



## ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

เกณฑ์ ดวงกลาง  
สุวิชา ปัทมจิตร

สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาตรีประจำศาสตราจารย์บัณฑิต  
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2551



## ใบรับรองสารนิพนธ์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยชูรกิจบัณฑิตย์

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

หัวข้อสารนิพนธ์

ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

เสนอโดย

เกณมสันต์ ดวงกล้า

สุวิชา ปัทมจิตร

สาขาวิชา

รัฐประศาสนศาสตร์

วิชาเอก การจัดการทรัพยากรม努ย

อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ อาจารย์ ดร. ชำนาญ ปิยวนิชพงษ์

ได้พิจารณาเห็นชอบโดยคณะกรรมการสอบสารนิพนธ์แล้ว

..... ประธานกรรมการ

(อาจารย์ สุดจิต นิมิตกุล)

..... กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์

(อาจารย์ ดร. ชำนาญ ปิยวนิชพงษ์)

..... กรรมการ

(อาจารย์ ดร. เบญจมาภรณ์ อิศรเดช)

เลขทะเบียน.....	0199986.....
วันลงทะเบียน.....	1.ค.๒๕๕๔.....
เลขเรียกทั้งสิ้น.....	365.66.....
กบ 139 [2550]	

บัณฑิตวิทยาลัยรับรองแล้ว

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ผศ.ดร. สมศักดิ์ คำริชอบ)

วันที่ 29 เดือน ส.ค. พ.ศ. 2551

หัวข้อสารนิพนธ์ ชื่อผู้เขียน	ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เกย์มสันต์ ดวงกลาง สุวิชา ปัทมจิตร
อาจารย์ที่ปรึกษา	อาจารย์ ดร. ชำนาญ ปิยวานิชพงษ์
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ปีการศึกษา	2550

### บทคัดย่อ

สารนิพนธ์เรื่อง ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษา การจัดสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม และ เพื่อเปรียบเทียบความต้องการด้านสวัสดิการด้านต่างๆ ประกอบด้วย ด้านพื้นฐาน (อาหาร ที่อยู่ เครื่องนุ่งห่ม ยาภัยโรค) ด้านการรักษาพยาบาล ด้านการศึกษา ด้านการอนามัย ด้านการกีฬา และนันทนาการ ของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย อายุ ระดับการศึกษา และ รายได้ต่อเดือน เพื่อสำรวจหาแนวทางให้กรมราชทัณฑ์หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการ ให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ต้องขังให้เหมาะสม เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษารั้งนี้ คือ ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม จำนวน 369 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ แบบสอบถาม สามารถเก็บข้อมูลได้ 369 ชุด คิดเป็นร้อยละ 100 การวิเคราะห์ข้อมูลใช้โปรแกรมสำเร็จรูปสำหรับการวิจัยเชิงสังคมศาสตร์ SPSS ทำการวิเคราะห์ทางสถิติต่างๆ ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าเฉลี่ย และ วิเคราะห์ความแปรปรวน แบบ แอนโนว่า

ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมส่วนใหญ่ มีอายุระหว่าง 36-50 ปี มีระดับการศึกษาในระดับป্রถวนศึกษา – มัธยมศึกษา นับถือศาสนาพุทธ มีสถานภาพสมรสโสด มีรายได้ระหว่าง 10,001-20,000 บาท/เดือน ประกอบอาชีพรับจ้าง มีกำหนดโทษจำคุก 11-20 ปี และ อยู่ในชั้นดีมาก ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่มีความต้องการสวัสดิการโดยรวมทุกด้านอยู่ในระดับมาก มีความต้องการสวัสดิการ ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4) และ ด้านการรักษาพยาบาล สูงที่สุด รองลงมา คือ ด้านการศึกษา ด้านอนามัย และ มีความต้องการน้อยที่สุดในด้านกีฬาและนันทนาการ ตามลำดับ เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4) มี

ความต้องการสูงสุดในด้านปริมาณของอาหารที่เรือนจำจัดให้อย่างเพียงพอ ด้านการรักษาพยาบาล มีความต้องการสูงสุดในด้านการได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี ด้านการศึกษา มีความต้องการสูง ที่สุดในเรื่องการได้รับทุนส่งเสริมในการศึกษา ด้านอนามัย มีความต้องการมากที่สุดในเรื่องการ ได้รับความรู้และการคุ้มครองสุขภาพเชิงป้องกันจากแพทย์และเจ้าหน้าที่ ด้านกีฬาและนันทนาการ มี ความต้องการสูงสุดในเรื่องการแสดงดนตรี, คอนเสิร์ต เมื่อเปรียบเทียบความต้องการด้าน สวัสดิการด้านต่างๆ กับคุณลักษณะส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย อายุ ระดับการศึกษา และ รายได้ ต่อเดือน พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองแพร่ ที่มีอายุต่างกัน มีความต้องการสวัสดิการของ ผู้ต้องขัง แตกต่างกัน ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองแพร่ ที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความ ต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง แตกต่างกัน ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองแพร่ ที่มีรายได้ต่อเดือน ต่างกัน มีความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง แตกต่างกัน

จากการศึกษา กลุ่มผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะ แนวทางการจัดสวัสดิการดังนี้ ทางเรือนจำ ควรจัดนิเทศงาน เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้กับเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างบรรทัดฐานความรู้ และ จัดสวัสดิการผู้ต้องขังให้สอดคล้อง ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของผู้ต้องขัง กรมราชทัณฑ์ ควรสนับสนุนด้านงบประมาณให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ ด้านพื้นฐาน(ปัจจัย 4) จัดอาหารให้ เพียงพอต่อความต้องการ เพิ่มอัตราเจ้าหน้าที่ให้สามารถควบคุมคุ้มครองผู้ต้องขังได้อย่างทั่วถึง ด้าน อนามัย ควรปรับปรุงเรื่องนอน โรงอาหาร โรงฝึกวิชาชีพ ให้มีอากาศถ่ายเทสะดวก ควรส่งเสริม และจัดสถานที่ ให้ผู้ต้องขังเล่นกีฬา จัดกิจกรรมประเภทนันทนาการ ประจำเดือนหรือประจำปี เช่น การจัดดนตรีหรือคอนเสิร์ต เพื่อลดความตึงเครียด รณรงค์ให้ใช้บริการห้องสมุด โดยการจัดหาหรือ สนับสนุนจากหน่วยงานภายนอกในการบริจากหนังสือ หรือเครื่องเล่นกีฬา ให้เพียงพอต่อความ ต้องการ การรักษาพยาบาลควรประสานงานขอความร่วมมือกับหน่วยงานด้านการแพทย์ เพื่อจัดส่ง บุคลากรทางการแพทย์มาช่วยในการคุ้มครองผู้ต้องขัง ควรเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้มีส่วนร่วม แสดงความคิดเห็นในเรื่องสวัสดิการต่างๆ เป็นครั้งคราว การศึกษาควรส่งเสริมการศึกษาที่ตลาดขาด แคลน และเน้นการฝึกวิชาชีพให้เกิดความชำนาญเป็นที่ยอมรับ ตามความต้องการของตลาด อันจะ นำไปสู่ การส่งคนคืนสู่สังคมต่อไป

## กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์ เรื่อง ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เล่มนี้ สำเร็จเรียบร้อย ลุล่วงไปด้วยดี ด้วยความสนับสนุนจากบุคคลหลายฝ่าย คณะผู้ศึกษาของสถาบันพระคุณ บิดา นารดาที่ให้ข้าพเจ้าได้ดำเนินคมา สนับสนุนทางด้านการศึกษา และ อบรมเลี้ยงดู สั่งสอน ให้เป็นคนดีของสังคม มีความรู้คุณธรรม ผู้บังคับบัญชา ที่ให้โอกาสใช้เวลาในการทำงานเพื่อการศึกษาพัฒนาความรู้ของตัวผู้ศึกษา พี่เพื่อน เจ้าหน้าที่ พนักงานและลูกน้อง ทุกคน ที่ช่วยเหลือในการรับผิดชอบงานของผู้ศึกษาเพิ่มมากขึ้น จากที่ทุกคนต้องทำงานที่หนักอยู่แล้ว ภายใต้เงื่อนไขบ้าย และ ระเบียบข้อบังคับ ที่เข้มงวด

คณะผู้ศึกษาขอแสดงความขอบคุณ ครอบครัวและเครือญาติ ที่ได้ช่วยเหลือในการยืมหนังสือและงานวิจัย เพื่อให้การค้นคว้าสำเร็จลุล่วงจากข้อมูลที่เป็นประโยชน์ และ ขอบคุณ เจ้าหน้าที่และผู้ต้องขัง ของเรือนจำกลางคลองเปรมทุกท่าน ที่ได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีในการให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

และที่สำคัญที่สุด ท่านคณาจารย์คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ ทุกท่าน ในการสั่งสอนอบรมให้ความรู้ทั้งด้านวิชาการ ประสบการณ์ คุณธรรม จริยธรรมในการดำเนินชีวิต ท้ายสุดของสถาบันพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ คำริชอบ และ อาจารย์ ดร.ชำนาญ ปิยวนิชพงษ์ ที่เคยคุยกับ เป็นที่ปรึกษา ตอบข้อซักถาม เพื่อให้เข้าใจถึงหัวใจ ในการทำสารนิพนธ์ เป็นอย่างดี คณะผู้ศึกษาขออีกโอกาสหนึ่ง แสดงความซาบซึ้งในไมตรีจิต และ ความเอื้อเพื่อที่ท่านมีต่อคณะผู้ศึกษาในรูปแบบต่างๆ ทำให้สารนิพนธ์เล่มนี้สำเร็จตามเป้าหมายอย่างดีเยี่ยม

เกณฑ์สันติ	ดวงกลาง
สุวิชา	ปัทมจิต

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทคัดย่อภาษาไทย.....</b>	<b>๘</b>
<b>กิตติกรรมประกาศ.....</b>	<b>๑</b>
<b>สารบัญตาราง.....</b>	<b>๗</b>
<b>สารบัญภาพ.....</b>	<b>๘</b>
<b>บทที่</b>	
<b>1. บทนำ.....</b>	<b>๑</b>
1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหา.....	๑
1.2 นวัตกรรมใหม่ในการศึกษา.....	๗
1.3 วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	๘
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	๘
1.5 สมมติฐานการศึกษา.....	๘
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	๙
1.7 นิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา.....	๙
<b>2. แนวคิด ทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....</b>	<b>๑๑</b>
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการ.....	๑๑
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม.....	๑๓
2.3 รูปแบบการจัดสวัสดิการผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์.....	๑๕
2.4 แนวคิด ทฤษฎีความต้องการของมนุษย์.....	๒๑
2.5 แนวคิด ทฤษฎีการลงโทษ.....	๒๔
2.6 ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง.....	๔๒
2.7 กฎหมายและระเบียบรากทัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง.....	๕๒
2.8 การจัดสวัสดิการผู้ต้องขังของเรือนจำกลางคลองเปรม.....	๕๘
2.9 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	๖๕
<b>3. ระเบียบวิธีวิจัย.....</b>	<b>๖๘</b>
3.1 กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	๖๙
3.2 วิธีการศึกษา.....	๖๙

	หน้า
3.3 ประชากรและวิธีสุ่มตัวอย่าง.....	69
3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	70
3.5 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	71
3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	71
3.7 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	72
4. ระเบียบวิธีวิจัย.....	74
4.1 ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	74
4.2 ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการสวัสดิการ.....	80
4.3 ตอนที่ 3 ทดสอบสมมติฐาน.....	90
4.4 ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะของผู้ต้องบัง.....	97
5. สรุปผลการศึกษา.....	98
5.1 อภิปรายผล.....	102
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	106
5.3 ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาครั้งต่อไป.....	107
บรรณานุกรม.....	108
ภาคผนวก.....	112
ประวัติผู้เขียน.....	124

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1.1 สถิติผู้ต้องราชทัณฑ์ทั่วประเทศแยกตาม ประเภทในช่วง 5 ปี.....	5
1.2 สถิตินักไทยเด็ขาดแยกตามประเภท ความผิดในช่วง 5 ปี.....	6
4.1 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามอายุ.....	75
4.2 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามระดับการศึกษา.....	75
4.3 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามค่าสนา.....	76
4.4 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามสถานภาพการสมรส.....	76
4.5 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	77
4.6 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามอาชีพเดิมก่อนต้องโทษ.....	77
4.7 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามกำหนดโทษจำคุก.....	78
4.8 จำนวนและร้อยละของผู้ต้องแบบสอบถาน จำแนกตามชั้นโทษ.....	79
4.9 จำนวนร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามสวัสดิการขึ้นพื้นฐาน (ปัจจัย 4).....	80
4.10 จำนวนร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล.....	82
4.11 จำนวนร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามสวัสดิการด้านการศึกษา.....	84

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.12 จำนวนร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามสวัสดิการด้านการอนามัย.....	86
4.13 จำนวนร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามสวัสดิการด้านการกีฬาและนันทนาการ.....	88
4.14 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยของความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขัง จำแนกตามอายุ.....	90
4.15 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยของความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขัง จำแนกตามระดับการศึกษา.....	91
4.16 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยของความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขัง จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	92
4.17 ตารางแสดงความต้องการโดยรวมของผู้ต้องขัง ในเรือนจำกลางคลองเปรม.....	93
4.18 ตารางแสดงความสัมพันธ์ระหว่างอายุของผู้ต้องขัง กับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง.....	94
4.19 ตารางแสดงความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษา ของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง.....	95
4.20 ตารางแสดงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้ต่อเดือน ผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการ.....	96

**สารบัญภาพ**

ภาพที่	หน้า
2.1 กระบวนการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง.....	35
3.1 กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	69

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหา

จากการพัฒนาประเทศที่ผ่านมาในอดีต อาจกล่าวได้ว่า ความเจริญทางเศรษฐกิจ คือ นโยบายที่สำคัญที่สุดของบ้านเมือง (ศรีศักร วัลลิโภดม , 2543 : 20) ได้ก่อให้เกิดผล และสร้างปัญหามากมายต่อคนจนถึงปัจจุบัน ทรัพยากรธรรมชาติลดน้อยลงและกระทบทางเศรษฐกิจ วัฒนธรรม ท่องเที่ยวถูกล้ม ประชากรจากภูมิภาคต่างๆ หลังไหลเข้าสู่กรุงเทพมหานคร เกิดปัญหาสังคมมากมาย และจากการที่สังคมตระหนักในปัญหาเหล่านี้จึงก่อให้เกิดองค์กรมาหลายขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาสังคมต่างๆ ทั้งองค์กรภาครัฐ องค์การมหาชน ตลอดจนองค์กรพัฒนาเอกชน หรือ อิ่นจี โอยในรูปแบบของมูลนิธิ สถาบัน และชุมชน ต่างๆ ในแต่ละประเด็นทั้งในเรื่องแรงงาน เด็ก สตรี ชุมชน สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ตามเทคนิค และวิธีการของแต่ละองค์กรและจากการทำงานขององค์กรพัฒนา นี้ก่อให้เกิดการแก้ปัญหาสังคมในระดับหนึ่ง

นอกจากนี้เศรษฐกิจโลกก็มีการขยายตัวอย่างมาก ทำให้เศรษฐกิจไทยเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในลักษณะดังกล่าว ทำให้เกิดผลกระทบต่องบประมาณรายรับ รายจ่ายของประเทศไทย ดังนั้น การศึกษาเรื่องการจัดการการเงินและการคลังภาครัฐ จึงจำเป็นต้องเข้าใจถึงเรื่องการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย เมื่อรัฐได้เร่งพัฒนาประเทศ เศรษฐกิจได้พัฒนามากขึ้น จำนวนประชากรก็เพิ่มขึ้นในอัตราสูง เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดการแย่งกันใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ทำให้อาหาร สินค้า และบริการต่างๆ ไม่ค่อยเพียงพอ แต่นั่นก็ไม่ใช่สาเหตุหลักเพียงอย่างเดียว เพราะหากเปรียบเทียบ กับประเทศที่พัฒนาขึ้นกว่าประเทศอื่นๆ ด้วยกัน ประเทศไทยยังมีทรัพยากรอยู่ค่อนข้างมาก มีอาหาร อยู่เพียงพอที่จะเลี้ยงดูคนในประเทศไทยและเหลือส่วนออกไปต่างประเทศ แต่การที่ปัญหาประชากร กล้ายเป็นปัญหาใหญ่ก็เป็นเพราะว่าประเทศไทยมีคนจำนวนมาก และรัฐบาลก็ยังไม่สามารถที่จะช่วยเหลือ ให้คนจนเหล่านี้เกิดการพึ่งพาตนเองได้ รัฐบาลและองค์กรต่างๆ ก็ได้ทุ่มงบประมาณในการวางแผน ครอบครัวจนทำให้อัตราการเพิ่มของประชากรอยู่ในอัตราที่ต่ำลง แต่ยังพัฒนาเศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้น คนจนกลับมีมากขึ้น ระยะห่างระหว่างคนรวยกับคนจนมีมากขึ้น เพราะผลประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจนั้นส่วนใหญ่ตกอยู่กับคนที่เป็นเจ้าของทุนต่างๆ ซึ่งก็เป็นพวคุณราย คนจนที่ไม่ได้เป็นผู้ครอบครองทุนก็ไม่ได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าที่ควร ซึ่งยังได้รับผลกระทบจากการ

พัฒนานี้นั้นด้วย ทำให้ประชาราษรส่วนใหญ่ของประเทศไทยยังยากจน และการให้บริการสวัสดิการของรัฐก็ยังไม่ทั่วถึง ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมต่างๆ จึงยังคงมีอยู่ไม่เปลี่ยนแปลง และบางกรณีเป็นปัญหาที่หนักขึ้น เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการทะเลาะวิวาท เป็นต้น

รัฐบาลได้พัฒนาทางด้านสาธารณสุขและการศึกษา ถนนการจราจร และเพิ่มผลผลิตในภาคเกษตร ได้ในระดับหนึ่ง แต่คนจนก็ยังเป็นบุคคลที่ได้รับสิทธิและโอกาสน้อยในสังคม การบริการที่ได้ก็เป็นบริการปลายแคว งบประมาณส่วนใหญ่ของรัฐจะจุกตัวอยู่กับกลุ่มคนรวย อัตราการว่างงานของคนในสังคมยังอยู่ในอัตราที่สูงถึงแม้ว่าจะมีการพัฒนาเศรษฐกิจเพียงใด เพราะปัจจุบันงานต่างๆ ให้ความสำคัญกับเทคโนโลยีและเครื่องจักร คนเป็นเพียงส่วนหนึ่งในการทำงาน ควบคุมเครื่องจักรเหล่านั้น โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศไทยประสบกับปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ เมื่อปี 2540 คนตกงานเพิ่มมากขึ้น ไม่เฉพาะกับชนชั้นล่างเท่านั้น แต่ชนชั้นกลางก็เกิดปัญหา มีการปลดคนงานออกมากมาย ค่าครองชีพสูงขึ้น ในขณะที่รายได้ลดลง ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมามากมาย เพราะคนเริ่มที่จะดิ้นรนเอาชีวิตรอด หลายคนเข้าสู่เส้นทางผิดกฎหมายเกิดขึ้นเป็นปัญหาสังคม กระทั่งถูกตัดสินตามกระบวนการยุติธรรม ตามความผิดที่ได้ก่อขึ้น

กรมราชทัณฑ์ เป็นส่วนราชการหนึ่งในกระบวนการยุติธรรม มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้เป็นไปตามคำพิพากษา และคำสั่งของผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ได้แก่ การประหารชีวิต จำคุก กักขัง กักกัน และควบคุมให้อยู่ในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด เพื่อป้องกันมิให้สังคมได้รับความเดือดร้อน การปฏิบัติงานเรือนจำและทัณฑสถานเป็นกิจกรรมสำคัญยิ่งส่วนหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ตำรวจ พนักงาน ยัยการ ศาล และราชทัณฑ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกิจหนักของเรือนจำและทัณฑสถาน เป็นการมุ่งพิจารณาเน้นหนักในด้านการป้องกัน แก้ไขความประพฤติของผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นพลเมืองดีและเป็นการคุ้มครองพิทักษ์ความปลอดภัยแก่สังคม การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังจะเป็นไปในทางใดนั้นย่อมขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล ภาวะแวดล้อมทางสังคม เศรษฐกิจและค่านิยมในสังคมประกอบกันไปด้วยเสมอ

การปฏิบัติต่อผู้กระทำการผิดในปัจจุบัน ได้เปลี่ยนแปลงไปจากการลงโทษ เพื่อแก้แค้น ทดแทน มาเป็นการแก้ไขพื้นฟูให้ผู้กระทำการผิด ได้กลับตนเป็นคนดีกลับสู่สังคม ให้อย่างปกติสุขอีกทั้งกรมราชทัณฑ์ได้ปรับปรุงงาน โดยปรับเปลี่ยนการกิจหนักของกรมราชทัณฑ์จากเดิม ซึ่งเน้นการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังด้วยวิธีความคุณเพื่อลดโทษผู้กระทำการผิด และควบคุมผู้ต้องขังให้กลับหนีเป็นการควบคุมผู้ต้องขังและแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขัง ให้เป็นบุคคลที่สามารถเข้ากับสังคม ทั่วไปได้มีอิสระ

