วเท่านั้น และโดยปรึกษากับเจ้าหน้าที่กงสุลในกรณีที่เป็นผู้ต้องขังชาวต่างชาติ หลังจากเด็กถูกแยกออกจากมารดาและให้ไปอาศัยอยู่กับครอบครัวหรือญาติหรือการดูแลทางเลือก ผู้ต้องขังหญิงต้องได้รับโอกาสและการอำนวยความสะดวกมากที่สุดเท่าที่เป็นไปได้เพื่อพบกับบุตรเมื่อเป็น ประโยชน์สูงสุดของเด็กและไม่ลดซึ่งความปลอดภัยสาธารณะ⁸³

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 49-52

ความเห็นเกี่ยวกับว่าบุตรของมารดาที่ต้องขังควรจะอยู่กับมารดาในเรือนจำหรือไม่และยาวนานเพียงใดนั้นแตกต่างกันในหมู่ผู้เชี่ยวชาญโดยไม่มี ความเห็นลงรอยกัน ประเทศทั่วโลกมีกฎหมายที่แตกต่างกันมากเกี่ยวกับช่วงเวลาว่าเด็กสามารถอยู่กับมารดาได้ยาวนานเพียงใดในเรือนจำ แต่กระนั้นก็ มีความเห็นพ้องกันทั่วไปว่าในการพยายามแก้ไขปัญหาที่ยุ่งยากเกี่ยวกับเรื่อง ว่าสมควรแยกแม่จากเด็กในช่วงการจำคุกหรือไม่ และที่อายุเท่าใด ประโยชน์ สูงสุดของเด็กควรเป็นข้อพิจารณาลำดับแรกอันเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วย สิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) ข้อ 3 ประเด็นที่จะคำนึง ถึงควรจะนำเงื่อนไขในเรือนจำและคุณภาพของการดูแลที่เด็กสามารถคาดหวัง ที่จะได้รับจากภายนอกเรือนจำหากเขาไม่ได้อยู่กับมารดา หลักการนี้มีนัยว่าผู้มีอำนาจหน้าที่ในเรือนจำควรแสดงถึงความยืดหยุ่นและตัดสินใจบนพื้นฐาน ของแต่ละบุคคลซึ่งขึ้นอยู่กับสถานการณ์แวดล้อมของเด็กและครอบครัวและการมีอยู่ของทางเลือกของการดูแลอย่างอื่นในชุมชน ข้อกำหนดเหล่านี้รับรู้ ว่าการใช้นโยบายที่เคร่งครัดในทุกกรณีซึ่งเหตุการณ์แวดล้อมแตกต่างกันอย่างยิ่งบ่อยครั้งยังไม่ใช่การกระทำที่เหมาะสมเขายังเน้นถึงความต้องการ

⁸³ เพิ่งอ้าง, น.77.

การสื่อสารที่ต่อเนื่องระหว่างแม่และเด็กหลังจากแยกจากกันเพื่อป้องกันความเสียหายทางจิตใจที่เกิดจากการแยกจากให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้⁸⁴

ชาวต่างชาติ

ข้อกำหนด 53

เมื่อมีข้อตกลงพหุภาคีหรือทวิภาคีที่เกี่ยวข้องกับการโอนผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติเพื่อกลับไปปรับโทษต่อในประเทศบ้านเกิด โดยเฉพาะในกรณีผู้ต้องขังหญิงดังกล่าวมีบุตรอยู่ในประเทศบ้านเกิดนั้นต้องได้รับการพิจารณาโดยเร็วที่สุดภายหลังจากมีคำร้องหรือได้รับความยินยอมจากผู้ต้องขังหญิงที่เกี่ยวข้องในกรณีเด็กที่อยู่กับผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติจะถูกย้ายออกจากเรือนจำควรมีการพิจารณาย้ายเด็กไปสู่ประเทศบ้านเกิดของเด็กเองโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กและโดยปรึกษากับมารดาของเด็ก

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 53

ผู้ต้องขังที่เป็นชาวต่างชาติอาจเป็นพลเมืองในประเทศที่ต้องขังหรือ ไม่ใช่ก็ตาม ทั้งสองกลุ่มประสบปัญหาพิเศษ นี่เป็นลักษณะเฉพาะสะกดตา เมื่อมีจำนวนหญิงที่ถูกจับกุมในการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศในอัตราส่วนที่ไม่เหมาะสม SMR ให้คำแนะนำที่จำกัดเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติไว้อย่างจำกัด ข้อกำหนด 38 ของ SMR ครอบคลุมสิทธิของชาวต่างชาติในการติดต่อกับผู้แทนทางการทูตหรือกงสุล ในขณะที่ข้อกำหนด 41-42 ของ SMR เกี่ยวข้องกับสิทธิซึ่งสัมพันธ์กับพิธีการทางศาสนา เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงที่ว่าจำนวนของผู้ต้องขังชาวต่างชาติกำลังเพิ่มขึ้นอย่างมากทั่วโลกรวมถึงจำนวนผู้หญิงชาวต่างชาติในเรือนจำ และเมื่อคำนึงถึงสถานภาพที่ประหลาดกว่าเป็นพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้หญิงชาวต่างชาติที่ไม่ได้อยู่อาศัยในที่ตั้งของเรือนจำ ข้อกำหนด 53 มุ่งให้คำแนะนำเพิ่มเติมต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ของเรือนจำในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติ เมื่อใดก็ตามที่เป็นไปได้และหากผู้ต้องขังต้องการผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติควรได้รับโอกาสในการได้ย้ายไปยังประเทศบ้านเกิดเพื่อรับโทษจำคุก มีข้อสังเกตว่า “การย้าย” นั้นแตกต่างโดยสิ้นเชิงจาก “การเนรเทศ” การย้าย⁸⁵ ไม่เป็นไปตามความปรารถนาของผู้ต้องขังกลับคืนสู่สังคมของผู้กระทำผิดและลดผลร้ายจากการเนรเทศนั้นเป็น

⁸⁴ เฝิงอ๋าง, น.78.

⁸⁵ เฝิงอ๋าง, น.79.

มาตรการการลงโทษที่กระทำเพิ่มเติมขึ้น พินาศภาษาจำคุกและบ่อยครั้งมากที่ไม่เป็นไปตามความปรารถนา การย้ายผู้ต้องขังจะเป็นไปได้หากทั้งสองประเทศได้ลงนามในสนธิสัญญาการส่งผู้ต้องขังที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การย้ายเกิดขึ้นและเพื่อให้ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของการกลับคืนสู่สังคม ผู้ต้องขังต้องแสดงความประสงค์ที่จะได้รับโทษในประเทศบ้านเกิดของตน ข้อกำหนดที่ว่าผู้ต้องขังต้องให้ความยินยอมในการย้ายเพื่อให้มั่นใจว่าการย้ายไม่ถูกใช้เป็นเครื่องมือในการจับได้ผู้ต้องขังหรือเป็นวิธีการของการส่งผู้ร้ายข้ามแดนที่แอบแฝงอยู่

การย้ายจะเห็นได้ชัดว่าเป็นการบรรเทาปัญหาเพิ่มเติมที่ชาวต่างชาติ ประสบในเรือนจำและช่วยในการกลับคืนสู่สังคมของพวกเขาเป็นสิ่งสำคัญเป็นพิเศษในกรณีของผู้หญิงที่อาจมีครอบครัวและบุตรในประเทศบ้านเกิด และจะประสบความสำเร็จดีกว่าเกี่ยวกับการต้องขังรุนแรงมากกว่าคนของประเทศนั้น การย้ายผู้ต้องขังให้รับโทษในประเทศของตนเองหากเขาปรารถนาควรได้รับการพิจารณาให้เร็วที่สุดเท่าที่เป็นไปได้หลังจากได้มีคำพิพากษา ผู้ต้องขังควรได้รับข้อมูลที่ชัดเจนและครอบคลุมเกี่ยวกับสิทธิของตนเพื่อขอการย้ายและผลทางกฎหมายของการย้ายเพื่อให้เขาสามารถตัดสินใจในสถานการณ์ของเขาเองโดยได้รับข้อมูล มีคำแนะนำในเรื่องการย้ายผู้ต้องขังโดยข้อตกลงรูปแบบในการโอนย้ายนักโทษต่างชาติ (Model Agreement on the Transfer of Foreign Prisoners) ซึ่งรับรองโดยการประชุมใหญ่ว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดครั้งที่ 7 (Seventh United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders) เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 2007 รัฐมนตรีกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีกระทรวงกิจการ ภายในสหภาพยุโรปตกลงให้อนุญาตการย้ายผู้ต้องขังของสหภาพยุโรปไปรับโทษในประเทศบ้านเกิดโดยปราศจากการยินยอมซึ่งละเมิดหลักการนี้⁸⁶

ชนกลุ่มน้อยและที่มีเชื้อชาติต่างออกไป และกลุ่มชนพื้นเมือง

ข้อกำหนด 54

ผู้มีอำนาจในเรือนจำต้องตระหนักว่าผู้ต้องขังหญิงที่มาจากพื้นฐานทาง ศาสนาและวัฒนธรรมที่แตกต่างกันมีความต้องการที่แตกต่างกัน และอาจประสบกับการเลือกปฏิบัติรูปแบบต่างๆ ในการเข้าถึงบริการและโครงการที่เกี่ยวข้อง กับวัฒนธรรมและเพศ ดังนั้น เจ้าหน้าที่เรือนจำ

⁸⁶ เพิ่งอ้าง, น.80.

ต้องจัดเตรียมการให้บริการ และโครงการที่ครอบคลุมซึ่งตอบสนองความต้องการเหล่านี้ โดยการปรึกษา กับตัวผู้ต้องขังหญิงเองและกลุ่มต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 54

โครงการที่กล่าวถึงทั้งความต้องการเฉพาะเพศในสมาชิกชนกลุ่มน้อย หรือชนพื้นเมืองที่เป็นสตรีเช่นเดียวกับข้อกำหนดด้านวัฒนธรรม จิตวิญญาณ และศาสนานั้นขาดหายไปในระบบเรือนจำส่วนใหญ่ผู้มีอำนาจหน้าที่ของเรือนจำ ควรทำงานร่วมกับกลุ่มชนพื้นเมืองและชนกลุ่มน้อยที่ทำงานกับผู้หญิงเพื่อพัฒนาโปรแกรมที่เหมาะสมกับความต้องการของผู้กระทำความผิดที่เป็นชนกลุ่มน้อยหรือชนพื้นเมืองหญิง การจัดโปรแกรมที่เกี่ยวข้องในทางวัฒนธรรมเป็นสิ่งสำคัญทั้งในตัวเองและเพื่อให้มั่นใจว่ากลุ่มคนเหล่านี้ไม่ได้ถูกเลือกปฏิบัติโดยอ้อมต่อการพิจารณาการปล่อยตัวตามเงื่อนไขก่อนเวลาในบางเขตอำนาจอันเนื่องมาจากความล้มเหลวที่จะปฏิบัติตามจำนวน โปรแกรมของผู้ต้องขังที่บังคับไว้เพราะเหตุว่าไม่มีโปรแกรมที่เหมาะสม

การนำองค์กรในชุมชนมามีส่วนร่วมในการออกแบบและการส่งมอบโปรแกรมมีคุณค่าในการรักษาไว้ซึ่งสายสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังกับโลกภายนอก ซึ่งผ่อนคลายความกดดันในการหาทางออกและปรับปรุงบรรยากาศ ของเรือนจำ ในกรณีของชนกลุ่มน้อยและชนพื้นเมือง การติดต่อกับชุมชนอย่างต่อเนื่องมีแนวโน้มที่จะมีความสำคัญเป็นพิเศษอันเนื่องมาจากความรู้สึกแปลกแยกและโดดเดี่ยวภายในระบบ และความตึงเครียดที่ประสบในระดับสูงกว่าอื่น เป็นผลมาจากการตัดสายใยกับชุมชนในบางวัฒนธรรม⁸⁷

ข้อกำหนด 55

ต้องมีการพิจารณาทบทวนถึงบริการที่ให้ก่อนและหลังการปล่อยตัวเพื่อให้มั่นใจว่ามีความเหมาะสม และสามารถเข้าถึงได้โดยผู้ต้องขังคนเมืองและผู้ต้องขังหญิงชนกลุ่มน้อยและชนที่มีเชื้อชาติต่างออกไปกับกลุ่มต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 55

ข้อกำหนดนี้คำนึงถึงข้อเท็จจริงที่ว่า การกลับเข้าสู่สังคมและข้อกำหนดการช่วยเหลือหลังการปล่อยตัวของสตรีที่เป็นชนกลุ่มน้อยและชนพื้นเมืองมีแนวโน้มที่จะแตกต่างออกไปและเป็นไปได้ว่าเข้มข้นกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับผู้ที่ มาจากกลุ่มคนส่วนใหญ่ อันเนื่องมาจากการทำให้

⁸⁷ เฟ็งฮ้าง, น.81.

ดูเหมือนว่าไม่มีความสำคัญในทางเศรษฐกิจและสังคมเป็นพิเศษ และการเลือกปฏิบัติที่พวกเขาประสบในสังคมส่วนใหญ่ผู้กระทำความผิดที่เป็นชนกลุ่มน้อยและชนพื้นเมืองที่ถูกปล่อยตัวไปมีแนวโน้มที่จะต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษในเรื่องที่อยู่อาศัย สวัสดิการสังคม การจ้างงาน และบริการของสาธารณสุข ดังนั้นเป็นสิ่งจำเป็นที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในเรือนจำต้องประสานงานกับบริการทางสังคมในชุมชนในแง่ของการเตรียมการในการปล่อยตัวและการช่วยเหลือหลังการปล่อยตัว ผู้มีอำนาจหน้าที่ในเรือนจำควรพยายามให้มั่นใจว่าการรักษาใด ๆ ที่กระทำต่อปัญหาสุขภาพ เช่น การติดสารเสพติด หรือสุขภาพจิตยังคงมีต่อเนื่อง และ/หรือ ได้รับการดูแลหลังการปล่อยตัว ในที่ที่ซึ่งบริการคุ้มครองความประพฤติมีอยู่จะมีบทบาทสำคัญในการช่วยเหลือในด้านเหล่านี้ เป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะร่วมมือกับองค์กรของสังคมเอกชนในการให้การช่วยเหลือต่อชนกลุ่มน้อยและชนพื้นเมืองเพื่อเอื้ออำนวยในการช่วยเหลือที่คำนึงถึงวัฒนธรรมและเพศให้มีต่อผู้ต้องขังหญิงที่ได้รับการปล่อยตัวในช่วงเวลาของการเปลี่ยนแปลงที่ยากลำบากจากเรือนจำสู่อิสรภาพ⁸⁸

ผู้หญิงมีครรภ์และผู้หญิงที่มีบุตรวัยพึ่งพิง

ข้อกำหนด 64

ต้องสนับสนุนการใช้โทษที่มีใช้การจำคุกแก่หญิงที่ตั้งครรภ์และหญิงที่มีบุตรวัยพึ่งพิงเมื่อเป็นไปได้และเหมาะสม โดยพิจารณาใช้โทษเป็นความคิดที่ร้ายแรงหรือรุนแรง หรือเมื่อหญิงนั้นแสดงลักษณะที่เป็นภัยอันตรายต่อเนื่อง และหลังจากคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กแล้วเท่านั้นทั้งต้องแน่ใจว่าได้มีการเตรียมการที่เหมาะสมแล้วเพื่อการดูแลเด็กดังกล่าว

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 64

เรือนจำไม่ได้ออกแบบสำหรับผู้หญิงตั้งครรภ์และผู้หญิงที่มีบุตรผู้เยาว์ ความพยายามทุกอย่างจำเป็นต้องกระทำเพื่อให้หญิงดังกล่าวอยู่นอกเรือนจำ โดยคำนึงถึงความรุนแรงของความคิดที่กระทำและความเสี่ยงของผู้กระทำความผิดต่อสาธารณสุข การตระหนักถึงความเป็นจริงนี้การประชุมใหญ่สหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดครั้งที่ 8 (Eighth UN Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders) กำหนดว่า “การใช้การจองจำกับผู้กระทำ ความผิดบางประเภท เช่น หญิงตั้งครรภ์ หรือมารดาที่มีบุตรเป็นทารกหรือ เด็กเล็กควรจะทำจำกัด และความพยายามพิเศษควรกระทำเพื่อหลีกเลี่ยงการใช้

⁸⁸ เพิ่งอ้าง, น.82.

การจงจำที่ขัดขวางให้เป็นมาตรการสำหรับบุคคลประเภทนี้ 2 กฎบัตรแอฟริกัน ว่าด้วยสิทธิและสวัสดิการของเด็ก (African Charter on the Rights and Welfare of the Child) ข้อบทที่ 30: เด็กของมารดาที่ต้องขัง บัญญัติว่า รัฐภาคี ของกฎบัตรนี้ “ควรกระทำการที่จะจัดการปฏิบัติเป็นพิเศษต่อหญิงมีครรภ์และมารดาของเด็กทารกและเด็กเล็กที่ถูกกล่าวหาหรือพบว่ามี”⁸⁹ ฐานละเมิดกฎหมายอาญาและควรจะเป็นพิเศษในการ (a) ให้มั่นใจว่าคำพิพากษาที่ไม่คุมขังจะได้รับการพิจารณาคำตัดสินแรกเสมอเมื่อพิพากษาหญิงดังกล่าว (b) สร้างและสนับสนุนมาตรการทางเลือกที่มีใช้การคุมขังในสถาบันในการปฏิบัติ ต่อหญิงดังกล่าว คณะมนตรีแห่งยุโรป (Council of Europe) ตามคำแนะนำ สมัชชารัฐสภา 1469 (Parliamentary Assembly Recommendation 1469 (2000) ว่าด้วยแม่และเด็กในเรือนจำ รับรองเมื่อ 30 มิถุนายน ค.ศ. 2000 ยังแนะนำการพัฒนาและการใช้โทษบนฐานของชุมชนสำหรับมารดาของบุตรที่ ยังเล็กและการหลีกเลี่ยงการใช้การควบคุมตัวในเรือนจำ⁹⁰

ผู้กระทำความผิดหญิงที่เป็นเด็กและเยาวชน

ข้อกำหนด 65

ต้องหลีกเลี่ยงการให้เด็กอยู่ในสถานกักกันที่ขัดกับกฎหมายให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ในการพิจารณาคำสั่งประการใดจะต้องนำเอาประเด็น เรื่องความเปราะบางทางเพศของผู้กระทำความผิดหญิงที่เป็นเด็ก เยาวชนเข้ามาประกอบการพิจารณาด้วย

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 65

ข้อกำหนดนี้อยู่บนพื้นฐานของหลักการที่แสดงไว้ในข้อ 37 (b) ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) และมาตรฐานขั้นต่ำของสหประชาชาติว่าด้วยการบริหารงานยุติธรรมเกี่ยวกับ เด็กและเยาวชน (United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (ข้อกำหนดแห่งกรุงปักกิ่ง) เด็กทุกคน โดยเฉพาะเด็กผู้หญิงเปราะบางอย่างมากต่อการควบคุมตัวจากการจงจำมีแนวโน้มจะเป็นผลร้ายอย่างมากต่อพัฒนาการทางจิตใจและเซาว์ปัญญาของเด็ก

⁸⁹ เพิ่งอ้าง, น.94.

⁹⁰ เพิ่งอ้าง, น.95.

ชาวต่างชาติ

ข้อกำหนด 66

ต้องใช้ความพยายามสูงสุดเพื่อให้สัตยาบันแก่นุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร และพิธีสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก อันเป็นบทเพิ่มเติมสนับสนุนอนุสัญญานั้น เพื่อที่จะนำบทบัญญัติต่าง ๆ ดังกล่าวมาบังคับใช้อย่างเต็มที่เพื่อให้เกิดความคุ้มครองขั้นสูงสุดแก่เหยื่อจากการค้ามนุษย์เพื่อหลีกเลี่ยงการตกเป็นเหยื่อซ้ำสองของผู้หญิงต่างชาติจำนวนมาก

บทวิเคราะห์ ข้อกำหนด 66

ชาวต่างชาติถูกนำเสนออย่างกว้างขวางมากเกินไปในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของหลายประเทศ โดยเฉพาะประเทศที่มีแรงงานย้ายถิ่นจำนวนมาก การเพิ่มขึ้นของจำนวนนี้ส่วนหนึ่งสามารถอธิบายได้ว่ามาจาก มาตรการการลงโทษที่เพิ่มขึ้นซึ่งรับเอามาต่อต้าน “ชาวต่างด้าว” ในหลายประเทศผู้หญิงที่ถูกค้ามนุษย์พบว่าตนเองอยู่หลังกรงขังถูกตัดสินว่ากระทำความผิดอาญาที่ขัดกับศีลธรรมของสาธารณชน การเป็นโสเภณีหรือการฝ่าฝืนระเบียบการเข้าเมือง แม้ว่าพวกเธอเองเป็นเหยื่อของความยากจนค้ำประกันสัญญาที่หลอกลวง การบังคับขู่เข็ญ และการแสวงหาประโยชน์

ผู้ที่ถูกค้ามนุษย์บางครั้งได้รับการปฏิบัติในฐานะเป็นอาชญากรมากกว่าเป็นเหยื่อแม้แต่ในรัฐที่เป็นจุดหมายเป็นจุดถ่าย หรือรัฐต้นกำเนิดในรัฐที่เป็นจุดหมาย พวกเขาอาจถูกดำเนินคดีและถูกควบคุมตัวเพราะการเข้าเมืองที่ผิดระเบียบหรือสถานภาพทางแรงงานอีกทางหนึ่ง ผู้มีอำนาจหน้าที่ฝ่ายคนเข้าเมืองอาจเพียงแต่เนรเทศพวกเขาออกไปสู่รัฐต้นกำเนิดหากสถานภาพคนเข้าเมืองของพวกเขาผิดระเบียบ ผู้ที่ถูกค้ามนุษย์ซึ่งกลับไปยังรัฐต้นกำเนิดอาจถูกดำเนินคดีฐานใช้เอกสารที่ออกจากรัฐโดยผิดกฎหมาย หรือการปฏิบัติในฐานะเป็นอาชญากรจำกัดของเหยื่อการค้ามนุษย์และลดแนวโน้มที่ทำงานในอุตสาหกรรมทางเพศ การปฏิบัติในฐานะเป็นเข้าถึงความยุติธรรมและการคุ้มครองของเหยื่อการค้ามนุษย์และลด พวกเขาจะรายงานการตกเป็นเหยื่อต่อผู้มีอำนาจหน้าที่⁹¹

⁹¹ เพิ่งอ้าง, น.97.

บทที่ 3

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในต่างประเทศ

หัวข้อนี้กล่าวถึงงานราชทัณฑ์ของประเทศอังกฤษ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา และ (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา ว่ามีการดำเนินการกับงานราชทัณฑ์อย่างไร รวมทั้งการดำเนินการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติอย่างไร ดังต่อไปนี้

3.1 ประเทศอังกฤษ

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา จำนวนผู้ต้องขังหญิงมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเป็นผลมาจากการดำเนินนโยบายด้านการลงโทษของรัฐ ที่เน้นหนักเรื่องการลงโทษและความรุนแรงของโทษ หรือ “Severity of Sentence” นั้นหมายถึงว่า มีการใช้โทษจำคุกปรับผู้กระทำผิดที่เป็นผู้หญิงมากขึ้นแม้ความผิดที่ได้กระทำลงจะเป็นเพียงความผิดเล็กน้อย²

สำหรับปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกระทำผิดของผู้หญิงได้แก่ ปัญหาด้านการเงิน ประสบการณ์ที่เลวร้ายในวัยเด็กจากการตกเป็นเหยื่อของการทำร้ายร่างกายหรือการล่วงละเมิดทางเพศ ปัญหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์กับคู่สมรส อาการป่วยทางจิตและภาวะในการเลี้ยงดูบุตร นอกจากนี้ การไม่รู้หนังสือและการว่างงานอาจมีส่วนผลักดันให้ผู้ต้องขังหญิงเข้ามีส่วนร่วมในการค้ายาเสพติด เพื่อหาเลี้ยงตนเองและบุตร ในขณะที่ปัจจัยที่มีส่วนสำคัญในการกระทำผิดของผู้ชายได้แก่ ภาวะมีเงินมาจากการดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ ปัญหาด้านกระบวนการคิดพฤติกรรมและทัศนคติ³ นอกจากนี้ มูลเหตุพื้นฐานข้างต้น ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ว่าผู้หญิงที่ประกอบอาชญากรรม มีจำนวนน้อยกว่า

¹ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม, สารานุกรมงานราชทัณฑ์นานาชาติการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงนานาชาติ, (กรุงเทพมหานคร : ผู้แต่ง, 2552), น. 4.

² เติ้งฮ้าง, น. 7.

³ เติ้งฮ้าง, น. 8.

ผู้ชายส่งผลให้เรือนจำสำหรับผู้หญิงมีน้อยกว่าเรือนจำชาย จากข้อเท็จจริงนี้เองนำมาซึ่งปัญหาสำคัญสองประการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ⁴

เรือนจำหญิงที่มีจำนวนน้อยประกอบกับสถานที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ ส่งผลให้ผู้ต้องขังหญิงมีแนวโน้มที่จะถูกควบคุมตัวห่างไกลจากภูมิลำเนาเดิมของตน นำมาซึ่งปัญหาในการเตรียมความพร้อมเพื่อการกลับคืนสู่สังคม การติดต่อกับญาติ การรักษาไว้ซึ่งความสัมพันธ์ในครอบครัว และปัญหาเกี่ยวกับบุตรผู้ต้องขังที่อยู่ภายนอกเรือนจำ ทั้งนี้เนื่องมาจากผู้หญิงมีภาระหน้าที่หลักในการดูแลบุตร ความเป็นห่วงและวิตกกังวลเกี่ยวกับบุตรที่อยู่นอกเรือนจำเป็นสาเหตุสำคัญอันนำมาซึ่งความเจ็บปวดทุกข์ทรมานของผู้ต้องขังหญิง ผู้ต้องขังหญิงจึงได้รับผลกระทบจากระยะห่างจากครอบครัวและบุตรซึ่งเป็นผลโดยตรงของการถูกจำคุกมากกว่าผู้ต้องขังชายและจากผลการศึกษาของ the Quaker United Nation Office พบว่าร้อยละ 66 ของผู้ต้องขังหญิงในประเทศอังกฤษ อยู่ในสถานะแม่โดยผู้ต้องขังหญิงร้อยละ 55 มีบุตรที่อายุต่ำกว่า 16 ปีอย่างน้อยหนึ่งคน ในขณะที่ร้อยละ 34 ต้องแบกรับภาระในการเลี้ยงดูบุตรโดยลำพัง การถูกจำคุกของมารดาส่งผลกระทบต่อบุตรที่อยู่นอกเรือนจำ อาทิเช่น การเยี่ยมผู้ต้องขังเรือนจำส่วนมากจัดตารางการเยี่ยมชมตรงกับวันทำการจันทร์ถึงศุกร์ ทำให้เด็กไม่สามารถมาเยี่ยมมารดาของตนได้หรือต้องขาดเรียน สถานการณ์ดังกล่าวยิ่งเลวร้ายลงหากทางครอบครัวหรือผู้ดูแลเด็กไม่กล้าที่จะแจ้งให้โรงเรียนทราบถึงสาเหตุอันแท้จริงว่าเด็กต้องขาดเรียนเพื่อไปเยี่ยมมารดาในเรือนจำ เด็กจึงต้องขาดเรียนไปโดยไม่ได้รับอนุญาต นอกจากนี้บุตรผู้ต้องขังอาจตกอยู่ในภาวะซึมเศร้า เพราะต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงต่างๆที่เกิดขึ้นโดยฉับพลัน เช่น การย้ายที่อยู่อาศัย การย้ายโรงเรียนหรือการย้ายไปอยู่กับบุคคลอื่นอันอาจนำมาซึ่งปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพทั้งด้านร่างกายและจิตใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับเด็กโตที่อาจต้องแบกรับภาระในการดูแลน้องแทนมารดา และจากรายงานผลการศึกษาวิจัยชี้ให้เห็นว่า เด็กซึ่งมีมารดาถูกจำคุกมีอัตราเสี่ยงที่ตนเองจะถูกจำคุกในอนาคตอยู่ในเกณฑ์สูง ในประเทศอังกฤษมีการคาดการณ์กันว่าในจำนวนของเด็กทั้งหมด 150,000 ซึ่งพ่อหรือแม่ต้องโทษจำคุก ร้อยละ 75 ของเด็กจำนวนนี้มีแนวโน้มที่จะประกอบอาชญากรรม⁵

รัฐบาลของประเทศอังกฤษได้ตระหนักถึงจำนวนผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มมากขึ้นและผลกระทบของการจำคุกต่อผู้ต้องขังหญิงและครอบครัว โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเกี่ยวกับบุตรผู้ต้องขังที่อยู่ภายนอกเรือนจำ ตลอดจนความจำเป็นที่จะต้องมีแนวทางปฏิบัติเฉพาะสำหรับ

⁴ เติ้งฮ้าง, น. 12.

⁵ เติ้งฮ้าง, น. 13.

ผู้ต้องขังหญิงเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการอันเป็นพิเศษที่แตกต่างของผู้ต้องขังชาย ดังนั้นจึงได้มีการเสนอให้นำวิธีการลงโทษในชุมชนมาใช้กับผู้ต้องขังหญิงซึ่งประกอบอาชญากรรมที่ไม่รุนแรงและผู้ต้องขังเองไม่มีลักษณะที่เป็นอันตรายต่อสังคม อย่างไรก็ตามหากจำเป็นต้องใช้การจำคุกกับผู้กระทำผิดที่เป็นหญิงนั้น รัฐจะต้องแน่ใจว่าสภาพและสภาวะแวดล้อมภายในเรือนจำมีความปลอดภัยและเหมาะสมต่อการปฏิบัติที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ต้องขังหญิง ทั้งนี้รัฐได้ใช้รายงานของ Corston ซึ่งตีพิมพ์เมื่อ 13 มีนาคม พ.ศ. 2550 เป็นแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงนโยบายแห่งชาติในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในระบบเรือนจำซึ่งจะได้กล่าวในหัวข้อต่อไปนี้

3.1.1 เรือนจำในประเทศอังกฤษ

ในปัจจุบันประเทศอังกฤษประกอบด้วยเรือนจำที่ดำเนินการโดยกรมราชทัณฑ์ 139 แห่ง และเรือนจำเอกชนจำนวน 11 แห่ง เรือนจำเหล่านี้กระจายตัวอยู่ตามเขตพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ทั่วประเทศโดยแบ่งออกเป็นทั้งหมด 11 เขต โดยในแต่ละเขตจะมีผู้จัดการเรือนจำประจำเขตพื้นที่หรือ area manager เป็นผู้ประสานงานให้การบริหาร งานเรือนจำในแต่ละภูมิภาคมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น⁶

1. ประเภทเรือนจำจำแนกตามอำนาจหน้าที่

เรือนจำท้องถิ่น (local prisons) มีสถานะเป็นเรือนจำแรกรับ โดยจะรับตัวผู้ต้องขังระหว่างพิจารณา เยาวชนและนักโทษเด็ดขาดโดยตรงจากศาลในเขตพื้นที่ที่เรือนจำตั้งอยู่ เรือนจำท้องถิ่นมีหน้าที่ทำการประเมินผู้ต้องขังในเบื้องต้น และจำแนกประเภทผู้ต้องขังเพื่อส่งตัวไปควบคุมยังเรือนจำที่เหมาะสมต่อไป เว้นแต่ นักโทษประเภท A ผู้ร้ายรายสำคัญในคดีที่มีโทษสูงหรือคดีอุกฉกรรจ์ ที่ส่วนกลางกรมราชทัณฑ์จะเป็นผู้ดำเนินการจำจำแนกเอง เรือนจำท้องถิ่นทุกแห่งจัดเป็นเรือนจำแบบปิด

เรือนจำสำหรับการฝึกอบรม (Training Prisons) อาจมีลักษณะเป็นเรือนจำแบบปิด หรือเปิด ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับระดับความมั่นคงของเรือนจำโดยหน้าที่หลักของเรือนจำประเภทนี้ คือการจัดการฝึกวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง

สถานพินิจและคุ้มครองเด็ก (Young Offender Institutions) เป็นสถานที่สำหรับควบคุมเยาวชนผู้กระทำความผิดซึ่งมีอายุระหว่าง 15 ถึง 21 ปี

ศูนย์การศึกษาสำหรับเยาวชน (Secure Training Centres-STCs) เป็นศูนย์การศึกษาสำหรับเด็กเยาวชนผู้กระทำความผิดอายุไม่เกิน 17 ปี ดำเนินงานโดยเอกชน

⁶ เติ้งฮ้าง, น. 4.

ศูนย์ควบคุมตัวเยาวชนในท้องถิ่น (Local Authority Secure Children's Homes-LASCHs) เป็นศูนย์สำหรับควบคุมตัวเยาวชนที่อยู่ในกลุ่มอ่อนไหวต่อสภาวะแวดล้อมรอบข้าง ดำเนินงานโดยศูนย์บริการสังคม Social Services โดยมุ่งเน้นที่การตอบสนองต่อความต้องการของผู้กระทำผิดที่เป็นเยาวชนทางด้านร่างกาย อารมณ์และพฤติกรรม

2. ประเภทเรือนจำ: จำแนกตามระดับความมั่นคง เรือนจำชายตามระดับความมั่นคง จำแนกออกเป็น 4 ประเภท ได้แก่

เรือนจำแบบเปิด (Open Prisons) ไม่มีแนวรั้วหรือแนวกำแพงรอบบริเวณเรือนจำ โดยประตูเรือนจำจะปิดในเวลากลางคืนผู้ต้องขังในเรือนจำจะประเภทนี้อาจได้รับอนุญาตให้ออกไปทำงานนอกเรือนจำในช่วงกลางวัน

เรือนจำประเภท C (Category C Prisons) มีระดับความมั่นคงสูงชันกว่าเรือนจำแบบเปิด โดยมีแนวรั้วและแนวกำแพงล้อมรอบผู้ต้องขังจะได้รับอิสรภาพในการใช้ชีวิตภายในเรือนจำในระดับหนึ่ง ผู้ต้องขังที่ถูกควบคุมภายในเรือนจำประเภทนี้ได้แก่ ผู้ต้องขังประเภท C หรือประเภท D และส่วนมากอยู่ระหว่างการเตรียมย้ายการควบคุมไปยังเรือนจำเปิด⁷

เรือนจำประเภท B (Category B Prisons) เป็นเรือนจำซึ่งทำหน้าที่ควบคุมนักโทษประเภท B รวมกับ C และ D แนวรั้วและกำแพงกั้นมีระดับความมั่นคงสูงชัน ในขณะที่มีการจำกัดเสรีภาพของผู้ต้องขังภายในเรือนจำมากขึ้นด้วยเช่นกัน

เรือนจำความมั่นคงสูง (High security Prisons) มีทำหน้าที่ควบคุมนักโทษประเภท A และนักโทษประเภท B บางส่วน

สำหรับเรือนจำหญิงมีการจำแนกประเภทเพื่อการควบคุมแตกต่างออกไปจากเรือนจำชายโดยแบ่งออกเป็น 4 ประเภท คือ

เรือนจำท้องถิ่น (Local Prisons)

เรือนจำสำหรับการฝึกอบรมแบบปิด (Closed training Prisons)

เรือนจำสำหรับการฝึกอบรมแบบเปิด (Open Training Prisons) และ

เรือนจำสำหรับการฝึกอบรมแบบกึ่งเปิด (Semi-opened training Prisons)

โดยจะกล่าวในรายละเอียดในหัวข้อว่าด้วยการควบคุม ทั้งนี้ผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่ถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำท้องถิ่น ซึ่งหลายแห่งทำหน้าที่เป็นทั้งเรือนจำท้องถิ่นควบคู่ไปกับเรือนจำสำหรับการฝึกหัดผู้ต้องขัง

⁷ เติ้งฮ้าง, น. 6.

3.1.2 หลักทั่วไป⁸

1. ข้อบังคับเรือนจำ (Prison Rules 1999)

กฎหมายหลักที่ใช้เป็นแม่บทในการบริหารงานเรือนจำและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในประเทศไทยคือ ข้อบังคับเรือนจำซึ่งได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางส่วนในปี ค.ศ. 2005 อย่างไรก็ตาม ข้อบังคับเรือนจำฉบับปี 1999 ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่โดยมีบทบัญญัติเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังหญิงเพียงข้อเดียวคือ ข้อบังคับเรือนจำข้อที่ 12 ว่าด้วยผู้ต้องขังหญิง Women Prisoners (HM Prison Service,1999) มีเนื้อหา ดังนี้

(1) ในกรณีทั่วไปผู้ต้องขังหญิงจะถูกควบคุมแยกออกจากผู้ต้องขังชาย

(2) เลขาธิการแห่งรัฐอนุญาตให้ผู้ต้องขังหญิงนำอาหารมาเลี้ยงดูในเรือนจำได้ในกรณีที่เห็นว่ามีความเหมาะสมรวมทั้งอนุญาตให้นำสิ่งของอื่นๆที่จำเป็นต่อการเลี้ยงดูบุตรเข้ามาในบริเวณเรือนจำ

2. คำสั่งกรมราชทัณฑ์

คำสั่งกรมราชทัณฑ์เป็นคำสั่งที่มีสภาพบังคับและมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดที่แน่นอนและใช้เป็นคำสั่งแก้ไขระเบียบกรมราชทัณฑ์ PSOs อีกด้วย⁹

3. ระเบียบกรมราชทัณฑ์

ระเบียบกรมราชทัณฑ์ Prison Service Orders มีข้อแตกต่างในประการสำคัญจาก (Prison Service Instructions) PSIs โดยที่ (Prison Service Order) เป็นระเบียบที่มีสภาพบังคับอันไม่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด ระเบียบกรมราชทัณฑ์ที่เกี่ยวข้องเนื่องด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังอาทิ เช่น

(1) Prison Service Order (PSO) 4800 on Women Prisoners

(2) prison Service Order (PSO) 4801 on Mother and Baby units

(3) Prison Service Order (PSO) 0900 on Catagorization and Allocation

Prisoners' Information Book (คู่มือการใช้ชีวิตภายในเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังหญิง) HM Prison Service หรือกรมราชทัณฑ์ของประเทศไทยโดยความร่วมมือกับ The Prison Reform Trust ได้จัดทำคู่มือผู้ต้องขังแยกออกเป็นคู่มือผู้ต้องขังชายและผู้ต้องขังหญิงนอกจากนี้ยังมีการแปลเป็นภาษาต่างประเทศ จำนวน 22 ภาษา สำหรับผู้ต้องขังต่างประเทศ ทั้งนี้คู่มือดังกล่าว ได้รวบรวม

⁸ Journal of Criminal Law and Criminology quality of confin (1992), p. 83.

⁹ เพิ่งอ้าง, น. 14.

เรื่องที่มีความสำคัญผู้ต้องขังควรที่จะต้องทราบในการใช้ชีวิตภายในเรือนจำ การดูแลครรภ์สำหรับผู้ต้องขังหญิง การสมัครเข้ารับบริการของ Mother and Babies Units (MBUs) เป็นต้น¹⁰

Working with Women Prisoners (FOURTH EDITION, 2003) คู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่เรือนจำ ด้านการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง คู่มือฉบับนี้จัดทำขึ้นโดย HM Prison Service สำหรับเจ้าหน้าที่ที่เริ่มต้นการปฏิบัติงานกับผู้ต้องขังหญิงเพื่อนำเครื่องมือมาใช้เป็นแนวทางและเป็นหลักอ้างอิงในกรณีที่มีประเด็นโต้แย้งหรือเมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง¹¹

เรื่องการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องขังชาวต่างชาติตามกฎหมายของประเทศอังกฤษพบว่า มีกฎหมายที่รับรองและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยกฎหมายของอังกฤษมีการบทบัญญัติคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ต้องขังไว้อย่างชัดเจนโดยมีการลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยการโอนนักโทษจึงได้มีการตราพระราชบัญญัติการโอนผู้ต้องขังชาวต่างชาติ พุทธศักราช 2527¹²

กฎหมายบังคับโทษที่ถือเป็นสาระสำคัญประการหนึ่งของกระบวนการที่ทำทางอาญา และรัฐธรรมนูญก็ให้ความคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามกฎหมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรของรัฐจะต้องใช้อำนาจภายในกรอบของกฎหมายตามหลักนิติรัฐซึ่งเป็นระบบที่สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ของประชาชนและเพื่อป้องกันการใช้อำนาจตามอำเภอใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐก็คือการกำหนดให้ขั้นตอนดำเนินการในกระบวนการที่ทำทางอาญาทุกขั้นตอนต้องโปร่งใส ทั้งนี้เพื่อนำไปสู่การตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่รัฐด้วย เช่นนี้กระบวนการที่ทำทางอาญาจึงต้องสร้างความสมดุลที่สำคัญสองประการคือ การนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษและการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคล วัตถุประสงค์ของการบังคับโทษจำคุกคือการมุ่งที่ปรับเปลี่ยนบำบัดฟื้นฟูหรือแก้ไขพฤติกรรมของบุคคลที่บกพร่องในเรื่องต่างๆที่เป็นเหตุให้กระทำความผิดกฎหมายอาญาอันเป็นกติกาของสังคม ถึงขนาดไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ร่วมกับคนในสังคมปกติได้จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำผลลักษณะดังกล่าวนี้ไปปรับปรุง ซ่อมแซม แก้ไข เดี่ยวก็ดับความเจริญทางจิตใจและพฤติกรรมให้อยู่ในระดับเกณฑ์มาตรฐานคนปกติในสังคมนั้นนั้นได้ ซึ่งวัตถุประสงค์การบังคับโทษที่สำคัญมีดังนี้

¹⁰ เห่งอ้าง, น. 15.

¹¹ เห่งอ้าง, น. 16.

¹² The Repatriation of Prisoners Act 1984.

เพื่อให้มีการดำรงชีวิตอนาคตโดยปราศจากการกระทำคามผิดและมีความรับผิดชอบ ต่อสังคม วัตถุประสงค์ข้อนี้มุ่งเน้นการดำรงชีวิตในอนาคตโดยปราศจากการกระทำคามผิดและ ให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมซึ่งเป็นข้อที่สำคัญที่สุดและตรงกับความเป็นจริงในการบังคับโทษ ในทัณฑสถานที่ว่า ไม่มีการลงโทษจำคุกผู้กระทำผิดครบระยะเวลาแล้ว ผู้นั้นก็จะต้องออกมาดำรงชีวิต ร่วมกับผู้อื่นในสังคมปกติอีกครั้ง ซึ่งต้องหลีกเลี่ยงผลเสียเกี่ยวกับบุคคลในการบังคับโทษจำคุกและ ต้องไม่เป็นการทำลายบุคลิกภาพของคนปกติ ต้องสอดคล้องกับหลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ตามรัฐธรรมนูญอยู่บนพื้นฐานของการบังคับโทษดังนี้

1. หลักการความใกล้เคียงของชีวิตภายในและภายนอกเรือนจำ กล่าวคือ รัฐจะต้อง พยายามบริหารจัดการต่างๆ ให้การดำเนินชีวิตของผู้ต้องขังภายในเรือนจำมีความใกล้เคียงกับการใช้ ชีวิตของคนทั่วไปภายนอกเรือนจำให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

2. หลักการหลีกเลี่ยงผลเสียจากการบังคับโทษ เช่น การไม่ให้เกิดวัฒนธรรมคุก โดย ไม่จำเป็นที่เป็นผลมาทำลายพฤติกรรมของผู้ต้องขัง การตัดการรับรู้ข้อมูลข่าวสารภายนอก การลงโทษด้วยวิธีทารุณโหดร้ายในเรือนจำ

3. พยายามที่จะหลีกเลี่ยงไม่ให้ผู้กระทำคามผิดได้ประสบกับสิ่งที่ทำลายคุณลักษณะ ประจำตัวของคนนั้นนั่น กล่าวคือ เมื่อผู้กระทำคามผิดถูกคุมขังในเรือนจำย่อมเสื่อมเสียดฐานะและ ชื่อเสียงในสายตาของคนทั่วไปทำให้โอกาสที่จะกลับตัวเป็นคนดีลดน้อยลง ในกรณีที่ผู้กระทำผิด ได้รับโทษจำคุกครั้งแรกหรือความผิดเล็กน้อยๆผู้กระทำคามผิดจะต้องมาอยู่ปะปนกันผู้กระทำ ความผิดที่เป็นอาชญากรอาชีพ ซึ่งมีอิทธิพลที่สามารถครอบงำบุคคลอื่นได้ง่าย เพราะคนเรา ย่อมซึมซับความเร็วได้ง่ายกว่าสิ่งที่ดี ๆ ทำให้ผู้ที่พอจะกลับตัวได้หมดโอกาสที่จะเปลี่ยนแปลง พฤติกรรมชั่วเป็นพฤติกรรมที่ดี

4. การปล่อยตัวผู้กระทำผิดโดยไม่ลงโทษจำคุกโดยพยายามใช้บทบัญญัติของกฎหมาย ว่าด้วยการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษหรือพยายามใช้โทษปรับเป็นหักในการเลี้ยงไม่ใช้ โทษจำคุก

5. การปล่อยตัวก่อนรับโทษจำคุกครบกำหนด ซึ่งเป็นอำนาจของเจ้าพนักงานในส่วน ราชการที่จะพิจารณาปล่อยตัวผู้ต้องโทษก่อนครบกำหนด หากเห็นว่าความเหมาะสมและออกมาจะ ไม่เป็นอันตรายต่อสังคม

6. การแยกประเภทนักโทษ เช่น เรียกนักโทษ โดยพิจารณาจากอายุแยกผู้ที่กระทำ ความผิดครั้งแรกออกจากพวกที่กระทำคามผิดมาแล้วหลายครั้ง

7. หลักการคืนคนดีสู่สังคม ซึ่งการบังคับผู้ต้องพยายามมุ่งยกระดับสามัญสำนึกและพฤติกรรมที่ตกต่ำของผู้กระทำความผิดให้ดีขึ้นมาสู่ระดับคนปกติ โดยหลักการที่ว่ามนุษย์เป็นประติศักรกรรมที่ธรรมชาติสร้างขึ้นเป็นพิเศษให้สามารถเรียนรู้สิ่งใหม่ใหม่ได้ และสามารถพัฒนาปรับเปลี่ยนพฤติกรรมนิสัยและพฤติกรรมได้จึงต้องมีการส่งเสริมคุณค่าให้ตัวบุคคล ส่งเสริมความสามารถของบุคคลซึ่งการบำบัดปรับปรุงแก้ไขนี้นักโทษแต่ละคนจะไม่เหมือนกันแต่จะต้องมีวิธีการวิเคราะห์สาเหตุและวางแผนการบังคับโทษเป็นราย ๆ ไป

เพื่อเป็นการคุ้มครองสังคม การบังคับโทษโมฆะที่คุ้มของสังคมอันเป็นภารกิจเดียวกันกับภารกิจของกฎหมายอาญาส่วนของการบังคับโทษก็จะจำกัดเสรีภาพของนักโทษผู้นั้นเพื่อเข้าสู่มาตรการในการแก้ไขในรูปแบบต่าง ๆ ตามระยะเวลาที่สมควร โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยต่างๆ เกี่ยวกับความบกพร่องของโทษเป็นรายรายไป ให้เป็นไปตามแผนการบังคับโทษที่จะทำการแก้ไขพฤติกรรมชั่วของคนที่ได้กระทำความผิดกฎหมายให้เป็นคนดีของสังคม¹³

ประเทศอังกฤษมีแนวคิดและการปฏิบัติที่มองความสัมพันธ์ระหว่างกระบวนการยุติธรรมสังคม แนวคิดใหม่ การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดโดยมุ่งเน้นการป้องกันมากกว่าการแก้ไขกล่าวคือ เป็นกลไกการทำงานสองภาคส่วนผสานกัน คือ ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา และนอกกระบวนการยุติธรรมทาง อาญา คือ ความร่วมมือของภาคสังคมกล่าวคือ¹⁴

1. การป้องกันเบื้องต้นเป็นการพยายามสร้างแนวทางในการป้องกันเยาวชนให้ห่างจากอาชญากรรมทุกประเภท มาตรการในการตรวจจับยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพ
2. กระบวนการป้องกันอย่างทันทีการสร้างสังคมให้ปลอดภัยยิ่งขึ้น การปราบปรามองค์กรก่อการร้าย
3. การตรวจสอบเป็นมาตรการในการตรวจสอบการกระทำความผิดการศึกษาข้อมูลลักษณะการกระทำความผิด ศึกษาสถานที่เป้าหมายหรือแรงหลักฐานการประกอบอาชญากรรม การลงทุนกับงานด้านตำรวจใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่สร้างมาตรการป้องกันเหยื่อมากขึ้น

¹³ นที จิตสว่าง, เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารงานยุติธรรม หน่วยที่ 11 การราชทัณฑ์ : ทฤษฎีและการจัดองค์กร, (นนทบุรี : มหาวิทยาลัยโจทยัธรรมราช, 2556), น. 23 - 24.

¹⁴ วีระศักดิ์ แสงสารพันธ์, ประมวลสาระชุดวิชาการบริหารงานยุติธรรมเปรียบเทียบชั้นสูง หน่วยที่ 10 กระบวนการยุติธรรมทางอาญาของออสเตรเลีย, (มณฑลนครหลวงออสเตรเลีย), (นนทบุรี : มหาวิทยาลัยโจทยัธรรมราช, 2555), น. 72.

4. อัยการให้เกิดความร่วมมือในการทำงานระหว่างตำรวจกับระบบของกระบวนการทางอาญา ประสิทธิภาพของศาลในการบริหารจัดการพิจารณาคดีที่ดีขึ้นและการให้เกิดความสมดุลของการพิสูจน์พยานหลักฐานที่แท้จริง

5. การลงโทษมีการกำหนดโทษจากศาลตามคำพิพากษาที่เป็นที่ยอมรับได้อย่างถูกต้อง นิติธรรมมีการนำกระบวนการลงโทษทางเลือกมาใช้

6. การปรับพฤติกรรมนิสัยคือกระบวนการปรับสำนึกโดยสังคมมีส่วนร่วมในการป้องกันและการเข้าร่วมจัดการด้วยความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างเรือนจำและการคุมประพฤติในการช่วยเหลือนักโทษให้เกิดทักษะในการทำงาน

งานบังคับโทษมีการความรับผิดชอบสูงมาก ไม่ใช่แต่เพียงการลงโทษส่งตัวผู้ต้องขังกลับสู่สังคมเท่านั้นแต่รวมถึงการคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องขังและ 10 พลเมืองระหว่างระยะเวลาที่รับโทษ มีเป้าหมายที่ต้องการบรรลุผลของการแก้ไขเป็นแปลงผู้กระทำผิดอย่างน้อยต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานขั้นต่ำของการคุมขังอันเป็นการทำให้เรือนจำดำรงอยู่อย่างปกติ¹⁵

การรับโทษจำคุกในความเป็นมา รากฐานของหลักคิด แนวนโยบายแห่งรัฐและการดำเนินการในปัจจุบันในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ต้องขังดังนี้

1. รากฐานทางกฎหมายในการบังคับโทษจำคุกในอังกฤษใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการกำหนดกฎเกณฑ์และกรอบแนวทางต่างๆจะบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ ปี ค.ศ. 1952 และระเบียบข้อบังคับอีกส่วนหนึ่งซึ่งมีจุดมุ่งหมายเป็นไปตามหลักการพื้นฐานของกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมทางอาญากฎหมายวางกรอบขยายความเกี่ยวกับอำนาจการบริหารจัดการตามบัญญัติของกฎหมายที่อนุญาตให้ทำตาม

2. ภาระหน้าที่และความรับผิดชอบของราชทัณฑ์ตามข้อหนึ่งเป้าหมายเพื่อการอบรมและปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเพื่อให้เกิดการกระตุ้นและสนับสนุนผู้ต้องขังเพื่อนำไปสู่การมีชีวิตที่ดีและมีประโยชน์ต่อไป

3. สิทธิของผู้ต้องขังและมาตรฐานการลงโทษ รายงานของEuropean council แนะนำหลักการพื้นฐานของสหประชาชาติในมาตรฐานขั้นต่ำในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในการบริหารงานภายในสถานที่และการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเปรียบเทียบกับอังกฤษในการบังคับโทษในเรือนจำเป็นการดำเนินการที่เกือบจะเป็นไปในทางเดียวกันเพียงแต่ต่างกันในเรื่องความสัมพันธ์ของการปรับตัว

¹⁵ ธาณี วรภัทร์, วิกฤตราชทัณฑ์ วิกฤตกระบวนการยุติธรรมทางอาญา, (กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน, 2553), น. 193.

และในเรื่องความหนาแน่นของจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำกฎหมายจะเป็นพื้นฐานในการคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องขังตามข้อบังคับดังนี้

ข้อ 8. การเข้าสู่เรือนจำ

1. ทุกข้อเรียกร้องของผู้ต้องขังอยู่ในความดูแลของรัฐบาลและมีการตรวจเยี่ยมของเลขาธิการรัฐหรือคณะกรรมการตรวจเยี่ยมเรือนจำ จะทำการบันทึกเรื่องต่างๆเสนอเรื่องนั้นไปยังรัฐบาลด้วยความรวดเร็ว

2. ในทุก ๆ วันไม่ว่าจะเป็นวันอาทิตย์หรือวันหยุดราชการรัฐบาลจะรับฟังคำร้องจากผู้ต้องขังไม่ว่าจะมีคำถามมาจากผู้ใดก็ตาม

3. เมื่อผู้ต้องขามีข้อร้องเรียนและอยู่ต่อหน้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลว่าถามต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลจะสามารถได้รับคำตอบในเรื่องนั้นนั้นการเข้าตรวจเยี่ยมครั้งต่อไป

การจำแนกผู้ต้องขังปัจจุบันอังกฤษจำแนกผู้ต้องขังในการรับตรวจผู้ต้องขังเข้าสู่เรือนจำออกเป็น 4 ประเภทคือ¹⁶

ประเภท A เป็นประเภทของเรือนจำที่ใช้กับผู้ต้องขังที่มีอันตรายต่อความปลอดภัยมากที่สุดกับสังคมและมีแนวโน้มที่อาจหลบหนี

ประเภท B เป็นประเภทของอาจารย์ที่ใช้กับผู้ต้องขังที่ไม่เป็นอันตรายต่อความปลอดภัยมากนักกับสังคมและมีแนวโน้มที่อาจหลบหนี

ประเภท c ประเภทของเรือนจำที่ใช้กับผู้ต้องขังที่ไม่สามารถกำหนดให้อยู่ในทัณฑสถานเปิดได้แต่มีความเป็นไปได้ที่อาจจะพยายามหลบหนี

ประเภท D เป็นประเภทของเรือนจำที่กับผู้ต้องขังสามารถอยู่ทัณฑสถานเปิดปราศจากข้อจำกัดเท่าที่ทำได้ ห้องขังที่ใช้จำคุกผู้กระทำความผิดจะต้องได้รับรองมาตรฐาน โดยผู้ตรวจสอบขนาด แสงสว่าง อุณหภูมิการหมุนเวียนและถ่ายทออากาศตามความเหมาะสมและเพียงพอต่อสุขภาพและการอนุญาตให้ผู้ต้องขังสามารถติดต่อกับเจ้าพนักงานเรือนจำได้ตลอดเวลา

การตรวจสอบสารเสพติดผู้ต้องขังในการทดสอบการเจ็บป่วยทุกเรือนจำต้องมีแพทย์ที่มีใบอนุญาตประกอบโรคศิลป์ประจำเพื่อตรวจรักษาดูแลสุขภาพมีหน้าที่ดูแลอนามัยเกี่ยวกับการบริโภค การออกกำลังกายและการแยกขังเรือนจำจะต้องจัดห้องน้ำให้นักโทษเพื่อใช้ทำความสะอาดร่างกายและต้องได้รับน้ำอย่างน้อยสัปดาห์ละหนึ่งครั้ง กวบนวดเขาได้ทุกวันและตัดผมนอกจากนั้นต้องได้ออกกำลังกายกลางแจ้งอย่างน้อยวัน 1 ชั่วโมงเว้นแต่วันที่ไม้อาจทำได้

¹⁶ เพิ่งอ้าง, น. 192 – 216.

ให้ออกกำลังกายในร่มแทนการประกอบกิจกรรมทางศาสนา เรือนจำจึงอยากให้เป็นไปตามที่นักโทษนับถือ

สิทธิในการเยี่ยมผู้ต้องขังในการติดต่อกับภายนอกนั้นจำตามกฎหมายและเป็นอิสระของแต่ละเรือนจำอาจกำหนดเวลาเยี่ยมผู้ต้องขังของแต่ละเรือนจำในเมืองนั้นนั้นได้เองรวมทั้งเงื่อนไขต่างๆไม่ให้มีอิทธิพลหรืออิทธิทธิใดมากในการติดต่อกับผู้ต้องขังเว้นแต่เป็นเงื่อนไขพิเศษสำหรับผู้ต้องขังรายนั้นหรือการเยี่ยมผู้ต้องขังที่ศาลพิพากษาให้ลงโทษประหารชีวิต นอกจากนั้นนักโทษมีสิทธิได้จดหมายติดต่อกับญาติหนึ่งฉบับต่อสัปดาห์โดยรัฐเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายและได้สิทธิในการเยี่ยมจากคณะกรรมการตรวจเรือนจำเป็นประจำทุกสัปดาห์ 4 สัปดาห์

การจ้างงานและความก้าวหน้าในการฝึกอบรม การทำงานของนักโทษจะต้องไม่เกิน 10 ชั่วโมงต่อสัปดาห์ นักโทษทำงานส่วนตัวของงานและขณะที่นักโทษเจ็บป่วยหรือสภาพร่างกายไม่เหมาะสมกับการทำงานนั้นนั้น¹⁷ วินัยและการลงโทษมีสองระดับคือ ระดับร้ายแรงและไม่ร้ายแรง การลงโทษทางวินัยต้องผ่านกระบวนการตรวจสอบและกระบวนการสอบสวนวินัยก่อน

สิทธิในการร้องทุกข์ต่อผู้บัญชาการเรือนจำหรือคณะกรรมการตรวจเรือนจำโดยคำร้องทุกข์จะถูกดำเนินการจัดส่งให้ผู้ที่ทำหน้าที่ วินิจฉัยได้ทันที การช่วยเหลือผู้ต้องขังภายหลังการปล่อยตัวออกจากเรือนจำมีการสร้างมาตรฐานการเตรียมการเป็นพิเศษให้กับผู้ต้องขังในการที่จะปล่อยตัวจากเรือนจำ การเตรียมตัวก่อนปล่อยมีเป้าหมายในการช่วยเหลือผู้ต้องขังอย่างเข้มข้นโดยมีการกำหนดข้อตกลงต่างๆกับครอบครัวและท้องถิ่นที่ผู้ต้องขังอาศัยอยู่และเกี่ยวกับสถานที่ทำการภายในอนาคต

กฎหมายเรื่องสิทธิในการสื่อสารของผู้ต้องขังชาวต่างกับกฎหมายระหว่างประเทศ สิทธิในการติดต่อสื่อสารได้มีการบัญญัติไว้ในปฏิญญาสากลว่า ด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ 12 และกติการระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางแพ่งและการเมืองข้อ 17 มีสาระสำคัญคือบุคคลใดจะแทรกสอดการติดต่อสื่อสารหรือการส่งข่าวสารของบุคคลอื่น โดยพลการหรือโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ได้และบุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายจากการแทรกสอดดังกล่าว และหลักการเพื่อการคุ้มครองของบุคคลที่ถูกคุมขังหรือจำคุกข้อ 19 บัญญัติคุ้มครองให้ผู้ต้องขังพึงได้รับโอกาสอย่างพอเพียงในการติดต่อกับบุคคลภายนอกตามเงื่อนไขและข้อจำกัดที่เหมาะสมโดยเป็นไปตามที่กฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับที่ชอบด้วยกฎหมายกำหนดไว้ ดังนั้น สิทธิในการสื่อสารของผู้ต้องขังทุกคนควรได้รับความคุ้มครองสิทธิในการสื่อสารไม่ว่าด้วย

¹⁷ เพิ่งอ้าง, น. 199 - 201.

การเชื่อมต่อทางจดหมายหรืออุปกรณ์สื่อสารอื่นๆ ได้เช่นเดียวกับบุคคลทั่วไปเพียงแต่รัฐอาจออกกฎหมายเพื่อมาจำกัดสิทธิโดยเหตุผลเรื่องความปลอดภัยภายในเรือนจำ ทั้งนี้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติย่อมได้รับความคุ้มครองในเรื่องสิทธิในการสื่อสารดังกล่าวด้วยเพียงแต่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติยังมีข้อจำกัดในการสื่อสารเพราะไม่สามารถสื่อสารด้วยภาษาหลักของประเทศได้จึงต้องได้รับความช่วยเหลือจากล่าม หรือผู้ให้บริการทางด้านการแปลภาษาเพื่อมาช่วยในการติดต่อสื่อสารในด้านต่าง ๆ

สิ่งแวดล้อมภายในบริเวณเรือนจำ¹⁸

แนวทางเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังหญิงได้กำหนดลักษณะของสิ่งแวดล้อมทางกายภาพของเรือนจำหญิงไว้ว่า ควรมีส่วนช่วยในการเสริมสร้างสุขภาพและชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของผู้ต้องขังหญิง ไปเรือนจำควรมีลักษณะโปร่ง อากาศถ่ายเทได้ดี มีแสงสว่างเพียงพอและให้ความรู้สึกเสมือนเป็นบ้าน การออกแบบสิ่งแวดล้อมภายในบริเวณเรือนจำควรเป็นไปโดยสอดคล้องกับความต้องการเฉพาะของผู้ต้องขังหญิง ถ้าสามารถทำได้เรือนจำควรจัดให้มีห้องขังทั้งประเภทเดี่ยว และประเภทคู่ เพื่อให้โอกาสผู้ต้องขังได้เลือกประสงค์จะอยู่ร่วมกับผู้ต้องขังอื่น อย่างไรก็ตามห้องขัง¹⁹ ในลักษณะเรือนนอนรวมไม่ควรใช้คุมขังกลุ่มผู้ต้องขังติดยาเสพติด และผู้ต้องขังที่อยู่ในภาวะอ่อนแอหรืออ่อนไหวง่าย ในส่วนของห้องขังสำหรับผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างโปรแกรมการล้างพิษจากการใช้สารเสพติดห้องขังเดี่ยวหรือหน่วยแยกการควบคุมและห้องขังเดี่ยว สำหรับผู้ต้องขังที่มีภาวะเสี่ยงต่อการฆ่าตัวตายนั้น²⁰ ควรมีการระบุให้ชัดเจนว่าเป็นประเภทปลอดภัย นอกจากนี้ห้องขังสำหรับผู้ต้องขังที่เข้ารับการบำบัดการติดยาเสพติดควรมีช่องทางที่สามารถเปิดได้อย่างปลอดภัย ทั้งนี้เพื่อให้การติดต่อระหว่างเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังเป็นไปโดยสะดวกและเจ้าหน้าที่สามารถสังเกตพฤติกรรมของผู้ต้องขังได้อย่างต่อเนื่องและใกล้ชิด อย่างไรก็ตามผู้ต้องขังยังคงได้รับอนุญาตให้ออกมานอกห้องขังได้ตามความเหมาะสม²¹

¹⁸ Johan Steyn, PRISON LAW SECOND EDITION, (Great Britain : Bookcraft, 1998), p. 150.

¹⁹ *Ibid*, p. 153.

²⁰ *เพิ่งอ้าง*, น. 21.

²¹ Johan Steyn, *supra note 11*, p.151.

1. บริเวณหน่วยแรกรับ²²

เพื่อเป็นการเบี่ยงเบนความสนใจของผู้ต้องขังหญิงลดภาวะความตึงเครียดภายในบริเวณเรือนจำ ทางเดินจำได้จัดหนังสือนิตยสารไว้ให้บริการแก่ผู้ต้องขังหญิง และบริเวณโดยรอบของหน่วยแรกรับมีการปลูกต้นไม้สีเขียว มีสภาพน่าอยู่ สะอาดและมีแสงสว่างเพียงพอเพื่อกระตุ้นให้ผู้ต้องขังหญิงเกิดความรู้สึกเคารพต่อสถานที่และมีความสบายใจที่จะใช้ชีวิตในเรือนจำต่อไป นอกจากนี้บริเวณเรือนจำมีการตีประกาศข้อมูลสำหรับผู้ต้องขังควรทราบ เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้ชีวิตภายในเรือนจำข้อมูลสำคัญพื้นฐาน รวมทั้งข้อมูลในรูปแบบเสียงหรือรูปแบบอื่นๆอีกทั้งยังได้แปลข้อมูลดังกล่าวเป็นภาษาต่างชาติอีกด้วย

2. ลักษณะห้องขัง

เรือนจำหญิงทั้ง 14 แห่งในอังกฤษมีการจัดรูปแบบของห้องขัง และเรียนนอนแตกต่างกันออกไป ทั้งห้องขังเดี่ยว ห้องขังคู่ ห้องขังรวมและห้องขังที่มีลักษณะเป็นบ้านสำหรับควบคุมผู้ต้องขังโดยมีรายละเอียด ดังนี้

เรือนจำ Foston Hall เลื่อนนอนมีจำนวนสี่ตึก แต่ละตึกสามารถควบคุมผู้ต้องขังได้ประมาณ 40 ถึง 42 คน ในห้องขังเดี่ยวมีที่อาบน้ำ อ่างล้างหน้าและโถส้วมภายในตัว โดยผู้ต้องขังได้รับอนุญาตให้เก็บกุญแจห้องไว้กับตนเอง ในส่วนของแดนแรกรับผู้ต้องขังต้องใช้ห้องน้ำและห้องสุขารวมกับผู้ต้องขังอื่น

เรือนจำ Askham Grange เป็นเรือนจำแบบเปิด โดยห้องขังส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นห้องขังรวมสำหรับควบคุมผู้ต้องขังตั้งแต่สองถึงห้าคนในส่วนของห้องขังเดี่ยว มีทั้งหมด 28 ห้อง ซึ่งส่วนหนึ่งใช้สำหรับควบคุมตัวผู้ต้องขังโทษตลอดชีวิตและส่วนหนึ่งเป็นห้องขังในสถานบริบาลทารก

เรือนจำ Darke Hall ห้องขังส่วนใหญ่เป็นห้องขังเดี่ยว และมีบางส่วนเป็นห้องขังแบบคู่

เรือนจำ Low New ton ห้องขังส่วนใหญ่เป็นห้องขังเดี่ยว ซึ่งมีที่ชำระล้างร่างกายในตัว และมีห้องขังรวมหนึ่งห้องซึ่งสามารถควบคุมตัวผู้ต้องขังได้ 16 คน นอกจากนี้ ยังมีห้องขังเตียงคู่สำหรับผู้ต้องขังที่อยู่ในภาวะไม่ปกติและต้องการการดูแลเป็นพิเศษ²³

เรือนจำ Morton Hall เลื่อนนอนมีลักษณะเป็นตึกสามชั้นผู้ต้องขังหญิงทั้งหมดถูกควบคุมตัวในห้องขังเดี่ยว และได้รับอนุญาตให้ถือกุญแจสำหรับไขเข้าออกห้องได้เอง ในปัจจุบันเรือนจำแห่งนี้ได้รับการพัฒนาให้เป็นศูนย์ควบคุมพิเศษเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังต่างชาติ

²² *Ibip*, p. 155.

²³ เพิ่งอ้าง, น. 22.

เรือนจำ East Sutton Park ห้องขังทั้งหมดอยู่ในรูปแบบของขังรวม ซึ่งมีความจุผู้ต้องขังแตกต่างกันออกไปตั้งแต่สองถึง 13 เตียงและทุกห้องได้รับการปรับปรุงให้มีที่อาบน้ำและโต๊ะสวมในตัว

เรือนจำ Send ประกอบด้วยหออาคารที่ใช้เพื่อวัตถุประสงค์ต่าง ๆ เช่น หน่วยบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติดหน่วยเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยศูนย์ชุมชนบำบัด โดยห้องขังส่วนใหญ่เป็นห้องขังเดี่ยวที่มีห้องน้ำในตัว นอกจากนี้ในส่วนของหน่วยบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติดยังมีห้องขังคู่ซึ่งใช้ห้องน้ำรวมจำนวน 10 ห้อง

เรือนจำ Downview ห้องขังมีขนาดเป็นห้องขังเดี่ยว ทั้งหมดโดยอาคารเรือนจำแบ่งออกเป็น 4 ปีกใช้สำหรับกิจกรรมการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย

เรือนจำ Holloway ห้องขังมีทั้งที่เป็นห้องขังเดี่ยว และห้องขังรวม

เรือนจำ Styal ห้องขังมีทั้งแบบเดี่ยว และรวม ทั้งนี้ ห้องขังรวมนั้นมีลักษณะเป็นบ้านจำนวน 16 หลังสามารถควบคุมผู้ต้องขัง จำนวนสูงสุดไม่เกิน 22 คนต่อหลัง ตัวแต่ละหลังใช้เพื่อวัตถุประสงค์ต่างกันออกไป ได้แก่ ใช้เพื่อเป็นสถานบริบาลทารก สถานควบคุมผู้ต้องขังโทษจำคุกตลอดชีวิต และศูนย์บำบัดผู้ต้องขังติดยาเสพติด

เรือนจำ Eastwood Park ห้องขังเป็นห้องขังเดี่ยว เรือนจำแยกออกเป็นห้าแดน โดยมีแดนแรกรับและแดนบำบัดอาคารผู้ต้องขังติดยาเสพติด รวมทั้งมีแดนสำหรับควบคุมผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดี

เรือนจำ Peterborough เป็นเรือนจำเอกชนที่ควบคุมผู้กระทำผิดทั้งชายและหญิงภายในแดนหญิงมีเรือนนอนซึ่งประกอบด้วยห้องขังเดี่ยว สถานบริบาลทารก ส่วนแยกการคุมขังส่วนพยาบาลและศูนย์แรกรับในเรือนจำ

เรือนจำ Bronzefield เรือนจำเอกชนแห่งนี้ประกอบด้วยศูนย์สุขภาพและแดนควบคุมซึ่งแบ่งออกเป็น 3 แดนย่อยที่ควบคุมผู้ต้องขังได้แดนละประมาณ 135 คน

เรือนจำ New Hall ห้องขังส่วนใหญ่เป็นห้องขังเดี่ยว บางส่วนเป็นห้องคู่ และมีห้องขังรวมสำหรับควบคุมผู้ต้องขังหญิงจำนวนไม่เกิน 21 คนนอกจากนี้ยังมีสถานบริบาลทารก ศูนย์สุขภาพสำหรับผู้ต้องขังและส่วนแยกการคุมขัง²⁴

²⁴ เพิ่งอ้าง, น. 23.