การปฏิบัติงานของกรมราชทัณฑ์ในปัจจุบันเป็นงานป้องกันสังคม มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารสวัสดิการสังคม (Social Welfare Administration) เพื่อความพำนุภาพและความปลอดภัยของชุมชนดังนี้ ในการดำเนินการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้ต้องขังในด้านต่าง ๆ ภายใต้ระเบียบข้อบังคับที่จำเป็น หลักมนุษยธรรม และมาตรฐานขั้นต่ำขององค์กรสหประชาชาติ จะต้องไม่ลืมที่จะคำนึงถึงความต้องการของผู้ต้องขังด้วย เพราะว่าผู้ต้องขังก็คือมนุษย์เช่นกันมีความต้องการเหมือนกับบุคคลธรรมด้าทั่ว ๆ ไป ฉะนั้นการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังโดยเน้นการแก้ไข ปรับปรุงให้สามารถกลับตนเป็นคนดี สวัสดิการผู้ต้องขังเป็นสิ่งที่ต้องคำนึงถึงเป็นอย่างยิ่ง แต่การจัดสวัสดิการให้แก่ผู้ต้องขังก็ไม่บรรลุผลตามเจตนาทั้งของผู้ให้และผู้รับ เนื่องจากมีปัญหาหลายประการ เช่น

1) ค้านงบประมาณ แต่ละปีได้รับงบประมาณน้อยมาก ไม่เพียงพอต่อการจัดสวัสดิการค้านต่าง ๆ เริ่มจากค่าอาหารประจำวัน ปัจจุบันได้รับคนละ 41.17 บาทต่อวัน ต่อปริมาณอาหารจำนวน 3 มื้อ ปัจจุบันการจัดบริการสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ต้องอาศัยจากการรับบริจากและจากเงินกองบประมาณเท่าที่จะหาได้

2) การเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ต้องขัง ในระยะหลังนี้อัตราการเพิ่มขึ้นของผู้ต้องขังสูงมาก ในขณะที่อัตราความชุบยังคงเดิม ก่อให้เกิดภาวะผู้ต้องขังล้นเรือนจำ ทำให้ผู้ต้องขังต้องแย่งกันนอน แย่งกันนอน แย่งอากาศหายใจ และสิ่งอำนวยความสะดวกที่พึงมีก็ถูกจำกัดลงด้วย

3) เกิดจากทัศนะของผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมผู้ต้องขัง ซึ่งเชื่อว่าบุคคลเหล่านี้คือคนชั่วจะต้องถูกลงโทษ ควรจะได้รับความทุกข์ยากให้สามรถกับการที่ได้กระทำการชั่วเจ้าไว้ในขณะเดียวกัน สวัสดิการในส่วนของเจ้าหน้าที่เองก็ไม่ดีนัก จะให้สวัสดิการผู้ต้องขังดีกว่าเจ้าหน้าที่ได้อย่างไร

4) การกำหนดปริมาณของการจัดสวัสดิการ ว่าควรจะมีประเภทใดบ้าง แต่ละประเภทควรจะมีในจำนวนเท่าใด ยังไม่มีหลักเกณฑ์แน่นอนที่จะกำหนดให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติในการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้ต้องขัง

ผู้กระทำผิดเมื่อเข้าสู่งานราชทัณฑ์ ต้องดำเนินชีวิตภายในเรือนจำซึ่งเป็นสถานที่เฉพาะซึ่งมีความแตกต่างจากสังคมภายนอก ถูกจำกัดอิสรภาพในการดำเนินชีวิตปกติที่เคยเป็น และต้องเปลี่ยนสถานะภาพบุคคลโดยเป็นบุคคลที่ต้องถูกดูแล โดยองค์กรของรัฐในสถานะผู้ต้องขังกรมราชทัณฑ์เป็นหน่วยงานหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมที่มีบทบาท และมีการกิจต่อผู้ต้องขังทั้งด้านการควบคุมผู้ต้องขังเพื่อมิให้เป็นอันตรายต่อบุคคลและสังคม และด้านการแก้ไขฟื้นฟูพฤตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและความประพฤติที่ดี และเป็นที่ต้องการของสังคม และกลับคนเป็นพลเมืองที่ดีของสังคมสามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างปกติสุขภายหลังพ้น

โดย กรมราชทัณฑ์ในฐานะหน่วยงานสุดท้ายในกระบวนการยุติธรรม ไม่สามารถปฏิเสธการรับตัวผู้ต้องขังเข้าสู่เรือนจำและทัณฑสถานตามคำพิพากษาของศาลและผู้มีอำนาจตามกฎหมายได้ ขณะที่กระบวนการยุติธรรมของไทยยังไม่มีการนำมาตรการอื่น ๆ มาทดแทนการลงโทษจำคุกกับผู้กระทำผิด ได้อ่ายงเดิมที่ ทำให้ในปัจจุบันมีผู้กระทำผิดถูกส่งตัวเข้าสู่งานราชทัณฑ์เป็นจำนวนมาก โดยปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ต้องดูแลผู้ต้องขังเป็นจำนวน 168,656 คน (ณ วันที่ 1 พ.ย. 2550) ในขณะที่เรือนจำและทัณฑสถานที่เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อกรมราชทัณฑ์สามารถรองรับได้เพียง 90,000 คน โดยประมาณ (ตารางที่ 1.1) จึงทำให้เกิดปัญหาแออัดขัดหนีบคนล้นคุก แม้ว่ากรมราชทัณฑ์จะได้ดำเนินมาตรการลดจนวิธีการลดจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำ ทั้งการของพระราชนัดดาฯ ในวาระสำคัญต่าง ๆ การส่งตัวผู้ต้องขังเข้าสู่โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง การพักการลงโทษ เป็นต้น แต่ก็ยังไม่สามารถที่จะลดจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำให้สอดคล้องกับสภาพความจุของเรือนจำ และทัณฑสถานได้มากนัก

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตาม ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง กับ ข้อเสนอแนะในเรื่องที่เกี่ยวข้องขององค์กรสหประชาชาติ ที่ได้ยอมรับรองว่าเป็นข้อปฏิบัติขั้นต่ำ ที่มีความเหมาะสมแล้ว และได้มีมติรับรองการใช้ปฏิบัติในงานราชทัณฑ์ ในประเทศไทย สำหรับประเทศไทยซึ่งเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกขององค์กรสหประชาชาติ ได้ปฏิบัติตาม ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำ โดยมีความพยายามปฏิบัติให้มีความครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน แต่เนื่องจากงานราชทัณฑ์ไทยยังไม่สามารถปฏิบัติต่อผู้ต้องขังได้ครอบคลุมทุกด้านที่ดีพอ เป็นผลอันเนื่องมาจากการมีสภาพการแตกต่างกันในด้าน สังคม เศรษฐกิจ และ สภาพภูมิศาสตร์ของประเทศไทย เช่น การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในด้านที่อยู่อาศัย ที่องค์กรสหประชาชาติกำหนดให้ผู้ต้องขังทุกคนพึ่งนอนแยกห้องเป็นสัดส่วนเฉพาะบุคคล แต่เนื่องจากสภาพวัฒนธรรมของสังคมไทย ที่นิยมการอาชีอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่ม ซึ่งแตกต่างจากวัฒนธรรมชาติตะวันตกที่มีความเป็นส่วนตัวสูง และการมีข้อจำกัดทางงบประมาณ จึงทำให้ไม่สามารถจัดห้องนอนลักษณะแยกห้องได้ เช่นเดียวกับการแพทย์กำหนดให้ทุกเรือนจำและทัณฑสถาน พึงมีแพทย์ประจำเรือนจำ แต่เนื่องจากปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ ยังมีความขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์อยู่มาก จึงทำให้ไม่สามารถจัดส่งแพทย์ประจำทุกเรือนจำและทัณฑสถาน ได้รวมถึงการจัดกิจกรรมการกีฬาและนันทนาการ ที่กำหนดให้ทางเรือนจำต้องมีสถานที่ใช้ออกกำลังกายและจัดหาอุปกรณ์กีฬาให้พอยเพียง แต่เนื่องจากเรือนจำและทัณฑสถานมีพื้นที่จำกัดไม่สอดคล้องกับจำนวนผู้ต้องขังในปัจจุบัน จึงทำให้การจัดกิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการแก่ผู้ต้องขังไม่อำนวยความสะดวกเท่าที่ควรเป็นต้น

ตารางที่ 1.1 สถิติผู้ต้องราชทัณฑ์ทั่วประเทศ แยกตามประเภทในช่วง 5 ปี (พ.ศ. 2546-2550)

ประเภท	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550
1. ผู้ต้องขัง	210,395	166,760	162,293	151,586	167,453
2. ผู้ต้องกักกัน	6	7	9	11	11
3. ผู้ต้องกักขัง	1,074	375	1,035	1,028	1,192
รวมผู้ต้องราชทัณฑ์ทั้งสิ้น	211,475	167,142	163,336	152,625	168,656

ที่มา : กองแผนงาน กรมราชทัณฑ์

จากการที่ กรมราชทัณฑ์ต้องคุ้มครองผู้ต้องขังเป็นจำนวนมากนี้ทำให้ในปัจจุบันการควบคุมผู้ต้องขังจึงเป็นไปด้วยความยากลำบาก โดยเฉพาะการแยกการควบคุมผู้ต้องขังแต่ละประเภทออกจากกันดังจะเห็นได้จากการที่เรือนจำซึ่งต้องคุ้มครองผู้ต้องขังทั้งเดือนขาดและระหว่างร่วมกัน ทำให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง เป็นไปในลักษณะสองนิธิ กล่าวคือมีทั้งความเข้มงวดและอนุโลม ในเวลาเดียวกันจึงเป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้ผู้ต้องขังใช้เป็นเงื่อนไขหรือร่องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งการไม่สามารถปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังได้อย่างเต็มที่ได้

ตารางที่ 1.2 สถิตินักไทยเด็ขาด แยกตามประเภทความผิดในช่วง 5 ปี (พ.ศ. 2546-2550)

ลักษณะความผิด	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550
ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์	28,147	22,284	26,086	20,987	29,203
พ.ร.บ.ยาเสพติด/สารระเหย	104,999	81,642	71,863	64,782	71,367
ความผิดต่อชีวิต	9,842	9,722	9,930	9,488	9,507
ความผิดต่อร่างกาย	3,041	2,372	3,185	3,226	3,760
ความผิดเกี่ยวกับเพศ	5,520	5,026	5,326	5,143	6,018
ภัยนตรายต่อประชาชน	413	289	280	250	272
อื่น ๆ (รวมหมายประเภท เช่น พ.ร.บ. ป่าไม้ / การพนัน / อาชุกปืน / บุกรุกฯลฯ)	5,605	4,499	5,064	4,734	5,665
รวม	157,567	125,834	121,734	108,610	125,792

ที่มา : กองแผนงาน กรมราชทัณฑ์

จากสภาพความแօอัดขัดเหยียดของผู้ต้องขังภายในเรือนจำ ทำให้การจัดสวัสดิการ ให้แก่ผู้ต้องขัง ไม่ทั่วถึงและดีเท่าที่ควร และการที่ผู้ต้องขังต้องดำเนินชีวิตประจำวันอยู่ภายในเรือนจำซึ่งมีความแตกต่างจากการดำเนินชีวิตภายนอกที่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ภายใต้การคุ้มครองเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์อย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ต้องอยู่ร่วมกับผู้ต้องขังอื่นอีกเป็นจำนวนมากย่อมที่จะก่อให้เกิดความเครียด ความกดดัน ทุกข์ใจ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ผู้ต้องขังทั้งสิ้น และหากผู้ต้องขังไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงการดำเนินชีวิตได้ ซึ่งจะนำไปสู่การมีพฤติกรรมต่อต้าน ฝ่าฝืนกฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ เป็นเหตุให้ผู้ต้องขังกระทำการ กฎ ระเบียบ หรือก่อเหตุร้ายภายในเรือนจำได้ ดังเช่นเมื่อวันที่ 24 กันยายน พ.ศ. 2548 เกิดเหตุการณ์ชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจลของผู้ต้องขังภายในเรือนจำกลางลพบุรี ซึ่งได้สร้างความเสียหายให้กับทรัพย์สินทางราชการเป็นอย่างมาก โดยมีสาเหตุการชุมนุมมาจาก การที่ผู้ต้องขังเรียกร้องให้ทางเรือนจำมีการปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ภายในเรือนจำ และปรับปรุงระบบสวัสดิการ โดยเฉพาะเรื่องอาหารและน้ำ หรือกรณีที่ได้สร้างความเสียหายให้กับทรัพย์สินของทางราชการ และสร้างความสูญเสียชีวิตบุคลากรของกรมราชทัณฑ์ ดังกรณีกลุ่มผู้ต้องขังเรือนจำจังหวัดสมุทรสาครที่ก่อเหตุแก๊กหักเรือนจำ เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม พ.ศ. 2543 โดยกลุ่ม

ผู้ต้องขังที่ก่อเหตุแพร่หักเรือนจำได้จับตัวผู้บัญชาการเรือนจำและเจ้าหน้าที่เป็นตัวประกัน เป็นเหตุให้ต้องสูญเสียชีวิตผู้บัญชาการเรือนจำและอนุค่าสามารถย์ โดยกลุ่มผู้ต้องขังที่ก่อเหตุเสียชีวิตขณะชิงตัวประกันทั้งหมด จากเหตุการณ์ดังกล่าวได้สร้างความสูญเสียทรัพย์สินและชีวิตบุคลากรที่สำคัญของกรมราชทัณฑ์เป็นอย่างมาก โดยผู้ต้องขังที่ก่อเหตุชุมนุมประท้วงและแพร่หักเรือนจำโดยมากจะเรียกร้องให้ทางเรือนจำมีการปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ภายในเรือนจำ และต้องการให้ทางเรือนจำปรับปรุงการจัดสวัสดิการให้ดีขึ้น ทั้งนี้แม้ว่าทางเรือนจำต่างก็ได้มีการปรับปรุงสภาพเรือนจำ รวมถึงสวัสดิการของผู้ต้องขังอย่างต่อเนื่อง และพยายามปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตาม ข้อปฏิบัติ และข้อเสนอแนะขององค์การสหประชาชาติ แต่เนื่องจากปัจจุบันกรมราชทัณฑ์มีข้อจำกัดทางด้านงบประมาณ จึงทำให้ไม่สามารถที่จะสนองตอบต่อความต้องการของผู้ต้องขังได้อย่างทั่วถึงและค้านักได้

จากการที่ผู้ต้องขังต้องดำเนินชีวิตภายในเรือนจำซึ่งมีข้อจำกัดในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านอาคารสถานที่ที่คับแคบ ไม่สอดคล้องกับจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำ ส่งผลให้ผู้ต้องขังต้องอยู่อย่างแออัด ส่งผลเสียต่อการอนามัยภายในเรือนจำ รวมถึงการบริการในด้านต่าง ๆ เช่น การบริการอาหาร น้ำดื่ม ที่อยู่ เครื่องหลับนอน และการจัดกิจกรรมกีฬา และการบันเทิงต่าง ๆ ไม่ทั่วถึง ส่งผลกระทบให้การบริหารงานเรือนจำทั้งด้านการควบคุม และการแก้ไขพื้นฟูพฤตินิสัยของผู้ต้องขังต้องประสบปัญหาและไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร ซึ่งเป็นปัญหาในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังของทางเรือนจำ และบางครั้งอาจนำไปสู่การเกิดเหตุร้ายภายในเรือนจำได้

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงต้องการที่จะทำการศึกษา ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เนื่องจากเป็นเรือนจำขนาดใหญ่ ที่มีจำนวนผู้ต้องขังเป็นจำนวนมาก เพื่อที่จะได้ทราบถึงความต้องการของผู้ต้องขังและสามารถใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง และสนองตอบต่อความต้องการของผู้ต้องขังได้อย่างเหมาะสม

## 1.2 นวัตกรรมในการศึกษา

ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาเรื่อง ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เนื่องจากผู้ศึกษาเป็นเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ที่ปฏิบัติงานในสังกัดเรือนจำกลางคลองเปรม และผู้ศึกษาสนใจงานสวัสดิการผู้ต้องขังในเรือนจำ ซึ่งเรียนจากกลางคลองเปรมเป็นเรือนจำขนาดใหญ่มีจำนวนผู้ต้องขังในความดูแลจำนวนมาก ในขณะที่เรือนจำมีพื้นที่ใช้สอยอย่างจำกัดทั้งด้านอาคารเรือนนอน พื้นที่จัดกิจกรรมต่าง ๆ ดังนั้น การจัดสวัสดิการให้แก่ผู้ต้องขังหากได้ดำเนินการอย่างเหมาะสมและตรงตามความต้องการของผู้ต้องขังในแต่ละประเภทแล้ว จะทำให้การปฏิบัติงาน ด้านการควบคุมและแก้ไขพัฒนาพุตินิสัยของผู้ต้องขัง เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ประกอบกับในกระบวนการศึกษา ผู้ศึกษา มีความสะดวกในการเข้าศึกษาและจัดเก็บรวบรวมข้อมูล จึงเห็นควรทำการศึกษา ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เพื่อจะได้ทราบถึงความต้องการของผู้ต้องขังต่อการจัดสวัสดิการ และแสวงหาแนวทางในการสนับสนุนต่อ ความต้องการของผู้ต้องขังได้อย่างเหมาะสม อันจะเป็นการส่งเสริมให้การปฏิบัติงานด้านการ ควบคุมและการแก้ไขพฤตินิสัยของผู้ต้องขังซึ่งเป็นภารกิจของงานกรมราชทัณฑ์เกิดประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้นต่อไป

### 1.3 วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1.3.1 เพื่อศึกษาความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม จำแนก ตาม คุณลักษณะส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย อายุ ระดับการศึกษา และ รายได้ต่อเดือน

1.3.2 เพื่อเปรียบเทียบความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย อายุ ระดับการศึกษา และ รายได้ต่อเดือน

### 1.4 ขอบเขตของการศึกษา

**ด้านเนื้อหา** ผู้วิจัยศึกษาจาก คู่มือการปฏิบัติงานสวัสดิการผู้ต้องขัง(ปรับปรุงครั้งที่ 1) กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. 2547 และการทบทวนวรรณกรรม จากหนังสือ บทความ แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการ

**ด้านประชากร** ประชากรที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการศึกษารั้งนี้ได้แก่ ผู้ต้องขัง ที่อยู่ ในอำนาจการควบคุมของเรือนจำกลางคลองเปรม จำนวน ๘ ชั้น วันที่ 15 มกราคม 2551 จำนวน 4,737 คน

### 1.5 สมมติฐานการศึกษา

การศึกษาระบุ ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ผู้วิจัย จะศึกษาจากแนวคิด ทฤษฎี และ นโยบายสวัสดิการของกรมราชทัณฑ์ เพื่อนำมากำหนดสมมติฐาน ในการศึกษา โดยแยกเป็นสมมติฐาน ได้ดังนี้

1.5.1 ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีอายุต่างกันจะมีความต้องการสวัสดิการที่ เต格ต่างกัน

1.5.2 ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีระดับการศึกษาต่างกันจะมีความต้องการ สวัสดิการที่แตกต่างกัน

1.5.3 ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีรายได้ต่ำเดือนต่างกันจะมีความต้องการสวัสดิการที่แตกต่างกัน

### 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.6.1 ผลที่ได้จากการศึกษาสามารถใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการปรับปรุงการจัดสวัสดิการผู้ต้องขังใน ส่วนสวัสดิการผู้ต้องขัง เรือนจำกลางคลองเปรม

1.6.2 ผลที่ได้จากการศึกษา สามารถนำไปเป็นแนวทางให้กรมราชทัณฑ์หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ต้องขังให้เหมาะสม

### 1.7 นิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา

ความต้องการ หมายถึง ปัจจัยจำเป็นของมนุษย์ในการที่จะดำรงชีวิตอยู่อย่างมีความสุข ได้แก่ ความต้องการทางด้านร่างกาย จิตใจ สังคม ถ้ามนุษย์ไม่ได้รับการตอบสนองในความต้องการเหล่านี้ จะทำให้เกิดปัญหา เกิดความทุกข์และความกระวนกระวายใจ ถ้าได้รับการตอบสนองจะทำให้ชีวิตมีความสุข สามารถอยู่ในสังคมได้อย่างปกติ และมีประสิทธิภาพ

สวัสดิการผู้ต้องขัง หมายถึง กิจกรรมทั้งหลายที่ส่งเสริมสวัสดิการทั่ว ๆ ไปของผู้ต้องขังให้ผู้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ ด้วยการกินดี อร่อย มีความสุข ตามอัตภาพ ตลอดจนการได้รับการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ตามสมควร

ความต้องการด้านสวัสดิการผู้ต้องขัง หมายถึง ความประสงค์สิ่งประณนาให้เกิดขึ้นของผู้ต้องขังในขณะลูกคบคุณอยู่ในเรือนจำอันประกอบไปด้วย ด้านขันพื้นฐาน(ปัจจัย 4) ด้านการรักษาพยาบาล ด้านการศึกษา ด้านการอนามัย ด้านการกีฬาและนันทนาการ

ด้านขันพื้นฐาน (ปัจจัย 4) หมายถึง อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ที่อยู่อาศัย ยาธุกษาโรค

ด้านการรักษาพยาบาล หมายถึง สวัสดิการที่ให้แก่ผู้ต้องขังที่เจ็บป่วย ทั้งกาย และจิตซึ่งรวมถึงผู้ต้องขังที่ติดฝืน กัญชา สิ่งเสพติด อย่างอื่นอาการร้ายแรง หรือหงิงมีครรภ์หรือมีลูกอ่อนให้จัดเป็นผู้ป่วยโดยอนุโถม

ด้านการศึกษา หมายถึง กระบวนการจัดการเรียนการสอนให้ผู้ต้องขังในเรือนจำ และทัณฑสถาน ได้แก่ การจัดการศึกษาขันพื้นฐาน การศึกษาวิชาชีพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา การจัดการศึกษาอัชญาศัย และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ด้านการอนามัย หมายถึง การจัดสวัสดิการให้ผู้ต้องขังในด้านสิ่งของเครื่องใช้ เพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัย ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ สิ่งแวดล้อม และพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นการให้

สวัสดิการ โดยการยอมรับในด้านสิทธิมนุษยชนและสักดิ์ศรีความเป็นผู้ต้องขังครอบคลุมไปถึงการสุขาภินาลเรือนจำ

ด้านการกีฬาและนันทนาการ หมายถึง สวัสดิการที่จัดให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกาย พักผ่อนหย่อนใจ นันทนาการต่าง ๆ เพื่อเป็นการพัฒนาจิตใจและร่างกาย

เรือนจำ หมายถึง สถานที่ใช้ในการควบคุม กักขัง ผู้ต้องขังรวมถึงสิ่งที่ใช้ต่อเนื่องกัน ตามที่รัฐมนตรีกำหนดและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาไว้โดยชัดเจน

ผู้ต้องขัง หมายถึง นักโทษเด็ดขาด คนต้องขัง คนฝาก หรือบุคคลที่ถูกคุมขังตามหมาย ขังหรือหมายจำคุกและอยู่ในการควบคุมดูแลของเรือนจำกลางคลองเปรม

นักโทษเด็ดขาด หมายถึง บุคคลซึ่งถูกขังไว้ตามหมายจำคุกภายหลังคำพิพากษาถึงที่สุดและหมายความรวมถึงบุคคลซึ่งถูกขังไว้ตามคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ลงโทษด้วย

## บทที่ 2

### แนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาเรื่อง ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ผู้วิจัยศึกษาแนวความคิด ทฤษฎี เอกสารต่างๆ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นพื้นฐานและแนวทางในการวิจัย โดยแยกประเด็นเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องดังนี้

#### 2.1 แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการ

#### 2.2 แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม

#### 2.3 รูปแบบการจัดสวัสดิการผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์

#### 2.4 แนวคิดทฤษฎีความต้องการของมนุษย์

#### 2.5 แนวคิดทฤษฎีการลงโทษ

#### 2.6 ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์กรสหประชาติ

#### 2.7 กฎหมายและระเบียบราชทัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

#### 2.8 การจัดสวัสดิการผู้ต้องขังของเรือนจำกลางคลองเปรม

#### 2.9 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 2.1 แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการ

ความหมายของคำว่าสวัสดิการ

คำว่า “สวัสดิการ” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 ให้ความหมายไว้ว่า “ลิ่งที่เอื้ออำนวยให้กันมีชีวิตและสภาพการทำงานที่ดีและสะดวกสบาย”

ความหมายโดยทั่วไป สวัสดิการหมายถึง ประโยชน์และบริการต่าง ๆ ที่หน่วยงานหรือองค์กรจัดให้ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานหรือองค์กรนั้น ๆ เพื่อความสะดวกสบาย เพื่อความพอใจ มีขวัญและกำลังใจที่ดีในการทำงาน มีสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานมีสุขภาพอนามัยที่ดี มีความเป็นอยู่ที่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีประสิทธิภาพในการทำงานยิ่งขึ้น

มีผู้ให้ความหมายไว้ดังนี้

เพ็ญศรี วายวนนท์ (2530:185 อ้างถึงใน ประพิท ไกรยรโภวิทย์, 2540:21) ได้ให้ความหมายของ สวัสดิการ ว่าหมายถึง เงินหรือผลประโยชน์ที่คุณงาน ได้รับเพิ่มจากค่าตอบแทน หลักและค่าตอบแทนเพิ่ม ซึ่งจำแนกอย่างกว้างเป็นประเภท ได้แก่ ค่าตอบแทนสำหรับเวลาที่ไม่ได้ทำงาน เงินช่วยเหลือคุ้มครองภัยพิบัติของคนงาน และบริการที่จัดให้คุณทำงานเพื่อความสะดวกในการรองรับ

สมพงษ์ เกษมสิน (2519 :241 อ้างถึงใน ประพิท ไกรยรโภวิทย์, 2540 :21) ได้ให้ความหมายของ สวัสดิการ ว่าเป็นการตอบแทนในการปฏิบัติงานอันเป็นส่วนอกเหนือจากเงินเดือน ได้แก่ การอนุญาตให้ลาเพื่อศึกษาหาความรู้เพิ่มเติม การลงทุนเนื่องด้วยเงินป่วยโดยได้รับเงินเดือนเต็ม การได้รับโบนัส บำเหน็จบำนาญ เงินสงเคราะห์อื่น ๆ เช่น ค่ารักษาพยาบาลค่าเล่าเรียน ค่าเบี้ยเลี้ยงพาหนะเดินทาง และค่าล่วงเวลา เป็นต้น อาจเรียกรวม ๆ ว่า รายได้พิเศษ (Extra Income) ที่องค์การจ่ายให้ทั้งทางตรงและทางอ้อมเพิ่มเติมจากเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ที่ได้รับซึ่งช่วยให้พนักงานเข้าหน้าที่มีกำลังกาย กำลังใจปฏิบัติงาน ให้เป็นผลดีแก่องค์การยิ่งขึ้น

กองคุ้มครองแรงงาน กรมแรงงาน (2532 :33 อ้างถึงใน ประพิท ไกรยรโภวิทย์, 2540: 21) ได้ให้ความหมายของ สวัสดิการ ว่าหมายถึงภาวะของการมีสุขภาพดี มีความเจริญรุ่งเรืองและมีความสุข หมายถึงภาวะที่นายจ้างจัดให้เพื่อความสะดวกสบาย หรือความอยู่ดีกินดีของลูกจ้างเอง

Dale S. Beach (1971 :780) กล่าวว่า สวัสดิการคือ ผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่หน่วยงานจัดให้แก่บุคลากรของตน ผลประโยชน์ดังกล่าว อาจจะเป็นเงินที่นอกเหนือไปจากเงินเดือนหรือค่าจ้างปกติที่หน่วยงานจัดให้ เป็นการคุ้มครองหรือช่วยเหลือในเรื่องความเจ็บป่วย อุบัติเหตุ การออกจากงานกะทันหัน ไม่ว่าจะเป็นการลาออกหรือໄล้ออก การพ้นจากการเพาะเกษยณอาชญา และรายได้พิเศษต่าง ๆ นอกจากการให้เงินแล้วอาจจะเป็นความสะดวกสบายต่าง ๆ เช่น การให้ลาพักผ่อนโดยได้รับเงินเดือนตามสมควร และการจัดสภาพแวดล้อมทั้งในและรอบ ๆ ที่ทำงานให้สะดวกสบายน่าอยู่

Dale Yoder (1952 :490) ได้ให้ความหมายไว้ว่า สวัสดิการ หมายถึง บริการและประโยชน์พิเศษต่าง ๆ เป็นสิ่งที่นอกเหนือจากเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำ ซึ่งโดยปกติหน่วยราชการ หรือนายจ้างจัดให้มีขึ้นตามความต้องการของพนักงานหรือลูกจ้าง ระบบให้บริการและการให้ประโยชน์ต่าง ๆ กัน บางระบบมีลักษณะร่วมกัน คือทั้งฝ่ายองค์กรร่วมกันจัดให้มีบริการขึ้นเพื่อสนับสนุนความต้องการอันแท้จริงของผู้ปฏิบัติงานในองค์กรนั้น ๆ บางระบบมีลักษณะเป็นการช่วยเหลือซึ่งฝ่ายองค์กร หรือนายจ้างจัดให้เองโดยตลอด อย่างไรก็ตามบริการและประโยชน์พิเศษนั้น ๆ ต้องมีคุณค่าโดยตรงในระยะยาวต่อพนักงาน หรือลูกจ้างมากกว่าหน่วยงานหรือนายจ้างเอง

ทั้งนี้เพื่อจะเป็นการส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานมีกำลังใจ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่เด่นความสามารถเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้สูงขึ้น

Chruden Sherman (1986 :651) ให้ความหมายคำว่า สวัสดิการ ไว้ว่าเป็นสิ่งตอบแทนที่ลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานจะได้รับเป็นรายได้พิเศษ และรวมถึงความมั่นคงในการทำงานบางครั้งสวัสดิการอาจจะเป็นสิ่งที่ผู้ปฏิบัติงานมองเห็นได้ไม่ชัด แต่จะเป็นส่วนหนึ่งซึ่งช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานเหล่านั้นจะได้รับความพึงพอใจในสิ่งที่ตนต้องการ แต่ไม่สามารถหาสิ่งที่ต้องการได้ด้วยเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำนั้น และที่สำคัญคือสวัสดิการเป็นสิ่งที่มีคุณค่าในการเพิ่มขวัญที่ดีให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน สวัสดิการที่คืนนี้ถือว่าเป็นสิ่งตอบแทนที่ต้องเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับนโยบายองค์กรหรือหน่วยงานนั้น ๆ

Arther W.Sherman & George W.Bohlander ( 1992 :380-381) กล่าวว่า สวัสดิการหมายถึง รูปแบบการจ่ายผลตอบแทนในการทำงานทางอ้อมแก่พนักงาน โดยที่นายจ้างมีความคาดหวังถึงการเพิ่มผลผลิต และการลงรักภักดีของพนักงานต่อองค์กรรูปแบบสวัสดิการที่ดีจะก่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตในการทำงาน

Perfecto S.Simon (1965 :286) กล่าวว่า สวัสดิการคือสิ่งตอบแทนที่ลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานจะได้รับนอกเหนือไปจากเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการนั้นปฏิบัติงานจะได้รับในเวลาที่ทำงานเพื่อการยังชีพ เพื่อที่จะเป็นการช่วยเหลือให้ความสะดวกสบายแก่ผู้ปฏิบัติงาน สวัสดิการที่ให้นี้อาจจะไม่ใช่ข้อผูกมัดที่องค์กรหรือหน่วยงานจะต้องให้ แต่เป็นด้วยความสมัครใจของหน่วยงาน หรือบางครั้งสวัสดิการอาจจะถูกนำเสนอเป็นข้อต่อรองระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง

จากความหมายต่าง ๆ ข้างต้น พолжะสรุปได้ว่า สวัสดิการ หมายถึง ประโยชน์และบริการต่าง ๆ ที่องค์กร นายจ้าง หรือหน่วยงานจัดให้ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงาน นอกเหนือจากเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำ อาจออกมายในรูปของเงินพิเศษหรือบริการต่าง ๆ เพื่อความสะดวกสบาย เพื่อความพอดีในการทำงาน มีขวัญและกำลังใจที่ดีในการทำงาน มีสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานมีสุขภาพอนามัยความเป็นอยู่ที่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และมีประสิทธิภาพในการทำงานยิ่งขึ้น

## 2.2 แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม

ความหมายของสวัสดิการสังคม

คำว่า “สวัสดิการสังคม” มีผู้ให้ความหมายไว้หลากหลายดังนี้

Encyclopedia of Social Work (วันนี้ วาสิกะสิน และคณะ, 2542 :1) กล่าวว่า สวัสดิการสังคม หมายถึง กิจกรรมต่าง ๆ ที่จัดขึ้นโดยหน่วยงานทั้งของรัฐและอาสาสมัครเพื่อนุ่ง

ป้องกันและขัดปัญหาสังคม หรือปรับปรุงความเป็นอยู่ที่ดีของบุคคลกลุ่มชน กิจกรรมดังกล่าววนนี้ ใช้บุคลากรนักวิชาชีพที่เกี่ยวข้องอย่างมาก many อาทิ แพทย์ พยาบาล นักกฎหมาย นักการศึกษา วิศวกร นักบริหาร นักสังคมสงเคราะห์ ตลอดจนผู้ช่วยนักวิชาชีพในสาขาต่าง ๆ (Paraprofessional)

ไฟร์ดแลนเดอร์ และ ออพท์(Friedlander and Apté, 1974 อ้างถึงใน วันทนีย์ วาสิกะสิน และคณะ, 2542 :1) กล่าวว่า “สวัสดิการสังคม” เป็นระบบที่บันโภบาย ผลประโยชน์และการบริการซึ่งจะทำให้การดำเนินการการจัดบริการต่าง ๆ เป็นไปโดยสอดคล้องกับความต้องการของสังคม เป็นที่ยอมรับกันว่าสวัสดิการเป็นบริการพื้นฐานที่มีความสำคัญ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและถาวร เปลี่ยนแปลงจากสภาพที่เคยลำบากไปสู่สิ่งที่คาดหวังว่าดีกว่า รวมไปถึงความอุดมสมบูรณ์ในที่สุด

วิจิตร ระวังวงศ์ (2532 :1) กล่าวถึงความหมายของสวัสดิการสังคมว่า สวัสดิการสังคมหมายถึง กิจกรรมที่รัฐบาลและเอกชนทุกรายดับจัดให้มีขึ้นทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการเพื่อประกันความเป็นอยู่ที่ดีให้กับประชาชน ในชาติอาศัยผู้ปฏิบัติงานที่มีความรู้จากหลายสาขาไม่เฉพาะแต่นักสังคมสงเคราะห์เท่านั้น ทั้งที่จุดศูนย์กลางของงานสวัสดิการสังคม คือ ประชาชนโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีและมีหลักประกันในชีวิตและทรัพย์สิน สวัสดิการสังคมไม่เพียงแต่จะช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาแก่บุคคลที่เดือดร้อนเท่านั้น แต่ยังมีความหมายรวมถึงมาตรการป้องกันและส่งเสริมสวัสดิการสังคมให้ดียิ่งขึ้นด้วย และประการที่สำคัญที่สุดสวัสดิการสังคมถือเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาสังคม

องค์ประกอบของสวัสดิการสังคม ประกอบด้วยปัจจัยต่างๆ 7 ประการ โดยถือว่า  
ประชาชนจะมีความเป็นอยู่ที่ดีได้จำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยเหล่านี้คือ (วันทนีย์ วาสิกะสิน และคณะ,  
2542 :3)

1. การศึกษา (Education)
  2. สุขภาพอนามัย(Health)
  3. ที่อยู่อาศัย(Housing)
  4. การทำงานและการมีรายได้(Employment and income maintenance)
  5. ความมั่นคงทางสังคม(Social Security)
  6. บริการทางสังคม(General Social Services)
  7. นันทนาการ(Recreation)

จากความหมายของสวัสดิการสังคมที่กล่าวข้างต้น สรุปได้ว่าสวัสดิการสังคมหมายถึงระบบแห่งการบริการสังคมที่มีรัฐและองค์กรต่าง ๆ จัดให้บุคคลในสังคมในองค์กรโดยมุ่งหวังให้การดำรงชีวิตของมนุษย์เรามีความสมบูรณ์มากขึ้น และมีความสอดคล้องกับความต้องการในการ

ใช้ค่ารังชีวิตของมนุษย์ รวมทั้งเพื่อเป็นการตอบสนองต่อความต้องการของมนุษย์ในการจัดความคือคร้อนและการป้องกันปัญหาต่าง ๆ ของสังคม

### 2.3 รูปแบบการจัดสวัสดิการผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์

#### ความหมายของสวัสดิการผู้ต้องขัง

ความหมายโดยทั่วไป สวัสดิการหมายถึง ประโยชน์และบริการต่าง ๆ ที่หน่วยงานหรือองค์กรจัดให้ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานหรือองค์กรนั้น ๆ เพื่อความสะดวกสบาย เพื่อความพอใจ มีขวัญและกำลังใจที่ดีในการทำงาน มีสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานมีสุขภาพอนามัยที่ดี มีความเป็นอยู่ที่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีประสิทธิภาพในการทำงานยิ่งขึ้น

คำว่า “ผู้ต้องขัง” หมายถึง นักโทษเด็กขาด คนต้องขังและคนฝ่าก

ดังนั้น “สวัสดิการผู้ต้องขัง” จึงหมายถึง ประโยชน์หรือบริการต่าง ๆ ที่เรือนจำและทัณฑสถานจัดให้ผู้ต้องขังสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีความสุขตามอัตภาพและการได้รับการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ตามสมควร

#### วัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการผู้ต้องขัง

1. เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขังให้ดีขึ้นตามสมควร
2. เพื่อปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักทัณฑวิทยา หลักเมตตาธรรมและมนุษยธรรม
3. เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและมาตรฐานขั้นต่ำขององค์กรสหประชาชาติ
4. เพื่อประโยชน์ในการควบคุมผู้ต้องขังให้อยู่ในระเบียบวินัยไม่ก่อเหตุวุ่นวาย
5. เพื่อเตรียมความพร้อมในการที่จะรับการอบรม แก้ไขตามโปรแกรมที่เหมาะสม ให้กลับประพฤติดีเป็นพลเมืองดี

ดังนั้น เพื่อให้การจัดสวัสดิการผู้ต้องขังเป็นไปตามหลักทัณฑวิทยา กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์กรสหประชาชาติและนโยบายของกรมราชทัณฑ์ กรมราชทัณฑ์ จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานด้านสวัสดิการผู้ต้องขัง สำหรับผู้มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง นำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานและเพื่อให้การปฏิบัติงานด้านสวัสดิการผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

สวัสดิการผู้ต้องขังในการกิจกรรมราชทัณฑ์ ประกอบด้วย

- 1) สวัสดิการขันพื้นฐาน (ปัจจัย 4) ได้แก่ อาหารในปริมาณเพียงพอ และคุณภาพเหมาะสมแก่ร่างกาย ที่อยู่อาศัยที่ถูกหลักอนามัยไม่แออัดยัดเยียด เครื่องนุ่งห่มที่เพียงพอ และมีやりกายโรค
- 2) สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล
- 3) สวัสดิการด้านการศึกษา
- 4) สวัสดิการด้านอนามัยผู้ต้องขัง
- 5) สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ

### 1) สวัสดิการขันพื้นฐาน (ปัจจัย 4)

#### 1.1 อาหาร

การจัดสวัสดิการด้านอาหาร ถือเป็นสวัสดิการที่สำคัญที่สุด เพราะผู้ต้องขังไม่สามารถหาซื้อกินเองได้ เช่นบุคคลภายนอก หลายครั้งที่ผู้ต้องขังก่อจลาจลภายในเรือนจำทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ มักเกิดจากอาหาร ไม่มีปริมาณและคุณภาพเพียงพอ อาหารจำเจเข้าหาก ขณะนี้ การกำหนดปริมาณอาหารสำหรับเลี้ยงผู้ต้องขัง กรมราชทัณฑ์ได้กำหนดเรือนจำและทัณฑสถานต่าง ๆ ให้จัดอาหารให้ผู้ต้องขัง ในแต่ละวันให้ครบ 5 หมู่ โปรตีน คาร์โบไฮเดรต ไขมัน เกลือแร่ และวิตามิน โดยคำนึงถึงหลักสุขภาพอนามัยและมนุษยธรรมภายใต้เงื่อนประมาณที่ได้รับ โดยเฉพาะข้าว ได้กำหนดไว้ว่าปริมาณข้าวต่อผู้ต้องขัง 1 คน ถ้วนเฉลี่ยวันละ 850-950 กรัม เนื้อสัตว์และถั่ว 120 กรัม ไขมันจากพืชและสัตว์ 80 กรัม ผักสีเขียว 200 กรัม ผักไม่มีใบ 150 กรัม ส่วนเครื่องปรุงต่าง ๆ ให้กำหนดปริมาณตามสมควร สำหรับจัดเลี้ยงผู้ต้องขัง วันละ 3 มื้อ คือ เช้า กลางวัน และเย็น และในโอกาสสำคัญต่าง ๆ ก็ให้จัดอาหารหวานเพิ่มเป็นกรณีพิเศษอีกด้วยในกรณีผู้ต้องขังป่วยให้จัดอาหารสำหรับคนป่วยโดยให้มีอาหารเสริมน้ำรุ่งร่างกาย สำหรับผู้ต้องขังที่มีเชื้อชาติหรือเป็นชาวต่างประเทศ ให้จัดเลี้ยงเช่นผู้ต้องขังชาวไทยและจะต้องไม่ขัดต่อสิทธิศาสนาของผู้ต้องขัง