ด้านการควบคุม

(1) หลักการพื้นฐานในการควบคุมผู้ต้องขัง

ข้อบังคับและระเบียบที่ใช้ในเรือนจำหญิงนั้นเป็นไปแนวทางเดียวกันกับข้อบังคับที่ใช้ในเรือนจำชายอย่างไรก็ตาม ข้อบังคับเรือนจำมีบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิง โดยเฉพาะในข้อบังคับเรียนตามข้อ 12 ซึ่งวางหลักไว้ว่า การควบคุมผู้ต้องขังหญิงต้องแยกออกอย่างชัดเจนจากการควบคุมผู้ต้องขังชาย บทบัญญัติดังกล่าวจึงเป็นการยืนยันว่าในเรือนจำที่มีทั้งผู้ต้องขังหญิงและชายการควบคุมและการทำกิจกรรมต่างๆต้องแยกออกจากกันอย่างเด็ดขาด อย่างไรก็ตามจากเรือนจำหญิงในอังกฤษ ทั้งหมด 14 แห่งพบว่า มีเพียงเรือนจำ peterborough แห่งเดียวเท่านั้นที่มีการควบคุมผู้ต้องขังหญิงไว้ในเรือนจำเดียวกันกับผู้ต้องขังชาย แต่การควบคุมก็ได้แยกออกจากรั้วอย่างเด็ดขาดตามข้อบังคับเรือนจำสำหรับการขนย้ายผู้ต้องขัง โดยปกติผู้ต้องขังชายหญิงจะไม่ถูกคนย้ายร่วมกันเว้นแต่กรณีการขนย้ายด้วยรถขนย้ายผู้ต้องขังที่มีการแบ่งพื้นที่สำหรับผู้ต้องขังหญิงและชาย โดยมีเจ้าหน้าที่ตำรวจคอยเฝ้าสังเกตกรณีตลอดการขนย้ายดังกล่าว²⁵

(2) การควบคุมผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติ

นักโทษเด็ดขาดชาวต่างชาติจะถูกควบคุมตัวในเรือนจำ Dark Hall Downview และ Morton Hall ซึ่งเรือนจำทั้งสามแห่งจะมีความเข้าใจที่ดีเกี่ยวกับความต้องการพิเศษของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ และสามารถดำเนินนโยบายที่สอดคล้องต่อความต้องการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติอาจถูกควบคุมตัวไปยังเรือนจำอื่น หากมีเหตุอันสมควร

ด้านสภาพความเป็นอยู่และสุขอนามัย

1. เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม²⁶

ตั้งแต่ปี ค.ศ. 1970 ผู้ต้องขังหญิงทั้งที่อยู่ระหว่างพิจารณาคดีและนักโทษเด็ดขาดสามารถสวมเสื้อผ้าของตนเองได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเพิ่มความเชื่อมั่นในตนเองและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ผู้ต้องขังหญิงอันเป็นปัจจัยสำคัญต่อกระบวนการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด

กลุ่มผู้ต้องขังหญิงผิวสีจะได้รับอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าที่สอดคล้องกับความเชื่อทางศาสนาและวัฒนธรรม ยกเว้นกรณีที่ไม่เหมาะสม ด้วยเหตุผลด้านความมั่นคงปลอดภัยของเรือนจำหรือสุขภาพของผู้ต้องขังเอง

²⁵ เริงอ้าง, น. 24.

²⁶ Johan Steyn, *supra* note 11, p.160.

สำหรับผู้ต้องขังหญิงที่ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิต เรือนจำจะประสานงานกับมูลนิธิการกุศลภายนอก เพื่อให้ความช่วยเหลือในการจัดหาเสื้อผ้าให้กับผู้ต้องขังที่ยากจนหรือไร้ญาติ ในกรณีที่ผู้ต้องขังไม่มีเสื้อผ้า เรือนจำมีหน้าที่ต้องจัดหาเสื้อผ้าที่เหมาะสมให้กับผู้ต้องขังอย่างน้อยสองชุด และจัดเปลี่ยนให้เมื่อเสื้อผ้าดังกล่าวไม่อยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้ สำหรับผู้ต้องขังหญิงที่มีแนวโน้มว่าจะถูกควบคุมตัวในเรือนจำเป็นเวลานาน เรือนจำได้จัดเตรียมชุดชั้นในสำหรับผู้ต้องขังอย่างน้อยห้าชุด โดยมีขนาดที่เหมาะสมกับสรีระของผู้สวมใส่ ผู้ต้องขังจะมีสิทธิที่จะทำความสะอาดและซ่อมแซมเสื้อผ้าของตนเองได้ และสำหรับชุดชั้นในเรือนจำจะจัดเตรียมที่สำหรับซักชุดชั้นในแยกเป็นสัดส่วนจากที่ล้างภาชนะและที่ชำระล้างร่างกาย

2. เครื่องนอน²⁷

เครื่องนอนของผู้ต้องขังหญิงจะต้องมีความสะอาด วัสดุที่ทำเครื่องนอนต้องสามารถระบายอากาศรวมถึงให้ความอบอุ่นแก่ผู้ต้องขังได้ดี มีสภาพที่พร้อมใช้งานและมีจำนวนเพียงพอกับจำนวนผู้ต้องขัง มีการทำความสะอาดเครื่องนอนต่างๆ สัปดาห์ละหนึ่งครั้งหรือเปลี่ยนทันทีเมื่อสกปรก²⁸

3. สิ่งของเครื่องใช้ส่วนตัวและสิ่งของที่จำเป็นต่อสุขอนามัยส่วนตัว²⁹

ผู้ต้องขังจะได้รับอนุญาตให้อาบน้ำทุกวัน และอาบน้ำอุ่นอย่างน้อยสัปดาห์ละหนึ่งครั้ง โดยผู้ต้องขังหญิงอาจได้รับแจกอุปกรณ์ทำความสะอาด รวมทั้งเครื่องใช้ส่วนตัวสำหรับผู้หญิง สำหรับผู้ต้องขังหญิงผิวสีที่มักประสบปัญหาเรื่องผิวและเส้นผมแห้งกระด้างทางเรือนจำ จะจัดให้มีผลิตภัณฑ์บำรุงผิวและเส้นผมจำหน่ายที่ร้านค้าสวัสดิการ

นอกจากนี้เรือนจำยังจัดให้มีโครงการ Incentives and Privileges (IEP) เพื่อจูงใจให้ผู้ต้องขังหญิงประพฤติดี โดยผู้ต้องขังที่มีความประพฤติดีจะได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มเติม เช่น ได้รับผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดและชำระล้างร่างกาย ผลิตภัณฑ์สปา อุปกรณ์ดูแลและจัดแต่งผม เสื้อผ้า เครื่องประดับรวมถึงเครื่องใช้ไฟฟ้า ได้แก่ เครื่องทำแซนด์วิช กระจกน้ำร้อนที่ปั่นนมบิง เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ในส่วนของผลิตภัณฑ์ชำระล้างร่างกายและอุปกรณ์ดูแลผม เรือนจำมิได้พิจารณาจัดให้แก่ผู้ต้องขังที่มีสถานะ IEP เท่านั้น แต่จะพิจารณาถึงความต้องการและความจำเป็นของผู้ต้องขังเป็นรายกรณีด้วย

²⁷ *Ibid*, p.154.

²⁸ *เพิ่งอ้าง*, น. 38.

²⁹ Johan Steyn, *supra* note 11, p.162.

4. อาหาร

อาหารของเรือนจำจะสอดคล้องกับกฎระเบียบที่กำหนดไว้³⁰ โดยจะมีคุณค่าทางอาหารครบถ้วน ผ่านกรรมวิธีการปรุงที่ได้มาตรฐาน มีความหลากหลายและปริมาณที่เพียงพอโดยอาหารทุกอย่างจะถูกตรวจสอบและทดสอบรสชาติอย่างสม่ำเสมอ โดยแพทย์³¹ คณะกรรมการผู้เข้าเยี่ยมชมและผู้บัญชาการเรือนจำ³²

ผู้ต้องขังสามารถร้องขออาหารมังสวิรัตและอาหารที่สอดคล้องกับความเชื่อทางศาสนา เช่น อาหารฮาลาล สำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารประเภทข้าวและอาหารโคเชอร์ สำหรับผู้ต้องขังชาวยิว

ผู้ต้องขังสามารถซื้อวิตามินและผลิตภัณฑ์เสริมอาหารได้จากร้านค้าสวัสดิการ หรือสั่งซื้อทางไปรษณีย์ สำหรับในช่วงเทศกาลทางศาสนา เรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังรับอาหารพิเศษจากภายนอกเรือนจำได้

นอกจากนี้ Gender Specific Guidance ยังได้วางแนวทางให้เรือนจำต่าง ๆ เตรียมอาหารสำหรับผู้ต้องขังหญิงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของผู้ต้องขังกลุ่มต่าง ๆ เช่น ผู้ต้องขังตั้งครรภ์ ผู้ต้องขังสูงอายุ ผู้ต้องขังต่างชาติ เป็นต้น โดยฝ่ายสุทกรรม จะมีคณะทำงานที่ผ่านการฝึกอบรมและได้รับคัดเลือกจากกลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำเป็นผู้หารือกับผู้ต้องขังเพื่อนำข้อเสนอแนะไปปรับปรุงการจัดเตรียมอาหารให้เหมาะสมยิ่งขึ้น³³

ผู้ต้องขังหญิงได้รับอนุญาตให้รับประทานอาหารร่วมกันเพื่อเป็นการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันเป็นสังคม นอกจากนี้ผู้ต้องขังยังได้รับการสนับสนุนด้านความรู้เกี่ยวกับอาหารเพื่อสุขภาพและการประกอบอาหารในงบประมาณที่จำกัด ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ต้องขังหญิงในการดูแลบุตรและครอบครัวต่อไป³⁴

³⁰ Johan Steyn, *supra note 11*, p.152.

³¹ *Ibid*, p. 159.

³² Prison Service Security in England and Wales, Cm 3020 (London, 1995)

³³ เพิ่งอ้าง, น. 38.

³⁴ Prison Disturbance : April 1990, Cm 1456 (London, 1991)

3.1.3 สิทธิของผู้ต้องขังหญิงและผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในด้านต่าง ๆ

1. สิทธิที่จะได้รับการเยี่ยม ระเบียบเรือนจำปี ค.ศ.1964 ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเยี่ยมว่า รัฐมนตรี (Secretary of state) อาจจะคำนึงถึงการรักษาวินัยและ ความเป็นระเบียบเรียบร้อย หรือการป้องกันอาชญากรรมหรือเพื่อประโยชน์ของบุคคลใด ๆ โดยการ กำหนดข้อจำกัดทั่วไปหรือโดยเฉพาะในการอนุญาตการติดต่อระหว่างนักโทษและบุคคลอื่นได้ เว้นแต่จะเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายหรือระเบียบนี้ นักโทษจะไม่ได้รับอนุญาตให้ติดต่อกับบุคคลใด ๆ ภายนอกเรือนจำหรือที่อยู่กับเขาเว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีภายใต้บทบัญญัติของระเบียบนี้ การเยี่ยมนักโทษทุกครั้งจะต้องกระทำภายในระยะเวลาสังเกตการณ์และการได้ยินของเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้รัฐมนตรีจะสั่งเป็นอย่างอื่น รัฐมนตรีอาจจะกำหนดแนวทางโดยทั่วไปเกี่ยวกับการเยี่ยมหรือประเภทของการเยี่ยม วันและเวลาที่นักโทษจะได้รับการเยี่ยมได้ ผู้ต้องขังที่ถูกตัดสินว่ากระทำความผิดมีสิทธิที่จะได้รับการเยี่ยมหนึ่งครั้งต่อสัปดาห์ แต่ผู้บัญชาการเรือนจำอาจจะอนุญาตให้นักโทษได้รับการเยี่ยมเพิ่มขึ้นหากเห็นว่ามีความจำเป็นต่อสวัสดิภาพของนักโทษหรือครอบครัวของเขา ผู้บัญชาการเรือนจำอาจจะอนุญาตให้นักโทษติดต่อทางจดหมายแทนสิทธิที่จะได้รับการเยี่ยมและอาจจะจำกัดสิทธิของนักโทษที่จะได้รับการเยี่ยมไปจนถึงสิ้นสุดระยะเวลาการคุมขังในห้องขังได้ คณะกรรมการตรวจเรือนจำ (Board of Visitor) อาจ จะอนุญาตให้นักโทษติดต่อทางจดหมายหรือการเยี่ยมเพิ่มขึ้นในกรณีพิเศษได้และอาจจะส่งขยาย ระยะเวลาการเยี่ยมเกินกว่าปกติได้ รัฐมนตรีอาจจะอนุญาตให้การติดต่อทางจดหมายและการเยี่ยม นักโทษ หรือประเภทของนักโทษใด ๆ เพิ่มขึ้นได้ นักโทษจะไม่ได้รับสิทธิภายใต้ระเบียบนี้ที่จะติดต่อกับบุคคลใด ๆ ในความเกี่ยวพันทางธุรกิจหรือในทางกฎหมาย นอกจากญาติหรือเพื่อน ยกเว้นจะได้รับการอนุญาตจากรัฐมนตรี

2. สิทธิที่จะติดต่อทางจดหมาย กล่าววาระบบ เรือนจำปี ค.ศ.1964 กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการติดต่อทางจดหมายในกรณีทั่วไปว่า จุด หมายหรือการติดต่อทั้งหมดที่ไปถึงหรือไปจากนักโทษจะได้รับการอ่านหรือการตรวจสอบโดยผู้บัญชา การหรือเจ้าหน้าที่ที่ทำการแทน และผู้บัญชาการอาจจะใช้ดุลพินิจระงับจดหมายหรือการติดต่อใด ๆ ด้วยเหตุผลที่ว่ามีความอาจโต้แย้งได้หรือมีความยาวเกินสมควรเว้นแต่จะเป็นไปตามที่บัญญัติไว้โดยระเบียบนี้ ผู้ต้องขังที่ถูกตัดสินว่ากระทำความผิดจะได้รับสิทธิที่จะส่งและรับจดหมายสัปดาห์ละครั้ง แต่ผู้บัญชาการเรือนจำอาจจะอนุญาตให้นักโทษส่งและรับจดหมายสำหรับสวัสดิภาพของนักโทษหรือครอบครัวของเขา เสรีภาพของผู้ต้องขังที่ถูกตัดสินว่ากระทำความผิดในการติดต่อทางจดหมายกับบุคคลภายนอกมีการ

จำกัดอย่างกว้างขวางตามที่กำหนดไว้ในกฎข้อบังคับของเรือนจำปี ค.ศ.1967 เช่น การจำกัดจำนวนของจดหมาย ลักษณะของผู้ที่ติดต่อทางจดหมาย และเนื้อหาของจดหมาย นักโทษอาจจะส่งและรับจดหมายได้สัปดาห์ละหนึ่งฉบับ (กฎข้อ 34 (23) จดหมายส่วนมากจะถูก ตรวจสอบโดยคณะผู้ร่วมงานเรือนจำ อย่างไรก็ตาม ยังมีปัญหาว่าการจำกัดจำนวนของจดหมายที่นักโทษส่งออกหรือรับจากบุคคลภายนอกนั้นเป็นการจำกัดเสรีภาพที่สามารถที่จะแสดงเหตุผลอันสมควร ภายใต้มาตรา 8 ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของยุโรปปี 1975 หรือไม่ นักโทษจะไม่ได้รับอนุญาตที่จะเขียนจดหมายถึงบรรดาหนังสือพิมพ์หรือติด ต่อทางจดหมายกับสำนักงานจัดหาคู่หรือกับเพื่อนได้ต่อบททางจดหมายที่ผ่านการโฆษณาในหนังสือ พิมพ์ หรือหนังสือวารสารเกี่ยวกับสารคดีหรือบันเทิงคดี อย่างไรก็ตาม มีจดหมายหลายฉบับที่ส่ง ถึงบรรดาหนังสือพิมพ์ที่หลีกเลี่ยงการตรวจค้น และการติดต่อทางจดหมายกับบุคคลที่ไม่รู้จักกับนัก โทษก่อนการจำคุกหรือกับบุคคลซึ่งเป็นหรือเคยเป็นนักโทษอาจจะถูกปฏิเสธเว้นแต่จะเป็นบุคคลที่มีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับนักโทษ นอกจากนี้นักโทษอาจจะไม่ได้รับการติดต่อทางจดหมายกับบุคคล ผู้ซึ่งไม่ได้รับอนุญาตให้เยี่ยมเขาไม่ว่าด้วยเหตุผลใดก็ตาม ข้อจำกัดเหล่านี้ยังมีปัญหาว่าสอดคล้องกับ กฎข้อ 33 ข้อ 34 และมาตรา 8 ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของยุโรปหรือไม่อีกด้วย

สำหรับเนื้อหาของจดหมาย ระเบียบเรือนจำไม่อนุญาตให้นักโทษติดต่อกับบุคคลใด ๆ ในเรื่องการปฏิบัติภายในเรือนจำ เว้นแต่สมาชิกรัฐสภา ในคดีหนึ่งจดหมายสองฉบับที่ส่งถึงเพื่อของนักโทษและอีกสองฉบับส่งถึง NCCL และสมาคมที่เกี่ยวกับการปฏิรูปการลงโทษ (Howard) ถูกระงับโดยเหตุผลข้างต้น แต่การติดต่อทางจดหมายกับองค์กรดังกล่าวในเรื่องซึ่งไม่เกี่ยวกับสภาพและการปฏิบัติในเรือนจำจะได้รับการอนุญาต และจดหมายที่ส่งถึงสมาชิกรัฐสภาในเรื่องการปฏิบัติในเรือนจำจะได้รับการอนุญาตก็ต่อเมื่อหลังจากที่วิธีการเยียวยาภายในองค์กรไม่บรรลุผลเท่านั้น การจำกัดเหล่านี้ยังมีปัญหาว่าจะสอดคล้องกับกฎข้อ 33 (1) หรือมาตรา 8 ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของทวีปยุโรปหรือไม่³⁵ ก่อนส่ง ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาให้ข้อสังเกตว่าอาจจะมีความล่าช้าในการส่งจดหมายของ นักโทษ แต่เพื่อรักษาไว้ถึงเกณฑ์ขั้นต่ำจึงเป็นต้นทุนที่เหมาะสมและเป็นการคุ้มครองเป็นประโยชน์ สำหรับจดหมายซึ่งมีข้อความคุกคามหรือข่มขู่บุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือมีคำพูดที่หยาบโหดอาจจะถูกระงับ

³⁵ ฉันทันท์ รัตนเจริญ, “สิทธิของผู้ต้องขัง,” (สารนิพนธ์มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกริก, 2546), น.98.

3. สิทธิในทรัพย์สิน

สถานะทางกฎหมายของนักโทษในประเทศอังกฤษ (A.M. Tettenborn, 1980 : 74) ถือว่าหากไม่มีข้อยกเว้นไว้โดยเฉพาะเขาก็มีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลอื่น ๆ กล่าวคือ เขาสามารถที่จะกระทำการในศาลธรรมดา เพื่อฟ้องร้องเรื่องการทำร้ายร่างกายหรือการละเลยของเจ้าหน้าที่เรือนจำ หรือเข้าร่วมในการฟ้องร้องคดีอื่น ๆ ในทางตรงกันข้ามเขาก็อยู่ภายใต้การพิจารณาคดีในศาลธรรมดาและยังอยู่ภายใต้อำนาจของผู้บัญชาการเรือนจำและคณะผู้ตรวจการเรือนจำ ในขณะที่เดียวกันกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของเขาไม่ได้รับผลกระทบใด ๆ โดยหลักการแล้ว เจ้าหน้าที่เรือนจำไม่มีอำนาจที่จะบังคับเขาในขอบเขตใด ๆ เกินกว่าที่จำเป็นที่จะป้องกันการหลบหนีและ การรักษาวินัยภายในเรือนจำ มาตรการที่มุ่งบังคับให้เขาเปิดเผยข้อมูลที่อาจเป็นประโยชน์ต่อ เจ้าหน้าที่ที่ไม่อนุญาตให้ทำได้ ข้อยกเว้นของหลักการนี้อยู่บนพื้นฐานของความจำเป็นที่ให้สิทธิพลเมือง แก่นักโทษ ยกเว้นสิทธิที่เสียไปโดย ข้อเท็จจริงจากการจำคุกในด้านหนึ่งและความประสงค์ที่จะให้ อิสระในการบริหารงานเรือนจำแก่เจ้าหน้าที่เท่าที่จะเป็นไปได้ในอีกด้านหนึ่งอ้างในคดี Becker V Home Office ปี ค.ศ.1971(A.M.Tettenborn (1980 : 77) เป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างสำคัญที่ว่าเรือนจำมีสิทธิเรียกเก็บค่าใช้จ่ายนักโทษที่อนุญาตให้ออกไป ภายนอกเรือนจำโดยอยู่ภายใต้การควบคุมของเจ้าหน้าที่ เพื่อที่จะกระทำการในการดำเนินคดีส่วนตัว ได้โดยการยื่นยันของศาลอุทธรณ์ซึ่งกลับคำตัดสินของศาลมณฑล รวมถึงประเด็นที่ซึ่งเกี่ยวพันกับการ³⁶ ที่เจ้าหน้าที่เรือนจำสามารถที่จะแทรกแซงในสิทธิเกี่ยวกับทรัพย์สิน อันเนื่องจากอำนาจปกครองภายในเรือนจำ โดยข้อเท็จจริงที่ว่าเช็คมูลค่า 30 ปอนด์ ส่งมาถึงนักโทษในเรือนจำ Holloway และนักโทษได้รับการบอกกล่าวว่าเช็คได้รับแล้วและได้ขอให้เจ้าหน้าที่เรือนจำส่งต่อไปให้แก่บุตรสาวของเธอ ซึ่งเจ้าหน้าที่ทำผิดพลาดในการกระทำตามคำของและเช็คดังกล่าวไม่ได้ถูกพบเห็นอีกเลย เมื่อนักโทษได้รับหน้าที่ทำผิดพลาดในการกระทำตามคำของและเช็คดังกล่าวไม่ได้ถูกพบเห็นอีกเลย เมื่อนักโทษได้รับการปล่อยตัวแล้วเธอได้ยื่นฟ้องกระทรวงมหาดไทยต่อความเสียหายที่เกิดจากการยึด เช็คไว้ แต่ก็มีข้อจำกัดเนื่องจากเหตุผลที่ว่าเธอไม่ได้รับความเสียหายจากการกระทำของจำเลยในการทำให้เช็คสูญหาย คดีนี้นาง Becker กล่าวว่าระเบียบไม่ได้รับการปฏิบัติ เช็คใบนั้นเธอไม่เคยพบ เห็นและไม่เคยส่งถึงเธอและไม่ได้ส่งคืนถึงผู้ส่ง ซึ่งน่าจะเก็บเอาไว้กับทรัพย์สินของเธอที่เรือนจำและ ของไม่เคยส่งถึงเธอเมื่อถูกปล่อยตัว เธอจึงร้องเรียนว่าเป็นการยึดเช็คเอาไว้โดยผิดกฎหมาย Lord Denning เห็นว่านักโทษที่ถูกตัดสินว่ากระทำผิด ซึ่งอยู่ในการคุมขังนั้นไม่สามารถที่

³⁶ เพิ่งอ้าง, น. 99.

จะเรียกร้องให้ ส่งทรัพย์สินนั้นไว้ ในขณะที่เขาอยู่ในการคุมขัง เช่นเดียวกับที่เจ้าหน้าที่ที่สามารถที่จะยึดเอาทรัพย์สิน ที่พบจากตัวนักโทษไว้ได้ มิฉะนั้นอาจจะมีการลักลอบนำอุปกรณ์ใด ๆ เข้ามาในเรือนจำและเจ้าหน้าที่ ต้องสามารถที่จะเปิดจดหมายด้วยเกรงว่าอาจจะมีข้อความเกี่ยวกับวิธีการหลบหนีรวมถึงเงินจะต้อง ถูกยับยั้งด้วยเกรงว่าจะถูกใช้สำหรับวัตถุประสงค์ที่ไม่เหมาะสม เช่นเดียวกับที่เจ้าหน้าที่เรือนจำ สามารถที่จะยึดเช็คนั้นไว้ อันเป็นคุณพินิจของเจ้าหน้าที่เรือนจำว่าจะดำเนินการกับเช็คนั้นอย่างไร หากศาลจะต้องรับพิจารณาการกระทำของนักโทษที่ไม่พอใจแล้วชีวิตของผู้บัญชาการเรือนจำคงจะ เหลือที่จะทนได้ ระเบียบของเรือนจำควรต้องถูกทำลายไปซึ่งระเบียบของเรือนจำเป็นเพียงแนวทาง เกี่ยวกับการควบคุมเท่านั้น ถึงแม้ว่าจะไม่ได้รับการปฏิบัติตามก็ไม่สามารถที่จะยกเป็นมูลเหตุของการกระทำใด ๆ ได้”

สรุป สิทธิในทรัพย์สิน คือ สถานะทางกฎหมายของนักโทษในประเทศอังกฤษ ถือว่า หากไม่มีข้อยกเว้นไว้โดยเฉพาะเขาก็มีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลอื่น ๆ กล่าวคือ เขาสามารถที่จะกระทำการในศาลธรรมดา เพื่อฟ้องร้องเรื่องการทำร้ายร่างกายหรือการละเลยของเจ้าหน้าที่เรือนจำหรือเข้าร่วมในการฟ้องร้องคดีอื่น ๆ ในทางตรงกันข้ามเขาก็อยู่ภายใต้การพิจารณาคดีในศาล ธรรมดาและยังอยู่ภายใต้อำนาจของผู้บัญชาการเรือนจำและคณะผู้ตรวจการเรือนจำ ในขณะที่ เดียว กันกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของเขาไม่ได้รับผลกระทบใด ๆ โดยหลักการแล้วเจ้าหน้าที่เรือนจำ ไม่มี อำนาจที่จะบังคับเขาในขอบเขตใด ๆ เกินกว่าที่จำเป็นที่จะป้องกันการหลบหนีและการรักษา วินัยภายใน เรือนจำ มาตรการที่มุ่งบังคับให้เขาเปิดเผยข้อมูลที่อาจเป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ ไม่นับว่าให้ทำได้ ข้อยกเว้นของหลักการนี้อยู่บนพื้นฐานของความจำเป็นที่ให้สิทธิพลเมือง แก่นักโทษ ยกเว้นสิทธิที่เสียไปโดยข้อเท็จจริงจากการจำคุกในด้านหนึ่งและความประสงค์ที่จะให้อิสระในการ บริหารงานเรือนจำแก่เจ้าหน้าที่เท่าที่จะเป็นไปได้ในอีกด้านหนึ่ง

4. สิทธิในการยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของยุโรป

ประเทศอังกฤษมีการให้สิทธิเสรีภาพแก่นักโทษค่อนข้างมาก (Prison, Rule and Court ,1993 : 500-508) โดยถือหลักเกณฑ์ ตามหลักมาตรฐานทางสากลใน The European Convention of the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms และกฎหมายอังกฤษได้กำหนดสิทธิ และหน้าที่ของผู้ต้องโทษและการปฏิบัติของเจ้าพนักงาน ราชทัณฑ์ต่อนักโทษไว้ใน The Prison Act 1952 และ The Prison Rule เช่น สิทธิที่จะได้รับการ แข็งสิทธิและหน้าที่ สิทธิที่จะพบญาติหรือบุคคลอื่น ๆ สิทธิที่จะติดต่อกับญาติทางจดหมาย สิทธิที่ จะได้รับอาหารอย่างเพียงพอ และสิทธิ พิเศษอื่น ๆ เป็นต้น

The European Convention of the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms ซึ่งถือเป็นมาตรฐานสากลในการปฏิบัติต่อผู้ต้องโทษและให้สิทธิผู้ต้องโทษ ที่จะอุทธรณ์ต่อ European Commission of Human Rights in Strasbourg เมื่อผู้นั้นถูก ละเมิดสิทธิจากหลักประกันใน Convention แห่งมุมของการบริหารเรือนจำที่ศาลประเทศอังกฤษให้ความคุ้มครองตามกฎหมายมหาชนคือ เรื่องวินัยในเรือนจำตามธรรมเนียมดั้งเดิมนั้นระบบวินัยของเรือนจำทั้ง³⁷ ระบบไม่อยู่ภายใต้การตรวจสอบของศาลโดยศาลเห็นว่าการบริหารงานเรือนจำดังกล่าวเป็นระบบการปกครองเรือนจำที่เป็นระบบเปิด จนกระทั่งคดีระหว่างRidge และ Baldwin ศาลเห็นว่าในบาง กรณีการดำเนินการทางวินัยอาจจะต้องนำมาซึ่งหน้าที่ในอันที่จะใช้หลักความยุติธรรมตามธรรมชาติ

สรุป สิทธิในการยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของยุโรป คือ ประเทศอังกฤษมีการให้สิทธิเสรีภาพแก่นักโทษค่อนข้างมาก โดยถือหลักเกณฑ์ตามหลักมาตรฐานทางสากล และกฎหมายอังกฤษได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ของผู้ต้องโทษและการปฏิบัติของเจ้าพนักงาน ราชทัณฑ์ต่อนักโทษไว้ เช่น สิทธิที่จะได้รับการแจ้งสิทธิและหน้าที่ สิทธิที่จะพบญาติหรือบุคคลอื่น ๆ สิทธิที่จะติดต่อกับญาติทางจดหมาย สิทธิที่จะได้รับอาหารอย่างเพียงพอและสิทธิพิเศษอื่น ๆ เป็นต้น³⁸

5. ด้านการรักษาพยาบาลและบริการทางการแพทย์³⁹

(ก) หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ

แต่เดิมนั้นกรมราชทัณฑ์หรือ The Prison Service มีหน้าที่โดยตรงในการให้บริการด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลต่อผู้ต้องขัง โดย National Health Service หรือ NHS ซึ่งให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมแต่เพียงเล็กน้อย อย่างไรก็ตาม ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาหลายฝ่ายได้ตระหนักถึงบทบาทของกรมราชทัณฑ์ในการให้บริการด้านสุขภาพแก่ผู้ต้องขัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเกี่ยวกับความสามารถในการให้บริการที่เท่าเทียมได้มาตรฐานและมีความเป็นมืออาชีพ อันนำมาซึ่งแนวคิด“Equivalence of Care” หรือหลักความเสมอภาคในการรับบริการทางการแพทย์ ซึ่งหัวใจสำคัญของแนวคิดดังกล่าว คือ ผู้ต้องขังจะต้องได้รับการบริการด้านสุขภาพและการแพทย์จากเรือนจำในมาตรฐานเทียบเท่ากับในชุมชน

³⁷ เพิ่งอ้าง, น. 102.

³⁸ เพิ่งอ้าง, น. 104.

³⁹ Johan Steyn, *supra* note 11, p.158.

ด้วยเหตุนี้ นับตั้งแต่เดือนเมษายน 2549 ภารกิจด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลสำหรับผู้ต้องขัง จึงได้ถูกถ่ายโอนจากกรมราชทัณฑ์ไปยัง Primary Care Trusts (PCTs) ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งภายใต้ การกำกับดูแลของ NHS

(ข) การบริการทางการแพทย์โดยทั่วไป

เมื่อผู้ต้องขังมีอาการป่วย มีปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพ เช่น ดิคาเสฟติด ป่วยเป็นพิษสุรา เรื้อรัง ได้รับเชื้อ HIV มีปัญหาหัวใจกั้วล หรือต้องการรักษาโรคทั่วไป ผู้ต้องขังสามารถแจ้งความ ประสงค์กับแพทย์หรือเจ้าหน้าที่พยาบาลของเรือนจำ ซึ่งมีคุณสมบัติและความสามารถ ที่ได้มาตรฐานเดียวกันกับเจ้าหน้าที่พยาบาลที่อยู่ภายนอกเรือนจำ

โดยทั่วไปเรือนจำจะมีหน่วยงานด้านการรักษาพยาบาล เพื่อดูแลและให้บริการ รักษาพยาบาลแก่ผู้ต้องขังให้ได้มาตรฐานเท่าเทียมกับการบริการของ National Health Service ทั้งนี้กรมราชทัณฑ์จะเป็นผู้รับผิดชอบค่ารักษาพยาบาลทั้งหมดในเบื้องต้น ผู้ต้องขังที่ต้องการพบ แพทย์สามารถแจ้งกับเจ้าหน้าที่ผู้คุมประจำแดนได้ สำหรับเรือนจำขนาดใหญ่จะมีแพทย์จาก Health Care Service for Prisoners ประจำอยู่ตลอดวัน แต่ในบางเรือนจำแพทย์ผู้ทำหน้าที่รักษาจะเป็น⁴⁰ กลุ่มแพทย์ท้องถิ่นซึ่งจะประจำอยู่ในเรือนจำเพียงครึ่งวัน โดยในเรือนจำจะมีเจ้าหน้าที่พยาบาล เบื้องต้นคอยให้บริการแก่ผู้ต้องขังตลอดเวลา ผู้ต้องขังมีสิทธิเลือกที่จะปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตาม คำแนะนำของแพทย์ เช่นเดียวกับการรักษาพยาบาลภายนอกเรือนจำ

ในกรณีที่เรือนจำซึ่งผู้ต้องขังถูกควบคุมตัวอยู่ ไม่สามารถรักษาอาการเจ็บป่วย ของผู้ต้องขังได้ ผู้ต้องขังอาจ ถูกส่งตัวเพื่อไปรับการรักษายังเรือนจำอื่นหรืออาจเชิญแพทย์ ผู้เชี่ยวชาญมาให้การรักษาส่งผู้ต้องขังภายในเรือนจำ หรือผู้ต้องขังอาจถูกส่งตัวไปเพื่อรักษา ในโรงพยาบาลของ NSH ภายนอกเรือนจำ อย่างไรก็ตามผู้ต้องขังยังคงอยู่ในความควบคุม ของกรมราชทัณฑ์

เจ้าหน้าที่หน่วยพยาบาลของเรือนจำจะมีทั้งผู้หญิงและผู้ชาย แต่ผู้ต้องขังหญิงมีสิทธิ ที่จะเลือกรับการรักษาพยาบาลจากเจ้าหน้าที่ผู้หญิงเป็นการเฉพาะได้ ในส่วนของแพทย์ โดยส่วนมากจะเป็นผู้ชายหากผู้ต้องขังหญิงต้องการรับการรักษาพยาบาลกับแพทย์ผู้หญิง ก็สามารถทำร้อง ขอได้เป็นรายกรณี

⁴⁰ เพิ่งอ้าง, น. 40.

ยารักษาโรค

ผู้ต้องขังไม่สามารถเก็บยาใดได้ไว้กับตนเองได้ ดังนั้น ผู้ต้องขังจะต้องแจ้งให้เจ้าหน้าที่พยาบาลทราบถึงยาที่ผู้ต้องขังจำเป็นต้องใช้เพื่อแพทย์ของเรือนจำจะได้เขียนใบรับรองแพทย์เพื่อส่งจ่ายจากหน่วยเภสัชกรรมของเรือนจำให้แก่ผู้ต้องขัง สำหรับผู้ต้องขังที่เป็นโรคหืดหอบ เรือนจำไม่อนุญาตให้ผู้ต้องขังเก็บอุปกรณ์ช่วยหายใจไว้ภายในห้องขังตลอดทั้งคืน ในกรณีที่ผู้ต้องขังมีอาการหายใจลำบากสามารถร้องขอเพื่อพบแพทย์หรือเจ้าหน้าที่พยาบาลได้

การให้บริการเฉพาะด้าน

เรือนจำได้จัดบริการด้านทันตกรรมแก่ผู้ต้องขังโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใดใดสำหรับบริการด้านจักษุกรรม ผู้ต้องขังจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการวัดสายตาและค่าใช้จ่ายในการรักษาเองนี้ ขึ้นอยู่กับกำหนดโทษที่เหลือประกอบกับราคาของแว่นตาหรือคอนแทกเลนส์ที่ผู้ต้องขังเลือกใช้ นอกจากนี้ในเรือนจำหญิงส่วนใหญ่ยังได้จัดตั้งหน่วย Well Women Clinics เพื่อให้บริการเฉพาะด้านแก่ผู้ต้องขังหญิงเช่นเดียวกับการบริการภายนอกเรือนจำ ได้แก่ การตรวจทรวงอก การตรวจภายในการวางแผนครอบครัว⁴¹

ประวัติการรักษาพยาบาลผู้ต้องขัง

โดยปกติแล้ว NHS จะส่งประวัติการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขังให้กับเจ้าหน้าที่พยาบาลของเรือนจำ เมื่อผู้ต้องขังให้ความยินยอม ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูล พ.ศ. 2541 ผู้ต้องขังมีสิทธิขอทำสำเนาข้อมูลจากเจ้าหน้าที่พยาบาลของเรือนจำและมีสิทธิตรวจสอบแก้ไขข้อมูลดังกล่าวได้ในกรณีที่ผู้ต้องขังเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่ตรงกับความจริง

สำหรับผู้ต้องขังที่มีปัญหาการติดเชื้อเสพติดหรือเครื่องดื่มนแอลกอฮอล์ก่อนเข้ามา ผู้เรือนจำสามารถขอรับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่หน่วยพยาบาลของเรือนจำ เพื่อดำเนินการบำบัดรักษาตามความเหมาะสมต่อไป จากนั้นผู้ต้องขังที่สงสัยว่าตนเองอาจติดเชื้อ HIV สามารถขอรับการตรวจเลือกพิสูจน์หาเชื้อ HIV ได้ โดยผลการตรวจจะถูกเก็บเป็นความลับ

(ค) กลยุทธ์ป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดภายในเรือนจำ

กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการให้เรือนจำตรวจหาการใช้ยาเสพติดของ ผู้ต้องขัง (Mandatory Drug Testing, MDT) และเก็บรวบรวมข้อมูลการใช้ยาเสพติดเพื่อเป็นการป้องกันและยับยั้งผู้ต้องขังซึ่งคิดที่จะใช้ยาเสพติดขณะถูกควบคุมตัวในเรือนจำรวมทั้งวางแนวทางในการให้ความช่วยเหลือและบำบัดรักษาแก่ผู้ต้องขัง

⁴¹ เพิ่งอ้าง, น. 41.

การตรวจหาสาเหตุทำให้ผู้ต้องขังประกอบด้วย 5 กรณีดังนี้

- (1) การสุ่มตรวจรายชื่อของผู้ต้องขังจะถูกสุ่มเลือกโดยใช้ระบบคอมพิวเตอร์
- (2) การตรวจในกรณีมีเหตุสงสัยว่าผู้ต้องขังเคยมีประวัติการใช้ยามาก่อน
- (3) กรณีตรวจติดต่อกันเมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าผู้ต้องขังใช้ยาเสพติด เป็นประจำ
- (4) การตรวจเมื่อผ่านกระบวนการแรกรับหรือเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาปล่อยตัวชั่วคราว
- (5) การตรวจเมื่อผู้ต้องขังได้รับพิจารณาให้ปล่อยตัวชั่วคราวหรือได้รับเลือกให้ปฏิบัติงานที่ต้องอาศัยความไวเนื้อเชื่อใจเป็นพื้นฐานสำคัญ

ผลการตรวจหาการใช้ยาเสพติดจะถูกนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาประเมินความเสี่ยง กรณีที่ผลตรวจเป็นบวกผู้ต้องขังสามารถขอเข้ารับ คำปรึกษาจากเจ้าหน้าที่ CARAT (Counseling, Advice, Referral, Assessment and Throughcare) ซึ่งจะให้ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับยาเสพติดและผลเสียต่อร่างกายรวมทั้งให้คำแนะนำสำหรับผู้ที่ต้องการที่จะเลิกหรือลดปริมาณการใช้ยาเสพติด⁴²

(ง) การให้บริการด้านสุขภาพจิตของผู้ต้องขัง

ปัญหาสำหรับอีกประการหนึ่งของผู้ต้องขังหญิงที่ถูกควบคุมตัวในเรือนจำ คือ ปัญหาด้านสุขภาพจิตซึ่งอาจนำไปสู่การทำร้ายตัวเองและการฆ่าตัวตาย จากรายงานการสำรวจของสถาบันจิตเวชศาสตร์ ในปี 2533 และ 2538 พบว่า ร้อยละ 76 ของผู้ต้องขังหญิงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาคดี และร้อยละ 56 ของนักโทษเด็ดขาดหญิงได้รับการตรวจวินิจฉัยว่ามีอาการป่วยทางจิต เช่น การเห็นภาพหลอน การใช้ยาเสพติด ความผิดปกติของบุคลิกภาพ อาการทางประสาทอาการก้าวร้าวหรือมีภาวะซึมเศร้า

นอกจากนี้ จากรายงานของ Corston ยังระบุว่า กลุ่มผู้ต้องขังหญิงมักมีสถานะเจ็บป่วยทางจิตและมีแนวโน้มการฆ่าตัวตายสูงกว่าผู้ต้องขังชายโดยปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นในเรือนจำหญิงคือ ปัญหาเกี่ยวกับการทำร้ายตนเองของผู้ต้องขังหญิง

นอกจากนี้ผลการวิจัยของ university of Oxford ยังพบว่าผู้ต้องขังหญิงมีความเสี่ยงต่ออาการเจ็บป่วยทางจิตมากกว่าประชากรหญิงทั่วไปถึงห้าเท่าโดยในขณะที่เข้าสู่ขั้นตอนแรกรับของเรือนจำ พบว่า ร้อยละ 78 ของผู้ต้องขังหญิงมีสถานะทางจิตที่ผิดปกติ ในขณะที่มีประชากรหญิงทั่วไปเพียงร้อยละ 15 เท่านั้นที่แสดงอาการผิดปกติทางจิต

⁴² เพิ่งอ้าง, น. 42.

มาตรการในการลดอัตราเสี่ยงการฆ่าตัวตายและการทำร้ายร่างกายของผู้ต้องขังหญิง ในการให้ความช่วยเหลือเพื่อป้องกันและลดอัตราเสี่ยงของผู้ต้องขังที่มีแนวโน้มที่จะฆ่าตัวตาย เรือนจำได้พยายามใช้มาตรการในหลายหลายด้านประกอบกัน เช่น การดูแลสุขภาพของผู้ต้องขัง การให้ความช่วยเหลือจากตัวแทนทางศาสนา หลักทางจิตวิทยา รวมทั้งป้อนเพื่อนช่วยเพื่อน เช่น กลุ่ม Samaritans และ Peer Support Listeners ซึ่งจะช่วยรับฟังปัญหาของผู้ต้องขังหญิงได้ให้คำปรึกษา สำหรับผู้ต้องขังหญิงที่มีแนวโน้มที่จะทำร้ายตัวเองนั้นจะได้รับการช่วยเหลือ ความรู้และคำแนะนำเกี่ยวกับการลดอัตราการทำร้ายตัวเอง นอกจากนี้ ในเรือนจำต่าง ๆ ยังมีการจัดกิจกรรมบำบัดให้แก่ผู้ต้องขังหญิง เช่น โปรแกรม DBT (Dialectical Behavior Therapy) ของเรือนจำ Holloway เป็นต้น

(จ) งานให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ต้องขังหญิงเฉพาะกลุ่ม

สำหรับผู้ต้องขังหญิงที่เป็นเยาวชน เรือนจำจะให้ความช่วยเหลือเป็นพิเศษในด้านสุขภาพ เช่น ปัญหาการทำร้ายตัวเอง ปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพจิต การใช้สารเสพติดและประสบการณ์เกี่ยวกับการถูกทำร้ายและความรุนแรงภายในครอบครัว ส่วนผู้ต้องขังหญิงสูงอายุนั้น⁴³ ทางเรือนจำจะมีมาตรการเพื่อส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น การตรวจมะเร็ง การให้ความช่วยเหลือในช่วงวัยทอง การจัดเตรียมอาหารพิเศษที่สอดคล้องกับความต้องการ การดูแลด้านทันตกรรมและจักษุกรรม การทำกายภาพบำบัด รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือเป็นรายบุคคล และการรักษาพยาบาลระยะยาว

สำหรับผู้ต้องขังหญิงที่พิการ เรือนจำจะจัดให้มีปุ่มฉุกเฉินเพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถติดต่อกับเจ้าหน้าที่ได้เมื่อต้องการความช่วยเหลือ

ในกลุ่มผู้ต้องขังหญิงวิเศษและผู้ต้องขังชนกลุ่มน้อยซึ่งมักจะประสบปัญหาเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติทำให้เกิดพฤติกรรมแยกตัวออกจากกลุ่ม และนำไปสู่ภาวะซึมเศร้าในที่สุด เรือนจำจึงได้ให้ความดูแลช่วยเหลือแก่ผู้ต้องขังกลุ่มนี้เป็นพิเศษ โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับปัญหาสุขภาพจิต

(ฉ) การส่งเสริมสุขภาพ

ผู้ต้องขังได้รับอนุญาตให้ออกกำลังกายในเวลากลางวันเพราะเป็นที่เชื่อกันว่าการมีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรงสมบูรณ์เป็นรากฐานสำคัญของการมีสุขภาพจิตที่ดีและนำไปสู่ความรู้สึกเคารพนับถือและเห็นคุณค่าในตนเอง ผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับรูปร่าง

⁴³ เพิ่งอ้าง, น. 43.

และรูปลักษณะภายนอกของตน ดังนั้นในเรือนจำหลายแห่งจึงได้จัดโปรแกรมให้ความรู้และ กิจกรรมออกกำลังกายโดยมีวัตถุประสงค์หลักคือ เพื่อเสริมสร้างสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง และแนะนำการควบคุมน้ำหนักที่ถูกรวิธี อีกทั้งยังเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้มีการปฏิสัมพันธ์ กับผู้ต้องขังอื่น ๆ และช่วยพัฒนาความเชื่อมั่นและการนับถือตนเองในหมู่ผู้ต้องขังหญิง กิจกรรมที่ได้รับความนิยม ได้แก่ โยคะ เดินแอโรบิก และ เดินสตีป

6. ด้านการดูแลผู้ต้องขังตั้งครรภ์

ในกรณีทั่วไปผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะถูกควบคุมตัวในเรือนจำจนใกล้ถึงกำหนดคลอด โดยจัดให้อยู่ในสถานพยาบาลพิเศษภายในเรือนจำ ทั้งนี้ ผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะได้รับการดูแลรักษาพยาบาล โดย NHS เช่นเดียวกับการบริการภายในชุมชนมีการให้บริการฝากครรภ์และดูแลภายหลังคลอด รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือในการให้น้ำนมแก่ทารก ทั้งนี้ ผู้ต้องขังจะถูกนำตัวไปคลอด ที่แผนกฉุกเฉินของ NHS ในโรงพยาบาลท้องถิ่นที่เรือนจำตั้งอยู่⁴⁴

ในเวลากลางคืนผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะถูกควบคุมตัวในห้องขังร่วมกับผู้ต้องขังอื่น ๆ หรือในบริเวณของหน่วยรักษาพยาบาลของเรือนจำเพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถขอความช่วยเหลือจาก บุคคล รอบข้างได้ในกรณีฉุกเฉิน หากผู้ต้องขังไม่ประสงค์จะถูกควบคุมร่วมกับผู้ต้องขังอื่น สามารถแจ้งให้เรือนจำทราบและลงลายมือชื่อในแบบฟอร์มเพื่อรับรองว่าผู้ต้องขังเข้าใจและ ยอมรับว่าเรือนจำอาจไม่สามารถให้ความช่วยเหลือในกรณีฉุกเฉินได้ทันที อย่างไรก็ตาม เรือนจำจะจัดให้มีปุ่มกดเรียกฉุกเฉินในห้องขังพิเศษของผู้ต้องขังตั้งครรภ์และผู้ต้องขังที่ใกล้คลอด

เจ้าหน้าที่ผู้คุมได้รับการฝึกอบรมและแนะนำแนวทางในการดูแลผู้ต้องขังตั้งครรภ์ ผู้ต้องขังหญิงที่เคยมีประสบการณ์แท้งลูกโดยธรรมชาติ ทำแท้งหรือทารกเสียชีวิตขณะอยู่ในครรภ์ ในส่วนของการใช้เครื่องพันธนาการผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะไม่ถูกใส่กุญแจมือเมื่อไปถึงโรงพยาบาล หรือคลินิกเพื่อรับการตรวจครรภ์

7. ด้านการบริหารทารกและบุตรผู้ต้องขัง⁴⁵

(1) สถานบริหารทารกและเด็กติดผู้ต้องขัง

แม้เรือนจำจะไม่ใช่สถานที่ที่เหมาะสมสำหรับการเลี้ยงดูบุตร แต่สำหรับผู้ต้องขังหญิง ซึ่งคลอดบุตรระหว่างรับโทษนั้น การที่ได้เลี้ยงดูทารกอย่างใกล้ชิดนับเป็นสิ่งที่พึงปรารถนามาก

⁴⁴ เฝิงฮ้าง, น. 44.

⁴⁵ Johan Steyn, *supra* note 11, p.166.

ที่สุดอีกทั้งการที่เด็กได้ใช้เวลาอยู่กับแม่ทำให้เด็กได้รับถ่ายทอดความอบอุ่นและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อตัวเด็กมากกว่าการแยกกันอยู่

เรือนจำในประเทศอังกฤษได้ตระหนักถึงความสำคัญดังกล่าว จึงได้จัดให้มีสถานบริบาลทารกสำหรับผู้ต้องขังหรือ Mother and Baby Units (MBUs) ขึ้นในเรือนจำ 7 แห่ง ได้แก่ เรือนจำ New Hall และ เรือนจำ Holloway ซึ่งอนุญาตให้ผู้ต้องขังอยู่กับบุตรทารกของตนได้ จนบุตรมีอายุเก้าเดือนในขณะที่เรือนจำอีก 5 แห่งคือ เรือนจำ Bronzefield เรือนจำ Peterborough เรือนจำ Styal เรือนจำ Eastwood Park และเรือนจำ Askham Grange อนุญาตให้ผู้ต้องขังอยู่กับบุตรทารกของตนได้จนบุตรมีอายุ 18 เดือน โดยในเรือนจำ 7 แห่งนี้มีเรือนจำ Askham Grange เป็นเรือนจำเปิดเพียงแห่งเดียว

ผู้บัญชาการเรือนจำประธานเขตและผู้บัญชาการเรือนจำมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลและบริหารจัดการสถานบริบาลทารกสำหรับผู้ต้องขัง นอกจากนี้ยังมี Women and Young People's Group ที่⁴⁶ เข้ามามีบทบาทสำคัญในการวางแผนนโยบายเพื่อก่อให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพภายในสถาน MBUs วัตถุประสงค์หลักของการก่อตั้ง MBUs ภายในเรือนจำ คือ เพื่อส่งเสริมให้เด็กมีการพัฒนาการที่สมบูรณ์แบบในสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมและมีมาตรฐานเดียวกันกับเด็กที่ได้รับการเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำ

ทั้งนี้สถานบริบาลฯ จะจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆและอุปกรณ์ที่จำเป็นให้กับผู้ต้องขังเพื่อใช้ในการดูแลเลี้ยงดูบุตร นอกจากนี้ผู้ต้องขังยังคงมีหน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎระเบียบของเรือนจำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเข้าร่วมโปรแกรมแก้ไขฟื้นฟูพฤติกรรมอาชญากร การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ทั้งนี้ ทางสถานบริบาลฯ จะเป็นผู้ดูแลเด็กติดผู้ต้องขังในระหว่างที่ผู้ต้องขังเข้าร่วมกิจกรรมของทางเรือนจำ อนึ่ง อายุสูงสุดของเด็กติดผู้ต้องขังที่สามารถอยู่ใน MBUs คือ 18 เดือน เว้นแต่ ในกรณีการอยู่กับมารดาภายในเรือนจำจะเกิดประโยชน์กับตัวเด็กมากกว่า เด็กอ่านได้รับพิจารณาอนุญาตให้อยู่ใน MBUs ต่อไป

ผู้ต้องขังหญิงที่ประสงค์จะยื่นใบสมัครเพื่อเข้าอยู่ใน MBUs ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ อยู่ระหว่างตั้งครรภ์หรือมีบุตรอายุไม่เกิน 18 เดือน มีพฤติกรรมที่เหมาะสม ได้รับอนุญาตจากผู้บัญชาการเรือนจำตามคำแนะนำของทีมสหวิชาชีพซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่เรือนจำ พนักงานคุมประพฤติ แพทย์ประจำเรือนจำและเจ้าหน้าที่สังคมสงเคราะห์ ทั้งนี้ปัจจัยหลักในการพิจารณา

⁴⁶ เพิ่งอ้าง, น. 45.

ตั้งอยู่บนพื้นฐานของประโยชน์ที่เด็กจะได้รับเป็นสำคัญ โดยเรือนจำหญิงทุกแห่งจะมีเจ้าหน้าที่ประสานงานเป็นผู้ให้คำแนะนำขั้นตอนและวิธีการสมัครแก่ผู้ต้องขัง⁴⁷

(2) การบริหารทารก

เพื่อเป็นการส่งเสริมพัฒนาการของเด็กและจัดทำแนวทางในการปฏิบัติเมื่อแยกเด็กออกจากมารดา ผู้บัญชาการเรือนจำจะจัดทำแผนการดูแลเด็ก นอกจากนี้ผู้บัญชาการเรือนจำยังจัดให้มีบริการด้านสุขภาพและการรักษาโรคให้แก่ทารกและเด็กติดผู้ต้องขังที่อยู่ในความดูแลของ MBUs สำหรับอาหารของทารกนั้น MBUs จะจัดเตรียมตามแนวทางของกรมสุขภาพโดยมุ่งส่งเสริมให้ผู้ต้องขังเลี้ยงลูกด้วยน้ำนมมารดา สำหรับการติดต่อกับครอบครัวและชุมชนภายนอก ผู้บัญชาการเรือนจำมีหน้าที่ส่งเสริมให้ทารกได้เรียนรู้ประสบการณ์ที่หลากหลายและสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรม รวมทั้งได้ติดต่อกับสมาชิกครอบครัวและโลกภายนอกหรือองค์กรต่างๆ เช่น นักสังคมสงเคราะห์ แพทย์ นอกจากนี้ผู้บัญชาการเรือนจำยังมีนโยบายในการเปิดโอกาสให้เด็กได้ใช้เวลาอยู่ในชุมชน โดยให้บุคคลที่มีความเหมาะสมเช่น พยาบาล ญาติผู้ต้องขัง ซึ่งทางได้รับความยินยอมจากผู้ต้องขังหรือบุคคลอื่นๆ ที่ผู้ต้องขังมอบหมายเป็นผู้พาเด็กไปเที่ยวสถานที่ต่าง ๆ เช่น สวนสาธารณะหรือห้างสรรพสินค้า เป็นต้น ในส่วนของการเดินทางไปศาลเพื่อเข้ารับฟังการพิจารณาคดีผู้ต้องขังสามารถเลือกได้ว่าต้องการพาทารกไปด้วยหรือไม่ ในบางกรณี เช่น การพิจารณาคดีต่อกันเป็นระยะเวลาานานเจ้าหน้าที่อาจให้คำแนะนำว่าไม่ควรพาทารกไปด้วยเพราะอาจทำให้ผู้ต้องขังและบุตรเกิดความเครียดและเหนื่อยล้า อย่างไรก็ตามอำนาจในการตัดสินใจยังคงอยู่ที่ตัวผู้ต้องขังหญิง

นอกจากนี้เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือกับเด็กติดผู้ต้องขัง กระทรวงยุติธรรมประเทศอังกฤษได้ร่วมมือกับกรมเด็ก โรงเรียนและครอบครัวในการจัดทำโครงการ The Think Family approach เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและวางแนวทางในการให้ความช่วยเหลือที่สอดคล้องกับความต้องการของเด็กติดผู้ต้องขังโดยมี The National Offender Management Service (NOMS) เป็นผู้ประสานความร่วมมือระหว่างศูนย์ดูแลเด็กในชุมชนกับ MBUs โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อผู้ต้องขังหญิงผลโทษ⁴⁸

⁴⁷ เพิ่งอ้าง, น. 46.

⁴⁸ เพิ่งอ้าง, น. 48.

(3) การจัดการเกี่ยวกับบุตรผู้ต้องขังที่ไม่ได้อยู่ภายในเรือนจำ MBUs

ในเรือนจำหญิงแต่ละแห่งมีผู้ต้องขังจำนวนมากที่คลอดบุตรระหว่างถูกจำคุกโดยไม่ได้เข้ารับบริการในสถานบริบาลทารกอันเนื่องมาจากสาเหตุหลายประการเช่น หน่วยงานบริการสังคม เห็นว่าจะเกิดผลดีกับเด็กมากกว่าหากได้รับการเลี้ยงดูแยกจากมารดาหรือผู้ต้องขังเองเห็นว่าเด็กควรได้รับการเลี้ยงดูโดยญาติหรือเพื่อนของผู้ต้องขังหรือผู้ต้องขังไม่ผ่านการคัดเลือกให้เข้ารับบริการจากMBUs

ระเบียบกรมราชทัณฑ์ที่ 4405 ว่าด้วยการเยี่ยมและมาตรฐานข้อ 44 เรื่องชีวิตของครอบครัวผู้ต้องขังกำหนดให้เรือนจำมีหน้าที่ส่งเสริมการเข้าเยี่ยมพร้อมกันทั้งครอบครัวและอำนวยความสะดวกในการเข้าเยี่ยมตามปกติของเด็ก ซึ่งตาม Prisoners' Information Book กำหนดให้เด็กสามารถเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังได้สองสัปดาห์ต่อครั้งในบางโอกาสผู้ต้องขังและเด็กอาจได้รับอนุญาตให้ขยายเวลาการเยี่ยมหรือผู้ต้องขังอาจยื่นขออนุญาตออกไปเยี่ยมเด็ก ณ ที่อยู่ของเด็กภายนอกเรือนจำได้

นอกจากนี้ ในบางเรือนจำได้จัดให้มีโครงการต่างๆเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างมารดาและบุตรที่อยู่ภายนอกเรือนจำ เช่น การนำวิธีการ“Story Telling Tapes” มาใช้ โดยให้คู่สมรสและบุตรของผู้ต้องขังสามารถบันทึกเสียงใส่เทปแล้วส่งให้กับผู้ต้องขังหญิงเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในกรณีที่ผู้ต้องขังหรือครอบครัวมีปัญหาด้านการเขียนหรืออ่าน สำหรับโครงการ ‘Storybook Mums’-Records prisoner reading a story for their children ผู้ต้องขังหญิงสามารถถ่ายทอดเรื่องราวเกี่ยวกับตนเองโดยเขียนหนังสือและหรือบันทึกเสียงใส่เทปเพื่อให้บุตรได้อ่านและฟังเรื่องราวเกี่ยวกับแม่ของตน เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ผู้ต้องขังเลี้ยงลูกด้วยน้ำนมแม่ เรือนจำได้จัดให้มีการปั้มน้ำนมของผู้ต้องขังหญิงบรรจุใส่ภาชนะที่เหมาะสมและมอบหมายให้ผู้ดูแลทารกมารับน้ำมนั้นเพื่อใช้เลี้ยงทารก

(4) การให้ความช่วยเหลือในการติดต่อกับครอบครัวโลกภายนอก⁴⁹

การต้องโทษจำคุกนั้นไม่ได้ทำให้ภาระหน้าที่ของผู้ต้องขังหญิงในฐานะผู้ดูแลครอบครัวสิ้นสุดลง ผู้ต้องขังหญิงยังคงมีบทบาทของความเป็นแม่ซึ่งต้องดูแลบุตรและครอบครัวของตนภายหลังพ้นโทษ กรมราชทัณฑ์ประเทศอังกฤษได้ตระหนักถึงความต้องการพิเศษของผู้ต้องขังหญิงจึงได้มีการวางแผนทางเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ต้องขังหญิงในประเด็นดังต่อไปนี้⁵⁰

⁴⁹ Johan Steyn, *supra* note 11, p.168.

⁵⁰ เพิ่งอ้าง, น. 49.

- (ก) การจัดให้มีบริการบัตรโทรศัพท์ในเรือนจำหญิงทุกแห่ง
- (ข) การพัฒนาปรับปรุงสถานที่เยี่ยม
- (ค) เรือนจำหญิงหลายแห่งเปิดโอกาสให้มีการเยี่ยมเต็มวันสำหรับบุตรผู้ต้องขัง
- (ง) การปล่อยชั่วคราวระหว่างรับโทษ⁵¹

การติดต่อกับสมาชิกครอบครัวเป็นปัญหาสำคัญสำหรับผู้ต้องขังต่างชาติ เรือนจำจึงได้มีการทดลองใช้กล้องเว็บแคม เพื่อให้ผู้ต้องขังต่างชาติสามารถติดต่อกับญาติได้อย่างต่อเนื่องผ่านระบบอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้ เรือนจำได้จัดให้มีบัตรโทรศัพท์ระหว่างประเทศเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้ต้องขัง อัตราค่าโทรศัพท์ที่ผู้ต้องขังใช้เพื่อติดต่อกับบุตรจะมีราคาถูกที่สุด และทุก ๆ เดือนผู้ต้องขังจะได้รับอนุญาตให้โทรกลับบ้านอย่างน้อยเป็นเวลา 5 นาทีโดยรัฐเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายให้โดยไม่ต้องคำนึงว่าในระหว่างเดือนนั้นมีญาติหรือคนในครอบครัวเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังหรือไม่ นอกจากนี้เรือนจำยังจัดให้ผู้ต้องขังสามารถรับทราบข่าวสารของประเทศบ้านเกิดผ่านทางหนังสือพิมพ์หรือสารานุกรมบนอินเทอร์เน็ตได้อีกด้วย⁵²

8. สิทธิด้านการสื่อสารของผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

ตามกฎข้อที่ 37 ของกฎเรือนจำยุโรป (The European Prison Rules 1987) ได้มีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ของผู้ต้องขังชาวต่างชาติไว้ดังนี้

1. นักโทษที่เป็นชาวต่างประเทศจะได้รับการแจ้งสิทธิโดยทันทีที่ได้รับตัวเข้ามาในเรือนจำและได้รับอนุญาตให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมในการติดต่อสื่อสารกับสถานทูตหรือสถานกงสุลของรัฐของพวกเขา
2. นักโทษที่มีสัญชาติของรัฐโดยไม่ต้องติดต่อกับสถานทูตหรือกงสุลหรือเป็นตัวแทนในประเทศและผู้ลี้ภัยหรือคนไร้สัญชาติจะต้องได้รับอนุญาตให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่คล้ายกันในการสื่อสารกับผู้แทนทางการทูตของรัฐ ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายผลประโยชน์หรือผู้มีอำนาจในประเทศหรือต่างประเทศของพวกเขาซึ่งงานก็คือการตอบสนองผลประโยชน์ของบุคคลดังกล่าว

⁵¹ P Van Dijk and G Van Hoof, theory and Practice of the European Convention on Human Rights, (2nd edn, Deventer, 1990), p. 427.

⁵² เพิ่งอ้าง, น. 50.

3. ความสนใจของชาวต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำ อาจมีความต้องการพิเศษเจ้าหน้าที่เรือนจำจะต้องร่วมมืออย่างเต็มที่กับเจ้าหน้าที่การทูตหรือกงสุลที่เป็นตัวแทนของนักโทษ⁵³

4. ข้อมูลเฉพาะเกี่ยวกับความช่วยเหลือทางกฎหมายต้องจัดให้นักโทษที่เป็นชาวต่างประเทศ

5. นักโทษที่เป็นชาวต่างประเทศจะได้รับทราบถึงความเป็นไปได้ของการดำเนินการโอนนักโทษไปรับโทษตามคำพิพากษาในประเทศที่พวกเขามีสัญชาติ และตามกฎหมายเรือนจำยุโรปได้กำหนดเรื่องสิทธิการมีล่ามของผู้ต้องขังชาวต่างชาติไว้ดังนี้

ข้อ 44 (1) นักโทษที่เป็นชาวต่างประเทศควรทราบโดยไม่ชักช้าถึงสิทธิของพวกเขาเพื่อขอรายชื่อและได้รับอนุญาตให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมในการสื่อสารกับผู้แทนทางการทูตหรือสถานกงสุลของรัฐที่พวกเขาอยู่ การบริหารงานเรือนจำควรร่วมมืออย่างเต็มที่กับผู้แทนดังกล่าวอยู่ในความสนใจของชาวต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำที่อาจมีความต้องการพิเศษ

(2) นักโทษที่มีสัญชาติของรัฐแทนโดยทูตหรือกงสุลในประเทศ และผู้ลี้ภัยหรือคนไร้สัญชาติจะต้องได้รับอนุญาตให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่คล้ายกันในการสื่อสารกับผู้แทนทางการทูตของรัฐหรือผู้มีอำนาจระดับชาติหรือนานาชาติ

ข้อ 45 นักโทษจะต้องได้รับอนุญาตอย่างสม่ำเสมอในการได้รับแจ้งข่าวด้วยการอ่านหนังสือพิมพ์วารสารและสิ่งพิมพ์อื่นๆ โดยวิทยุหรือโทรทัศน์ส่งสัญญาณโดยการบรรยายหรือโดยวิธีการที่คล้ายกันใดๆ ที่ได้รับอนุญาตหรือถูกควบคุมโดยการบริหาร การเตรียมการเป็นพิเศษควรจะทำเพื่อตอบสนองความต้องการของชาวต่างชาติที่มีปัญหาทางภาษา

ข้อ 67 (1) เนื่องจากการปฏิบัติตามวัตถุประสงค์เหล่านี้ต้องใช้ในเรื่องของแผนการแก้ไขรายบุคคล เพื่อทำการบำบัดรักษาและเพื่อจุดประสงค์นี้เป็นระบบที่มีความยืดหยุ่นของการจัดสรรนักโทษควรอยู่ในแยกสถาบันหรือหน่วยงานที่แต่ละคนจะสามารถได้รับการรักษาที่เหมาะสมและการฝึกอบรม

(2) ประเภท ขนาดขององค์กรและความจุของสถาบันหรือหน่วยงานเหล่านี้ควรได้รับการพิจารณาเป็นหลักโดยธรรมชาติของการรักษาที่จะให้

(3) มันเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้แน่ใจว่านักโทษที่ตั้งอยู่โดยคำนึงถึงการรักษาความปลอดภัยและการควบคุม แต่มาตรการดังกล่าวไม่ควรต่ำกว่าเข้ากันได้กับความปลอดภัยและ

⁵³ มยรี สุขประทีป, “กฎหมายว่าด้วยการบังคับโทษ: ศึกษากรณีสิทธิในการสื่อสารของผู้ต้องขังชาวต่างชาติ,” (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, 2560), น.90.

ความเข้าใจความต้องการพิเศษของนักโทษ พยายามทุกวิถีทางที่ควรจะทำที่จะวางนักโทษในสถาบันการศึกษาที่มีการเปิดในลักษณะหรือให้โอกาสที่เพียงพอสำหรับการติดต่อกับชุมชนนอก⁵⁴ ในกรณีของชาวต่างชาติที่เชื่อมโยงกับคนที่มีสัญชาติของตัวเองในชุมชนนอกแต่ได้รับการยอมรับว่าเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง⁵⁵

ข้อ 70 (1) การเตรียมความพร้อมของนักโทษให้เป็นอิสระควรเริ่มต้นโดยเร็วที่สุดเท่าที่เป็นไปได้หลังจากที่แผนต้อนรับส่วนหน้าในสถาบันกฎหมายอาญา ดังนั้นการรักษาของนักโทษไม่ควรเน้นการขกเว้นของพวกเขาจากชุมชนอย่างต่อเนื่อง แต่เป็นส่วนหนึ่งของพวกเขาอยู่ในนั้น หน่วยงานชุมชนและสังคมแรงงานจึงควรได้รับการขอความเป็นไปได้ที่จะช่วยให้พนักงานของสถาบันการศึกษาในงานของการฟื้นฟูสมรรถภาพทางสังคมของนักโทษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรักษาและการปรับปรุงความสัมพันธ์กับครอบครัวของพวกเขากับบุคคลอื่นและกลับหน่วยงานเพื่อสังคม ขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการเพื่อปกป้องเพื่อขอบเขตสูงสุดที่เข้ากันได้กับกฎหมายและประโยชน์ที่วาทิตีและผลประโยชน์ทางสังคมอื่น ๆ ของนักโทษ

(2) โปรแกรมการรักษาควรรวมถึงข้อกำหนดสำหรับการออกจากคุกซึ่งก็ควรจะได้รับอนุญาตให้มากที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ในทางการแพทย์ การศึกษา การประกอบอาชีพของครอบครัวและพื้นที่อื่นๆในสังคม

(3) ชาวต่างชาติไม่ควรได้รับการขกเว้นจากการเตรียมการสำหรับการออกจากคุก แต่เพียงผู้เดียวในบัญชีของสัญชาติของตน นอกจากนี้พยายามทุกวิถีทางที่ควรจะทำเพื่อให้พวกเขามีส่วนร่วมในกิจกรรมของระบบการปกครองร่วมกันเพื่อบรรเทาความรู้สึกของพวกเขาของการแยก

9 ด้านการศึกษา

ข้อ 79 ให้ความสนใจเป็นพิเศษในการได้รับการบริหารการศึกษาที่เรือนจำของนักโทษหนุ่ม ผู้มาจากต่างประเทศที่มีความต้องการหรือวัฒนธรรมหรือชาติพันธุ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ของอังกฤษ (The Prison Rules 1999) ได้มีบทบัญญัติในเรื่องของการให้ข้อมูลนักโทษไว้ดังนี้

ข้อ 10 (1)⁵⁶ นักโทษทุกคนที่ได้รับตัวเข้าใหม่เรือนจำและไม่ว่าในกรณีใดภายใน 24 ชั่วโมง นักโทษทุกคนต้องได้รับการแจ้งเกี่ยวกับบทบัญญัติ กติกาเรือนจำและเรื่องอื่น ๆ ที่มีความ⁵⁷

⁵⁴ เพิ่งอ้าง, น.91.

⁵⁵ *Ibid*, pp. 140 - 145.

⁵⁶ เพิ่งอ้าง, น.92.