ทั้งนี้ กรมราชทัณฑ์ได้จัดทำรายการอาหารประจำวันแยกเป็นแต่ละภาค โดยพิจารณาจากวัฒนธรรมการรับประทานอาหารของแต่ละท้องถิ่น วัตถุดิน คุณภาพ และเหมาะสมถึงงบประมาณค่าอาหารผู้ต้องขังที่กรมราชทัณฑ์ได้รับ

#### 1.2 ที่อยู่อาศัย

หมายถึง ที่อยู่อาศัยภายในเรือนจำและทัณฑสถาน ที่ผู้ต้องขังจะต้องใช้ชีวิตประจำวันในการทำงานพักผ่อน ออกกำลังกาย กินอยู่หลับนอน กรมราชทัณฑ์ได้กำหนดเป็นมาตรฐานว่า

ผู้ต้องขัง 1 คน จะใช้พื้นที่ใช้สอยภายในเรือนนอน 2.25 ตารางเมตร หากปฏิบัติตามมาตรฐานนี้ ผู้ต้องขังก็จะไม่อยู่กันอย่างแออัดยัดเยียด หากผู้ต้องขังอยู่กันอย่างแออัดยัดเยียดเมื่อใด ก็จะก่อให้เกิดโรคภัยไข้เจ็บ ขาดการพักผ่อนที่เพียงพอ เป็นสาเหตุแห่งการแทรกหักหลบหนีหรือก่อจลาจลภายในเรือนจำ

### 1.3 เครื่องนุ่งห่ม

หมายถึง เครื่องนุ่งห่มที่พอเพียงและป้องกันความร้อนหนาวสวัสดิการที่กรมราชทัณฑ์จัดให้ผู้ต้องขัง ได้แก่

#### (ก) ถ้าเป็นชายให้จ่าย

- (1) เสื้อผ้าและการเกง 2 สำรับ
- (2) ผ้าอาบน้ำ 1 ผืน
- (3) ผ้าห่มนอน 1 ผืน
- (4) เสื้อปูนนอน 1 ผืน

#### (ข) ถ้าเป็นหญิงให้จ่าย

- (1) เสื้อและเครื่องนุ่งห่ม 2 สำรับ
- (2) ผ้าห่มนอน 1 ผืน
- (3) เสื้อปูนนอน 1 ผืน
- (4) สิ่งให้เฉพาะหญิงตามที่อธิบดีเห็นว่าจำเป็น

จะเห็นได้ว่านอกจากเครื่องนุ่งห่มที่เป็นเครื่องแบบผู้ต้องขังแล้ว ยังหมายถึงสิ่งจำเป็นอื่น ๆ เช่น ผ้าอาบน้ำ ผ้าห่มและเสื้อปูนนอน อีกด้วย

### 1.4 ยาრักษาโรค

ปัจจุบันนี้ยารักษาโรคที่ให้แก่ผู้ต้องขังป่วยเป็นส่วนหนึ่งของ สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลซึ่งรวมถึงบริการทางการแพทย์ การกำหนดให้มีสถานพยาบาลในเรือนจำและทัณฑสถาน

## 2) สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล

คือสวัสดิการที่ให้แก่ผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยทั้งกายและจิต ซึ่งรวมถึงผู้ต้องขังที่ติดฝืนกัญชา สิ่งเสพติดอย่างอื่นอาการร้ายแรง หรือหญิงมีครรภ์หรือมีลูกอ่อนให้จัดเป็นผู้ป่วยโดยอนุโลม

การรักษาพยาบาลผู้ต้องขังที่ถูกกุมขังอยู่ในเรือนจำและทัณฑสถานเป็นสิ่งจำเป็นทั้งในด้านการป้องกัน เหตุผลทางการแพทย์และหลักมนุษยธรรม ทั้งยังมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับการอนามัย และสุขาภิบาลสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล จะต้องมีคุณธรรมและมนุษยธรรมอย่างสูง เพราะผู้ต้องขังเป็นผู้ที่หมดโอกาสที่จะออกไปรับการรักษาภายนอกเรือนจำด้วยตนเองได้

ส่วนใหญ่เป็นผู้ยากไร้ ไม่ได้อยู่ใกล้ชิดกับครอบครัว บรรยายกาศและสิ่งแวดล้อมในเรือนจำ ความเครียดในชีวิตประจำวัน เป็นสาเหตุให้ผู้ต้องขังเจ็บป่วยมากกว่าบุคคลภายนอก หากป่วยหนัก และไม่ได้รับการรักษาพยาบาล การวิเคราะห์โรคที่ถูกต้อง ผู้ต้องขังก็จะหมดหวังและเสียใจ กำลังใจ เพราะฉะนั้น ความเมตตาเอาใจใส่ที่ได้รับ จึงเป็นสิ่งสำคัญมากสำหรับผู้ต้องขังป่วยและเป็นสิ่งช่วยลดความกังวลใจของครอบครัวผู้ต้องขัง

### 3) สวัสดิการด้านการให้การศึกษา

กรมราชทัณฑ์ มีนโยบายในการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัย เพื่อปรับเปลี่ยนสภาพร่างกาย และจิตใจให้มีความพร้อมก่อนที่จะกลับไปใช้ชีวิตร่วมกับสังคมภายนอกอย่างปกติสุข โดยนำกระบวนการศึกษามาใช้ เป็นแนวทางสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน 135 แห่ง ได้รับการศึกษาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ให้ผู้ต้องขังสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปใช้ประกอบอาชีพ สามารถเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ภายหลังพ้นโทษ

การจัดการศึกษาผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ สนับสนุนงบประมาณ ด้านครุภัณฑ์สอน ให้กับเจ้าหน้าที่ในเรือนจำและทัณฑสถาน อุปกรณ์การเรียนการสอน การศึกษาขั้นพื้นฐานและการศึกษาสายอาชีพ ตลอดจนการติดตั้งชุดอุปกรณ์รับสัญญาณดาวเทียมเพื่อการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมด้านวิชาชีพระยะสั้น จากสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาระ握 ศึกษาธิการ เช่นเดียวกัน ระดับอุดมศึกษาได้รับความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ โดยส่วนส่งเสริมการศึกษา สำนักพัฒนาพฤตินิสัย ได้กำหนดนโยบายด้านการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง โดยนำกระบวนการทางการศึกษามาเป็นแนวทางการจัดการเรียนการสอนให้ผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน ดังนี้

3.1 การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยจัดการศึกษาตั้งแต่ผู้ไม่รู้หนังสือ ระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย ผู้ต้องขังที่จะเข้ารับบริการต้องผ่านกระบวนการจำแนกถักและผู้ต้องขัง เพื่อให้ทราบข้อมูลรายละเอียดของผู้ต้องขังแต่ละรายในพื้นฐานด้านการศึกษาอาชีพเดิม เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนการจัดการศึกษาให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายทุกคน การจัดการศึกษาดังกล่าวมีความสำคัญอย่างยิ่งที่เรือนจำและทัณฑสถาน ต้องดำเนินการสนองนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาคนในประเทศ

3.2 การศึกษาวิชาชีพ ส่งเสริมการจัดการศึกษาวิชาชีพ ดำเนินการจัดสาขาวิชาชีพ ระยะสั้น ตั้งแต่ 30-300 ชั่วโมง ที่เป็นความต้องการของตลาดแรงงานและสถานประกอบการ โดย

ติดต่อประสานความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ให้เข้ามาช่วยสนับสนุนการจัดการศึกษาให้ผู้ต้องขัง ปีละประมาณ 10-12 สาขา และมีการขยายโอกาสให้ผู้ต้องขังได้รับการศึกษาที่สูงขึ้นในระดับปวช. และ ปวส.

3.3 การศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาให้ผู้ต้องขังได้รับการศึกษาต่อที่สูงขึ้นในระดับอุดมศึกษา (มสธ.) สมัครเรียนได้ 2 หลักสูตร คือ ระดับปริญญาตรี ผู้ต้องขังจะต้องจ่ายค่าเล่าเรียนต่อภาคเรียน 1,500 บาท/คน และโครงการศึกษาต่อเนื่องเพื่อศึกษา กันกวดานเอง โดยใช้ระบบการเรียนการสอนทางไกลจากสื่อการสอนในการจัดกิจกรรมรูปแบบต่าง ๆ จากการจัดมุ่น มสธ. ภายใต้เงื่อน件และทัณฑสถาน เพื่อเตรียมความพร้อมให้ผู้ต้องขังได้ศึกษาหาความรู้จากตำราแบบเรียน และจากสื่อต่าง ๆ

3.4 การจัดการศึกษาอัชญาศัย เป็นการจัดการศึกษาที่หลากหลายรูปแบบในการเลือกเข้ารับบริการต่างๆ ให้ผู้ต้องขังได้ศึกษาด้วยตนเองได้มีความรู้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงวิทยาการต่างๆ โดยจัดให้มีห้องสมุดเป็นแหล่งรวบรวมความรู้ สาระต่าง ๆ จัดบริการข่าวสารข้อมูล โดยจัดบอร์ดประจำและเคลื่อนที่ เสียงตามสาย ห้องสมุดกลาง ห้องสมุดเคลื่อนที่ การให้ข้อมูลความรู้ โดยใช้สื่อวิดีทัศน์ โดยให้เรียนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศได้ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และใช้ตำราเอกสารให้เกิดประโยชน์สูงสุด

3.5 การพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อพื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ โดยนำกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือวิสามัญ ลูกเสือชาวบ้าน ยุวกาชาดออกโรงเรียน เพื่อให้ทุกคนมีความยืดหยุ่นต่อสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ การบำเพ็ญประโยชน์ต่อชุมชนส่วนรวม สร้างค่านิยม และเจตคติที่ดี

#### 4) สวัสดิการด้านอนามัยผู้ต้องขัง

ผู้ต้องขังส่วนใหญ่มาจากครอบครัวที่ยากจนและมักจะเป็นหัวหน้าครอบครัว เมื่อมาต้องไทย ปัญหาต่าง ๆ ก็จะทับทิมมากขึ้น ผู้ต้องขังจะอยู่ในสุานะที่ช่วยตัวเองไม่ได้ในทุกด้าน ถ้าครอบครัวมีฐานะก็จะช่วยเหลือเก็บภูลในด้านต่าง ๆ ได้ แต่ในความเป็นจริงแล้ว ผู้ต้องขังส่วนใหญ่ไม่ได้รับความช่วยเหลือจากการครอบครัวอาจจะเนื่องจากครอบครัวอยู่ห่างไกล ฐานะยากจนและผู้ต้องขังบางประเภท เช่น ผู้ต้องขังคดียาเสพติดหรือผู้ต้องขังที่กระทำการผิดช้าเป็นนิสัย ครอบครัวมักจะเอื่อมระอา ผู้ต้องขังจึงขาดการติดต่อกับครอบครัวบางครั้งครอบครัวไม่ทราบว่าต้องไทย ผู้ต้องขังเหล่านี้จะเป็นภาระของกรมราชทัณฑ์ สวัสดิการที่เป็นปัจจัย 4 ที่กรมราชทัณฑ์จัดให้ไม่สามารถทำให้มีชีวิตอยู่อย่างเช่นมนุษย์ที่มีศักดิ์ศรี มนุษย์ไม่สามารถมีชีวิตอยู่ได้ในสภาพร่างกาย

และสิ่งแวดล้อมที่สักปูร์กเป็นบ่อเกิดแห่งโรคภัยไข้เจ็บ สวัสดิการด้านอนามัยผู้ต้องขังจึงเป็นสิ่งเสริมสร้างให้คุณภาพชีวิตดีขึ้น

#### ความหมายของสวัสดิการด้านอนามัยผู้ต้องขัง

หมายถึง การจัดสวัสดิการให้ผู้ต้องขังในด้านสิ่งของเครื่องใช้เพื่อการส่งเสริมสุขภาพอนามัย ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ สิ่งแวดล้อม และพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นการให้สวัสดิการโดยการยอมรับในด้านสิทธิมนุษยชน และศักดิ์ศรีในความเป็นมนุษย์ของผู้ต้องขัง

สวัสดิการด้านอนามัยผู้ต้องขัง ครอบคลุมไปถึงการสุขาภิบาลเรือนจำ สิ่งของเครื่องใช้ที่เป็นสวัสดิการผู้ต้องขังในด้านนี้ จึงแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ

1. เครื่องใช้ออนามัยส่วนรวม คือ วัสดุที่ใช้ในการทำความสะอาดที่ภายในเรือนจำและทัณฑสถาน หรือใช้ในการสุขาภิบาลเรือนจำ ได้แก่

- 1.1 น้ำยาทำความสะอาด
- 1.2 น้ำยาดับกลิ่นและฆ่าเชื้อโรค
- 1.3 น้ำยาล้างภาชนะ

2. เครื่องใช้ออนามัยส่วนตัว คือ วัสดุที่ใช้ในการทำความสะอาดร่างกาย เสื้อผ้าและเครื่องหลับนอนของผู้ต้องขัง ได้แก่

- 2.1 สนับฟอกตัว
- 2.2 ผงซักฟอก
- 2.3 แปรงสีฟัน
- 2.4 ยาสีฟัน
- 2.5 ขันอาบน้ำ
- 2.6 รองเท้าฟองน้ำ
- 2.7 ผ้าอนามัย

#### 5) สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ

ชีวิตประจำวันของผู้ต้องขัง เป็นชีวิตที่อยู่ในกำแพงสีเหลือง เป็นชีวิตที่ขาดอิสระพำนัชชาต ต้องปฏิบัติตามระเบียบกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ของเรือนจำรวมทั้งต้องทำงานให้เรือนจำทำให้เกิดความเครียดทั้งทางร่างกายและจิตใจ ซึ่งเป็นสาเหตุของโรคภัยไข้เจ็บ อาการทางจิตและประสาท และอาจเป็นสาเหตุให้เกิดความรุนแรงภายในเรือนจำ ผู้ต้องขังก่อการทะเลาะวิวาทกันด้วยความเครียด การจัดกิจกรรมให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายและพักผ่อนหย่อนใจ จึงเป็นการผ่อนคลายความเครียดในชีวิตประจำวัน และทำให้สุขภาพร่างกายแข็งแรง

## ความหมายของสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ

หมายถึง สวัสดิการที่จัดให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกาย พักผ่อนหย่อนใจ นันทนาการต่าง ๆ เพื่อเป็นการพัฒนาจิตใจและร่างกาย

วัสดุอุปกรณ์ที่จัดเป็นสวัสดิการในด้านนี้ ประกอบด้วย เครื่องกีฬาต่าง ๆ ทั้งในร่มและกลางแจ้ง เช่น ตะกร้อ ฟุตบอล ปิงปอง แบดมินตัน หมากลูก หมาก卓 เป็นต้น

เรือนจำอาจจะจัดกิจกรรมการเล่นต่าง ๆ เป็นครั้งคราว ส่วนการบริหารกรมราชทัณฑ์ ได้สั่งการให้เรือนจำและทัณฑสถาน จัดให้ผู้ต้องขังทุกคนได้ออกกำลังกายทุกวันในตอนเช้า เมื่อนำผู้ต้องขังลงจากเรือนนอนและได้กำชับให้เรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่งจัดให้มีลานกีฬา สำหรับผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายทุกแห่ง นอกจากนั้นยังจัดให้มีนันทนาการ เช่น โทรทัศน์ วีดีโอ วิทยุ ดนตรี ตลอดจนกิจกรรมด้านนันทนาการต่าง ๆ ที่เรือนจำและทัณฑสถานจัดขึ้น

นอกเหนือจากสวัสดิการผู้ต้องขังที่กล่าวมาแล้ว กรมราชทัณฑ์ยังจัดสวัสดิการเกี่ยวกับ การเยี่ยมญาติเพื่อให้ผู้ต้องขังได้พบปะญาติเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจได้ปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ให้คลายความกังวลใจและยังมีสวัสดิการร้านสะดวกซื้อห้องผู้ต้องขังในเรือนจำ เพื่อจำหน่ายสินค้าต่าง ๆ ในราคาน้ำเงินกว่าภายนอก เพื่อให้ผู้ต้องขังได้ซื้อหาสิ่งของที่จำเป็น

การจัดสวัสดิการผู้ต้องขัง รู้เป็นผู้จัดทำให้ เป็นการจัดสวัสดิการด้านการกินอยู่ที่ พอสมควรไม่ดีหรือเลวร้าย ความเป็นอยู่ของคนธรรมดากายนอกเรือนจำกันนัก นอกเหนือจาก สวัสดิการขั้นพื้นฐานแล้วยังมีสวัสดิการด้านอื่น ๆ ที่จัดให้เพื่อวัตถุประสงค์ในการพัฒนาให้ผู้ต้องขัง สวัสดิการต่าง ๆ จึงเป็นสิ่งที่ส่งเสริมให้คนที่กระทำการใดๆ ก็ได้ก็กลับตัวเป็นคนดี และเป็นประโยชน์ต่อสังคมเมื่อพ้นโทษออกไป

## 2.4 แนวคิด ทฤษฎีความต้องการของมนุษย์

สุชา จันทร์เอม (2529 :37) กล่าวว่า ความต้องการเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นในการดำรงชีวิตของมนุษย์ ความต้องการเกิดขึ้นเมื่อร่างกายขาดความสมดุลย์ การขาดสมดุลย์ทำให้ร่างกายเกิดไม่เป็นสุข ดังนั้น ร่างกายจึงต้องมีการกระทำการใดๆ ก็ตามเพื่อร่างกายคืนสู่สภาวะสมดุลย์

กังวลด เทียนกัณฑ์เทศน์ (2531 :60) กล่าวว่า ความต้องการเป็นลักษณะตามธรรมชาติของมนุษย์ โดยทั่วไปประสงค์ที่จะให้มีความเป็นธรรมชาติ เช่น ต้องการหายใจ ต้องการความรัก และภูมิใจ ซึ่งเป็นลักษณะตามธรรมชาติ

ทฤษฎีความต้องการของมาสโลว์ (Maslow, 1970 :69-80) กล่าวว่า มนุษย์เรามีความต้องการเสนอ ความต้องการใดที่ได้รับตอบสนองแล้วจะทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจในการแสวงหา แต่

จะมีความต้องการอย่างอื่นเข้ามาแทนที่ โดยมาสโลว์ได้ตั้งสมมุติฐานที่เป็นสาระสำคัญ 3 ประการ คือ

1) ทราบได้ที่มนุษย์ยังมีชีวิตอยู่ มนุษย์ทุกคนมีความต้องการตลอดเวลา ไม่มีที่สิ้นสุด

2) ความต้องการของมนุษย์ที่ได้รับตอบสนองแล้ว ก็จะไม่เป็นการจูงใจสำหรับ

พฤติกรรมนั้นๆ อีก แต่ความต้องการที่มีอิทธิพลจูงใจต่อพฤติกรรม คือ ความต้องการที่ยังไม่ได้รับ การตอบสนอง

3) ความต้องการของมนุษย์จะมีลักษณะต่ำไปทางที่สูงตามลำดับ จึงเรียกว่าลำดับขั้นของ ความต้องการจำเป็น

โดยมีลำดับขั้นความต้องการมนุษย์ (Hierarchy of Needs) โดยเรียงจากระดับต่ำไปสูงตาม ความต้องการมนุษย์ไว้ 5 ขั้น ดังนี้

1. ความต้องการทางร่างกาย (Physiological Needs)

2. ความต้องการความมั่นคงปลอดภัย (Safety and Security Needs)

3. ความต้องการทางสังคม (Social Needs)

4. ความต้องการได้รับการยกย่องนับถือทางสังคม (Esteem Needs)

5. ความต้องการความสำเร็จในชีวิต (Self-Actualization Needs)

โดยความต้องการในแต่ละขั้นจะตอบสนองจากระดับต่ำไปสูงระดับสูงเป็นลำดับ

1. ความต้องการทางร่างกาย (Physiological Needs) เป็นความต้องการในระดับขั้น พื้นฐาน ความต้องการเรื่อง อาหาร น้ำ ที่อยู่อาศัย ยารักษาโรค ความต้องการในการพักผ่อน ความ ต้องการทางเพศ เป็นต้น

2. ความต้องการความมั่นคงปลอดภัย (Safety and Security Needs) มนุษย์ทุกคนมี ความต้องการมั่นคงปลอดภัยจากอันตรายต่าง ๆ ในการดำเนินชีวิตซึ่งอาจเกิดขึ้นได้ทุกขณะ ดังนั้น มนุษย์จึงเกิดความต้องการความมั่นคงปลอดภัยเป็นหลักประกันในการดำเนินชีวิต

3. ความต้องการทางสังคม (Social Needs) เป็นความต้องการมีสัมพันธ์ภาพกับบุคคล อื่นในสังคม เช่น กับบุคคลในครอบครัว สังคมอื่น ๆ และได้รับการยอมรับ การเอาใจใส่จากบุคคล อื่น และทำให้มีความรู้สึกว่าตนเองเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มหรือเป็นสมาชิกในสังคม

4. ความต้องการได้รับการยกย่องนับถือทางสังคม (Esteem Needs) มนุษย์มีความ ต้องการที่จะให้บุคคลอื่น เอาใจใส่ตน ยกย่องตน เห็นคุณค่าและความสำคัญของตน ให้เกียรติ สรรเสริญ การยอมรับและความชื่นชมจากผู้อื่น

5. ความต้องการความสำเร็จในชีวิต (Self-Actualization Needs) เป็นความต้องการขั้นสูงสุดของมนุษย์ ซึ่งความต้องการของแต่ละบุคคลจะมีความเป็นอิสระแตกต่างกันไป เป็นความต้องการที่บรรลุถึงสิ่งที่ตนต้องการมากที่สุด

ฉุชา จันทร์เอม กล่าวว่า ความต้องการของมนุษย์มี 3 ประการ ได้แก่

1. ความต้องการทางร่างกาย (Physiological Needs) ซึ่งแบ่งเป็น 5 ชนิด ได้แก่
  - ความต้องการอาหาร อากาศ น้ำ
  - ความต้องการอุณหภูมิที่พอเหมาะ
  - ความต้องการเคลื่อนไหวและพักผ่อน
  - ความต้องการขับถ่าย
  - ความต้องการทางเพศ
2. ความต้องการทางอารมณ์และสังคม (Emotional and Social Needs) แบ่งเป็น 5 ชนิด ได้แก่
  - ความต้องการความรัก
  - ความต้องการความปลดปล่อย
  - ความต้องการตำแหน่งทางสังคม
  - ความต้องการอิสรภาพ
  - ความต้องการความสำเร็จ
3. ความต้องการทางสติปัญญา (Intellectual Needs) คือ ความต้องการที่จะขัดปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น โดยอาศัยคิดปัญญาแต่ละบุคคล ดังนั้นบุคคลจึงต้องเรียนรู้เพื่อให้เกิดสติปัญญา

#### ความต้องการของผู้ต้องขัง (Prisoner's Needs)

1. ความต้องการทางด้านร่างกาย (Physiological Needs) เป็นความต้องการที่ได้แก่ความทิ่งกระหาย ความต้องการความอบอุ่นทางร่างกาย การออกกำลัง การพักผ่อนนอนหลับ รวมทั้งความต้องการสัมผัสของประเทศไทยในเรื่องรูป รส กลิ่น เสียง เป็นต้น
2. ความต้องการทางด้านจิตใจ (Psychological Needs) ความต้องการทางด้านจิตใจ เราต้องไม่ลืมว่าผู้ต้องขังก็มีจิตใจเหมือนอย่างบุคคลปกติธรรมชาติ ฉะนั้นความต้องการทางด้านจิตใจจึงเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่งที่จะมีส่วนทำให้ผู้ต้องขังกลับตัวเป็นคนดี ซึ่งทางเรือนจำก็ได้จัดบริการทางด้านจิตใจขึ้น คือการติดต่อเยี่ยมญาติ การติดต่อทางจดหมาย โทรศัพท์ เป็นต้น

### 3. ความต้องการทางด้านสังคม (Social Needs) ความต้องการด้านสังคมมี 3 ระดับ คือ

ความต้องการสังคม (Social Ability) คือเป็นความต้องการติดต่อสัมสynchron กับผู้ต้องบังคับอื่น ๆ ต้องมีเพื่อน ต้องการพูดคุย หัวเราะ เข้ากับคนที่รู้จักขอบอกัน

ความต้องการเป็นที่ยอมรับ (Belonging) คือต้องการเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มของพวกโดยมีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิดกับบุคคลในกลุ่ม ให้ทุกคนในกลุ่มยอมรับตัวว่าเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่ม

ความต้องการมีฐานะทางสังคม (Status) คือความต้องการให้บุคคลในสังคมได้เห็นความสำคัญของตนเอง ต้องการมีคนสังเกตและยกย่องเอาใจใส่ต่อน

### 4. ความต้องการความปลอดภัย (Security Needs) คือความต้องการด้านความปลอดภัยอาจแบ่งได้ 2 ทางคือ

ความปลอดภัยทางด้านเศรษฐกิจ (Economic Security) ได้แก่ ความต้องการให้มีความรับรื่นทางด้านเศรษฐกิจให้มีงานทำ ให้มีเงินใช้เมื่อยามวัยชราภาพ ให้มีการประกันภัยและการประกันชีวิต

ความปลอดภัยทางด้านจิตใจ (Psychological Security) ได้แก่ ความสบายใจ ว่าจะสามารถปรับตัวให้เข้ากับสภาพในอนาคตได้ ความปราศจากความกลัวในอนาคต และความเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ และความมีศาสนานะประชญาประจำใจที่จะทำให้มีความรู้สึกปลอดภัย

### 5. ความต้องการแสดงตัวของอองกนา (Self Expression Needs) ความต้องการแสดงตัวของอองกนาโดยแบ่งเป็น 3 ทางคือ

ความต้องการเป็นตัวของตัวเอง (Self Assertion) คือต้องการที่จะเป็นผู้ลิขิตชีวิตของตัวเอง ต้องการเป็นอิสระ

ต้องการพิสูจน์ตัวเอง (Self Actualization) คือต้องการที่จะพิสูจน์ความสามารถให้คนอื่นเห็น ต้องการสร้างผลงานที่ดีไว้ ต้องการสร้างความสำเร็จในชีวิต

ความต้องการความก้าวหน้า (Growth) คือต้องการเพิ่มความสามารถขึ้นเรื่อย ๆ เรียนรู้มากขึ้นเรื่อย ๆ เปลี่ยนไปทางสิ่งที่มากขึ้นเรื่อย ๆ (สุเทพ เชาวลิต, 2527:153-156)

## 2.5 แนวคิด ทฤษฎี การลงโทษ

คำว่า “โทษ” หมายถึง ทัณฑกรรม หรือผลแห่งความผิดที่ต้องรับที่รัฐลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดตามคำพิพากษา หรือคำสั่งศาล ส่วนคำว่า การลงโทษ ซัฟเฟอร์แลนด์ และเครสซี่

(Sutherland and Cressey, 1966:308) ได้ให้คำจำกัดความเอาไว้ว่า จะต้องเป็นการกระทำต่อบุคคลซึ่งอยู่ในสังคมโดยผู้ถูกลงโทษตามรูปแบบและวิธีการที่กำหนดไว้

### 2.5.1 ทฤษฎีการลงโทษ มี 4 ทฤษฎีใหญ่ ๆ ด้วยกัน คือ

1. ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้แค้นทดแทน
2. ทฤษฎีการลงโทษแบบบรรลุประโยชน์
3. ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้ไขพื้นฟูผู้กระทำความผิด (Rehabilitative Theory)
4. ทฤษฎีการลงโทษเพื่อคุ้มครองสังคม (Social Protection Theory)

#### 2.5.1.1 ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้แค้นทดแทน

เมื่อเริ่มมีมนุษย์ขึ้นในโลกนี้และอยู่ร่วมกันเป็นสังคมตั้งแต่ xưaเด็ก คือ ครอบครัว จนเป็นหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด และเป็นประเทศ หรือจากครอบครัวเป็นกลุ่ม เป็นผ้าพันธ์ มนุษย์ย่อมจะมีวิถีการดำเนินชีวิตที่ค่อยๆ พัฒนามาโดยลำดับจากวิถีประชา (Folk ways) มาเป็นขนบทรัตนเนียมประเพณี (customs and traditions) นาเป็นกฎศีลธรรม (mores) และมาเป็นกฎหมาย ในที่สุดเพื่อควบคุมพฤติกรรมของมนุษย์ในสังคมนั้น ๆ การฝ่าฝืนวิถีประชาหรือขนบทรัตนเนียมประเพณี หรือกฎศีลธรรมหรือกฎหมาย ย่อมจะก่อให้เกิดปฏิกริยาจากสมาชิกในสังคมหรือจากสังคมต่อพฤติกรรมอันนั้น อย่างน้อยที่สุดก็เป็นการติดนินทาหรือวิพากษ์วิจารณ์ อย่างหนักที่สุดก็เป็นการกำจัดออกไปจากมนุษย์คณะ แกรมนิวแมน(Graeme Newman, 1978:13-25) เห็นว่าปฏิกริยาของสังคมที่มีต่อพฤติกรรมที่ขัดต่อกฎหมาย ในลักษณะแก้แค้นทดแทนเกิดขึ้นในสภาวะธรรมชาติของคนในความสัมพันธ์กับโลกภายนอกและมีมาตั้งแต่โบราณกาล ปฏิกริยาของสังคมต่ออาชญากรรมที่เป็นการแก้แค้นทดแทนที่เป็นการกระทำตอบต่อผู้ประทุยร้ายโดยสมาชิกหรือโดยกลุ่มหรือโดยรัฐอาจพิจารณาแยกออกไปเป็น 2 ทฤษฎีด้วยกัน คือ ทฤษฎีการลงโทษโดยสัญชาตญาณ และทฤษฎีการลงโทษ เพราะผู้กระทำความผิดสมควรถูกลงโทษ

ทฤษฎีการลงโทษ โดยสัญชาตญาณ (Instinct Theory) นักวิชาการ เช่น เวสมาร์ค (Wesmark, 1967:491-492) และ ไฮเบิล (Hobel) ได้กล่าวว่าการลงโทษเป็นการแสดงออกของสัญชาตญาณเพื่อแก้แค้นอันประกอบด้วยสัญชาตญาณหรือกระบวนการที่ซับซ้อน ตามทฤษฎีนี้ผู้กระทำความผิดร้ายแรง เช่น ฆ่าคนตาย หรือทำร้ายร่างกาย เป็นต้น จะถูกลงโทษโดยบุคคลใกล้ชิดหรือเป็นญาติกับผู้เสียหายในลักษณะของการแก้แค้น ซึ่งในบางแห่งการแก้แค้นเป็นวัฒนธรรมของสังคมจนมีคำกล่าวว่า มีบุญคุณต้องทดแทนมีแค้นต้องชำระ การแก้แค้นจะกระทำทันทีที่มีโอกาส

โอกาสสนีจะสืบหรือยาวเท่าไรก็ได้สุดแต่ผู้แก้แค้นจะสามารถแก้แค้นได้ บางครั้งจันกระทั้งผู้ประทุยร้ายดายใจว่า ไม่มีใครจะแก้แค้นแล้ว ดังคำพูดว่า การแก้แค้น 20 ปีก็ยังไม่สาย หรือที่ตรงกับภาษาอังกฤษว่า Vengeance is delicious when it is cold การแก้แค้นโดยบุคคลที่อยู่ใกล้ชิดเหล่านี้ โดยมากมักจะไม่มีขอบเขตจำกัดเฉพาะผู้ประทุยร้ายด้วย โดยจะถูกแก้แค้นจนกระทั้งตายหรือบาดเจ็บไปตามกัน

อย่างไรก็ต้องปฏิเสธความคุณงามใน การลงโทษนี้ไม่เป็นที่ยอมรับของนักอചัญวิทยา เช่น ชาลเชอร์แลนด์ ซึ่งเห็นว่าการแก้แค้นเป็นเรื่องของวัฒนธรรมในแต่ละกลุ่มนากกว่า ซึ่งมักจะไม่คงที่ (Sutherland and Cressey, 1966: 308-309)

ทฤษฎีการลงโทษเพื่อกระทำความผิดสมควรถูกลงโทษ การลงโทษตามทฤษฎีนี้ ไม่ใช่เป็นการแก้ไขปรับปรุงหรือแก้แค้นผู้กระทำความผิด อิมมาโนเอลคานท์ (Immanuel Kant) (1724-1824) ปรัชญาเมธิชาวเยอรมันนีเคยกล่าวไว้ว่า “การลงโทษไม่ใช่เป็นเครื่องมือเพื่อส่งเสริมความดี ไม่ว่าจะเป็นไปเพื่อผู้กระทำผิดหรือเพื่อสังคม แต่จะต้องลงโทษเพียง เพราะว่า บุคคลนั้นได้ประกอบอาชญากรรม...” การลงโทษตามทฤษฎีนี้จึงหมายความว่า ผู้กระทำความผิดสมควรถูกลงโทษเพราะเหตุผลดังต่อไปนี้

- 1) เป็นการถูกต้องที่จะต้องได้รับโทษ
- 2) เขาได้กระทำผิด
- 3) ไทยที่ลงแก้ตัวเขาก็เป็นการกระทำขั้นเดียวกันกับที่เขาได้กระทำกับผู้เสียหาย
- 4) ไทยจะต้องก่อให้เกิดความทุกข์ทรมานแก่เขาพอ ๆ กันที่เขาได้ก่อให้เกิดความทุกข์ทรมานต่อผู้เสียหาย
- 5) มีความสัมพันธ์ระหว่างการประพฤติผิดของเขากับความทุกข์ทรมานของไทยที่กำหนดไว้

โดยสรุปนักทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้แค้นทศแทบที่ไม่ได้สนใจต่ออนาคตของผู้ถูกลงโทษหรือของสังคม สนใจแต่เพียงอย่างเดียวต่อพฤติกรรมหรือการกระทำในอดีตของผู้กระทำความผิดเมื่อมีการกระทำความผิดเกิดขึ้น ไม่ว่าร้ายแรงมากน้อย的程度ใด ผู้กระทำความผิดสมควรได้รับโทษตามกฎหมายนั้น ในปัจจุบันนี้การลงโทษตามทฤษฎีนี้มีแนวโน้มจะถูกนำมาใช้ในสหรัฐอเมริกาอีกเพรษเหตุว่าการลงโทษเพื่อวัตถุประสงค์ประการอื่น เช่น เพื่อแก้ไขพื้นฟูไม่ได้ผลในการแก้ไขพื้นฟูกระทำความผิดเท่าที่ควร

### 2.5.1.2 ทฤษฎีการลงโทษแบบบรรประโยชน์

นักอัชญาวิทยาสำนักคลาสสิก ซึ่งมี ซีซาร์ เบ็คคาเรีย (Cesare Beccaria) (1718-1794) และเจเรมี เบนเนธ (Jeremy Bentham) (ค.ศ. 1748-1832) เป็นผู้นำได้เสนอทฤษฎีการลงโทษแบบบรรประโยชน์โดยมีหลักการเบื้องต้นว่า คนเราจะกระทำความผิดโดยเจตนา และก่อนลงมือกระทำก็ได้พิจารณาให้คร่าวๆแล้วจึงลงมือทำ เพราะจะนั่นรู้จึงควรบัญญัติความผิดและโทษสำหรับความผิดนั้นอย่างชัดเจน เมื่อมีกฎหมายบัญญัติชัดเจนอย่างนั้นแล้ว ผู้ที่ฝ่าฝืนย่อมจะถูกลงโทษตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ทั้งนี้การลงโทษต้องทำอย่างรวดเร็ว แน่นอน เสมอภาคกันและรุนแรงตามโทษที่กำหนดไว้ การลงโทษดังกล่าวบ่อมจะมีประโยชน์ต่อสังคมในด้านการลดอาชญากรรมและส่งเสริมให้คนหัวใจไปเคราะห์กฎหมาย ทฤษฎีบรรประโยชน์แยกออกได้เป็น 3 ทฤษฎี คือ

ทฤษฎีการลงโทษเพื่อป้องกันอาชญากรรม (Prevention Theory) ตามทฤษฎี การลงโทษมีวัตถุประสงค์เพื่อทำให้ผู้กระทำไม่กระทำความผิดอีกต่อไป การลงโทษเพื่อป้องกันนี้อาจกระทำโดยการลงโทษขั้นสูงสุดถึงประหารชีวิต อันเป็นการป้องกันอาชญากรรมอย่างถาวรหือการป้องกันอาชญากรรมชั่วคราว เช่น จำคุก หรือกักขังไว้ในเรือนจำหรือในสถานที่กักขังตามระยะเวลาที่กฎหมายได้กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ การจำคุกและการกักขังจะทำให้ผู้กระทำความผิดไม่มีโอกาสกระทำความผิดในชุมชนได้เป็นการชั่วคราวตลอดระยะเวลาที่ถูกจำคุกหรือถูกกักขังอย่างไรก็ได้ การจำคุกหรือกักขังนี้จะไม่มีกิจกรรมเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนานิสัยหรือฝึกอาชีพก็เป็นการจำกัดอิสรภาพโดยเน้นการควบคุมและการรักษาความปลอดภัยเป็นหลัก

ทฤษฎีการลงโทษเพื่อยับยั้งอาชญากรรม ( Deterrence Theory) แนวความคิดของนักทฤษฎีการลงเพื่อยับยั้งก็คือประสบการณ์การลงโทษ หรือตัวอย่างของการลงโทษ จะทำให้ผู้กระทำความผิดนั้นหรือประชาชนคนอื่นไม่กล้ากระทำความผิด การลงโทษเพื่อยับยั้งมองไปในอนาคต ซึ่งแตกต่างจากการลงโทษเพื่อแก้แค้นทดแทน ซึ่งมองย้อนไปในอดีตการลงโทษยับยั้งตามแนวคิดของเบนเนธ (Cross,1981:135) มีผลหลายประการ

- 1) ผู้กระทำความผิดไม่สามารถกระทำความผิดต่อไปได้
- 2) ยับยั้งผู้กระทำความผิดและบุคคลอื่น ไม่ให้กระทำความผิด
- 3) เปิดโอกาสให้มีการปรับปรุงผู้กระทำความผิด

ส่วนเบ็คคาเรีย ที่ให้คำนว่า ว่า “เจตนาของการลงโทษ ไม่ควรจะเป็นการลงโทษทรมานทางกายหรือชดเชยอาชญากรรม แต่ควรเป็นการป้องกันผู้อื่นไม่ให้ประกอบอาชญากรรมและเห็นด้วยว่าการลงโทษที่จะเป็นธรรมนั้นควรจะรุนแรงพอที่จะยับยั้งบุคคลอื่น ๆ ไม่ให้ประกอบอาชญากรรม”

ทฤษฎีการลงโทษเพื่อปรับปรุงผู้กระทำความผิด ตามทฤษฎีนี้แนวคิดของนักทฤษฎีการลงโทษโดยการปรับปรุงมี 2 องค์ประกอบด้วยกันคือ

- 1) การปรับปรุงอาจเกิดจากการลงโทษโดยตรง
- 2) การปรับปรุงเป็นส่วนที่เกิดสืบเนื่องมาจาก การลงโทษ

ทฤษฎีนี้มีที่มาจากการนักอาชญาวิทยา สำนักคลาสสิก การลงโทษ โดยมุ่งต่อการแก้ไขปรับปรุงนี้เริ่มขึ้นเป็นครั้งแรกจากการใช้เรือนจำเป็นที่ลงโทษ โดยการนำเอาหลักการขังเดียวและการให้นักโทษพิจารณาความผิดที่ผ่านมาของตนเองจนเกิดความรู้สึกสำนึกรักในความผิด (penitence) ตามหลักของคริสต์ศาสนาอันเป็นที่มาของคำว่า Penitentiary ซึ่งแปลว่าเรือนจำ ในเรือนจำดังกล่าว นักโทษจะไม่มีโอกาสพบกับนักโทษคนอื่นเพื่อหลีกเลี่ยงการควบหาสมาคมกันอันจะมีผลไม่ให้นักโทษที่พันโทษ ไปแล้วไปพบหาสมาคมกัน แนวคิดเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงนี้ถูกนำมาใช้กับเยาวชนที่กระทำความผิดในสถานที่ที่ควบคุมด้วย เรียกว่า reformatory หรือสถานดัดสันดานอย่างไรก็ได้ทางทฤษฎีการจำคุกเพื่อเป็นการแก้ไขปรับปรุงเป็นหลักการที่ดี แต่ในทางปฏิบัติการแก้ไขปรับปรุงยากที่จะกระทำได้จากเรือนจำใช้ระบบขังเดียวและทำงานคนเดียว ซึ่งปรากฏผลว่า ล้มเหลวอย่างลึ้นเชิงเพราะมนุษย์เป็นสัตว์สังคม ย่อมอยู่โดดเดียวในที่จำกัดอิสรภาพได้ยาก และนักโทษเหล่านี้กล้ายเป็นคนบ้าหรือคนเสียสติไปเป็นจำนวนมาก จนในที่สุดระบบเรือนจำแบบขังเดียวต้องเลิกไป

โดยสรุป ทฤษฎีอรรถประ โยชน์ที่แยกเป็นวิธีการลงโทษย่อย 3 ทฤษฎี คือ ป้องกันยั่งยืน และแก้ไขปรับปรุงของสำนักคลาสสิก ได้ถูกนำมาใช้ในระบบงานยุติธรรมต่าง ๆ ในการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด

การลงโทษทั้งเพื่อแก้แค้นทดแทนและเพื่ออรรถประ โยชน์เหล่านี้ก็มีข้อจำกัดอยู่หลายประการ ในทางด้านที่มีต่อต้องโทษ คือ (สุพจน์ สุโจน, 2529 :14-18)