จำเป็นว่าเค้าควรจะรู้ขณะอยู่ในเรือนจำรวมทั้งรายได้และสิทธิประโยชน์และวิธีการที่เหมาะสมในการทำคำขอแล้วหรือเรียน

(2) ในกรณีของนักโทษที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปีขึ้นไปที่ไม่สามารถอ่านหรือไม่สามารถทำความเข้าใจข้อมูลที่ได้รับไว้เพื่อให้ผู้บัญชาการเรือนจำหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเพื่อจะอธิบายว่าเขาสามารถเข้าใจสิทธิและหน้าที่ของเขา

(3) สำนักกฎหมายเหล่านี้จะมีให้บริการแก่นักโทษที่ร้องขอ

ห้องสมุดเรือนจำต้องจัดทำสำเนาข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่สำหรับนักโทษไว้สำหรับอ้างอิง นักโทษที่ไม่สามารถทำความเข้าใจในเรื่องสิทธิและหน้าที่ต้องอธิบายให้พวกเขา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับ Prison rule กฎข้อ 10(2) และ European Rule 41.2 ถ้ามีข้อมูลที่จะถ่ายทอดให้กับนักโทษที่มีความยากลำบากในการอ่าน นอกจากนี้กรณีจำเป็นเร่งด่วนสำหรับข้อมูลที่เขียนให้นักโทษในภาษาอื่นที่ไม่ใช่ภาษาอังกฤษและภาษาที่ชัดเจนและง่ายหากนักโทษไม่สามารถอ่านภาษาอังกฤษและภาษาที่นักโทษเข้าใจได้ ข้อมูลหนังสือไม่สามารถใช้ได้ภาษาที่เหมาะสม “ผู้บัญชาการเรือนจำจะให้แน่ใจว่าข้อมูลที่จำเป็นจะอธิบายให้พวกเขา” เช่น เทปคาสเซ็ท กลับผลสรุปของข้อมูลที่จะเป็นในห้องสมุดเรือนจำแต่ละแห่งและหนังสือยังมีอยู่ในภาษาต่างประเทศ การปฏิบัติตามมาตรฐาน A3 ระบุว่าสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการตีความควรจะสามารถใช้ได้สำหรับการสื่อสารที่สำคัญกับนักโทษ คำว่า “นักโทษชาวต่างชาติ” ครอบคลุมความหมายที่หลากหลายรวมถึงผู้ที่มาจากประเทศบ้านเกิดของพวกเขาและได้รับการตัดสินแล้วและถูกคุมขังในประเทศอื่นและสามารถนำไปใช้กับผู้ที่มีความสัมพันธ์ที่ยาวนานกับประเทศที่พวกเขาจะถูกคุมขังและอาจเป็นถิ่นที่อยู่ถาวรแต่ไม่ได้มีสัญชาติของประเทศที่ถูกคุมขัง

มาตรการที่ใช้ในปัจจุบันในอังกฤษมีการจัดทำคู่มือสำหรับเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังซึ่งระบุถึงวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังซึ่งเป็นชาวต่างชาติ⁵⁷ ที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการติดต่อสถานทูต การติดต่อหน่วยงานต่างๆและ⁵⁹ ระเบียบ เรือนจำโดยจะทำให้ไว้สำหรับ 16 ประเทศแปลไว้ 22 ภาษา ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่เป็นชาวต่างชาติเพื่อใช้กับนักโทษที่จะไม่ถือสัญชาติของประเทศที่พวกเขาจะถูกคุมขัง โดยมีมาตรการที่จะดำเนินการเพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติและการตอบสนองความต้องการเฉพาะของพวกเขาการถูกคุมขังอยู่ในต่างประเทศสามารถก่อให้เกิด

⁵⁷ Prison rules: A WorkingnGuide , Nancy Loucks .p.36.

⁵⁸ มยรี สุขประทีป, *ฮ้างแล้ว เริงรรถที่ 43*, น.93.

⁵⁹ UNODC.Handbook on Prisoners with special needs, p.79.

ปัญหาสำหรับคนที่ถูกคุมขังที่ไม่สามารถแก้ไขได้โดยการบริหารงานเรือนจำและต้องให้แน่ใจว่าพวกเขาเคารพสิทธิของนักโทษต่างชาติที่จะได้รับความช่วยเหลือจากผู้แทนทางการทูตประเทศบ้านเกิดของพวกเขา ตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญากรุงเวียนนาเมื่อพวกเขาถูกขังอยู่ในประเทศที่พวกเขาไม่มีตัวแทนทางการทูต พวกเขาต้องได้รับอนุญาตในการสื่อสารกับผู้แทนทางการทูตที่เป็นตัวแทนของประเทศบ้านเกิดของตน⁶⁰ วิธีการที่นักโทษชาวต่างชาติได้รับการบำบัดด้วยระบบบริหารงานเรือนจำไม่ควรเลือกปฏิบัติในทางใดทางหนึ่ง นักโทษชาวต่างชาติอาจจะประสบปัญหาด้านภาษาและความแตกต่างทางสังคมและวัฒนธรรม เจ้าหน้าที่เรือนจำควรจะใช้มาตรการพิเศษที่จะช่วยพวกเขาความจริงที่ว่าพวกเขาเป็นชาวต่างชาติไม่ควรถูกนำมาใช้เป็นเหตุผลที่จะจำกัดการเข้าถึงการเรียนรู้และโปรแกรมที่จัดเตรียมไว้สำหรับนักโทษคนอื่นๆ หากพวกเขาไม่สามารถสื่อสารกับเจ้าหน้าที่และไม่สามารถเข้าใจสิ่งที่เกิดขึ้นรอบตัวพวกเขา นักโทษชาวต่างชาติจะเป็นผู้ได้อีกโอกาสอย่างรุนแรงในการแสดงเจตนาเพื่อรับการตอบสนองจากสวัสดิการต่างๆ ที่จำเป็นภายในเรือนจำ การบริหารเรือนจำจึงควรให้แน่ใจว่าพวกเขาจะเข้าถึงล่ามและเท่าที่เป็นไปได้เอกสารหลักที่ต้องเข้าใจคนมีอยู่ในภาษาที่นักโทษต่างชาติสามารถอ่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องสิทธิของนักโทษ ระบบการคุมขังและวิธีการที่จะร้องเรียนและการอุทธรณ์การตัดสินใจโดยหน่วยงานที่มีอยู่ให้กับผู้ถูกคุมขังจากต่างประเทศในภาษาที่พวกเขาสามารถเข้าใจ เมื่อไหร่ก็ตามที่เป็นไปได้ที่นักโทษดังกล่าวควรได้รับอนุญาตให้เข้าถึงหนังสือพิมพ์และวารสารในสาขาของตนเอง

หลายประเทศมีสนธิสัญญาการโอนนักโทษเพื่อให้พวกเขากลับมารับโทษในประเทศมีสัญชาติ ระบบบริหารงานเรือนจำควรดำเนินการเพื่อให้ให้นักโทษเหล่านั้นได้ใช้สิทธิของตนตามสนธิสัญญาดังกล่าว การติดต่อกับเจ้าหน้าที่ที่ทงสุดนี้ควรจะเป็นความลับ เจ้าหน้าที่ที่กรุงศูนย์มีสิทธิที่จะให้ความรู้เรื่องกฎหมายแก่ประชาชนของตน ผู้ต้องขังชาวต่างชาติมีสิทธิที่จะปฏิเสธการติดต่อกับเจ้าหน้าที่ทงสุดหากพวกเขาไม่ต้องการ ผู้ต้องขังชาวต่างชาติอาจไม่ต้องการที่จะติดต่อกับสถานทงสุดของพวกเขาเพราะพวกเขาอาจต้องการที่จะให้ข้อมูลเกี่ยวกับการจำคุกของพวกเขากับครอบครัวของพวกเขาหรือพวกเขาอาจไม่ได้มีความเชื่อถือในเรื่องของการให้บริการของเจ้าหน้าที่ทงสุด⁶¹ ผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่เป็นผู้ลี้ภัยได้รับความช่วยเหลือในการสื่อสารกับองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับผู้ลี้ภัย⁶² เข้าศึกษาต่อในเรือนจำ ในประเทศอื่นอาจเป็นเรื่องยาก การงานงาน

⁶⁰ A Human Rights Approach to Prison Management Handbook for prison staff, pp. 107 – 111.

⁶¹ *Ibid*, pp. 109 - 110.

⁶² มยุรี สุขประทีป, *อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ 43*, น.94.

เรือนจำควรรักษาทางแก้ไขปัญหานี้ในรูปแบบต่างๆ เช่น การเชิญชวนให้เพื่อนชาติเดียวกันมาเรียนด้วยกัน โดยมีการผลิตวิดีโอหรือสื่อการเรียนการสอนในภาษาต่างประเทศ

ผู้ต้องขังชาวต่างชาติสามารถแยกออกจากสังคมโดยรวมของนักโทษด้วยภาษาและวัฒนธรรมของพวกเขา ในบางประเทศนักโทษชาวต่างชาติถูกคุมขังในเรือนจำเดียวกันหรือจัดแบ่งพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งในเรือนจำให้คุมขังอยู่ร่วมกัน เพื่อให้พวกเขาช่วยเหลือซึ่งกันและกันถ้าทำด้วยเหตุผลด้านภาษาที่จะสามารถแก้ปัญหาที่ยอมรับได้ แต่ถ้ามันจะนำไปสู่การกระทำที่เลวร้ายกว่าเดิมหรือขาดสิ่งอำนวยความสะดวกที่ควรได้รับก็ไม่สามารถทำได้ นักโทษชาวต่างชาติไม่ควรเลือกปฏิบัติเพราะพวกเขาไม่ได้เป็นวันชาติของประเทศที่พวกเขาจะถูกจับกุม พวกเขาไม่ควรจะต้องจ่ายเงินสำหรับการดูแลสุขภาพของพวกเขาอยู่ในเรือนจำ ในกฎระเบียบของเรือนจำอนุญาตให้นักโทษคนอื่นๆ ได้ลากลับบ้านซึ่งผู้ต้องขังชาวต่างชาติไม่ควรถูกปฏิเสธการได้รับอนุญาตให้ออกนอกเรือนจำเพียงเพราะพวกเขาไม่มีบ้านที่จะให้กลับ โดยองค์กรเอกชนหรือภาคประชาชนอ่านได้ บริการห้องพักหรือที่พักอาศัยสำหรับพวกเขาในขณะที่พวกเขาได้รับอนุญาตให้ลากับพวกเขาไม่ควรถูกปฏิเสธการเข้าร่วมกิจกรรมการติดตามหลังปล่อยเพราะพวกเขามีแนวโน้มที่จะถูกในประเทศหลังจากจับกุมจนครบแล้ว

สำหรับนักโทษหลายคนหลายคนมีความเป็นไปได้เล็กน้อยหรือไม่มีเลยที่จะได้รับการติดต่อเข้าเยี่ยมจาก ครอบครัวของพวกเขา เจ้าหน้าที่เรือนจำควรช่วยให้พวกเขาได้รับการติดต่อกับครอบครัวของพวกเขา โดยอาจจะอนุญาตให้เขียนจดหมายเพิ่มเติม ส่งไปรษณีย์โดยไม่มีค่าใช้จ่ายหรือเข้าถึงสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างไรก็ตามระเบียบของเรือนจำจะต้องการมีตัวเอกสารทั้งขาเข้าและขาออกจึงจำเป็นต้องให้อีเมลเข้าแล้วขาออกมีการแปลงการตรวจสอบ วันที่จะสามารถอ่านภาษาของนักโทษได้และเข้าใจภาษาที่เขาใช้ในการติดต่อกับครอบครัวเขาทางโทรศัพท์ พวกเขาไม่ควรถูกส่งไปยังเรือนจำในบางส่วนของที่ห่างไกลที่สุดของประเทศเพราะมันจะสันนิษฐานว่าพวกเขาจะไม่รับการติดต่อที่เยี่ยมเยียนจากครอบครัวของพวกเขา หากครอบครัวสามารถเดินทางมาจากประเทศอื่นซึ่งเป็นระยะทางไกล⁶³ ในกรณีนี้เจ้าหน้าที่เรือนจำควรคำนึงถึง⁶⁴ ระยะทางที่ผู้เข้าชมได้เดินทางยกตัวอย่างเช่นการอนุญาตให้เข้าเยี่ยมตลอดทั้งวันหรืออนุญาตให้เข้าเยี่ยมหลายวันติดต่อกัน

⁶³ เฟ็งฮ้าง, น.95.

⁶⁴ *Ibid*, pp. 109 - 110.

การฝึกอบรมควรมีความหลากหลายเพื่อให้มั่นใจว่าไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ การจ้างงานของบุคลากรบางคนที่พูดภาษาของนักโทษเป็นประโยชน์ต่อการฝึกอบรมภาษา องค์การภาคประชาสังคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงกับชุมชนจากการที่นักโทษต่างประเทศมาเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการช่วยให้การบริหารงานเรือนจำเพื่อตอบสนองภาระผูกพันในการปฏิบัติต่อนักโทษอย่างมีมนุษยธรรม ในกรณีที่ญาติหรือครอบครัวต้องการเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังเพื่อช่วยบรรเทาความเหงา องค์การดังกล่าวยังสามารถช่วยให้สื่อในภาษาของนักโทษ ในหลายกรณี การติดต่อกับตัวแทนทางการทูตของนักโทษอาจจะยากหรือไม่บ่อยนัก เจ้าหน้าที่เรือนจำควรพิจารณาว่ามีชาวต่างชาติอื่นๆในชุมชนเดียวกันสามารถมาเยี่ยมด้วยความสมัครใจซึ่งจะช่วยให้นักโทษดังกล่าวรักษาติดต่อกับวัฒนธรรมของตนเอง

วัตถุประสงค์ของการจัดการเรือนจำที่ดีควรเป็นไปเพื่อป้องกันการร้องเรียนและถูกกล่าวหา วิธีหนึ่งในการบรรลุเป้าหมายนี้โดยมีและจัดทำคู่มือที่ถูกต้องชัดเจนและครอบคลุมทุกด้านของชีวิตประจำวันในเรือนจำ ขั้นตอนเหล่านี้ควรจะเขียนในภาษาง่ายๆที่สามารถเข้าใจได้ โดยทั้งหมดและควรแจกจ่ายให้แก่แก่นักโทษและพนักงานทุกคนและพวกเขาควรจะได้รับตั้งแต่ครั้งแรกที่เข้ามาในเรือนจำ ควรมีการจัดทำกฎระเบียบ วินัยของเรือนจำ โดยคิดประกาศให้เด่นชัดตามสถานที่พบเห็นได้ง่าย สำหรับนักโทษที่อ่านหนังสือไม่ได้ควรมีสื่ออธิบายให้ฟังขั้นตอนเหล่านี้ควรมีคำอธิบายของที่การที่นักโทษสามารถไปเกี่ยวกับการทำคำขอเกี่ยวกับการรักษาของเขาและควรอธิบายถึงที่การร้องเรียนที่มีอยู่ที่แก่นักโทษที่เข้ามาใหม่ นอกจากนี้นักโทษที่เป็นชาวต่างชาติควรได้รับการติดต่อกับผู้แทนทางการทูตหรือสถานกงสุลของรัฐของพวกเขา นักโทษที่เป็นชาวต่างประเทศทราบถึงความเป็นไปได้ของการดำเนินการของ โอนนักโทษกลับไปรับโทษต่อตามคำพิพากษาในประเทศของพวกเขา⁶⁵

การให้บริการการแปลภาษาแก่นักโทษชาวต่างประเทศทั่วประเทศอังกฤษ มีบริษัทที่ให้บริการด้านการแปลภาษาที่ได้รับการแต่งตั้งและสามารถเรียกใช้บริการด้านการแปลภาษาในประสบการณ์ว่านักโทษตามคำพิพากษาหรือที่ถูกคุมขังได้เข้ารับบริการ ระบบได้รับการ⁶⁶ วิพากษ์วิจารณ์จากการตรวจของเรือนจำที่เน้นย้ำว่าไม่ได้รับการบริการอย่างต่อเนื่องและนั่นหมายถึงการพึ่งพาการใช้นักโทษอื่นๆในการแปลบางสิ่งในสถานการณ์ที่บริการล่ามมืออาชีพจะได้รับการที่เหมาะสมมากขึ้น การเข้าถึงล่ามภาษาโดยเฉพาะอย่างยิ่งนี้อาจยังเป็นปัญหา

⁶⁵ มยรี สุขประทีป, *อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ 43*, น.96.

⁶⁶ *Ibid*, p. 111

งานวิจัยอื่นๆ ได้พบว่า มีการเพิ่มขึ้นของจำนวนของผู้หญิงที่อยู่ในคุกจากยุโรปตะวันออก จีน และเวียดนามเหล่านี้ถูกพบว่ามีอย่างน้อยน่าจะพูดภาษาอังกฤษหรือมีความรู้พื้นฐานจึงเป็นเรื่องที่นักโทษต้องไปพึ่งพานักโทษคนอื่นที่สามารถแปลภาษาได้แต่เป็นความยากลำบากในเรื่องของความไว้วางใจและความลับ

การตอบสนองการปฏิรูปเรือนจำ คณะกรรมการสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตีความและการบริการแปลภาษาและการติดต่อขอล่ามเน้นหลักในความหมายสำหรับนักโทษและระบบเรือนจำและคำแนะนำสำหรับการปรับปรุงการเข้าถึง บริการภาษาความเข้าใจในกฎระเบียบของเรือนจำและการเข้าถึงบริการ เหตุผลสำหรับการเปลี่ยนแปลงการเตรียมการสำหรับการให้บริการล่าม กระทรวงยุติธรรมตีพิมพ์ข้อเสนอสำหรับระบบรวมศูนย์ใหม่เพื่อให้การตีความและการบริการแปลภาษาในระบบไม่ได้ทำทางอาญาปฏิรูปเรือนจำจึงเป็นโอกาสที่จะปรับปรุงการเข้าถึงการแปลความภาษาและบริการ โดยเฉพาะสำหรับกลุ่มด้อยโอกาสรวมทั้งนักโทษชาวต่างชาติหูหนวกหรือตาบอด ในระหว่างการให้คำปรึกษาเรายกจำนวนของปัญหาในการเตรียมการที่มีอยู่ในเวลาและแสดงความกังวลว่ามีการขาดความชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการข้อตกลงกับการทำงานใหม่จะได้รับการส่งมอบการดำเนินงานภายในเรือนจำระบบที่มีอยู่ถูกวิพากษ์วิจารณ์จากการตรวจของเรือนจำเน้นว่ามีบริการแปลภาษาประจำชาติ “การพึ่งพาการใช้นักโทษคนอื่นในการแปลบางครั้งในสถานการณ์ที่บริการล่ามมีอาชีพจะได้รับที่เหมาะสมมากขึ้น” ตอนขอล่ามเป็นเรื่องยากโดยเฉพาะอย่างยิ่งเวียดนาม ผมได้รับการฝึกฝนภาษาแต่ผมได้รับการบอกว่ามีคนแพ่งเกินไป คุณจะต้องได้รับอนุญาตจากผู้บัญชาการเรือนจำที่จะใช้มันนี่เป็นสาเหตุที่ยากลำบากเมื่อต้องรับมือกับปัญหาที่เป็นความลับคุณไม่สามารถใช้นักโทษคนอื่นได้⁶⁷

ประสบการณ์ของศาลและเรือนจำในการรับบริการการตีความที่ตอบสนองความต้องการของพวกเขา⁶⁸ ในขณะที่มีการขาดข้อมูลปัจจุบันที่มีต่อประสิทธิภาพการทำงานทางด้านภาษาไปเรือนจำที่เราอยากจะใช้โอกาสนี้ในการร่างจำนวนข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการ⁶⁹ สื่อสารและความเข้าใจกับนักโทษที่ไม่ได้พูดภาษาอังกฤษ ที่หูหนวกหรือตาบอด ชีวิตในเรือนจำมีตัวอย่างโดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานการณ์ที่อยู่ในคุกที่บุคคลควรมีสิทธิในมติในการเข้าถึงล่าม

⁶⁷ Arianna Silvestri : Prison conditions in the United Kingdom, p. 41.

⁶⁸ มยุรี สุขประทีป, *อ้าวแล้ว เชิงอรรถที่ 43*, น.97.

⁶⁹ Prison Reform trust : Prison Reform trust response to Justice Committee Inquiry on Interpretation and Translation services and the Applied Language Solutions contract.

เพื่อที่จะอธิบายสิ่งที่เกิดขึ้นกับพวกเขาเหล่านี้รวมถึงในการแยกการนัดหมายการดูแลสุขภาพ การตัดสินใจ การจัดหมวดหมู่กระบวนการละเมิดการใช้งานทัณฑ์บนสถานะตรวจคนเข้าเมืองประกัน ข้อมูลและการประชุมเรือนจำใดใดภายในที่มีผลกระทบต่อความก้าวหน้าของคำพิพากษา⁷⁰

เรือนจำได้ทำงานอย่างหนักเพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับสถานทูตและการขอความช่วยเหลือด้านกงสุล เรือนจำบริการและหน่วยงานใช้แดนสามารถหาจากไปรับการทำงานร่วมกันในช่วง 18 เดือน เพื่อให้แน่ใจว่าสถานการณ็อพยพชาวต่างชาติ นอกจากนี้ยังมีการลดนักโทษในขั้นตอนปกติก่อนที่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้ผลจากคำพิพากษา พวกเขาสามารถพักการลงโทษได้โดยได้รับอนุญาตให้ลากลับบ้านได้ถึง 135 วัน ชาวต่างชาติหลายคนมีความสามารถที่จะส่งตัวกลับไปปรับโทษจำคุกที่เหลือที่บ้านเกิดของตนเองซึ่งจะช่วยนักโทษที่จะใกล้ชิดครอบครัวของพวกเขาและช่วยให้มีส่วนร่วมในโปรแกรมการฟื้นฟูสมรรถภาพที่เฉพาะเจาะจงสำหรับพวกเขาและช่วยให้มีส่วนร่วมในโปรแกรมการฟื้นฟูสมรรถภาพที่เฉพาะเจาะจงสำหรับพวกเขาต่างชาติที่กลับไม่ความสมัครใจจะได้รับความช่วยเหลือทางการเงินที่จะช่วยให้ คีนส์ผู้สังคมของพวกเขาเมื่อกลับมาถึงบ้าน⁷¹ ซึ่งตามมาตรฐานการดูแลสุขภาพของผู้ต้องขังของอังกฤษจัดทำไว้สำหรับให้บริการแก่ผู้ต้องขังที่ไม่สามารถสื่อสารภาษาอังกฤษได้ ตามมาตรฐาน ข้อ 43 บริการที่มีการเข้าถึงล่ามและมาตรฐานข้อ 44 การได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับสุขภาพจิตโดยล่ามรวมถึงการให้ความสำคัญของการแปลที่ถูกต้องชัดเจน โดยจัดให้มีร่างของเจ้าหน้าที่เรือนจำในการติดต่อผู้ต้องขังในอังกฤษมีบริการจัดให้มีล่ามสำหรับติดต่อพูดคุยกับครูต้องผ่านทาง [http:// www. Globalvoices.co.uk](http://www.Globalvoices.co.uk) ซึ่งสามารถให้บริการได้ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์และเจ้าหน้าที่ของศาล⁷² โดยมีการให้บริการทั้งแบบต่อหน้าทางโทรศัพท์และวิดีโอ การให้บริการล่ามดังกล่าวมีการฝึกอบรมสำหรับการให้บริการทั้งทางคดีแพ่งและคดีอาญาได้รับการรับรองตามมาตรฐานล่ามสำหรับผู้ต้องขังในฐานะที่เป็นประชากรที่ไม่สามารถสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษจึงมีความจำเป็นสำหรับการให้บริการการตีความทางกฎหมายที่มีคุณภาพสูงยังเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังมีบริการแปลภาษาสำหรับเจ้าหน้าที่เรือนจำเพื่อให้มั่นใจว่าผู้ต้องขังเข้าใจข้อมูลและการบริการที่มีให้

⁷⁰ *Ibid*, p.1.

⁷¹ *Ibid*, p.2.

⁷² Standards for Prison Mental Health Services, p.9.

ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ของอังกฤษมีบทบัญญัติในเรื่องการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ตามกฎหมายของผู้ต้องขังชาวต่างชาติ⁷³ พระราชบัญญัติการโอนผู้ต้องขังชาวต่างชาติ พุทธศักราช 2527 ช่วยให้นักโทษถูกส่งกลับไปยังประเทศที่ตนเป็นพลเมืองและรับโทษในข้อหาที่นั้น นักโทษที่ถูกคุมขังจากประเทศที่เป็นผู้ลงนามในอนุสัญญาการโอนนักโทษต่างๆหรือมีข้อตกลงทวิภาคี กลับอังกฤษสามารถขอรับการเนรเทศกลับประเทศได้หากมีเวลาเหลืออีกหกเดือนในข้อโทษ ผู้ต้องขังที่ต้องการขอโอนนักโทษสามารถยื่นคำร้องต่อเจ้าหน้าที่เรือนจำได้นอกจากนี้ยังมีข้อกำหนดที่ช่วยนักโทษต่างชาติออกจากอังกฤษก่อนที่การจำคุกตามคำพิพากษาของพวกเขาจะสิ้นสุดลง โดยผู้ต้องขังจะต้องอยู่ในเรือนจำเป็นเวลาขั้นต่ำก่อนจึงจะได้รับอนุญาตให้เดินทางกลับประเทศของตน

สิทธิในการสื่อสารของผู้ต้องขังชาวต่างชาติในประเทศอังกฤษ⁷⁴ ตามมาตรฐานการดูแลสุขภาพผู้ต้องขังของอังกฤษมีจัดหาล่ามไว้สำหรับให้บริการแก่ผู้ต้องขังที่ไม่สามารถสื่อสารภาษาอังกฤษได้โดยมีการกำหนดไว้ตามมาตรฐานข้อ 43 บริการที่มีการเข้าถึงล่ามและมาตรฐานข้อ 44⁷⁵ การได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับสุขภาพจิตโดยล่ามรวมถึงการให้ความสำคัญของการแปลที่ถูกต้องชัดเจน⁷⁶

การสื่อสารเกี่ยวกับด้านการศึกษาอบรม⁷⁷

อังกฤษการฝึกอบรมมีความหลากหลายเพื่อให้มั่นใจว่าไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ การจ้างงานของบุคลากรบางคนที่พูดภาษา ของนักโทษเป็นประโยชน์ต่อการฝึกอบรมภาษา องค์การภาคประชาสังคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงกับชุมชนจากการที่นักโทษต่างประเทศ มาเกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการช่วยให้การบริหารงานเรือนจำเพื่อตอบสนองภาระในการปฏิบัติต่อนักโทษอย่างมีมนุษยธรรม มีการพัฒนาโปรแกรมพิเศษสำหรับนักโทษชาวต่างชาติ ในเรือนจำ HIBISCUS ได้มีการปรับปรุงเรื่องการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีการ ให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้ทำงาน มีการปรับเปลี่ยนนโยบายในเรือนจำขนาดเล็กจัดให้มีหลักสูตร การบริหารจัดการธุรกิจขนาดเล็กเพื่อตอบสนองต่อความต้องการที่จะช่วยให้ผู้หญิงพัฒนาทักษะ

⁷³ มยรี สุขประทีป, *อ้าวแล้ว เจริญรทที่ 43*, น.100.

⁷⁴ ระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยเครื่องแต่งกายสำหรับผู้ต้องขัง พุทธศักราช 2538.

⁷⁵ No.44 Interpreters have received guidance about mental health matters, including the importance of full and accurate translation

⁷⁶ No.43 The service has access to interpreters.

⁷⁷ มยรี สุขประทีป, *อ้าวแล้ว เจริญรทที่ 43*, น.124.

ที่จะใช้งานได้ทันทีในประเทศที่พวกเขามีสัญชาติ เช่น ทำงานที่ฟาร์มเลี้ยงไก่และการเลี้ยงสัตว์ การเชิญชวนให้เพื่อนชาติเดียวกันมาเรียนด้วยกัน โดยมีการผลิตวิดีโอหรือสื่อการเรียนการสอน ในภาษาของพวกเขา⁷⁸

การสื่อสารด้านการติดต่อกับโลกภายนอก⁷⁹

อังกฤษให้ความสำคัญ กลับผู้ต้องขังชาวต่างชาติในเรื่องการเยี่ยมญาติและการติดต่อกับโลกภายนอกโดยพิจารณาให้ชาวต่างชาติอื่น ๆ ในชุมชนเดียวกันสามารถมาเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติในประเทศเดียวกันได้ด้วยความสะดวกใจ มีการอนุญาตให้เขียนจดหมายเพิ่มเติมส่งไปรษณีย์โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายหรือเพิ่มเวลาเยี่ยมเพื่อช่วยลดความตึงเครียดของผู้ต้องขังในเรือนจำ และเพื่อช่วยให้คลาย ความวิตกกังวลลงได้บ้าง

การสื่อสารเกี่ยวกับด้านโภชนาการ

อังกฤษมีการจัดหาผลไม้⁸⁰ สำหรับเจ้าหน้าที่เรือนจำและผู้ต้องขังก็สามารถบอกได้ถึงความต้องการของผู้ต้องขังชาวต่างชาติซึ่งความต้องการดังกล่าวเป็นสิ่งที่คงอยู่ไปตลอดช่วงระยะเวลาหนึ่งไม่ได้เปลี่ยนแปลงทุกวัน การจัดหาผลไม้เพื่อให้บริการแปลภาษาจึงไม่ใช่เรื่องที่อยู่นอกเหนือความจำเป็นแต่อย่างใด อังกฤษมีการให้บริการล่ามแก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ทำให้สามารถสื่อสารความหมายต่อกันได้เข้าใจมากยิ่งขึ้น

การสื่อสารเกี่ยวกับด้านความร่วมมือกับบุคคลภายนอกเรือนจำ

อังกฤษมีบริการจัดหาผลไม้ให้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีความหลากหลายในขั้นตอนการได้รับบริการไม่ว่าจะเป็นทั้งต่อหน้า ทางโทรศัพท์หรือทางวิดีโอ รวมถึงเข้ามามีบทบาทสำคัญ และช่วยลดความตึงเครียดระหว่างที่ผู้ต้องขังต้องโทษอยู่ในเรือนจำทำให้ผู้ต้องขังสามารถปรับตัวเรียนรู้และมีทัศนคติที่ดีพร้อมจะปรับปรุงแก้ไขตนเองเพื่อลดการกระทำผิดซ้ำได้

การสื่อสารเกี่ยวกับด้านศาสนา⁸¹

อังกฤษมีการจัดหาผลไม้ให้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีการให้โอกาสผู้ต้องขังชาวต่างชาติในการมีล่ามเพื่อนำมาให้บริการแก่ผู้ต้องขัง การศึกษาอบรมหรือการให้ความรู้ทางศาสนาก็จะเป็นประโยชน์และทำให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้รับประโยชน์สูงสุด จากกรณีดังกล่าว

⁷⁸ เพิ่งอ้าง, น.125.

⁷⁹ เพิ่งอ้าง, น.126.

⁸⁰ เพิ่งอ้าง, น.127.

⁸¹ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม, อ้างแล้ว เชนอรรถที่ 1, น.128.

สามารถอธิบายได้ว่าศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจของผู้คน ผู้คนที่นับถือศาสนาจะนำหลักคำสอนของศาสนามาใช้ในการดำเนินชีวิตทั้งในปัจจุบันและในอนาคตได้อย่างปกติสุข ไปเรียนจำหรือทัศนสถานของประเทศมีผู้ต้องขังซึ่งนับถือศาสนาที่รักร้ายแต่ทางเรือนจำได้จัดให้มี ผู้นำทางศาสนา อนุศาสนาจารย์ มาให้ความรู้ในเรื่องศาสนา ผู้ต้องขังที่สามารถสื่อสารภาษาไทยจึงได้รับประโยชน์ดังกล่าวแต่หากเป็นผู้ต้องขังชาวต่างชาติแต่ไม่เข้าใจภาษาไทยก็จะไม่ได้รับประโยชน์จากการใช้วิธีการดังกล่าว ในอังกฤษมีการให้บริการล่ามแก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติทำให้สามารถสื่อสารและให้ความรู้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้อย่างเข้าใจมากขึ้น⁸²

3.2 (รัฐบาลกลาง) สหรัฐอเมริกา

3.2.1 ระบบเรือนจำใน (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา

1. การดำเนินงานเรือนจำรัฐบาลกลาง

(ก) จำนวนเรือนจำ

ในปี 2000 มีเรือนจำทั้งหมด 1464 แห่งในจำนวนนี้เรือนจำเอกชนเพิ่มขึ้นมากที่สุดถึงร้อยละ 140 จาก 110 แห่ง เป็น 264 แห่ง ตามด้วยเรือนจำรัฐบาลกลางร้อยละเก้าจากจำนวน 77 แห่ง เป็น 84 แห่ง และร้อยละสามของเรือนจำมลรัฐจากจำนวน 1,277 แห่งเพิ่มเป็น 1320 แห่ง จำนวนเรือนจำที่ควบคุมโดยใช้การปฏิบัติในชุมชนเพิ่มขึ้นร้อยละ 51 จากจำนวน 304 แห่งเพิ่มเป็น 460 แห่งในปี 2000 ขณะที่เรือนจำที่ใช้ควบคุมเบ็ดเสร็จเพิ่มขึ้นร้อยละ 4 จากจำนวน 1,160 แห่งเพิ่มเป็น 1,208 แห่ง

(ข) จำนวนผู้ต้องขัง

ในปี 2000 มีผู้ต้องขังทั้งสิ้น 1,305,253 คน เพิ่มขึ้นร้อยละ 28 จากปี 1,995 คิดเป็นอัตราส่วนต่อประชากรอเมริกันในอัตรา 464 ต่อ 100,000 คน เพิ่มจาก 390 ต่อ 100,000 คน ในปี 1995 ในจำนวนผู้ต้องขังทั้งหมดเป็นชายร้อยละ 93 และเป็นหญิงร้อยละ 7 โดยในระหว่างปี 1995 ถึง 2000 ผู้ต้องขังชายเพิ่มขึ้นร้อยละ 27 ในขณะที่ผู้ต้องขังหญิงเพิ่มขึ้นร้อยละ 38⁸³

⁸² เพิ่งอ้าง, น.129.

⁸³ เพิ่งอ้าง, น. 507.

2. เชื้อชาติผู้ต้องขัง

ประมาณร้อยละ 46 ของผู้ต้องขังเป็นชนผิวดำ ร้อยละ 36 เป็นชนผิวขาว ร้อยละ 16 เป็นชนเชื้อสายสเปน ร้อยละหนึ่งเป็นอเมริกันอินเดียนและชาวอลาสก้า และร้อยละหนึ่งเป็นเชื้อสายเอเชีย⁸⁴

3. จำนวนผู้คุมขังในเรือนจำมลรัฐและเรือนจำรัฐบาลกลาง

ในปี 2000 ร้อยละ 21 ของผู้ต้องขังถูกควบคุมตัวในเรือนจำของรัฐ ร้อยละ 11 ถูกควบคุมในเรือนจำรัฐบาลกลางและร้อยละสี่ถูกควบคุมตัวในเรือนจำเอกชน

4. จำนวนผู้ต้องขังต่างชาติ

จำนวนผู้ต้องขัง 95,403 คนหรือประมาณร้อยละ 7 เป็นผู้ต้องขังต่างชาติอื่นนอกจากอเมริกัน ในจำนวนร้อยละ 25 ถูกควบคุมตัวในเรือนจำรัฐบาลขณะที่ร้อยละห้าและร้อยละ 12 ถูกควบคุมตัวในเรือนจำมลรัฐและในเรือนจำเอกชนตามลำดับ⁸⁵

3.2.2 หลักทั่วไป

ผู้ต้องขังทุกคนจะได้รับบริการข้อมูลทางด้านกฎหมายทั้งในรูปแบบของสิ่งพิมพ์ทางกฎหมายหรือในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เอกสารทางกฎหมายอาจประกอบด้วยคำพิพากษาศาล กฎหมายของรัฐและรัฐบาลกลาง รวมถึงสิ่งพิมพ์อื่นๆที่เกี่ยวข้อง ในกรณีผู้ต้องขังคนใดที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการด้านกฎหมายได้สืบเนื่องจากความพิการทางด้านร่างกายหรืออยู่ในระหว่างการจำกัดสถานที่ หรือเจ็บป่วยผู้ต้องขังเรานั้นจะได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ในการเข้าถึงวัสดุสิ่งพิมพ์ทางด้านกฎหมายดังกล่าว ในการให้บริการข้อมูลทางกฎหมายเรือนจำจะให้บริการในเวลาเย็นหรือในวันหยุดสุดสัปดาห์ยกเว้นในกรณีที่ผู้ต้องขังคนใดมีความจำเป็นจะต้องใช้บริการเนื่องจากเงื่อนไขเวลาของคดี ผู้ต้องขังยังสามารถสั่งซื้อวัสดุสิ่งพิมพ์ทางด้านกฎหมายจากผู้จำหน่ายภายนอกนั้นจำได้เช่นกัน⁸⁶

1. การให้บริการเตรียมเอกสารข้อกฎหมาย

ผู้ต้องขังจะได้รับจัดสรรเวลาเป็นการเฉพาะ ในการจัดเตรียมเอกสารทางข้อกฎหมาย โดยเฉพาะในเวลาหลังการปฏิบัติงานซึ่งผู้ต้องขังสามารถใช้บริการเครื่องถ่ายเอกสาร พิมพ์ดีดและอุปกรณ์สำนักงานอื่นๆในการใช้บริการดังกล่าวผู้ต้องขังจะได้รับบริการจำกัดจำนวนการเตรียม

⁸⁴ เพิ่งอ้าง, น. 510.

⁸⁵ เพิ่งอ้าง, น. 519.

⁸⁶ เพิ่งอ้าง, น. 560.

เอกสาร ทั้งนี้เพื่อเหตุผลด้านความปลอดภัยและการป้องกันอัคคีภัยของเรือนจำ ผู้ต้องขังสามารถที่จะให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการเตรียมเอกสารทางกฎหมาย อย่างไรก็ตามห้ามมิให้ผู้ต้องขังครอบครองเอกสารทางกฎหมายของผู้ต้องขังอื่นยกเว้นเพื่อการให้ความช่วยเหลือผู้ต้องขังอื่นในการเตรียมเอกสารด้านข้อกฎหมาย โดยได้รับอนุญาตจากพัศดี การให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันของผู้ต้องขังถือเป็นความสมัครใจและห้ามมิให้ผู้ต้องขังที่ให้ความช่วยเหลือคิดค่าทำเนียมในการช่วยเหลือดังกล่าว

2. การติดต่อกับทนายความ

ในเรือนจำทุกเรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังสามารถติดต่อกับทนายความได้ การเยี่ยมของทนายความโดยปกติจะสามารถพบผู้ต้องขังได้ในเวลาเยี่ยมปกติในวันธรรมดา ในบางกรณีทนายความสามารถพบผู้ต้องขังในเวลานอกเหนือจากเวลาเยี่ยมตามปกติได้ ทั้งนี้ต้องได้รับอนุญาตจากพัศดีก่อนเข้าเยี่ยม ทนายความอ่านได้พบกับผู้ต้องขังในสถานที่ที่เรือนจำจัดไว้ให้เป็นการเฉพาะเพื่อความเป็นส่วนตัว เมื่อมีความจำเป็นการพบผู้ต้องขังของทนายความอาจอยู่ในความดูแลของเจ้าหน้าที่ในการสนทนาของกลุ่มสนทนาโดยไม่มีคามผิด

3. การให้บริการไปรษณีย์ภัณฑ์ทางกฎหมาย

ไปรษณีย์ภัณฑ์ที่รับและส่งจากผู้ต้องขังไปยังศาล ทนายความหรือเจ้าหน้าที่รัฐอื่นที่เกี่ยวข้องหรือมีมาถึงผู้ต้องขังจะได้รับการประทับตรา “ไปรษณีย์พิเศษ” และการรักษาความลับไปรษณีย์ภัณฑ์พิเศษดังกล่าวจะต้องระบุข้อความ “ไปรษณีย์ภัณฑ์พิเศษการเปิดให้กระทำต่อหน้าผู้ต้องขังเจ้าของไปรษณีย์ภัณฑ์นั้น” ในขณะที่เดียวกันผู้ส่งไปรษณีย์ยะพินดังกล่าวจะต้องระบุชื่อและที่อยู่ของผู้ส่งอย่างชัดเจนบนไปรษณีย์ภัณฑ์ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเตือนถึงความสำคัญของสิ่งที่ได้ส่งมายังผู้ต้องขัง อย่างไรก็ตามเจ้าหน้าที่มีสิทธิ์เปิดไปรษณีย์ภัณฑ์เพื่อตรวจสอบสิ่งของต้องห้ามแต่ไม่มีสิทธิ์ที่จะรับทราบข้อความในไปรษณีย์ภัณฑ์นั้น เพื่อเป็นหลักประกันว่าผู้ต้องขังจะไม่ได้ทำการส่งสิ่งของผิดกฎหมายจากเรือนจำ สู่ภายนอก บรรดาสิ่งของที่จะจัดส่งไปภายนอกจะได้รับการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่โดยวิธีการตรวจสอบด้วยเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์และเจ้าหน้าที่จะให้การรับรองแก่ไปรษณีย์ภัณฑ์นั้นก่อนที่จะมีการนำส่งต่อไป⁸⁷

⁸⁷ เพิ่งอ้าง, น. 561.

4. สิทธิในการไม่ถูกดักฟังโทรศัพท์การสนทนาทางกฎหมาย

ในกรณีที่ต้องมีการปรึกษาทางกฎหมายระหว่างผู้ต้องขังและทนายความโดยทางโทรศัพท์ที่ผู้ต้องขังที่ใช้บริการในวิธีการดังกล่าว จะต้องยื่นคำร้องแก่เจ้าหน้าที่เรือนจำ เพื่อขอมิให้มีการดักฟังการสนทนาทางโทรศัพท์ โดยเฉพาะผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีอาจใช้สิทธินี้ได้บ่อยครั้งตามที่เรือนจำกำหนดไว้และในการที่จะได้รับอนุญาตให้ใช้โทรศัพท์ปรึกษาทนายความกับทนายความเป็นหน้าที่ของผู้ต้องขังที่จะพิสูจน์ได้ว่าการติดต่อกับทนายความด้วยวิธีซึ่งนอกเหนือจากการโทรศัพท์เป็นการไม่เพียงพอ ซึ่งในการอนุญาตให้ผู้ต้องขังใช้โทรศัพท์ในยามปกติแล้ว เรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังโทรศัพท์ได้ไม่เกินเดือนละ 300 นาที ทั้งนี้ไม่รวมเวลาของการโทรศัพท์เพื่อติดต่อกับทนายความโดยไม่มีการดักฟัง

5. การเกี่ยวข้องกับของผู้ต้องขังในการปฏิบัติตามกฎหมายในขณะที่ถูกคุมขัง

การให้คำปรึกษาทางกฎหมาย ในกรณีที่ทนายความประสงค์จะให้คำปรึกษาทางกฎหมายแก่ผู้ต้องขังรายใด ทนายความจะต้องติดต่อกับผู้ต้องขังโดยตรง ถ้าผู้ต้องขังมีความประสงค์ที่จะติดต่อกับทนายความ ทนายความคนดังกล่าวจะต้องติดต่อศูนย์รวบรวมทางกฎหมาย ในเรือนจำเพื่อทำการนัดหมายกับผู้ต้องขัง ตัวอยู่ภายใต้ระเบียบการเข้าเยี่ยมของเรือนจำและระเบียบว่าด้วยการตรวจค้นก่อนเข้าเยี่ยม การจัดสถานที่เฉพาะสำหรับทนายความและผู้ต้องขังเป็นอำนาจของพัศดีที่จะจัดให้บริการ

หมายศาลและหมายเรียก เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับหมายเรียกให้ไปปรากฏตัวอย่างศาลเพื่อประกอบการพิจารณาคดี หรือมีหมายเรียกเอกสารเป็นหน้าที่ของทนายความของเรือนจำและเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ เรือนจำต้องดำเนินการตามหมายศาลหรือหมายเรียกนั้นภายใต้ความร่วมมือของศูนย์รวบรวมทางกฎหมาย

การปรากฏตัวต่อศาลของผู้ต้องขัง ในกรณีที่ผู้ต้องขังต้องไปปรากฏตัวต่อศาลในการพิจารณาคดี เรือนจำจะพิจารณาคำขอของศาลเพื่อขอให้จัดส่งตัวผู้ต้องขังไปควบคุม ณ เรือนจำที่ศาลตั้งอยู่ การพิจารณาการส่งตัวผู้ต้องขังดังกล่าวเป็นอำนาจของพัศดีที่จะพิจารณาการดำเนินการส่งตัว⁸⁸

สิทธิในการเข้าถึงเอกสารของผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังทุกคนจะได้รับอนุญาตให้มีไว้ซึ่งเอกสารสิ่งพิมพ์ในจำนวนจำกัดเท่าที่เรือนจำจะอนุญาต ทั้งนี้เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องของพื้นที่ใช้สอยที่จำกัดของผู้ต้องขังแต่ละคน ในบางกรณีผู้ต้องขังสามารถที่จะเข้าถึงเอกสารทางกฎหมายในรูปแบบอื่นนอกจากรูปแบบของสิ่งพิมพ์ การค้นหาข้อมูลสามารถกระทำได้ในรูปแบบของ

⁸⁸ เพิ่งอ้าง, น. 562.

เอกสารอิเล็กทรอนิกส์ โดยผ่านการใช้เครื่องมือที่ทางเรือนจำจำกัดให้บริการภายใต้การตรวจสอบของเจ้าหน้าที่เรือนจำ การขอเอกสารเป็นกรณีพิเศษจากกระทำได้แต่ต้องได้รับอนุญาตจากพัศดี⁸⁹

สภาพแวดล้อมในเรือนจำ

คุกหรือเรือนจำจัดได้ว่าเป็นเครื่องมือในการควบคุมทางสังคม วัตถุประสงค์ของการใช้เรือนจำไม่มีความแตกต่างระหว่างชายและหญิง การคุมขังผู้ต้องขังที่เป็นหญิงในประเทศสหรัฐอเมริกามีความแตกต่างในระหว่างผู้ต้องขังที่เป็นชายและผู้ต้องขังที่เป็นหญิง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของอัตราส่วนที่แตกต่างกันระหว่างผู้ต้องขังที่เป็นชายและผู้ต้องขังที่เป็นหญิง รวมถึงความแตกต่างในเงื่อนไขการปฏิบัติระหว่างชายและหญิงในเรือนจำ บ่อยครั้งที่ผู้ต้องขังหญิงที่ประกอบอาชญากรรม มักได้รับการสรุปว่ามีเหตุจูงใจมาจากเรื่องเพศและฝังรากลึกนำไปสู่การปฏิบัติในลักษณะสองระดับต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและในสังคม ซึ่งจะชี้ให้เห็นถึงบทบาทของเรือนจำในการที่เป็นตัวกำหนดบทบาทของผู้หญิงให้เป็นเพศที่ยังต้องการพึ่งพาและไม่มีปฏิกิริยาตอบโต้ต่อสิ่งที่เข้ามาในชีวิต (Passive) โดยศึกษาผ่านพัฒนาการของการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเชิงประวัติศาสตร์ นอกจากแสดงให้เห็นถึงความไม่เท่าเทียมกันในระหว่างเพศแล้ว ในระหว่างผู้ต้องขังหญิงด้วยกันก็ยังมีพัฒนาการในเรื่องของชาติกำเนิดและสีผิวที่แตกต่างกันเป็นตัวกำหนดการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่มีความแตกต่างกันด้วยเช่นกัน

ความเหลื่อมล้ำในเรื่องของการปฏิบัติโดยมีเพศเป็นตัวกำหนดนั้นเริ่มต้นในสมัยยุคกลางตอนปลายที่แสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติที่แตกต่างกันระหว่างชายและหญิง ในขณะที่ผู้หญิงอาจจะได้รับการผ่อนผันการลงโทษหากยอมรับสารภาพว่าได้ตั้งครภัก์ ในทางกลับกันหากหญิงใดกระทำการในลักษณะชู้สาว หรือทำการฆ่าสามีหรือคู่สมรสของตน หญิงนั้นมักจะถูกเผาทั้งเป็นเพื่อเป็นการลงโทษต่อผู้กระทำผิดในขณะที่ถ้าผู้กระทำผิดที่เป็นชายกระทำความผิดในลักษณะเดียวกันก็อาจจะไม่ได้รับการลงโทษสำหรับการกระทำนั้น ความแตกต่างในการปฏิบัติเช่นนี้สะท้อนให้เห็นความแตกต่างในอุดมการณ์ที่ผู้หญิงจะอยู่ในตำแหน่งของผู้ที่ด้อยกว่าในทางสังคมไม่ว่าจะเป็นในครอบครัวหรือทางศาสนา แม้ว่าจะระบบการควบคุมผู้กระทำผิดในเรือนจำจะเริ่มต้นในยุคอุตสาหกรรม แต่เมื่อมองย้อนกลับไปในหนึ่งศตวรรษก่อนหน้า การพักใส่ผู้หญิงซึ่งไม่เป็นที่ต้องการก็มีปรากฏการณ์เกิดขึ้น รอหญิงเหล่านั้นจะถูกส่งตัวไปอยู่ในความดูแลของ

⁸⁹ เพิ่งอ้าง, น. 563.

ศาสนาในฐานะนักบวชหรือแม่ชีและในสังคมที่เป็นแหล่งรวมของผู้มีสถานะเป็นลูกสาวนอกสมรส หญิงพิการและหญิงที่มีความผิดปกติทางสภาพจิต เป็นต้น⁹⁰

1. การก่อกำเนิดของเรือนจำสำหรับผู้หญิง

มีผู้หญิงจำนวนน้อยมากที่ได้รับการคุมขังในตอนต้นของศตวรรษที่ 19 โดยได้รับการคุมขังแยกเป็นส่วนหนึ่งในเรือนจำชาย เช่นเดียวกับผู้ต้องขังชาย ผู้ต้องขังหญิงต้องทนทุกข์ทรมานจากความสกปรกความแออัดและการได้รับการปฏิบัติอย่างรุนแรง ตัวอย่างเช่น ในปี ค.ศ. 1838 มีการสร้างคุกในเมืองนิวยอร์กและมีฉายาว่า “หลุมศพ” (Tomb) เป็นคุกที่บรรจุผู้ต้องขัง 42 คนต่อห้อง ขณะนั้นมีผู้ต้องขังที่เป็นหญิงประมาณ 70 คนและในปี ค.ศ. 1920 ได้มีการสร้างและเปิดใช้เรือนจำออบอร์น (Auburn Penitentiary) ในนิวยอร์กเป็นเรือนจำที่ไม่มีห้องขังแยก มีอัตราความจุ 25 คนต่อห้องและควบคุมผู้ต้องขังหญิงที่มีโทษจำคุกไม่เกิน 14 ปี ผู้ต้องขังหญิงทั้งหมดจะถูกขังรวมกันในห้องห้องเดียวที่มีหน้าต่างติดตายโดยตลอดเวลาเพื่อป้องกันการสื่อสารระหว่างผู้ต้องขังหญิงและผู้ต้องขังชาย แม้ว่านั้นผู้ต้องขังที่เป็นหญิงต้องอดทนมากกว่านั้น โดยเฉพาะทนต่อการล่วงละเมิดทางเพศซึ่งปรากฏเหตุการณ์ขึ้นเป็นประจำ เช่น⁹¹ ในปี ค.ศ. 1826 ผู้ต้องขังชื่อ Rachel Welch ตั้งครรภ์ในระหว่างการทุกกลุ่มทั้งเดี่ยวและหลังจากเธอได้ให้กำเนิดบุตร เธอก็ได้เสียชีวิตลงโดยการถูกทุบตีจากเจ้าหน้าที่เรือนจำในบางแห่งการล่วงละเมิดทางเพศก็เป็นเรื่องธรรมดาในเรือนจำ เช่น เรือนจำในมลรัฐอินเดียนาได้มีการค้าประเวณีของผู้ต้องขังหญิงแก่ผู้กลุ่มที่เป็นชายในเรือนจำ ยิ่งไปกว่านั้นผู้ต้องขังหญิงยังคงต้องใช้ความอดทนในขณะที่ถูกควบคุมตัวโดยต้องคอยดูแลและปกป้องตัวเองจากการถูกทำร้ายโดยผู้คุมชาย ซึ่งแทนที่จะใช้ผู้คุมที่เป็นผู้หญิง (Matron) อีกทั้งผู้ต้องขังหญิงไม่สามารถที่จะเข้าถึงบริการด้านการแพทย์และการบริการทางศาสนาเช่นเดียวกันกับที่จัดให้บริการแก่ผู้ต้องขังที่เป็นชาย ผู้ต้องขังหญิงไม่มีโอกาสที่จะได้ฝึกงานหรือแม้แต่โอกาสในการออกกำลังกายในสนาม อาหารและงานเย็บปักถักร้อยถูกนำมาแจกจ่ายภายในห้องขังซึ่งเป็นที่ที่พวกเธอเหล่านั้นต้องถูกควบคุมไปจนกระทั่งครบกำหนดโทษ การตัดสินใจคดีอาญาและการคุมขังผู้ต้องขังที่เป็นจริงถึงจุดสูงสุดในระหว่างและหลังสงครามกลางเมืองในประเทศสหรัฐอเมริกา ในตอนเหนือของประเทศสหรัฐอเมริกาผลของจำนวนผู้ต้องขังหญิงที่เพิ่มขึ้นเป็นผลมาจากปัจจัยอื่นๆ เช่น จำนวนผู้ชายที่ลดลงเนื่องจากสงครามกลางเมือง การก่อกำเนิดของการผลิตในเชิงอุตสาหกรรมรวมถึงเป็นผลมาจากแนวความคิดอุดมการณ์

⁹⁰ เพิ่งอ้าง, น. 523.

⁹¹ เพิ่งอ้าง, น. 524.

ในยุควิกตอเรียในศตวรรษที่ 19 ที่ให้ความสำคัญกับเพศ การมีสองมาตรฐานของแนวคิดแบบ วิกตอเรียเป็นตัวสนับสนุนการก่ออาชญากรรมของผู้หญิง และระหว่างทศวรรษที่ 1850 ถึง 1860 ผู้หญิงในนิวยอร์กได้ก่ออาชญากรรมโดยการประทุษร้ายต่อร่างกายสูงเป็นสามเท่าเมื่อเทียบกับ จำนวนอาชญากรที่เป็นชาย โดยเฉพาะผู้กระทำความผิดที่เป็นชนผิวดำทั้งชายและหญิง และเช่นกัน ในมลรัฐต่าง ๆ ในทางตะวันออกเฉียงเหนือและในรัฐทางตะวันตกที่ซึ่งผู้กระทำความผิดที่เป็น ชนผิวดำมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นเล็กน้อยเมื่อเทียบกับประชากร อย่างไรก็ตามปรากฏการณ์ของการ เพิ่มขึ้นของผู้ต้องขังไม่ปรากฏในรัฐทางตอนใต้ซึ่งเป็นรัฐที่นิยมการมีทาส ดังนั้นการใช้วิธีการ ควบคุมสังคมโดยการจำคุกผู้กระทำความผิดซึ่งไม่เกิดขึ้นในที่เหล่านี้แม้ว่าจำนวนของผู้ถูกคุมขังที่เป็นผิวดำ ในรัฐทางตอนใต้จะมีจำนวนน้อย แต่การเปลี่ยนแปลงของจำนวนผู้ถูกคุมขังมากขึ้นในคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ ตัวอย่างเช่น ความผิดจากการรักขโมยไก่เพียงตัวหรือสองตัวอาจจะได้รับโทษจำคุกระหว่าง สามถึง 10 ปี อาจกล่าวได้ว่าเป็นการขยับฐานะของชนผิวดำจากสถานภาพทาสได้กลายมาเป็น สถานะบุคคลถูกคุมขังแทนและปรากฏว่าเพียงชั่วข้ามคืนประชากรผู้ต้องขังโดยส่วนใหญ่ล้วนเป็น อดีตผู้ที่เคยมีสถานะเป็นทาส โดยในรัฐมิสซิสซิปปี ระหว่างปี ค.ศ. 1874 ถึง 1877 ผู้ต้องขังที่เป็นชน ผิวดำถูกคุมขังเพิ่มขึ้นถึง 300% เป็นผลทำให้เรือนจำที่ใช้ควบคุมผู้ต้องขังผิวดำไม่สามารถรองรับ จำนวนผู้ต้องขังผิวดำที่เพิ่มขึ้นได้ซึ่งส่วนใหญ่เป็นชนอาฟกัน-อเมริกัน ซึ่งถูกตัดสินใจจำคุกและ ใช้แรงงานในคดีความผิดเล็กน้อย⁹²

ปรากฏการณ์ของการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ต้องขังข้างต้นในรัฐทางตอนเหนือและ ในทางตอนใต้ส่งผลให้เกิดแนวความคิดในการแยกเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังหญิงเป็นการเฉพาะ ในปี ค.ศ. 1869 Sarah Smith และ Rhoda Coffin ได้รับรางวัลการยุติการล่วงละเมิดทางเพศในผู้หญิง ในเรือนจำของรัฐและในปีค.ศ. 1874 เรือนจำเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังที่เป็นหญิงได้ถูกจัดสร้างขึ้น และในปี ค.ศ. 1940 เรือนจำใน 23 รัฐสำหรับผู้ต้องขังหญิงโดยเฉพาะได้เปิดดำเนินการ อาจกล่าวว่าเป็นยุคแห่ง” การปลดแอกของเรือนจำหญิง” ถึงแม้ว่าจะได้ชื่อว่าเป็นอิสระในเชิงโครงสร้าง แต่ก็ยังคงไว้ซึ่งรูปแบบวิธีการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในลักษณะที่มองว่าผู้ต้องขังหญิงเป็น ประชากรที่ต้องขอรับการพึ่งพาและคงไว้ซึ่งระบบการปฏิบัติที่ไม่แตกต่างจากยุคที่ผ่านมา อีกทั้งความแตกต่างของการปฏิบัติระหว่างผู้ต้องขังหญิงและผู้ต้องขังชายซึ่งมีรากเหง้าจากแนวคิด ในเรื่องของบทบาทผู้ชายและความเหนือกว่าของชนผิวดำที่เกิดขึ้นในสังคมอเมริกัน ซึ่งแนวคิด เหล่านี้ได้ถูกถ่ายทอดไปยังแนวทางและวิธีการในการควบคุมผู้ต้องขัง

⁹² เพิ่งอ้าง, น. 525.

ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในระยะต่อมาในด้านหนึ่งได้มีการใช้เรือนจำเพื่อวัตถุประสงค์ในการคุมขัง ในเรือนจำประเภทนี้จะไม่มีการพัฒนาพฤตินิสัย ในอีกด้านหนึ่งได้มีการจัดตั้งเรือนจำเพื่อใช้ในการแก้ไขผู้ต้องขังโดยเป็นสถาบันในการยกระดับหรือปรับปรุงบุคลิกและพฤติกรรมของผู้ต้องขังที่เป็นหญิง การจัดตั้งเรือนจำทั้งสองประเภทยังมีพื้นฐานแนวคิดในการจัดตั้งที่แตกต่างกัน โดยเรือนจำที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการคุมขังจัดให้มีขึ้นเพื่อไว้ควบคุมผู้ต้องขังผิวดำ ในขณะที่เรือนจำเพื่อการแก้ไขมีไว้เพื่อรองรับผู้ต้องขังหญิงผิวดำโดยที่เรือนจำสำหรับผู้ต้องขังหญิงผิวดำมีสภาพที่แย่มากและไม่ค่อยมีไว้เพื่อการแก้ไขพฤติกรรมนิสัยของผู้ต้องขัง ซึ่งแตกต่างจากเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังหญิงผิวดำที่มีบรรยากาศของการมุ่งมั่นในการแก้ไขผู้ต้องขัง

2. วิวัฒนาการของการแยกเรือนจำหญิงเพื่อการควบคุม

ในช่วงเวลาหลังปี ค.ศ. 1870 ในรัฐทางตอนใต้ของสหรัฐอเมริกาได้มีการใช้เรือนจำที่ใช้การทำงานหนักเป็นการลงโทษผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่เป็นผู้ต้องขังผิวดำ จะมีผู้ต้องขังหญิงผิวดำบ้างก็เป็นจำนวนน้อยที่กระทำความผิดร้ายแรง เช่น ที่เรือนจำ Bowden Farm ในมลรัฐ Texas ที่ซึ่งผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่เป็นชนผิวดำที่กระทำความผิดในคดีลักทรัพย์ในขณะที่ทำงานในไร่ ในขณะที่ผู้ต้องขังหญิงที่เป็นชนผิวดำที่ถูกคุมขังที่แห่งนี้เป็นผู้ต้องขังในคดีฆาตกรรมในที่อยู่อาศัย วิธีการที่ใช้ปฏิบัติต่อทาส ได้ถูกนำมาใช้ในสถานที่คุมขังแห่งนี้ ในเรือนจำบางรัฐได้บังคับให้ผู้หญิงทำงานในไร่ที่รัฐเป็นเจ้าของรวมถึงการให้เข้าผู้ต้องขังไปทำงานในฟาร์มท้องถิ่น ในเมืองและในการสร้างทางรถไฟ การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในขณะนั้นใช้วิธีการที่ทารุณ เช่น ล่ามโซ่ รวมถึงการเขียนตีด้วยแส้ บางครั้งมีการบังคับให้ทำการขนถ่ายอุจจาระต่อหน้าผู้ต้องขังที่เป็นชาย⁹³

3. เรือนจำเพื่อการแก้ไขสำหรับผู้ต้องขังหญิง

เรือนจำเพื่อการแก้ไขสำหรับผู้ต้องขังหญิงได้มีการพัฒนาการควบคุมไปกับเรือนจำเพื่อการควบคุมเป็นการพัฒนาในลักษณะคู่ขนาน นำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงในความสัมพันธ์ทางด้านสังคม การเคลื่อนย้ายของประชากรจากชนบทสู่เมือง จากเศรษฐกิจในครัวเรือนสู่เศรษฐกิจการตลาด การอพยพหลังไหลเข้ามาของผู้อพยพจากยุโรปและรัสเซีย การที่ผู้หญิงออกทำงานในภาคการผลิตมากขึ้นส่งผลให้เกิดช่องว่างทางสังคมและความเสื่อมทรามทางศีลธรรม⁹⁴

⁹³ เพิ่งอ้าง, น. 526.

⁹⁴ เพิ่งอ้าง, น. 527.

ผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่ในเรือนจำเพื่อการแก้ไขเป็นผู้หญิงที่ทำงานนอกบ้าน ตัวอย่างเช่นที่เรือนจำ Albion Reformatory ในนิวยอร์กร้อยละ 80 ของผู้ต้องขังหญิงเป็นผู้หญิงเคยทำงานและได้รับค่าจ้าง เนื่องจากประเภทนี้เป็นสถานที่ที่ควบคุมผู้ต้องขังหญิงผิวขาวเป็นส่วนใหญ่ แต่ก็มีผู้หญิงผิวสีที่ถูกควบคุมตัวในที่แห่งนี้แต่ก็เป็นจำนวนน้อย ตัวอย่างเช่นในปี ค.ศ. 1921 มีจำนวน 12% ของผู้ต้องขังหญิงที่เป็นชนผิวดำ ในขณะที่ 88% เป็นผู้ต้องขังหญิงผิวขาว สำหรับการลงประวัติผู้ต้องขังในทะเบียนประวัติจะเรือนจำแห่งนี้จะเก็บรวบรวมประวัติครอบครัวและสภาพทางจิตของผู้ต้องขัง ไม่มีการลงประวัติเกี่ยวกับชาติพรรณ ในเวลาที่รับตัวผู้ต้องขังหญิงที่เป็นชนผิวดำ เจ้าหน้าที่จะใช้ดินสอเขียนไว้มุมทะเบียนประวัติเพียงว่า “ผิวสี” แต่ปรากฏว่าการนำผู้ต้องขังหญิงผิวดำเข้ามาควบคุมเพื่อการแก้ไขไม่ค่อยประสบผลทั้งนี้เพราะผู้ต้องขังหญิงผิวดำเหล่านั้นมีความแข็งแกร่งต่อการแก้ไข เรือนจำเพื่อการแก้ไขนั้นจัดให้เฉพาะแก่ผู้ต้องขังหญิงเท่านั้น ในขนาดนั้นไม่ปรากฏว่ามีการที่จะนำแนวความคิดในการแก้ไขนี้ไปใช้ในเรือนจำชาย โดยมองว่าการกระทำคามผิดของผู้ต้องขังหญิงเป็นเรื่องของการเสื่อมศีลธรรมในจิตใจ ในขณะที่มองว่าการที่ผู้ชายกระทำผิดมิได้เกี่ยวข้องกับเรื่องของศีลธรรมทางจิตใจแต่อย่างใด ซึ่งไม่ได้ให้ความสำคัญการขัดเกลาทางด้านจิตใจแก่ผู้ต้องขังชายเท่ากับผู้ต้องขังหญิง สืบเนื่องเพราะผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่ถูกควบคุมตัวในเรือนจำประเภทนี้ได้กระทำคามผิดโดยมีเรื่องของศีลธรรมเป็นมูลเหตุเกี่ยวข้อง อาทิเช่น ความผิดชู้สาว การปฏิบัติตัวไม่เหมาะสม เมาสุรา การตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควรหรือแม้แต่ความผิดของการแพร่กระจายเชื้อกามโรค เป็นต้น⁹⁵

ในปี ค.ศ. 1935 ได้มีการรวมเรือนจำเพื่อการควบคุมเข้ากับเรือนจำเพื่อการแก้ไข สืบเนื่องจากในทศวรรษที่ 1930 ประเทศสหรัฐอเมริกาประสบกับวิกฤติความอดอยากอย่างรุนแรงของภาวะเศรษฐกิจ ผลของภาวะเศรษฐกิจทำให้เรือนจำเพื่อการแก้ไขต้องปิดตัวลง เรือนจำที่ยังเปิดดำเนินการอยู่ก็ถูกบรรจุด้วยจำนวนผู้ต้องขังที่เกินการควบคุม เรือนจำบางแห่งบริหารโดยผู้บริหารที่เป็นสตรีแต่ผู้บริหารเหล่านั้นก็เพียงแต่บริหารให้ผ่านไปวันวันเท่านั้น เรือนจำหลายแห่งมีสภาพที่แยกลงเป็นผลจากการถูกตัดงบประมาณถึงแม้ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงประชากรผู้ต้องขังอัตราที่ต่ำแต่ก็เป็นการเปลี่ยนแปลงที่คงที่ จำนวนของผู้ต้องขังผิวขาวกระทำผิดพวกเขาจะได้รับการคุมประพฤติ การพักการลงโทษหรือถูกส่งกลับไปควบคุมตัวยังคุกท้องถิ่นมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น การที่ผู้ต้องขังหญิงผิวขาวได้รู้จำนวนลงในสถานที่คุมขังเพื่อการแก้ไขเป็นผลให้สถานที่ดังกล่าวถูกเปลี่ยนแปลงให้เป็นเรือนจำเพื่อการควบคุมซึ่งมีสภาพที่ย่ำแย่ไม่แตกต่างจากอดีต การปิดตัวลง

⁹⁵ เพิ่งอ้าง, น. 528.

ของเรือนจำเพื่อการควบคุมหลายแห่งอันได้รับผลกระทบเช่นเดียวกันกับเรือนจำเพื่อการแก้ไข ทำให้ต้องนำตัวผู้ต้องขังในเรือนจำเหล่านั้นมาควบคุมร่วมกันในเรือนจำเพื่อการแก้ไขที่ยังเหลือเปิดดำเนินการอยู่ ซึ่งผู้ต้องขังส่วนใหญ่ที่ถูกนำมาคุมขังไว้จะเป็นผู้ต้องขังหญิงผู้ที่มีฐานะยากจน การควบคุมมีความเข้มงวดในเรื่องบทบาทที่เหมาะสมกับเพศและเป็นผู้ที่ต้องอ่านสอนง่าย สรุปลงได้ว่าการจัดตั้งเรือนจำเพื่อการแก้ไขผู้ต้องขังหญิงไม่ถือว่าเป็นชัยชนะของการปลดแอกของสตรีเพศ แต่เป็นแต่เพียงตัวอย่างของความพยายามในมาตรการของการควบคุมทางสังคม

4. ผู้หญิงและเรือนจำในวันนี้

แม้ว่าผู้ต้องขังหญิงในประเทศสหรัฐอเมริกาจะมีสัดส่วนในจำนวนผู้ต้องขังที่น้อย เมื่อเทียบกับประชากรผู้ต้องขังทั้งประเทศหรือประมาณ 8% ทั้งในเรือนจำของรัฐบาลกลางและเรือนจำมลรัฐ แต่อัตราการเพิ่มขึ้นของผู้กระทำผิดที่เป็นหญิงมีอย่างต่อเนื่อง อาทิเช่น ในระหว่างปี ค.ศ. 1987 เพียงปีเดียวอัตราการจำคุกผู้ต้องขังที่เป็นหญิงเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.3 ในขณะที่อัตราการจำคุกผู้ต้องขังชายเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 6.6 สาเหตุของการเพิ่มขึ้นของผู้ต้องขังหญิงมีด้วยกันหลายประการ ความเสื่อมถอยของสภาพทางเศรษฐกิจของประเทศสหรัฐอเมริกาก็เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ผู้ต้องขังหญิงมีจำนวนเพิ่มขึ้น ทั้งนี้เพราะพวกเขาเหล่านั้นต้องรับภาระในการเลี้ยงดูบุตรและด้วยฐานะที่ยากจนจึงเป็นตัวผลักดันให้ประกอบอาชญากรรม ทั้งนี้ก็เพื่อความอยู่รอด การเปลี่ยนแปลงนโยบายกระบวนการยุติธรรมทางอาญาก็เป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่ทำให้จำนวนผู้ต้องขังหญิงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในกรณีการตัดสินคดีซึ่งมีแนวโน้มในการบังคับโทษขั้นต่ำสำหรับคำพิพากษา นักวิจารณ์หลายคนต่อหลายคนกล่าวว่าบ่อยครั้งที่ทุกคนจะไม่ลังเลที่จะส่งผู้กระทำผิดที่เป็นหญิงไปควบคุมตัวในเรือนจำ โดยเฉพาะคดีความผิดที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดรวมถึงผู้ต้องขังที่ละเมิดต่อเงื่อนไขการคุมประพฤติได้รับการส่งตัวกลับเข้าสู่เรือนจำเช่นกัน และในปัจจุบันแนวโน้มในการลงโทษผู้ต้องขังมีแนวโน้มที่จะรุนแรงขึ้นกว่าในอดีต⁹⁶

ผู้ต้องขังหญิงที่อยู่ในเรือนจำส่วนใหญ่จะเป็นผู้ต้องขังที่มีอายุน้อย บางส่วนเป็นแม่บ้านที่ขาดทักษะตามที่ตลาดแรงงานต้องการเป็นผู้มีฐานะยากจนและต้องออกจากกระบบการศึกษา ในจำนวนประชากรผู้ต้องขังหญิงทั้งหมดพบว่าร้อยละ 50 เป็นผู้ต้องขังหญิงผู้มีความรู้และที่เหลือนจะเป็นผู้ต้องขังหญิงเชื้อชาติและผิวสีอื่นๆ วันจันทร์และจากการศึกษาพบว่าผู้ต้องขังหญิงผู้มีความรู้มีจำนวนถึงแปดเท่าเมื่อเทียบกับผู้ต้องขังหญิงผิวขาวที่อยู่ในเรือนจำ แม้ว่าสัดส่วนของผู้หญิงผิวขาว

⁹⁶ เพิ่งอ้าง, น. 529.