- 1) ทำให้ผู้เคยต้องโทษที่พันโทษ ไปแล้วค่อยปกปิดพฤติกรรมชั่ว ของตน
- 2) ประทับร้อยนาปและแยกผู้ต้องโทษออกจากสังคม
- 3) ทำให้ผู้ต้องโทษกล้ายเป็นผู้ร้ายหรือเป็นวีรบูรุษและ
- 4) ทำให้อคิดผู้ต้องโทษมีความรู้สึกเป็นปฏิปักษ์ต่อสังคม  
ส่วนในด้านตรงกันข้าม การลงโทษ
  - 1) ไม่ป้องกันอาชญากรรม
  - 2) ไม่ใช่ค่าเสียหายต่อสังคม
  - 3) ไม่สร้างสรรค์บุคลิกภาพของผู้ต้องโทษตามที่สังคมต้องการ

### 2.5.1.3 ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้ไขพื้นผู้กระทำความผิด (Rehabilitative Theory)

นักอาชญาวิทยาสำนักโพซิตีฟ ซึ่งมี ซีซาร์ ลอมบโรโซ (CEsare Lombroso, 1835-1909) เป็นผู้นำ เห็นว่าอาชญากรรมเป็นปรากฏการณ์อย่างหนึ่งในสังคม เช่นเดียวกับปรากฏการณ์อย่างหนึ่ง ในสังคม เช่นเดียวกับปรากฏการณ์ทางธรรมชาติ เช่น ฟ้าร้อง ฟ้าผ่า พายุพัด เป็นต้น โดยผู้ประกอบอาชญากรรมหาได้มีเจตนาที่จะกระทำการผิดกฎหมายไม่ เพราะคนนั้นผู้ประกอบอาชญากรรม ไม่ได้มีเจตนาประกอบอาชญากรรม การลงโทษผู้ประกอบอาชญากรรมตามโทษที่กฎหมายกำหนด ไว้จึงน่าจะเป็นการไม่ถูกต้อง นักอาชญาวิทยาสำนักนี้เน้นการศึกษาที่ดูผู้กระทำผิดความผิดเพื่อจะค้นหาสาเหตุโดยวิธีการทางวิทยาศาสตร์ว่า เพราะเหตุใดจึงกระทำการผิดกฎหมายและพบสาระสำคัญอยู่ในร่างกายของผู้กระทำผิดนั้นเอง คือเป็นอิทธิพลของพันธุกรรมจนตั้งเป็นทฤษฎีอาชญากรรมโดยกามนิค นักอาชญาวิทยาร่วมสำนักที่มีส่วนทำให้ทฤษฎีของสำนักนี้แพร่หลาย คือ เอ็นริโก เฟอร์รี (Enrico Ferri, 1856-1929) และ ราฟฟาเอล การาฟาร์โล (Raffaele Garofalo, 1852-1934) นักอาชญาวิทยาสำนักนี้เน้นการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดเป็นรายบุคคลเพื่อแก้ไขพื้นให้เป็นคนดี หลักการให้ยื่นข้อหนึ่ง คือการลงโทษให้เหมาะสมกับบุคคล วิธีการที่ใช้เน้นการวิเคราะห์สาเหตุของการกระทำความผิดเมื่อพบสาเหตุแล้วให้แก้ไขที่สาเหตุนั้น เมื่อแก้ไขได้ผู้กระทำความผิดก็จะไม่กระทำความผิดอีกต่อไป การแก้ไขผู้กระทำความผิดทั้งรายบุคคลและรายกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขภายในสถานที่ควบคุมหรือในชุมชน ผู้ที่แก้ไขจะต้องมีความรู้และความชำนาญในการแก้ไข ตามแบบที่ตนศึกษาอบรมมา เช่น จิตวิทยา จิตเวชศาสตร์ สังคมวิทยา สังคมสงเคราะห์และอาชญาวิทยา เป็นต้น สำหรับผู้ที่แก้ไขไม่ได้ก็ต้องกำจัดให้พ้นไปจากสังคม

ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้ไขพื้นผู้กระทำความผิดที่มาจากการทฤษฎีของนักอาชญาวิทยาสำนักโพซิตีฟดังกล่าวมีแนวคิดพื้นฐานว่า ผู้กระทำความผิดเป็นผู้ป่วยหรือสังคมที่ผู้กระทำความผิดอยู่อาศัยเป็นสังคมที่ป่วย

### 2.5.1.4 ทฤษฎี การลงโทษเพื่อคุ้มครองสังคม (Social Protection Theory)

นักอาชญาวิทยาสำนักป้องกันสังคม (Social Defence School) ซึ่งมีฟิลิปปี รามาติกา (Philipo Gramatica) และมาร์ค อันเซล (Mark Ancel) เป็นผู้นำ มีทัศนะเกี่ยวกับอาชญากรรม เช่นเดียวกับนักอาชญาวิทยาสำนักโพซิตีฟ แต่มีทัศนะในการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดต่างจากสำนักโพ

ชิติฟตรองที่นำกฎหมายอาญาเข้ามาเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด และแตกต่างไปจากนักอาชญาวิทยาสำนักคลาสสิกในแง่ที่ว่าเน้นการคุ้มครองสังคม โดยการแก้ไขปรับปรุงและอบรมบ่มนิสัยผู้กระทำความผิดมากกว่าการลงโทษ และแนวความคิดนี้ได้พัฒนาเรื่อยมาจนเป็นสำนักป้องกันสังคม ในปัจจุบันนักอาชญาวิทยาสำนักนี้ให้ความสนใจใน (Vernon Fox,1985:40)

1. บุคลิกภาพของผู้กระทำความผิด
  2. กฎหมายอาญา
  3. การควบคุมสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สังคมดีขึ้นและเพื่อป้องกันอาชญากรรม  
สำหรับแนวคิดใหม่ของสำนักป้องกันสังคมมีดังนี้ (Marc Ancel,1966:24-25)
    1. ควรจะมีการมองวิธีการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดอย่างเป็นระบบ โดยมุ่งคุ้มครองสังคมจากอาชญากรรมมากกว่าการลงโทษผู้กระทำความผิดเป็นรายบุคคล
    2. นำวิธีการคุ้มครองสังคมไปปฏิบัติโดยไม่ต้องอาศัยกฎหมายอาญา เพื่อทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เป็นพิษเป็นภัยต่อไป ซึ่งอาจกระทำได้โดยการเคลื่อนย้ายและแยกผู้กระทำความผิดไปเดียวกับสังคมหรือนิรภัยนั้นๆโดยให้การศึกษาเดียวกัน
    3. นโยบายทางอาญาของสำนักป้องกันสังคม ส่งเสริมให้ใช้ระบบการขัดเกลาทางสังคม เป็นรายบุคคลมากกว่าเป็นรายกลุ่มในการป้องกันอาชญากรรมและในการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด
    4. ถ้าหากแก้ไขข้อกฎหมายอาญาไม่ทันทันท่วงที่มีมนุษยธรรมยิ่งขึ้น ระบบการขัดเกลาทางสังคมก็อาจเกิดขึ้นได้ และกฎหมายอาญานั้นจะมุ่งคุ้มครองสิทธิของผู้กระทำความผิดในฐานะเป็นคน ไม่ว่าผู้ถูกกล่าวหาหรือถูกลงโทษทางอาญา
    5. การทำให้กฎหมายอาญา มีมนุษยธรรมและการพิจารณาพิพากษาคืออย่างมีมนุษยธรรม ไม่ใช่เป็นการตีตัวทางมนุษยธรรมเท่านั้น แต่จะทำให้เข้าใจป्रากฏการณ์ของอาชญากรรมและบุคลิกภาพของผู้กระทำความผิดโดยวิธีการทางวิทยาศาสตร์อีกด้วย  
นอกจากนี้สำนักป้องกันสังคมยังมีแนวคิดเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดโดยเน้นไปที่การแก้ไขพื้นฟู และการอบรมบ่มนิสัยเป็นรายบุคคลมากกว่าการลงโทษและการแก้แค้น การจะแก้ไขพื้นฟูผู้กระทำความผิดต้องอาศัยการศึกษาผู้กระทำความผิด โดยวิธีทางวิทยาศาสตร์ และช่วยผู้กระทำความผิดให้ปรับตัวเข้ากับสังคม
- เพาะจะนั้นการป้องกันสังคมตามทฤษฎีคุ้มครองสังคมแตกต่างจากการป้องกันตามทฤษฎีป้องกันของสำนักคลาสสิกตรงที่ว่า การป้องกันของสำนักคลาสสิกเป็นการลงโทษ แต่ การป้องกันตามทฤษฎีคุ้มครองสังคมของสำนักป้องกันเป็นการแก้ไขพื้นฟู

### 2.5.2 วัตถุประสงค์ของการลงโทษ

วัตถุประสงค์ในการลงโทษอาจกล่าวได้เป็น 4 กลุ่ม คือ

1. เพื่อเป็นการแก้แค้นการกระทำความผิด
2. เพื่อเป็นการขับยังหรือป้องกัน
3. เพื่อเป็นการคุ้มครองสังคม
4. เพื่อปรับปรุงและแก้ไขพื้นฟูผู้กระทำความผิด

#### 2.5.2.1 การลงโทษเพื่อแก้แค้นหรือชดเชยความผิดแยกออกเป็น

1) การลงโทษเพื่อเป็นการแก้แค้น (Punishment as a retribution ,retaliation or revenge) นับว่าเป็นวัตถุประสงค์ที่ใช้ลงโทษผู้กระทำความผิดที่มีมาแต่สมัยโบราณ และแพร่หลายที่สุด แม้กระทั่งในปัจจุบัน ระบบการลงโทษแบบต่อตัว ฟันต่อฟัน ก็เป็นตัวอย่างหนึ่งของการลงโทษเพื่อเป็นการแก้แค้น ซึ่งกล่าวได้ว่าอีกอย่างหนึ่งว่า ผู้กระทำความผิดสมควรที่จะได้รับการโต้ตอบด้วยการลงโทษอย่างสาสมกับความผิดที่ได้กระทำขึ้น เช่น ผู้ที่ฆ่าผู้อื่นตามโดยเจตนา ก็สมควรที่จะได้รับการลงโทษให้ tally ไปตามกัน ทั้งนี้ เพื่อเน้นให้เห็นผลกระทบที่ได้กระทำไว้ต่อผู้อื่น ขอหันสักกล่าวไว้ด้วยว่า การลงโทษโดยมีจุดประสงค์เพื่อเป็นการแก้แค้นเป็นเครื่องมือที่นำสมดุลในสังคมที่มีอยู่ก่อนกระทำความผิดให้กลับคืนมา ตามแนวคิดนี้ผู้กระทำความผิดสมควรได้รับการลงโทษและโทษที่จะลงควรจะเท่ากับความเจ็บปวด และความยากลำบากที่สังคมหรือผู้เสียหายได้รับ(Johnson,1970 : 235)

2) การลงโทษเพื่อเป็นการทดแทนหรือชดเชยความผิด (Punishment as a Expiation or Atonement) การลงโทษเพื่อเป็นการทดแทนหรือชดเชยความผิด ก็เป็นเหตุผลที่เก่าแก่พอๆ กับการลงโทษเพื่อการแก้แค้นตามวัตถุประสงค์นี้ ผู้กระทำความผิดจะต้องชดใช้ความผิดด้วยความทุกข์ทรมาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าการลงโทษได้กระทำต่อหน้าสาธารณะ วัตถุประสงค์ของการลงโทษนี้ก็จะมากยิ่งขึ้น การทดแทนหรือชดเชยความผิดงานทำได้หลายทาง คือ

- (1) โดยการลงโทษให้สาสมกับความผิดที่ได้กระทำขึ้น สำหรับความผิดร้ายแรง
- (2) โดยการชดใช้ค่าเสียหายหรือค่าทดแทนแก่ผู้เสียหายแทนการถูกลงโทษ
- (3) โดยการลงโทษให้สาสมกับความผิดด้วยและให้ใช้ค่าเสียหายหรือค่าทดแทนด้วย

#### 2.5.2.2 การลงโทษเพื่อเป็นการขับยั่งหรือป้องกัน (Punishment as a deterrence or restraint or prevention)

การลงโทษเพื่อเป็นการขับยั่งหรือป้องกัน เพื่อจะมีขึ้นในศตวรรษที่ 18 ตามแนวความคิดของนักอาชญาวิทยาแห่งสำนัก คลาสสิกซึ่งมีเป้าหมายเป็นผู้นำ เป้าหมายได้กล่าวว่า เทคนาของการลงโทษไม่ควรจะเป็นการทราบผู้กระทำความผิด หรือชดเชยความผิด แต่ควรจะป้องกันบุคคลอื่นไม่ให้ผู้กระทำความผิดเข่นเดียวกันนั้น และการลงโทษที่ยุติธรรมควรจะมีอัตราความรุนแรงพอเพียงที่จะขับยั่งบุคคลอื่น (Reckless, 1967 : 504) การลงโทษตามวัตถุประสงค์นี้ก็เพื่อจะทำให้ผู้กระทำความผิดเกิดหลามและเกรงกลัวจนไม่กล้ากระทำความผิดอีกต่อไป อีกประการหนึ่งก็เพื่อเป็นการเตือนมิให้คนอื่นๆ ตามอย่างผู้กระทำความผิด เพราะจะถูกลงโทษ เช่นเดียวกัน สมมติฐานภายใต้แนวความคิดนี้มือญี่่ว่า ถ้าสังคมไม่สามารถจะนำตัวผู้กระทำความผิดมาสู่ระบบงานยุติธรรมและลงโทษผู้กระทำความผิดตามความผิดของเขาแล้ว ก็เท่ากับส่งเสริมอาชญากรรม อาชญากรรมก็จะเกิดมากขึ้น เพราะฉะนั้นการลงโทษจึงมุ่งที่จะหยุดหรือป้องกันอาชญากรรมมิให้เกิดขึ้น และให้มีผลขับยั่งพฤติกรรมที่พิคกฎหมายด้วย

#### 2.5.2.3 การลงโทษเพื่อเป็นการคุ้มครองสังคม (Punishments and a Protection of society or an incapacitation)

การลงโทษเพื่อเป็นการป้องกันสังคมเริ่มขึ้นเมื่อการนำเอาวิธีการลงโทษจำกุกมาใช้แต่ก่อนหน้านี้ การลงโทษเป็นการแก้แค้น หรือ ทดแทน และเพื่อเป็นการขับยั่งมิใช้อยู่เป็นอันมาก ยกตัวอย่างเช่น ในกรณีจำคุกตัวผู้กระทำความผิดในชั้นเรียน แต่สำหรับอาชญากรหรือผู้กระทำความผิดส่วนมาก การจำคุกออกไปจากสังคม โดยการจำคุกเพื่อเป็นการคุ้มครองสังคมยังมิได้นำมาใช้ ต่อมานี้มีการนำโทษจำกุกมาใช้ การจำกุกถือได้อีกอย่างหนึ่งว่าเป็นมาตรการเพื่อความปลอดภัยด้วยคือ นักโทษที่ถูกจำกุกอยู่ย่อมไม่สามารถจะออกไปก่ออาชญากรรมหรือความเดือดร้อนแก่สังคมได้อีก อย่างน้อยก็เป็นการช่วยตรวจสอบว่าที่ถูกจำกุก นอกจากนี้การจำกุกผู้กระทำความผิดเป็นเวลานานก็เป็นมาตรการป้องกันมิให้นักโทษมีโอกาสอยู่ร่วมกับคู่สมรสอันอาจก่อให้เกิดผู้สืบสันดานได้

#### 2.5.2.4 การลงโทษเพื่อเป็นการปรับปรุง หรือ แก้ไขฟื้นฟู (Punishment as a means of reformation or rehabilitation)

การลงโทษเพื่อการปรับปรุงผู้กระทำความผิด โดยการใช้โทษจำกุกมิที่มาจากทฤษฎีการลงโทษของนักอาชญาวิทยาสำนักคลาสสิก ดังกล่าวมาแล้วเหตุผลก็มือญี่่ว่า การลงโทษมี

แนวโน้มที่จะปรับปรุงผู้กระทำความผิดและอาจจะปรับปรุงแก้ไขได้สำเร็จ โดยการก่อให้เกิดความกลัวว่าจะมีการลงโทษซ้ำอีก โดยการก่อให้เกิดความสำนึกร่วมกันว่าอาชญากรรมให้ประ邈ชน์ไม่คุ้มกับโทษหรือโดยการทำลายนิสัยต่าง ๆ ที่อาชญากรได้สร้างขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าไทยเป็นการจำคุกระยะยาวผู้กระทำความผิดก็จะไม่มีโอกาสแสดงนิสัยเหล่านั้น ส่วนการลงโทษเพื่อเป็นการแก้ไขพื้นฟูมีที่มาจากการยกเว้นการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดของนักอาชญาวิทยาสำนักโพธิ์ฟังกล่าวมาแล้วเช่นกันด้วยวิธีการแก้ไขพื้นฟูผู้กระทำความผิดเป็นรายบุคคลหรือรายกลุ่มแบบต่าง ๆ

### 2.5.3 รูปแบบของการลงโทษ

วิธีการลงโทษหรือรูปแบบในการที่สังคมจะนำมาใช้ในการลงโทษและ การปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดนั้นมีหลายรูปแบบ ซึ่งจะแปรเปลี่ยนไปตามความเชื่อของสังคมในแต่ละยุคแต่ละสมัยว่าวิธีการหรือรูปแบบดังกล่าวจะเป็นการลงโทษหรือ การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดที่เหมาะสมที่สุดและทำให้สมประ邈ชน์ตามวัตถุประสงค์ในการลงโทษได้

(นพธี จิตสว่าง,2540 : 32-39)

#### 2.5.3.1 การลงโทษต่อเนื้อตัวและการบรรเทา

การลงโทษต่อเนื้อตัวของผู้กระทำผิด เป็นวิธีการลงโทษที่นิยมใช้ปฏิบัติกันอย่างแพร่หลายในโบราณ โดยเฉพาะในยุโรปสมัยกลาง ประเทศตะวันออกกลางและประเทศต่าง ๆ ในเอเชีย โดยมีวิธีการลงโทษหลายรูปแบบที่มุ่งแก้แค้นผู้กระทำผิดให้สามกับความผิดที่ได้กระทำ เช่น การ劓นose การตัดหัวของผู้กระทำผิด การตีตรา การใส่ข้อก และการบรรเทาอื่น ๆ เช่น การตัดอวัยวะส่วนใดส่วนหนึ่งหรือหดหายส่วน

#### 2.5.3.2 โทษประหารชีวิต\_(Capital Punishment)

การประหารชีวิตนับว่าเป็นวิธีการลงโทษที่เก่าแก่ที่สุดอีกอย่างหนึ่ง ความมุ่งหมายในการลงโทษประหารชีวิตนี้มีอยู่ 3 ประการคือ ก�ด เพื่อเป็นการแก้แค้นตอบแทนประการหนึ่งเพื่อให้เกิดความหวาดหวั่นและไม่กล้าที่จะกระทำความผิดประการหนึ่งและ ประการสุดท้ายก็เป็นการป้องกันสังคม โดยการตัดผู้นั้นออกจากสังคมอย่างถาวร( Permanent removal from society) เพื่อไม่ให้ผู้นั้นกลับมาทำอันตรายแก่สังคมได้อีก เช่น กดให้จนน้ำตาย เอาหินขวางให้ตาย เอาไฟครอกรหรือเผาให้ตาย การตัดศีรษะ การแขวนคอ การยิงให้ตาย การใช้เก้าอี้ไฟฟ้า การใช้ก้าช การประหารโดยการฉีดยา

### 2.5.3.3 โทษจำคุก (Imprisonment)

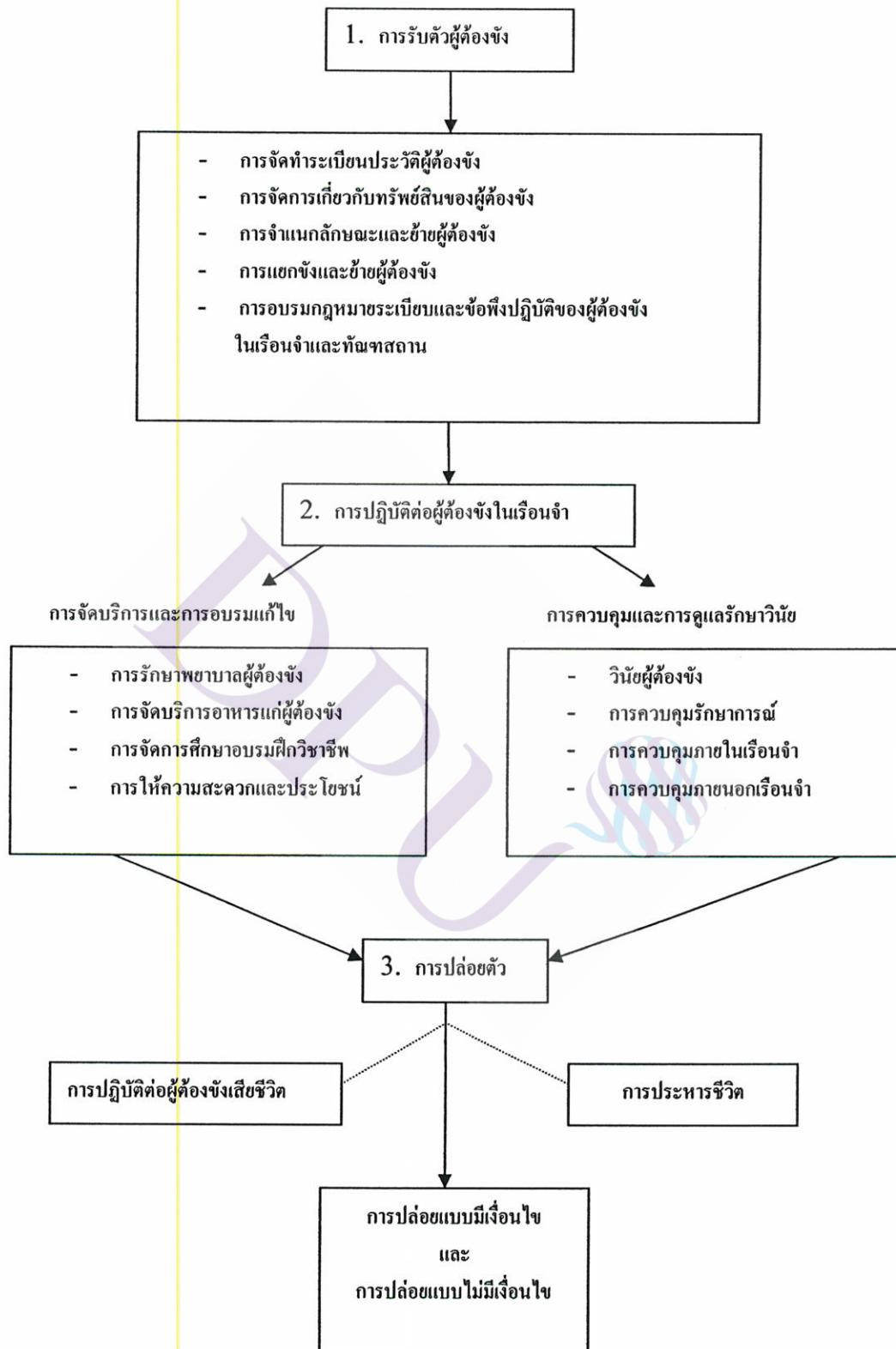
การจำคุก เป็นอีกวิธีการหนึ่งสำหรับใช้กำจัดผู้กระทำความผิดออกจากไปเสียจากสังคม เป็นการชั่วคราว คือ แยกผู้กระทำความผิดไปอยู่ที่ควบคุมต่างหาก ด้วยเหตุผลหลายประการ เช่น เพื่อแก้ไขอาชญากรไม่ให้กระทำความผิด เพื่อคุ้มครองสังคมจากอาชญากรรม เพื่อแก้แค้นผู้กระทำความผิด และเพื่อลดอัตราอาชญากรรม เพื่อให้บรรลุทั้ง 4 ประการ อย่างโดยย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง จึงได้มีการสร้างคุกหรือเรือนจำขึ้น และใช้กันอย่างแพร่หลาย ต่อมาในปัจจุบันได้รับการพัฒนาไปในทางแก้ไขและฟื้นฟูผู้กระทำความผิดให้กลับคนเป็นพลเมืองดีมากยิ่งขึ้น โดยใช้วิธีการต่าง ๆ เช่น การให้การศึกษาอบรม การฝึกอาชีพ และการอบรมจิตใจ เป็นต้น

### 2.5.3.4 การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดโดยใช้เรือนจำ

การใช้เรือนจำเพื่อเป็นมาตรการในการปฏิบัติต่อคนที่ผิด ได้มีวัตถุการมาเป็นเวลาเกือบสองศตวรรษ โดยได้มีการนำมาใช้แทนการลงโทษต่อเนื้อต่อตัว เช่น การทราบหรือการเยี่ยนต์ การใช้เรือนจำในยุคแรก ๆ เน้นการลงโทษเพื่อเป็นการแก้แค้นทดแทนและข่มขู่บังคับแต่ต่อมาในระยะหลังได้หันมาเน้นในเรื่องการแก้ไขอบรมให้กลับเข้าสู่สังคม รูปแบบและกิจกรรมในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในเรือนจำจึงได้เปลี่ยนแปลงไป จากการเน้นการควบคุมอย่างเคร่งครัดมาสู่การจัดกิจกรรมในเชิงแก้ไข เช่น การให้การศึกษา การฝึกอาชีพ และการจัดสวัสดิการต่าง ๆ (นักชีวิตสิ่งแวดล้อม น.ป.ป.:43)

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง หมายถึง กระบวนการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่ต่อเนื่องนับจากได้รับต่อผู้ต้องขังเข้าไว้ในเรือนจำจนผู้ต้องขังได้รับการปล่อยตัวพ้นโทษ ดังนั้น การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังจึงครอบคลุมถึงการกิจกรรมการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังทั้งในด้านการจัดการบริการอบรมแก้ไขและการควบคุมคุกและผู้ต้องขังให้อยู่ในระเบียบวินัยและไม่หลบหนี ภายใต้หลักการที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2479 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตลอดจนกฎกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามความในมาตรา 58 แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ ซึ่งสามารถแยกพิจารณาขึ้นตอน และมาตรการในการควบคุมและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังได้เป็น 3 ช่วง คือ

1. การรับตัวผู้ต้องขังเข้าไว้ในเรือนจำ
2. การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในขณะที่อยู่ในเรือนจำ
3. การปล่อยตัวผู้ต้องขัง ซึ่งให้หมายรวมถึงในกรณีที่ผู้ต้องขังเสียชีวิตด้วย ซึ่งขั้นตอนในการปฏิบัติและการควบคุมต่อผู้ต้องขังคงกล่าวไว้ สามารถแยกพิจารณาได้ตามแผนภูมิที่ 2.1 ดังนี้



ภาพที่ 2.1 กระบวนการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง

การปฏิบัติต่อผู้ท้องถังภายในกรอบที่กำหนดในแผนภูมิดังกล่าว อาจแยกพิจารณาได้  
3 ขั้นตอน คือ

**1. การรับตัวผู้ต้องขัง**

การรับตัวผู้ต้องขังเป็นขั้นตอนแรกของการบริหารในกรอบการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง โดยเริ่มตั้งแต่การรับรู้ต้องขังไว้ในเรือนจำตามหมายศาล คำสั่งของผู้มีอำนาจ และรวมไปถึงการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้ต้องขังที่นำติดตัวเข้ามา การจำแนกกลักษณะ การแยกขังและการข้ายกขัง และการอบรมกฎหมายเบื้องต้น ตลอดจนการรับตัวผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน โดยการกิจดังกล่าวมุ่งในการที่จะทำให้ผู้ต้องขังที่เข้ามาใหม่ได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสม ตลอดจนรับทราบกฎหมายเบื้องต้น และสามารถปรับตัวเข้ากับสภาพภายในเรือนจำได้

**2. การปฏิบัติในระยะที่ผู้ต้องขังอยู่ในระหว่างการจองจำ**

ในขั้นตอนนี้รวมถึงการดำเนินการอบรมแก้ไขและจัดบริการต่าง ๆ ให้ผู้ต้องขัง เช่น การจัดบริการด้านอาหาร การรักษาพยาบาล การจัดการศึกษาอบรม และ การฝึกวิชาชีพ การให้ความสะดวกและประโยชน์บางประการสำหรับผู้ต้องขัง บริการเหล่านี้ แม้จะไม่ใช่เป็นการกิจด้านการควบคุมผู้ต้องขังโดยตรง แต่เป็นการกิจที่ช่วยเสริมการควบคุมให้มีประสิทธิภาพเป็นการทำให้ผู้ต้องขังได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสม ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ซึ่งจะส่งผลต่อการควบคุม สำหรับการกิจในส่วนของการควบคุมโดยตรงนั้น จะเกี่ยวข้องกับการรักษาวินัยของผู้ต้องขัง การควบคุมรักษาการณ์ มาตรการควบคุมผู้ต้องขังภายในเรือนจำ และมาตรการควบคุมผู้ต้องขังภายนอกเรือนจำ

**3. การปล่อยตัวผู้ต้องขัง**

การควบคุมผู้ต้องขังจะสิ้นสุดเมื่อมีการปล่อยตัวผู้ต้องขัง การกิจนี้จึงเป็นการกิจสุดท้ายในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง(กรมราชทัณฑ์,2542 : 1-3)

**การจัดประเภทเรือนจำ**

เนื่องจากเรือนจำในปัจจุบัน มุ่งเน้นที่จะแก้ไขผู้กระทำความผิด โดยพิจารณาจากสาเหตุของการกระทำความผิด ซึ่งอาจแตกต่างกันไป ดังนั้นเรือนจำจึงต้องมีหลายประเภทเพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขผู้กระทำความผิดซึ่งจำเป็นต้องใช้วิธีการแตกต่างกันไปด้วย ในช่วงต่อไป จึงขอกล่าวถึงประเภทของเรือนจำ ซึ่งมีการแบ่งประเภทได้หลายวิธี โดยอาจแบ่งตามโครงสร้างขององค์กรหรือแบ่งตามลักษณะของผู้ต้องขัง หรือแบ่งตามระดับความมั่งคงปลอดภัย

**1) ประเภทของเรือนจำตามโครงสร้างของกรมราชทัณฑ์**

ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ได้ถูกกำหนดให้ข่ายสังกัดจากกระทรวงมหาดไทยมาอยู่ กระทรวงยุติธรรม ในปี พ.ศ.2545 และมีการจัดตั้งปรับปรุงแบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์

กระทรวงยุติธรรม โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 8 ฉบับแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 บัญญัติว่ากราบแบ่งส่วนแบ่งราชการภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี กรม และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรมให้ออกเป็นกฎหมายระหว่างประเทศให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามบทกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. 2545 ให้กรมราชทัณฑ์มีภารกิจเกี่ยวกับการควบคุมและแก้ไขพฤตินิสัยผู้ต้องขัง โดยมุ่งพัฒนาเป็นองค์กรพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขพื้นฟูผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นพลเมืองดีมีสุขภาพกายและจิตที่ดี ไม่หวนกลับมากระทำผิดซ้ำ ได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือในการประกอบอาชีพที่สุจริตและสามารถดำรงชีวิตในสังคมภายนอกได้อย่างปกติ โดยสังคมให้การยอมรับ ซึ่งมีการแบ่งประเภทของเรือนจำ ดังต่อไปนี้

#### (1) เรือนจำตามหลักการบริหารส่วนกลาง ขึ้นตรงกับอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ประกอบด้วย

เรือนจำกลางหมายถึง เรือนจำประเภทความมั่นคงแข็งแรงสูง และกำหนดโทษที่ใช้ควบคุมผู้ต้องขังตั้งแต่ 16 ปี จนถึงโทษประหารชีวิต ซึ่งแตกต่างกันไปตามความจำเป็นและความเหมาะสมในเรื่องของหลักทัณฑวิทยาและทัณฑปฏิบัติ ปัจจุบันมีจำนวน 26 แห่ง กระจายอยู่ตามจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ

เรือนจำพิเศษ หมายถึง เรือนจำที่มีหน้าที่หลักในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดี ในเขตอำนาจศาลที่ต้องอยู่เป็นส่วนใหญ่ ปัจจุบันมีจำนวน 4 แห่ง คือ เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร เรือนจำพิเศษมีนบุรี เรือนจำพิเศษพัทยา และเรือนจำพิเศษชลบุรี นอกจากนั้น จำเป็นเรือนจำพิเศษที่อยู่ในความรับผิดชอบของเรือนจำกลางอีกประมาณ 20 แห่ง

ทัณฑสถาน หมายถึง ทัณฑสถานที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการคุุนขั้นการอบรมและฝึกอาชีพผู้ต้องขังที่แยกประเภทและเป็นการเฉพาะ โดยมีผู้อำนวยการและผู้ปกครองเป็นผู้บังคับบัญชาปัจจุบันมีจำนวน 25 แห่ง

สถานกักกัน มีหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติต่อผู้ลูกกักกันตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการกักกัน ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. 2510 ในขณะนี้มีเพียงแห่งเดียว คือ สถานกักกันจังหวัดนครปฐม

สถานกักขัง มีหน้าที่รับผิดชอบในการควบคุมกักขังผู้ต้องคำพิพากษาให้รับโทษกักขังหรือลูกขังแทนค่าปรับ ตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. 2506 ปัจจุบันมีอยู่ 2 แห่ง คือ สถานกักขังกลางจังหวัดปทุมธานีและสถานกักขังกลางจังหวัดตราด

อย่างไรก็ตาม ยังมีการกักขังผู้ต้องกักขังบางส่วนในสถานีตำรวจน้ำทั่วประเทศเนื่องจากสถานกักขังทั้งสองแห่งยังไม่เพียงพอต่อการควบคุมดูแลผู้ต้องกักขังทั้งหมด

นอกจากเรือนจำที่ก่อสร้างขึ้นแล้ว ยังมีเรือนจำอีกประเภทหนึ่ง คือเรือนจำชั่วคราว เป็นเรือนจำที่ตั้งขึ้น เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง หรือเพื่ออบรมฝึกวิชาชีพทางเกษตรกรรม ตลอดจนเหตุผลเกี่ยวน้ำที่มีความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งอยู่ในสังกัดของเรือนจำกลาง เรือนจำจังหวัดและเรือนจำอำเภอ ตามเขตพื้นที่เรือนจำตั้งขึ้นปัจจุบันมีจำนวน 22 แห่ง

(2) เรือนจำตามหลักการบริหารส่วนภูมิภาค ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดินมี สายบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัดประกอบด้วย

เรือนจำจังหวัด มีอำนาจควบคุมผู้ต้องขังที่แตกต่างไปตามระดับความมั่นคงแข็งแรงในการควบคุม โดยมีอำนาจการควบคุมผู้ต้องขังที่มีกำหนดโทษไม่เกิน 20 ปี ปัจจุบันมีจำนวน 55 แห่ง นอกจากนี้ยังควบคุมผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีภายในเขตอำนาจศาลที่ตั้งอยู่ด้วย

เรือนจำอำเภอ โดยปกติรับผิดชอบในการควบคุมกักขังนักโทษเดียวขาดที่มีกำหนดโทษจำคุกไม่เกิน 10 ปี และผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีภายในเขตอำนาจศาล ปัจจุบันมีจำนวน 24 แห่ง

## 2) การจัดประเภทเรือนจำตามระดับความมั่นคง

การจัดเรือนจำในลักษณะนี้เป็นรูปแบบของการจัดประเภทเรือนจำ ที่ขึ้นอยู่กับลักษณะความมั่นคงแข็งแรงในการควบคุมที่ลดหลั่นไปตามความมั่นคงแข็งแรงของเรือนจำ และความร้ายแรงของการกระทำผิดและระยะเวลาที่ถูกลงโทษ การจัดเรือนจำตามระดับความมั่นคงนี้ นิยมจัด 3 ระดับคือ

(1) เรือนจำระดับความมั่นคงสูง(Maximum Security Prison) เป็นเรือนจำที่เน้นการควบคุมเป็นหลัก ใช้ควบคุมผู้กระทำการผิดที่มีลักษณะร้าย มีโทษสูงหรือกระทำการผิดโดยสันดาน เรือนจำประเภทนี้จะประกอบด้วยกำแพงสูง มีเรือนนอนที่เข้มแข็ง จัดห้องขังเป็นสัดส่วน มีอุปกรณ์แข็งเหțุร้ายและเครื่องมือสังเกตความเคลื่อนไหวของผู้กระทำการผิดภายในเรือนจำอย่างทั่วถึง รวมทั้งมีเจ้าหน้าที่ถืออาวุธครบป้อมധาย และเจ้าหน้าที่ตรวจตราดูแลการเข้าออกและควบคุมผู้กระทำการผิดอย่างใกล้ชิด การอบรมฝึกวิชาชีพแก่ผู้กระทำการผิด ก็จะดำเนินการเฉพาะภายในเรือนจำ และทั้งหมดสถานที่นั้น

(2) เรือนจำระดับความมั่นคงปานกลาง(Medium Security Prison) เป็นเรือนจำที่มีความมั่นคงรองลงมา เน้นการควบคุมพอสมควร แต่ยังไม่เป็นเรือนจำเปิด ใช้ควบคุมผู้กระทำการผิดที่มีความร้ายแรงน้อยกว่าประเภทแรก หรือเป็นผู้กระทำการผิดที่ผ่านเรือนจำที่มีความมั่นคงสูงมาแล้ว เมื่อโทษลงมาก็นำมาทำการควบคุมไว้ในบรรยายกาศที่ผ่อนคลายการควบคุมมากกว่าเรือนจำระดับ

ความมั่นคงสูงสุด การฝึกอาชีพแก่ผู้กระทำผิดในเรือนจำระดับความมั่นคงปานกลางจะเน้นหนักไป ในด้านอุตสาหกรรมภายในเรือนจำและมีการเกษตรบางส่วน

(3)เรือนจำระดับความมั่นคงต่ำ(Minimum Security Prison) เป็นเรือนจำที่ไม่นิ่นหนัก ด้านการควบคุม ใช้คุณขั้งผู้ต้องขังที่ใกล้พื้นทรายโดยให้อิสระเสรีภาพในการเคลื่อนไหวแก่ผู้ต้องขัง โดยการใช้ระบบให้ผู้ต้องขังรักษา紀錄เบียนวินัย และรับผิดชอบต่อหน้าคุณะที่อยู่ร่วมกันด้วยตนเอง ซึ่งเป็นการตอบแทนคุณความดีของนักโทษ โดยจะคัดเลือกผู้กระทำผิดที่มีความประพฤติดีและไว้วางใจได้ ไปควบคุมไว้เพื่อเป็นการเตรียมการปลดปล่อยในเรือนจำที่มีความมั่นคงต่ำสุด ซึ่งได้แก่เรือนจำเปิดหรือเรือนจำชั่วคราว เรือนจำประเภทนี้ไม่มีรั้วไม่มีกำแพง围着ขัง ไม่มีผู้คุกถืออาวุธ มีแต่รั้วล้อมหนาม การฝึกอาชีพก็เน้นหนักในด้านเกษตรกรรม หรืออุตสาหกรรมเป็นบางส่วนใหญ่

การจัดประเภทเรือนจำและทัณฑสถานตามระดับความมั่นคงแข็งแรง เป็นการจัดรูปแบบเรือนจำขึ้นในระดับการควบคุมกระทำผิดแบบดึงเดิน คือ ผู้ดำเนินถึงการควบคุมผู้ต้องขังไว้อย่างมั่นคงแข็งแรงเพื่อป้องกันการหลบหนี ทำให้ไม่ได้เน้นในด้านการอบรมแก้ไขเป็นผลให้มีการ คุณขังให้อยู่ร่วมกันภายใต้ระบบการควบคุมที่เข้มงวดขึ้นมากเกินไป จนเป็นอุปสรรคต่อการปรุงแต่งแก้ไขจิตใจของผู้กระทำผิด

### 3) การจัดประเภทเรือนจำตามประเภทของผู้กระทำผิด

การจัดประเภทเรือนจำตามประเภทของผู้กระทำความผิดนี้ เป็นการจัดประเภทเรือนจำโดยนิ่งที่จะอบรมแก้ไขผู้ต้องขังเป็นหลัก ยิ่งไปกว่าความมั่นคงปลอดภัยในการควบคุมโดยนิ่งควบคุมผู้ต้องขังประเภทต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน เพื่อให้การอบรมแก้ไขสอดคล้องและเหมาะสมต่อผู้ต้องขังแต่ละประเภท การจัดประเภทเรือนจำตามประเภทของผู้กระทำความผิดนี้อาจแยกได้ดังนี้

#### (1) เรือนจำชาย

เรือนจำประเภทนี้ เป็นเรือนจำที่ใช้คุณขั้งผู้ต้องขังชายประเภททั่วไปชายประเภทไว้ด้วยกัน เพียงแต่การจัดแยกแคนผู้ต้องขังประเภทต่าง ๆ ออกจากกัน เช่น ผู้ต้องขังในคดีประเภทต่าง ๆ เช่น ผู้ต้องขังในคดีเกี่ยวกับทรัพย์ ผู้ต้องขังในคดีเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายและผู้ต้องขังในคดียาเสพติด เป็นต้น เรือนจำประเภทนี้นับเป็นเรือนจำที่มีอยู่เพร่หลาย เพราะผู้ต้องขังส่วนใหญ่เป็นผู้ต้องขังที่ถูกควบคุมอยู่ในเรือนจำประเภทนี้