จะถูกจับกลุ่มมากกว่าผู้หญิงผิวดำแต่ผู้หญิงผิวดำในสัดส่วนที่มากกว่าผิวขาวได้รับการตัดสินให้รับโทษจำคุกในเรือนจำ

ในหลายเรื่องจำปัจจุบันมีสภาพของความแออัดและไม่เพียงพออีกด้วย เช่น The Californai Institution for Women ในรัฐ California ควบคุมผู้ต้องขังหญิงจำนวน 2,500 คน ในขณะที่สามารถรองรับได้เพียง 1,011 คนจากสภาพของความแออัด บางครั้งผู้ต้องขังหญิงที่กระทำความผิดคดีเล็กน้อยจะถูกนำไปควบคุมในเรือนจำความมั่นคงสูงเพียงพอการขาดแคลนสถานที่ควบคุมเรือนจำที่ใช้คุมขังผู้ต้องขังหญิงโดยทั่วไปไม่ได้รับการสนับสนุนทั้งเครื่องมือและงบประมาณ การให้บริการทางการแพทย์ทางการศึกษาและอื่น ๆ มีน้อยหรือไม่เท่าเทียมเรือนจำชาย โดยเฉพาะการให้บริการทางการแพทย์ที่ไม่ต่อเนื่องไม่เหมาะสมและไม่เพียงพอ การให้การฝึกอบรมด้านอาชีพแม้จะมีการให้บริการแต่ก็ต่อเมื่อเป็นโอกาสของผู้ต้องขังผู้นั้นและการฝึกอบรมอาชีพตามธรรมเนียมสำหรับผู้หญิง เช่น การจัดการงานบ้านงานครัว เสริมสวยและซักรีด เป็นต้น หรือในบางครั้งแม้จะมีการฝึกอบรมอาชีพแก่ผู้ต้องขังแต่ผู้ต้องขังก็ไม่สามารถออกไปประกอบอาชีพที่ได้รับการอบรมภายหลังพ้นโทษได้ เนื่องจากข้อจำกัดทางกฎหมาย เช่น ในเรือนจำหญิงในรัฐ Alabama ที่มีการให้ความรู้ด้านการเสริมสวยให้แก่ผู้ต้องขังหญิงแต่ผู้ต้องขังเหล่านั้นไม่สามารถไปประกอบอาชีพได้ทั้งนี้เนื่องจากกฎหมายของรัฐไม่ออกใบอนุญาตสถานความงามให้แก่ผู้ที่มีประวัติเป็นผู้ร้าย⁹⁷

ในหลายหลายเรือนจำในประเทศสหรัฐอเมริกา ผู้คุมนับว่าเป็นบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่เบ็ดเสร็จและผู้ต้องขังหญิงไม่สามารถที่จะปกป้องการถูกละเมิดสิทธิของหญิงได้ในขณะอยู่ในเรือนจำ ในเรือนจำบางแห่งผู้คุมชายสามารถมองทะลุที่บังตาหรือเดินเข้าไปในห้องน้ำ ในขณะที่ผู้ต้องขังหญิงกำลังอาบน้ำหรือกำลังเปลี่ยนเครื่องแต่งกาย ยกตัวอย่างในรัฐ Michigan ผู้คุมที่เป็นชายปฏิบัติงานอยู่ในเรือนจำหญิงหลายแห่ง เช่นที่เรือนจำใน Huron Valley ครั้งหนึ่งของเจ้าหน้าที่เรือนจำเป็นเพศชายและที่เรือนจำ Cranne ร้อยละ 80 ของเจ้าหน้าที่ที่เป็นเพศชายและสภาพเรือนจำแห่งนี้เป็นหอพักในลักษณะเปิดแบ่งเป็นห้องสำหรับคุมขัง ในแต่ละห้องจากกันด้วยกำแพงสูง 4 ฟุตไม่มีบังตาในแต่ละห้องและมีโต๊ะทำงานของเจ้าหน้าที่ตั้งอยู่ใกล้ห้องอาบน้ำ โดยที่ห้องอาบน้ำต้องทำการเปิดประตูอยู่ตลอดเวลาบ่อยครั้งที่เจ้าหน้าที่ชายได้รับอนุญาตให้ตรวจค้นร่างกายผู้ต้องขังหญิงซึ่งในขณะที่ตรวจค้นผู้ต้องขังหญิงจะถูกสัมผัสทั่วทั้งร่างกาย

⁹⁷ เพิ่งอ้าง, น. 530.

การคุมขังผู้ต้องขังที่เป็นหญิงได้เกิดปัญหาที่เกี่ยวข้องอีกหลายประการร้อยละ 80 ของผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำลรัฐมิสซิปปีสถานะเป็นมารดา ซึ่งผู้ต้องขังหญิงเหล่านี้จะได้รับความทุกข์จากการที่ต้องพลัดพรากจากบุตร ซึ่งเธอเหล่านั้นส่วนใหญ่นั้นเป็นผู้เลี้ยงดูบุตรแต่เพียงผู้เดียวอีกทั้งเป็นผู้ที่ให้การอุปการะและให้กำลังใจแก่บุตร จากการที่ต้องถูกควบคุมตัวในเรือนจำส่งผลให้บุตรของผู้ต้องขังหญิงเหล่านั้นต้องถูกนำไปเลี้ยงดูในสถานรับเลี้ยงเด็กเนื่องจากผู้ต้องขังหญิงเหล่านั้นไม่มีบุคคลอื่นใดที่จะรับภาระในการเลี้ยงดูบุตรของเธอและผู้ต้องขังหญิงเหล่านี้มักจะมีอาการกังวลในสวัสดิภาพของบุตรของตน เป็นเรื่องที่ยากมากหรืออาจเป็นเรื่องที่แทบจะเป็นไปไม่ได้เลยที่ผู้ต้องขังหญิงจะได้รับการเยี่ยมเยียนจากบุตรของเธอ เนื่องจากเรือนจำที่ใช้ควบคุมผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่ถูกสร้างในที่ห่างไกลจากศูนย์กลางของเมือง หรือห่างไกลจากสถานที่อยู่อาศัยของครอบครัว ในเวลาที่บุตรมาเยี่ยมมารดาที่เป็นผู้ต้องขัง เด็กเหล่านั้นจะได้รับประสบการณ์ที่น่ากลัวในการตรวจค้นด้วยความเข้มงวดและบางครั้งไม่คำนึงถึงความเป็นมนุษย์และในยามที่ผู้ต้องขังหญิงเหล่านี้พ้นโทษในหลายหลายรัฐรัฐมีความตั้งใจในการให้บริการผู้ต้องขังหญิงเหล่านั้นในการกลับสู่สังคมหรือชุมชน แต่ในข้อเท็จจริงไม่ได้เป็นเช่นนั้นแม้ว่ากรมราชทัณฑ์จะยอมรับว่าการมีความสัมพันธ์ที่ดีกับครอบครัวของผู้ต้องขังจะเป็นปัจจัยในการรับผิดชอบต่อความสำเร็จของการพักการลงโทษ ในความเป็นจริงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังก็มักจะสวนทางกับหลักการ

สิทธิในการเจริญพันธุ์ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่ยังไม่ได้รับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่เป็นหญิงที่ตั้งครรภ์ สิ่งจำเป็นต่อสุขภาพของหญิงมีครรภ์ยังได้รับการละเลย เช่น โภชนาการสำหรับหญิงมีครรภ์ อากาศบริสุทธิ์ การออกกำลังกาย สุขอนามัยและสุขาภิบาล อาหารเสริมและวิตามิน⁹⁸ รวมถึงการดูแลก่อนคลอด ผู้ต้องขังหญิงยังคงได้รับการปฏิเสธในการขอรับบริการสิ่งเหล่านี้ นอกจากนี้ผู้ต้องขังหญิงที่มีคนบางครั้งได้รับความกระทบกระเทือนจากการเดินทางการถูกล่ามโซ่และการถูกตรวจค้นอย่างเข้มงวดในขณะที่เดินทางไม่เป็นที่น่าแปลกใจเลยที่มีผลการศึกษาพบว่าหนึ่งในสามของผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์แท้งบุตรมีเพียงร้อยละ 20 ของทารกที่รอดชีวิตและพวกเธอเหล่านั้นก็มีสิทธิที่ได้อยู่ใกล้ชีวิตทารกเพียงแค่ 24 ถึง 72 ชั่วโมงหลังคลอดก่อนที่จะนำทารกออกไปเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำ

ปัจจุบันการใช้การควบคุมในชุมชนเป็นอีกทางเลือกหนึ่งแทนการคุมขังโดยใช้เรือนจำ อย่างไรก็ตามยังมีความกดดันจากสังคมภายนอกต่อนโยบายดังกล่าว ในขณะที่อัตราการคุมขังผู้ต้องขังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นได้มีความพยายามในการช่วยเหลือผู้ต้องขังหญิงที่ถูกควบคุมตัว

⁹⁸ เฟ็งฮ้าง, น. 531.

ในเรื่องจำในลักษณะของการคงไว้ซึ่งความสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังกับครอบครัว ซึ่งดำเนินการโดยอาสาสมัคร เช่น ในรัฐ Michigan ได้จัดโครงการรถบัสครอบครัวและเพื่อนพามาเยี่ยมผู้ต้องขังในนิวยอร์กที่เรือนจำ Bedford Hill ได้จัดโครงการลูกเยี่ยมแม่เพื่อสร้างความผูกพันแม่ - ลูก ใน Atlanta มีการให้การช่วยเหลือทางด้านกฎหมายแก่มารดา เราเป็นความพยายามในการช่วยเหลือผู้ต้องขังที่เป็นมารดาและบุตรของผู้ต้องขัง⁹⁹

3. ประชากรและลักษณะประชากรผู้ต้องขังหญิงในประเทศสหรัฐอเมริกา

(1) ประชากรผู้ต้องขังหญิงในสหรัฐอเมริกา

จำนวนประชากรผู้ต้องขังที่เป็นผู้หญิงของสหรัฐอเมริกาประกอบด้วยผู้ต้องขังหญิงผิวขาวจำนวน 50,500 คนหรือร้อยละ 47.9 ตามด้วยผู้ต้องขังหญิงผิวดำจำนวน 29,300 คนหรือร้อยละ 27.28 และผู้ต้องขังเชื้อสายสเปนจำนวน 17,600 คนหรือร้อยละ 16.7

ในปัจจุบันพบว่าจำนวนผู้ต้องขังหญิงผิวดำเมื่อเทียบกับผู้ต้องขังผิวขาวมีแนวโน้มลดลง โดยจำนวนผู้ต้องขังหญิงผิวดำลดลงในอัตราส่วนผู้หญิงผิวดำ 175 คนต่อประชากร 100,000 คน ลดลงเหลือในอัตราส่วน 150 คนต่อประชากร 100,000 คน ในขณะที่จำนวนผู้ต้องขังหญิงผิวขาวมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากอัตราส่วน 33 คนต่อประชากร 100,000 คนเพิ่มเป็น 55 คนต่อประชากร 100,000 คน การเปลี่ยนแปลงนี้ส่งผลของการลดลงของอัตราส่วนระหว่างผู้ต้องขังหญิงผิวดำต่อผู้ต้องขังหญิงผิวขาว จากเดิมในอัตราส่วนห้าต่อหนึ่งลดลงเหลือในอัตราส่วนสามต่อหนึ่ง

ด้านการควบคุม

ในปัจจุบันพบว่ามากกว่าครึ่งหนึ่งของผู้ต้องขังหญิงเป็นอเมริกันผิวขาว และหนึ่งในสามเป็นผู้ต้องขังหญิงผิวดำขณะที่หนึ่งใน 10 เป็นผู้ต้องขังหญิงเชื้อสายอื่นๆ (เอเชีย อเมริกัน อินเดีย และเอสกีโม ผู้ต้องขังหญิงผิวดำและผิวขาวมีสัดส่วนเกือบเท่ากันสำหรับการกระทำความผิดในคดีปล้นทรัพย์และทำร้ายร่างกายโดยความรุนแรง ในขณะที่ผู้ต้องขังหญิงผิวขาวจะมีจำนวนมากในความผิดคดีทำร้ายร่างกายธรรมดา ในการกระทำความผิดของผู้ต้องขังหญิงพบว่าร้อยละ 53 ขณะที่กระทำความผิดเป็นการลงมือตามลำพังและร้อยละ 40 ร่วมกับผู้อื่นกระทำความผิด¹⁰⁰

⁹⁹ เห่งอ้าง, น. 532.

¹⁰⁰ เห่งอ้าง, น. 533.

ในการกระทำความผิดของผู้ต้องขังหญิงและเหยื่อ พบว่าผู้ต้องขังหญิงก็ทำต่อเหยื่อที่เป็นผู้หญิงด้วยการคิดเป็นร้อยละ 11 ขณะที่ผู้ต้องขังหญิงก็ทำต่อเหยื่อที่เป็นผู้ชายคิดเป็นร้อยละ 3 เมื่อพิจารณาในเชิงความสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังหญิงและเหยื่อ พบว่าร้อยละ 62 มีความสัมพันธ์กับเหยื่อ ในฐานะคู่รัก ญาติหรือคนรู้จัก และสถานที่ในการกระทำผิดพบว่าส่วนใหญ่กระทำความผิดในสถานที่ของเหยื่อเช่นกัน ในกรณีของคดีฆาตกรรมที่กระทำโดยผู้ต้องขังหญิงพบว่าร้อยละ 60 ของผู้กระทำผิดมีความสัมพันธ์กับเหยื่อซึ่งเป็นคู่รักหรือสมาชิกในครอบครัวหรือกระทำต่อคนแปลกหน้าและพบว่ามีจำนวนหนึ่งใน 10 ของฆาตกรเป็นหญิงผิวดำและมีอายุเฉลี่ย 50 ปีขึ้นไปโดยกว่าครึ่งหนึ่งใช้อาวุธปืนเป็นเครื่องมือการกระทำความผิดรวมถึงการใช้อาวุธมีดและวัตถุแหลมทำร้ายเหยื่อ

1. คุณลักษณะเฉพาะของผู้หญิงขณะต้องโทษ

(1) เชื้อชาติ

จำนวนเกือบสามในสี่ของผู้ที่อยู่ภายใต้การคุมประพฤติเป็นผู้หญิงผิวดำ ขณะที่เกือบสองในสามของผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำรัฐบาลกลางและในเรือนจำมลรัฐเป็นชนผิวดำเชื้อสายสเปนและอื่น ๆ

(2) อายุ

ผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำมลรัฐและเรือนจำรัฐบาลกลางมีอายุเฉลี่ยมากกว่าผู้ต้องขังหญิงในคุกท้องถิ่นและผู้ต้องขังหญิงที่อยู่ระหว่างการคุมประพฤติ

(3) การศึกษา

ผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่มีพื้นฐานความรู้อย่างน้อยชั้นมัธยมประมาณว่าร้อยละ 55 เป็นผู้ต้องขังหญิงในคุกท้องถิ่น ขณะที่ร้อยละ 66 และ 73 เป็นผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำมลรัฐและเรือนจำรัฐบาลกลางตามลำดับ

2. เด็กติดผู้ต้องขัง

จำนวนผู้ต้องขังหญิงเจ็ดใน 10 คนมีบุตรอยู่ในความดูแล ก่อนที่จะกระทำความผิดอายุเฉลี่ยของเด็กอยู่ที่ 2 - 11 ปีและประมาณการกันว่ามีจำนวนเด็กติดผู้ต้องขังหญิงไม่น้อยกว่า 1.3 ล้านคน โดยจำนวนสองในสามเป็นบุตรที่มารดาถูกควบคุมตัวในเรือนจำมลรัฐและกว่าครึ่งหนึ่งเป็นบุตรที่มารดาถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำรัฐบาลกลาง

3. สถานะทางเศรษฐกิจ

ผู้ต้องขังหญิงจำนวน 4 ใน 10 คนเป็นผู้มีงานทำก่อนจะถูกควบคุมตัวในเรือนจำ โดยร้อยละ 37 ของผู้ต้องขังหญิงเป็นผู้มีงานทำและมีรายได้น้อยกว่า 600 ดอลลาร์ต่อเดือน ขณะที่ร้อยละ 30 ขอรับความช่วยเหลือด้านสวัสดิการจากรัฐก่อนเข้าสู่เรือนจำ¹⁰¹

4. ปัญหาสุขภาพ

ประมาณการกันว่าผู้ต้องขังประมาณ 2,200 คนเป็นผู้ป่วย HIV-positive หรือร้อยละ 35 ของจำนวนผู้ต้องขังทั้งหมดในเรือนจำมลรัฐ ขณะที่ร้อยละห้าตั้งครรถ์ขณะรับตัวและร้อยละ 23 เป็นผู้ป่วยทางจิต

5. สถานะการติดสุราและยาเสพติด

ประมาณครึ่งหนึ่งของผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำมลรัฐมีประวัติการติดสุราและยาเสพติด ในจำนวนนี้มีรายการใช้ยาเสพติดในขณะที่กระทำความผิดและกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนผู้ต้องขังหญิงที่มีประวัติการติดสุรา มีประวัติการเสพยาสุรามาก่อนที่จะกระทำความผิดโดยจำนวนหกใน 10 คนของผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำมลรัฐใช้ยาเสพติด ในเดือนก่อนที่จะกระทำความผิดขณะที่ 5 ใน 10 คนยอมรับว่าใช้ยาเสพติดเป็นประจำ และจำนวน 4 ใน 10 คนยอมรับว่ากระทำผิดโดยมีสาเหตุมาจากยาเสพติดรวมถึงจำนวนหนึ่งในสามของผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำมลรัฐยอมรับว่ากระทำความผิดเพื่อให้ได้มาซึ่งเงินสำหรับซื้อยาเสพติด

6. ประวัติอาชญากรรม

ผู้ต้องขังเรือนจำส่วนใหญ่มีประวัติการต้องโทษมาก่อนประมาณ 1 ใน 3 กระทำความผิดในขณะที่อยู่ระหว่างการคุมประพฤติและประมาณร้อยละ 40 รับโทษครั้งแรก

7. การกระทำผิดซ้ำ

ประมาณร้อยละ 45 ของผู้หญิงเป็นบุคคลที่ละเมิดเงื่อนไขการคุมประพฤติและถูกส่งตัวกลับมาควบคุมในเรือนจำ ผลการกระทำผิดซ้ำในช่วงเวลาสามปีนับแต่วันที่ได้รับการปล่อยตัวพบว่าร้อยละ 52 ถูกจับกลุ่มซ้ำ¹⁰²

¹⁰¹ เห่งอ้าง, น. 53ก.

¹⁰² เห่งอ้าง, น. 535.

สภาพความเป็นอยู่

1. การกำหนดสถานที่คุมขัง

เมื่อได้มีการกำหนดโทษแก่ผู้ต้องขังผู้หนึ่งผู้ใดให้ต้องโทษจำคุกเป็นหน้าที่ของเรือนจำในการปฏิบัติให้เป็นไปตามคำพิพากษานั้น โดยผู้ต้องขังจะได้รับการขนส่งไปยังเรือนจำที่ได้รับการกำหนดในการพิจารณาว่าจะควบคุมและคำนวณระยะเวลาการควบคุมในบางกรณีศาลอาจจะสั่งให้ผู้ต้องคำพิพากษาไปรายงานตัวต่อเรือนจำด้วยตนเอง ในกรณีนี้จะมีผลในทางที่เป็นคุณต่อผู้ต้องขังในการวางแผนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังนั้น

2. การรับตัวผู้ต้องขังและปฐมนิเทศผู้ต้องขัง

ผู้ต้องขังทุกคนที่ได้รับการกำหนดสถานที่คุมขังและได้ถูกนำตัวมายังเรือนจำจะต้องได้รับทราบข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตัวในระหว่างที่อยู่ในความควบคุม ผู้ต้องขังจะได้ทราบถึงหลักสูตรหรือโปรแกรมที่สถานที่ควบคุมจัดให้แก่ผู้ต้องขังและผู้ต้องขังทุกคนจะได้พบกับเจ้าหน้าที่บริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคล รวมถึงการได้รับการตรวจสอบสุขภาพและการบริการทางการแพทย์

3. ข้อพึงปฏิบัติสำหรับผู้ต้องขัง

เมื่อผู้ต้องขังคนใดก็ตาม(ชายหรือหญิง) เมื่อได้มีการคำพิพากษาให้ทำการควบคุมตัวในสถานที่ควบคุม(เรือนจำหรือทัณฑสถาน) ตามระยะเวลาที่กำหนดในคำพิพากษา เมื่อผู้ต้องขังนั้นได้ถูกนำตัวมาควบคุมไว้ในสถานที่ควบคุมแล้วเป็นหน้าที่ของผู้ต้องขังที่จะต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์และเงื่อนไขที่ทางเรือนจำหรือทัณฑสถานได้วางไว้โดยเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เรือนจำในการแจ้งถึงกฎ ระเบียบต่างๆให้ผู้ต้องขังได้ทราบ หากผู้ต้องขังคนใดไม่แน่ใจหรือไม่เข้าใจในกฎระเบียบเป็นหน้าที่ของผู้ต้องขังในการที่จะสอบถามเจ้าหน้าที่เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมกฎ ระเบียบในภายหลังก็เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการทำความเข้าใจแก่ผู้ต้องขังโดยความรับผิดชอบของผู้ต้องขังในการปฏิบัติตามกฎระเบียบมี ดังนี้

ผู้ต้องขังมีหน้าที่ในการที่จะเคารพต่อกฎ ระเบียบและการสั่งการที่ชอบด้วยกฎหมายของทางเรือนจำและทางเจ้าหน้าที่เรือนจำ

ผู้ต้องขังมีความรับผิดชอบที่จะไม่ละเมิดต่อสิทธิและทรัพย์สินของทางราชการของลูกจ้างของผู้ต้องขังด้วยกันและของผู้มาเยี่ยม ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยเครื่องแต่งกายของผู้ต้องขังที่กำหนดโดยเรือนจำ ซึ่งบางคนจะต้องสวมใส่เครื่องแบบผู้ต้องขังที่กำหนดให้และห้ามมิให้เรือนจำแลกเปลี่ยนซื้อขายเครื่องแต่งกายในระหว่างผู้ต้องขังหรือผู้ต้องขังกับเจ้าหน้าที่

ผู้ต้องขังมีหน้าที่ในการดูแลรักษาความสะอาด ความเรียบร้อยของเครื่องแต่งกาย ซึ่งในแต่ละเรื่องตามจากกำหนดเวลาหรือตารางสำหรับการทำความสะอาดไว้

ผู้ต้องขังมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการรักษาความสะอาดบริเวณสถานที่ควบคุม โดยเรื่องจำเป็นอำนาจความสะดวกในการจัดหา เครื่องมือสำหรับทำความสะอาด หากมีปัญหาที่เกิดขึ้นอันเกี่ยวกับหน้าที่และความรับผิดชอบในเรื่องนี้ให้ผู้ต้องขังรายงานให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ทราบ

ผู้ต้องขังมีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแลทรัพย์สินส่วนตัวของตน ในกรณีเกิดการสูญหาย ถูกทำลายหรือถูกลักขโมย ถือว่าเป็นความรับผิดชอบของผู้ต้องขัง เรือนจำจะรับผิดชอบให้เฉพาะเพียงในกรณีที่พิสูจน์ได้ว่าการสูญหายหรือการถูกทำลายซึ่งทรัพย์สินดังกล่าวเป็นผลจากความเลินเล่อของเจ้าหน้าที่ ทรัพย์สินของผู้ต้องขังจะต้องได้รับการลงทะเบียนในชื่อของผู้ต้องขัง และผู้ต้องขังจะต้องเก็บรักษาและแสดงเอกสารการลงทะเบียนทรัพย์สินแก่เจ้าหน้าที่ตลอดเวลาและถ้ามิให้ผู้ต้องขังจะทำการแลกเปลี่ยน ซื้อ ขายหรือให้หรือรับทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองของตนหรือของผู้ต้องขังจะถูกปรับทันที เรือนจำจะมีรายการของทรัพย์สินที่อนุญาตให้มีไว้ในครอบครองของผู้ต้องขังประกาศติดไว้ให้ผู้ต้องขังทราบ

ผู้ต้องขังมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการรายงานการสูญหาย การถูกทำลายหรือการเปลี่ยนมือของสิ่งของให้แก่ทางเรือนจำได้ทราบและผู้ต้องขังอาจต้องรับผิดชอบในการชดเชยเงินแก่ทรัพย์สินที่ถูกทำลายหรือสูญหายดังกล่าว¹⁰³

ผู้ต้องขังสามารถมีไว้ซึ่งเวชภัณฑ์ตามที่แพทย์สั่ง

ผู้ต้องขังมีหน้าที่ในการแสดงทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองเมื่อได้รับการร้องขอจากเจ้าหน้าที่ และมีหน้าที่ในการรายงานในทันทีให้แก่เจ้าหน้าที่ ทราบถึงการครอบครองสิ่งของไม่อนุญาต

ผู้ต้องขังมีหน้าที่และความรับผิดชอบต่อการใช้โทรศัพท์ของผู้ต้องขังโดยการใช้โทรศัพท์จะปิดระบบเก็บเงินปลายทางหรือระบบการเติมเงิน ผู้ต้องขังจะต้องไม่กระทำการใด ๆ ที่ละเมิดสิทธิในการใช้โทรศัพท์ของผู้ต้องขังอื่นหรือแม้กระทั่งการใช้หมายเลขประจำตัวของผู้ต้องขังซึ่งผิดวัตถุประสงค์ในการใช้โทรศัพท์¹⁰⁴

¹⁰³ เพิ่งอ้าง, น. 537.

¹⁰⁴ เพิ่งอ้าง, น. 538.

4. การจำแนกและการบริการจัดการผู้ต้องขังเฉพาะราย ได้แก่

1. การจำแนกผู้ต้องขัง

กระบวนการจำแนกผู้ต้องขังเริ่มต้นเมื่อผู้ต้องขังได้รับตัวเพื่อทำการคุมขังในเรือนจำ และดำเนินการไปจนกระทั่งผู้ต้องขังได้รับการปล่อยตัว เจ้าหน้าที่ ด้านการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังเฉพาะราย จะเป็นผู้ดำเนินการจำแนกผู้ต้องขังและให้คำแนะนำในการบริหารผู้ต้องขัง โดยคำแนะนำที่เกี่ยวกับสิ่งต่อไปนี้คือ

ระดับความมั่นคงในการควบคุมผู้ต้องขัง การมอบหมายงานให้ผู้ต้องขังปฏิบัติการเกี่ยวกับภารกิจของครอบครัวของผู้ต้องขัง การลาในกรณีพิเศษของผู้ต้องขัง การปล่อยตัวให้ทำงานภายนอก การคืนสภาพหรือลดวันลดโทษ การย้ายผู้ต้องขัง การแยกการควบคุมในกรณีทางวินัยผู้ต้องขัง การแยกการควบคุมในกรณีเพื่อการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขัง การควบคุมในเชิงการป้องกันแก่ผู้ต้องขัง

คำแนะนำในการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังเป็นรายบุคคลจะได้รับการทบทวนโดยผู้มีอำนาจในระดับสูงขึ้นไปโดยเริ่มจากพัสติหรือผู้แทนพัสติจนถึงผู้บัญชาการเรือนจำหรือผู้แทนผู้บัญชาการเรือนจำ ทั้งนี้ผู้เชี่ยวชาญในการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลจะให้ข้อคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจตัดสินใจระดับสูง อย่างไรก็ตามผู้ต้องขังมีสิทธิการที่จะแสดงความคิดเห็น หรือร้องขอต่อคำแนะนำของเจ้าหน้าที่การบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคล ผู้ต้องขังมีสิทธิที่จะปฏิเสธในการเข้าโปรแกรมเหมือนกันให้การปฏิบัติในบางเรื่อง ยกเว้นกรณีการร่วมในโครงการภาคบังคับ¹⁰⁵ นอกจากนี้ หากผู้ต้องขังคนใดเห็นว่าเจ้าหน้าที่การบริหาร หรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลคนใดไม่ดำเนินการตามขั้นตอนอย่างเหมาะสม ผู้ต้องขังนั้นสามารถใช้กระบวนการเยียวยามาตรการการบริหารเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอน แต่ถ้าผู้ต้องขังยังเชื่อว่าคำแนะนำในการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลนั้นยังไม่ถูกต้องและไม่เหมาะสม ผู้ต้องขังนั้นยังมีสิทธิในการร่วมปรึกษาเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของเรือนจำหรือยื่นอุทธรณ์ต่อหน่วยงานบรรเทาข้อขัดข้องใจของผู้ต้องขังแต่คำอุทธรณ์จะต้องไม่เป็นไปในลักษณะคำแนะนำการปฏิบัติ ภายใน 15 วันหลังจากที่ผู้ต้องขังได้อยู่ในความควบคุมของเรือนจำ ผู้ต้องขังจะต้องพบกับเจ้าหน้าที่การบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังจะใช้ระบบแต้มคะแนนเพื่อกำหนดระดับความมั่นคงที่เหมาะสมแก่ผู้ต้องขังเฉพาะราย ภายใต้องค์ประกอบหรือเงื่อนไขดังนี้ ความรุนแรงของการกระทำความผิด(คดี) ระยะเวลาในการจองจำ ประเภทความผิด ประวัติการ

¹⁰⁵ เติ้งฮ้าง, น. 540.

ถูกคุมขัง ประวัติการหลบหนีสถานที่คุมขัง ประวัติการละเมิดกฎระเบียบสถานที่คุมขัง ประวัติการปรับตัวในสถานที่คุมขังอายุ

ภายใต้ระบบคะแนนผู้ต้องขังที่ใช้เป็นเครื่องมือในการจำแนกผู้ต้องขังในการกำหนดระดับความมั่นคงในการควบคุม เจ้าหน้าที่ การบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลจะส่งคำแนะนำดังกล่าวไปยังผู้มีอำนาจในการตัดสินใจขั้นสุดท้ายซึ่งการตัดสินใจครั้งสุดท้ายอาจมีความแตกต่างจากคำแนะนำและผู้ต้องขังจะถูกส่งตัวไปควบคุมตามระดับความมั่นคงที่มีคำสั่งในที่สุด ในขณะที่ผู้ต้องขังถูกควบคุมตัวอยู่นั้น ผู้ต้องขังจะได้รับสิทธิในการรับฟังผลในการจำแนกเป็นระยะๆ ในทุก 12 เดือน (โดยผู้ต้องขังถูกปกคลุมตัวอยู่ในระดับความมั่นคงสูงสุด ความมั่นคงระดับปานกลาง และความมั่นคงในระดับต่ำหรือความมั่นคงก่อนปล่อยตัว) โดยเฉพาะผู้ต้องขังในระดับความมั่นคงต่ำจะได้รับสิทธิในการรับฟังผลจากการจำแนกในทุก ๆ 6 เดือน ในกรณีเหลือโทษจำคุกไม่เกินสองปีเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคล จะทำการพิจารณาทบทวนการจำแนกโดยจะทบทวนคะแนนเพื่อเป็นการประเมินระดับการควบคุมผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังแต่ละรายจะได้รับการทบทวนประเมินระดับคะแนนภายใต้เงินใจของค์ประกอบดังต่อไปนี้¹⁰⁶

ระยะเวลาการจองจำที่เหลือ ระยะเวลา นับเนื่องจากการละเมิดระเบียบปฏิบัติของผู้ต้องขังล่าสุด ความร้ายแรงของการละเมิด ความบ่อยครั้งของการละเมิด ประวัติการใช้สารเสพติด ในระหว่างการถูกควบคุมตัว ผลการฝึกอบรมและการเข้าร่วม โครงการต่างๆ ของผู้ต้องขัง ผลการทบทวนคะแนนของผู้ต้องขังจะเป็นตัวบ่งชี้ระดับการควบคุมที่จะปฏิบัติต่อผู้ต้องขังสมควรอยู่ในระดับใด อย่างไรก็ตามผู้ต้องขังที่กระทำผิดในลักษณะที่ระบุดังกล่าวนี้จะไม่ได้รับสิทธิในการลดระดับการควบคุมที่ต่ำกว่าระดับความมั่นคงปานกลางยกเว้นกรณีที่เหลือโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปีก็จะมีสิทธิในการพิจารณาลดระดับความมั่นคงในการควบคุมความผิดดังที่กล่าวประกอบด้วย

เมื่อปรากฏว่ามีการหลบหนีภายในห้าปีที่ผ่านมาและไม่เคยถูกกำหนดให้ทำการควบคุมในระดับความมั่นคงสูง เมื่อปรากฏว่าเคยทำการหลบหนีมากกว่าสองครั้งขึ้นไปและไม่เคยถูกกำหนดให้ทำการควบคุมในระดับความมั่นคงสูงสุด เมื่อปรากฏว่าเคยหลบหนีในระหว่างอยู่ในความควบคุมในระดับความมั่นคงต่ำหรือในระดับความมั่นคงก่อนปล่อย เมื่อปรากฏว่าได้มีการกระทำผิดเกิดขึ้นใหม่ในระหว่างที่อยู่ในความควบคุม เมื่อปรากฏว่าเป็นผู้กระทำผิดในคดี

¹⁰⁶ เติ้งอ๋าง, น. 541.

ข่มขืน ละเมิดทางเพศ รักร่วมเพศ ล่วงละเมิดทางเพศเด็กอายุต่ำกว่า 18 ปีและการใช้กำลังประทุษร้าย เมื่อปรากฏว่าเป็นผู้ต้องขังที่มีโทษจำคุกตลอดชีวิตและไม่ได้รับการลดหย่อนโทษและในกรณีที่ผู้ต้องขังที่มีลักษณะการกระทำผิดดังต่อไปนี้จะไม่ได้รับการลดระดับการควบคุมที่ต่ำระดับการควบคุมความมั่นคงสูง ยกเว้นถ้าได้รับการพิจารณาปล่อยตัวพักโทษในระหว่างการได้รับการย้ายไปควบคุมในระดับความมั่นคงที่ต่ำกว่าเดิมซึ่งความผิดประกอบด้วย เมื่อปรากฏว่าหลบหนีหรือพยายามที่จะหลบหนีในระหว่างถูกควบคุมตัวอยู่ในการควบคุมความมั่นคงสูงหรือการควบคุมความมั่นคงปานกลาง เมื่อปรากฏว่าได้มีการหลบหนีหรือพยายามหลบหนีจากที่คุมขังมาแล้วภายในเวลา 10 ปีที่ผ่านมา¹⁰⁷

2. แผนบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคล

แผนบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลเป็นวิธีการในการพิจารณาตัดสินว่าผู้ต้องขังแต่ละรายมีความเหมาะสมที่จะเข้าร่วมในโครงการอะไรที่สถานที่ควบคุมให้บริการและเป็นระยะเวลาเท่าใด โดยในการจัดทำแผนบริหารจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลจะแบ่งเป็น 3 ระยะหลักประกอบด้วย

(1) ระยะการประเมิน

ในระยะการประเมินนี้เป็นการพิจารณาว่าผู้ต้องขังแต่ละรายมีความเหมาะสมหรือมีความจำเป็นที่จะเข้าร่วมโครงการลักษณะใดซึ่งข้อมูลประกอบการพิจารณาจะมาฝ่ายสังคมสงเคราะห์ ฝ่ายการให้คำปรึกษาด้านสารเสพติด ฝ่ายการศึกษาและฝ่ายการแพทย์

(2) ระยะการพัฒนาแผนการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขัง

ในขั้นตอนนี้ฝ่ายบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังจะร่วมกับผู้ต้องขังในการพิจารณารายละเอียดของโครงการในแผนงาน โดยรายละเอียดจะพิจารณากิจกรรมต่อเนื่องไปจนถึงวันที่จะปล่อยตัวผู้ต้องขังแผนการพัฒนาผู้ต้องขังนี้จะประกอบด้วยโครงการสำคัญสำคัญที่ผู้ต้องขังสมควรจะเข้าร่วมโครงการ ได้แก่ การบำบัดการใช้สารเสพติด การศึกษา การฝึกอาชีพ หรือการย้ายจากการควบคุมระดับความมั่นคงสูงไปสู่ระดับความมั่นคงที่ต่ำกว่ารวมถึงการออกทำงานนอกเรือนจำ

(3) ระยะการปฏิบัติตามแผน

เมื่อได้มีการพัฒนาแผนพัฒนาผู้ต้องขังรายบุคคลแล้วฝ่ายบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลจะดำเนินการติดตามผลการดำเนินการตามแผนว่าได้มีการดำเนินการมากน้อยอย่างไร

¹⁰⁷ เห่งอ้าง, น. 542.

ซึ่งผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารหรือจัดการผู้ต้องขังรายบุคคลอาจจะปรับเปลี่ยนให้มีความเหมาะสมมากขึ้นในขณะที่ปฏิบัติตามแผนก็ได้¹⁰⁸

3.2.3 สิทธิของผู้ต้องขังหญิงและผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในด้านต่าง ๆ

1. สิทธิและเสรีภาพทางการเมือง

ประเทศสหรัฐอเมริกาได้บัญญัติรับรองสิทธิทางการเมืองไว้ในรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมมาตราหนึ่งแม้กฎหมายรัฐธรรมนูญจะให้ความคุ้มครองสิทธิทางการเมืองไว้ก็ตามแต่ในทางปฏิบัติเรือนจำมักไม่ต้องการให้นักโทษกระทำกิจกรรมเกี่ยวกับการเมือง การจำกัดกิจกรรมทางการเมืองภายในเรือนจำจะไม่มีระเบียบห้ามไว้ แต่เมื่อนักโทษคนใดแสดงออกในการเรียกร้องสิทธิทางการเมือง เรือนจำมักจะมีปฏิกิริยาโต้ตอบ เช่น ได้รับพิจารณาให้พักการลงโทษชั่วคราวปกติ นักโทษจึงได้รับความคุ้มครองสิทธิดังกล่าวจากทางเรือนจำน้อยมาก สถานที่ในเรือนจำก็ไม่อำนวยความสะดวกชุมนุมใด ๆ การปราศรัยก็ถูกจำกัดเพราะกลัวความวุ่นวาย ในระยะแรกเมื่อเกิดการฟ้องร้องเกี่ยวกับสิทธิทางการเมือง ศาลหลายแห่งตัดสินว่าเรือนจำจะลงโทษนักโทษเพราะมีความเชื่อที่รุนแรงไม่ได้ และเห็นว่าการกระทำกิจกรรมทางการเมืองภายในเรือนจำนั้นสามารถจะกระทำได้ในเวลาและการแสดงออกที่เหมาะสม เช่น ไม่มีการขู่ข่มให้ก่อความวุ่นวาย แต่ต่อมาในคดีเกี่ยวกับการก่อตั้งสหภาพนักโทษศาลสูงกลับตัดสินในทางที่ว่าเรือนจำเป็นสถานที่ควบคุมนักโทษจำนวนมาก จำเป็นต้องมีการเข้มงวดในเรื่องสิทธิพิเศษต่าง ๆ และเห็นว่าศาลท้องถิ่นควรให้ความเคารพต่อการตัดสินในของคณะผู้บริหารเรือนจำ ในปี ค.ศ. 1972 ศาลตัดสินเกี่ยวกับสิทธิในการจัดตั้งพรรคการเมืองในเรือนจำว่า เห็นด้วยกับข้อบังคับของเรือนจำที่ไม่อนุญาตให้สมาชิกของกลุ่มชนทั้งผิวขาวที่รวมตัวกันอยู่นอกเรือนจำเข้าไปในเรือนจำเพื่อพบนักโทษ และจัดตั้งองค์กรทางการเมืองโดยอ้างเหตุว่านักโทษในเรือนจำ เคยพบปะกันเพื่อตั้งองค์กรทางการเมืองกับบุคคลภายนอกแล้ว ในปี ค.ศ. 1977 ศาลสูงได้ตัดสินว่า เห็นด้วยกับเรือนจำที่ออกกฎหมายห้ามนักโทษมิให้ชวนนักโทษอื่น ๆ จัดตั้งสมาคมกรรมกรหรือห้ามชุมนุมกรรมกรในเรือนจำและห้ามการส่งเอกสารเชิญชวนจากองค์กรกรรมกรนอกเรือนจำไปยังนักโทษ ศาล เห็นว่าไม่เป็นการละเมิดรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมมาตราหนึ่ง โดยให้เหตุผลว่าสิทธิในการรวมตัว (Right to Association) อาจถูกยับยั้งได้ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการรวมตัวดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อ ความปลอดภัยของเรือนจำขัดแย้งกับหลักทัศนวิทยา

¹⁰⁸ เฟิงอ้วง, น. 543.

¹⁰⁹ ฉันทันท์ รัตนเจริญ, “สิทธิของผู้ต้องขัง,” (สารนิพนธ์มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกริก, 2546), น.78.

ส่วนสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้งนั้น กฎหมาย ในรัฐส่วนมากของสหรัฐอเมริกาได้บัญญัติว่า นักโทษหมดสิทธิในการเลือกตั้งในมลรัฐและของรัฐบาล กลางในระหว่างถูกคุมขัง

2. สิทธิในการติดต่อสื่อสาร

(ก). สิทธิที่จะได้รับการเยี่ยม

สิทธิที่จะได้รับการเยี่ยมของผู้ต้องขังนั้น เป็นสิทธิที่ได้รับความคุ้มครองตาม รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1 และศาลสหรัฐอเมริกาได้ขยาย ขอบเขตของสิทธิผู้ต้องขังให้ ได้รับการเยี่ยมและการติดต่อกับโลกภายนอกมากขึ้น การเยี่ยมนักโทษใน เรือนจำได้รับการขยาย เวลาให้มากขึ้นและสะดวกยิ่งขึ้น เช่น ในวันหยุดหรือเวลาเย็น ข้อจำกัดในเรื่องจำนวนและการแต่งกาย ของผู้มาเยี่ยม ได้ถูกยกเลิก แต่ผู้มาเยี่ยมจะถูกตรวจค้นร่างกายและ กระเป๋า ก่อนเข้าเยี่ยม

สมาคมการราชทัณฑ์แห่งสหรัฐอเมริกา (American Correctional Association) ได้บัญญัติ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิในการติดต่อสื่อสารของนักโทษไว้ใน Standard 23-6.

1 มีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) การสื่อสารของนักโทษจะถูกจำกัดลงก็เฉพาะในกรณีจำเป็น เพื่อรักษาไว้ซึ่งความ สงบเรียบร้อยความมั่นคงของเรือนจำ และเพื่อความปลอดภัยของสาธารณะเท่านั้น

(2) จดหมาย พัสดุภัณฑ์ และสิ่งของต่าง ๆ ที่ส่งออกไปหรือส่งเข้ามาหานักโทษอาจถูก เปิดตรวจสอบเพื่อคว่าสิ่งของนั้น ๆ บรรจุสิ่งของต้องห้ามไว้หรือไม่

(3) เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์อาจใช้อำนาจตรวจอ่านการสื่อสารซึ่งเป็นข้อเขียน และ ตรวจสอบการสนทนา เมื่อได้รับข้อมูลที่เชื่อถือได้ว่าการสื่อสารของนักโทษนั้นจะเป็นอันตรายต่อ ความปลอดภัยของสาธารณะหรือต่อความมั่นคงปลอดภัยของทัณฑสถานหรือการสื่อสารนั้น กำลังใช้เพื่อกระทำการที่ผิดกฎหมาย

(4) การติดต่อสื่อสารด้วยการอ่านและการฟังจะไม่ถูกขัดขวาง เว้นแต่เป็นคำสั่งของศาล หรืออยู่ในอำนาจแห่งกฎหมายเท่านั้น โดยเฉพาะเมื่อการสื่อสารนั้น

(ก) เกิดขึ้นระหว่างนักโทษกับทนาย

(ข) ระหว่างนักโทษกับเจ้าพนักงานหรือองค์กรต่าง ๆ ซึ่งไม่จำกัดเฉพาะศาล ที่ปรึกษา กฎหมาย เจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ภาคทัณฑ์ เจ้าพนักงานบริหารรัฐและท้องถิ่น

(5) นักโทษที่ยากจนจะได้รับอนุญาตให้ใช้โทรศัพท์เพื่อใช้ติดต่อกับทนาย และเจ้าหน้าที่ของศาลตามสมควรในระหว่างที่กำลังดำเนินคดีอยู่ หากผู้บริหารงานเรือนจำเห็นว่าการติดต่อสื่อสารทางด้านจดหมายจะไม่ได้ผลนอกจากนี้ นักโทษสามารถใช้โทรศัพท์ติดต่อกับครอบครัวกับบุคคลภายนอกโดยเสียค่าใช้จ่ายด้วยตนเอง

(ข). สิทธิที่จะติดต่อทางจดหมาย

ศาลสูงได้มีคำพิพากษาห้ามการตรวจจดหมายที่ส่งออกจากเรือนจำ รวมทั้งห้ามการจำกัดสิทธิการติดต่อกันทางจดหมายระหว่างนักโทษกับบุคคลที่อยู่นอกเรือนจำ การตรวจจดหมายที่ส่งเข้ามาในเรือนจำให้กระทำได้แต่ห้ามอ่านข้อความในจดหมาย รวมทั้งอนุญาตให้ทำการตรวจด้วยอุปกรณ์และการสัมผัสด้วยมือได้ และเรือนจำควรจัดให้มีตัวแทนของนักโทษ สังเกตการณ์การปฏิบัติในห้องไปรษณีย์ของเรือนจำจดหมายจากทนายความให้เปิดตรวจได้ต่อหน้านักโทษเท่านั้น

3. สิทธิส่วนตัวและสิทธิในทรัพย์สิน

คำวินิจฉัยคดี Bell y Wolfish เรื่องการตรวจค้นร่างกายในเรือนจำ ปี ค.ศ. 1979 (David C. James, 1982 : 1033 – 1035) ศาลสูงสุดถือเอาความจำเป็นต่อความปลอดภัยของเรือนจำสำคัญยิ่งกว่าสิทธิความเป็นส่วนตัวของนักโทษ อย่างไรก็ตามผู้วิเคราะห์คำพิพากษาได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับทฤษฎีทางรัฐธรรมนูญที่ใช้ในการป้องกันสิทธิความเป็นส่วนตัวของนักโทษว่าให้การป้องกันที่ยืดหยุ่นและกว้างขวางมากที่สุดหลักการของรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 4¹¹⁰

4. สิทธิในการนับถือศาสนา

การนับถือศาสนาเป็นสิทธิที่จะต้องถูกต่อต้านอย่างเข้มแข็งและสหรัฐอเมริกาพิจารณาการใช้เสรีภาพเกี่ยว สภาพนี้ถึงสถานะที่ถูกอารักขาในขอบเขตของเรือนจำ (David C. James, 1982 : 1036-1038) แต่ศาลได้ใช้หลักเกณฑ์ที่จะอนุญาตให้กฎข้อบังคับของเรือนจำจะกระทบต่อสิทธิของนักโทษต้องมีความสัมพันธ์กับผลประโยชน์ทางวิทยาศาสตร์ที่มีเหตุผลที่ชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น ผู้พิพากษาส่วนใหญ่ในปัจจุบันนี้บางกรณีได้แสดงออกมาเป็นลายลักษณ์อักษรว่าในการคุ้มครองความเชื่อทางศาสนาและการใช้เสรีภาพนี้ได้ขยายไปถึงนักโทษในเรือนจำด้วย และวัตถุประสงค์ทางวิทยาศาสตร์ที่ชอบด้วย กฎหมายในปัจจุบันเรียกร้องถึงขอบเขตขั้นต่ำที่จะการอ้างสิทธิในความเชื่อทางศาสนาของนักโทษด้วยศาลสูงได้ประกาศหลักการ 2 ประการ คือ ประการแรก บุคคลที่ถูก ตัดสินว่ากระทำผิดไม่สูญเสียการป้องกันตามรัฐธรรมนูญทั้งหมด เพราะเหตุผลของการลงโทษและ การคุมขังในเรือนจำ ประการที่สอง การจำคุกที่ชอบด้วยกฎหมายนำมาซึ่งการถอน

¹¹⁰ เติ้งอ๋าง, น. 82.

หรือการจำกัด สิทธิและสิทธิพิเศษที่สำคัญจำนวนมาก แต่การจำกัดจะต้องอ้างเหตุผลสนับสนุน โดยการพิจารณาระบบการลงโทษเป็นรากฐาน ในขณะที่เดียวกันวัตถุประสงค์ทางทัศนศาสตร์แสดง นัยที่สำคัญว่าสิทธิบางประการของผู้ที่ถูกตัดสินว่ากระทำผิดจะต้องหมดไป แต่ไม่ได้เรียกร้องว่า นักโทษจะต้องไม่มีสิทธิ ตามรัฐธรรมนูญทั้งหมด รวมถึงรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 1 การป้องกันการใช้เสรีภาพทางศาสนา อย่างไรก็ตาม การคุมขังจำกัดสิทธิอย่างจำเป็นและสิทธิพิเศษ จำนวนมากที่ไม่ให้แก่ักโทษ ขอบเขตที่นักโทษสามารถที่จะปฏิบัติเรื่องทางศาสนาของพวกเขา ไม่เคยถูกกำหนดอย่างชัดเจนนับตั้งแต่ต้นศตวรรษที่ 1960 นักโทษชาวมุสลิมและพรรคพวกที่อยู่ด้วยกันเรียกร้องการปฏิบัติที่เท่าเทียมกันถึงความสัมพันธ์อื่น ๆ โดยแนวโน้มสำคัญเกี่ยวกับ ความเชื่อทางศาสนาซึ่งเสรีภาพเกี่ยวกับศาสนาถูกยกขึ้นเป็นปัญหาลำดับ 1 ของปัญหาเรือนจำใน ปัจจุบันเรือนจำของมลรัฐและสหพันธรัฐให้ขอบเขตบางอย่างสำหรับการปฏิบัติเกี่ยวกับศาสนา รวมถึงความจำเป็นเกี่ยวกับอาหารพิเศษ การบริการที่เกี่ยวกับศาสนา การติดต่อกับผู้รับใช้พระผู้เป็นเจ้า และสิ่งตีพิมพ์ที่เกี่ยวกับศาสนา

5. สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาที่เป็นธรรม

กล่าวไว้ในสหรัฐอเมริกา การลงโทษทางวินัยจะต้องกำหนดให้เป็นมาตรฐานในการดำเนินคดีด้วยความเป็นธรรมตามขั้นตอนของ ระเบียบและกฎหมายซึ่งศาลสหรัฐได้วางแนวทางไว้คือ ประการแรก หลักเกณฑ์การลงโทษทางวินัย จะต้องเป็นที่เข้าใจของนักโทษและ เจ้าพนักงานเรือนจำโดยจัดทำเป็นคู่มือแนะนำหรือเผยแพร่ ประการที่สอง หลักเกณฑ์การลงโทษทางวินัยจะเป็นหลักประกันความรับผิดชอบและความแน่นอน ในการพิจารณาโทษทางวินัยจะต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาก่อน และประการสุดท้ายหลัก เกณฑ์การพิจารณาโทษทางวินัยจะต้องมีวิธีพิจารณาที่เป็นธรรม¹¹¹ ในการพิจารณาโทษทางวินัยจะต้องกระทำโดยคณะกรรมการ (Heating Boaed) ในกรณี เกี่ยวกับสิทธิในชีวิต เสรีภาพ และทรัพย์สินถือเป็นบทข้อบังคับ ตามรัฐธรรมนูญว่าจะต้องมีกระบวนการพิจารณาที่เป็นธรรม (due process) แม้ไม่มีตัวบทกฎหมาย กำหนดไว้ศาลก็ถือว่าต้องดำเนินการโดยวิธีวินิจฉัยเป็นทางการ¹¹²

6. ด้านการแพทย์

ผู้ต้องขังมีสิทธิในการที่จะไม่ถูกลงโทษทางกายไม่ถูกหลอกหลวง ได้รับบาดเจ็บ เจ็บป่วย การถูกทำลายทรัพย์สิน การล่วงละเมิดหรือการใช้คำสั่งโดยไม่จำเป็นและผู้ต้องขังจะต้องไม่ถูกใช้

¹¹¹ เห่งอ้าง, น. 90.

¹¹² เห่งอ้าง, น. 92.

เป็นเครื่องมือในการทดลองทางการแพทย์หรือเป็นส่วนหนึ่งทางการแพทย์ การจำกัดเสรีภาพต้องกระทำเท่าที่จำเป็นเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เรือนจำในการให้คำแนะนำแก่ผู้ต้องขังถึงแนวทางการปฏิบัติในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน เช่นการอพยพเมื่อเกิดอัคคีภัยและเป็นหน้าที่ของผู้ต้องขังต้องปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดให้ ในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน นอกจากนี้ผู้ต้องขังทุกคนมีความเท่าเทียมกันในการเข้าร่วมกิจกรรม โครงการการได้รับการบริการ การห้ามนำเหตุของความแตกต่างในเชื้อชาติ ศาสนา ชาติกำเนิด เพศ ความพิการและความเชื่อทางการเมืองมาเป็นเงื่อนไขการเข้าร่วมกิจกรรม และการได้รับการบริการรวมทั้งห้ามนำบริการด้านอาหารในลักษณะการลดหรือเพิ่มมือ ประเภทอาหารมาเป็นเงื่อนไขในการให้รางวัลและการลงโทษอีกทั้งห้ามการมีอิทธิพลของผู้ต้องขังหรือผู้ต้องขังอื่น¹¹³

สิทธิของผู้ต้องขังในทางปฏิบัติจะประกอบด้วยการได้รับการบริการด้านโภชนาการ ในการนี้ผู้ต้องขังคนใดมีความจำเป็นจะต้องได้รับการควบคุมอาหารอันเป็นเหตุผลทางร่างกาย ซึ่งอยู่ในความดูแลของแพทย์เป็นหน้าที่ของเรือนจำจะต้องจัดบริการให้และผู้ต้องขังยังมีสิทธิในการแจ้งความประสงค์ในการขอรับบริการอาหารมังสวิรัต โดยต้องทำการลงทะเบียนกับทางเรือนจำและถ้าผู้ต้องขังมีความประสงค์ที่จะเปลี่ยนแปลงรายการความต้องการทางโภชนาการดังกล่าวจะต้องกระทำภายในทุก ๆ 6 เดือน รายการอาหารที่ทางเรือนจำให้บริการจะปิดประกาศให้ผู้ต้องขังได้ทราบโดยปรากฏรายละเอียดในกลุ่มผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังมีสิทธิในการได้รับการดูแลสุขภาพ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการได้รับเครื่องนุ่งห่มและอุปกรณ์เรื่องสุขอนามัยอย่างเพียงพอ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการพบทนายความและต่อสู้อัยการ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการประกอบกิจการทางศาสนาซึ่งไม่กระทบต่อความมั่นคงของเรือนจำ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการรับส่งไปรษณียบัตรผู้ต้องขังมีสิทธิในการส่งจดหมายทั้งหมดสัปดาห์ละเจ็ดฉบับ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการร้องขอและแสดงความเห็นต่อการจำแนกผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังมีสิทธิในการปฏิเสธการเข้าร่วมกิจกรรมโครงการยกเว้นกิจกรรมโครงการที่เป็นเงื่อนไขบังคับให้เข้าร่วม ผู้ต้องขังมีสิทธิในการได้รับการบริการพิเศษเกี่ยวกับการศึกษาอันเนื่องมาจากความทุพพลภาพของผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังมีสิทธิในการเข้าถึงสื่อสารมวลชนตามที่เรือนจำกำหนดเงื่อนไขไว้ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการได้รับรู้ถึงกฎระเบียบและการกระทำที่เป็นการละเมิดต่อกฎระเบียบดังกล่าว ผู้ต้องขังมีสิทธิในการออกกำลังกายและร่วมสนันทนาการ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการได้รับการคำนวณวันรอลงโทษและประโยชน์ที่จะได้รับอันเกี่ยวเนื่อง ผู้ต้องขังมีสิทธิในการเข้าถึงบริการบรรเทาข้อครหาข้อใจและการเยียวยาการลงโทษ

¹¹³ เติ้งฮ้าง, น. 544.

ผู้ต้องขังมีสิทธิในการสวมเครื่องแต่งกายและไว้ทรงผมตามที่ต้องการแต่ทั้งนี้ต้องไม่ละเมิดต่อเงื่อนไขด้านความสะอาดและความปลอดภัยของเรือนจำ¹¹⁴

(ก) บัตรประจำตัวผู้ต้องขัง

ผู้ต้องขังทุกคนจะได้รับบัตรประจำตัวผู้ต้องขังในเวลาที่ถูกควบคุมตัวในเรือนจำ หากผู้ต้องขังคนใดทำหายซึ่งบัตรประจำตัวดังกล่าวเป็นความรับผิดชอบของผู้ต้องขังที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมในการจัดทำบัตรใหม่ ผู้ต้องขังทุกคนมีหน้าที่การที่จะพกบัตรประจำตัวในขณะที่อยู่ในเรือนจำและพร้อมที่จะให้เจ้าหน้าที่ตรวจบัตรทุกเวลาเมื่อมีการร้องขอ หากผู้ต้องขังคนใดครอบครองบัตรประจำตัวของผู้ต้องขังอื่นอาจมีความผิดทางวินัยและหากเกิดกรณีบัตรประจำตัวสูญหายหรือถูกขโมยเป็นหน้าที่ของผู้ต้องขังคนนั้นที่จะต้องรายงานให้แก่เจ้าหน้าที่เรือนจำทราบในทันที

(ข) เงินผู้ต้องขัง

ผู้ต้องขังทุกคนมีหน้าที่ในการส่งมอบเงินของตนทั้งหมดให้แก่เจ้าหน้าที่เพื่อดูแลรักษาในวันแรกของการรับตัวผู้ต้องขัง ซึ่งเงินดังกล่าวจะถูกเก็บรักษาไว้ในบัญชีเงินฝากของผู้ต้องขังและบัญชีเงินฝากดังกล่าวจะติดตามตัวผู้ต้องขังไว้ตลอดไม่ว่าในกรณีการย้ายผู้ต้องขัง โดยในบัญชีเงินฝากจะมีรายละเอียดของจำนวนเงิน ณ วันรับตัวผู้ต้องขัง จำนวนเงินที่ส่งมาให้ผู้ต้องขังจากภายนอกเรือนจำ จำนวนเงินที่ได้รับเนื่องมาจากการทำงาน จำนวนเงินที่ผู้ต้องขังได้ใช้ไปในบัญชีเงินฝากของผู้ต้องขังจะปรากฏรายการสำคัญสองส่วนคือ “รายการเงินคงเหลือ” และ “รายการความเคลื่อนไหวของบัญชี” ซึ่งรายการเงินคงเหลือจะเป็นเงินที่ผู้ต้องขังไม่ได้ใช้และเงินจำนวนนี้จะคืนให้ผู้ต้องขังในเวลา que ผู้ต้องขังได้รับการปล่อยตัว ซึ่งเงินจำนวนหนึ่งในแต่ละเดือนจะถูกนำไปฝากไว้ในรายการเงินคงเหลือของผู้ต้องขัง ถือว่าเป็นการช่วยผู้ต้องขังในการออมเงินในอีกทางหนึ่ง แต่ผู้ต้องขังก็สามารถทำเงินในส่วน of เงินคงเหลือมาใช้จ่ายได้ ถ้าได้รับความเห็นชอบจากพัศดี นอกจากนี้ผู้ต้องขังยังได้รับอนุญาตให้ส่งเงินบางส่วนให้ญาติได้เมื่อได้รับการอนุญาตจากพัศดี

ในเรือนจำจะมีการมอบหมายงานให้ผู้ต้องขังทำซึ่งผู้ต้องขังจะได้รับค่าตอบแทนจากงานที่ได้รับมอบหมาย ผู้ต้องขังทุกคนจะไม่ได้รับอนุญาตให้มีเงินสดในความครอบครองขณะอยู่ในเรือนจำยกเว้นผู้ต้องขังที่ถูกควบคุมอยู่ในระบบเตรียมการปล่อย ผู้ต้องขังจะได้รับอนุญาตให้ถึงบอลสตเพื่อใช้จ่ายแต่อยู่ในจำนวนที่ได้รับอนุญาต นอกจากนี้ผู้ต้องขังยังได้รับอนุญาตให้ฝากเงินในธนาคารซึ่งเงินจำนวนนี้อาจถูกจับการจ่ายในกรณีที่ผู้ต้องขังหลบหนีที่คุมขัง

¹¹⁴ เติ้งฮ้าง, น. 545.

และเรือนจำสามารถใช้เงินจากบัญชีของผู้ต้องขังเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามตัวผู้ต้องขังกลับมาควบคุมในเรือนจำ¹¹⁵

(ค) สิทธิในการรับรู้ประวัติของผู้ต้องขัง

ประวัติผู้ต้องขังถือว่าเป็นเอกสารปกปิดแต่ผู้ต้องขังมีสิทธิที่จะตรวจสอบประวัติของตนเองได้ ทั้งนี้ต้องเป็นผู้ต้องขังที่เป็นเจ้าของประวัติ อย่างไรก็ตามผู้ต้องขังที่เป็นเจ้าของประวัติอาจมอบหมายให้ผู้อื่นผู้ใดดำเนินการตรวจสอบเอกสารประวัติของตนได้

(ง) การย้ายผู้ต้องขังระหว่างเรือนจำ

ผู้ต้องขังอาจได้รับการพิจารณาให้ย้ายการควบคุมจากเรือนจำหนึ่งไปควบคุมยังอีกนอกร้างหนึ่งระหว่างรัฐ เมื่อผู้บัญชาการเรือนจำพิจารณาเห็นว่าการย้ายผู้ต้องขังไปควบคุมในเรือนจำอื่นเพื่อเหตุผลในความปลอดภัยของผู้ต้องขังซึ่งเรือนจำฝ่ายรับตัวผู้ต้องขังจะต้องมีความเห็นสอดคล้องกับเรือนจำไปย้ายผู้ต้องขังและในกรณีผู้ต้องขังอาจถูกส่งตัวกลับมาควบคุม ณ เรือนจำที่ทำการย้ายผู้ต้องขังก็ได้

(จ) การลงทะเบียนผู้ต้องขังกระทำผิดทางเพศ

บรรดาผู้ต้องขังที่เป็นผู้ต้องขังประเภทคดีละเมิดทางเพศหรือเป็นผู้ต้องขังประเภทคดีทางเพศที่ใช้ความรุนแรงมีหน้าที่จะต้องลงทะเบียนเป็นกลุ่มประเภทผู้ต้องขังคดีทางเพศ การปฏิเสธที่จะลงทะเบียนของผู้ต้องขังจะมีผลถึงการได้รับการลดวันต้องโทษหรืออาจส่งผลถึงการพิจารณาการพักการลงโทษในเวลาต่อมา¹¹⁶

(ฉ) การส่งตัวผู้ต้องขังกลับประเทศหรือการเนรเทศ

กรณีผู้ต้องขังคนใดเป็นบุคคลที่มีสัญชาติอื่นมีความเป็นไปได้ที่จะส่งตัวผู้ต้องขังดังกล่าวกลับไปรับโทษอย่างประเทศที่ผู้ต้องขังมีชาติกำเนิด ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้สัญญาระหว่างประเทศในการแลกเปลี่ยนผู้ต้องขัง

(ช) สิทธิในการส่งไปรษณีย์ภัณฑ์

ไปรษณีย์ภัณฑ์ประกอบด้วยจดหมาย สิ่งพิมพ์ที่จำหน่ายถึงหรือจากผู้ต้องขังไปรษณีย์ภัณฑ์จะต้องดำเนินการส่งโดยไปรษณีย์สหรัฐอเมริกา จะเป็นการส่งระหว่างผู้ต้องขังและญาติรวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้องกับผู้ต้องขัง ยกเว้นการส่งให้กันระหว่างผู้ต้องขังถึงผู้ต้องขังจะต้องถูกตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อเหตุผลด้านความมั่นคงและความปลอดภัยของเรือนจำและ

¹¹⁵ เพิ่งอ้าง, น. 546.

¹¹⁶ เพิ่งอ้าง, น. 547.

ของสังคมโดยรวมสำหรับไปรษณีย์ภัณฑ์ที่ส่งถึงหน่วยงานทางกฎหมายจะได้รับการตรวจสอบ โดยการกระทำต่อหน้าผู้ต้องขัง

ไปรษณีย์ภัณฑ์ที่ส่งมาถึงผู้ต้องขังจะได้รับการเปิดเพื่อตรวจสอบก่อนนำส่งให้แก่ผู้ต้องขัง ทั้งนี้เพื่อป้องกันสิ่งต่อไปนี้เข้ามายังเรือนจำอาทิเช่น สิ่งต้องห้าม แผนการหรือเครื่องมือในการหลบหนี คำอธิบายการประกอบอาวุธวัตถุระเบิด เครื่องกระสุนหรือเครื่องมือในการประทุษร้ายต่อร่างกาย การอธิบายวิธีการผสมหรือทำเครื่องดัดมีนเมา ภาพลามกอนาจาร แผนผังและภาพการสื่อสารของเรือนจำ การถ่ายทอดวิธีการละเมิดกฎระเบียบของเรือนจำ การยุยงให้ผู้ต้องขังรวมตัวกัน เป็นต้น การยึดไปรษณีย์ภัณฑ์ของผู้ต้องขังอาจถูกยึดชั่วคราวทั้งนี้ต้องไม่เกิน 24 ชั่วโมง ในกรณีที่มีพิสูจน์ได้ว่าได้มีสิ่งของต้องห้ามข้างต้นและผู้ต้องขังหรือผู้จัดส่งไปรษณีย์ภัณฑ์ดังกล่าวมีหน้าที่ในการจัดของคืนภายใน 48 ชั่วโมง

(ซ) สิทธิในการที่จะได้รับการเยี่ยมเยียน

ผู้ต้องขังจะได้รับการส่งเสริมความสัมพันธ์ที่มีต่อครอบครัวและเพื่อนในระหว่างที่ถูกคุมขัง ไม่ปกติผู้ต้องขังจะได้รับอนุญาตให้ได้รับการเยี่ยมเยียนใกล้ชิดและการพบทนายความ การเยี่ยมเยียนลักษณะให้มีความสัมพันธ์ระหว่างสามีภรรยา ผู้ต้องขังจะไม่ได้รับอนุญาตซึ่งเรือนจำแต่ละแห่งจะกำหนดเวลาเยี่ยมที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ผู้ต้องขังจะต้องกรอกข้อมูลของบุคคลที่ผู้ต้องขังต้องการให้มาเยี่ยมลงในบัตรข้อมูลในวันแรกของการรับตัวผู้ต้องขังและรายชื่อผู้เยี่ยมเหล่านั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากเรือนจำ การเพิ่มเติมหรือลดรายชื่อผู้มาเยี่ยมจากการทำโดยผู้ต้องขังในภายหลังได้อย่างไรก็ตามการเยี่ยมของทนายความหรือเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม สามารถกระทำได้โดยมิต้องเป็นไปตามบันทึก¹¹⁷ รายชื่อผู้มาเยี่ยมและพัสดิอนุญาตให้ผู้อื่นใดที่ไม่ได้บันทึกรายชื่อปรากฏในรายชื่อผู้เยี่ยมของผู้ต้องขังทำการเยี่ยมผู้ต้องขังได้และผู้เข้าเยี่ยมทุกคนจะต้องถูกคัดค้านตัวก่อนเข้าเยี่ยม ในทางกลับกันพัสดิมีอำนาจในการปฏิเสธการเข้าเยี่ยมของผู้เยี่ยมบางรายที่เห็นว่าเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของเรือนจำ ความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ หรือของผู้ต้องขังหรือต่อความปลอดภัยของกิจการเรือนจำ ผู้ต้องขังอาจถูกระงับการอนุญาตให้มีการเยี่ยมหาผู้ต้องขังนั้นละเมิดกฎระเบียบของเรือนจำหรือละเมิดวินัยเรือนจำ กล่าวคือ การละเมิดกฎระเบียบครั้งแรกจะถูกงดการเยี่ยมเป็นเวลาหกเดือนและทำมากกว่าหนึ่งครั้งจะถูกงดการเยี่ยมเป็นเวลา 12 เดือนหรือถูกละงับสิทธิในการได้รับการเยี่ยมอย่างถาวร

¹¹⁷ เห่งอ้าง, น. 548.

(ฉ) การมอบหมายการงานและกิจกรรมแก่ผู้ต้องขัง

ผู้ต้องขังทุกคนจะต้องทำงานในขณะที่ถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำยกเว้นการที่ไม่สามารถทำงานได้ เนื่องจากเหตุผลทางการแพทย์ เหตุผลทางวินัยหรือเหตุผลเพื่อความปลอดภัย ผู้ต้องขังมีสิทธิที่จะปฏิเสธในการเข้าร่วมในกิจกรรมการศึกษา การฝึกอาชีพ กิจกรรมการพัฒนาตนเองหรือกิจกรรมการให้คำปรึกษา (ยกเว้นกิจกรรมที่เป็นภาคบังคับซึ่งผู้ต้องขังต้องเข้าร่วม) กิจกรรมบางกิจกรรมเช่น การบำบัด¹¹⁸ ความรุนแรงในครอบครัว การบำบัดการติดสารเสพติดหรือ โปรแกรมการดูแลครอบครัว เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้เป็นกิจกรรมที่ต้องได้รับการประเมินจากนักสังคมสงเคราะห์และเจ้าหน้าที่ให้การบำบัด การเข้าร่วมกิจกรรมเหล่านี้สามารถพัฒนาความก้าวหน้าของผู้ต้องขังได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โปรแกรมการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้สารเสพติดเป็นกิจกรรมที่เป็นภาคบังคับสำหรับผู้ต้องขังทุกคน การมอบหมายการงานให้แก่ผู้ต้องขังก็เพื่อให้ผู้ต้องขังได้เรียนรู้และเพิ่มทักษะในการปฏิบัติตนให้แก่ผู้ต้องขัง ผลจากการปฏิบัติตามที่กำหนดให้จะเป็นข้อมูลสำคัญในการพิจารณาการพักโทษแก่ผู้ต้องขัง¹¹⁹

7. ด้านการบริการ

(ก). บริการด้านการแพทย์

ผู้ต้องขังทุกคนจะได้รับบริการทางการแพทย์และทาง ทันตกรรมในการนี้ผู้ต้องขังมีอาการเจ็บป่วยหรือ ได้รับบาดเจ็บ ผู้ต้องขังสามารถขอรับบริการการรักษาโดยการกรอกแบบฟอร์มการขอใช้บริการพยาบาลที่ทำหน้าที่ในเรือนจำจะทำการนัดผู้ต้องขังให้การรักษา ซึ่งผู้ต้องขังจะได้รับการรักษาในสถานพยาบาลของเรือนจำ หรือโรงพยาบาลในชุมชน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความร้ายแรงของอาการเจ็บป่วยผู้ต้องขังที่เข้ารับการรักษาจะต้องให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีแก่แพทย์และพยาบาลที่ให้การรักษาและเจ้าหน้าที่¹²⁰ ด้านการแพทย์จะพิจารณาว่าผู้ต้องขังสามารถที่จะเข้าร่วมกิจกรรมหรือปฏิบัติงานได้หรือไม่ ผู้ต้องขังจะต้องไม่กระทำการใดที่ขัดขวางหรือไม่ให้ความร่วมมือต่อการรักษา นอกจากการให้การรักษาอาการเจ็บป่วยแล้วเรือนจำยังจัดให้มีการบริการด้านสุขภาพแก่ผู้ต้องขังอีกด้วยซึ่งเป็นการให้บริการ โดยผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพรวมถึงการให้บริการจากนักจิตวิทยา นักโภชนาการและเภสัชกร เป็นต้น โดยบุคลากรด้านสุขภาพดังกล่าวอาจมาจากบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้มีอาชีพด้านการแพทย์ ของชุมชน ในการพิจารณา

¹¹⁸ เพิ่งอ้าง, น. 549.

¹¹⁹ เพิ่งอ้าง, น. 550.

¹²⁰ เพิ่งอ้าง, น. 551.

ระดับการเจ็บป่วยของผู้ต้องขังจากค้ำจนถึงภูมิหลังทางการรับการรักษาของผู้ต้องขัง ทั้งนี้เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้รับบริการทางการแพทย์ที่จำเป็นในระดับสูงขึ้นไปและเพื่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการรักษา¹²¹

การให้บริการบำบัดและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับสุขภาพจิต ผู้ต้องขังทุกคนจะได้รับบริการด้านสุขภาพจิตโดยนักจิตวิทยาหรือผู้เชี่ยวชาญ ด้านสุขภาพจิตของชุมชน ผู้ต้องขังที่เข้ารับบริการ จะได้รับการจัดให้เป็นผู้ป่วยนอกยกเว้นผู้ต้องขังที่ได้รับการพิจารณาว่าสมควรได้รับการดูแลอย่างใกล้ชิดในลักษณะของผู้ป่วยใน การบำบัดรักษาผู้ป่วยโดยใช้ยาจะอยู่ในความดูแลของแพทย์ภายในเรือนจำหรือแพทย์ในชุมชน การป้องกันการฆ่าตัวตายก็เป็นอีกปัญหาหนึ่งที่สำคัญของเรือนจำ ในการป้องกันปัญหาดังกล่าวจะเป็นการให้ความรู้และฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ให้สังเกตผู้ต้องขังในความพยายามจะทำร้ายหรือฆ่าตัวตายรวมถึงให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ในการป้องกันเหตุดังกล่าว การใช้ยาเพื่อระงับอาการทางจิตของผู้ต้องขังที่มีอาการรุนแรงโดยเฉพาะเพื่อเหตุผลในการรักษาและไม่ให้ใช้เพื่อการลงโทษ โดยให้ใช้เฉพาะผู้ต้องขังที่มีอาการกำเริบรุนแรงและด้วยทบทวนวิธีการดังกล่าวทุกทุก 24 ชั่วโมง¹²²

การบำบัดรักษาสุขภาพจิตในลักษณะบังคับบำบัด

ศาลสูงสุดสหรัฐอเมริกาได้มีคำวินิจฉัยที่อนุญาตให้เจ้าหน้าที่เรือนจำบังคับบำบัดผู้ต้องขังที่ป่วยทางจิตโดยใช้ยาระงับประสาท แก่ผู้ต้องขังที่เป็นอันตรายแก่ตนเองหรือแก่ผู้อื่น การให้การบำบัดรักษาในลักษณะดังกล่าวนี้อนุญาตให้ดำเนินการได้หลังจากที่ผู้ต้องขังคนดังกล่าวได้รับทราบความจำเป็นในการให้การรักษาจากคณะกรรมการบริการของเรือนจำ ในกรณีฉุกเฉิน การใช้การบำบัดแบบบังคับสามารถทำได้โดยกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีการอื่นได้แล้ว และผู้ต้องขังที่ได้รับการบำบัดในสภาวะฉุกเฉิน แล้วผลการดำเนินการจะถูกนำมาเข้าพิจารณาในการพิจารณาของศูนย์ทบทวนการบำบัดจิต

(ข) การให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ต้องขังที่เป็นหญิง

การให้บริการแก่ผู้ต้องขังที่เป็นหญิงจะคำนึงถึงความต้องการทางด้านร่างกาย ทางด้านสังคมและทางจิตวิทยาของผู้ต้องขังหญิง โปรแกรมหรือบริการที่จัดให้แก่ผู้ต้องขังหญิงต้องมีความทัดเทียมกับที่จัดให้แก่ผู้ต้องขังชายและต้องคำนึงถึงความสอดคล้องหรือตอบสนองเป็นการเฉพาะต่อหญิงและบริการที่จัดให้แก่ผู้ต้องขังหญิงเป็นการเฉพาะประกอบด้วย การให้บริการ

¹²¹ เห่งอ้าง, น. 552.

¹²² เห่งอ้าง, น. 553.

แก่ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์และการคุมกำเนิด และจะจัดให้บริการทางการแพทย์และบริการทางสังคมแก่ผู้ต้องขังหญิงไม่ว่าจะเป็นการให้บริการแก่ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์ การให้บริการคุมกำเนิด การให้บริการสถานที่ที่เหมาะสมสำหรับเด็กและการทำแท้ง กระบวนการให้บริการแก่ผู้ต้องขังหญิงเริ่มตั้งแต่วันแรกของการรับตัวผู้ต้องขังจะจัดให้มีการตรวจสถานะการตั้งครรภ์ของผู้ต้องขังทุกคนและถ้าผู้ต้องขังหญิงคนใดทราบว่าตัวเองตั้งครรภ์จะต้องรายงานหรือแจ้งให้เจ้าหน้าที่เรือนจำทราบในวันรับตัวผู้ต้องขัง เพื่อที่ว่าเรือนจำจะได้จัดบริการให้แก่ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์ได้โดยทันที ในการนี้ที่ผู้ต้องขังครบกำหนดคลอด การคลอดจะกระทำในโรงพยาบาลชุมชน และเป็นความรับผิดชอบของผู้ต้องขังผู้เป็นมารดาในการเตรียมการสำหรับการนำทารกไปเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชุมชนในกรณีนี้เจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังจะร่วมกับชุมชนในการเตรียมการนำทารกไปเลี้ยงดูในเวลาต่อไป นอกจากนี้ยังจัดให้มีโครงการที่เปิดโอกาสให้แม่และทารกได้อยู่ร่วมกันระยะหนึ่งก่อนที่ผู้ต้องขังหญิงผู้นั้นจะถูกนำกลับมาควบคุมตัวในเรือนจำต่อไปจนครบกำหนดโทษ โครงการดังกล่าวดำเนินการโดยความร่วมมือกับเอกชนในขณะเข้าร่วม โครงการผู้ต้องขังจะได้รับการบำบัดการติดยาเสพติด การให้คำปรึกษากรณีการทุเรื่อเรื่องละเมิดทางเพศ การบริการของผู้ต้องขัง การให้การศึกษาและฝึกอาชีพ

การให้บริการทำแท้งแก่ผู้ต้องขังหญิง ในอดีตเคยมีคำพิพากษาของศาลสูงสุดสหรัฐอเมริกาให้ผู้หญิงมีสิทธิในการเลือกที่จะระงับการตั้งครรภ์ด้วยการทำแท้ง ในกรณีของผู้ต้องขังหญิงในสหรัฐอเมริกาหากผู้ต้องขังหญิงคนใดต้องการที่จะระงับการตั้งครรภ์ในขณะที่ถูกควบคุมตัวก็มีสิทธิที่จะกระทำได้ โดยเรือนจำจะอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์และอยู่ภายใต้เงินไขที่ว่าการตั้งครรภ์ดังกล่าวอาจก่อให้เกิดภัยตรายแก่ผู้ต้องขังหญิงนั้นหรือกรณีที่ถูกคุมขังผู้ต้องขังก็มีสิทธิที่จะขอรับการทำแท้งเพื่อจะระงับการตั้งครรภ์ได้¹²³

(ค) การให้บริการการศึกษาและสันทนาการ

เรือนจำทุกแห่งในประเทศสหรัฐอเมริกาได้จัดบริการการศึกษาให้แก่ผู้ต้องขังทุกคน การดำเนินการด้านการศึกษาผู้ต้องขังได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานด้านการศึกษาในการจัดส่งวิทยากรเป็นผู้ให้ความรู้แก่ผู้ต้องขัง การศึกษาที่จัดบริการแก่ผู้ต้องขังเป็นการให้ความรู้เบื้องต้นสำหรับผู้ใหญ่และการศึกษาในระดับมัธยมสำหรับผู้ใหญ่เป็นการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ต้องขังในการพัฒนาการอ่านเขียนและทักษะทางคณิตศาสตร์ในขณะที่การศึกษาในระดับมัธยม

¹²³ เติ้งอ๋าง, น. 555.

ปลายเป็นการให้การศึกษาแก่ผู้ต้องขังในการเตรียมที่จะเข้ารับการทดสอบในระดับเทียบเท่าชั้นมัธยมปลาย

นอกจากการจัดการศึกษาระดับเบื้องต้นและระดับมัธยมให้แก่ผู้ต้องขังแล้ว ยังมีบริการการศึกษาในระดับหลังมัธยมปลายโดยการให้บริการการศึกษาในลักษณะนี้เป็นการศึกษาที่ให้ความรู้ทั่วไปควบคู่กับการฝึกทักษะด้านอาชีพ หลักสูตรการศึกษานี้จัดโดยมหาวิทยาลัยหรือวิทยาลัยของท้องถิ่นรวมถึงการจัดให้มีการศึกษาทางไกลแก่ผู้ต้องขังซึ่งเป็นการเรียนผ่านสื่อโทรทัศน์และวิดีโอ ในปัจจุบันผู้ต้องขังทุกคนต้องได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยผู้ต้องขังคนใดที่มีพื้นฐานการศึกษาที่ต่ำกว่าระดับมัธยมจะต้องเข้ารับการศึกษานสำเร็จชั้นมัธยมหรือต้องเข้ารับการการศึกษาเพื่อให้สามารถอ่านออกเขียนได้เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 240 ชั่วโมง การเข้ารับการศึกษาดังกล่าวนอกจากจะเอื้อประโยชน์ในการเพิ่มพูนความรู้ให้แก่ผู้ต้องขังแล้วยังมีผลต่อผู้ต้องขังในการได้รับการลดวันต้องโทษ ในกรณีที่ประสบผลสำเร็จในการศึกษาอันเป็นที่น่าพอใจในทางกลับกันก็เป็นสิ่งที่จะพิจารณาโทษแก่ผู้ต้องขังในกรณีไม่ประสบผลสำเร็จจากการศึกษา โดยอาจจะถูกลดสิทธิประโยชน์ อาทิเช่น อาจถูกตัดลดค่าตอบแทนที่ได้รับจากการทำงาน ยิ่งไปกว่านั้นเรือนจำยังได้จัดบริการควบคู่ในด้านอื่นๆให้แก่ผู้ต้องขัง อาทิเช่น การให้ความรู้ในเรื่องโภชนาการ การออกกำลังกาย การควบคุมน้ำหนัก การลดความเครียด การจัดการกับความโกรธ ทักษะการดูแลครอบครัวและการสร้างความสัมพันธ์กับผู้อื่น เป็นต้น

สำหรับบริการที่เกี่ยวกับการสนับสนุนการที่จัดให้แก่ผู้ต้องขังเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ผู้ต้องขังได้ใช้เวลาให้เป็นประโยชน์ทั้งในระดับบุคคลและกลุ่ม โปรแกรมที่เกี่ยวกับการสนับสนุนการประกอบด้วย โปรแกรมการบริหารร่างกาย (จะจัดให้ผู้ต้องขังหลังเวลาเลิกฝึกงาน) โปรแกรมกิจกรรมงานยามว่างเช่น การวาดภาพ การทำเครื่องหนัง หัตถกรรมเซรามิก เป็นต้น โดยโปรแกรมที่จัดให้แก่ผู้ต้องขังจะมีความแตกต่างและหลากหลายในแต่ละเรือนจำและผลอันเกิดจากฝีมือของผู้ต้องขังเรือนจำจะจัดส่งให้กับญาติของผู้ต้องขังเพื่อเก็บรักษาไว้¹²⁴

การให้การฝึกฝนทักษะ

เรือนจำในประเทศสหรัฐอเมริกาหลายแห่งได้จัดบริการในการฝึกฝนทักษะให้แก่ผู้ต้องขังในด้านอาชีพ การฝึกฝนทักษะจะเป็นการผสมผสานระหว่างการเรียนในชั้นเรียนและการฝึกปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสบการณ์ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับว่า ผู้ต้องขังแต่ละคนจะสามารถเรียนรู้ได้เร็วขนาดไหน การฝึกอบรมจะใช้เวลาประมาณหกเดือน การให้การฝึกฝนทักษะดังกล่าวเป็นความร่วมมือกับ

¹²⁴ เติ้งอ๋าง, น. 556.

ภาคเอกชนในชุมชนในการจัดหลักสูตรและการให้ความรู้ซึ่งผู้ต้องขังจะเข้าร่วมในกิจกรรมนี้ จะต้องยื่นความประสงค์ซึ่งจะมีการจัดลำดับผู้เข้าร่วมการอบรมก่อนหลัง การฝึกฝนทักษะ มีความหลากหลายในด้านอาชีพรวมถึงการบริการทางด้านอาหารและการซ่อมบำรุง นอกจากนี้ ในการให้ความรู้ทักษะด้านอาชีพ ได้มีการจัดตั้งศูนย์การฝึกอบรมทักษะอาชีพเพื่อเป็นหน่วยงาน ในการให้ความรู้ทักษะอาชีพ ทั้งนี้เพื่อเป็นการรับผู้ต้องขังกลับเข้าสู่สังคมและเป็นหน่วยงานในการ จัดหางานให้แก่ผู้ต้องขังโดยให้บริการทั้งแก่ผู้ต้องขังชายและผู้ต้องขังหญิง

บริการการพัฒนาด้านอาชีพแก่ผู้ต้องขัง

ในเวลาผู้ต้องขังได้รับการปล่อยตัวการหางานให้แก่ผู้ต้องขังนับเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ข้อมูลเกี่ยวกับตลาดงานจะจัดบริการแก่ผู้ต้องขังภายในห้องสมุดของเรือนจำ ซึ่งห้องสมุดบางแห่งได้จัดบริการความช่วยเหลือด้านอาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังจะได้รับการให้ คำปรึกษาถึงทักษะที่จำเป็นสำหรับงานในลักษณะต่างๆ นอกจากนี้ยังจะช่วยเหลือผู้ต้องขัง ในการกรอกรายละเอียดใบสมัครงานหรือจัดทำประวัติเพื่อการสมัครงาน(ประสบการณ์ การศึกษา และประวัติการทำงาน) ภายหลังการได้รับการปล่อยตัว

การให้การศึกษาในลักษณะพิเศษ

ถ้าผู้ต้องขังคนใดมีอายุต่ำกว่า 21 ปีและมีระดับการศึกษาต่ำกว่ามัธยมปลายและมีปัญหา ในเรื่องความสามารถทางการเรียน เรือนจำอาจจัดการศึกษาในลักษณะพิเศษให้แก่ผู้ต้องขัง โดยการจัดการศึกษาในลักษณะพิเศษนี้จะจัดให้แก่ผู้ต้องขังที่มีความลำบากในการอ่าน การจดจำ ด้านสมาธิ หรือปัญหาด้านการฟัง ผู้ต้องขังที่ประสบปัญหาดังกล่าวจะได้รับการจัดทำแผนการ ศึกษารายบุคคลและครอบครัวของผู้ต้องขังยังได้รับการเปิดโอกาสในการเข้าร่วมวางแผนดังกล่าว แผนการศึกษารายบุคคลจะมีส่วนช่วยให้ผู้ต้องขังได้รับความสะดวกในการศึกษา¹²⁵

การให้บริการห้องสมุด

การให้บริการห้องสมุดแก่ผู้ต้องขังเป็นบริการที่จัดขึ้นแก่ผู้ต้องขังในทุกเรือนจำ ซึ่งห้องสมุดจะจัดหนังสืออย่างหลากหลายไว้ให้บริการแก่ผู้ต้องขังรวมถึงข้อมูลที่จำเป็นอื่น ๆ อาทิเช่น คู่มือเรือนจำ หนังสืออ้างอิง หนังสือพิมพ์ วารสาร อุปกรณ์โสตทัศนศึกษา และคอมพิวเตอร์ เป็นต้น ในแต่ละห้องสมุดจะให้บริการข้อมูลเกี่ยวกับชุมชนทั้งนี้เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ต้องขัง ในการกลับเข้าสู่สังคม มั่นนารักห้องสมุดจะคอยให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ต้องขังในด้านข้อมูล ผู้ต้องขังอาจยืมหนังสือจากห้องสมุดอื่นๆ ได้และที่สำคัญผู้ต้องขังสามารถที่จะใช้บริการเอกสาร

¹²⁵ เติ้งฮ้าง, น. 558.

ทางกฎหมายที่มีไว้บริการในห้องสมุด ในกรณีที่ผู้ต้องขังคนใดไม่ปฏิบัติตามระเบียบการใช้ห้องสมุด ก็อาจจะเป็นผลให้ผู้ต้องขังนั้นเสียสิทธิในการใช้ห้องสมุดและถ้าผู้ต้องขังคนใดไม่รักษาหรือทำให้สูญหายซึ่งวัสดุห้องสมุด ผู้ต้องขังนั้นจะต้องรับผิดชอบในการชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้น ห้องสมุดจึงนับว่าเป็นสถานที่ที่สำคัญในด้านข้อมูลสำหรับผู้ต้องขัง โดยทั่วไปผู้ต้องขังมีสิทธิในการใช้บริการห้องสมุดของเรือนจำได้ตลอดทั้งสัปดาห์ยกเว้นผู้ต้องขังที่ถูกจำกัดสถานที่ซึ่งต้องร้องขอใช้ห้องสมุดโดยฝ่ายทั้งการจัดส่งให้เฉพาะราย¹²⁶

การให้บริการกิจกรรมด้านศาสนา

ในขณะที่ผู้ต้องขังถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำหากผู้ต้องขังคนใดมีความต้องการในการปฏิบัติกิจกรรมตามความเชื่อทางศาสนา เรือนจำมีหน้าที่ในการจัดบริการดังกล่าวนี้ให้แก่ผู้ต้องขังยกเว้นในการปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนาที่จะกระทบต่อความปลอดภัย ทั้งนี้เรือนจำส่วนใหญ่ได้จัดให้มีอนุศาสนาจารย์และอาสาสมัครจากภายนอกให้บริการตามความเชื่อทางศาสนาที่แตกต่างกัน ที่คอยให้คำแนะนำผู้ต้องขังตามหลักทศธรรมเชื่อทั้งในระดับบุคคลและระดับกลุ่ม

การให้บริการด้านอาหารและโภชนาการ

ผู้ต้องขังทุกคนจะได้รับการให้บริการด้านอาหารและโภชนาการ ในจำนวนมือและปริมาณที่เรือนจำกำหนด ในกรณีของผู้ต้องขังที่จำเป็นต้องรับบริการด้านอาหารเป็นการเฉพาะ เช่น ผู้ต้องขังที่ต้องบริโภคอาหารตามความเชื่อทางศาสนาหรือผู้ต้องขังที่ได้รับคำแนะนำจากแพทย์ที่จำเป็นต้องบริโภคหรืองดอาหารบางประเภท เรือนจำได้จัดบริการด้านอาหารให้แก่ผู้ต้องขังกลุ่มดังกล่าว เช่นกัน

8. ด้านการบริหารทารกและบุตรผู้ต้องขัง

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและบุตร ตามกฎหมายอเมริกันมีการจัดตั้งในโครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่มีบุตร (Mother infant Program) เป็นรูปแบบที่มารดาอาศัยอยู่กับบุตร ตลอดระยะเวลาการมารดาและเด็กจะอยู่ร่วมกันและทำกิจกรรมร่วมกันซึ่งผู้ต้องขังจะได้เรียนรู้ทักษะในการเลี้ยงดูบุตร นอกจากนี้ผู้ต้องขังที่เป็นมารดาจะได้รับการให้คำปรึกษาในเรื่องของการเตรียมตัวกลับสู่ชุมชนไม่ว่าจะเป็นด้านข้อมูลการสมัครงาน การฝึกหัดอาชีพ การตระหนักถึงอันตรายของการใช้สารเสพติด นอกจากนั้นแล้วจะให้ความช่วยเหลือในด้านสวัสดิการต่าง ๆ

¹²⁶ เติ้งอ๋าง, น. 559.

คือ การบริการทางการแพทย์สำหรับครอบครัวผู้ต้องขัง เงินทุนช่วยเหลือครอบครัว สวัสดิการสังคมแก่ครอบครัวผู้ต้องขังในส่วนที่เกี่ยวกับที่อยู่อาศัย การศึกษา การมีงานทำ เป็นต้น¹²⁷

1. สิทธิตามกฎหมายของเด็กติดผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดครรภ์มารดา

ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่คำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชนมากที่สุดประเทศหนึ่ง โดยได้วางหลักสำคัญในส่วนของสิทธิเด็กที่จะอาศัยอยู่กับมารดาใน 5 ข้อ คือ

(ข้อ 1) บิดามารดามีอำนาจในการปกครองบุตร หมายความว่า ตามแล้วธรรมเนียมของประเทศสหรัฐอเมริกา อนุญาติให้เป็นหน้าที่ของบิดามารดาในการดูแลบุตร มีอำนาจว่ากล่าว ตักเตือน ลงโทษบุตรได้ตามสมควร

(ข้อ 2) มารดามีสิทธิที่จะไม่ถูกสอดแทรกหรือถูกพรากจากบุตร หากเธอและเด็กมีสิทธิที่จะได้อยู่ร่วมกับบิดามารดา หมายความว่า กฎหมายรับรองสิทธิในการอยู่ร่วมกับมารดาได้ ดังนั้นบุคคลภายนอกไม่สามารถที่จะเข้ามาเกี่ยวพันในครอบครัวหรือกระทำการขัดขวางมิให้มารดาและบุตรได้อยู่ร่วมกัน

(ข้อ 3) ผู้ใหญ่และเด็กในครอบครัวเดียวกัน ได้รับการคุ้มครองจากรัฐในการแทรกแซงและการรุกราน หมายความว่า สมาชิกในครอบครัวเดียวกันย่อมได้รับการคุ้มครองจากรัฐที่จะมิให้บุคคลอื่นกระทำการแทรกแซงหรือรุกราน

(ข้อ 4) มารดาและบุตรจะต้องไม่ถูกทรมานทางกาย กล่าวคือไม่ว่าผู้ใดก็ตามไม่สามารถทำร้ายร่างกายมารดาและเด็กได้ ซึ่งเป็นข้อต่อสู้ยกขึ้นตามกฎหมายในกรณีที่มารดามีเหตุในการป้องกันอันตรายที่เกิดกับบุตรจากการกระทำของบุคคลอื่น

(ข้อ 5) รัฐมีหน้าที่ป้องกันเด็กจากการถูกละเมิด รวมทั้งป้องกันมารดาและบุตรจากการถูกพรากหรือถูกแยกจากกัน กล่าวคือ ในกรณีที่เด็กถูกละเมิดหรือมารดาและบุตรถูกพรากจากกัน รัฐต้องเข้าไปช่วยเหลือและยิ่งไปกว่านั้นรัฐเองก็ไม่มีสิทธิที่จะไปละเมิดหรือพรากมารดาและบุตรได้

2. มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองเด็กติดผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดครรภ์มารดา

การปฏิบัติต่อเด็กติดผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดครรภ์มารดาในประเทศสหรัฐอเมริกา มีมาตรฐานตามที่สหประชาชาติได้กำหนดไว้ในมาตรการขั้นต่ำในการปฏิบัติต่อนักโทษ อนุสัญญา

¹²⁷ เติ้งอ๋าง, น. 566.

ว่าด้วยสิทธิเด็ก ปฏิญาณสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ปฏิญญาว่าด้วยสิทธิเยาวชนและปฏิญญาว่าด้วยความอยู่รอดของเด็ก การปกป้องและการพัฒนาเด็ก¹²⁸

กฎหมายที่มีความสำคัญมากที่เกี่ยวข้องกับเด็กคือผู้ต้องขังและเด็กติดครรภ์มารดา คือ รัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นกฎหมายที่ทุกรัฐ ต้องยอมรับและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด รัฐธรรมนูญอเมริกาให้สิทธิและให้ความคุ้มครองแก่มารดาและเด็กอย่างมาก มารดาและบุตรมีสิทธิที่จะอยู่อาศัยด้วยกัน ไม่สามารถมีหน้าที่ต้องดูแล อุปการะ และให้การศึกษาแก่บุตร ขณะเดียวกันรัฐก็มีหน้าที่ป้องกันเด็กจากการถูกละเมิด รวมทั้งป้องกันมารดาและบุตรจากการถูกภาคหรือถูกแยกจากกัน นอกจากรัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกาแล้ว ยังมีการออกกฎหมายภายในรัฐที่ใช้กับผู้ต้องขังรวมไปถึงเด็กติดผู้ต้องขังและเด็กติดครรภ์มารดาด้วย โดยกฎหมายให้จัดตั้งโครงการพิเศษให้แก่ผู้ต้องขัง ได้แก่ โครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่มีบุตรและโครงการช่วยเหลือสวัสดิการด้านต่างๆแก่ผู้ต้องขังและครอบครัว การคุ้มครองเด็กติดผู้ต้องขังและเด็กติดครรภ์มารดา ซึ่งได้มีการตั้งหน่วยงานคุ้มครองเด็กขึ้น โดยมีหน้าที่ดูแลเด็กในระหว่างที่บิดามารดามีคดีความอยู่นั้น ทั้งนี้ไม่ว่าแม่ของเด็กจะเป็นผู้ต้องหาหรือผู้เสียหายก็ตาม หน่วยงานนี้จะดูแลเด็กโดยคำนึงถึงความปลอดภัยของเด็กเป็นสำคัญ

นอกจากมีแล้วรัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกาและกฎหมายภายในแต่ละรัฐแล้ว ยังมีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งทวีปอเมริกาคอยกำกับดูแลงานด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับประเทศที่อยู่ในเขตทวีปอเมริกา คณะกรรมการเหล่านี้มีหน้าที่พิจารณาและตัดสินปัญหาเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนตามที่มีการเสนอเรื่องขึ้นมา รวบรวมผลการดำเนินงานทั้งหมดจะต้องรายงานเสนอต่อสหประชาชาติด้วย

ผลการปฏิบัติต่อการคุ้มครองเด็กติดผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดครรภ์มารดาของประเทศสหรัฐอเมริกาได้ดำเนินการในหลายมิติหรือในหลายด้าน เช่น ด้านการใช้สิทธิของเด็กติดผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดครรภ์มารดา ด้านความสอดคล้องกับหลักสากล ด้านความเสมอภาค และระยะเวลาของการที่มารดาและบุตรจะได้อยู่อาศัยร่วมกันและด้านการดูแล โดยสรุปได้ ดังนี้

ด้านการใช้สิทธิของเด็กติดผู้ต้องขังและเด็กติดครรภ์มารดา กฎหมายราชทัณฑ์ของประเทศสหรัฐอเมริกาได้กำหนดการใช้สิทธิไว้สำหรับเด็กอย่างเด่นชัด โดยระบุว่า หากเด็กต้องการร้องทุกข์ก็สามารถยื่นเรื่องราวต่อผู้บัญชาการเรือนจำเพื่อพิจารณาออกคำสั่ง ถ้าไม่เป็นที่พอใจยังสามารถฟ้องต่อศาลได้อีกและที่สำคัญสหรัฐอเมริกาให้ความสำคัญกับสิทธิมนุษยชนมาก

¹²⁸ เติ้งอ๋าง, น. 567.

โดยเฉพาะเรื่องสิทธิของเด็กในการอยู่ร่วมกับมารดา ซึ่งสิทธิดังกล่าวเคยถูกนำขึ้นสู่การพิจารณาของศาลสูงสหรัฐอเมริกาแล้วและได้มีคำตัดสิน ที่เป็นบรรทัดฐานในคดีต่อมาเช่นกัน

ด้านความสอดคล้องกับหลักสากล พบว่ากฎหมายราชทัณฑ์ของประเทศสหรัฐอเมริกา มีความสอดคล้องกับหลักสากล รวมถึงมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์กรสหประชาชาติ อาทิเช่น ในเรื่องการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่มีครรภ์ และเด็กติดครรภ์มารดา ก็ได้มีหลักปฏิบัติที่สอดคล้องกับหลักสากล กำหนดให้มีการรักษาพยาบาลผู้ต้องขังหญิงที่มีครรภ์ และเด็กติดครรภ์มารดา¹²⁹

ด้านความเสมอภาคของสิทธิ ในประเด็นนี้จะพิจารณาถึงสิทธิของเด็กติดครรภ์มารดา (เด็กที่ยังอยู่ในครรภ์ขณะที่มารดาเป็นผู้ต้องขัง) โดยรัฐธรรมนูญสหรัฐอเมริกาได้บัญญัติโดยมีความสอดคล้องในสาระของปฏิญญาว่าด้วยสิทธิเด็กของสมัชชาใหญ่องค์การสหประชาชาติ ที่รับรองว่าทารกในครรภ์มีสิทธิอย่างสมบูรณ์ที่จะมีชีวิตและเนื่องจากเด็กยังไม่เจริญเติบโต เป็นผู้ใหญ่ทั้งทางร่างกายและจิตใจ จึงต้องให้การพิทักษ์คุ้มครองและดูแลเป็นพิเศษรวมทั้งต้องให้การคุ้มครองทางกฎหมายก่อนและหลังเกิด

ด้านระยะเวลาการอยู่ร่วมกับมารดา เด็กติดผู้ต้องขังควรอยู่ร่วมกับมารดาได้เป็นระยะเวลา นานเท่าใด มีแนวทางพัฒนาเป็นสองแนวทาง คือ แนวทางแรกเป็นการกำหนดระยะเวลา โดยไม่ควรให้เด็กอาศัยกับมารดาในเรือนจำนานเกินไป แต่ควรไปอยู่ภายนอกเรือนจำโดยเร็วที่สุด ทั้งนี้สืบเนื่องจากความไม่เหมาะสมของสภาพเรือนจำต่อการเจริญเติบโตของเด็ก แนวทางที่สอง พิจารณาจากความพร้อมของมารดาและเด็กบ้างเมื่อใดเด็กควรจะไปดำรงชีวิตภายนอกเรือนจำ โดยหวังว่าการที่มารดาให้การดูแลบุตรของตนย่อมดีกว่าการที่ให้ผู้อื่นดูแล เนื่องจากเด็กต้องการความอบอุ่นจากมารดาซึ่งประเทศสหรัฐอเมริกาได้ใช้แนวทางผสมทั้งสองแนวทาง กล่าวคือ กฎหมายราชทัณฑ์อเมริกา กำหนดให้เด็กอยู่กับมารดาได้จนกว่าเด็กจะมีความพร้อมที่จะกลับไป อยู่กับครอบครัวหรือญาติ ซึ่งระยะเวลาไม่แน่นอนทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความพร้อมของเด็กและผู้ที่รับเด็กไปพักอาศัยอยู่ด้วย

ด้านการดูแล ในประเทศสหรัฐอเมริกา และจัดให้มีหน่วยงานเฉพาะสำหรับดูแลเด็กติดผู้ต้องขังหญิง และเด็กติดครรภ์มารดา โดยเด็กทุกคนที่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานนี้ ต้องได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานตามที่กฎหมายกำหนดไว้ เด็กเหล่านี้จะได้รับอาหาร เครื่องนุ่งห่ม

¹²⁹ เติ้งอ๋าง, น. 568.

เครื่องกีฬา และสิ่งจำเป็นต่างๆ โดยรัฐรับชดเชยค่าใช้จ่ายตามกฎหมายสวัสดิการและบางส่วนก็ยังคงได้รับงบประมาณสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วย¹³⁰

3.3 (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา

มลรัฐแคลิฟอร์เนียของสหรัฐอเมริกา เป็นรัฐหนึ่งที่ตั้งอยู่บนชายฝั่งแปซิฟิกของสหรัฐอเมริกาครอบคลุมพื้นที่รวมถึง 411,047 ตารางกิโลเมตรหรือใหญ่เป็นอันดับ 3 ของประเทศ โดยมีเมืองหลวงชื่อ Sacramento มลรัฐแคลิฟอร์เนียได้เข้าสู่ความเป็นมลรัฐ เมื่อวันที่ 9 กันยายน พ.ศ. 1850 โดยเป็นอันดับ 31 ของประเทศสหรัฐอเมริกา และมีรัฐบาลท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจปกครองรัฐโดยอิสระเช่นเดียวกับมลรัฐอื่นๆแคลิฟอร์เนียแม้ว่าจะมีฐานะเป็นมลรัฐหนึ่งในจำนวนมากมายของสหรัฐอเมริกาเท่านั้นก็ตาม แต่ในด้านงานราชทัณฑ์¹³¹ แล้ว รัฐแคลิฟอร์เนียถือว่าเป็นมลรัฐที่มีความสำคัญและน่าสนใจกว่าประเทศอื่นๆ เพราะกรมราชทัณฑ์มลรัฐแคลิฟอร์เนียถือว่าใหญ่เป็นอันดับ 3 ของโลก รองมาจากกรมราชทัณฑ์ของสาธารณรัฐประชาชนจีนและกรมราชทัณฑ์ของประเทศอเมริกาเท่านั้น โดยในปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ของมลรัฐแคลิฟอร์เนียมีผู้ต้องขังกว่า 135,000 คนซึ่งได้มีการประมาณการไว้เมื่อปีค.ศ. 2000 จะมีจำนวนผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นถึง 60 เปอร์เซ็นต์ภายใน 5 ปี กล่าวคือประมาณ 210,000 คน ดังนั้นการทำการศึกษเกี่ยวกับกรมราชทัณฑ์แคลิฟอร์เนียจึงเป็นเรื่องที่ถือว่ามีความสำคัญถึงแม้จะเป็นเพียงแค่มลรัฐเท่านั้น โดยมีหลักเกณฑ์และการดำเนินการอย่างไร หัวข้อนี้จะกล่าวถึงงานราชทัณฑ์ของสหพันธรัฐมาเลเซีย โดยอธิบายถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไป กฎหมายที่บังคับกับผู้ต้องขังในเรือนจำที่เกี่ยวข้องกับการใช้สถานการณ์ควบคุม การดูแล การอบรมแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขัง เจ้าหน้าที่ การเตรียมการก่อนปล่อยและการปฏิบัติหลังปล่อย โดยมีหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

¹³⁰ เฟิงอ๋าง, น. 569.

¹³¹ M. Carter Robert, A. McGee Richard and Nelson E. Kim. "Corrections in America,"

3.3.1 เรือนจำใน (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา

ภารกิจหลักและวิสัยทัศน์ ภารกิจหลักกรมราชทัณฑ์แคลิฟอร์เนียมีบทบาทสำคัญต่อการสร้างสรรค์สาธารณชน โดยกักขังอาชญากรที่กระทำความผิดรุนแรงของแคลิฟอร์เนียไว้ในเรือนจำที่มีความมั่นคงปลอดภัยและได้รับการฝึกฝนด้านวินัยเตรียมจัดการด้านการทำงานให้การศึกษาการฝึกวิชาชีพและการบำบัดพิเศษสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำจัดเตรียมบริการการปล่อยพักการลงโทษ ซึ่งรวมถึงการติดตาม¹³² สอดส่องและบริการพิเศษที่จัดตั้งขึ้นตั้งแต่เริ่มเข้าสู่เรือนจำ เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับการพักการลงโทษให้กลับสู่ชุมชน โดยสมบูรณ์ โดยการให้การศึกษา การฝึกวิชาชีพ และการจัดเตรียมโครงการการให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่อง วิจัยเพื่อพัฒนายุทธวิธีการแก้ไขในเรือนจำและในชุมชนที่สามารถส่งเสริมการป้องกันการสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วยพยายามให้เกิดความร่วมมือกับตัวแทนของระบบกระบวนการยุติธรรมและองค์กรอื่น จัดเตรียมให้มีการศึกษาแก่สาธารณชนเกี่ยวกับบทบาทในการแก้ไขผู้กระทำความผิด¹³³ โดยกรมราชทัณฑ์ของมลรัฐแคลิฟอร์เนียจะให้ความสำคัญกับองค์ประกอบ 7 ประการคือ¹³⁴

1. Substance abuse

การริเริ่มความพยายามใหม่ ๆ ในการควบคุมการใช้จ่ายเสพติดในเรือนจำที่เกิดขึ้น 60 - 90 เปอร์เซ็นต์ของผู้กระทำความผิดทั้งหมด

2. Victims rights

การทำให้ผู้ต้องขังตระหนักถึงผลกระทบของการกระทำความผิดของเขาต่อผู้เสียหาย และครอบครัวรวมไปถึงการจะต้องชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้น

¹³² สวัสดิ์ ส่งสัมพันธ์, สารานุกรมงานราชทัณฑ์นานาชาติ, พิมพ์ครั้งที่ 1 (สำนักงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านทัณฑ์วิทยา : กรมราชทัณฑ์, 2541), น.164.

¹³³ เพ็งอ้าง, น.164.

¹³⁴ เพ็งอ้าง, น.165.

3. Inmate accountability

การมุ่งเน้นที่จะทำให้เป้าหมายของพฤติกรรมของผู้ต้องขังและผลของการกระทำเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม¹³⁵

4. Correctional education

การจัดเตรียมแผนงานหลักในการจัดการศึกษาของผู้ต้องขังเพื่อชี้แนะและแนะแนวทางในอนาคต

5. New technology

การทำงานร่วมกัน National Aeronautics and Space Administration (NASA- การจัดการวิชาการบินและอวกาศระหว่างประเทศ) เพื่อหาแนวทางในการแนะนำเทคโนโลยีอวกาศมาใช้ปฏิบัติในงานราชทัณฑ์

6. Staff development

สร้างพัฒนาการฝึกอบรมและ โอกาสความก้าวหน้าในงานของราชการ

7. Public partnership

ความพยายามมุ่งมั่นที่จะขยายและส่งเสริมความมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดทิศทางของการแก้ไขการกระทำผิดทั้งหมด เพื่อให้เป้าหมายเหล่านี้ประสบความสำเร็จ กรมราชทัณฑ์ต้องทำงานอย่างต่อเนื่องในการจัดการระบบเรือนจำที่ใหญ่ที่สุดในประเทศ อันจะนำไปสู่การวางแผนสำหรับการสร้างแนวทางใหม่ๆและการดูแลควบคุมผู้ถูกพักการลงโทษเมื่อเขากลับสู่สังคม¹³⁶

การดำเนินการเรือนจำมลรัฐ

(ก) จำนวนเรือนจำ

เรือนจำภายใต้การกำกับดูแลของมลรัฐมีจำนวนทั้งสิ้น 1298 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 78 ของเรือนจำทั้งหมด โดยร้อยละ 80 เป็นเรือนจำที่ใช้ควบคุมเบ็ดเสร็จและที่เหลือเป็นเรือนจำที่ควบคุมโดยใช้การปฏิบัติในชุมชน(Community-Based)

¹³⁵ เพิ่งอ้าง, น.165.

¹³⁶ เพิ่งอ้าง, น.166.

(ข) จำนวนผู้ต้องขัง

ประมาณร้อยละ 85 ถูกคุมขังในเรือนจำที่ใช้ควบคุมเบ็ดเสร็จและร้อยละ 15 ถูกควบคุมในเรือนจำที่ควบคุมโดยใช้การปฏิบัติในชุมชน (Community-Based)

(ค) การเพิ่มจำนวนของผู้ต้องขังในเรือนจำเอกชน

ระหว่างปี 1995 ถึง 2000 จำนวนเรือนจำเอกชนเพิ่มขึ้นร้อยละ 140 จากจำนวน 110 แห่ง เป็น 264 แห่งเทียบกับการเพิ่มขึ้นของเรือนจำรัฐบาลกลางและเรือนจำมลรัฐที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 9 และร้อยละ 3 ตามลำดับ ถึงแม้ว่าเรือนจำเอกชนจากควบคุมผู้ต้องขังในสัดส่วนที่น้อยร้อยละ 7 แต่การเพิ่มขึ้นของผู้ต้องขังในเรือนจำเอกชนเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 459 ในเวลาห้าปี เมื่อเทียบกับจำนวนผู้ต้องขังที่เพิ่มขึ้นในเรือนจำ รัฐบาลกลางและในเรือนจำมลรัฐที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 37 และร้อยละ 19 ตามลำดับ ถ้าพิจารณาเป็นรายภูมิภาคจะพบว่าเกือบครึ่งหนึ่งเป็นเรือนจำที่อยู่ทางตอนใต้ของประเทศและควบคุมผู้ต้องขังจำนวน 519,000 คน หรือคิดเป็นจำนวนผู้ต้องขัง 518 คนต่อประชากร 100,000 คน¹³⁷

3.3.2 หลีกทั่วไป

สภาพแวดล้อมในเรือนจำ

ผู้ต้องขังในระบบของราชทัณฑ์ของแคลิฟอร์เนียผู้ต้องขังที่เข้ามาทุกรายต้องผ่านศูนย์ RC หรือ Reception Centers เป็นระยะเวลา 3 ถึง 6 สัปดาห์ พวกเขาจะถูกประเมินและจำแนกลักษณะด้วยวิธีการสังเกตพฤติกรรมการใช้แบบทดสอบทางจิตวิทยาและการสัมภาษณ์เพื่อให้ได้ข้อมูลเฉพาะบุคคลและประวัติบุคคลเกี่ยวกับ

ประวัติทางกฎหมายและประวัติอาชญากรรมประวัติเกี่ยวกับภูมิหลังทางสังคม ประวัติการประกอบอาชีพ ประวัติทางการศึกษา ประวัติทางศาสนา และทัศนคติการปรับตัวในเรือนจำ¹³⁸ ทีมสหวิชาชีพ ได้แก่จิตแพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ นักอาชีวบำบัดอนุศาสนาจารย์ จากเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการศึกษาข้อมูล บางกรณีนักจิตวิทยาคลินิกจะมีบทบาทสำคัญในการจำแนกผู้ต้องขังที่มีความผิดปกติพิเศษ เช่นผู้ต้องขังที่ได้รับการตรวจวินิจฉัยว่ามีความบกพร่องทางจิตใจโดยการทดสอบทางจิตผู้ต้องขังจะถูกส่งตัวไปโรงพยาบาลจิตเวชเพื่อการบำบัดรักษาทางจิต เมื่อข้อมูลเฉพาะรายบุคคลของผู้ต้องขังแล้ว ทีมสหวิชาชีพจะนำข้อมูลทั้งหมดจากทุกส่วน

¹³⁷ เห่งอ้าง, น. 509.

¹³⁸ เห่งอ้าง, น.181.

มาผสมผสานกันและเข้าที่ประชุมข้อมูลจากส่วนต่างๆ จะถูกรายงานไปที่ประชุมให้รับทราบเพื่อหาคำตอบให้เข้าใจพฤติกรรมต่อต้านสังคมของผู้ต้องขังและพยายามที่จะเข้าใจความต้องการในชีวิตของผู้ต้องขังที่ไม่ได้รับการตอบสนองในวัยเด็ก เมื่อผู้ต้องขังโตขึ้นอาจนำไปสู่ความขัดแย้งในบุคลิกภาพจนสั่งสมเป็นพฤติกรรมอาชญากร การประชุมข้อมูลเฉพาะรายบุคคลของผู้ต้องขังมีวัตถุประสงค์เพื่อตอบคำถามสำคัญดังนี้

1. ค้นหาข้อมูลเพื่อตัดสินใจวางแผนชนิดของการบำบัดฟื้นฟู
2. มีความจำเป็นมากน้อยเพียงใดที่จะให้คำแนะนำปรึกษาเพื่อการบำบัดฟื้นฟูกับผู้ต้องขัง

3. ตัดสินใจในระดับความมั่นคงปลอดภัยของเรือนจำในการควบคุมผู้ต้องขัง

อันดับคะแนนจากการทดสอบจะเป็นตัวบ่งชี้ถึงระดับความมั่นคงปลอดภัยของผู้ต้องขังด้วย ผู้ต้องขังที่มีคะแนนสูงจะถูกจำแนกไปยังเรือนจำที่มีความมั่นคงสูงสุด คือมีคะแนนตั้งแต่ 52 คะแนนขึ้นไป ผู้ต้องขังมีคะแนนต่ำจะถูกจำแนกไปยังเรือนจำที่มีความมั่นคงปานกลางต่ำไปจนถึงระดับเรือนจำชั่วคราว

เกณฑ์ที่ใช้ในการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง ลักษณะของผู้ต้องขังขึ้นอยู่กับอายุ เพศ ความรุนแรงของการกระทำความผิดประสพการณ์ด้านการงานประวัติการด้านการกระทำ ความผิดในอดีต¹³⁹

การฟื้นฟูด้านจิตใจ โครงการหลักของ เรือนจำที่เกี่ยวกับ การฟื้นฟูด้านจิตใจจากเกี่ยวข้องได้แก่

1. การฟื้นฟูและวิธีการทางจิตวิทยา

มาจากความเชื่อพื้นฐานว่าปัญหาที่ทำให้บุคคลก้าวเข้าสู่เรือนจำจะเกี่ยวข้องกับความรู้สึกและทัศนคติที่ผิดเกี่ยวกับสังคม ดังนั้นการฟื้นฟูแก้ไขบุคคลจึงต้องพัฒนาบุคคลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงด้านความรู้สึกและทัศนคติเป็นหลัก ในระบบเรือนจำแคลิฟอร์เนียวิธีการหนึ่งใช้กันอย่างกว้างขวาง คือใช้กลุ่มบำบัดโดยจิตแพทย์ทั้งนี้เนื่องจากมีปัจจัยซึ่งจำกัดการบำบัดเฉพาะรายวิธีการของกลุ่มบำบัดจะเน้นไปที่การฟื้นฟูสภาพจิตใจและบุคลิกภาพของผู้ต้องขังที่เรียกว่า “กลุ่มจิตบำบัด” ทีมงานจะประกอบด้วยจิตแพทย์ นักจิตวิทยา และผู้ให้คำแนะนำปรึกษาซึ่งมีความ

¹³⁹ เห่งอ้าง, น.182.

เชี่ยวชาญในวิธีการของกลุ่มบำบัดต่อการเปลี่ยนแปลงทัศนคติของผู้ต้องขังให้เป็นไปตามทิศทางที่ดีขึ้น โดยกระบวนการของกลุ่มเพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมที่เหมาะสมถูกต้องและดีงาม¹⁴⁰

2. การฟื้นฟูด้านจิตใจด้วยหลักการทางศาสนา

การใช้อิทธิพลทางศาสนาในการฟื้นฟูจิตใจผู้ต้องขังได้ถูกพัฒนาขึ้นในกรมราชทัณฑ์ของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย เนื่องจากกลุ่มใหญ่ของผู้ต้องขังที่เข้าสู่เรือนจำมักจะมีสาเหตุมาจากการขาดความเข้าใจด้านคุณภาพทางศาสนา เขามีชีวิตที่ผ่านมาเกี่ยวข้องกับศาสนาอย่างมากขาดการฝึกฝนและทัศนคติที่ดีนำทางศาสนา อนุศาสนาจารย์จึงมีบทบาทสำคัญในเรือนจำที่จะให้โอกาสที่ยิ่งใหญ่ต่อผู้ต้องขังในการทำจิตวิญญาณของเขาให้เป็นประโยชน์สูงสุด อนุศาสนาจารย์มีหน้าที่ชักจูงบุคคลให้อุทิศตนเพื่อรับใช้พระเจ้าในการกระทำเพื่อประโยชน์ต่อมวลมนุษยชาติการให้การอบรมในคำสอนทางศาสนา โดยหลักการใหญ่ของการฟื้นฟูจิตใจด้วยหลักทางศาสนา คือการเพิ่มความรับผิดชอบของผู้ต้องขังต่อวิถีชีวิตของเขาและการกระทำด้วยความเชื่อถือศรัทธาต่อพระเจ้า ทำให้บุคคลเติบโตทางศาสนาอย่างมั่นคงและเข้มแข็งมีจิตใจที่ซื่อสัตย์เผยแพรความรักต่อบุคคลอื่นตามคำสอนของพระเจ้า รวมไปถึงการยอมรับในความเชื่อพื้นฐานของทางศาสนา กิจกรรมของการฟื้นฟูจิตใจด้วยหลักการทางศาสนามีหลากหลายทั้งการสอนในชั้นเรียน การอภิปรายอาณาเขตเรือนจำ การฟังเพลงทางศาสนาผ่านสื่อการศึกษาด้วยตนเองจากหนังสือ พระคัมภีร์ทางศาสนาภาพยนตร์ สไลด์ นิตยสาร การบันทึกซึ่งจะทำให้ผู้ต้องขังไม่ถูกบังคับกดดันให้เรียนรู้มากเกินไปเป็นผลทำให้ผู้ต้องขังรู้สึกเชื่อถือนับถือมีความอบอุ่นมั่นคงทางจิตใจยอมรับที่จะปฏิบัติตามคำสอนพัฒนาจิตใจและทัศนคติพื้นฐานบนความเชื่อทางศาสนา¹⁴¹ ผลที่ได้จากการจำแนกผู้ต้องขัง

1 ผู้ต้องขังที่มาจากจำแนกลักษณะบุคคลจะได้รับทราบเกี่ยวกับข้อมูลของเรือนจำ ไม่ว่าจะเป็นกฎระเบียบวินัยประจำวัน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่ได้รับนโยบายการจัดองค์กร รวมไปถึงวัตถุประสงค์ในการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์

2. ข้อมูลที่ได้จากจำแนกลักษณะทำให้ทราบถึงความสามารถและความสนใจของผู้ต้องขังตลอดจนความต้องการในด้านต่างๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติการของเรือนจำ

¹⁴⁰ เห่งอ้าง, น.186.

¹⁴¹ เห่งอ้าง, น.187.

3. เป็นประโยชน์ต่อการวางแผนโครงการงานฟื้นฟูผู้ต้องขังตลอดระยะเวลาที่อยู่ในเรือนจำอันได้แก่ การให้การศึกษา การฝึกวิชาชีพด้านงานฝีมือ หรือทำงานในอุตสาหกรรมการทำงาน ด้านการเงิน เป็นต้น

4. ในทุกๆ 6 เดือนหลังจากจำแนกลักษณะครั้งแรก คณะกรรมการพิจารณาโครงการที่เป็นผู้ต้องขังได้ปฏิบัติเพื่อจำแนกลักษณะผู้ต้องขังซ้ำ ในกรณีเกิดความไม่เหมาะสมในชนิดหรือวิธีการบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังจะได้รับการส่งตัวไปรับการปรึกษาแนะนำเป็นการส่วนตัวเพื่อตอบสนองความต้องการและศักยภาพอย่างแท้จริง

5 ข้อมูลจากการแนะนำจะมีประโยชน์ต่อการเตรียมการพักการลงโทษเพื่อวางแผนช่วยเหลือผู้ต้องขังให้มีความเหมาะสม ด้านสภาพแวดล้อม อาชีพการทำงานการปรับตัวเมื่อได้รับการปล่อยกลับสู่สังคม

การควบคุม¹⁴²

ระบบรักษาความมั่นคงปลอดภัยในเรือนจำ ในทุกๆ เรือนจำ และทัณฑสถานของแคลิฟอร์เนียความมั่นคงความปลอดภัยในเรือนจำเป็นประเด็นสำคัญที่คำนึงถึงเป็นอันดับแรก เรือนจำ และทัณฑสถานต้องมีความมั่นคงปลอดภัยภายใต้กฎระเบียบที่เข้มงวดของการรักษาความมั่นคงปลอดภัยนั้น ขั้นตอนแรกต้องประเมินผู้ต้องขังแต่ละคนว่ามีความเสี่ยงต่อความมั่นคงปลอดภัยเพียงใด ซึ่งก่อนที่จะนำเข้าสู่เรือนจำผู้ต้องขังต้องผ่านกระบวนการจำแนกลักษณะ โดยให้เรือนจำและทัณฑสถานต้องมีความมั่นคงปลอดภัยภายใต้กฎระเบียบที่เข้มงวดของการรักษาความมั่นคงปลอดภัยนั้น ขั้นตอนแรกต้องประเมินผู้ต้องขังแต่ละคนว่ามีความเสี่ยงต่อความมั่นคงปลอดภัยเพียงใดซึ่งก่อนที่จะนำเข้าสู่เรือนจำผู้ต้องขังต้องผ่านกระบวนการจำแนกลักษณะ โดยให้ผู้ให้คำปรึกษาของราชทัณฑ์ โดยการพิจารณานี้ไม่เพียงแต่พิจารณาถึงลักษณะของการกระทำเท่านั้น แต่ยังพิจารณาถึงอดีตของผู้ต้องขังในอดีตและประวัติการกระทำผิดที่ผ่านมาด้วย อัตราความมั่นคงในเรือนจำจะต้องมีตั้งแต่ความมั่นคงระดับต่ำไปจนถึงความมั่นคงระดับสูง

¹⁴² U.S. Department of Justice, "U.S. Department of Justice : Federal Bureau of Prisons, National Institute of Corrections," <http://www.bop.gov/bopmain.html>, 1998.

ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับประเภทของผู้ต้องขังการแบ่งระดับความมั่นคงในเรือนจำและทีมงานที่ได้รับมอบหมาย
หน้าที่¹⁴³

เนื่องจากระดับความมั่นคงสูง กิจกรรมในช่วงเวลาว่างทั้งหมดของผู้ต้องขังจึงถูกควบคุมอย่างเข้มงวดเช่น การเยี่ยมสมาชิกในครอบครัวและเพื่อนสามารถมาเยี่ยมผู้ต้องขังได้ตามตารางเวลาเยี่ยม ทั้งหมดจัดเป็นการเยี่ยมแบบไม่มีการสัมผัสทางกายผู้ต้องขังจะถูกเข้าไปในห้องขังขนาดเล็กที่มีความมั่นคง ผู้มาเยี่ยมจะนั่งตรงข้ามกันของกระจกกันและสนทนาผ่านโทรศัพท์

3.3.3 สิทธิของผู้ต้องขังหญิงในด้านต่าง ๆ

1. ด้านการรักษาพยาบาลและบริการทางการแพทย์

เนื่องจากกรมราชทัณฑ์แคลิฟอร์เนียดำเนินการให้บริการทางการแพทย์ในโรงพยาบาลที่มีใบอนุญาต 3 แห่ง ซึ่งให้บริการดูแลฉุกเฉินแก่ผู้ต้องขัง นอกจากนี้ในทุกเรือนจำจะมีโรงพยาบาลและคลินิกทันตกรรมของตนเอง มีบริการด้านสุขภาพจิต ทั้งในระหว่างอยู่ในเรือนจำและการคุมประพฤติด้วย เหตุนี้จึงมีการสร้างคณะกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญด้านการดูแลสุขภาพทั้งทางกายและจิตใจ ประกอบด้วยจิตแพทย์ทัณฑ์แพทย์ แพทย์ทั่วไป นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ด้านการศึกษาครูจะเป็นผู้ให้คำแนะนำด้านวิชาชีพ ผู้ตรวจตราควบคุมและมีหน้าที่ดูแลโครงการกระตุ้นการทำงานเพิ่มขึ้น มีอนุศาสตราจารย์ดูแลความจำเป็นและต้องการด้านศาสนา บุคลากรและผลงานดูแลความมั่นคงจะดูแลในการทำงานในคุกอย่างเป็นระเบียบหัวหน้าของฝ่ายบริหารและบุคลากรสนับสนุนจะดูแลให้แน่ใจว่าเจ้าหน้าที่ได้รับการจ้างการจ่ายเงินและข้อมูลต่าง ๆ เป็นไปตามกระบวนการซึ่งการทำงานร่วมกันของสหวิชาชีพต่าง ๆ นั้นจะช่วยกันรักษาให้ระบบการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ในแคลิฟอร์เนียเป็นไปอย่างราบรื่น

การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เจ้าหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ทุกคนซึ่งอยู่ในตำแหน่งต่าง ๆ กัน จะได้รับการฝึกอบรมเฉพาะด้านในหลักสูตรต่างๆ ซึ่งกรมราชทัณฑ์จัดขึ้นรวมถึงจากองค์กรภายนอกอื่นๆ เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ของตนอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถเพื่อความก้าวหน้าในอาชีพการงานต่อไป นอกจากนี้แล้วเจ้าพนักงานราชทัณฑ์ได้รับการอบรมหลักสูตรขั้นพื้นฐานเพื่อเป็นการอบรมวิชาการพื้นฐานที่จำเป็น

¹⁴³ เห่งอ้าง, น.177.

ในการปฏิบัติงานราชทัณฑ์และมีความรู้ภาคปฏิบัติ 46 วิชารวมระยะเวลาในการอบรม 304 ชั่วโมง หรือ 6 สัปดาห์¹⁴⁴

2. สิทธิผู้ป่วยในสหรัฐอเมริกา¹⁴⁵

สิทธิผู้ป่วย สมาคมโรงพยาบาลแห่งสหรัฐอเมริกา (The American Hospital Association : AHA) ได้ประกาศสิทธิของผู้ป่วยอย่างเป็นทางการ โดยใช้ชื่อว่า AHA's Patient's Bill of Rights มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ผู้ป่วยได้รับการบริการที่ดีและสร้างความพึงพอใจ ให้กับผู้ใช้บริการ ซึ่งมีสาระสำคัญ พอสรุปดังต่อไปนี้

- (1) ผู้ป่วยมีสิทธิได้รับการดูแลด้วยความเอาใจใส่ และเคารพในความเป็นบุคคล
- (2) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับการสนับสนุนจากแพทย์และผู้ที่ทำหน้าที่ให้การดูแลโดยตรง มีความเข้าใจข้อมูลในเรื่องการวินิจฉัยโรค การรักษา การพยากรณ์โรค ยกเว้นในกรณีฉุกเฉิน ที่ผู้ป่วยไม่สามารถตัดสินใจได้ด้วยตนเองและต้องการการรักษาจำเป็นเร่งด่วน และมีสิทธิที่จะทราบชื่อแพทย์ พยาบาล ผู้ที่เกี่ยวข้องในการดูแล รวมทั้งนักศึกษา แพทย์ฝึกหัด หรือผู้ฝึกหัดอื่นๆ นอกจากนี้มีสิทธิที่จะรู้ค่ารักษาพยาบาลในทางเลือกของการรักษาที่ตนเองต้องการ
- (3) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะตัดสินใจเกี่ยวกับการวางแผนก่อน และระหว่างการรักษา มีสิทธิที่จะปฏิเสธคำแนะนำในการรักษาหรือแผนการดูแลต่างๆ โดยไม่ขัดต่อกฎระเบียบ และนโยบายของโรงพยาบาล มีสิทธิที่จะได้รับข้อมูลของผลการรักษาในกรณีปฏิเสธการรักษานั้น มีสิทธิที่จะปฏิเสธการบริการของโรงพยาบาล และมีสิทธิขอย้ายไปสถานบริการอื่นโดยทาง โรงพยาบาลต้องแจ้งนโยบายหรือกฎระเบียบของทางโรงพยาบาลที่อาจมีผลกระทบต่อทางเลือกของ ผู้ป่วยให้ทราบ
- (4) ผู้ป่วยมีสิทธิในการดำเนินการสั่งการไว้ล่วงหน้า (เช่น พินัยกรรมชีวิต การมอบอำนาจให้ผู้ทำหน้าที่แทนในการดูแลสุขภาพของตนเอง) ในการรักษา หรือการระบุวิธีการรักษาของตนเอง และทางโรงพยาบาลต้องเคารพในการตัดสินใจนั้น โดยต้องสอบถามในเรื่องการดำเนินการสั่งการรักษาไว้ล่วงหน้า และบันทึกข้อมูลนั้นลงในแบบบันทึกของผู้ป่วย นอกจากนี้

¹⁴⁴ เฟิงอ้วง, น.196.

¹⁴⁵ ปาณิตา กัณสุทธิ, “สิทธิในการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขัง,” (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, 2557), น.80.

ผู้ป่วยมีสิทธิในการฟ้องร้องนโยบายของโรงพยาบาลที่จำกัดสิทธิของผู้ป่วยที่จะดำเนินการในการสั่งการรักษาของตนเองไว้ล่วงหน้า

(5) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับการให้ความสำคัญในความเป็นส่วนตัว ทั้งการอธิบาย การปรึกษา การตรวจวินิจฉัย และการปฏิบัติ เพื่อเป็นการปกป้องสิทธิส่วนบุคคลของผู้ป่วย¹⁴⁶

(6) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะคาดหวังว่าข้อมูลและบันทึกการดูแลรักษาพยาบาล ของตนจะถูกทางโรงพยาบาลเก็บรักษาไว้เป็นความลับ ยกเว้นในกรณีที่มีการกระทำผิดและเป็นอันตรายต่อสาธารณชน แต่ทั้งนี้ต้องได้รับความยินยอมจากผู้ป่วย หรือเป็นการปฏิบัติตามบท กฎหมาย และมีสิทธิในการที่จะคาดหวังว่าโรงพยาบาลจะให้ความสำคัญในการเก็บข้อมูลเหล่านั้น ไว้เป็นความลับ หากมีการเผยแพร่ข้อมูลเหล่านั้น ผู้ป่วยควรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบข้อมูลการบันทึกนั้นก่อน

(7) ผู้ป่วยมีสิทธิในการตรวจสอบข้อมูลจากการบันทึกที่เกี่ยวข้องในการดูแลรักษา และได้รับคำอธิบายหรือคำชี้แจงที่จำเป็นเกี่ยวกับข้อมูลนั้น

(8) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะคาดหวังถึงสิ่งที่อยู่ภายในขอบเขตความสามารถ และนโยบายของโรงพยาบาลที่จะตอบสนองความต้องการของผู้ป่วยได้อย่างเหมาะสมทาง โรงพยาบาลต้องมีการประเมินผลของการบริการ หรือระบบการส่งต่อในรายที่ต้องการการรักษา อย่างเร่งด่วน การ สนับสนุนการรักษาจะต้องได้รับความยินยอมตามกฎหมาย หรือหากผู้ป่วยต้องการเปลี่ยนสถาน บริการต้องช่วยอำนวยความสะดวก โดยที่สถานที่ที่ผู้ป่วยต้องการย้ายไปนั้นต้องยอมรับผู้ป่วยด้วย ความเต็มใจ และผู้ป่วยต้องได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนอย่างเพียงพอ รวมทั้งเหตุผลของ ความเสี่ยง ประโยชน์ที่ได้รับจากการเลือกการรักษาเมื่อมีการส่งต่อ

(9) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะถามและได้รับการชี้แจงตามความเป็นจริงในเรื่องเกี่ยวกับ คำรักษาพยาบาล การดูแลสุขภาพอื่นๆ หรือสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวกับคำรักษาพยาบาล ซึ่งอาจมีผล ต่อการรักษาและการดูแลผู้ป่วย

(10) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับการบอกกล่าว หรือปฏิเสธในการเข้าร่วมศึกษา วิจัย หรือ การทดลองในมนุษย์ ที่มีผลกระทบต่อดูแลและการรักษา หรือประสงค์เข้าร่วม การทดลอง หรือการวิจัยนั้น และมีสิทธิในการได้รับการอธิบายอย่างครบถ้วน ก่อนการตัดสินใจ ยินยอม

¹⁴⁶ เห่งอ้าง, น.81.

โดยผู้ป่วยที่ตัดสินใจเข้าร่วมการทดลองหรือการวิจัยนั้น ทางโรงพยาบาลต้องรับผิดชอบในการให้การดูแลที่มีประสิทธิภาพเท่าที่ทางโรงพยาบาลจัดให้ได้

(11) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับคำอธิบายเกี่ยวกับการดูแลอย่างต่อเนื่อง และมีสิทธิเลือกผู้ดูแลที่สามารถให้การดูแลได้จริง เมื่อทางโรงพยาบาลไม่สามารถดูแลต่อ เนื่องระยะยาวได้

(12) ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับทราบนโยบายของโรงพยาบาล การปฏิบัติที่มีผลต่อการดูแล การรักษา และการตอบสนองความต้องการ และมีสิทธิที่จะได้รับข้อมูลที่เป็นแหล่งที่มา หรือ ข้อสรุปของการโต้แย้ง และความขัดแย้งต่างๆ จากคณะกรรมการจริยธรรม หรือกลุ่มตัวแทนผู้ป่วย นอกจากนี้ผู้ป่วยมีสิทธิได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงค่าบริการ และวิธีการคิดค่าบริการของโรงพยาบาล

3. การรักษาพยาบาลผู้ต้องขังป่วย

การให้บริการด้านการรักษาพยาบาลในเรือนจำจึงเป็นบริการหนึ่งที่ได้รับการตรวจสอบจากสาธารณะเพียงเล็กน้อย ต่อมาในช่วงปี 1970 มีการปรับปรุงให้บริการรักษาพยาบาลแก่ผู้ต้องขังด้วยการยอมรับว่าบุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลอย่างเหมาะสม และรัฐจะปฏิเสธว่าไม่สามารถจัดการรักษาพยาบาลตามความต้องการและจำเป็นให้แก่ผู้ต้องขังเพียงเพราะมีงบประมาณไม่เพียงพอไม่ได้ หากกล่าวถึงระบบบริการด้านสุขภาพของเรือนจำหรือทัณฑสถานที่ล่าสมัย จึงจำเป็นต้องศึกษาโดยเฉพาะอย่างยิ่งระบบการไปพบ การจัดการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพอีกมาก ถ้าเรือนจำขนาดเล็กมีนักโทษอยู่เพียง 100 คน อาจมี 10 คนที่อยู่ในความดูแลของแพทย์ในระหว่างเวลาเพียงครึ่งชั่วโมงที่จะฟังอาการผู้ป่วย เหล่านั้น ถ้าเรือนจำขนาดใหญ่มีนักโทษ 1,000 คน มี 100 คนชุดแรก ย่อมอาจเข้าแถวถูกกั้นกรง เพื่อเข้าพบแพทย์ (sick call) ขั้นตอนสำคัญในการพัฒนาระบบของการดูแลสุขภาพในเรือนจำ สมควรพัฒนาระบบที่มีความสามารถในการรองรับในการดูแลที่มีคุณภาพ โดยการสร้างขั้นตอนการประเมินผลทาง การแพทย์ของนักโทษแต่ละคน และไม่เหมาะสมที่จะนำไปใช้ภายใต้สถานการณ์ที่เร่งรีบควรให้ เจ้าหน้าที่ดูแลด้านสุขภาพที่มีความรู้และความเข้าใจในสภาพของนักโทษได้กั้นกรงก่อนที่จะ ส่งไปพบแพทย์ การประเมินผลทางการแพทย์จึงมีองค์ประกอบขั้นตอนสำคัญ 4 ประการ ที่จำเป็นต้องจัดทำก่อนส่งตัวนักโทษไปพบแพทย์ คือ

- 1) การตรวจคัดกรองเบื้องต้น
- 2) ประวัติเคยรับการรักษา
- 3) การตรวจร่างกาย
- 4) การศึกษาเพิ่มเติมการวินิจฉัยแบบพื้นฐาน

การพบแพทย์ในเรือนจำนั้นมีข้อจำกัดด้านสิทธิหลายประการ เพราะต้องมีการคัดกรองนักโทษทุกรายเพื่อให้ได้พบแพทย์ ทางเรือนจำอาจจะให้นักโทษบางรายเท่านั้นได้พบและปฏิเสธคำขอสำหรับนักโทษบางคน และกาปฏิเสธเช่นนี้นักโทษบางคนอาจได้รับความเสียหาย และฟ้องเรือนจำเป็นคดีเพราะเป็นหลักฐานที่แสดงให้เห็นเบื้องต้นของการปฏิเสธการดูแลทางการแพทย์ทางเรือนจำควรจัดหาบุคลากรอื่นที่ไม่ใช่แพทย์เช่น พยาบาล หรือผู้มีคุณสมบัติอื่น ๆ เข้ามาตรวจสุขภาพเยี่ยมชมผู้ต้องขังเป็นประจำเพื่อเป็นทางเลือกให้นักโทษ โดยพยาบาลทำความเข้าใจว่านักโทษผู้นั้นสมควรที่จะต้องพบแพทย์เพื่อทำให้เห็นว่าอย่างน้อยผู้ป่วยมีโอกาสดูแลสุขภาพพื้นฐานด้านสุขภาพ แพทย์ไม่จำเป็นต้องพบผู้ต้องขังทั้งหมดทุกรายในเรือนจำ แพทย์ผู้ช่วยพยาบาล หรือ ผู้ทรงคุณวุฒิทางการแพทย์อื่น ๆ แต่ต้องไม่เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ อาจจะเป็นผู้ปฐมพยาบาลหรือดูแล ผู้ต้องขังเบื้องต้นก็ได้ ถ้าอาการไม่รุนแรง และรายงานแพทย์เฉพาะผู้ต้องขังที่ต้องการแพทย์จริง ๆ เท่านั้น หากมีข้อสงสัยให้ตามแพทย์ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการสากล

ความเป็นส่วนตัวเป็นสิ่งสำคัญพื้นฐานของผู้ป่วยนักโทษ ดังนั้น ห้องพักนักรต้องเหมาะสมไม่แออัด พร้อมแยกห้องสัมภาษณ์โดยแพทย์ ต่างหากออกจากคัดกรอง การจัดพื้นที่ไม่ใช่เรื่องการงบประมาณการเงินแต่อย่างใด แต่มีความสำคัญเพียงว่า พื้นที่ปฏิบัติทางการแพทย์ต้องมีความสะอาด สม่่าเสมอ ติดตั้งอุปกรณ์อย่างเหมาะสม ความกว้างเพียงพอ และพอเพียงกับการงานของแพทย์เท่านั้นเอง

ผู้ทำการตรวจโรคนักโทษต้องมีแฟ้มเวชระเบียนของนักโทษอยู่ในมือเสมอ ควรมีการตรวจสอบว่าตรงกับบุคคลดังกล่าวและ บันทึกย่อทุกครั้งเมื่อมีการกระทำใด ๆ ลงไปถ้าอะไรที่วินิจฉัยไม่ได้หรือรอการวินิจฉัยส่งตรวจก็ควรบันทึก หรือนัดหมายอะไรก็ควรบันทึก ควรจ่ายยาหลังจากมีการตรวจวินิจฉัยโรค สร้างความประทับใจกับนักโทษเพื่อให้เห็นว่าวัตถุประสงค์ของการมาพบแพทย์คือการให้การดูแลสุขภาพมากกว่าเพียงจ่ายยา แม้ว่ากระบวนการประเมินผล

สุขภาพผู้ป่วยและวิธีการดังที่กล่าวมาอาจจะทำให้มี จำนวนผู้ป่วยในคุกมากขึ้นจนไม่พอที่จะบริการ ได้ทันใจ และบางครั้งอาจกลายเป็นการทำให้เจ้าหน้าที่ทางการแพทย์เสียเวลาโดยเปล่าประโยชน์ หรือสิ้นเปลืองทรัพยากร ก็อาจจะจำกัดการเข้าไปพบแพทย์ (sick call) ได้ แต่วิธีการนี้ไม่เป็นที่ ยอมรับ การรอนสิทธิคนโทษไม่ให้พบแพทย์เพียง เพราะทำให้เสียเวลานั้นบางครั้งเป็นการกีดกัน นักโทษที่ต้องการรักษาโดยเร่งด่วน แต่นักโทษบาง คนก็มีอาการหลงผิดคิดตนป่วย (hypochondriacs) ก็อาจต้องการดูแลรักษาในบางโอกาส ดังนั้นควร จะเปิดโอกาสมากกว่ากีดกัน นักโทษมีหลายวิธีที่ช่วยลดจำนวนลงได้แก่

1. อันดับแรกและสำคัญที่สุดคือ ภาพลักษณ์ของหน่วยบริการด้านสุขภาพในเรือนจำ มีความสำคัญอย่างมาก และปฏิบัติงานโดยให้ความสนใจแก่นักโทษแม้ว่าเขาอาจจะไม่ได้ป่วยอะไร มาก แต่ก็ช่วยลดภาระของนักโทษได้
2. สัดส่วนของผู้ป่วยนักโทษที่ต้องการเพียงแค่งินยารักษาโรคมียากกว่าผู้ที่ต้องการ รักษาทางการแพทย์แบบอื่น จำนวนนักโทษที่อยากได้เพียงแค่นี้ทำให้เกินจำนวนที่ต้องการ ต่อวันและ ทำให้ผู้ป่วยอื่นไม่ได้พบแพทย์ ดังนั้นควรจำกัดการเข้าถึงและกั้นกรงคัดแยกผู้ป่วย นักโทษที่ต้องการเพียงยารักษาจะช่วยลดปริมาณผู้มาพบแพทย์ลง
3. ผู้ที่ต้องการกินยาและรับยาเป็นประจำ และต้องการมาเบิกยาเท่านั้นควรแยกแถว ออกจากผู้ป่วยอื่น เพื่อลดความแออัดและเกินจำนวน
4. ยาสามัญประจำบ้านสามารถเบิกได้ที่ เช่น ยาแก้ปวด โลชั่นทาผิวหนัง แดก ยาลด กรดในกระเพาะ ไม่ควรต้องผ่านกระบวนการไปพบแพทย์
5. การพบแพทย์ตามนัดอาจทำการนัดหมายนอกเวลาทำการก็ได้¹⁴⁷
6. นักโทษต้องการพบแพทย์เพราะเป็นกังวลเกี่ยวกับสุขภาพ อยากได้ความรู้และ คำแนะนำ ดังนั้นทางเรือนจำควรจัดหาช่องทางอื่นเพื่อให้ผู้ป่วยนักโทษหาความรู้และเข้าถึงที่เป็น ทางเลือกอื่นซึ่งมิใช่การไปเข้าคิวรอพบแพทย์
7. นักโทษบางคนมาพบแพทย์เพียงเพราะไม่มีอะไรจะทำ หรือเบื่อกิจวัตรที่ทำอยู่ ทางเรือนจำต้องจัดหากิจกรรมอื่นๆ มาให้นักโทษมาเข้าร่วมเพื่อผ่อนคลายแก้ไข

¹⁴⁷ เติ้งฮ้าง, น.87.

8. เนื่องจากเวลาของการมาพบแพทย์อาจทับซ้อนกับเวลาที่นักโทษต้องทำงาน นักโทษอาจเบื่อหน่ายงานที่ทำจึงหนีมานั่งรอคิวพบแพทย์เป็นจำนวนมากเพื่อฆ่าเวลาทำงานทางเรือนจำต้องพัฒนางานที่น่าทำหรืองานที่เป็นที่นิยมเพื่อลดจำนวนนักโทษหนีงาน แต่ไม่ใช่เพื่อล่อใจนักโทษจนนักโทษที่ป่วยจริงๆ เลี่ยงไม่ไปพบแพทย์แต่อยากไปร่วมกิจกรรมอื่นแทน

9. ให้มีการจำกัดจำนวนนักโทษในการลาป่วยได้หนึ่งวันจากวันทำงาน โดยที่นักโทษไม่ต้องอ้างว่าป่วย โดยนำระบบแบบการทำงานในโรงงานมาใช้เนื่องจากระบบการพบแพทย์ในเรือนจำมีขั้นตอนยุ่งยาก ทั้งมีนักโทษจำนวนมากทำให้ ต้องทำงานอย่างรวดเร็วและไม่เป็นที่พอใจของนักโทษและแพทย์ นำมาซึ่งการทะเลาะวิวาทกันใน บางครั้ง เพื่อผ่อนคลายความตึงเครียดอาจนัดหมายนักโทษที่ป่วยบางคนเพื่อกำหนดเวลา นัดหมายพบแพทย์นอกเวลาจะทำให้ความสัมพันธ์ดีขึ้นระหว่างแพทย์และนักโทษ ทั้งการวินิจฉัยโรคมียุติประสิทธิภาพสูงขึ้น

ระบบการดูแลสุขภาพในเรือนจำในสหรัฐอเมริกาทุกวันนี้ประสบปัญหาแต่ความเครียดจากศาล จากกลุ่มช่วยเหลือทางกฎหมาย แก๊งนักโทษ และบางส่วนจากประชาชนและสมาชิกสภานิติบัญญัติ มีทางที่พอจะผ่อนคลายความตึงเครียดนี้ได้คือการจ้างแพทย์เพิ่มมากขึ้น สร้างโรงพยาบาลที่ใช้งบประมาณสูง ซื่ออุปกรณ์ที่มีราคาสูง เป็นต้น การปฏิรูปการให้บริการดูแลสุขภาพตามแนวทางที่อธิบายไว้ดังกล่าวมาแล้วจะช่วยปรับปรุงพัฒนาแก้ปัญหาการดูแลสุขภาพได้ดีขึ้นมากกว่าการใช้งบประมาณมากมายลงระบบลำสมัยของการดูแลทางการแพทย์

บทบัญญัติของการดูแลสุขภาพทางการแพทย์เป็นความรับผิดชอบหลักของเรือนจำรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกาออกบทบัญญัติภายใต้การแก้ไขครั้งที่แปดของรัฐธรรมนูญสหรัฐอเมริกาถึงกระนั้น นักโทษและนักวิชาการจำนวนมากให้ความเห็นว่า การให้บริการทางการแพทย์ในเรือนจำบางส่วนยังคงไม่เพียงพอ เมื่อเทียบกับบทบัญญัติที่เทียบได้กับการบริการทางการแพทย์นอกเรือนจำ

การรักษาพยาบาลผู้ต้องขังในเรือนจำสหรัฐอเมริกา สมาคมการ ราชทัณฑ์แห่งสหรัฐอเมริกา (American Correctional Association) กำหนดมาตรฐานการ รักษาพยาบาลผู้ต้องขังไว้ใน Standard ข้อ 23-5.1 และ 23-5.2 ดังนี้

ข้อ 23 - 5.1 การรักษาพยาบาลถูกจัดให้แก่

(ก) ผู้ต้องขังควรได้รับการรักษาพยาบาลทั้งประจำและกรณีฉุกเฉิน ทั้งการตรวจวินิจฉัย และการรักษาโรคทั้งโรคทางกายภาพ จิตใจ และโรคเกี่ยวกับพันธุกรรม และหากไม่ สามารถทำการรักษาผู้ต้องขังในสถานพยาบาลภายในเรือนจำได้ให้ทำการส่งไปรักษายัง โรงพยาบาลหรือสถานที่อื่นที่เหมาะสม

(ข) การจัดให้บริการทางการแพทย์ในเรือนจำ ควรให้มีคุณภาพที่เสมอกันกับสถานพยาบาลในชุมชนโดยทั่วไป

(ค) สถาบันใดที่จะทำการบริหาร โรงพยาบาลควรมีการกำหนดมาตรฐานด้านให้บริการสำหรับโรงพยาบาลโดยทั่วไปในชุมชนที่ได้รับอนุญาตด้วย

ข้อ 23 - 5.2 ในเรือนจำแต่ละแห่งจะต้องมีบุคลากรที่ได้รับการฝึกฝนอย่างเพียงพอ

(ก) ให้การรักษาพยาบาลในกรณีฉุกเฉินตามความจำเป็น โดยสอดคล้องกับมาตรฐานและการปฏิบัติการทางการแพทย์อันเป็นที่ยอมรับ

(ข) เพื่อประจำการหรือพร้อมที่จะปฏิบัติงานในแต่ละวัน เพื่อประเมินความต้องการจากผู้ต้องขังสำหรับการรักษาพยาบาลและบุคคลดังกล่าวจะต้องให้การดูแลรักษาในเวลาที่เป็น และในลักษณะที่เหมาะสม เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์หรือเจ้าหน้าที่อื่นจะต้องไม่กีดขวางหน่วยงานการใช้สิทธิที่จะ ได้รับการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขังโดยไม่สมควร และคณะกรรมการที่ปรึกษาว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานและเป้าหมายอาญายุติธรรม แห่งชาติสหรัฐอเมริกา (National Advisory Commission on Criminal Justice Standards and Goals) ให้ข้อเสนอแนะว่า เรือนจำแต่ละแห่งควรจัดให้ผู้ต้องขังได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลอย่าง สมบูรณ์โดยรีบด่วนที่สุด ซึ่งควรรวมบริการด้านรักษาโรคหรือความเจ็บป่วยต่างๆ และเสนอแนะ ว่าการจัดระบบแพทย์ให้ได้มาตรฐานแก่ผู้ต้องขังในเรือนจำควรดำเนินการ ดังนี้

- 1) แพทย์เรือนจำต้องดำเนินการตรวจร่างกายของผู้ต้องขังในวันแรกที่รับตัวเข้าเรือนจำ
- 2) การจัดบริการทางการแพทย์แก่ผู้ต้องขังต้องกระทำโดยบุคคลที่ผ่านการฝึกอบรมมาอย่างเหมาะสม ภายใต้การควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งมีใบอนุญาต
- 3) ต้องมีการจัดให้มีการบริการทางการแพทย์แก่ผู้ต้องขังตลอด 24 ชั่วโมง
- 4) ดำเนินการให้เป็นโรงพยาบาลที่ได้รับความเชื่อถือ

5) ใบสั่งยาหรือการแจกจ่ายยาควรอยู่ภายใต้การควบคุมอย่างเข้มข้น

6) รายงานการตรวจสอบทางการแพทย์หรือการรักษาพยาบาลจะต้องมีข้อมูลโดยละเอียดและผ่านการตรวจตรารับรองจากเจ้าหน้าที่แพทย์ผู้รับผิดชอบโดยตรงด้วย

7) นโยบายในการให้บริการทางการแพทย์ของรัฐบาลทุกคนนโยบายควรจัดให้บริการแก่ผู้ต้องขังในระดับเดียวกับประชาชนโดยทั่วไป นอกจากนี้ในทางปฏิบัติ เรือนจำในสหรัฐอเมริกาจัดให้มีบริการทางการแพทย์พิเศษ สำหรับผู้ต้องขังสูงอายุที่มักมีโรคประจำตัวต่าง ๆ

4. ด้านการดูแลผู้ต้องขังตั้งครรรภ์

ประเทศสหรัฐอเมริกา ตามประมวลกฎหมายอาญาของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย (California Penal Code) ได้มีการกำหนดว่า เมื่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ได้เข้ามาสู่เรือนจำจะต้องมีการดูแลสุขภาพตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำและปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ดังนี้

1. ได้รับอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการตามคำสั่งของแพทย์
2. ได้รับข้อมูลในการดูแลสุขภาพทั้งก่อนการคลอดและหลังคลอด
3. ได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการคลอดและการอบรมดูแลเด็ก
4. ได้รับบริการทางการแพทย์ด้านทันตกรรม

ทั้งนี้ เมื่อผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ครบกำหนดคลอด ให้เจ้าหน้าที่นำส่งตัวผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์ไปคลอด ที่โรงพยาบาลภายนอกเรือนจำ เพื่อวัตถุประสงค์ในการคลอดและคำนึงถึงความปลอดภัยในการคลอด โดย ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐในด้านบริการทางการแพทย์และค่าใช้จ่ายในการคลอด จะเห็นได้ว่ารัฐจะจัด ให้มีบริการทางการแพทย์และการบริการทางสังคมแก่ผู้ต้องขังหญิงมีครรภ์และมีการบริการสถานที่ที่เหมาะสม สำหรับเด็กเรือนจำจะจัดให้มีสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังอย่างเต็มที่ตามที่ผู้ต้องขังพึงได้รับและในระหว่างการ ตั้งครรภ์ของผู้ต้องขังจะได้เรียนรู้ทักษะการเลี้ยงดูบุตร เมื่อผู้ต้องขังใกล้คลอดทางเรือนจำจะพาผู้ต้องขังออกไปคลอดบุตรที่โรงพยาบาลในชุมชน มีการจัดบริการและสวัสดิการต่าง ๆ ในเรือนจำให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนและสิทธิของผู้ต้องขัง แต่ในขณะเดียวกันก็เข้มงวดในการปฏิบัติตามหน้าที่ของผู้ต้องขังด้วย

เมื่อคลอดแล้วผู้ต้องขังจะต้องเตรียมการสำหรับการนำเด็กไปเลี้ยงดูโดยจะทำการประสานงานกับชุมชนเพื่อนำเด็กออกไปเลี้ยงดูภายนอกเรือนจำ¹⁴⁸



¹⁴⁸ วรณฉวี ชื่นจะบก, “สิทธิของผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์,” (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, 2560)

บทที่ 4

วิเคราะห์ เปรียบเทียบแนวคิดทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติของ กฎหมายราชทัณฑ์ประเทศอังกฤษ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา และกฎหมายราชทัณฑ์ ของประเทศไทย

การทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้ผู้เขียนเห็นว่าในปัจจุบันราชทัณฑ์หรือทัณฑสถานของไทยมีการดำเนินการที่แตกต่างกับต่างประเทศอย่างไร มีหลักเกณฑ์อย่างไร และมีวิธีการอย่างไร โดยผู้เขียนได้เปรียบเทียบความแตกต่างดังต่อไปนี้

4.1 วิเคราะห์ เปรียบเทียบแนวคิดทฤษฎีในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในประเทศอังกฤษ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศไทย

4.1.1 ประเทศอังกฤษ

มีจุดเด่นหลายประการได้แก่ ด้านอาคารสถานที่ สำหรับห้องขังที่มีลักษณะเป็นบ้าน และภายในแบ่งออกเป็นห้องขังเดี่ยวออกเป็นสัดส่วนสำหรับผู้ต้องขังแต่ละคน ในด้านการควบคุม มีหลักเกณฑ์ที่ใช้จ่ายเงินเพื่อการควบคุมและการส่งตัวผู้ต้องขังไปควบคุมในเรือนจำที่เหมาะสม และมีแนวคิดที่จะส่งผู้ต้องขังหญิงไปควบคุมในเรือนจำที่อยู่ใกล้กับภูมิลำเนา ด้านการปฐมนิเทศ และการให้ข้อมูลแก่ผู้ต้องขังเกี่ยวกับการใช้ชีวิตในเรือนจำ จะมีการประสานไปยังสถานีตำรวจ ท้องถิ่นและสารเพื่อจัดเตรียมข้อมูลพื้นฐานของเรือนจำไว้ที่ศาลและสถานีตำรวจทำให้ผู้ต้องขังสามารถเตรียมตัวล่วงหน้าเกี่ยวกับการใช้ชีวิต ในเรือนจำได้ และมีการจัดตั้งศูนย์ Personize Center ในเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังเข้าใหม่เพื่อให้บริการด้านจิตวิทยาซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังทำร้ายร่างกายตนเอง และป้องกันปัญหาผู้ต้องขังพยายามฆ่าตัวตาย ในด้านสภาพความเป็นอยู่ และสุขอนามัยเสื้อผ้า ทั้งผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีและผู้ต้องขังเด็ดขาดจะได้รับอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าของตัวเองได้ส่วนผู้ต้องขังผิดวิสัยจะได้รับอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าที่สอดคล้องกับความเชื่อ

ศาสนา และวัฒนธรรมด้านการบริการทางการแพทย์มีการแยกความต้องการแตกต่างของผู้ต้องขังหญิงแต่ละกลุ่ม เช่นผู้ต้องขังสูงอายุมีการใช้บริการตรวจหาเซลล์มะเร็งและการดูแลช่วงวัยของผู้ต้องขังพิการจะมีปุ่มกดฉุกเฉินในห้องขังเพื่อขอความช่วยเหลือ ผู้ต้องขังผิวสีจะได้รับการดูแลด้านสุขภาพจิตเป็นพิเศษ ด้านการบริหารอาหารและดูแลเด็กผู้ต้องขังมีสถานบริหารอาหารและดูแลเด็กผู้ต้องขังและผู้ต้องขังตั้งครรภ์โดยเฉพาะ ซึ่งแยกออกเป็นสัดส่วนเปิดโอกาสให้เด็กได้อยู่ร่วมกับมารดาด้วยสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อพัฒนาการของเด็กเหมือนภายนอกมีการจัดกิจกรรมให้เด็กติดผู้ต้องขังในเรือนจำได้มีโอกาสติดต่อกับชุมชนภายนอก โดยการพาเด็กออกไปเดินเล่นที่สวนสาธารณะเป็นประจำ ส่วนบุตรผู้ต้องขังภายนอกจะได้รับโอกาสให้สามารถเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังที่เป็นมารดาได้แบบใกล้ชิดมีการจัดโครงการที่สร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขัง และบุตรที่อยู่นอกเรือนจำมีการปล่อยตัวผู้ต้องขังชั่วคราวในระหว่างที่ยังรับโทษ เพื่อให้ผู้ต้องขังได้ออกไปเยี่ยมเด็กที่อยู่ที่อยู่นอกเรือนจำ สำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่มีการใช้กล้อง Webcam เพื่อให้สามารถติดต่อกับบุตรและครอบครัวได้อย่างต่อเนื่องผ่านระบบอินเทอร์เน็ต¹

การควบคุมจะแยกออกจากกันอย่างเด็ดขาด โดยเรือนจำจะมีหน่วยควบคุมผู้ต้องขังหญิงหรือแดงหญิงที่ใช้ควบคุมผู้ต้องขังหญิง นอกจากนี้เรือนจำในประเทศอังกฤษยังมีความหลากหลายในด้านอาคารสถานที่ที่ใช้ในการควบคุม คือหน่วยงานควบคุมผู้ต้องขังหญิงเฉพาะประเภท เช่น ศูนย์ควบคุมพิเศษเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังต่างชาติ

เรือนจำในประเทศอังกฤษจะแบ่งตามระดับความมั่นคงและแบ่งตามอำนาจ หน้าที่ของเรือนจำด้วย ได้แก่ เรือนจำท้องถิ่น เรือนจำสำหรับฝึกอบรมแบบปิด เรือนจำสำหรับฝึกอบรมแบบเปิด เรือนจำสำหรับแบบกึ่งเปิด

ด้านการปฐมนิเทศผู้ต้องขังเข้าใหม่ของแต่ละประเทศโดยส่วนใหญ่จะดำเนินการในวันรับตัวหรือวันถัดไป โดยส่วนใหญ่ใช้วิธีการให้เจ้าหน้าที่ชี้แจงหรือแจ้งให้ผู้ต้องขังได้ทราบเกี่ยวกับกฎระเบียบของทางเรือนจำรวมถึงสิ่งต่าง ๆ หากมีข้อสงสัยผู้ต้องขังสามารถสอบถามเจ้าหน้าที่ได้ มีรายละเอียดการปฐมนิเทศที่แตกต่างจากประเทศอื่นๆคือ เนื่องจากการดำเนินการในวันรับตัวผู้ต้องขังแล้ว ทางเรือนจำจะได้แจกคู่มือการใช้ชีวิตในเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังหญิงแปลเป็นภาษาต่างประเทศ 2 ภาษา สำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติอีกด้วย

¹ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม, สารานุกรมการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงนานาชาติ, (กรุงเทพมหานคร : สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานราชทัณฑ์, 2552), น.802.

ด้านการติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอก โดยทั่วไปสามารถกระทำได้โดยวิธีการเยี่ยมชม การเขียนจดหมายและพัสดุ และการติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ ซึ่งกรณีการเขียนจดหมายนั้น ประเทศอังกฤษอนุญาตให้ผู้ต้องขังติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอกทางโทรศัพท์

สำหรับการเยี่ยมชม มี 2 ลักษณะคือ การเยี่ยมชมแบบปกติ หรือบางแห่งเรียกว่า การเยี่ยมแบบติดซึ่งเป็นเยี่ยมแบบมีสิ่งกีดขวาง นางแห่งสัมผัสกันได้เล็กน้อย วางแผนต้องคุยกันผ่านทางโทรศัพท์ และการเยี่ยมพิเศษ ซึ่งเป็นการเยี่ยมแบบใกล้ชิด สัมผัสกันได้หรือบางแห่งเรียกว่าการเยี่ยมแบบเปิด

สำหรับประเทศอังกฤษ ในเรื่องด้านเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มจะมีความแตกต่างจากประเทศอื่นๆเล็กน้อยคือทางเรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังทางที่อยู่ในระหว่างรอการพิจารณาคดี และผู้ต้องขังที่มีคดีเด็ดขาดแล้วสามารถสวมใส่เสื้อผ้าของตนเองได้ แต่ถ้าผู้ต้องขังไม่มีเสื้อผ้าของตนเองสวมใส่ ทางเรือนจำก็จะแจกเสื้อผ้าพร้อมชุดชั้นในให้ ในขณะที่ผู้ต้องขังผิวสีจะอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าที่สอดคล้องกับความเชื่อศาสนาและวัฒนธรรม เว้นแต่กรณีที่เสื้อผ้างดังกล่าวจะมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมกับความมั่นคงปลอดภัยด้านสุขภาพ ในด้านสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็นในชีวิตประจำวันและเครื่องนอน จะมีสิ่งเพิ่มเติมที่แตกต่างจากประเทศอื่นๆคือ ผู้ต้องขังเข้าใหม่ จะได้รับการแจก “Reception Pack” ซึ่งบรรจุสิ่งต่างๆเช่น ชา นม น้ำตาล ลูกอม หนังสือ เครื่องเขียน และบัตรโทรศัพท์ เป็นต้น ในด้านการจัดการให้ผู้ต้องขังได้ดูแลสุขภาพอนามัยส่วนบุคคล ทางเรือนจำจะจัดให้ผู้ต้องขังทำความสะอาดเรือนจำสัปดาห์ละครั้ง อาบน้ำได้ทุกวันเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ แต่สิ่งที่เพิ่มเติมคือการจัดหาเครื่องทำน้ำอุ่นไว้ให้แก่ผู้ต้องขัง และอนุญาตให้ผู้ต้องขังอาบน้ำอุ่นได้สัปดาห์ละครั้ง

ในด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศอังกฤษ ก็จะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ที่มีความรู้ด้านโภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังบางประเภท เช่น อาหารผู้ต้องขังชาวเอเชีย อาหารผู้ต้องขังชาวยุโรป อาหารมังสวิรัต อาหารฮาลาล อาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายู ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็ก เป็นต้น นอกจากนี้จำในประเทศอังกฤษยังมีการจัดอาหารให้แก่ผู้ต้องขังชาววิวด้วย

มีสถานพยาบาลในเรือนจำซึ่งมีบุคลากรทางการแพทย์ที่มีคุณสมบัติ และสามารถได้รับมาตรฐานเดียวกันกับภายนอกเป็นผู้ให้ตรวจรักษาในเบื้องต้น ทั้งสุขภาพกายและจิต และกรณีป่วยฉุกเฉิน รวมทั้งบริการด้านทันตกรรม ในด้านการตรวจรักษาผู้ป่วย ที่เป็นผู้ต้องขังเรือนจำ จะมีแพทย์เข้ามาตรวจรักษาตลอดทั้งวัน แต่สำหรับเรือนจำบางแห่ง แพทย์จะเข้าตรวจเพียงครั้งวัน ทั้งนี้กรมราชทัณฑ์จากเป็นผู้รับผิดชอบด้านค่าใช้จ่าย แต่สำหรับการบริการ ด้านจักษุกรรม ผู้ต้องขังจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเอง ในกรณีที่ผู้ต้องขังเจ็บป่วยเพื่อความสามารถของเรือนจำที่จะรักษาทางเรือนจำจะส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาที่เรือนจำแห่งอื่น อาจจะโอนให้ผู้เชี่ยวชาญมาตรวจรักษาในเรือนจำ หรือส่งตัวผู้ต้องขังออกไปรักษาที่โรงพยาบาลภายนอก แต่ต้องอยู่ในความควบคุมของกรมราชทัณฑ์ นอกจากนี้ผู้ต้องขังยังสามารถร้องขอแพทย์หญิงให้ตรวจรักษาตนได้ด้วยทำการร้องขอเป็นรายกรณี แนะนำจากประเทศอังกฤษประสบปัญหาเรื่องผู้ต้องขังหญิงพยายามฆ่าตัวตาย หรือทำร้ายตัวเอง โดยเฉพาะผู้ต้องขังหญิงผิวสีจะมีภาวะซึมเศร้าสูง ซึ่งต้องดูแลด้านสุขภาพจิตเป็นพิเศษ ทางเรือนจำจึงมีแนวทางป้องกันการฆ่าตัวตาย เรื่องการจัดให้มีบริการด้านจิตวิทยา และมีแนวทางการควบคุมและป้องกันโรคติดต่อในเรือนจำ โดยการตรวจคัดกรองโรคติดต่อตั้งแต่รับตัว ผู้ต้องขังเข้ามาใหม่ เพื่อการแยกการควบคุม และมีการส่งเสริมสุขภาพโดยการจัดให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายทุกวัน นอกจากนี้เรือนจำยังมีการตั้งหน่วยเพื่อให้บริการแก่ผู้ต้องขังเฉพาะด้าน เช่น การตรวจหามะเร็งเต้านม การตรวจภายในรายการวางแผนครอบครัว เป็นต้น สำหรับผู้ต้องขังสูงอายุทางเรือนจำจะมีมาตรการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค รวมทั้งการให้ความดูแลในช่วงวัยของดูแลด้านทันตกรรม จักษุกรรม และกายภาพบำบัด ในขณะที่กลุ่มผู้ต้องขังที่พิการ ทางเรือนจำจะจัดให้มีปมฉุกเฉิน เพื่อให้ผู้ต้องขัง สามารถกดเรียกเจ้าหน้าที่ได้เมื่อต้องการความช่วยเหลือ

ผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะได้รับการดูแลโดยการพาผู้ต้องขังไปฝากครรภ์ และตรวจครรภ์ตามกำหนดนัดที่โรงพยาบาลในท้องถิ่น ที่เรือนจำตั้งอยู่หรือที่คลินิกสูตินรีเวช มีการจัดเตรียมอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์ และนำผู้ต้องขังออกไปคลอดที่โรงพยาบาลในท้องถิ่นที่เรือนจำตั้งอยู่ วิธีการดูแลหลังคลอดโดยโรงพยาบาลท้องถิ่นในชุมชน ในระหว่างการตั้งครรภ์ ผู้ต้องขังจะถูกควบคุมตัวร่วมกับผู้ต้องขังอื่น หรือที่สถานพยาบาลในเรือนจำ เพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถขอความช่วยเหลือจากผู้ต้องขังอื่นได้ แต่ถ้าผู้ต้องขังตั้งครรภ์ไม่ประสงค์จะพักรวมกับผู้ต้องขังอื่น ผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะต้องลงชื่อรับรองเพื่อยอมรับว่า เรือนจำอาจไม่สามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันท่วงทีในกรณีฉุกเฉิน ทั้งนี้ทางเรือนจำจะมีปมกดเรียกฉุกเฉินในห้องขังพิเศษของผู้ต้องขังตั้งครรภ์และผู้ต้องขังใกล้คลอด

4.1.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา (รัฐบาลกลาง)

ในด้านการควบคุม มีระบบการแบ่งเรือนจำที่ชัดเจนเพื่อให้เหมาะสมกับการควบคุมผู้ต้องขังแต่ละประเภท สำหรับการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังจะใช้รูปแบบการจำแนกเฉพาะรายตั้งแต่รายแรกเข้าเรือนจำซึ่งเจ้าหน้าที่จะประเมินผู้ต้องขังว่าควรจะถูกควบคุมที่เรือนจำใด ควรได้รับการศึกษาและการฝึกอาชีพแบบใด และยังมีการนำเทคโนโลยีตลอดจนวิทยาการต่าง ๆ มาใช้กับระบบการควบคุมผู้ต้องขัง ในด้านการควบคุมมีจุดเด่นคือ การใช้ความสัมพันธ์ระหว่างสิทธิและหน้าที่ของผู้ต้องขังมาเป็นแนวทางในการควบคุมและปกครองผู้ต้องขัง ซึ่งมีการกำหนดกติกา การดำเนินการระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้ต้องขังที่ชัดเจนมาก โดยทางเรือนจำจะให้สิทธิและสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังอย่างเต็มที่ผู้ต้องขังที่จะได้รับ มีการจัด บริการ และสวัสดิการต่าง ๆ ในเรือนจำที่สอดคล้อง กับหลักสิทธิมนุษยชนและสิทธิของผู้ต้องขัง แต่ในขณะเดียวกันก็มีความเข้มงวดในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ของตนต่อผู้ต้องขังด้วย โดยเจ้าหน้าที่จะแจ้งรายละเอียดให้ผู้ต้องขังได้รับทราบเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้ต้องขังที่จะต้องปฏิบัติตามอย่างไร ซึ่งถ้าหากผู้ต้องขังไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ต้องกระทำ ผู้ต้องขังจะได้รับการลงโทษที่แตกต่างกัน ไปตามประเภทความผิดด้วย นอกจากนี้ประเทศสหรัฐอเมริกายังมีจุดแข็งในด้านการมีส่วนร่วมของสังคมและภาคเอกชนค่อนข้างสูง จึงมีภาคเอกชนให้ความสำคัญและเข้าร่วมดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างแม่และเด็กติดผู้ต้องขังในเรือนจำ เช่น โครงการ “Bus Visit” ซึ่งมีอาสาสมัครพาบุตรผู้ต้องขังนั่งรถเมล์ไปเยี่ยมแม่ในเรือนจำ และด้านการให้บริการทางการแพทย์ ประเทศสหรัฐอเมริกามีการให้บริการที่แตกต่างจากประเทศอื่น ๆ คือจัดให้มีบริการการทำแท้งแก่ผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ²

จะเน้นในด้านสิทธิมนุษยชน ฉะนั้นด้านอาคารและสถานที่จึงเป็นการก่อสร้างและจัดเตรียมสิ่งต่างๆให้สอดคล้องกับความต้องการขั้นพื้นฐานของผู้ต้องขัง เช่น การจัดให้มีสถานพยาบาลในเรือนจำ มีร้านจำหน่ายสินค้าให้กับผู้ต้องขังในเรือนจำ มีสถานที่สำหรับการทำกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ มีโรงฝึกอาชีพในสาขาต่าง ๆ มีห้องเรียนและห้องสมุดครบถ้วนตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติ

ด้านการปฐมนิเทศผู้ต้องขังเข้าใหม่ของแต่ละประเทศโดยส่วนใหญ่จะดำเนินการในวันรับตัวหรือวันถัดไปโดยส่วนใหญ่ใช้วิธีการให้เจ้าหน้าที่ชี้แจงหรือแจ้งให้ผู้ต้องขังได้ทราบเกี่ยวกับกฎระเบียบของทางเรือนจำรวมถึงสิ่งต่าง ๆ หากมีข้อสงสัยผู้ต้องขังสามารถสอบถาม

² เติ้งฮ้าง, น.805.

เจ้าหน้าที่ได้ มีการรับตัวผู้ต้องขังเข้าใหม่มาในเรือนจำ จะดำเนินการปฐมนิเทศ และมอบคู่มือ การปฏิบัติตัวในเรือนจำให้แก่ผู้ต้องขัง หากผู้ต้องขังมีส่วนที่ไม่เข้าใจก็สามารถสอบถามเจ้าหน้าที่ เพื่ออธิบายให้ผู้ต้องขังเข้าใจได้

ด้านการติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอก โดยทั่วไปสามารถกระทำได้โดยวิธีการเขียนญาติ การเขียนจดหมายและพัสดุ และการติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ ซึ่งกรณีการเขียนจดหมายนั้น ประเทศสหรัฐอเมริกาอนุญาตให้ผู้ต้องขังติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอกทางโทรศัพท์

สำหรับการเขียนญาติ มี 2 ลักษณะคือ การเขียนญาติแบบปกติ หรือบางแห่งเรียกว่า การเขียนแบบติดซึ่งเป็นการเขียนแบบมีสิ่งกีดขวาง บางแห่งสัมผัสกันได้เล็กน้อย วางแผนต้องคุย กันผ่านทางโทรศัพท์ และการเขียนพิเศษ ซึ่งเป็นการเขียนแบบใกล้ชิด สัมผัสกันได้หรือบางแห่ง เรียกว่าการเขียนแบบเปิด

ประเทศสหรัฐอเมริกา ในด้านการจัดหาเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม เครื่องนอน และสิ่งของ จำเป็นในการใช้ในชีวิตประจำวันให้แก่ผู้ต้องขัง ไม่มีความแตกต่างกัน คือ กรณีนักโทษเด็ดขาด ทางเรือนจำจะแจกเสื้อผ้าที่มีรูปแบบและสีที่แตกต่างกันตามประเภทผู้ต้องขังให้แก่ผู้ต้องขัง แต่สำหรับผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างรอการพิจารณาคดีเรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังสวมเสื้อผ้าของตนเองได้

ในด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศ คือจะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ ที่มีความรู้ด้าน โภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขัง บางประเภท เช่น อาหารผู้ต้องขังชาวเอเชีย อาหารผู้ต้องขังชาวยุโรป อาหารมังสวิรัต อาหารฮาลาล อาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายุ ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็ก เป็นต้น

ภายในเรือนจำมีสถานพยาบาลที่ให้บริการทางการแพทย์และทางทันตกรรมแก่ผู้ต้องขัง ทุกคน หากผู้ต้องขัง ป่วยรายใดต้องการขอรับบริการจะต้องกรอกแบบฟอร์ม เพื่อขอรับบริการ โดยพยาบาลเรือนจำจะเป็นผู้ส่งให้ผู้ต้องขัง เข้ารับการตรวจรักษา ซึ่งจะรักษาโดยแพทย์ที่ประจำอยู่ในสถานพยาบาลเรือนจำ หรือโรงพยาบาลในชุมชน ร้านเนื่องจากปัญหาการฆ่าตัวตายของผู้ต้องขัง ถือว่าเป็นปัญหาสำคัญ เรือนจำจึงจัดให้มีบริการด้านสุขภาพจิตแก่ผู้ต้องขัง โดยนักจิตวิทยา หรือผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตของชุมชน มีการให้บริการทางการแพทย์สำหรับผู้ต้องขังหญิง โดยเฉพาะ คือการให้บริการแก่ผู้ต้องขังตั้งครรภ์ การให้บริการคุมกำเนิด และการทำแท้ง

โดยเมื่อแรกรับตัวทางเรือนจำจะตรวจการตั้งครรภ์ของผู้ต้องขังทุกคน และจากการที่ประเทศสหรัฐอเมริกาให้สิทธิผู้หญิงในการเลือกระงับการตั้งครรภ์ด้วยการทำแท้ง กรณีนี้ผู้ต้องขังจึงมีสิทธิที่จะทำได้ในระหว่างการถูกควบคุมตัวเช่นกัน ซึ่งทางเรือนจำเป็นผู้อำนวยความสะดวกให้ แต่จะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ว่า การตั้งครรภ์อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้ต้องขังหญิงนั้น หรือกรณีการถูกข่มขืนบริการนี้นับว่าเป็นบริการที่แตกต่างจากเรือนจำหญิงในประเทศอื่นๆ สำหรับแนวทางการป้องกันและการควบคุมโรคติดต่อในเรือนจำโดยเฉพาะเอชไอวีและวัณโรค จะมีการตรวจคัดกรองตั้งแต่วันที่รับตัวผู้ต้องขังเข้าใหม่ ถ้าตรวจพบและผู้ต้องขังมีพฤติกรรมที่จะแพร่ขยายโรคทางเรือนจำจะแยกควบคุมไว้ต่างหาก ด้านการส่งเสริมสุขภาพจิตให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายได้ความรู้แก่ผู้ต้องขังในเรื่องโภชนาการ การควบคุมน้ำหนักและการออกกำลังกาย

ในระหว่างที่ผู้ต้องขังจะได้เรียนรู้เกี่ยวกับทักษะการเลี้ยงดูบุตร เมื่อผู้ต้องขังกับต่อทางเดินตามจะนำผู้ต้องขังออกไปคลอดบุตรที่โรงพยาบาลชุมชน เมื่อคลอดบุตรแล้วผู้ต้องขังจะต้องเตรียมกันสำหรับนำทารกไปเลี้ยงดู ซึ่งทางเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังจากประสานงานกับชุมชนเพื่อเตรียมการนำทารกออกไปเลี้ยงดูภายนอก โดยทางเรือนจำจะเปิดโอกาสให้แม่และเด็กได้อยู่ร่วมกันระยะหนึ่งก่อนที่ผู้ต้องขังจะถูกนำตัวกลับไปควบคุมในเรือนจำ

ในเรือนจำจะมี “Master and Baby Units” เป็นสถานที่เพื่อใช้ในการดูแลเด็กติดผู้ต้องขังและเด็กติดครรภ์มารดา มีอุปกรณ์และสิ่งจำเป็นสำหรับแม่และเด็กในการจัดอาหารและเครื่องนุ่งห่มสำหรับเด็กโดยเฉพาะซึ่งรัฐเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายและบางส่วน ก็ได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน ด้านการบริหารจัดการในเรือนจำ มีการจัดโครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่มีบุตรเป็นรูปแบบที่มารดาอาศัยอยู่กับบุตร โดยแม่และเด็กจะได้อาศัยอยู่ด้วยกันและทำกิจกรรมร่วมกันเด็กสามารถอยู่ร่วมกับมารดาได้จนกว่าเด็กจะมีความพร้อมกลับไปอยู่กับครอบครัวหรือญาติ ดังนั้นระยะเวลาที่เรือนจำอนุญาตให้บุตรสามารถอยู่กับมารดาในเรือนจำได้ถึงไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับความพร้อมของเด็กและผู้อุปการะ

4.1.3 (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา

ระบบรักษาความมั่นคงปลอดภัยในเรือนจำ (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา นอกเหนือจากการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้แล้วยังมีลักษณะพิเศษที่สำคัญยิ่ง คือ ผู้ต้องขังของทางเรือนจำ (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้รับการฝึกอบรมให้เป็นผู้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในเรือนจำในโครงการฝึกอบรมเพื่อรักษาความมั่นคง ปลอดภัยในเรือนจำหลายโครงการอันเป็นการสร้างความภาคภูมิใจให้แก่ผู้ต้องขัง และเหตุการณ์ความรุนแรง

ก่อให้เกิดความสงบขึ้นในเรือนจำ การแหกหักของผู้ต้องขังอยู่ในอัตราต่ำมาก นอกจากนี้ยังมีทีมงานพิเศษของทางเรือนจำเพื่อระงับเหตุร้ายเมื่อเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินขึ้นในเรือนจำ

(มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา มีโครงการฝึกอบรมการบริการสังคมของผู้ต้องขัง อาทิเช่น การทำความสะอาดพื้นที่ต่าง ๆ การระงับเหตุการณ์ประสบอุบัติเหตุฉุกเฉิน รวมทั้งการจัดตั้ง Prisoner Mother Facilities ซึ่งเป็นศูนย์ที่ดำเนินการรับผิดชอบเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ต้องขังหญิงที่มีภาระต้องเลี้ยงดูเด็กอ่อน หรือผู้ต้องขังที่มีเด็กติดครรภ์เข้ามาในเรือนจำ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้เลี้ยงดูบุตรด้วยตนเอง หรือช่วยในกรณีที่ไม่มีญาติหรือผู้อุปการะบุตร

(มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา ผู้ต้องขังมีสิทธิเลือกศึกษาวิชาชีพหรือทำงานในเรือนจำตามความสนใจ ความถนัด และความสามารถของตนเอง เพื่อให้ผู้ต้องขังได้รู้สึกระหนักใน คุณค่าของตนเอง นอกจากนี้ผู้ต้องขังทำหน้าที่ผลิตเครื่องอุปโภค บริโภค สำหรับใช้เองในเรือนจำ และผลิตให้หน่วยงานรัฐบาล รวมทั้งผลิตให้แก่ชุมชน อันเป็นการทำงานสาธารณะให้แก่ประเทศเพื่อทดแทนการกระทำความผิด

การจัดงานวันเกิด เดือนละ 1 ครั้ง เพื่อเป็นการให้กำลังใจให้ผู้ต้องขังได้ตระหนักถึงคุณค่าของตัวเอง การมีส่วนร่วมของชุมชนด้านการจัดการศึกษาและศาสนาแก่ผู้ต้องขัง

ประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ใช้หลักการฟื้นฟูด้านจิตใจแก่ผู้ต้องขัง โดยใช้หลักการฟื้นฟูด้านจิตวิทยา และการฟื้นฟูด้านหลักการทางศาสนา

สวัสดิการผู้ต้องขัง มีการจัดสวัสดิการที่ดีแก่ผู้ต้องขังโดยการจัดเป็น โครงการพิเศษต่าง ๆ ให้แก่ผู้ต้องขังอันได้แก่ โครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่ติดเชื้อเอดส์ โครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่มีบุตร โครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่ป่วย รวมทั้งโครงการช่วยเหลือสวัสดิการด้านต่าง ๆ แก่ผู้ต้องขังและครอบครัว

การเตรียมการและการปฏิบัติหลังปล่อย สหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) มีการเตรียมการการปฏิบัติหลังปล่อยและการพักการ ลงโทษแก่ผู้ต้องขัง โดยผู้ต้องขังจะได้รับการคัดเลือกเข้าสู่โครงการ โดยทางเรือนจำมีโครงการพิเศษให้แก่ผู้ต้องขังก่อนการปลดปล่อย ได้แก่ การจัดหางานให้แก่ผู้ต้องขัง โครงการพิเศษสำหรับผู้ต้องขังที่เป็นมารดา เพื่อให้เป็นผู้ปกครองของบุตรที่เหมาะสมต่อไป นอกจากนี้ยังมีโครงการชดเชยความเสียหายให้แก่เหยื่อ โดยให้ผู้กระทำความผิดในคดีที่ไม่รุนแรง มีความเสี่ยงต่ำได้รับอนุญาตออกจากสถานที่คุมขังเพื่อไปทำงานหลังจากหักค่าใช้จ่ายจากการทำงานแล้ว เงินค่าแรงของผู้กระทำความผิดจะถูกแบ่งอย่างเท่าเทียมระหว่างผู้เสียหาย กรมราชทัณฑ์และผู้ต้องขัง รวมทั้งโครงการพักการลงโทษสำหรับผู้ต้องขังที่มี

ความประพฤตินี้ โดยเฉพาะการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการคุมประพฤติ นอกจากนี้ (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา ยังมีการป้องกันความล้มเหลวของการปล่อยพักการลงโทษ โดยใช้โครงการศูนย์คอมพิวเตอร์เพื่อการเรียนรู้เพื่อเตรียมความพร้อมของผู้ต้องขังสู่ตลาดแรงงาน และโครงการป้องกันการกลับไปใช้สารเสพติดของผู้ได้รับการปล่อยตัวพักการลงโทษ

4.1.4 ประเทศไทย

มีจุดเด่นในด้านการดูแลผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็กติดผู้ต้องขังเนื่องมาจากสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสถาบันที่ เปรียบเสมือน ศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งชาติเมื่อพระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภามีพระดำริที่จะให้ความช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดผู้ต้องขัง โครงการกำลังใจในพระราชดำริพระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา จึงได้เริ่มขึ้น โดยมุ่งเน้นให้กำลังใจให้โอกาส และให้ความช่วยเหลือเกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็กติดผู้ต้องขัง และ โครงการนี้ยังเป็นแกนหลักเพื่อณรงค์ให้สังคมไทยเป็นสังคมที่พร้อมจะให้กำลังใจแก่บุคคลที่เคยผิดพลาดแต่ได้เรียนรู้ที่จะเริ่มต้นชีวิตใหม่เพื่อเป็นคนดีของสังคมซึ่ง โครงการกำลังใจได้เริ่มต้นด้วยทุนทรัพย์ส่วนพระองค์ เพื่อการพัฒนาชีวิตและความเป็นอยู่และการดูแลสุขภาพของผู้ต้องขังหญิงให้ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาการของทารกตามวัย ทรงโปรดให้วิทยาลัยพยาบาลสภากาชาดไทย ร่วมกับกรมราชทัณฑ์ ทำให้ความรู้ด้านสุขภาพอนามัย และปรับปรุงคุณภาพชีวิตผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดผู้ต้องขังด้วยการฝึกอบรม หลักสูตร สร้างคนดีเริ่มที่ขวบปีแรกเป็นกิจกรรมในเบื้องต้น และมีการขยายกิจการต่าง ๆ ของโครงการออกไปอย่างกว้างขวาง และหลากหลายในเวลาต่อมา ทรงโปรดให้กระทรวงยุติธรรมร่วมกับศูนย์เลสิกและรักษาสายตารัตนนิคมเบล ในเครือโรงพยาบาลจักษุรัตนินให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ต้องขังหญิงที่มีปัญหาทางด้านสายตา นอกจากนี้ยังมีกิจกรรม “The First Real Love” รักแรกสร้างชีวิต ทรงโปรดให้คณะแพทยศาสตร์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ร่วมจัดอบรมหลักสูตรการตั้งครรภ์คุณภาพสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์ และหลักสูตรสร้างคนดีเริ่มที่ขวบปีแรกให้แก่ผู้ต้องขังที่เป็นมารดา และอาสาสมัครพี่เลี้ยงเด็ก และนำเครือข่ายโครงการกำลังใจจากส่วนกลาง เช่น ศิลปินจากบริษัทจีเอ็มเอ็มแกรมมี่ รายการผู้หญิงถึงผู้หญิงเข้าร่วมกิจกรรมนี้ด้วยและทรงโปรดให้ห้างสรรพสินค้าในเครือ The Mall จัดกิจกรรม Bra Charity : Spirit of love ร่วมกับรายการผู้หญิงถึงผู้หญิง ช่าง ไทยทีวีสีช่อง 3 เพื่อเป็นสื่อกลางเชิญชวนผู้ชมรายการให้เห็นคุณค่าของการแบ่งปัน โดยการร่วมบริจาคชุดชั้นในสตรีสภาพดีมอบให้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน

รวมทั้งมอบรายได้ส่วนหนึ่งจากการจำหน่ายชุดชั้นในในเครือเดอะมอลล์ทุกสาขา³ ให้กับโครงการกำลังใจนอกจากนี้พระองค์ยังทรงนำโครงการกำลังใจเผยแพร่สู่นานาชาติในการประชุมคณะกรรมการสิทธิการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ 17 ณ สำนักงานการสหประชาชาติกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ซึ่งได้รับการชื่นชมจากผู้แทนประเทศต่าง ๆ และยังเป็นจุดประกายความคิดให้แก่ผู้แทนหลายๆประเทศได้ตระหนักถึงการพัฒนาชีวิตของผู้ต้องขังหญิงให้ดีขึ้นด้วย

กรณีการเยี่ยมผู้ต้องขังต่างชาติ เนื่องจากเรือนจำไทยไม่สามารถตรวจสอบความสัมพันธ์ได้เหมือนคนไทย จึงให้ผู้ที่จะมาเยี่ยมมีหนังสือระบุความสัมพันธ์กับผู้ต้องขังโดยออกจากหน่วยงานของรัฐ โดยให้สถานทูตเป็นผู้ออกหนังสือรับรอง และให้ยื่นเอกสารนั้นในไทยเวลาที่ญาติของผู้ต้องขังชาวต่างชาติมาเยี่ยมผู้ต้องขังต่างชาติที่เรือนจำไทย แต่เรื่องการเข้าเยี่ยมนั้นต้องขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้บัญชาการเรือนจำว่าจะอนุญาตให้เข้าเยี่ยมหรือไม่ เช่น ญาติของผู้ต้องขังชาวต่างชาติบินมา 5 วัน และจะขอเยี่ยมทุกวันจะได้รับการอนุญาตให้เข้าเยี่ยมทุกวันที่ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้บัญชาการเรือนจำ เพราะการเยี่ยมติดต่อกันหลายวันอาจเกิดปัญหา เพราะเรือนจำที่มีผู้ต้องขังเยอะจะต้องมีการจัดเจ้าหน้าที่และต้องจัดให้ผู้ต้องขังคนอื่นได้เข้าเยี่ยมบ้าง จึงอาจจะมีข้อจำกัด หากจะเข้าพบทุกวันอาจส่งกระทบต่อผู้ต้องขังรายอื่น ๆ ส่วนการอยู่ร่วมกันสำหรับผู้ต้องขังหญิงไทยและผู้ต้องขังหญิงต่างชาติจะอยู่ร่วมกัน และจะปฏิบัติไม่ต่างกันมากนัก ผู้ต้องขังต่างชาติ ได้สิทธิในการเรียนเหมือนกันผู้ต้องขังไทย แต่ปัญหาคือ ภาษาเป็นอุปสรรคในการสื่อสาร แต่จะไม่สามารถเรียนในระดับอุดมศึกษาได้เนื่องจากไม่มีเลขบัตรประชาชน 13 หลักเหมือนผู้ต้องขังชาวไทย เช่นเดียวกันเรื่องการรักษาพยาบาล ซึ่งผู้ต้องขังต่างชาติจะไม่ได้รับสิทธิประกันสุขภาพถ้วน หากผู้ต้องขังต่างชาติเจ็บปวดไม่สบายเรือนจำก็จะแจ้งสถานทูตของผู้ต้องขังชาตินั้นว่าสามารถให้ความช่วยเหลือได้เท่าไร หากไม่ได้รับความช่วยเหลือก็ให้ผู้ต้องขังต่างชาติรักษาตัวในสถานพยาบาลในเรือนจำ เว้นแต่ผู้ต้องขังต่างชาติเจ็บป่วยร้ายแรงทางเรือนจำก็จะส่งไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลนอกเรือนจำเท่านั้น แต่ในฐานะผู้ป่วยอนาถาคือรักษาได้เพียงเบื้องต้นพอให้อาการได้ทุเลาเท่านั้น

³ เติ้งฮ้าง, น.806.

ส่วนเรื่องอาหารการกินผู้ต้องขังต่างชาติดีต้องปรับตนให้ได้ ทางเรือนจำจะทำอาหารให้รสชาติอ่อนเพื่อให้ผู้ต้องขังต่างชาติทานได้ โดยจะแยกเพียงอาหารไทย และอาหารมุสลิมเท่านั้น จึงทำให้ผู้ต้องขังต่างชาติไม่คุ้นชินกับรสชาติของอาหาร อีกทั้งสภาพอากาศที่ต้องปรับตัว จึงทำให้การถูกจองจำในเรือนจำไทยวันละวันผ่านไปอย่างยากลำบาก

การปฐมนิเทศผู้ต้องขัง จะใช้วิธีให้เจ้าหน้าที่ชี้แจงให้ ผู้ต้องขังรับทราบถึงกฎ ระเบียบ ข้อพึงปฏิบัติและแนวทางในการใช้ชีวิตในเรือนจำ ซึ่งจะดำเนินการในวันที่รับตัวหรือวันรุ่งขึ้น สำหรับการแจกคู่มือการปฏิบัติตัวในเรือนจำให้แก่ผู้ต้องขังหญิงไทยนั้น สามารถกระทำได้เพียงบางแห่ง ประเทศไทยยังไม่มีแนวปฏิบัติในทางเดียวกันในด้านการรับพัสดุและการใช้โทรศัพท์เก่า คือ เรือนจำบางแห่งสามารถดำเนินการได้ ในขณะที่เรือนจำบางแห่งก็ไม่อนุญาตให้ผู้ต้องขังรับพัสดุหรือให้ชะลอการใช้โทรศัพท์ เป็นต้น

สำหรับการเยี่ยมญาติ มี 2 ลักษณะคือ การเยี่ยมญาติแบบปกติ หรือบางแห่งเรียกว่า การเยี่ยมแบบติดซึ่งเป็น การเยี่ยมแบบมีสิ่งกีดขวาง นางแห่งสัมผัสกันได้เล็กน้อย วางแผนต้องคุยกันผ่านทางโทรศัพท์ และการเยี่ยมพิเศษ ซึ่งเป็นการเยี่ยมแบบใกล้ชิด สัมผัสกันได้หรือบางแห่งเรียกว่าการเยี่ยมแบบเปิด

ในด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศไทย คือจะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ที่มีความรู้ด้านโภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังบางประเภท เช่น อาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายุ ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็ก เป็นต้น

ภายในเรือนจำจะมีสถานพยาบาลโดยพยาบาลเรือนจำเป็นผู้ปฏิบัติหลัก ซึ่งพยาบาลในเรือนจำหญิงจะเป็นเจ้าหน้าที่หญิงทั้งหมด แต่สำหรับเรือนจำที่มีแดนหญิงได้แก่เรือนจำกลาง เรือนจำจังหวัด และเรือนจำอำเภอจะมีเจ้าหน้าที่พยาบาลทั้งชายและหญิง การให้บริการของสถานพยาบาลเรือนจำจะเป็นการดูแลรักษาอาการเจ็บป่วยในเบื้องต้นหากเกินขีดความสามารถในการรักษาทางเรือนจำจะส่งตัวผู้ต้องขังออกไปรักษาที่โรงพยาบาลภายนอกเรือนจำ โดยมีเจ้าหน้าที่ติดตามไปควบคุมการด้านสุขภาพสำหรับผู้ต้องขังแนะนำปรึกษาปัญหา มีการคัดกรองผู้ต้องขังและการแยกการควบคุมออกจากผู้ต้องขังปกติเพื่อเป็นการป้องกันและควบคุมโรคต่อไปในเรือนจำมีการส่งเสริมสุขภาพผู้ต้องขังโดยการจัดกิจกรรมให้ความรู้แก่ผู้ต้องขังเกี่ยวกับโรคติดต่อรวมทั้งการทำให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายและเล่นกีฬาอย่างสม่ำเสมอ

หากตรวจพบผู้ต้องขังตั้งครรภ์ ทางเรือนจำจะให้การดูแลเป็นพิเศษ แต่ความพิเศษนี้ไม่ได้เท่าเทียมกันทุกเรือนจำเนื่องจากอาคารสถานที่ไม่เอื้ออำนวย กล่าวคือผู้ต้องขังตั้งครรภ์ที่ถูกคุมขังอยู่ในทัณฑสถานหญิงจะได้รับปฏิบัติที่ดีไม่ต่างจากการตั้งครรภ์ภายนอกเรือนจำมากนัก เช่น ทัณฑสถานหญิงจะมีการจัดเตรียมห้องขาวสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และผู้ต้องขังที่มีบุตร มีการจัดกิจกรรมเพื่อสุขภาพให้ผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์ได้ออกกำลังกายที่เหมาะสม เช่น โยคะ หรือการจัดอาหารสำหรับผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์ ในขณะที่ผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์อยู่ในแดนหญิงของเรือนจำขนาดกลางและขนาดเล็ก จะไม่ได้รับโอกาสในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของแม่และเด็กได้ดีเท่าที่ควร ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณและอาคารสถานที่ แต่ทั้ง 2 เรือนจำก็มีแนวปฏิบัติขั้นพื้นฐานที่คล้ายคลึงกัน คือมีการนำผู้ต้องขัง ตั้งครรภ์ออกไปตรวจครรภ์ตามกำหนดนัดและคลอดบุตรในโรงพยาบาลนอกเรือนจำ เมื่อผู้ต้องขังจะคลอดหากเป็นทัณฑสถานหญิง เจ้าหน้าที่จัดเตรียมสิ่งจำเป็นสำหรับการคลอดไว้ครบถ้วน แต่ในกรณีแดนหญิงสิ่งจำเป็นจะไม่ครบถ้วนเพราะไม่มีงบประมาณสำหรับผู้ต้องขังที่จะคลอดบุตร และเมื่อคลอดบุตรแล้วทางเรือนจำจะต้องนำตัวผู้ต้องขังและเด็กกลับมาเรือนจำ และจัดให้มีการดูแลหลังคลอดตามสมควร

มีข้อสังเกตเฉพาะด้านการดูแลผู้ต้องขังตั้งครรภ์ของประเทศไทย คือ หากเรือนจำใดเป็นเรือนจำ ที่มีความพร้อมต่อการกำหนดงานตามโครงการกำลังใจในพระดำริพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะได้รับการดูแลที่ดี มีความพร้อมทางด้านอาคารสถานที่ ด้านสิ่งของช่วยเหลือจากการบริจาค และได้รับความช่วยเหลือจากทุกภาคส่วนในสังคม เพราะทุกคนตระหนักถึงความสำคัญ เนื่องจากสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสถาบันที่เปรียบเสมือนศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งชาติ เมื่อพระองค์ท่านได้มีพระดำริที่จะช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขังหญิงและเด็กติดผู้ต้องขัง ทำให้ ทุกภาคส่วนต่างให้ความสำคัญและร่วมแรงร่วมใจกันแต่โครงการกำลังใจไม่ได้ดำเนินการในเรือนจำทำให้เรือนจำที่ไม่มีความพร้อมต่อการดำเนินงานยังไม่สามารถที่จะดูแลผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็กติดผู้ต้องขังในเท่าเทียมกับทัณฑสถานหญิงหรือเรือนจำที่อยู่ในโครงการกำลังใจ

ในทัณฑสถานหญิงทุกแห่งจะมีห้องที่ใช้สำหรับการเลี้ยงบุตรผู้ต้องขังโดยเฉพาะ ในช่วงเวลากลางวันมีพี่เลี้ยงที่ทำหน้าที่ดูแลเด็กโดยเฉพาะรวมทั้งมีอุปกรณ์และสิ่งจำเป็นในการเลี้ยงบุตรผู้ต้องขังด้วย แต่ในเวลากลางคืนเด็กจะได้นอนกับแม่ในเรือนนอนเดียวกัน ซึ่งเรือนนอนดังกล่าวเป็นห้องขังรวมที่คุมขังผู้ต้องขังตั้งครรภ์ ผู้ต้องขังที่เป็นมารดาและเด็กติด

ผู้ต้องขัง ในด้านการบริหารการทางเรือนจำจะส่งเสริมให้ผู้ต้องขังเลี้ยงดูบุตรด้วยนมแม่ มีการจัดเตรียมอาหารเสริมสำหรับเด็กมีการนำทารกออกไปรับวัคซีนตามกำหนดที่โรงพยาบาล ภายนอกเรือนจำ ระยะเวลาที่ทางเรือนจำอนุญาตให้บุตรสามารถอยู่ร่วมกับมารดาในเรือนจำได้ คือ ตั้งแต่แรกเกิดถึง 1 ปี หรือบางแห่งก็อนุโลมให้ไม่เกิน 3 ปี จากนั้นผู้ต้องขังจะต้องติดต่อให้ญาติ มารับเด็กไปอุปการะภายนอกเรือนจำ ในกรณีที่ไม่มีญาติมารับเด็กไปอุปการะทางเรือนจำ จะประสานกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อส่งเด็กเข้าสถานสงเคราะห์ ซึ่งในระหว่างที่มารดายังไม่พ้นโทษนักสังคมสงเคราะห์จะไปรับเด็กมาเยี่ยมมารดาที่เรือนจำเป็น ครั้งคราว แต่สำหรับทัณฑสถานหญิงหรือเรือนจำที่มีแดนหญิงซึ่งอยู่ในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล สามารถส่งเด็กเข้ารับประกันอุปการะได้ที่สถานรับเลี้ยงเด็กบ้านบุญญาทร ของมูลนิธิพิบูลสงเคราะห์กรรมราชทัณฑ์ นอกจากนี้ในทัณฑสถานหญิงที่มีความพร้อม ต่อการดำเนินงานตามโครงการกำลังใจในพระราชดำริพระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา จะมีหน่วยงานใน ทุกภาคส่วนเข้ามาให้ความร่วมมือเช่น วิทยาลัยพยาบาลจากสภากาชาดไทย ได้เข้ามาจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างทักษะและให้ความรู้แก่ผู้ต้องขังในด้านการเลี้ยงดูบุตร โดยการจัดหลักสูตร “สร้างคนดี เริ่มที่ขวบปีแรก” ทำให้ผู้ต้องขังตั้งครร์กผู้ต้องขังที่เป็นมารดา ทารกและเด็กติดผู้ต้องขังมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น แต่สำหรับเรือนจำที่โครงสร้างทางกายภาพ ยังไม่มีความพร้อม ทารกและเด็กติดผู้ต้องขังก็จะได้รับการดูแลตามศักยภาพของแต่ละเรือนจำ

4.2 วิเคราะห์ เปรียบเทียบหลักปฏิบัติทั่วไปในเรือนจำและสิทธิของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ ในประเทศอังกฤษ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศ สหรัฐอเมริกา และประเทศไทย

4.2.1 ประเทศอังกฤษ

(1) หลักทั่วไป

เรือนจำในประเทศอังกฤษยังมีความหลากหลายในด้านอาคารสถานที่ที่ใช้ในการ ควบคุม คือหน่วยงานควบคุมผู้ต้องขังหญิงเฉพาะประเภท เช่น ศูนย์ควบคุมพิเศษเฉพาะสำหรับ ผู้ต้องขังต่างชาติ หน่วยบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังคดีอาเสพติด หน่วยเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ชุมชนบำบัด สถานควบคุมผู้ต้องขังหญิงที่มีโทษจำคุกตลอดชีวิต เป็นต้น สภาพห้องขังในเรือนจำที่ ทั้งห้องขังเดี่ยว ห้องขังคู่ ห้องขังรวม และห้องขังที่มีลักษณะเป็นบ้านสำหรับควบคุมผู้ต้องขัง ภายในห้องขังจะมีเตียงพร้อมเครื่องนอนและผ้าห่ม มีที่อาบน้ำ อ่างล้างหน้าและโถส้วมในตัว

โดยทุกเรือนจำจะมีสถานที่สำหรับจัดกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ มีโรงงานฝึกวิชาชีพ สถานพยาบาล ห้องสมุด รวมทั้งศูนย์การเรียนรู้และทักษะสำหรับผู้ต้องขังหญิง มีร้านค้าภายใน เรือนจำ นอกจากนี้ ในเรือนจำจำนวน 3 แห่งและมีเรือนจำแดนหญิง 1 แห่ง จะมี “mother and Baby unit” ซึ่งเป็นสถานบริบาลทารก และเป็นสถานที่ดูแลเด็กติดผู้ต้องขังและผู้ต้องขังหญิงตั้งครรภ์ โดยเฉพาะ

ประเทศอังกฤษมีการกำหนดแนวทางเฉพาะในเรื่องการได้รับบริการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย ภายในเรือนจำหญิง ควรมีส่วนช่วยในการเสริมสร้างสุขภาพและชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีของผู้ต้องขังหญิง รวมถึงการกำหนดแนวทางเฉพาะให้เรือนจำต่างๆจัดเตรียมอาหารสำหรับผู้ต้องขังหญิงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของผู้ต้องขังกลุ่มต่างๆ นอกจากนี้ยังกำหนดเรื่องเสื้อผ้าของผู้ต้องหาไว้ โดยกำหนดให้แยกระหว่างผู้ต้องขังระหว่างพิจารณากับนักโทษเด็ดขาด โดยผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาสามารถใส่เสื้อผ้าส่วนตัวที่ตนจัดหาได้จากนอกเรือนจำ เครื่องนอนของผู้ต้องขังหญิงต้องสะอาด รวมถึงยังได้รับสิทธิในการได้รับการรักษาพยาบาลเฉพาะด้านอีกด้วย ในส่วนของสิทธิในเรือนจำอนุญาตให้ผู้ต้องขังติดต่อกับภายนอกได้ 3 วิธี ได้แก่การเยี่ยมชม การโทรศัพท์ และการเขียนจดหมาย

การตรวจค้นพบว่า ในการตรวจค้นผู้ต้องขังหญิงของประเทศไทย เจ้าหน้าที่ผู้หญิงเท่านั้นที่จะมีอำนาจกระทำ และก่อนการลงมือตรวจค้นทุกครั้งเจ้าหน้าที่ต้องอธิบายให้ผู้ต้องขังฟังอย่างละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและวิธีการ การค้นแบบถอดเสื้อผ้า ต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ผู้หญิง และจะทำในที่รโหฐาน สำหรับทารกที่อยู่กับผู้ต้องขังในสถานบริบาลทารกภายในเรือนจำอาจถูกตรวจค้นพร้อมกับผู้ต้องขัง ทั้งนี้การค้นตัวเด็กทุกครั้งต้องได้รับการอนุญาตจากผู้ต้องขัง และต้องทำการค้นต่อหน้าเจ้าหน้าที่ผู้หญิง 2 คน ขณะที่การค้นตัวผู้ต้องขังเข้าใหม่ของประเทศไทยเจ้าหน้าที่จะตรวจค้นอย่างละเอียดโดยให้ผู้ต้องขังถอดเสื้อผ้าและนุ่งผ้าถุงในขณะที่ตรวจค้น

ในเรือนจำหญิงจำนวน 7 แห่ง มี mother and Baby unit เพื่อเป็นสถานที่สำหรับเลี้ยงดูทารกและเด็กติดผู้ต้องขัง ในระหว่างที่มารดาของเด็กร่วมกิจกรรมทางเรือนจำ ซึ่งจะมีผู้ดูแลเป็นที่เลี้ยงโดยเฉพาะ รวมทั้งมีอุปกรณ์และสิ่งจำเป็นในการเลี้ยงดูบุตรผู้ต้องขังด้วย แต่ไม่ได้หมายความว่าผู้ต้องขังทุกคนจะสามารถส่งเด็กมาอยู่ที่ “mother and Baby Unit” ได้ เพราะต้องผ่านหลักเกณฑ์และขั้นตอนต่างๆ ผู้ต้องขังและบุตรจึงสามารถเข้ามาอยู่ได้ ซึ่งมีหน่วย “Woman and Young People’s Group” เข้ามามีบทบาทในการกำหนดนโยบาย เพื่อการบริหารจัดการที่ดี ใน “mother and Baby unit” ในด้านการบริบาลทารกระหว่างวัน ทางเรือนจำจะแยกเด็กออกจากแม่

เพื่อเสริมพัฒนาการของเด็ก มีการจัดบริการด้านสุขภาพและการรักษาโรคให้แก่เด็กและเด็กติดผู้ต้องขังและทารก ส่งผลให้ ผู้ต้องขังเลี้ยงดูบุตรด้วยนมแม่ และมีการจัดเตรียมอาหารสำหรับเด็กและทารกไว้โดยเฉพาะ ระยะเวลาที่ทางเรือนจำอนุญาตให้บุตรสามารถอยู่ร่วมกับมารดาในเรือนจำได้ คือตั้งแต่แรกเกิดถึง 18 เดือน ยกเว้นกรณีที่ทำให้เด็กอยู่กับมารดาจะเป็นประโยชน์ต่อเด็กมากกว่า เรือนจำหญิงในประเทศอังกฤษมีการจัดกิจกรรมที่นับว่าเป็นการส่งเสริมให้บุตรผู้ต้องขังอยู่ในเรือนจำ ได้เรียนรู้ประสบการณ์ที่หลากหลายและได้รับรู้โลกภายนอก ด้วยการเปิดโอกาสให้เด็กใช้ชีวิตอยู่ในสังคม ชุมชนกับบุคคลที่มีความเหมาะสม เป็นผู้พาเด็กไปเที่ยวในสถานที่ต่าง ๆ เช่นสวนสาธารณะ หรือห้างสรรพสินค้า นอกจากนี้ยังมีการดำเนินงาน เพื่อจัดบริการสำหรับเด็กติดผู้ต้องขังและบุตรผู้ต้องขังที่ไม่ได้อยู่ในเรือนจำด้วย โดยทางเรือนจำจะประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและแนวทางการให้ความช่วยเหลือที่สอดคล้องกับความต้องการของเด็กติดผู้ต้องขัง ซึ่งประสานความร่วมมือระหว่างศูนย์เด็ก ในชุมชนกลับมาเจอ Baby unit มีการดูแลอนุญาตให้เด็กสามารถเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังที่เป็นมารดาได้ 2 สัปดาห์ต่อ 1 ครั้ง หรือบางกรณีอาจใช้วิธี⁴ ขยายเวลาเยี่ยม และยังมีโครงการที่เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้ต้องขังและบุตรที่อยู่นอกเรือนจำ โดยการให้สามีและบุตรของผู้ต้องขัง บันทึกเสียงใส่เทปส่งมาให้ผู้ต้องขัง ซึ่งผู้ต้องขังสามารถเขียนหนังสือหรือบันทึกเทป เสียงเพื่อให้บุตรได้อ่านและฟังเรื่องราวเกี่ยวกับแม่ของตน สำหรับการให้ความช่วยเหลือผู้ต้องขังที่เป็นมารดาในการติดต่อกับบุตรที่อยู่ภายนอกเรือนจำ ทางเดินตามจะมีบริการบัตรโทรศัพท์ ในเรือนจำหญิงทุกแห่ง รวมทั้งบัตรโทรศัพท์ระหว่างประเทศสำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติด้วย รวมทั้งมีการพัฒนาปรับปรุงสถานที่เยี่ยมและ ในเรือนจำหญิงบางแห่งมีการเปิดให้เยี่ยมเต็มวันสำหรับผู้ต้องขัง มีการปล่อยตัวผู้ต้องขังชั่วคราวในระหว่างที่รับโทษเพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถออกไปเยี่ยมเด็ก หน้าที่อยู่ของเด็กภายนอกเรือนจำได้ เส้นทางเรือนจำจะพิจารณาทางตามคำขอเป็นกรณีไป นอกจากนี้ยังมีการใช้กล้อง webcam เพื่อให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ สามารถติดต่อกับบุตรและครอบครัวได้อย่างต่อเนื่องผ่านระบบอินเทอร์เน็ต⁵

มีหน่วยงานบริการและการดูแลผู้กระทำผิดแห่งชาติ โดยมีแนวทางในการดำเนินงานคือ จัดให้มีเจ้าหน้าที่ดูแลผู้กระทำผิดเป็นรายบุคคลตั้งแต่ในเรือนจำต่อเนื่องไปจนถึงในชุมชนมีการจัดทำแผนการแก้ไขฟื้นฟูและการควบคุมสำหรับผู้กระทำผิดเป็นรายบุคคลจัดให้มีบริการด้าน

⁴ เพิ่งอ้าง, น.773.

⁵ เพิ่งอ้าง, น.774.

สุขภาพจิตในเรือนจำ มีการจัดตั้งศูนย์ขึ้นในเรือนจำ สำหรับผู้ต้องขังเข้าใหม่เพื่อช่วยแก้ปัญหาการทำร้ายร่างกาย และการฆ่าตัวตายของผู้ต้องขัง รวมทั้งการบำบัดผู้ต้องขังหญิงที่มีอาการทางจิตออกจากกระบวนการยุติธรรมทางอาญานอกจากนี้ยังมีหน่วยงานที่ให้บริการด้านการเรียนรู้ และทักษะผู้กระทำความผิด ร่วมกับกรมราชทัณฑ์ในการจัดการปัญหาด้านการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขัง ประกอบด้วยการจัดการศึกษาด้วยระบบชั้นเรียนการจัดหลักสูตรพลศึกษาการฝึกวิชาชีพการจัดให้มีห้องสมุดและศูนย์การเรียนรู้ และทักษะสำหรับผู้ต้องขัง รวมทั้งการจัดโปรแกรมเฉพาะกลุ่มที่หลากหลาย ในด้านการศึกษาในเรือนจำไม่ได้มุ่งเน้นแค่เพียงการเรียนรู้ในชั้นเรียนเท่านั้น แต่เป็นการสร้างเสริมโอกาสในการเพิ่มพูนทักษะขั้นพื้นฐานและทักษะอื่น ๆ นอกจากนี้กรมราชทัณฑ์ได้ทำสัญญากับสภาการศึกษาและทักษะ ซึ่งเป็นหน่วยงานภายนอกที่เข้ามาจัดการศึกษาแก่ผู้ต้องขังในเรือนจำมีโครงการเครือข่ายการศึกษาและการฝึกอบรม เพื่อให้บริการด้านการศึกษาแก่ผู้ต้องขังทุกแห่งทั่วประเทศในการจัดโปรแกรมแก้ไขฟื้นฟูเฉพาะกลุ่มนั้นประเทศอังกฤษมี โปรแกรมการแก้ไขพฤติกรรมกระทำความผิด ที่มุ่งลดการกระทำความผิดซ้ำ โดยมีโปรแกรมย่อยมากมายได้แก่ โปรแกรมควบคุมอารมณ์โกรธโปรแกรมเสริมสร้างความมั่นใจ โปรแกรมบำบัดการติดแอลกอฮอล์ โปรแกรมการแก้ไขการข่มเหงรังแกโปรแกรมทางเลือกการกระทำความสัมพันธ์และอารมณ์ โปรแกรมส่งเสริมทักษะกระบวนการคิดโปรแกรมแก้ไขความรุนแรงในครอบครัว โปรแกรมสำหรับผู้ค้ายาเสพติด โปรแกรมเสริมทักษะการคิด โปรแกรมเตรียม เตรียมความพร้อมก่อนปล่อยโปรแกรมการออกกำลังกายและการล้างพิษ โปรแกรมทักษะชีวิต โปรแกรมสร้างแรงจูงใจ โปรแกรมทักษะการเลี้ยงดูบุตร โปรแกรมการแก้ไขการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โปรแกรมบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด โปรแกรมชุมชนบำบัด และโปรแกรมการตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นกับเหยื่อ⁶

(2) ด้านการจำแนกผู้ต้องขัง

กระบวนการยุติธรรมของประเทศอังกฤษนั้นเน้นไปในแนวทางการป้องกันมากกว่าการแก้ไข โดยทุกหน่วยงานที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรมมีการประสานงานและให้ความร่วมมือกันเป็นอย่างดี ในชั้นบังคับโทษนั้นประเทศอังกฤษใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการกำหนดกฎเกณฑ์และกรอบแนวทางต่างๆ โดยจะบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ ปี 1952 (Prison Act of 1952) และระเบียบข้อบังคับ (Prison Rule of 1964) ซึ่งกำหนดหลักการพื้นฐานต่างๆ ใน Prison Rule นั้นได้มีการกำหนดไว้ถึงวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังโดยบัญญัติไว้ในมาตรา 19

⁶ เติ้งฮ้าง, น.778.

เป็นการกระตุ้นและสนับสนุนผู้ต้องขังเพื่อให้มีการพัฒนาและปรับปรุงพฤติกรรมอันจะนำไปสู่การมีชีวิตที่ดีและมีประโยชน์ต่อไป ดังที่ได้กล่าวไปแล้วในตอนต้นว่ากระบวนการยุติธรรมของประเทศอังกฤษเน้นในเรื่องของการควบคุมหรือป้องกันเป็นหลัก ทำให้เรือนจำหรือทัณฑสถานของประเทศอังกฤษนั้นจะแบ่งเป็นระดับตามความเสี่ยงและการรักษาความปลอดภัยของเรือนจำแต่ละแห่ง โดยในขั้นแรกนั้นผู้ต้องขังทุกรายจะต้องได้รับการจำแนกลักษณะโดยใช้หลักเกณฑ์เดียวกัน เมื่อเจ้าหน้าที่ของเรือนจำได้มีการพิจารณาถึงปัจจัยต่างๆ ของตัวผู้ต้องขังแล้วก็จะย้ายไปยังเรือนจำต่างๆ ตามระดับความปลอดภัยของผู้ต้องขังอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งในส่วนของวัตถุประสงค์การจำแนกลักษณะผู้ต้องขังนั้น ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมไว้ในมาตรา 7 ของ Prison Rule โดยระบุไว้ว่าผู้ต้องขังจะต้องได้รับการจำแนกลักษณะซึ่งเป็นไปตามแนวทางที่รัฐมนตรีกำหนดไว้ โดยจะต้องคำนึงถึง อายุ ลักษณะนิสัยที่แท้จริง ข้อมูลต่างๆ และวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังนั้นจะเป็นไปตามที่วัตถุประสงค์ที่กฎหมายนี้กำหนดไว้" การจำแนกลักษณะผู้ต้องขังของประเทศอังกฤษนั้นจะเป็นไปในแนวทางที่เน้นเรื่องของการจำแนกลักษณะเพื่อการควบคุมมากกว่า โดยผู้ต้องขังส่วนใหญ่แล้วเมื่อเข้าสู่เรือนจำหรือทัณฑสถานจะได้รับการจัดแยกไปตามระดับของความปลอดภัยของผู้ต้องขังแต่ละราย แต่ในกฎหมาย Prison Act 1952 ได้กำหนดไว้ถึงหลักในการแยกผู้ต้องขังคือ ผู้ต้องขังชายจะต้องแยกกับผู้ต้องขังหญิง" และใน The Prison Rules ก็ได้มีการกำหนดเพิ่มเติมถึงรายละเอียดในการแยกผู้ต้องขังคือ ผู้ต้องขังยังไม่เด็ดขาดจะต้องแยกกับผู้ต้องขังเด็ดขาด โดยทั้งนี้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ควบคุม ซึ่งระบบการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังของประเทศอังกฤษเน้นในเรื่องของการควบคุมผู้ต้องขังเพื่อป้องกันมากกว่า แต่ระบบการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังของอังกฤษมีการแยกเรือนจำหรือทัณฑสถานอย่างเป็นระบบ มีการออกแบบระดับของความปลอดภัยของแต่ละเรือนจำ ซึ่งถือว่าให้ความเคารพต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพราะการบังคับโทษหรือดำเนินการใดๆ ต่อบุคคลใดบุคคลหนึ่งจะต้องเป็นไปตามกฎหมายที่ออกโดยฝ่ายนิติบัญญัติเท่านั้น และประเทศอังกฤษก็ได้มีการกำหนดถึงหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติต่างๆ ต่อผู้ต้องขังไว้ในกฎหมาย เมื่อพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ของการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังดังกล่าวนี้จะต้องตั้งอยู่บนข้อสมมุติฐานที่ว่า ผู้ต้องขังจะต้องสามารถกลับเข้าสู่สังคมได้อย่างคนปกติทั่วไปซึ่งการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังนั้นเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ควรที่จะคำนึงถึงวัตถุประสงค์ที่ถูกบังคับโทษนั้นก็คือ ตัวผู้กระทำความผิดนั้นเองเพราะวัตถุประสงค์ของการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังคือการมุ่งเน้นที่ตัวผู้กระทำความผิด เพื่อให้บุคคลนั้นสามารถปรับปรุงและฟื้นฟูแก้ไขพฤติกรรมนิสัยของตนเองได้เป็นสำคัญ ฉะนั้นการจะพิจารณาหรือการกำหนดวิธีปฏิบัติหรือโปรแกรมสำหรับตัวผู้ต้องขังควรที่จะพิจารณา

ข้อมูลที่เป็นองค์ประกอบของตัวผู้ต้องขังเอง ไม่ว่าจะเป็นประวัติการกระทำความผิด อายุ สุขภาพ ทางกายและภาวะแห่งจิต ประวัติการศึกษาและครอบครัว สิ่งแวดล้อม ภูมิหลัง และปัจจัยอื่นๆ ซึ่งถือว่าเป็นข้อเท็จจริงส่วนบุคคลของตัวผู้ต้องขัง จะต้องปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชนและตามหลัก ของรัฐธรรมนูญของแต่ละประเทศนั้นคือการจะดำเนินการใด ๆ ต่อบุคคลใดนั้นจะต้องมีการ ออกเป็นกฎหมายเพื่อใช้ในการบังคับเท่านั้น

จุดเด่น เนื่องจากกระบวนการยุติธรรมของประเทศอังกฤษเน้นในด้านการป้องกัน มากกว่า เมื่อ ผู้ต้องขังเข้าสู่เรือนจำจะได้รับการจำแนกเพื่อแยกตามเรือนจำที่มีการแยกประเภทไว้ ซึ่งมีทั้งหมด 4 ประเภท คือประเภท A, B, C และ D เรือนจำแต่ละประเภทนั้นจะมีระดับของความปลอดภัยที่ แตกต่างกัน การแยกประเภทเรือนจำทำให้ผู้ต้องขังแต่ละรายได้รับการแยกไปอยู่ใน เรือนจำที่ เหมาะสมไม่อยู่ปะปนกันจึงไม่เกิดพฤติกรรมเลียนแบบ เมื่อผู้ต้องขังเข้าสู่เรือนจำแต่ละ ประเภทจะ ได้รับการจำแนกลักษณะอีกครั้งหนึ่งโดยคำนึงถึง อายุ ลักษณะนิสัยที่แท้จริง ข้อมูลต่างๆ ของ ผู้ต้องขังเพื่อกำหนดวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเป็นรายบุคคล

(3) ด้านการดูแลสุขภาพความเป็นอยู่และสุขอนามัย

สำหรับประเทศอังกฤษ ในเรื่องด้านเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มจะมีความแตกต่างจากประเทศ อื่นๆเล็กน้อยคือทางเรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังทางที่อยู่ในระหว่างรอการพิจารณาคดี และผู้ต้องขังที่มีคดีเด็ดขาดแล้วสามารถสวมใส่เสื้อผ้าของตนได้ แต่ถ้าผู้ต้องขังไม่มีเสื้อผ้าของ ตนเองสวมใส่ ทางเรือนจำก็จะแจกเสื้อผ้าพร้อมชุดชั้นในให้ ในขณะที่ผู้ต้องขังผิวสีจะอนุญาตให้ สวมเสื้อผ้าที่สอดคล้องกับความเชื่อศาสนาและวัฒนธรรม เว้นแต่กรณีที่เสื้อผ้าดังกล่าวจะมีลักษณะ ที่ไม่เหมาะสมกับความมั่นคงปลอดภัยด้านสุขภาพ ในด้านสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็น ในชีวิตประจำวันและเครื่องนอน จะมีสิ่งเพิ่มเติมที่แตกต่างจากประเทศอื่นๆคือ ผู้ต้องขังเข้าใหม่ จะได้รับการแจก “Reception Pack” ซึ่งบรรจุสิ่งต่างๆเช่น ชา นม น้ำตาล ลูกอม หนังสือ เครื่องเขียน และบัตร โทรศัพท์ เป็นต้น ในด้านการจัดการให้ผู้ต้องขังได้ดูแลสุขภาพอนามัยส่วนบุคคล ทางเรือนจำ จะจัดให้ผู้ต้องขังทำความสะอาดเครื่องนอนสัปดาห์ละครั้ง อาบน้ำได้ทุกวันเช่นเดียวกับประเทศ อื่นๆ แต่สิ่งที่เพิ่มเติมคือการจัดหาเครื่องทำน้ำอุ่นไว้ให้แก่ผู้ต้องขัง และอนุญาตให้ผู้ต้องขัง อาบน้ำอุ่นได้สัปดาห์ละครั้ง

สำหรับประเทศอังกฤษ ในเรื่องด้านเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มจะมีความแตกต่างจากประเทศ อื่นๆเล็กน้อยคือทางเรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังทางที่อยู่ในระหว่างรอการพิจารณาคดีและ ผู้ต้องขังที่มีคดีเด็ดขาดแล้วสามารถสวมใส่เสื้อผ้าของตนได้ แต่ถ้าผู้ต้องขังไม่มีเสื้อผ้าของตนเอง

สวมใส่ ทางเรือนจำก็จะแจกเสื้อผ้าพร้อมชุดชั้นในให้ ในขณะที่ผู้ต้องขังผิวสีจะอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าที่สอดคล้องกับความเชื่อศาสนาและวัฒนธรรม เว้นแต่กรณีที่เสื้อผ้างดงกล่าวจะมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมกับความมั่นคงปลอดภัยด้านสุขภาพ ในด้านสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็นในชีวิตประจำวันและเครื่องนอน จะมีสิ่งเพิ่มเติมที่แตกต่างจากประเทศอื่น ๆ คือ ผู้ต้องขังเข้าใหม่จะได้รับแจก “Reception Pack” ซึ่งบรรจุสิ่งต่างๆ เช่น ชา นม น้ำตาล ลูกอม หนังสือ เครื่องเขียน และบัตรโทรศัพท์เป็นต้น ในด้านการจัดการให้ผู้ต้องขังได้ดูแลสุขภาพอนามัยส่วนบุคคล ทางเรือนจำจะจัดให้ผู้ต้องขังทำความสะอาดเครื่องนอนสัปดาห์ละครั้ง อาบน้ำได้ทุกวันเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ แต่สิ่งที่เพิ่มเติมคือการจัดหาเครื่องทำน้ำอุ่นไว้ให้แก่ผู้ต้องขัง และอนุญาตให้ผู้ต้องขังอาบน้ำอุ่นได้สัปดาห์ละครั้ง ขณะที่ประเทศไทยได้มีการจัดให้มีพัสดุเพื่อระบายความร้อน แต่ไม่ได้จัดเครื่องทำน้ำอุ่นไว้สำหรับฤดูหนาว

(4) สิทธิด้านการรักษาพยาบาล

มีสถานพยาบาลในเรือนจำซึ่งมีบุคลากรทางการแพทย์ที่มีคุณสมบัติ และสามารถได้รับมาตรฐานเดียวกันกับภายนอกเป็นผู้ให้ตรวจรักษาในเบื้องต้น ทั้งสุขภาพกายและจิต และกรณีป่วยฉุกเฉิน รวมทั้งบริการด้านทันตกรรม ในด้านการตรวจรักษาผู้ป่วย ที่เป็นผู้ต้องขังเรือนจำ จะมีแพทย์เข้ามาตรวจรักษาตลอดทั้งวัน แต่สำหรับเรือนจำบางแห่ง แพทย์จะเข้าตรวจเพียงครั้งวัน ทั้งนี้กรมราชทัณฑ์จากผู้รับผิดชอบด้านค่าใช้จ่าย แต่สำหรับการบริการ ด้านจักษุกรรม ผู้ต้องขังจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเอง ในกรณีที่ผู้ต้องขังเจ็บป่วยเพื่อความสามารถของเรือนจำที่จะรักษาทางเรือนจำจะส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาที่เรือนจำแห่งอื่น อาจจะโอนให้ผู้เชี่ยวชาญมาตรวจรักษาในเรือนจำ หรือส่งตัวผู้ต้องขังออกไปรักษาที่โรงพยาบาลภายนอก แต่ต้องอยู่ในความควบคุมของกรมราชทัณฑ์ นอกจากนี้ผู้ต้องขังยังสามารถร้องขอแพทย์หญิงให้ตรวจรักษาตนได้ด้วยทำการร้องขอเป็นรายกรณี แนะนำจากประเทศอังกฤษประสบปัญหาเรื่องผู้ต้องขังหญิงพยายามฆ่าตัวตายหรือทำร้ายตัวเอง โดยเฉพาะผู้ต้องขังหญิงผิวสีจะมีภาวะซึมเศร้าสูง ซึ่งต้องดูแลด้านสุขภาพจิตเป็นพิเศษทางเรือนจำจึงมีแนวทางป้องกันการฆ่าตัวตาย เรื่องการจัดให้มีบริการด้านจิตวิทยา และมีแนวทางการควบคุมและป้องกันโรคติดต่อในเรือนจำ โดยการตรวจคัดกรองโรคติดต่อตั้งแต่รับตัว ผู้ต้องขังเข้ามาใหม่ เพื่อการแยกการควบคุม และมีการส่งเสริมสุขภาพโดยการจัดให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายทุกวัน นอกจากนี้เรือนจำยังมีการตั้งหน่วยเพื่อให้บริการแก่ผู้ต้องขังเฉพาะด้าน เช่น การตรวจหาเอดส์เรื้อรัง การตรวจภายในรายการวางแผนครอบครัว เป็นต้น สำหรับผู้ต้องขังสูงอายุทางเรือนจำจะมีมาตรการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค รวมทั้งการให้

ความดูแลในช่วงวัยทอง ดูแลด้านทันตกรรม จักษุกรรม และกายภาพบำบัด ในขณะที่กลุ่มผู้ต้องขังที่พิการ ทางเรือนจำจะจัดให้มีปุ่มฉุกเฉิน เพื่อให้ผู้ต้องขัง สามารถกดเรียกเจ้าหน้าที่ได้เมื่อต้องการความช่วยเหลือ

(5) สิทธิผู้ต้องขังตั้งครุภัณฑ์

ผู้ต้องขังตั้งครุภัณฑ์จะได้รับการดูแลโดยการพาผู้ต้องขังไปฝากครุภัณฑ์ และตรวจครุภัณฑ์ตามกำหนดนัดที่โรงพยาบาลในท้องถิ่น ที่เรือนจำตั้งอยู่หรือที่คลินิกสูตินรีเวช มีการจัดเตรียมอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังตั้งครุภัณฑ์ และแนะนำผู้ต้องขังออกไปคลอดที่โรงพยาบาลในท้องถิ่นที่เรือนจำตั้งอยู่ วิธีการดูแลหลังคลอดโดยโรงพยาบาลท้องถิ่นในชุมชน ในระหว่างการตั้งครุภัณฑ์ผู้ต้องขังจะถูกควบคุมตัวร่วมกับผู้ต้องขังอื่น หรือที่สถานพยาบาลในเรือนจำ เพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถขอความช่วยเหลือจากผู้ต้องขังอื่นได้ แต่ถ้าผู้ต้องขังตั้งครุภัณฑ์ไม่ประสงค์จะพักรวมกับผู้ต้องขังอื่น ผู้ต้องขังตั้งครุภัณฑ์จะต้องลงชื่อรับรองเพื่อยอมรับว่า เรือนจำอาจไม่สามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันท่วงทีในกรณีฉุกเฉิน ทั้งนี้ทางเรือนจำจะมีปุ่มกดเรียกฉุกเฉินในห้องขังพิเศษของผู้ต้องขังตั้งครุภัณฑ์และผู้ต้องขังใกล้คลอด

(6) สิทธิด้านอาหาร

ในด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศอังกฤษ ก็จะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ที่มีความรู้ด้านโภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังบางประเภท เช่น อาหารผู้ต้องขังชาวเอเชีย อาหารผู้ต้องขังชาวยุโรป อาหารมังสวิรัต อาหารฮาลาล อาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายุ ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครุภัณฑ์และเด็ก เป็นต้น นอกจากนี้จำในประเทศอังกฤษยังมีการจัดอาหารให้แก่ผู้ต้องขังชาววิวด้วย

(7) สิทธิด้านการสื่อสาร

สำหรับการเยี่ยมญาติ มี 2 ลักษณะคือ การเยี่ยมญาติแบบปกติ หรือบางแห่งเรียกว่า การเยี่ยมแบบติดซึ่งเป็นการเยี่ยมแบบมีสิ่งกีดขวาง นางแห่งสัมผัสกันได้เล็กน้อย วางแผนต้องคุยกันผ่านทางโทรศัพท์ และการเยี่ยมพิเศษ ซึ่งเป็นการเยี่ยมแบบใกล้ชิด สัมผัสกันได้หรือบางแห่งเรียกว่าการเยี่ยมแบบเปิด

ตามมาตรฐานการดูแลสุขภาพผู้ต้องขังของอังกฤษมีเจ้าหน้าที่สำหรับให้บริการแก่ผู้ต้องขังที่ไม่สามารถสื่อสารภาษาอังกฤษได้โดยมีการกำหนดไว้ตามมาตรฐานข้อ 43 บริการที่มีการเข้าถึงล่ามและมาตรฐานข้อ 44⁷ การได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับสุขภาพจิตโดยล่ามรวมถึงการให้ความสำคัญของการแปลที่ถูกต้องชัดเจน⁸

ด้านการติดต่อกับโลกภายนอก⁹

ประเทศอังกฤษให้ความสำคัญ กลับผู้ต้องขังชาวต่างชาติในเรื่องการเยี่ยมญาติและการติดต่อกับโลกภายนอกโดยพิจารณาให้ชาวต่างชาติอื่นๆ ในชุมชนเดียวกันสามารถมาเยี่ยมผู้ต้องขังชาวต่างชาติในประเทศเดียวกันได้ด้วยความสะดวกใจ มีการอนุญาตให้เขียนจดหมายเพิ่มเติมส่งไปรษณีย์โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายหรือเพิ่มเวลาเยี่ยมเพื่อช่วยลดความตึงเครียดของผู้ต้องขังในเรือนจำและเพื่อช่วยให้คลาย ความวิตกกังวลลงได้บ้าง

ประเทศอังกฤษมีการจัดหาล่ามไว้ให้¹⁰ สำหรับเจ้าหน้าที่เรือนจำและผู้ต้องขังก็จะสามารถบอกได้ถึงความต้องการของผู้ต้องขังชาวต่างชาติซึ่งความต้องการดังกล่าวเป็นสิ่งที่คงอยู่ไปตลอดช่วงระยะเวลาหนึ่งไม่ได้เปลี่ยนแปลงทุกวัน การจัดหาล่ามเพื่อให้บริการแปลภาษาจึงไม่ใช่เรื่องที่อยู่นอกเหนือความจำเป็นแต่อย่างใด อังกฤษมีการให้บริการล่ามแก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติทำให้สามารถสื่อสารความหมายต่อกันได้เข้าใจมากยิ่งขึ้น

ด้านความร่วมมือกับบุคคลภายนอกเรือนจำ

ประเทศอังกฤษมีบริการจัดหาล่ามให้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีความหลากหลายในขั้นตอนการได้รับบริการไม่ว่าจะเป็นทั้งต่อหน้า ทางโทรศัพท์หรือทางวิดีโอ รวมถึงเข้ามา มีบทบาทสำคัญและช่วยลดความตึงเครียดระหว่างที่ผู้ต้องขังต้องโทษอยู่ในเรือนจำทำให้ผู้ต้องขังสามารถปรับตัว เรียนรู้และมีทัศนคติที่ดีพร้อมจะปรับปรุงแก้ไขตนเองเพื่อลดการกระทำความผิดซ้ำได้

⁷ No.44 Interpreters have received guidance about mental health matters, including the importance of full and accurate translation

⁸ No.43 The service has access to interpreters.

⁹ เพิ่งอ้าง, น.126.

¹⁰ เพิ่งอ้าง, น.127.

(8) สิทธิด้านศาสนา¹¹

ประเทศอังกฤษมีการจัดหาล่ามให้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีการให้โอกาสผู้ต้องขังชาวต่างชาติในการมีล่ามเพื่อนำมาให้บริการแก่ผู้ต้องขัง การศึกษาอบรมหรือการให้ความรู้ทางศาสนาก็จะเป็นประโยชน์และทำให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้รับประโยชน์สูงสุด จากกรณีดังกล่าวสามารถอธิบายได้ว่าศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจของผู้คน ผู้คนที่นับถือศาสนาจะนำหลักคำสอนของศาสนามาใช้ในการดำเนินชีวิตทั้งในปัจจุบันและในอนาคตได้อย่างปกติสุขไปเรือนจำหรือทัณฑสถานของประเทศมีผู้ต้องขังซึ่งนับถือศาสนาที่รกร้ายแต่ทางเรือนจำได้จัดให้มีผู้นำทางศาสนา อนุศาสนาจารย์ มาให้ความรู้ในเรื่องศาสนา ในอังกฤษมีการให้บริการล่ามแก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ทำให้สามารถสื่อสารและให้ความรู้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้อย่างเข้าใจมากขึ้น¹²

(9) สิทธิด้านการศึกษาอบรม¹³

อังกฤษการฝึกอบรมมีความหลากหลายเพื่อให้มั่นใจว่าไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ การจ้างงานของบุคลากรบางคนที่พูดภาษา ของนักโทษเป็นประโยชน์ต่อการฝึกอบรมภาษา องค์กรภาคประชาสังคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงกับชุมชนจากการที่นักโทษต่างประเทศมาเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการช่วยให้การบริหารงานเรือนจำเพื่อตอบสนองในการปฏิบัติต่อนักโทษอย่างมีมนุษยธรรม มีการพัฒนาโปรแกรมพิเศษสำหรับนักโทษชาวต่างชาติในเรือนจำ HIBISCUS ได้มีการปรับปรุงเรื่องการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีการให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้ทำงาน มีการปรับเปลี่ยนนโยบายในเรือนจำขนาดเล็กจัดให้มีหลักสูตรการบริหารจัดการธุรกิจขนาดเล็กเพื่อตอบสนองต่อความต้องการที่จะช่วยให้ผู้หญิงพัฒนาทักษะที่จะใช้งานได้ทันทีในประเทศที่พวกเขามีสัญชาติ เช่น ทำงานที่ฟาร์มเลี้ยงไก่และการเลี้ยงสัตว์ การเชิญชวนให้เพื่อนชาติเดียวกันมาเรียนด้วยกัน โดยมีการผลิตวิดีโอหรือสื่อสารเรียนการสอนในภาษาของพวกเขา¹⁴

¹¹ เพิ่งอ้าง, น.128.

¹² เพิ่งอ้าง, น.129.

¹³ มยรี สุขประทีป, อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ 27, น.124.

¹⁴ เพิ่งอ้าง, น.125.

4.2.2 (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา

(1) หลักทั่วไป

ในด้านการควบคุม มีระบบการแบ่งเรียนจำที่ชัดเจนเพื่อให้เหมาะสมกับการควบคุมผู้ต้องขังแต่ละประเภท สำหรับการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังจะใช้รูปแบบการจำแนกเฉพาะรายตั้งแต่รายแรกเข้าเรือนจำซึ่งเจ้าหน้าที่จะประเมินผู้ต้องขังว่าควรจะถูกควบคุมที่เรือนจำใด ควรได้รับการศึกษาและการฝึกอาชีพแบบใด และยังมี การนำเทคโนโลยีตลอดจนวิทยาการต่าง ๆ มาใช้กับระบบการควบคุมผู้ต้องขัง ในด้านการควบคุมมีจุดเด่นคือ การใช้ความสัมพันธ์ระหว่างสิทธิและหน้าที่ของผู้ต้องขังมาเป็นแนวทางในการควบคุมและปกครองผู้ต้องขัง ซึ่งมีการกำหนดกติกา การดำเนินการระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้ต้องขังที่ชัดเจนมาก โดยทางเรือนจำจะให้สิทธิและสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังอย่างเต็มที่ผู้ต้องขังถึงจะได้รับ มีการจัด บริการ และสวัสดิการต่าง ๆ ในเรือนจำที่สอดคล้อง กับหลักสิทธิมนุษยชนและสิทธิของผู้ต้องขัง แต่ในขณะเดียวกันก็มีความเข้มงวดในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ของตนต่อผู้ต้องขังด้วย โดยเจ้าหน้าที่จะแจ้งรายละเอียดให้ผู้ต้องขังได้รับทราบเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้ต้องขังว่าจะต้องปฏิบัติตามอย่างไร ซึ่งถ้าหากผู้ต้องขังไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ต้องกระทำ ผู้ต้องขังจะได้รับการลงโทษที่แตกต่างกัน ไปตามประเภทความคิดด้วย นอกจากนี้ประเทศสหรัฐอเมริกายังมีจุดแข็งในด้านการมีส่วนร่วมกับสังคมและภาคเอกชนค่อนข้างสูง จึงมีภาคเอกชนให้ความสำคัญและเข้าร่วมดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างแม่และเด็กติดผู้ต้องขังในเรือนจำ เช่น โครงการ “Bus Visit” ซึ่งมีอาสาสมัครพาบุตรผู้ต้องขังนั่งรถเมล์ไปเยี่ยมแม่ในเรือนจำ และด้านการให้บริการทางการแพทย์ ประเทศสหรัฐอเมริกามีการให้บริการที่แตกต่างจากประเทศอื่นๆคือจัดให้มีบริการการทำแท้งแก่ผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ¹⁵

ด้านการปฐมนิเทศผู้ต้องขังเข้าใหม่ของแต่ละประเทศโดยส่วนใหญ่จะดำเนินการในวันรับตัวหรือวันถัดไป โดยส่วนใหญ่ใช้วิธีการให้เจ้าหน้าที่ชี้แจงหรือแจ้งให้ผู้ต้องขังได้ทราบเกี่ยวกับกฎระเบียบของทางเรือนจำรวมถึงสิ่งต่างๆ หากมีข้อสงสัยผู้ต้องขังสามารถสอบถามเจ้าหน้าที่ได้ มีการรับตัวผู้ต้องขังเข้าใหม่มาในเรือนจำ จะดำเนินการปฐมนิเทศ และมอบคู่มือการปฏิบัติตัวในเรือนจำให้แก่ผู้ต้องขัง หากผู้ต้องขังมีส่วนที่ไม่เข้าใจก็สามารถสอบถามเจ้าหน้าที่เพื่ออธิบายให้ผู้ต้องขังเข้าใจได้

¹⁵ เพิ่งอ้าง, น.805.

จะเน้นในด้านสิทธิมนุษยชน ฉะนั้นด้านอาคารและสถานที่จึงเป็นการก่อสร้างและจัดเตรียมสิ่งต่างๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการขั้นพื้นฐานของผู้ต้องขัง เช่นการจัดให้มีสถานพยาบาลในเรือนจำ มีร้านจำหน่ายสินค้าให้กับผู้ต้องขังในเรือนจำ มีสถานที่สำหรับการทำกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ มีโรงฝึกอาชีพในสาขาต่างๆ มีห้องเรียนและห้องสมุดครบถ้วนตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติ ในเรือนจำความมั่นคงสูงและความมั่นคงปานกลาง สภาพห้องขังเดี่ยวและห้องขังคู่ ในขณะที่เรือนจำความมั่นคงต่ำจะใช้ห้องขังรัฐและเน้นกิจกรรมที่ใช้แรงงานผู้ต้องขัง

ในด้านการจัดหาเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม เครื่องนอน และสิ่งของจำเป็นในการใช้ในชีวิตประจำวันให้แก่ผู้ต้องขัง ไม่มีความแตกต่างกัน คือ กรณีนักโทษเด็ดขาด ทางเรือนจำจะแจกเสื้อผ้าที่มีรูปแบบและสีที่แตกต่างกันตามประเภทผู้ต้องขังให้แก่ผู้ต้องขัง แต่สำหรับผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างรอการพิจารณาคดีเรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังสวมเสื้อผ้าของตนเองได้ ประเทศไทยจะมีการแจกชุดชั้นในให้กับผู้ต้องขังด้วย ในด้านเครื่องนอนและการแจกหมอนและผ้าห่ม สำหรับสิ่งของจำเป็นในชีวิตประจำวันที่จัดให้ผู้ต้องขัง ได้แก่ รองเท้า ผ้าเช็ดตัว สบู่ ยาสีฟัน แปรงสีฟัน ผ่าอนามัย มีการจัดให้ผู้ต้องขังดูแลสุขภาพอนามัยส่วนบุคคล โดยการอนุญาตให้ผู้ต้องขังอาบน้ำได้ทุกวัน มีการจัดระบบและตารางการทำความสะอาดเสื้อผ้าและเครื่องนอนของผู้ต้องขังสัปดาห์ละ 1 ครั้ง¹⁶

(2) ด้านการดูแลสุขภาพความเป็นอยู่และสุขอนามัย

ประเทศสหรัฐอเมริกา (รัฐบาลกลาง) ในด้านการจัดหาเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม เครื่องนอน และสิ่งของจำเป็นในการใช้ในชีวิตประจำวันให้แก่ผู้ต้องขัง ไม่มีความแตกต่างกัน คือ กรณีนักโทษเด็ดขาด ทางเรือนจำจะแจกเสื้อผ้าที่มีรูปแบบและสีที่แตกต่างกันตามประเภทผู้ต้องขังให้แก่ผู้ต้องขัง แต่สำหรับผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างรอการพิจารณาคดีเรือนจำจะอนุญาตให้ผู้ต้องขังสวมเสื้อผ้าของตนเองได้ ประเทศไทยจะมีการแจกชุดชั้นในให้กับผู้ต้องขังด้วย ในด้านเครื่องนอนและการแจกหมอนและผ้าห่ม สำหรับสิ่งของจำเป็นในชีวิตประจำวันที่จัดให้ผู้ต้องขัง ได้แก่ รองเท้า ผ้าเช็ดตัว สบู่ ยาสีฟัน แปรงสีฟัน ผ่าอนามัย มีการจัดให้ผู้ต้องขังดูแลสุขภาพอนามัยส่วนบุคคล โดยการอนุญาตให้ผู้ต้องขังอาบน้ำได้ทุกวัน มีการจัดระบบและตารางการทำความสะอาดเสื้อผ้าและเครื่องนอนของผู้ต้องขังสัปดาห์ละ 1 ครั้ง

¹⁶ เพิ่งอ้าง, น.764.

(3) ด้านการรักษาพยาบาล

ภายในเรือนจำมีสถานพยาบาลที่ให้บริการทางการแพทย์และทางทันตกรรมแก่ผู้ต้องขังทุกคน หากผู้ต้องขังป่วยรายใดต้องการขอรับบริการจะต้องกรอกแบบฟอร์ม เพื่อขอรับบริการ โดยพยาบาลเรือนจำจะเป็นผู้นัดให้ผู้ต้องขัง เข้ารับการตรวจรักษา ซึ่งจะรักษาโดยแพทย์ที่ประจำอยู่ในสถานพยาบาลเรือนจำ หรือโรงพยาบาลในชุมชน ร้านเนื่องจากปัญหาการฆ่าตัวตายของผู้ต้องขัง ถือว่าเป็นปัญหาสำคัญ เรือนจำจึงจัดให้มีบริการด้านสุขภาพจิตแก่ผู้ต้องขัง โดยนักจิตวิทยา หรือผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตของชุมชน มีการให้บริการทางการแพทย์สำหรับผู้ต้องขังหญิง โดยเฉพาะ คือการให้บริการแก่ผู้ต้องขังตั้งครรภ์ การให้บริการคุมกำเนิด และการทำแท้ง โดยเมื่อแรกจับตัวทางเรือนจำจะตรวจการตั้งครรภ์ของผู้ต้องขังทุกคน และจากการที่ประเทศสหรัฐอเมริกาให้สิทธิผู้หญิงในการเลือกระงับการตั้งครรภ์ด้วยการทำแท้ง กรณีนี้ผู้ต้องขังจึงมีสิทธิที่จะทำได้ในระหว่างการถูกควบคุมตัวเช่นกัน ซึ่งทางเรือนจำ เป็นผู้อำนวยการให้ แต่จะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ว่า การตั้งครรภ์อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้ต้องขังหญิงนั้น หรือกรณีการถูกข่มขืน บริการนี้นับว่าเป็นบริการที่แตกต่างจากเรือนจำหญิงในประเทศอื่นๆ สำหรับแนวทางการป้องกัน และการควบคุม โรคติดต่อในเรือนจำ โดยเฉพาะ เอชไอวี และ วัณโรค จะมีการตรวจคัดกรอง ตั้งแต่วันที่จับตัวผู้ต้องขังเข้าใหม่ ถ้าตรวจพบและผู้ต้องขังมีพฤติกรรมที่จะแพร่ขยายโรค ทางเรือนจำจะแยกควบคุมไว้ต่างหาก ด้านการส่งเสริมสุขภาพจิตให้ผู้ต้องขัง ได้ออกกำลังกาย ได้ความรู้แก่ผู้ต้องขังในเรื่องโภชนาการ การควบคุมน้ำหนักและการออกกำลังกาย

นอกจากนี้ปฏิญญาว่าด้วยสิทธิผู้ป่วยของแพทยสมาคมโลก (The World Medical Association Declaration on the Rights of the Patient) ได้กำหนดหลักการที่สำคัญในการรักษา ดังนี้ บุคคลทุกคนมีสิทธิในการได้รับการรักษาพยาบาลที่มีคุณภาพดี และเหมาะสมโดยไม่มีทางเลือกปฏิบัติ ศักดิ์ศรีของผู้ป่วยและสิทธิในความเป็นส่วนตัวจะต้องได้รับการเคารพตลอดเวลาที่มีการรักษาพยาบาลและการเรียนการสอน โดยคำนึงถึงคุณค่าและวัฒนธรรมที่ผู้ป่วยยึดถือ มีสิทธิในการเลือกอย่างเสรี สิทธิในการตัดสินใจเกี่ยวกับตนเอง¹⁷ ประเทศสหรัฐอเมริกา รัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกาบัญญัติในหลักสิทธิเสรีภาพและ ความเสมอภาคอย่างกว้างๆ ในเรื่องความปลอดภัยทางร่างกาย และสิทธิและเสรีภาพในทรัพย์สิน ได้กำหนดไว้ในหมวดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานที่มนุษย์พึงมี หรือหลักสิทธิมนุษยชน ซึ่งเป็นหมวดสำคัญที่กำหนดถึงสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานที่มนุษย์ทุกคนพึงมี โดยได้กำหนดไว้ หลายเรื่อง เช่น การห้ามมิทาส สิทธิและเสรีภาพ

¹⁷ เพิ่งอ้าง, น.104.

ในเรื่องการแสดงออกซึ่งความคิดเห็นไม่ว่าด้วย วิธีการใดๆ สิทธิและเสรีภาพในทรัพย์สิน สิทธิและเสรีภาพในเรื่องการ ไม่กีดกันทางเชื้อชาติและสีผิว สิทธิมนุษยชนในเรื่องเสรีภาพ ในการนับถือศาสนา เป็นต้น และการได้รับการบริการทางด้าน สาธารณสุขเป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน ของรัฐธรรมนูญ ในส่วนของสิทธิผู้ป่วยสหรัฐอเมริกาฯ ได้ กำหนดให้ผู้ป่วยมีสิทธิได้รับการดูแล โดยไม่เลือกปฏิบัติ สมาคมการราชทัณฑ์แห่งสหรัฐอเมริกา American Correctional Association) กำหนด มาตรฐานการรักษาพยาบาลผู้ต้องขังไว้ในเรื่องของแพทย์และการรักษาพยาบาลผู้ต้องขัง ในเรือนจำ ผู้ต้องขังควรได้รับการรักษาพยาบาลทั้งประจำและกรณีฉุกเฉิน หากไม่สามารถทำการ รักษา ผู้ต้องขังในสถานพยาบาลภายในเรือนจำได้ให้ทำการส่งไปรักษายังโรงพยาบาลหรือสถานที่ อื่น ที่เหมาะสม การบริการทางการแพทย์ในเรือนจำให้มีคุณภาพที่เสมอกันกับสถานพยาบาลใน ชุมชน โดยทั่วไป ในเรือนจำแต่ละแห่งจะต้องมีบุคลากรที่ได้รับการฝึกฝนอย่างเพียงพอเพื่อที่จะให้การ รักษาพยาบาลในกรณีฉุกเฉินตามความจำเป็น โดยสอดคล้องกับมาตรฐานและการปฏิบัติการทาง¹⁸ การแพทย์อันเป็นที่ยอมรับ เพื่อประจำการหรือพร้อมที่จะปฏิบัติงานในแต่ละวัน เพื่อประเมินความ ต้องการจากผู้ต้องขังสำหรับการรักษาพยาบาลและบุคคลดังกล่าวจะต้องให้การดูแลรักษาในเวลา ที่จำเป็นและในลักษณะที่เหมาะสม เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์หรือเจ้าหน้าที่อื่นจะต้องไม่กีดขวางหน่วง เหนี่ยว การใช้สิทธิที่จะได้รับการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขังโดยไม่สมควร ในเรือนจำของ สหรัฐอเมริกาได้มีการกำหนดจำนวนเจ้าหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนว่าเรือนจำใดมีผู้ต้องขังน้อยกว่า 100 คน ให้มีสถานพยาบาลหรือผู้ช่วยแพทย์ทำหน้าที่ตรวจร่างกายและ รักษาพยาบาลผู้ต้องขังอย่างง่าย ๆ ส่วนเรือนจำหรือทัณฑสถานที่มีผู้ต้องขัง 500 คนหรือมากกว่าให้ มีการตั้งโรงพยาบาลมีเตียง พยาบาลและเจ้าหน้าที่พยาบาลดูแลตลอดเวลา หากไม่สามารถดูแล รักษาพยาบาลผู้ต้องขังป่วย ภายในเรือนจำได้ ให้ส่งผู้ต้องขังป่วยออกไปรักษาในโรงพยาบาลนอก เรือนจำ แต่ให้ทำเท่าที่ จำเป็นเท่านั้น

ในปัจจุบันประเทศสหรัฐอเมริกามีการพัฒนากระบวนการให้การรักษาพยาบาลในเรือนจำ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการรักษาและเป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย โดยใช้ระบบการรักษาทางไกล (Telemedicine) เป็นการรักษาโดยใช้เทคโนโลยีด้วยการเชื่อมกล้องวิดีโอระหว่างผู้ต้องขัง ในเรือนจำและแพทย์ที่จะทำการรักษาภายนอกเรือนจำ และการเชื่อมต่อของอุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น หูฟังของแพทย์ (Stethoscopes) และเครื่องเอ็กซเรย์ (X-ray machines) โดยแพทย์สามารถทำ การ ตรวจวินิจฉัยโรคและให้การรักษาด้วยการส่งยาผ่านระบบทางไกลได้

¹⁸ เพิ่งอ้าง, น.104.

ข้อดีของประเทศสหรัฐอเมริกา การรักษาด้วยระบบทางไกลลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลผู้ป่วย ปรับปรุงการรักษาพยาบาลให้ดีขึ้น เรือนจำที่ตั้งอยู่ในชนบทเข้าถึงบริการได้ เท่ากับเรือนจำอื่นๆ ทำให้ผู้ต้องขังได้รับการรักษาจากแพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้วยความรวดเร็ว ประหยัด และไม่มีปัญหาด้านการรักษาความปลอดภัยทำให้สิทธิผู้ต้องขังในการรักษาพยาบาลได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น

(4) ด้านการฝึกอบรม

ในด้านสิทธิมนุษยชน ฉะนั้นด้านอาคารและสถานที่จึงเป็นการก่อสร้างและจัดเตรียมสิ่งต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการขั้นพื้นฐานของผู้ต้องขัง เช่นการจัดให้มีสถานพยาบาลในเรือนจำ มีร้านจำหน่ายสินค้าให้กับผู้ต้องขังในเรือนจำ มีสถานที่สำหรับการทำกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ มีโรงฝึกอาชีพในสาขาต่างๆ มีห้องเรียนและห้องสมุดครบถ้วน ตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติ

(5) ด้านอาหาร

ในด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศ ก็จะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ที่มีความรู้ด้านโภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังบางประเภท เช่น อาหารผู้ต้องขังชาวเอเชีย อาหารผู้ต้องขังชาวยุโรป อาหารมังสวิรัต อาหารสถานอาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายุ ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็ก เป็นต้น

(6) ด้านการสื่อสาร

ด้านการติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอก โดยทั่วไปสามารถกระทำได้โดยวิธีการเขียนจดหมาย การเขียนจดหมายและพัสดุ และการติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ ซึ่งกรณีการเขียนจดหมายนั้น ประเทศสหรัฐอเมริกาอนุญาตให้ผู้ต้องขังติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอกทางโทรศัพท์

สำหรับการเขียนจดหมาย มี 2 ลักษณะคือ การเขียนจดหมายแบบปกติ หรือบางแห่งเรียกว่าการเขียนแบบติดซึ่งเป็นการเขียนแบบมีสิ่งกีดขวาง นางแห่งสัมผัสกันได้เล็กน้อย วางแผนต้องคุยกันผ่านทางโทรศัพท์ และการเขียนพิเศษ ซึ่งเป็นการเขียนแบบใกล้ชิด สัมผัสกันได้หรือบางแห่งเรียกว่าการเขียนแบบเปิด

(7) ด้านการศึกษาอบรม

กรมราชทัณฑ์มีแนวทางการดำเนินงานด้านการแก้ไขฟื้นฟูตามแผนการจัดการผู้ต้องขัง เป็นรายบุคคล สำหรับบริการด้านการแก้ไขฟื้นฟูประกอบด้วยการจัดการศึกษาให้แก่ผู้ต้องขัง ทุกเรือนจำ การจัดให้ผู้ต้องขังทำงานในเรือนจำการให้สิทธิ์ผู้ต้องขังในการนับถือศาสนา การจัดบริการให้คำปรึกษาแก่ผู้ต้องขังเพื่อป้องกันการฆ่าตัวตายและการทำร้ายตนเองของผู้ต้องขัง โดยนโยบายเกือบทั้งหมดในประเทศสหรัฐอเมริกาจะมีนักจิตวิทยาในเรือนจำเป็นผู้ให้คำปรึกษา แก่ผู้ต้องขังซึ่งบริการด้านจิตใจในเรือนจำจะมีลักษณะที่ค่อนข้างหลากหลายผสมผสาน อยู่ในรูปแบบของโปรแกรมเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังหญิงเฉพาะกลุ่มนอกจากนี้ยังมีการจัดบริการ เพื่อให้ผู้ต้องขังได้เล่นกีฬาและออกกำลังกายหลังเลิกงานการจัดกิจกรรมสันทนาการต่าง ๆ¹⁹ มีโปรแกรมบำบัดยามว่างเช่นการวาดภาพการทำเครื่องหนัง หัตถกรรมเซรามิก เป็นต้น รวมทั้งการจัดโปรแกรมแก้ไขเฉพาะกลุ่มในด้านการจัดบริการทางการศึกษาในเรือนจำจะมีการจัด หลักสูตรการศึกษาผู้ใหญ่ตั้งแต่ขั้นพื้นฐาน มัธยมประกาศนียบัตรควบคู่ไปกับการฝึกอาชีพ มีห้องสมุดในเรือนจำมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานการศึกษาจากภายนอกเพื่อจัดส่ง วิทยากรมาให้ความรู้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำ มีการจัดการศึกษาผ่านทางไกลผ่านโทรทัศน์และวิดีโอ ในระดับมหาวิทยาลัยและถ้าหากผู้ต้องขังประสบความสำเร็จด้านการศึกษาก็จะมีผลต่อ การลดวันต้องโทษ แต่ถ้าไม่ประสบความสำเร็จผู้ต้องขังอาจถูกลดสิทธิ์ประโยชน์บางอย่างลง เช่น การถูกลดค่าตอบแทนจากการทำงาน เป็นต้นสำหรับผู้ต้องขังที่มีอายุต่ำกว่า 21 ปีที่มีระดับ การศึกษาค่ากว่ามัธยมปลายและมีปัญหาด้านความสามารถทางการเรียนทางเรือนจำจะจัดให้มีการจัดการศึกษาในลักษณะพิเศษสำหรับผู้ต้องขังที่มีความยากลำบากในการอ่านการจดจำผู้ที่มี ปัญหาด้านสมาธิหรือมีปัญหาด้านการฟังในด้านการจัดโปรแกรมแก้ไขฟื้นฟูสำหรับผู้ต้องขังหญิง เฉพาะกลุ่ม จะอยู่ในรูปแบบของโปรแกรมการให้คำปรึกษาได้แก่โปรแกรมบำบัดผู้ต้องขังที่เสพยา เสพติดและดื่มสุราโปรแกรมการจ้างงาน โปรแกรมทักษะชีวิตและการปรับตัวในชุมชน โปรแกรม HIV โปรแกรมพ่อแม่ โปรแกรมผู้กระทำผิดทางเพศ โปรแกรมบำบัดความรุนแรง ในครอบครัวโปรแกรมการควบคุมตนเองโปรแกรมการจัดการความโกรธโปรแกรมทักษะการดูแล ครอบครัวและสร้างความสัมพันธ์กับผู้อื่น เป็นต้น²⁰

¹⁹ เฝิงอ้าง, น.781.

²⁰ เฝิงอ้าง, น.782.

4.2.3 (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา

(1) หลักทั่วไป

ภารกิจหลักและวิสัยทัศน์ ภารกิจหลักกรมราชทานแคลิฟอร์เนียมีบทบาทสำคัญต่อการสร้างสรรค์สาธารณชนโดยกักขังอาชญากรที่กระทำความผิดรุนแรงของแคลิฟอร์เนียไว้ในเรือนจำที่มีความมั่นคงปลอดภัยและได้รับการฝึกฝนด้านวินัยเตรียมจัดการด้านการทำงานให้การศึกษา การฝึกวิชาชีพและการบำบัดพิเศษสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำจัดเตรียมบริการการปล่อยพัก การลงโทษซึ่งรวมถึงการติดตาม²¹ สอดส่องและบริการพิเศษที่จัดตั้งขึ้นตั้งแต่เริ่มเข้าสู่เรือนจำ เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับการพักการลงโทษให้กลับสู่ชุมชนโดยสมบูรณ์ โดยการให้การศึกษา การฝึกวิชาชีพ และการจัดเตรียมโครงการการให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่อง วิจัยเพื่อพัฒนายุทธวิธีการแก้ไขในเรือนจำและในชุมชนที่สามารถส่งเสริมการป้องกันการสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยพยายามให้เกิดความร่วมมือกับตัวแทนของระบบกระบวนการยุติธรรมและองค์กรอื่น จัดเตรียมให้มีการศึกษาแก่สาธารณสุขเกี่ยวกับบทบาทในการแก้ไขผู้กระทำความผิด²²

(2) ด้านการจำแนกผู้ต้องขัง

ในส่วนของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้ใช้ระบบการจำแนกลักษณะผู้ต้องขัง โดยทำการศึกษาผู้ต้องขังเป็นรายบุคคล เพื่อให้สามารถประเมินผู้ต้องขังได้อย่างสมบูรณ์ ถูกต้อง เกี่ยวกับพัฒนาการในอดีต ความต้องการในปัจจุบัน และศักยภาพในอนาคต ซึ่งวัตถุประสงค์ของการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังตามที่ได้กล่าวไปในข้างต้นแล้วว่าเป็นไปเพื่อการแยกควบคุมดูแลผู้ต้องขัง และการแยก เพื่อฟื้นฟูแก้ไขผู้ต้องขังแต่ละราย โดยการที่จะบังคับโทษบุคคลใดนั้นจะต้องใช้กฎหมายในการ บังคับและควบคุมบุคคลนั้นดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ในมลรัฐแคลิฟอร์เนียได้มีการกำหนดถึง วัตถุประสงค์หลักทั้ง 2 ข้อนี้ไว้ในกฎหมายของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย เรื่องการป้องกันอาชญากรรม และการฟื้นฟู กระบวนการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังนั้นจะต้องมีการนำมาใช้ทุกครั้งเมื่อรับตัวผู้ต้องขังเข้าสู่เรือนจำ และตลอดใช้เวลาที่ผู้ต้องขังอยู่ในเรือนจำ โดยผู้ต้องขังทุกรายจะต้องได้รับการจำแนกลักษณะตาม กฎหมายนี้ และมีการกำหนดถึง วัตถุประสงค์ของการจำแนกในส่วนของการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังไว้ ว่าขั้นตอนการจำแนกลักษณะ

²¹ สวัสดิ์ สงสัมพันธ์, สารานุกรมงานราชทัณฑ์นานาชาติ, พิมพ์ครั้งที่ 1 (สำนักงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านทัณฑวิทยา : กรมราชทัณฑ์, 2541), น.164.

²² เพิ่งอ้าง, น.164.

ผู้ต้องขังจะต้องมีการคำนึงถึงความต้องการ ความสนใจ พฤติกรรม ของผู้ต้องขัง และคะแนนการกำหนดระดับโดยต้องสอดคล้องกับระดับของเรือนจำหรือ ทัณฑสถาน รวมถึงความปลอดภัยของส่วนรวม และรายละเอียดของปัจจัยในการพิจารณาเพื่อ กำหนดวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมกับผู้ต้องขังแต่ละราย” เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นว่ากรมราชทัณฑ์ของ แคลิฟอร์เนียให้ความสำคัญกับตัวผู้ต้องขังในเรื่องของข้อมูลพื้นฐานและข้อมูลรายละเอียดแท้จริง ของตัวผู้ต้องขังในการพิจารณาเพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติการแผนฟื้นฟู เพราะมีการกำหนดไว้ใน กฎหมายถึงวิธีการในการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังซึ่งเป็นไปตามหลักของมาตรฐานขั้นต่ำของไทย ประเภทดี ความผิดปกติทางร่างกายและจิตใจ เป็นต้น ขั้นตอนที่สองคือ ให้การปฏิบัติแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังในแต่ละชั้นตามความเหมาะสม ซึ่งจะทำให้การจำแนกลักษณะผู้ต้องขังเข้าใหม่ทุกคน และมีการจำแนกเป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อประเมินความก้าวหน้าของผู้ต้องขัง

(3) สิทธิด้านการรักษาพยาบาล

ด้านการรักษาพยาบาลและบริการทางการแพทย์

เนื่องจากกรมราชทัณฑ์แคลิฟอร์เนียดำเนินการให้บริการทางการแพทย์ในโรงพยาบาลที่มีใบอนุญาต 3 แห่ง ซึ่งให้บริการดูแลฉุกเฉินแก่ผู้ต้องขัง นอกจากนี้ในทุกเรือนจำจะมีโรงพยาบาลและคลินิกทันตกรรมของตนเอง มีบริการด้านสุขภาพจิต ทั้งในระหว่างอยู่ในเรือนจำและการคุมประพฤติด้วย เหตุนี้จึงมีการสร้างคณะกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญด้านการดูแลสุขภาพทั้งทางกายและจิตใจ ประกอบด้วยจิตแพทย์ทันตแพทย์ แพทย์ทั่วไป นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ด้านการศึกษาครูจะเป็นผู้ให้คำแนะนำด้านวิชาชีพ ผู้ตรวจตราควบคุมและมีหน้าที่ดูแลโครงการกระตุ้นการทำงานเพิ่มขึ้น มีอนุศาสนาจารย์ดูแลความจำเป็นและต้องการด้านศาสนา บุคลากรและผลงานดูแลความมั่นคงจะดูแลในการทำงานในคุกอย่างเป็นระเบียบหัวหน้าของฝ่ายบริหารและบุคลากรสนับสนุนจะดูแลให้แน่ใจว่าเจ้าหน้าที่ได้รับการจ้างการจ่ายเงินและข้อมูลต่างๆเป็นไปตามกระบวนการซึ่งการทำงานร่วมกันของสหวิชาชีพต่างๆนั้นจะช่วยกันรักษาให้ระบบการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ในแคลิฟอร์เนียเป็นไปอย่างราบรื่น

การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เจ้าหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ทุกคนซึ่งอยู่ในตำแหน่งต่าง ๆ กันจะได้รับการฝึกอบรมเฉพาะด้านในหลักสูตรต่างๆ ซึ่งกรมราชทัณฑ์จัดขึ้นรวมถึงจากองค์กรภายนอกอื่นๆเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ของตนอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถเพื่อความก้าวหน้าในอาชีพการงานต่อไป นอกจากนี้แล้วเจ้าพนักงาน

ราชทัณฑ์ได้รับการอบรมหลักสูตรขั้นพื้นฐานเพื่อเป็นการอบรมวิชาการพื้นฐานที่จำเป็นในการปฏิบัติงานราชทัณฑ์และมีความรู้ภาคปฏิบัติ 46 วิชารวมระยะเวลาในการอบรม 304 ชั่วโมงหรือ 6 สัปดาห์²³

สิทธิผู้ป่วยในสหรัฐอเมริกา²⁴

1. ผู้ป่วยมีสิทธิได้รับการดูแลด้วยความเอาใจใส่ และเคารพในความเป็นบุคคล
2. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับการสนับสนุนจากแพทย์และผู้ที่มีหน้าที่ให้การดูแลโดยตรง มีความเข้าใจข้อมูลในเรื่องการวินิจฉัยโรค การรักษา การพยากรณ์โรค ยกเว้นในกรณีฉุกเฉินที่ผู้ป่วยไม่สามารถตัดสินใจได้ด้วยตนเองและต้องการการรักษาจำเป็นเร่งด่วน และมีสิทธิที่จะทราบชื่อแพทย์ พยาบาล ผู้ที่เกี่ยวข้องในการดูแล รวมทั้งนักศึกษา แพทย์ฝึกหัด หรือผู้ฝึกหัดอื่น ๆ นอกจากนี้มีสิทธิที่จะรู้ค่ารักษาพยาบาลในทางเลือกของการรักษาที่ตนเองต้องการ
3. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะตัดสินใจเกี่ยวกับการวางแผนก่อน และระหว่างการรักษามีสิทธิที่จะปฏิเสธคำแนะนำในการรักษาหรือแผนการดูแลต่างๆ โดยไม่ขัดต่อกฎระเบียบ และนโยบายของ โรงพยาบาล มีสิทธิที่จะได้รับข้อมูลของผลการรักษาในกรณีที่ปฏิเสธการรักษา นั้น มีสิทธิที่จะปฏิเสธการบริการของโรงพยาบาล และมีสิทธิขอย้ายไปสถานบริการอื่นโดยทางโรงพยาบาลต้องแจ้งนโยบายหรือกฎระเบียบของทางโรงพยาบาลที่อาจมีผลกระทบต่อทางเลือกของผู้ป่วยให้ทราบ
4. ผู้ป่วยมีสิทธิในการดำเนินการสั่งการไว้ล่วงหน้า (เช่น พินัยกรรมชีวิตการมอบอำนาจให้ผู้ทำหน้าที่แทนในการดูแลสุขภาพของตนเอง) ในการรักษา หรือการระบุนโยบายการรักษาของตนเอง และทางโรงพยาบาลต้องเคารพในการตัดสินใจนั้น โดยต้องสอบถามในเรื่องการดำเนินการสั่งการรักษาไว้ล่วงหน้า และบันทึกข้อมูลนั้นลงในแบบบันทึกของผู้ป่วย นอกจากนี้ผู้ป่วยมีสิทธิในการฟ้องร้องนโยบายของโรงพยาบาลที่จำกัดสิทธิของผู้ป่วยที่จะดำเนินการในการสั่งการรักษาของตนเองไว้ล่วงหน้า
5. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับการให้ความสำคัญในความเป็นส่วนตัว ทั้งการอธิบาย การปรึกษา การตรวจวินิจฉัย และการปฏิบัติ เพื่อเป็นการปกป้องสิทธิส่วนบุคคลของผู้ป่วย²⁵

²³ เพิ่งอ้าง, น.196.

²⁴ ปาณิตา กัณสูทธิ, “สิทธิในการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขัง,” (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต, 2557) น.80.

²⁵ เพิ่งอ้าง, น.81.

6. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะคาดหวังว่าข้อมูลและบันทึกการดูแลรักษาพยาบาล ของตนจะถูกทางโรงพยาบาลเก็บรักษาไว้เป็นความลับ ยกเว้นในกรณีที่มีการกระทำผิดและเป็นอันตรายต่อสาธารณชน แต่ทั้งนี้ต้องได้รับความยินยอมจากผู้ป่วย หรือเป็นการปฏิบัติตามบท กฎหมาย และมีสิทธิในการที่จะคาดหวังว่าโรงพยาบาลจะให้ความสำคัญในการเก็บข้อมูลเหล่านั้น ไว้เป็นความลับ หากมีการเผยแพร่ข้อมูลเหล่านั้น ผู้ป่วยควรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบข้อมูลการบันทึกนั้นก่อน

7. ผู้ป่วยมีสิทธิในการตรวจสอบข้อมูลจากการบันทึกที่เกี่ยวข้องในการดูแลรักษา และ ได้รับคำอธิบายหรือคำชี้แจงที่จำเป็นเกี่ยวกับข้อมูลนั้น

8. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะคาดหวังถึงสิ่งที่อยู่ภายในขอบเขตความสามารถ และนโยบายของโรงพยาบาลที่จะตอบสนองความต้องการของผู้ป่วยได้อย่างเหมาะสมทาง โรงพยาบาลต้องมีการประเมินผลของการบริการ หรือระบบการส่งต่อในรายที่ต้องการการรักษา อย่างเร่งด่วน การสนับสนุนการรักษาจะต้องได้รับความยินยอมตามกฎหมาย หรือหากผู้ป่วยต้องการเปลี่ยนสถาน บริการต้องช่วยอำนวยความสะดวก โดยที่สถานที่ที่ผู้ป่วยต้องการย้ายไปนั้นต้องยอมรับผู้ป่วยด้วย ความเต็มใจ และผู้ป่วยต้องได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนอย่างเพียงพอ รวมทั้งเหตุผลของความเสียหายประโยชน์ที่ได้รับจากการเลือกการรักษาเมื่อมีการส่งต่อ

9. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะถามและได้รับการชี้แจงตามความเป็นจริงในเรื่องเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล การดูแลสุขภาพอื่นๆ หรือสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล ซึ่งอาจมีผลต่อการรักษาและการดูแลผู้ป่วย

10. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับการบอกกล่าว หรือปฏิเสธในการเข้าร่วมศึกษา วิจัย หรือการทดลองในมนุษย์ ที่มีผลกระทบต่อดูแลและการรักษา หรือประสงค์เข้าร่วม การทดลองหรือการวิจัยนั้น และมีสิทธิในการได้รับการอธิบายอย่างครบถ้วน ก่อนการตัดสินใจยินยอม โดยผู้ป่วยที่ตัดสินใจเข้าร่วมการทดลองหรือการวิจัยนั้น ทางโรงพยาบาลต้องรับผิดชอบในการให้การดูแลที่มีประสิทธิภาพเท่าที่ทางโรงพยาบาลจัดให้ได้

11. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับคำอธิบายเกี่ยวกับการดูแลอย่างต่อเนื่อง และมี สิทธิเลือกผู้ดูแลที่สามารถให้การดูแลได้จริง เมื่อทางโรงพยาบาลไม่สามารถดูแลต่อ เนื่องระยะยาวได้

12. ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะได้รับทราบนโยบายของโรงพยาบาล การปฏิบัติที่มีผลต่อการดูแล การรักษา และการตอบสนองความต้องการ และมีสิทธิที่จะได้รับข้อมูลที่เป็นแหล่งที่มา หรือข้อสรุปของการ โต้แย้ง และความขัดแย้งต่างๆ จากคณะกรรมการจริยธรรม หรือกลุ่มตัวแทนผู้ป่วย

นอกจากนี้ผู้ป่วยมีสิทธิได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงค่าบริการ และวิธีการคิดค่าบริการของโรงพยาบาล

(4) ด้านศาสนา

การฟื้นฟูด้านจิตใจด้วยหลักการทางศาสนา

การใช้อิทธิพลทางศาสนาในการฟื้นฟูจิตใจผู้ต้องขังได้ถูกพัฒนาขึ้นในกรมราชทัณฑ์ของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย เนื่องจากกลุ่มใหญ่ของผู้ต้องขังที่เข้าสู่เรือนจำมักจะมีสาเหตุมาจากการขาดความเข้าใจด้านคุณภาพทางศาสนา เขามีชีวิตที่ผ่านมาเกี่ยวข้องกับศาสนาน้อยมาก ขาดการฝึกฝนและทัศนคติที่ดีนำทางศาสนา อนุศาสนาจารย์จึงมีบทบาทสำคัญในเรือนจำที่จะให้โอกาสที่ยิ่งใหญ่ต่อผู้ต้องขังในการทำจิตวิญญาณของเขาให้เป็นประโยชน์สูงสุด อนุศาสนาจารย์มีหน้าที่ชักจูงบุคคลให้อุทิศตนเพื่อรับใช้พระเจ้าในการกระทำเพื่อประโยชน์ต่อมวลมนุษยชาติการให้การอบรมในคำสอนทางศาสนา โดยหลักการใหญ่ของการฟื้นฟูจิตใจด้วยหลักทางศาสนา คือการเพิ่มความรับผิดชอบของผู้ต้องขังต่อวิถีชีวิตของเขาและการกระทำด้วยความเชื่อถือศรัทธาต่อพระเจ้า ทำให้บุคคลเติบโตทางศาสนาอย่างมั่นคงและเข้มแข็งมีจิตใจที่ซื่อสัตย์เผยแพร่อารมณ์รักต่อบุคคลอื่นตามคำสอนของพระเจ้า รวมไปถึงการยอมรับในความเชื่อพื้นฐานของทางศาสนา กิจกรรมของการฟื้นฟูจิตใจด้วยหลักการทางศาสนามีหลากหลายทั้งการสอนในชั้นเรียนการอภิปรายอาณาเขตเรือนจำ การฟังเพลงทางศาสนาผ่านสื่อการศึกษาด้วยตนเองจากหนังสือพระคัมภีร์ทางศาสนา ภาพยนตร์ สไลด์ นิตยสาร การบันทึกซึ่งจะทำให้ผู้ต้องขังไม่ถูกบังคับกดดันให้เรียนรู้มากเกินไป เป็นผลทำให้ผู้ต้องขังรู้สึกเชื่อถือนับถือมีความอบอุ่นมั่นคงทางจิตใจยอมรับที่จะปฏิบัติตามคำสอนพัฒนาจิตใจและทัศนคติพื้นฐานบนความเชื่อทางศาสนา²⁶ ผลที่ได้จากการจำแนกผู้ต้องขัง

1 ผู้ต้องขังที่มาจากกรจำแนกลักษณะบุคคลจะได้รับทราบเกี่ยวกับข้อมูลของเรือนจำ ไม่ว่าจะเป็นกฎระเบียบวินัยประจำวัน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่ได้รับนโยบายการจัดองค์กร รวมไปถึงวัตถุประสงค์ในการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์

2. ข้อมูลที่ได้จากจำแนกลักษณะทำให้ทราบถึงความสามารถและความสนใจของผู้ต้องขังตลอดจนความต้องการในด้านต่างๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติการของเรือนจำ

²⁶ เพิ่งอ้าง, น.187.

3. เป็นประโยชน์ต่อการวางแผนโครงการงานฟื้นฟูผู้ต้องขังตลอดระยะเวลาที่อยู่ในเรือนจำอันได้แก่ การให้การศึกษา การฝึกวิชาชีพด้านงานฝีมือ หรือทำงานในอุตสาหกรรมการทำงาน ด้านการเงิน เป็นต้น

4. ในทุกๆ 6 เดือนหลังจากจำแนกลักษณะครั้งแรก คณะกรรมการพิจารณาโครงการที่เป็นผู้ต้องขังได้ปฏิบัติเพื่อจำแนกลักษณะผู้ต้องขังซ้ำ ในกรณีเกิดความไม่เหมาะสมในชนิดหรือวิธีการบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังจะได้รับการส่งตัวไปรับการปรึกษาแนะนำเป็นการส่วนตัว เพื่อตอบสนองความต้องการและศักยภาพอย่างแท้จริง

5 ข้อมูลจากการแนะนำจะมีประโยชน์ต่อการเตรียมการพักการลงโทษเพื่อวางแผนช่วยเหลือผู้ต้องขังให้มีความเหมาะสม ด้านสภาพแวดล้อม อาชีพการทำงานการปรับตัวเมื่อได้รับการปล่อยกลับสู่สังคม

(5) ด้านการศึกษายอบรม

มีโครงการฝึกอบรมการบริการสังคมของ ผู้ต้องขัง อาทิเช่น การทำความสะอาดพื้นที่ต่างๆ การระงับเหตุการณ์ประสบอุบัติเหตุฉุกเฉิน รวมทั้งการ จัดตั้ง Prisoner Mother Facilities ซึ่งเป็นศูนย์ที่ดำเนินการรับผิดชอบเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ต้องขังหญิงที่มี ภาระต้องเลี้ยงดูเด็กก่อนหรือผู้ต้องขังที่มีเด็กติดครรภ์เข้ามาในเรือนจำ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้เลี้ยงดู บุตรด้วยตนเองหรือช่วยในกรณีที่ไม่มีญาติหรือผู้อุปการะบุตร นอกเหนือจากการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้แล้ว ยังมี ลักษณะพิเศษที่สำคัญยิ่ง คือ ผู้ต้องขังของทางเรือนจำ (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้รับการฝึกอบรม ให้เป็นผู้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในเรือนจำ ในโครงการฝึกอบรมเพื่อรักษาความมั่นคง ปลอดภัยในเรือนจำหลายโครงการ อันเป็นการสร้างความภาคภูมิใจให้แก่ผู้ต้องขัง และลดเหตุการณ์ความ รุนแรง ก่อให้เกิดความสงบขึ้นในเรือนจำ การแหกหักของผู้ต้องขังอยู่ในอัตราต่ำมาก นอกจากนี้ ยังมีทีมงาน พิเศษของทางเรือนจำเพื่อระงับเหตุร้ายเมื่อเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินขึ้นในเรือนจำ

ผู้ต้องขังมีสิทธิเลือกฝึกวิชาชีพหรือทำงานความถนัด และความสามารถของตนเอง เพื่อให้ผู้ต้องขังได้รู้สึกตระหนักใน ู้ ผู้ต้องขังทำหน้าที่ผลิตเครื่องอุปโภค บริโภค สำหรับใช้เองในเรือนจำ และทั้งผลิตให้แก่ชุมชน อันเป็นการทำงานสาธารณะให้แก่ประเทศเพื่อเป็นการฝึกวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง

(มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา ใช้หลักการด้านจิตใจแก่ผู้ต้องขัง หลักการฟื้นฟูด้านจิตวิทยา และการฟื้นฟูด้านหลักการทางศาสนา ประเทศเดนมาร์กมีการฟื้นฟูด้านผู้ต้องขัง

โดยการสร้างความรับผิดชอบต่อตนเองให้แก่ผู้ต้องขัง โดยให้ผู้ต้องขังปรุงอาหารภายในได้เอง นอกจากนี้ ยังอนุญาตให้ผู้ต้องขังใช้วันหยุดในกรณีพิเศษ คือ สามารถลาออกไปทำงานมีการฟื้นฟู ผู้ต้องขัง มีการจัดสวัสดิการที่ดีแก่ผู้ต้องขัง โดยการจัดเป็น โครงการพิเศษต่างๆ ให้แก่ผู้ต้องขัง อันได้แก่ โครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่ติดเชื้อเอดส์ โครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่ป่วย รวมทั้ง โครงการช่วยเหลือสวัสดิการด้านต่างๆ ผู้ต้องขังหญิงที่มีบุตร โครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่ป่วย รวมทั้งโครงการ แก่ผู้ต้องขังและครอบครัว

4.2.4 ประเทศไทย

(1) หลักทั่วไป

ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2560 ได้มีบทบัญญัติในมาตรา 38 โดยระบุว่ากรณี ผู้ต้องไม่รู้หนังสือ ต้องมีการชี้แจงรายละเอียดในข้อบังคับเรือนจำและระเบียบกรมราชทัณฑ์ และ สิทธิ หน้าที่ และประโยชน์ที่ผู้ต้องขังจะได้รับ ให้ผู้ต้องขังทราบด้วยวาจา หรือด้วยวิธีการอื่นใด เพื่อให้ผู้ต้องเข้าใจด้วย โดยเป็นบทบัญญัติที่ใช้สำหรับแจ้งสิทธิแก่ผู้ต้องขังที่ไม่รู้หนังสือ โดยจัดให้ มีวิธีการอธิบายทั้งโดยวาจาหรือรูปแบบอื่น ๆ เพื่อให้พวกเขาได้รับรู้สิทธิขั้นพื้นฐานที่พวกเขามีสิทธิจะได้รับมีการจัดทำคู่มือกฎระเบียบเรือนจำจำนวน 11 ภาษา ซึ่งเป็นภาษาส่วนใหญ่ที่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติในประเทศไทยใช้กันรวมทั้งใช้วิธีการจัดทำคำประกาศสิทธิผู้ต้องขัง ซึ่งเป็นภาษาไทย ติดไว้ภายในเรือนจำ และให้ผู้ต้องขังที่เป็นชนชาติเดียวกันอธิบายความหมาย ซึ่งอาจจะเข้าใจบ้าง ไม่เข้าใจบ้างหรือเข้าใจความหมายไม่ชัดเจน แต่ไม่ได้มีบทบัญญัติหรือวิธีปฏิบัติเพื่อใช้สื่อสารกับ ผู้ต้องขังชาวต่างชาติอย่างเป็นทางการ

หลักการในเรื่องการสื่อสารของผู้ต้องขังชาวต่างชาติ มีความสัมพันธ์อย่างชัดเจนกับสิทธิในการมีล่าม และสิทธิในการสื่อสารในเรื่องอื่น ๆ ระหว่างที่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ต้องถูกจองจำอยู่ในเรือนจำหรือทัณฑสถานของประเทศไทย ความจำเป็นในการจัดให้มีรูปแบบในการสื่อสารในเรื่องต่าง ๆ เป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญเพราะมีผลให้เป็นไปตามหลักการบังคับโทษ ซึ่งมี วัตถุประสงค์ในการปรับเปลี่ยน แก่ไข ฟันฟู พฤตินิสัยของผู้ต้องขังในสามารถปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตตระหนักในความผิดที่ได้กระทำลงไป ปรับเปลี่ยนนิสัย และไม่หวนกลับไปกระทำความผิดอีก การใช้วิธีการแก้ไขบำบัดฟันฟูดังกล่าว จึงมีต้องการการสื่อสารเข้ามาเกี่ยวข้องกับทุกมิติของผู้ต้องขัง ขณะอยู่ในเรือนจำ ตั้งแต่ในขั้นตอนการรับตัว การจำแนกประเภทผู้ต้องขัง การแก้ไขบำบัดฟันฟู การพัฒนาพฤติกรรมนิสัยของผู้ต้องขัง ตามพฤติการณ์กระทำความผิด ตามแผนการแก้ไขผู้ต้องขังเฉพาะบุคคล หรือตามโปรแกรมต่าง ๆ ที่เรือนจำหรือทัณฑสถานกำหนดขึ้น รวมไปถึงการ

เตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ซึ่งจากการศึกษาสามารถวิเคราะห์ในเรื่องการสื่อสารที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติในด้านต่าง ๆ

(2) สิทธิด้านการรักษาพยาบาล

เมื่อเกิดการเจ็บป่วยของบรรดาผู้ต้องขังที่อยู่ในเรือนจำของประเทศไทย หากเป็นผู้ต้องขังชาวไทยจะได้รับการรักษาพยาบาลเบื้องต้นจากพยาบาลหรือแพทย์ภายในเรือนจำ แต่หากมีการเจ็บป่วยที่ถึงขนาดไม่สามารถบรรเทาอาการได้ภายในเรือนจำแล้ว ผู้ต้องขังชาวไทยก็จะได้รับการส่งตัวไปรับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลซึ่งอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของเรือนจำตามสิทธิการรักษาพยาบาลจากโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า แต่หากเป็นผู้ต้องขังซึ่งไม่ได้มีสัญชาติไทยแล้ว หากเกิดกรณีเจ็บป่วย ผู้ต้องขังชาวต่างชาติเหล่านั้นก็จะได้รับการช่วยเหลือจากพยาบาลหรือแพทย์ในเรือนจำ เช่นเดียวกัน แต่ด้วยการสื่อสารคนละภาษา บางครั้งจึงไม่อาจเข้าใจความหมายที่แท้จริงของอาการเจ็บป่วยได้ โดยเฉพาะผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่ต้องการได้รับคำปรึกษาทางจิตวิทยา ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติซึ่งห่างไกลจากประเทศชาติของตน ยังไม่ได้สามารถเข้าถึงบริการดังกล่าวได้เลย เนื่องจากไม่สามารถเข้าใจภาษาที่ใช้สื่อสารกัน ทำให้ไม่เข้าใจถึงปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของบรรดาผู้ต้องขังชาวต่างชาติดังกล่าว นอกจากนี้หากเป็นกรณีเจ็บป่วยที่อาการที่รุนแรงถึงขนาดไม่สามารถปฐมพยาบาลหรือพยุ่งอาการที่เป็นอยู่ภายในเรือนจำได้ก็มีความจำเป็นจะต้องส่งตัวไปรับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลราชทัณฑ์ แต่หากเป็นเรือนจำทัณฑสถานในต่างจังหวัด ก็จะส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาพยาบาลในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของเรือนจำ ซึ่งก็คือโรงพยาบาลรัฐต่าง ๆ ในเขตพื้นที่นั้น และด้วยความที่ไม่มีสัญชาติไทย ผู้ต้องขังชาวต่างชาติดังกล่าวซึ่งไม่ได้รับสวัสดิการเช่นคนไทย ตามโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ผู้ต้องขังชาวต่างชาติแม้ได้รับการรักษา ก็เป็นไปตามหลักมนุษยธรรม ซึ่งโรงพยาบาลต้องให้การรักษาแก่ผู้ป่วยโดยไม่คำนึงถึงเชื้อชาติ ศาสนา และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการรักษาพยาบาล โรงพยาบาลจะต้องบริหารจัดการเอง การออกไปรับการรักษาพยาบาลภายนอกเรือนจำนั้น โอกาสที่จะมีล่ามผู้แปลภาษา ให้กับแพทย์ หรือพยาบาลเข้าใจความหมายยังเป็นไปด้วยความยากลำบาก การสอบถามอาการต่าง ๆ จึงทำได้จากเจ้าหน้าที่ของเรือนจำ ที่จะแจ้งบอกอาการก่อนที่จะมาถึงเรือนจำ และทำการรักษาพยาบาลไปตามอาการที่พบเท่านั้น

สำหรับประเทศไทยยังไม่มีบทบัญญัติในเรื่องการจัดหาล่ามไว้ให้บริการแก่ผู้ต้องขัง ดังนั้นเมื่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติเจ็บป่วย ก็จะได้รับ การรักษาพยาบาลเบื้องต้นจะทำการปฐมพยาบาลภายในเรือนจำ หากเป็นกรณีร้ายแรงขนาดไม่สามารถรักษาภายในเรือนจำได้แล้วก็จะส่งไปรับ

การรักษาภายนอกเรือนจำ ซึ่งเป็นโรงพยาบาลของรัฐ ภายในเขตพื้นที่ ก็จะทำการรักษาพยาบาลตามหลักมนุษยธรรม การได้รับการแปลภาษาและสื่อ ความหมายอย่างถูกต้องเป็นเรื่องที่ยากยิ่ง อังกฤษ มีการจัดทำมาตรฐานในการดูแลสุขภาพของผู้ต้องขังไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติให้ไปเป็นตามมาตรฐาน ออสเตรเลีย (มณฑลนครหลวงออสเตรเลีย) มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนในเรื่องการจัดหาทีม และมีบริการล่ามให้สามารถติดต่อได้อย่างทันทั่วทั้งที่มีบริการสำหรับผู้ป่วยจิตเวช ในการในการสื่อสารกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติ นอกจากนี้ยังมีการบริการล่ามภาษาไปสำหรับคนหูหนวกหรือใบ้ไว้ให้บริการอีกด้วยในอังกฤษ ก็เช่นกันมีการกำหนดไว้ในมาตรฐานเรื่องการเข้าถึงล่ามและการให้คำแนะนำเกี่ยวกับสุขภาพจิตโดยล่ามเพื่อให้บริการแก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติไว้อย่างชัดเจน ประเทศไทยจึงควรมีการแก้ไขกฎหมายโดยคำนึงถึงความต้องการพิเศษของผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ในเรื่องการสื่อสารเพื่อให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน และหลักการทางการแพทย์ที่จำเป็นจะต้องสื่อสารเพื่อให้เข้าใจกันระหว่างผู้ป่วยและแพทย์ผู้ทำการรักษา โดยเฉพาะปัญหาทางจิตวิทยาซึ่งผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่อยู่ห่างไกลจากครอบครัวมักเป็นผู้ด้อยโอกาสในการติดต่อกับครอบครัวทำให้เกิดความเหงาและมีโอกาสที่จะเป็นป่วยทางจิตเวชได้ง่ายว่าผู้ต้องขังชาวไทย

(3) สิทธิด้านการติดต่อสื่อสาร

ผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่จำต้องขังอยู่ในประเทศไทย ส่วนใหญ่เป็นผู้ต้องขังจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ประเทศลาว กัมพูชา พม่า มีผู้ต้องขังจากประเทศแถบยุโรป เช่น สหรัฐอเมริกาเป็นส่วนใหญ่ ความจริงที่ว่าจำต้องขังอยู่ห่างไกลจากบ้านเป็นเวลายาวนานหลายปี คือการถูกตัดขาดจากครอบครัว แม้จะสามารถเขียนจดหมายติดต่อกันได้บ้าง ก็ต้องใช้ระยะเวลาการออกที่ยาวนาน ในประเทศไทยมีองค์กรสาธารณะกุศลระหว่างประเทศเข้ามาช่วยประสานและให้ความช่วยเหลือผู้ต้องขังไกลบ้านที่ต้องการติดต่อกับครอบครัวอยู่บ้าง เช่น องค์กรของคณะมิชชันนารีทางศาสนาคริสต์ ซึ่งจะนำเอาสิ่งของเครื่องใช้ในชีวิตประจำวันมาแจกจ่าย และทำกิจกรรม สันทนาการกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติเป็นระยะ ๆ เรือนจำจังหวัดชายแดนหรือเรือนจำที่มีผู้ต้องขังชาวต่างชาติค่อนข้างมากก็มักจะมียุทธศาสตร์ระหว่างประเทศ เช่น กษัตริย์สากล เข้ามาเยี่ยมและช่วย ประสานติดต่อญาติในประเทศบ้านเกิดให้ แต่ในผู้ต้องขังประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ประเทศลาวแทบจะไม่มีญาติพี่น้องหรือสถานกงสุลเข้ามาติดต่อขอเยี่ยมเขียนเลย ด้วยสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ต้นทางอาจจะทำให้ไม่มีทุนทรัพย์เพียงพอที่จะเดินทางเข้ามาเยี่ยม นอกจากนี้บางประเทศยังไม่ได้ ให้ความสำคัญของประชาชนของตนเองที่จำต้องขังอยู่ในต่างประเทศอีกด้วย

บางเรือนจำในประเทศไทย จะต้องมีการขอหนังสือรับรองจากสถานทูต เพื่อขอเข้าเยี่ยมผู้ต้องขัง ในเรือนจำเพื่อความปลอดภัยของเรือนจำ จึงยังเป็นเรื่องยากในการติดต่อขอเข้าเยี่ยมผู้ต้องขัง ชาวต่างชาติ

ในประเทศไทยผู้ต้องขังทุกคนมีสิทธิได้รับการ ติดต่อเยี่ยมญาติ และการติดต่อกับโลก ภายนอก เช่นการดูรายการโทรทัศน์ ติดตามข่าวสาร ต่าง ๆ ได้ตามเวลาที่กำหนดไว้ ซึ่งรวมไปถึงผู้ต้องขังชาวต่างชาติย่อมได้รับสิทธิประโยชน์ เช่นเดียวกับผู้ต้องขังชาวไทย แต่มีความแตกต่างกันในเรื่องที่เกี่ยวกับผู้ต้องขังชาวต่างชาตินั่นเอง การเรื่องการสื่อสารแสดงความต้องการของตนเอง ต่อเจ้าหน้าที่เรือนจำ และระยะทางที่หากไกลจาก ประเทศบ้านเกิด ทำให้เรื่องการเยี่ยมญาติทำได้ ยาก นอกจากนี้เพื่อความปลอดภัยของเรือนจำยังต้อง มีเอกสารรับรองจากสถานทูตในการได้รับ อนุญาตให้เข้าเยี่ยมได้ ในออสเตรเลีย (มณฑลนครหลวง ออสเตรเลีย)มีการให้บริการล่ามแก่ ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ทำให้สามารถสื่อสารความหมายต่อกันได้ เข้าใจมากยิ่งขึ้น ส่วนอังกฤษ ให้ความสำคัญกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติในเรื่องการเยี่ยมญาติและ การติดต่อโลกภายนอก โดยมีพิจารณาให้ชาวต่างชาติอื่น ๆ ในชุมชนเดียวกัน สามารถมาเยี่ยม ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ในประเทศเดียวกันได้ด้วยความสะดวกใจ มีการอนุญาตให้เขียนจดหมาย เพิ่มเติม ส่งไปรษณีย์ โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือเพิ่มเวลาเยี่ยม เพื่อช่วยลดความตึงเครียดของผู้ต้องขัง ในเรือนจำ และเพื่อช่วยให้คลายความวิตกกังวลลงได้บ้าง

เมื่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ถูกต้องโทษจำคุกอยู่ในเรือนจำ ทักษะสถานประเทศไทย ผู้ต้องขังชาวต่างชาติดังกล่าว ต้องมีปฏิสัมพันธ์ทั้งต่อผู้ต้องขังด้วยกันเอง เจ้าหน้าที่เรือนจำ สถานกงสุล และมูลนิธิต่าง ๆ ที่เข้ามาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ การติดต่อสื่อสาร ภายในเรือนจำ นอกจากจะเป็นการติดต่อสื่อสารผ่านทางผู้ต้องขังด้วยกันเองซึ่งอาจจะเรียนรู้ ภาษาไทยจนสามารถถ่ายทอดและสื่อสารออกมาเป็นภาษาเดียวกันกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้แล้ว แต่การติดต่อสื่อสารบางอย่าง ผู้ต้องขังก็ต้องการให้เป็นความลับ ที่รับรู้เฉพาะบุคคลในครอบครัว หรือเป็นเรื่องร้องเรียน หรือบอกความต้องการพิเศษให้กับญาติพี่น้องของตนเองทราบ โดยอาจจะ ไม่ได้ต้องการให้มีการติดต่อทางเจ้าหน้าที่กงสุลหรือเจ้าหน้าที่สถานทูต การติดต่อดังกล่าว หากมีการอนุญาตให้สามารถติดต่อสื่อสารผ่านทางล่ามผู้แปลภาษาได้ เป็นครั้งคราวตาม ความจำเป็นแล้ว ก็จะเป็นการช่วยลดความตึงเครียดของผู้ต้องขังชาวต่างชาติในประเทศได้ดีพอสมควร

(4) สิทธิด้านอาหาร

ตามระเบียบกรมราชทัณฑ์ฉบับที่ 12 ออกตามความให้มาตรา 58 แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2479 ได้มีบทบัญญัติในเรื่องของผู้ต้องขังซึ่งเป็นชาวต่างชาติ เรื่องการเลี้ยงอาหารผู้ต้องขังที่มีเชื้อชาติหรือสังกัดต่างประเทศ ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ จะได้รับการจัดเตรียมให้อาหารให้เช่นเดียวกันกับผู้ต้องขังชาวไทย แต่หากเป็นกรณีที่ผู้ต้องขังนับถือศาสนา ซึ่งมีข้อห้ามในการรับประทานอาหารบางอย่าง หรือการรับประทานอาหารที่ไม่คุ้นเคย ทางเรือนจำจะมีการจัดอาหารให้ตามความเหมาะสม นอกจากนี้สถานทูตหรือสถานกงสุล ยังมีการจัดอาหารให้ตามโอกาสพิเศษ ในวันสำคัญ ๆ อีกด้วย แต่เนื่องจากปัญหาเรื่องการสื่อสารระหว่างผู้ต้องขังด้วยกันเองและเจ้าหน้าที่เรือนจำไม่สามารถทำความเข้าใจได้ว่าผู้ต้องขังชาวต่างชาติ มีความประสงค์เช่นไร สามารถรับประทานอาหารบางอย่างได้หรือไม่ ผิดกฎข้อห้ามทางศาสนาหรือไม่อย่างไร ทำให้บางครั้งอาจเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนผู้ต้องขังและอาจเป็นการลดศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ โดยไม่ได้ตั้งใจ ในประเทศไทยผู้ต้องขังทุกคนมีสิทธิได้รับอาหาร 3 มื้อ ผู้ต้องขังชาวต่างชาติก็ได้รับสิทธินี้ เช่นเดียวกับผู้ต้องขังชาวไทย แต่มีความแตกต่างกันในเรื่องที่เกี่ยวกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติ นั่นเอง การเรื่องการสื่อสารแสดงความต้องการของตนเองต่อเจ้าหน้าที่เรือนจำ

(5) สิทธิด้านการนับถือศาสนา

เมื่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติ เข้ามาต้องโทษจำคุกอยู่ในเรือนจำหรือทัณฑสถานในประเทศไทย โดยอยู่ร่วมกับผู้ต้องขังชาวไทยและผู้ต้องขังจากชาติอื่น ๆ ก็ย่อมมีความแตกต่างทางด้านวัฒนธรรม ประเพณี การนับถือศาสนา และวิถีชีวิตในการดำเนินชีวิตด้านอื่น ๆ ของผู้ต้องขังชาวต่างชาติ นั่นเอง ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ย่อมมีหลักในการยึดเหนี่ยวจิตใจที่แตกต่างกัน มีความหลากหลายทางด้าน การนับถือศาสนา ข้อห้าม การปฏิบัติกิจ และพิธีกรรม ซึ่งเป็นการยอมรับกันว่าการใช้ศาสนาเพื่อช่วยในการกล่อมเกลาคใจ ผู้ต้องขังจะช่วยให้ผู้ต้องขัง สามารถกลับตัวเป็นคนดีได้ง่าย ศาสนา จึงเป็นเรื่องจำเป็น การที่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ มีความบกพร่องในการสื่อสาร ย่อมเป็นอุปสรรคอย่างร้ายแรง ในการใช้หลักศาสนามากล่อมเกลาคใจ เช่น การให้พระภิกษุมานบรยายธรรมให้ผู้ต้องขังทุกคนรับฟังในเรือนจำ ซึ่งเป็นเรื่องที่ดี แต่การบรรยายธรรม ย่อมจะทำให้ผู้ต้องขังที่สามารถสื่อสารด้วยภาษาไทยเท่านั้น เข้าใจความหมาย และนำไปปฏิบัติและเป็น ประโยชน์กับผู้ต้องขังมากที่สุด แต่ในกรณีที่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ หากไม่เข้าใจภาษาไทยแล้ว ก็ไม่สามารถซึมซับคำสอนของพระภิกษุและไม่สามารถนำไปปฏิบัติได้ หากมีการจัดให้มีล่ามมาทำการแปลคำสอน การบรรยายธรรม ก็จะเป็นประโยชน์อย่างมากของผู้ต้องขังทุกคน

(6) สิทธิด้านการศึกษาอบรม

ในเรือนจำของประเทศไทย มีการให้การศึกษอบรมแก่ผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยมีการเรียนการสอน ทั้งด้านวิชาสามัญ และวิชาชีพ มีการเรียนหลักสูตรการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย การเรียนหนังสือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ระดับปริญญาตรี และระดับปริญญาโท รวมไปถึงการฝึกวิชาชีพระยะสั้นต่าง ๆ เช่น ช่างไม้ ช่างเสริมสวย ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ แม้ได้รับการศึกษาจนสามารถอ่านเขียนภาษาไทยแต่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติจะไม่ได้รับสิทธิในการเรียนชั้นที่สูงขึ้นไป กว่าภาคบังคับ หรือหลักสูตรการฝึกวิชาชีพเฉพาะต่าง ๆ และจะไม่ได้รับวุฒิบัตรหรือใบประกาศรับรองทักษะจากเรือนจำ และไม่สามารถนำไปอ้างอิงเมื่อพ้นโทษออกไป เพราะสุดท้ายแล้วผู้ต้องขังชาวต่างชาติเมื่อพ้นโทษก็จะถูกส่งตัวกลับประเทศที่มีสัญชาติ ดังนั้น การศึกษา อบรม หรือฝึกวิชาชีพ ในเรือนจำ จึงควรเป็นการฝึกวิชาชีพที่สามารถนำไปใช้ได้ในการประกอบอาชีพ และเป็นการเพิ่มทักษะพิเศษของผู้ต้องขังชาวต่างชาตินั้น ๆ ในประเทศไทย มีการจัดการเรียน การสอนและฝึกอบรมหลากหลายวิชา ตามที่ได้กล่าวไปแล้ว ซึ่งการสื่อสารของวิทยากรหรือเจ้าหน้าที่ในการฝึกอบรมนั้น ใช้ภาษาไทยในการสื่อสาร ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ จึงถือเป็นผู้ด้อยโอกาสในการได้รับการส่งเสริมวิชาชีพต่าง ๆ เพราะไม่สามารถเข้าใจในภาษาไทย การเรียนการสอน หากผู้ต้องขังชาวต่างชาติ มีใฝ่รู้ใฝ่เรียนก็จะใช้วิธีจดจำจากเพื่อนร่วมชาติ

ในเรือนจำประเทศไทย มีการจัดการเรียนการสอน และฝึกวิชาชีพให้กับผู้ต้องขังทุกคนที่อยู่ในเรือนจำ เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพผู้ต้องขัง และช่วย ให้ผู้ต้องขังมีวิชาความรู้และวิชาชีพ สามารถออกไปประกอบอาชีพได้ภายหลังจากพ้นโทษแล้ว เช่นเดียวกัน ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ก็ได้รับโอกาสทางการศึกษาเช่นกัน แต่เนื่องจากปัญหาทางด้าน การสื่อสาร การไม่เข้าใจ ความหมายระหว่างครูผู้สอน วิทยากรหรือเจ้าหน้าที่ กับผู้ต้องขัง ชาวต่างชาติเอง ทำให้ความรู้ที่ถ่ายทอดไม่สามารถนำไปใช้งานได้ การได้รับการเรียนการสอนถึงขนาดพูดคุยกุษาภาษาไทยได้แล้ว จะเป็นประโยชน์ในการสื่อสารในเรือนจำ แต่ก็ไม่ได้รับวุฒิบัตร เพื่อนำไปใช้ได้ภายนอกเรือนจำ เมื่อพ้นโทษออกไปแล้ว และหากผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ที่ไม่ได้ สามารถพูดคุยกุษาและไม่ต้องการเรียนภาษาไทยแล้ว ยังเป็นการยากในการพัฒนา หรือแก้ไขฟื้นฟู สรุปได้ว่าประเทศไทยจึงควรมี การแก้ไขกฎหมายโดยคำนึงถึงความต้องการพิเศษของผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ในเรื่องการฝึกอบรม และการจ้างงานบุคลากรที่มีความสามารถทางด้านภาษาเพื่อใช้ในการสื่อสารกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติ

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 บทสรุป

ในการศึกษาของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เบื้องต้นได้ค้นคว้าเกี่ยวกับการปฏิบัติของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ ในประเทศอังกฤษ (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา และ (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา ดังนี้

1. ประเทศอังกฤษ

ในด้านการควบคุมมีหลักเกณฑ์ที่ใช้จำแนกเพื่อการควบคุมและการส่งตัวผู้ต้องขังไปควบคุมในเรือนจำที่เหมาะสมและมีแนวคิดที่จะส่งผู้ต้องขังหญิงไปควบคุมในเรือนจำที่อยู่ใกล้กับภูมิลำเนา ด้านการปฐมนิเทศและการให้ข้อมูลแก่ผู้ต้องขังเกี่ยวกับการใช้ชีวิตในเรือนจำ และมีการจัดตั้งศูนย์ Personize Center ในเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังเข้าใหม่เพื่อให้บริการด้านจิตวิทยาซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังทำร้ายร่างกายตนเอง และป้องกันปัญหาผู้ต้องขังพยายามฆ่าตัวตาย ในด้านสภาพความเป็นอยู่และสุขอนามัยเสื้อผ้า ทั้งผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีและผู้ต้องขังเด็ดขาด จะได้รับอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าของตัวเองได้ ส่วนผู้ต้องขังพิวสิจะได้รับอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าที่สอดคล้องกับความเชื่อศาสนา และวัฒนธรรมด้านการบริการทางการแพทย์มีการแยกความต้องการแตกต่างของผู้ต้องขังหญิงแต่ละกลุ่ม ผู้ต้องขังพิวสิจะได้รับการดูแลด้านสุขภาพจิตเป็นพิเศษ ด้านการบริหารอาหารและดูแลเด็กติดผู้ต้องขัง มีสถานบริหารอาหาร และดูแลเด็กติดผู้ต้องขังและผู้ต้องขังตั้งครรภ์โดยเฉพาะ สำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่มีการใช้กล้อง Webcam เพื่อให้สามารถติดต่อกับบุตรและครอบครัวได้อย่างต่อเนื่องผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

การควบคุมจะแยกออกจากกันอย่างเด็ดขาด โดยเรือนจำจะมีหน่วยควบคุมผู้ต้องขังหญิง หรือแดงหญิงที่ใช้ควบคุมผู้ต้องขังหญิง นอกจากนี้เรือนจำในประเทศอังกฤษยังมีความหลากหลายในด้านอาคารสถานที่ที่ใช้ในการควบคุม คือหน่วยงานควบคุมผู้ต้องขังหญิงเฉพาะประเภท เช่น ศูนย์ควบคุมพิเศษเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังต่างชาติ ทางเรือนจำจะได้แจกคู่มือการใช้ชีวิตในเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังหญิงแปลเป็นภาษาต่างประเทศ 2 ภาษา สำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติอีกด้วย และผู้ต้องขังที่มีคดีเด็ดขาดแล้วสามารถสวมใส่เสื้อผ้าของตนได้แต่ถ้าผู้ต้องขังไม่มีเสื้อผ้า

ของตนเองสวมใส่ ทางเรือนจำก็จะแจกเสื้อผ้าพร้อมชุดชั้นในให้ ในขณะที่ผู้ต้องขังผิวสีจะอนุญาตให้สวมเสื้อผ้าที่สอดคล้องกับความเชื่อศาสนาและวัฒนธรรม เว้นแต่กรณีที่เสื้อผ้างดงกล่าวจะมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมกับความมั่นคงปลอดภัยด้านสุขภาพ ในด้านสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็นในชีวิตประจำวันและเครื่องนอน จะมีสิ่งเพิ่มเติมที่แตกต่างจากประเทศอื่นๆคือ ผู้ต้องขังเข้าใหม่ จะได้รับการแจก “Reception Pack” ซึ่งบรรจุสิ่งต่างๆเช่น ชา นม น้ำตาล ลูกอม หนังสือ เครื่องเขียน และบัตรโทรศัพท์ เป็นต้น

ในด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศอังกฤษ ก็จะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ที่มีความรู้ด้านโภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังบางประเภท เช่น อาหารผู้ต้องขังชาวเอเชีย อาหารผู้ต้องขังชาวยุโรป อาหารมังสวิรัต อาหารฮาลาล อาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายุ ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็ก เป็นต้น นอกจากนี้จำในประเทศอังกฤษยังมีการจัดอาหารให้แก่ผู้ต้องขังชาวฮิวด้วย

ในด้านการตรวจรักษาผู้ป่วย ที่เป็นผู้ต้องขังเรือนจำจะมีแพทย์เข้ามาตรวจรักษาตลอดทั้งวันนอกจากนี้ผู้ต้องขังยังสามารถร้องขอแพทย์หญิงให้ตรวจรักษาตนได้ด้วยทำการร้องขอเป็นรายกรณี แนะนำจากประเทศอังกฤษประสบปัญหาเรื่องผู้ต้องขังหญิงพยายามฆ่าตัวตาย หรือทำร้ายตัวเอง โดยเฉพาะผู้ต้องขังหญิงผิวสีจะมีภาวะซึมเศร้าสูง ซึ่งต้องดูแลด้านสุขภาพจิตเป็นพิเศษ ทางเรือนจำจึงมีแนวทางป้องกันการฆ่าตัวตาย เรื่องการจัดให้มีบริการด้านจิตวิทยา และมีแนวทางการควบคุมและป้องกันโรคติดต่อในเรือนจำ โดยการตรวจคัดกรองโรคติดต่อตั้งแต่รับตัวผู้ต้องขังเข้ามาใหม่ เพื่อการแยกการควบคุม และมีการส่งเสริมสุขภาพโดยการจัดให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายทุกวัน ผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะได้รับการดูแลโดยการพาผู้ต้องขังไปฝากครรภ์ และตรวจครรภ์ตามกำหนดนัดที่โรงพยาบาลในท้องถิ่น ที่เรือนจำตั้งอยู่หรือที่คลินิกสูตินรีเวช มีการจัดเตรียมอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์ แนะนำผู้ต้องขังออกไปคลอดที่โรงพยาบาลในท้องถิ่นที่เรือนจำตั้งอยู่ วิธีการดูแลหลังคลอดโดยโรงพยาบาลท้องถิ่นในชุมชน ในระหว่างการตั้งครรภ์ผู้ต้องขังจะถูกควบคุมตัวร่วมกับผู้ต้องขังอื่น หรือที่สถานพยาบาลในเรือนจำ เพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถขอความช่วยเหลือจากผู้ต้องขังอื่นได้ แต่ถ้าผู้ต้องขังตั้งครรภ์ไม่ประสงค์จะพักรวมกับผู้ต้องขังอื่น ผู้ต้องขังตั้งครรภ์จะต้องลงชื่อรับรองเพื่อยอมรับว่า เรือนจำอาจไม่สามารถ

ให้ความช่วยเหลือได้ทันทั่วทั้งในกรณีฉุกเฉิน ทั้งนี้ทางเรือนจำจะมีปุ่มกดเรียกฉุกเฉินในห้องขังพิเศษของผู้ต้องขังตั้งครรภ์และผู้ต้องขังใกล้คลอด

ในด้านศาสนา ประเทศอังกฤษมีการจัดหาล่ามให้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีการให้โอกาสผู้ต้องขังชาวต่างชาติในการมีล่ามเพื่อนำมาให้บริการแก่ผู้ต้องขัง การศึกษาอบรมหรือการให้ความรู้ทางศาสนาก็จะเป็นประโยชน์และทำให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้รับประโยชน์สูงสุด จากกรณีดังกล่าวสามารถอธิบายได้ว่าศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจของผู้คน ผู้คนที่นับถือศาสนาจะนำหลักคำสอนของศาสนามาใช้ในการดำเนินชีวิตทั้งในปัจจุบันและในอนาคตได้อย่างปกติสุข ไปเรือนจำหรือทัณฑสถานของประเทศมีผู้ต้องขังซึ่งนับถือศาสนาที่รักร้ายแต่ทางเรือนจำได้จัดให้มีผู้นำทางศาสนา อนุศาสนาจารย์ มาให้ความรู้ในเรื่องศาสนา ในอังกฤษมีการให้บริการล่ามแก่ผู้ต้องขังชาวต่างชาติ ทำให้สามารถสื่อสารและให้ความรู้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้อย่างเข้าใจมากขึ้น

ในด้านการศึกษาอบรม อังกฤษการฝึกอบรมมีความหลากหลายเพื่อให้มั่นใจว่าไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ การจ้างงานของบุคลากรบางคนที่พูดภาษา ของนักโทษเป็นประโยชน์ต่อการฝึกอบรมภาษา องค์การภาคประชาสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงกับชุมชนจากการที่นักโทษต่างประเทศมาเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการช่วยให้การบริหารงานเรือนจำเพื่อตอบสนองในการปฏิบัติต่อนักโทษอย่างมีมนุษยธรรม มีการพัฒนาโปรแกรมพิเศษสำหรับนักโทษชาวต่างชาติ ในเรือนจำ HIBISCUS ได้มีการปรับปรุงเรื่องการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยมีการให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้ทำงาน มีการปรับเปลี่ยนนโยบายในเรือนจำขนาดเล็กจัดให้มีหลักสูตรการบริหารจัดการธุรกิจขนาดเล็กเพื่อตอบสนองต่อความต้องการที่จะช่วยให้ผู้หญิงพัฒนาทักษะที่จะใช้งานได้ในที่ในประเทศที่พวกเขามีสัญชาติ เช่น ทำงานที่ฟาร์มเลี้ยงไก่และการเลี้ยงสัตว์ การเชิญชวนให้เพื่อนชาติเดียวกันมาเรียนด้วยกัน โดยมีการผลิตวิดีโอหรือสื่อสารเรียนการสอนในภาษาของพวกเขา

2. (รัฐบาลกลาง) ประเทศสหรัฐอเมริกา

ในด้านการควบคุม มีระบบการแบ่งเรือนจำที่ชัดเจนเพื่อให้เหมาะสมกับการควบคุมผู้ต้องขังแต่ละประเภท สำหรับการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังจะใช้รูปแบบการจำแนกเฉพาะรายตั้งแต่รายแรกเข้าเรือนจำซึ่งเจ้าหน้าที่จะประเมินผู้ต้องขังว่าควรจะถูกควบคุมที่เรือนจำใด ควรได้รับการศึกษาและการฝึกอาชีพแบบใด และยังมีให้นำเทคโนโลยีตลอดจนวิทยาการต่าง ๆ มาใช้กับระบบการควบคุมผู้ต้องขัง แต่ในขณะเดียวกันก็มีความเข้มงวดในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ของตนต่อผู้ต้องขังด้วย โดยเจ้าหน้าที่จะแจ้งรายละเอียดให้ผู้ต้องขังได้รับทราบเกี่ยวกับหน้าที่ของ

ผู้ต้องขังว่าจะต้องปฏิบัติตามอย่างไร ซึ่งถ้าหากผู้ต้องขังไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ต้องกระทำผู้ต้องขัง จะได้รับการลงโทษที่แตกต่างกัน ไปตามประเภทความผิดด้วย นอกจากนี้ประเทศสหรัฐอเมริกา ยังมีจุดแข็งในด้านการมีส่วนร่วมกับสังคม และภาคเอกชนค่อนข้างสูง จึงมีภาคเอกชนให้ความสำคัญและเข้าร่วมดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างแม่และเด็กติดผู้ต้องขังในเรือนจำ เช่น โครงการ “Bus Visit” ซึ่งมีอาสาสมัครพยานุเคราะห์ผู้ต้องขังนั่งรถเมล์ไปเยี่ยมแม่ในเรือนจำ และด้านการให้บริการทางการแพทย์ ประเทศสหรัฐอเมริกามีการให้บริการที่แตกต่างจากประเทศอื่น ๆ คือจัดให้มีบริการการทำแท้งแก่ผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ มีการรับตัวผู้ต้องขังเข้าใหม่มาในเรือนจำ จะดำเนินการปฐมนิเทศ และมอบคู่มือการปฏิบัติตัวในเรือนจำให้แก่ผู้ต้องขัง หากผู้ต้องขังมีส่วนที่ไม่เข้าใจก็สามารถสอบถามเจ้าหน้าที่เพื่ออธิบายให้ผู้ต้องขังเข้าใจได้

ด้านการติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอก โดยทั่วไปสามารถกระทำได้โดยวิธีการเยี่ยมญาติ การเขียนจดหมายและพัสดุ และการติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ ซึ่งกรณีการเขียนจดหมายนั้น ประเทศสหรัฐอเมริกาอนุญาตให้ผู้ต้องขังติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอกทางโทรศัพท์

ด้านการจัดหาเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม เครื่องนอน และสิ่งของจำเป็นในการใช้ชีวิตประจำวันให้แก่ผู้ต้องขังไม่มีความแตกต่างกัน คือ กรณีนักโทษเด็ดขาด ทางเรือนจำ จะแจกเสื้อผ้าที่มีรูปแบบและสีที่แตกต่างกันตามประเภทผู้ต้องขังให้แก่ผู้ต้องขัง

ด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศ คือจะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ที่มีความรู้ด้านโภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังบางประเภท เช่น อาหารผู้ต้องขังชาวเอเชีย อาหารผู้ต้องขังชาวยุโรป อาหารมังสวิรัต อาหารฮาลาล อาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายุ ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็ก เป็นต้น

ภายในเรือนจำมีสถานพยาบาลที่ให้บริการทางการแพทย์และทางทันตกรรมแก่ผู้ต้องขังทุกคน หากผู้ต้องขัง ป่วยรายใดต้องการขอรับบริการจะต้องกรอกแบบฟอร์ม เพื่อขอรับบริการ โดยพยาบาลเรือนจำจะเป็นผู้นัดให้ผู้ต้องขังเข้ารับการรักษา เรือนจำจึงจัดให้มีบริการด้านสุขภาพจิตแก่ผู้ต้องขังโดยนักจิตวิทยา หรือผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตของชุมชน มีการให้บริการทางการแพทย์สำหรับผู้ต้องขังหญิงโดยเฉพาะ คือการให้บริการแก่ผู้ต้องขังตั้งครรภ์ การให้บริการคุมกำเนิด และการทำแท้ง โดยเมื่อแรกรับตัวทางเรือนจำจะตรวจการตั้งครรภ์ของผู้ต้องขังทุกคน และจากการที่ประเทศสหรัฐอเมริกาให้สิทธิผู้หญิงในการเลือกกระบังการตั้งครรภ์

ด้วยการทำแท้ง ในเรือนจำจะมี “Master and Baby Units” เป็นสถานที่ เพื่อใช้ในการดูแลเด็กติดผู้ต้องขังและเด็กติดครรภ์มารดา มีอุปกรณ์และสิ่งจำเป็นสำหรับแม่และเด็กในการจัดอาหารและเครื่องนุ่งห่มสำหรับเด็ก โดยเฉพาะซึ่งรัฐเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายและบางส่วน ก็ได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน ด้านการบริหารอาหารในเรือนจำ มีการจัดโครงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงที่มีบุตรเป็นรูปแบบที่มารดาอาศัยอยู่กับบุตร ดังนั้นระยะเวลาที่เรือนจำอนุญาตให้บุตรสามารถอยู่กับมารดาในเรือนจำได้ถึง ไม่นานขึ้นขึ้นอยู่กับความพร้อมของเด็กและผู้อุปการะ

ด้านอาคารและสถานที่จึงเป็นการก่อสร้างและจัดเตรียมสิ่งต่างๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการขั้นพื้นฐานของผู้ต้องขัง เช่นการจัดให้มีสถานพยาบาลในเรือนจำ มีร้านจำหน่ายสินค้าให้กับผู้ต้องขังในเรือนจำ มีสถานที่สำหรับการทำกิจกรรมกีฬาและนันทนาการมีโรงฝึกอาชีพในสาขาต่างๆ มีห้องเรียนและห้องสมุดครบถ้วน ตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติ

ด้านอาหาร ในด้านการจัดสวัสดิการอาหารของผู้ต้องขังประเทศ ก็จะมีเจ้าหน้าที่สายการแพทย์ ที่มีความรู้ด้านโภชนาการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ จัดอาหารและคำนึงถึงปริมาณ คุณภาพ และรสชาติ รวมทั้งความหลากหลายของอาหาร นอกจากนี้ยังมีการจัดอาหารเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังบางประเภท เช่น อาหารผู้ต้องขังชาวเอเชีย อาหารผู้ต้องขังชาวยุโรป อาหารมังสวิรัต อาหารฮาลาล อาหารสำหรับผู้ต้องขังมุสลิม อาหารผู้ต้องขังป่วย อาหารสำหรับผู้ต้องขังสูงอายุ ร้านอาหารสำหรับผู้ต้องขังตั้งครรภ์และเด็ก เป็นต้น

ด้านการสื่อสาร ด้านการติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอก โดยทั่วไปสามารถกระทำได้ โดยวิธีการเยี่ยมชม การเขียนจดหมายและพัสดุ และการติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ ซึ่งกรณีการเขียนจดหมายนั้นประเทศสหรัฐอเมริกาอนุญาตให้ผู้ต้องขังติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอกทางโทรศัพท์

สำหรับการเยี่ยมชม มี 2 ลักษณะคือ การเยี่ยมชมแบบปกติ หรือบางแห่งเรียกว่า การเยี่ยมแบบติดซึ่งเป็น การเยี่ยมแบบมีสิ่งกีดขวาง นางแห่งสัมผัสกันได้เล็กน้อย วางแผนต้องคุยกันผ่านทางโทรศัพท์ และการเยี่ยมพิเศษ ซึ่งเป็นการเยี่ยมแบบใกล้ชิด สัมผัสกันได้หรือบางแห่งเรียกว่าการเยี่ยมแบบเปิด

ด้านการศึกษาอบรม กรมราชทัณฑ์มีแนวทางการดำเนินงานด้านการแก้ไขฟื้นฟูตามแผนการจัดการผู้ต้องขังเป็นรายบุคคล สำหรับบริการด้านการแก้ไขฟื้นฟูประกอบด้วยการจัดการศึกษาให้แก่ผู้ต้องขังทุกเรือนจำ การจัดให้ผู้ต้องขังทำงานในเรือนจำการให้สิทธิ์ผู้ต้องขังในการ

นับถือศาสนา การจัดบริการให้คำปรึกษาแก่ผู้ต้องขังเพื่อป้องกันการฆ่าตัวตายและการทำร้ายตนเองของผู้ต้องขัง โดยนโยบายเกือบทั้งหมดในประเทศสหรัฐอเมริกาจะมีนักจิตวิทยาในเรือนจำเป็นผู้ให้คำปรึกษาแก่ผู้ต้องขังซึ่งบริการด้านจิตใจในเรือนจำจะมีลักษณะที่ค่อนข้างหลากหลายผสมผสานอยู่ในรูปแบบของโปรแกรมเฉพาะสำหรับผู้ต้องขังหญิงเฉพาะกลุ่มนอกจากนี้ยังมีการจัดบริการเพื่อให้ผู้ต้องขังได้เล่นกีฬาและออกกำลังกายหลังเลิกงานการจัดกิจกรรมสันทนาการต่าง ๆ มีโปรแกรมบำบัดยามว่างเช่นการวาดภาพการทำเครื่องหนัง หัตถกรรมเซรามิก เป็นต้น

3. (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ประเทศสหรัฐอเมริกา

บทบาทสำคัญต่อการสร้างสรรค์สาธารณสุขชนโดยกักขังอาชญากรที่กระทำความผิดรุนแรงของแคลิฟอร์เนียไว้ในเรือนจำที่มีความมั่นคงปลอดภัยและได้รับการฝึกฝนด้านวินัยเตรียมจัดการด้านการงานให้การศึกษาการฝึกวิชาชีพและการบำบัดพิเศษสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำจัดเตรียมบริการการปล่อยพักการลงโทษซึ่งรวมถึงการติดตามสอดส่องและบริการพิเศษที่จัดตั้งขึ้นตั้งแต่เริ่มเข้าสู่เรือนจำ เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับการพักการลงโทษให้กลับสู่ชุมชน โดยสมบูรณ์ โดยการให้การศึกษา การฝึกวิชาชีพ และการจัดเตรียมโครงการการให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่องวิจัยเพื่อพัฒนายุทธวิธีการแก้ไขในเรือนจำและในชุมชนที่สามารถส่งเสริมการป้องกันการสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยพยายามให้เกิดความร่วมมือกับตัวแทนของระบบกระบวนการยุติธรรมและองค์กรอื่น จัดเตรียมให้มีการศึกษาแก่สาธารณสุขชนเกี่ยวกับบทบาทในการแก้ไขผู้กระทำความผิด

ด้านการจำแนกผู้ต้องขัง ในส่วนของสหรัฐอเมริกา มลรัฐแคลิฟอร์เนีย ได้ใช้ระบบการจำแนกลักษณะผู้ต้องขัง โดยทำการศึกษาผู้ต้องขังเป็นรายบุคคล เพื่อให้สามารถประเมินผู้ต้องขังได้อย่างสมบูรณ์ถูกต้องเกี่ยวกับพัฒนาการในอดีต ซึ่งวัตถุประสงค์ของการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังตามที่ได้กล่าวไปในข้างต้นแล้วว่าเป็นไปเพื่อการแยกควบคุมดูแลผู้ต้องขัง และการแยกเพื่อฟื้นฟูแก้ไขผู้ต้องขังแต่ละราย โดยการที่จะบังคับโทษบุคคลใดนั้นจะต้องใช้กฎหมายในการบังคับและควบคุมบุคคลนั้น

สิทธิด้านการรักษาพยาบาล เนื่องจากกรมราชทัณฑ์แคลิฟอร์เนียดำเนินการให้บริการทางการแพทย์ในโรงพยาบาลที่มีใบอนุญาต 3 แห่ง ซึ่งให้บริการดูแลฉุกเฉินแก่ผู้ต้องขัง นอกจากนี้ในทุกเรือนจำจะมีโรงพยาบาลและคลินิกทันตกรรมของตนเอง มีบริการด้านสุขภาพจิต ทั้งในระหว่างอยู่ในเรือนจำและการคุมประพฤติด้วย เหตุนี้จึงมีการสร้างคณะกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญด้านการดูแลสุขภาพทั้งทางกายและจิตใจ ประกอบด้วยจิตแพทย์ทัณฑ์แพทย์ แพทย์ทั่วไป

นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ด้านการศึกษาครูจะเป็นผู้ให้คำแนะนำด้านวิชาชีพ ผู้ตรวจตราควบคุมและมีหน้าที่ดูแลโครงการกระตุ้นการทำงานเพิ่มขึ้น มีอนุศาสนาจารย์ดูแลความจำเป็นและต้องการด้านศาสนา บุคลากรและผลงานดูแลความมั่นคงจะดูแลในการทำงานในดีก้อย่างเป็นระเบียบหัวหน้าของฝ่ายบริหาร และบุคลากรสนับสนุนจะดูแลให้แน่ใจว่าเจ้าหน้าที่ได้รับการจ้าง การจ่ายเงินและข้อมูลต่างๆเป็นไปตามกระบวนการซึ่งการทำงานร่วมกันของสหวิชาชีพต่าง ๆ นั้น จะช่วยกันรักษาให้ระบบการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ในแคลิฟอร์เนียเป็นไปอย่างราบรื่น

ด้านศาสนา การฟื้นฟูด้านจิตใจด้วยหลักการทางศาสนา การใช้อิทธิพลทางศาสนาในการฟื้นฟูจิตใจผู้ต้องขังได้ถูกพัฒนาขึ้นในกรมราชทัณฑ์ของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย เนื่องจากกลุ่มใหญ่ของผู้ต้องขังที่เข้าสู่เรือนจำมักจะมีสาเหตุมาจากการขาดความเข้าใจด้านคุณภาพทางศาสนา เขาจะมีชีวิตที่ผ่านมาเกี่ยวข้องกับศาสนาน้อยมาก ขาดการฝึกฝนและทัศนคติที่ดีนำทางศาสนา อนุศาสนาจารย์จึงมีบทบาทสำคัญในเรือนจำที่จะให้โอกาสที่ยิ่งใหญ่ต่อผู้ต้องขังในการทำจิตวิญญาณของเขาให้เป็นประโยชน์สูงสุด อนุศาสนาจารย์มีหน้าที่ชักจูงบุคคลให้อุทิศตนเพื่อรับใช้พระเจ้าในการกระทำเพื่อประโยชน์ต่อมวลมนุษยชาติการให้การอบรมในคำสอนทางศาสนา โดยหลักการใหญ่ของการฟื้นฟูจิตใจด้วยหลักทางศาสนา คือการเพิ่มความรับผิดชอบของผู้ต้องขังต่อวิถีชีวิตของเขาและการกระทำด้วยความเชื่อถือศรัทธาต่อพระเจ้า ทำให้บุคคลเติบโตทางศาสนาอย่างมั่นคงและเข้มแข็งมีจิตใจที่ซื่อสัตย์เผยแพรความรักต่อบุคคลอื่นตามคำสอนของพระเจ้า รวมไปถึงการยอมรับในความเชื่อพื้นฐานของทางศาสนา กิจกรรมของการฟื้นฟูจิตใจด้วยหลักการทางศาสนามีหลากหลายทั้งการสอนในชั้นเรียนการอภิปรายอาณัติเขตเรือนจำ การฟังเพลงทางศาสนาผ่านสื่อการศึกษาด้วยตนเองจากหนังสือพระคัมภีร์ทางศาสนาภาพยนตร์ สไลด์ นิตยสาร การบันทึกซึ่งจะทำให้ผู้ต้องขังไม่ถูกบังคับกดดันให้เรียนรู้มากเกินไปเป็นผลทำให้ผู้ต้องขังรู้สึกเชื่อถือนับถือมีความอบอุ่นมั่นคงทางจิตใจยอมรับที่จะปฏิบัติตนตามคำสอนพัฒนาจิตใจและทัศนคติพื้นฐานบนความเชื่อทางศาสนา

ด้านการศึกษาอบรม มีโครงการฝึกอบรมการบริการสังคมของ ผู้ต้องขัง อาทิเช่น การทำความสะอาดพื้นที่ต่างๆ การระงับเหตุการณ์ประสบอุบัติเหตุฉุกเฉิน รวมทั้งการ จัดตั้ง Prisoner Mother Facilities ซึ่งเป็นศูนย์ที่ดำเนินการรับผิดชอบเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ต้องขังหญิงที่มีภาระต้องเลี้ยงดูเด็กก่อน หรือผู้ต้องขังที่มีเด็กติดครกเข้ามาในเรือนจำ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้เลี้ยงดู บุตรด้วยตนเอง หรือช่วยในกรณีที่ไม่มีญาติหรือผู้อุปการะบุตร

ในการศึกษาของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เบื้องต้น ได้ค้นคว้าเกี่ยวกับสิทธิของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ ดังนี้

1. การศึกษาเรื่องสิทธิของผู้ต้องขังต่างชาติในประเทศไทย เพื่อวิเคราะห์ปัญหาในการจัดการกับผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ เพื่อกำหนดนโยบายและวิธีปฏิบัติในการจัดการกับผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานด้านการควบคุมผู้ต้องขังหญิงต่างชาติ ซึ่งพบว่าปัญหาของผู้ต้องขังต่างชาติส่วนใหญ่เป็นปัญหาเกี่ยวกับความเป็นอยู่ในเรือนจำ ทั้งด้านอาหาร สถานที่ และการออกกำลังกาย รองลงมาเป็นปัญหาด้านการรับรู้ข่าวสารทั้งภายในและภายนอกเรือนจำผ่านทางสื่อต่างๆ และปัญหาด้านภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร และพบว่าผู้ต้องขัง มีความต้องการด้านต่างๆ เช่น ต้องการให้ปรับปรุงความเป็นอยู่ในเรือนจำ ต้องการเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ด้านภาษาต่างชาติ ต้องการให้ปรับปรุงการใช้สื่อเพื่อรับรู้ข่าวสารต่างๆ โดยให้มีสื่อภาษาอังกฤษมากขึ้น ต้องการให้มีการโอนตัวกลับประเทศมากขึ้น เป็นต้น

ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นนั้น มาจากหลายสาเหตุ โดยเฉพาะการไม่เข้าใจภาษาขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมไทย จึงส่งผลทำให้ผู้ต้องขังต่างชาติ มักจะฝ่าฝืนระเบียบข้อบังคับของเรือนจำ หรือทัศนสถานอยู่เสมอ และนอกจากนี้ยังมีเจ้าหน้าที่ที่สัมผัสใกล้ชิดกับผู้ต้องขังต่างชาติจำนวนไม่น้อย ขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติ โดยเฉพาะขาดความรู้ความเข้าใจ ในกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือระเบียบแบบแผนที่มีไว้สำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังต่างชาติ ขาดการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ต้องขังได้รับ ทราบถึงความจำเป็น และการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้อยู่ภายใต้กฎ ข้อบังคับ เดียวกัน หรือเจ้าหน้าที่บาง คน อาจจะรู้และเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังต่างชาติอยู่บ้าง แต่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับหรือระเบียบที่ทางราชการกำหนดปัญหาต่างๆ เหล่านี้ นับได้ว่าเป็นปัญหาที่สร้างความแตกแยกให้แก่เจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศอยู่ไม่น้อย ซึ่งควรที่จะมีการแก้ไขอย่างจริงจังและเป็นระบบต่อไป ซึ่งที่ผ่านมารีเรือนจำที่คุมขังผู้ต้องขังต่างชาติ ต่างก็ได้แก้้ปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นเรื่อยๆ ไป โดยตลอด แต่ก็ยังปรากฏว่ามีผู้ต้องขังต่างชาติบางกลุ่มร้องเรียนเกี่ยวกับการไม่ได้รับความสะดวก และเป็นธรรมจากทางเรือนจำอยู่เสมอ

2. โดยใช้หลักแนวคิดและทฤษฎี เกี่ยวกับผู้ต้องขังหญิงต่างชาตินักศึกษาของประเทศอังกฤษ ประเทศสหรัฐอเมริกา (รัฐบาลกลาง) และประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐแคลิฟอร์เนีย) ในการศึกษาของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เบื้องต้น ได้ค้นคว้าเกี่ยวกับสิทธิของผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติ ปัญหาที่พบจากการศึกษาในครั้งนี้แบ่งได้เป็น 7 ประการ คือ

(1) ปัญหาเกี่ยวกับความเป็นอยู่ในเรือนจำ ทั้งด้านอาหาร สถานที่ และการออกกำลังกาย รongลงมาเป็นปัญหาด้านการรับรู้ข่าวสารทั้งภายในและภายนอกเรือนจำ ผ่านทางสื่อต่าง ๆ และอีก 15% เป็นปัญหาด้านภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร ปัญหาของผู้ต้องขังต่างชาติ ปัญหาด้านความเป็นอยู่ในเรือนจำ ปัญหาด้านการรับรู้ข่าวสารจากภายในและภายนอกเรือนจำ ปัญหาด้านภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร ปัญหาด้านการรักษาพยาบาล ปัญหาอื่นๆ

(2) ปัญหาในด้านความเป็นอยู่ในเรือนจำ อาหารของเรือนจำมีรสชาติเผ็ด ไม่ถูกปากอาหารที่จำหน่าย ก็มีเพียงแต่อาหารของคนไทย ไม่มีความหลากหลายและไม่มีอาหารสำหรับชาวยุโรป ห้องนอนคับแคบแออัด พื้นที่ภายในแดนมีน้อย

(3) ปัญหาด้านการรับรู้ข่าวสารจากภายในและภายนอกเรือนจำ การประชาสัมพันธ์ภายในเรือนจำมีเพียงแต่ภาษาไทย ไม่รู้ระเบียบข้อบังคับในเรือนจำเพราะเป็นภาษาไทย การจัดสื่อต่างๆ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ หรือวีดิทัศน์ ที่ให้ความบันเทิง มีเฉพาะภาษาไทย การรับส่งจดหมายถึงญาติ มีการแบ่งแยกในการรับบริการ เช่น การส่งจดหมาย ในแต่ละชาติ สามารถส่งจดหมายได้ไม่เท่ากัน จดหมายภาษาจีนสามารถส่งได้อาทิตย์ละ 1 ครั้ง ส่วนภาษา อังกฤษและภาษาไทยสามารถส่งได้ทุกวัน การให้บริการรับส่งจดหมายมีความล่าช้า ขั้นตอนมาก เช่น การรับหรือส่งข่าวถึงญาติที่อยู่ต่างประเทศ ใช้เวลา 2-3 เดือน ญาติไม่มาเยี่ยม ติดต่อกันไม่ได้ ปัญหาด้านภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร มีปัญหาในการสื่อสารกับเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ไม่สามารถพูดภาษาอังกฤษ หรือภาษาอื่น ๆ ของยุโรป ผู้ต้องขังต่างชาติไม่เข้าใจภาษาไทย

(4) ปัญหาด้านการรักษาพยาบาล การรับบริการจากสถานพยาบาลไม่สะดวกและไม่เพียงพอ เช่น การนัดทำฟันหรือถอนฟัน ที่ระยะเวลาานานมาก จะบางครั้งทำให้เจ็บปวดและทรมาน หมอวินิจฉัยโรคไม่ตรงกับการให้ยารักษา เช่น ไม่ว่าป่วยเป็นโรคอะไรก็จะจ่ายยาแก้ปวดให้เป็นหลัก

(5) ปัญหาด้านภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร ไม่เข้าใจภาษาต่างชาติ ทำให้ยากต่อการควบคุมเขตแดนเจ้าหน้าที่ที่สามารถพูดภาษาต่างชาติ ทำให้ตรวจสอบจดหมายไม่ได้ ปัญหาด้านการควบคุม การกระทำผิดวินัยของผู้ต้องขังต่างชาติ ผู้ต้องขังไม่เคารพกฎระเบียบของเรือนจำ ขยงผู้ต้องขังชาติอื่นให้กระด้างกระเดื่องย้ายแดนหรือห้องนอนตามความพอใจ เพื่อรวมกลุ่มกัน ปัญหาการเรียกร้องสิทธิพิเศษในเรือนจำขออาหารประจำชาติ หรือขออาหารที่ต่างจากผู้ต้องขังไทย ร้องเรียนไปยังสถานทูต ทำให้สถานทูตเข้ามาแทรกแซงงานภายในเรือนจำ ต้องการให้ผ่อนปรนในกฎ ระเบียบ วินัย

(6) ปัญหาด้านสถานที่ควบคุม ไม่มีสถานที่สำหรับแยกควบคุมเป็นการเฉพาะปัญหาด้านวัฒนธรรม ไม่เข้าใจวัฒนธรรมหรือศาสนาที่ต่างกับของไทย ทำให้ไม่เข้าใจกันและควบคุมได้ยาก

(7) ปัญหาการบัญญัติข้อกำหนด ระเบียบ ข้อบังคับ หรือพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 ที่ยังไม่ครอบคลุมและยังไม่เป็นไปตามข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์กรสหประชาชาติ สำหรับผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำในประเทศไทย

5.2 ข้อเสนอแนะ

สิทธิของผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่เกิดอุปสรรคในการบริหารงานเรือนจำ และเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงชาวต่างชาติมาโดยตลอด ผู้เขียนมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาดังนี้

1. การปรับปรุงในเรื่องความเป็นอยู่ในเรือนจำ ควรปรับปรุงเรื่องรสชาติอาหาร ควรมีอาหารสำหรับชาวต่างชาติ เพื่อให้มีรสชาติที่สามารถรับประทานได้ง่ายขึ้น

2. มีครูสอนภาษาไทยให้กับผู้ต้องขังชาวต่างชาติ อย่างน้อยเพื่อให้ทราบการสื่อสารในระดับพื้นฐานของภาษาไทย เพื่อให้เข้าใจได้ง่ายต่อการสนทนา หรือเมื่อผู้ต้องขังชาวต่างชาติร้องขอสิ่งได้ หรือมีการละเมิดสิทธิในด้านใดก็สามารถแจ้งได้

3. การรับรู้ข่าวสารต่างๆ การประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่างๆ ภายในเรือนจำ ควรใช้ภาษาอังกฤษด้วย การรับข่าวสารจากภายนอก ควรใช้สื่อที่เป็นภาษาต่างประเทศบ้าง เช่น การดูทีวีช่อง CNN การรับหนังสือพิมพ์ต่างประเทศการบริการรับส่งจดหมายควรมีมาตรฐานเดียวกัน และให้บริการรวดเร็วไม่แยกปฏิบัติ

4. การปรับปรุงการให้บริการด้านการรักษาพยาบาล เพื่อให้ผู้ต้องขังชาวต่างชาติสามารถเข้าถึงบริการด้านการรักษาพยาบาลเช่นเดียวกับผู้ต้องขังชาวไทย

5. ดำเนินการในเรื่องการโอนตัวผู้ต้องขังต่างชาติดังกล่าวกลับประเทศให้รวดเร็วที่สุด เพื่อให้เป็นไปตามหลักสากล และลดภาระการดูแลผู้ต้องขังชาวต่างชาติของกรมราชทัณฑ์ไทย

6. ควรปฏิบัติต่อผู้ต้องขังต่างชาติให้เท่าเทียมกับผู้ต้องขังชาวไทย และมีการบังคับระเบียบให้เข้มงวด โดยเฉพาะกับผู้ต้องขังชาวยุโรป

7. กรมราชทัณฑ์ควรจัดหาหรือสร้างสถานที่คุมขังสำหรับผู้ต้องขังต่างชาติไม่ปะปนกับผู้ต้องขังชาวไทย เช่น ให้มีการแยกแดนคุมขังสำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติโดยเฉพาะ

8. ให้การอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำในด้านภาษาต่างประเทศ เช่น ภาษาอังกฤษ เพื่อให้สามารถสื่อสารกับผู้ต้องขังชาวต่างชาติได้

9. เมื่อราชทัณฑ์ไทยประสบปัญหาตามข้อสรุปในข้อ (1) - (7) ข้างต้นเกี่ยวกับการออกบทบัญญัติ ข้อกำหนด ระเบียบ ข้อบังคับ หรือพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 ที่ยังไม่ครอบคลุมและยังไม่เป็นไปตามข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติสำหรับผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำในประเทศไทย ดังนั้น สิ่งที่ราชทัณฑ์ไทยควรทำคือการออกบทบัญญัติ ข้อกำหนด ระเบียบ ข้อบังคับ หรือแก้ไขพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 ให้ครอบคลุมกับปัญหาต่างๆ ที่มีอยู่ เพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหาที่กล่าวมาแล้วข้างต้น และหากสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ย่อมส่งผลดีต่อการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงต่างชาติที่อยู่ในเรือนจำในประเทศไทยอย่างแน่นอน



ปริญญา

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

กรมราชทัณฑ์. “การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังวัยหนุ่ม.” ม.ป.ท., อัดสำเนา

กฤษณา วจนสาระ. ชีวิตและความหวังของผู้ต้องขังหญิงต่างชาติในเรือนจำไทย.

กรุงเทพมหานคร : สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล, 2559.

กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม. สารานุกรมงานราชทัณฑ์นานาชาติการปฏิบัติต่อ

ผู้ต้องขังหญิงนานาชาติ. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพมหานคร : ผู้แต่ง, 2552.

กรมราชทัณฑ์. “สารานุกรมงานราชทัณฑ์นานาชาติ.” 2541.

UNODC. “ข้อกำหนดขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขัง

“ข้อกำหนดแมนเดลา.” <https://voicefromthais.wordpress.com/mandela-rules>,

18 พฤษภาคม 2560.

คณิต ณ นคร. กฎหมายอาญาทั่วไป. พิมพ์ครั้งที่ 6. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน, 2556.

คณิต ณ นคร. คู่มือประชาชน : สิทธิของข้าพเจ้าในคดีอาญา, พิมพ์ครั้งที่ 1.

กรุงเทพมหานคร : วิญญูชน, 2561.

ดวงกมล สังสกลณีย์. “การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงตามข้อกำหนดสหประชาชาติในเรือนจำและ

มาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง.” <https://www.correct.go.th>,

1 มกราคม 2562.

ณัฐยา จรรยาชัยเลิศ. “หลักประกันสิทธิผู้ต้องขัง : สิทธิในการดำรงชีวิต.” วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548.

ณัฐนันท์ รัตนเจริญ. “สิทธิของผู้ต้องขัง.” สารนิพนธ์มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยเกริก, 2546.

ธานี วรรณทร์. กฎหมายว่าด้วยการบังคับโทษจำคุก. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร :

สำนักพิมพ์วิญญูชน, 2553.

ธานี วรรณทร์. วิกฤตราชทัณฑ์ วิกฤตกระบวนการยุติธรรมทางอาญา. พิมพ์ครั้งที่ 1.

กรุงเทพมหานคร : วิญญูชน, 2554.

นัทธี จิตสว่าง. โครงการศึกษาเปรียบเทียบงานราชทัณฑ์ไทยกับกลุ่มประเทศอาเซียน.

พิมพ์ครั้งที่ 1. คณะทำงานโครงการศึกษาเปรียบเทียบงานราชทัณฑ์ไทย

กับกลุ่มประเทศอาเซียน : สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบงานราชทัณฑ์ กรมราชทัณฑ์, 2548.

นัทธี จิตสว่าง. “สถิติการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขังในประเทศไทย.” แหล่งรวบรวมความรู้ด้าน

อาชญวิทยาและการบริหารงานยุติธรรม, <http://www.nathee-chitsawang.com>,

18 พฤษภาคม 2560.

นัทธี จิตสว่าง. “อาชญวิทยา กระบวนการยุติธรรม ราชทัณฑ์ และการวิจัยเชิงคุณภาพ.”

<https://www.gotoknow.org/posts/454719>, 19 พฤษภาคม 2560.

นัทธี จิตสว่าง. เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารงานยุติธรรม หน่วยที่ 11 การราชทัณฑ์ :

ทฤษฎีและการจัดองค์กรการ. นนทบุรี : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2556.

นวลจันทร์ ทศนชัยกุล. อาชญกรรม (การป้องกัน: การควบคุม). พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร :

คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, 2548.

ประชาไท. “ข้อกำหนดขั้นต่ำของยูเอ็นในการปฏิบัติต่อผู้ถูกคุมขังได้รับการรับรองแล้ว.”

<https://voicefromthais.files.wordpress.com/2015/12/mandela-rules-2016.pdf>,

18 พฤษภาคม 2560.

ประธาน วัฒนวานิชย์. ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับอาชญวิทยา. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพมหานคร :

ประกายพริก, 2546.

ปานิตา กัณสูทธิ. “สิทธิในการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขัง.” วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, 2557.

พรพิตร นรภูมิพิภังค์. “คู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าพนักงานเรือนจำ/ทัณฑสถานด้านการปฏิบัติ

ต่อผู้ต้องขังชาวต่างประเทศ.” <https://www.correct.go.th>, 1 มกราคม 2562.

มยุรี สุขประทีป. “กฎหมายว่าด้วยการบังคับโทษ: ศึกษากรณีสิทธิในการสื่อสารของผู้ต้องขัง

ชาวต่างชาติ.” วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์,
2560.

วีระศักดิ์ แสงสารพันธ์. ประมวลสาระชุดวิชาการบริหารงานยุติธรรมเปรียบเทียบชั้นสูง

หน่วยที่ 10 กระบวนการยุติธรรมทางอาญาของออสเตรเลีย, (มณฑลนครหลวง

ออสเตรเลีย). นนทบุรี : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2555.

วรรณฉวี ชื่นจะบก. “สิทธิของผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์.” วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์

มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, 2560)

สำนักงานศาลยุติธรรม. ศาลกับกระบวนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง. กรุงเทพมหานคร : สำนักงานศาลยุติธรรม, 2553.

สำนักงานการแปลโดยสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย. ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังฉบับปรับปรุง (ข้อกำหนดแมนเดลา) คู่มือฉบับย่อ. พิมพ์ครั้งที่ 1 :สำนักงานการแปลโดยสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย, 2559.

สวัสดี ส่งสัมพันธ์. สารานุกรมงานราชทัณฑ์นานาชาติ. พิมพ์ครั้งที่ 1. สำนักงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านทัณฑ์วิทยา : กรมราชทัณฑ์, 2541.

ภาษาต่างประเทศ

A Human Rights Approach to Prison Management Handbook for prison staff.

Arianna Silvestri. : Prison conditions in the United Kingdom.

Bureau of Justice Statistic. Census of State and Federal Correctional Facilities 2000 U.S. December of Justice, 2008.

Bureau of Justice Statistic. Prisoner in 2007. U.S. Department of Justice, December 2008.

Bureau of Justice Statistic. Women Offenders. U.S. Department of Justice, December 1999.

Carlen, P. Risk and Responsibility in Women's Prisons. Current Issues in Criminal Justice, 2004.

Federal Bureau of Prison. Legal Resource Guide to the Federal Bureau of Prison. US. Department of Justice, 2008.

Harper., G., & Chitty, C. The impact of Corrections on re – offending : a review of “What Work.” London : Home Office, 2005.

Journal of Criminal Law and Criminology quality of confin, 1992.

Johan Steyn. PRISON LAW SECOND EDITION. Great Britain : Bookcraft, 1998.

Maryland Division of Correction, Inmate Handbook, 2007.

Nancy Kushan. Women and Imprisonment in the U.S. : History and Current Reality.
www.prisonactivist.org.

Newburn, T. Criminology. Cullompton : Willan, 2007.

Prison Disturbance : April 1990, Cm 1456 London, 1991.

Prison Reform trust. : Prison Reform trust response to Justice Committee Inquiry on

Interpretation and Translation services and the Applied Language Solutions contract.

Prison rules: A WorkingnGuide , Nancy Loucks.

Prison Service Securiy in England and Wales, Cm 3020 London, 1995.

P Van Dijk and G Van Hoof. theory and Practice of the European Convention on Human Rights.

2nd edn, Deventer, 1990.

Rafter, N., H. Encyciopedia of Women and Crime. Checkmark Books, 2003.

The Repatriation of Prisoners Act 1984.

UNODC.Handbook on Prisoners with special needs.

United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). Handbook for prison managers and policymakers on Women and Imprisonment. New York : United Nations, 2008.



ประวัติผู้เขียน

ชื่อ - นามสกุล

ประวัติการศึกษา

ตำแหน่งและสถานที่ทำงานปัจจุบัน

นางสาวนาฏยานี ก้อนทอง

พ.ศ. 2556 นิติศาสตรบัณฑิต

มหาวิทยาลัยบูรพา วิทยาบางแสน

นิติกรอาวุโส 5 ส่วนกฎหมายธุรกิจ ฝ่ายนิติกรรมสัญญา

บริษัท ท่าอากาศยานไทย (จำกัด) มหาชน