(2) เรือนจำหญิงหรือทัณฑสถานหญิง

เรือนจำหญิงหรือทัณฑสถานหญิงเป็นเรือนจำ ที่ใช้สำหรับคุณขังผู้ต้องหาหญิง โดยเฉพาะ โดยเป็นการแยกออกจากผู้ต้องขังชายโดยเด็ดขาด ทั้งนี้ เพราะเป็นการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในการอบรมแก้ไขจะมีแนวทางในการดำเนินการที่แตกต่างในผู้ต้องขังชาย นอกจากนี้การดำเนินการในการควบคุมและการอบรมแก้ไขจะใช้ผู้หญิงเกือบทั้งหมด เจ้าหน้าที่ชายที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในทัณฑสถานหญิงต่าง ๆ มักอยู่ภายนอกกำแพงเรือนจำ ทำหน้าที่บริการ

(3) ทัณฑสถานวัยหนุ่ม

ทัณฑสถานวัยหนุ่มเป็นทัณฑสถานที่ใช้คุณขังผู้ต้องขังวัยหนุ่ม เพื่อป้องกันการรังแกและการถ่ายทอดนิสัยหรือเทคนิคการกระทำการพิเศษจากผู้ต้องขังที่มีความเชี่ยวชาญ ดังนั้น เพื่อให้อบรมแก้ไขผู้ต้องขังวัยหนุ่มเป็นพิเศษ จึงต้องเน้นการศึกษาอบรมที่แตกต่างจากผู้ต้องขังทั่วไป

(4) ทัณฑสถานบำบัดพิเศษ

ทัณฑสถานบำบัดพิเศษเป็นทัณฑสถานที่ใช้สำหรับคุณขังผู้ต้องคดียาเสพติด โดยเฉพาะผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติด เพื่อให้การบำบัดรักษายาผู้ต้องขังเหล่านี้โดยเฉพาะ ทั้งนี้โดยถือว่าผู้ต้องขังเหล่านี้เป็นผู้ป่วยที่จำเป็นต้องได้รับการบำบัดรักษามากกว่าการลงโทษในฐานะที่เป็นอาชญากร

(5) ทัณฑสถานเปิด

ทัณฑสถานเปิดเป็นทัณฑสถานที่มุ่งเน้นในเรื่องการเตรียมการปลดปล่อยผู้ต้องขังที่ใกล้พ้นโทษและจัดกลับเข้าสู่สังคมชนบทให้ได้รับการฝึกอาชีพด้านการเกษตร สภาพของทัณฑสถานจึงแตกต่างไปจากเรือนจำปิดโดยทั่วไป กล่าวคือ ทัณฑสถานเปิดจะไม่มีกำแพงหรือป้อมยามมีเพียงรั้วความหนาแน่นรมดา โดยมีลักษณะเช่นเดียวกับสวนเกษตรโดยทั่ว ๆ ไป ทั้งนี้ เพราะมีวัตถุประสงค์ในการใช้คุณผู้ต้องขังแตกต่างไปจากเรือนจำโดยทั่วไป

(6) เรือนจำชั่วคราว

เรือนจำชั่วคราว เป็นเรือนจำที่ใช้เพื่อกิจการใดกิจการหนึ่ง โดยเฉพาะเป็นการชั่วคราว เช่น เรือนจำชั่วคราวสำหรับผู้คุณขัง ผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดี โดยใช้สถานีตำรวจน้ำเป็นเรือนจำชั่วคราวหรือเรือนจำชั่วคราวเพื่อการเกษตร เป็นการจัดพื้นที่ด้านการเกษตรสำหรับให้ผู้ต้องขังฝึกวิชาชีพด้านการเกษตร และประกาศเป็นเรือนจำชั่วคราว ซึ่งอาจเป็นกรณีที่ส่งผู้ต้องขังไปทำงานแบบไปเข้าเย็นกลับหรือ จัดส่งไปประจำเลยก็ได้

(7) เรือนจำพิเศษ

เรือนจำพิเศษ เป็นเรือนจำที่ใช้สำหรับผู้ต้องขังระหว่างการพิจารณาคดีหรือคดียังไม่เสร็จเด็ดขาด ตามกฎหมาย การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีในเรือนจำพิเศษจะแตกต่าง

ไปจากนักไทยเด็ขาด กล่าวคือ ผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดียังถือว่าเป็นผู้บริสุทธิ์อยู่จนกว่าศาลจะพิพากษาว่าเป็นผู้กระทำผิด ผู้ต้องขังเหล่านี้จึงมีสิทธิมากกว่านักไทยเด็ขาดในเรื่องจำทั่วไป

#### แนวคิดการจัดตั้งเรือนจำพิเศษ

เดิมเรือนจำพิเศษ มีกำหนดอยู่ในกฎหมายกรุงศรีธรรมราชฯ ข้อ 2(ค) แต่ต่อมาในทางปฏิบัติ ได้ตั้งเรือนจำอีกประเภทหนึ่งขึ้นมา เพื่อควบคุมผู้ต้องขังระหว่างคดีและเด็ขาดแล้ว โดยรับควบคุมผู้ต้องหาหรือจำเลยจากศาลจังหวัดที่ตั้งอยู่ในเขต ซึ่งมีเรือนจำกลางอยู่แล้ว เพราะตามกฎหมายกรุงศรีธรรมราชฯ ข้อ 2(ข) เรือนจำกลางจะรับควบคุมเฉพาะนักไทยเด็ขาดเท่านั้น จึงต้องมีเรือนจำสำหรับควบคุมผู้ต้องขังระหว่างคดีขึ้นในเขตเรือนจำกลาง ส่วนในเขตเรือนจำจังหวัดและเรือนจำอำเภอไม่มีปัญหา เพราะสามารถควบคุมผู้ต้องขังระหว่างคดีได้อยู่แล้วตามกฎหมายกรุงศรีธรรมราชฯ ข้อ 3 ดังนั้นเรือนจำพิเศษจึงแยกออกเป็น

ก. เรือนจำพิเศษ สำหรับควบคุมผู้ต้องขังระหว่างคดีนักไทยเด็ขาดในเขตที่มีเรือนจำกลางตั้งอยู่ เช่น เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีเรือนจำกลางคลองเปรมอยู่แล้ว หรือเรือนจำพิเศษนนทบุรี ซึ่งตั้งอยู่ในเขตของเรือนจำกลางบางขวางเป็นต้น เรือนจำพิเศษชนิดนี้มีสภาพลักษณะเดียวกันนั้นเรือนจำพิเศษจึง

ข. ทัณฑสถาน เป็นเรือนจำพิเศษ ในความหมายของกฎหมายกรุงศรีธรรมราชฯ ข้อ 2 (ค) คือ รับควบคุมกักขัง เฉพาะแต่ละประเภท เพื่อประโยชน์ในการควบคุม อบรม และฝึกวิชาชีพ ให้เหมาะสมกับประเภทผู้ต้องขัง ซึ่งต้องมีวิธีดำเนินการแตกต่างกันออกไป เช่น

- ทัณฑสถานบำบัดพิเศษ มีหน้าที่คุณขังและบำบัดรักษาผู้ต้องขังป่วยประเพราติดยาเสพติดให้ไทย

- ทัณฑสถานวัยหนุ่ม มีหน้าที่ควบคุมกักขังและฝึกวิชาชีพผู้ต้องขังที่อยู่ในวัยหนุ่ม

- ทัณฑสถานหญิง ควบคุมกักขังผู้ต้องขังหญิง
- ทัณฑสถานเปิด มีหน้าที่ควบคุม อบรม ผู้ต้องขังที่เหลือไทยจากน้ำดื่มน้ำ ความประพฤติดี ตั้งใจรับการอบรม ลักษณะของทัณฑสถานเป็นเรือนจำประเภทที่มีความมั่นคงต่ำ ไม่มีรั่วอบเชกหรือกำแพงสูงๆ อย่างเดียวเรือนจำทั่วไป กฎหมายที่ต่างๆ ไม่เข้มงวดเกินไป เป็นต้น อนึ่ง ยังมีเรือนจำชั่วคราวที่มีลักษณะพิเศษ คือ เรือนจำชั่วคราวในบริเวณโรงเรียนตัวรัฐบาล บางแห่ง ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร ควบคุมผู้ต้องขังในคดีที่มีการกระทำอันเป็นภัยต่อกำลังของรัฐเรือนจำชั่วคราวนี้ ตามหลักแล้ว มีสภาพไม่เป็นเรือนจำถาวรสืบต่อไปได้ ดำเนินการตามวัตถุประสงค์เสรีจแล้วก็ยุบเลิกไป หรืออาจประกาศตั้งเป็นเรือนจำถาวรสืบต่อไปได้

## 2.6 ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์กรสหประชาธิ

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในเรือนจำในปัจจุบันมีความแตกต่างจากอดีตเป็นอย่างมาก อันเป็นผลมาจากการปรับเปลี่ยนแนวคิดต่อตัวผู้ต้องขังจากบุคคลที่มีพฤติกรรมอันตราย และเป็นภัยต่อผู้อื่นและสังคมเปลี่ยนมาเป็นผู้ป่วยที่จะต้องได้รับการแก้ไข ปรับเปลี่ยนแนวคิดและพฤติกรรมและใช้ชีวิตในสังคมปกติได้ควบคู่กับการมองผู้ต้องขังเช่นเดียวกับมนุษย์อื่นๆ ในสังคม ดังนั้นการปฏิบัติตัวต่อผู้ต้องขังในอันจะเป็นการแก้ไขแนวคิดและพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมกับสังคมนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรม และมีการบริการสิ่งจำเป็นในการดำเนินชีวิตให้มีความเพียงพอในการดำเนินชีวิตภายในเรือนจำได้ โดยเป็นหน้าที่ของทางเรือนจำที่พึงมีการจัดให้บริการสวัสดิการแก่ผู้ต้องขัง ซึ่งทางเรือนจำกลางคลองแพร่ได้นำหลักการจัดสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังแห่งองค์กรกรสหประชาธิให้เป็นแนวทาง ในการปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังกับข้อเสนอแนะในเรื่องที่เกี่ยวข้องขององค์กรสหประชาธิ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการผู้ต้องขัง โดยที่สหประชาธิได้มีมติรับรองให้ใช้ตั้งแต่วันที่ 30 สิงหาคม พ.ศ. 2498 มีดังต่อไปนี้

### 2.6.1 ค้านที่อยู่อาศัย

#### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 9

(1) เรือนจำได้ใช้ระบบแยกขังเดียวพิเศษให้ผู้ต้องขังแต่ละคนนอนในห้องขังหรือห้องนอนเดี่ยวเฉพาะเวลากลางคืน ในการณ์จำเป็นต้องนอนรวมกัน ไม่อาจปฏิบัติตามหลักนี้ได้ เป็นต้นว่า ผู้ต้องขังเพิ่มมากขึ้นชั่วคราวก็ไม่พึงจัดห้องห้องหนึ่งให้นอน 2 คน (ควรเป็น 3 คนต่อห้อง)

(2) เรือนจำให้ใช้ระบบห้องขังรวม ผู้ต้องขังที่ให้นอนรวมห้องเดียวกัน พึงได้รับการคัดเลือกด้วยความระมัดระวังและเหมาะสมที่จะอยู่ร่วมกันด้วยดีจะต้องมีเจ้าหน้าที่ดูแลและสังเกตการณ์ในเวลากลางคืนเป็นประจำด้วย

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 10 อาคารที่คุมขังทุกแห่งโดยเฉพาะห้องนอน จะต้องจัดให้ถูกหลักอนามัยตามสภาพของคืนฟ้าอากาศ ข้อสำคัญ จะต้องมีอากาศหายใจเพียงพอ พื้นห้องกว้างพอสมควร มีแสงสว่าง ความอบอุ่น และการระบายอากาศ

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 11 ทุกแห่งที่ใช้เป็นที่อยู่และที่ทำงานของผู้ต้องขัง ควรมีลักษณะดังนี้

ก. หน้าต่างให้แสงแดดรส่องสว่างพอที่จะอ่านหนังสือหรือทำงานได้ และให้อาคารบริสุทธิ์ผ่านเข้ามา ทั้งนี้ไม่ว่าจะมีวิธีระบายอากาศอย่างอื่นใดหรือไม่ก็ตาม

ข. แสงไฟสว่างพอที่อ่านหนังสือ หรือทำงานได้โดยไม่เป็นอันตรายต่อสายตา

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 12 ส่วนจำนวนเพียงพอแก่ความจำเป็น ทั้งอยู่ในลักษณะที่สะอาดและไม่ประจิดประจืด

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 13 ที่อ่านน้ำเพียงพอ และอุณหภูมิเหมาะสมกับดินฟ้าอากาศ เพื่อผู้ต้องขังจะได้ใช้ตามความจำเป็นแห่งสุขภาพทั่วๆไป ตามกาลเทศะแต่อย่างน้อยควรให้ผู้ต้องขังอ่านน้ำสักป�다ครั้งเมื่ออาคารร้อน

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 14 ทุกส่วนของเรือนจำซึ่งปกติเป็นผู้ต้องขังอยู่ พึงพิถีพิถันรักษาให้สะอาดเรียบร้อยตลอดเวลา

#### 2.6.2 ค้านอนนามัยของผู้ต้องขัง

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 15 ผู้ต้องขังจะต้องรักษาร่างกายให้สะอาด ละน้ำ ทางการราชทัณฑ์พึงจัดหาน้ำและของใช้ที่จำเป็น เพื่อสุขภาพและความสะอาดของผู้ต้องขังให้ด้วย

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 16 เพื่อร่างกายของผู้ต้องขังไม่เป็นที่น่ารังเกียจ และสร้างนิสัยให้รู้จักเคารพตนเอง พึงอำนวยความสะดวกให้ผู้ต้องขังได้ดัดแปลงหรือแต่ง扮 ถ้าเป็นชายก็ให้ได้โกรนหนวดเคราตามกำหนดของย่างสมำเสมอ

#### 2.6.3 ค้านเครื่องนุ่งห่มหลับนอน

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 17

(1) ถ้าไม่ยอมให้ผู้ต้องขังใช้เสื้อผ้าของตนเอง ทางเรือนจำควรจัดหาเครื่องแต่งกายที่เหมาะสมกับดินฟ้าอากาศ และเพียงพอจะให้ผู้ต้องขังมีสุขภาพดี เสื้อผ้าที่ส่วนใหญ่ไม่มีลักษณะน่าขับอายหรือตัวด้อย

(2) เสื้อผ้าทุกชิ้นต้องสะอาดและเรียบร้อยเสมอ เสื้อผ้าชิ้นในจะต้องเปลี่ยนและซักฟอกตามความจำเป็นเพื่อรักษาไว้ซึ่งอนามัย

(3) ในกรณีพิเศษเวลาผู้ต้องขังออกนอกรีือนจำตามคำสั่งทางราชการ ควรอนุญาตให้สวมเครื่องแต่งกายของตนเอง หรือเครื่องแต่งกายอื่น ซึ่งไม่เป็นเป้าสายตาของประชาชน

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 18 ถ้าผู้ต้องขังคนใดได้รับอนุญาตให้ใช้เสื้อผ้าของตนเอง ในเมื่อรับตัวในเรือนจำควรเตรียมให้เป็นที่แน่นอนว่าเสื้อผ้านั้นมีความสะอาดและเหมาะสมแก่อัตภาพ

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 19 ผู้ต้องขังแต่ละคนควรมีเตียงนอนแยกเป็นเอกเทศและมีเครื่องหลับนอนที่สะอาดและเพียงพอจัดไว้อย่างเป็นระเบียบและเปลี่ยนให้เป็นประจำตามสภาพห้องถิน

#### 2.6.4 ด้านอาหาร

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 20

(1) ผู้ต้องขังทุกคนจะต้องได้รับอาหารอันมีประโยชน์เพียงพอ ที่จะเสริมสร้างสุขภาพและความแข็งแรงแห่งร่างกาย จัดปูรุงอย่างสะอาด และจัดเลี้ยงอย่างเป็นระเบียบ

(2) จัดหน้าไว้ให้พอได้คุณทุกเมื่อ

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 26

(1) แพทย์จะต้องตรวจตรา และเสนอคำแนะนำไปยังผู้บัญชาการเรือนจำเป็นปกติในกรณี ก. ปริมาณ คุณภาพ การปูรุง และจัดเลี้ยงอาหารผู้ต้องขัง

(2) ผู้บัญชาการเรือนจำ จะต้องพิจารณารายงานและคำแนะนำของแพทย์หากเห็นพ้องกับให้ดำเนินการทันที หากไม่มีอยู่ในอำนาจหน้าที่ให้เสนอความเห็นของตน รวมทั้งคำแนะนำของแพทย์ไปให้ผู้บังคับบัญชาหนึ่งอtonพิจารณาต่อไป

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 32

(1) การลงทัณฑ์ขังเดียวไว้ในห้องเด็กๆ หรือ อดอาหาร ไม่พึงปฏิบัติ เว้นแต่แพทย์จะได้ตรวจร่างกาย และเขียนรับรองว่าผู้นั้นจะทนรับทัณฑ์นั้นได้

#### 2.6.5 ด้านการรักษาพยาบาล

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 22

(1) เรือนจำทุกแห่งพึงจัดให้มีแพทย์ผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับตรวจรักษาอย่างน้อย 1 นาย ซึ่งควรให้ความรู้ทางโรคจิตบ้าง การนำบัตรรักษาในเรือนจำควรให้สอดคล้องกับโครงการบริหารงานสาธารณสุขแห่งชาติ ทั้งนี้ควรจัดรวมการวิเคราะห์ทางจิต และให้การรักษาแก่บุคคลที่จิตพิการด้วย

(2) ผู้ต้องขังมีอาการป่วยที่ต้องใช้แพทย์ผู้ชำนาญเฉพาะโรครักษา ควรจะได้เข้าไปรักษาตัวยังโรงพยาบาลเรือนจำเฉพาะโรคนั้น หรือส่งไปโรงพยาบาลอื่นๆ เรือนจำที่มีโรงพยาบาล

ควรจัดให้มีเวชภัณฑ์และอุปกรณ์การบำบัดรักษาอย่างครบครัน พร้อมทั้งคณานายแพทย์และเจ้าหน้าที่ที่ฝึกฝนมาแล้ว

(3) จัดให้มีหันตแพทย์เป็นผู้บำบัดรักษาโรคฟันแก่ผู้ต้องขัง

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 24 医師จะต้องต้องตรวจร่างกายผู้ต้องขังทุกคนโดยมิชักชา นับแต่แรกรับตัวไว้ในเรือนจำ และตรวจอีกเป็นครั้งคราวในภายหลังที่รับตัวแล้วตามความจำเป็น เพื่อจะได้ทราบว่าผู้ต้องขังคนใดป่วยเป็นโรคทางกายหรือทางจิตอย่างไรบ้าง และจะได้รับการบำบัดรักษา ถ้าป่วยหรือสงสัยว่าเป็นโรคติดต่อ ก็จะแยกไว้ กับการตรวจพบข้อบกพร่องทางร่างกายหรือจิตอันเป็นอุปสรรคต่อการปรุงแต่งแก้ไขผู้ต้องขังนั้น ก็ต้องบันทึกแจ้งไว้ตลอดจนทำการวินิจฉัยความสามารถทางร่างกาย ในการทำงานของผู้ต้องขังแต่ละคนไว้ด้วย

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 25

(1) 医師จะต้องตรวจสุขภาพทางกายและทางจิตของผู้ต้องขัง และตรวจสอบผู้ต้องขังที่ป่วยและที่ร้องทุกษ์ว่าป่วยเป็นประจำวัน ตลอดถึงผู้ต้องขังที่ควรจะได้รับความเอาใจใส่จากแพทย์เป็นพิเศษ

(2) เมื่อสุขภาพทางกายและทางจิตแก่ผู้ต้องขังคนในเป็นหรือจะเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงอันเนื่องมาจากที่จะต้องถูกคุมขังต่อไปหรือจากภาวะต่างๆ ของการคุมขังนั้น ให้แพทย์รายงานผู้บัญชาการเรือนจำทราบ

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 26

(1) 医師จะต้องตรวจตราหรือเสนอคำแนะนำไปยังผู้บัญชาการเรือนจำเป็นปกติในกรณี

ก. ปริมาณ คุณภาพ และการจัดเลี้ยงอาหารผู้ต้องขัง

ข. อนามัย ความสะอาด ของเรือนจำและของผู้ต้องขัง

ค. การสุขาภิบาล การให้ความอบอุ่น แสงสว่างและการระบายอากาศของเรือนจำ

ง. ความเหมาะสมและความสะอาด เครื่องนุ่งห่มหลับนอนของผู้ต้องขัง

จ. การจะต้องปฏิบัติตามข้อบังคับเกี่ยวกับผลศึกษา การกีฬา ในกรณีไม่มีเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกควบคุมโดยเฉพาะ

(2) ผู้บัญชาการเรือนจำจะต้องพิจารณาอย่างง่ายและคำแนะนำของแพทย์ซึ่งเสนอตามข้อ 25 และ 26 หากเห็นพ้องต้องด้วยก็ให้ดำเนินการทันที หรือผู้บัญชาการเรือนจำไม่เห็นด้วย ก็รับเสนอความคิดเห็นของตนรวมทั้งคำแนะนำของแพทย์ไปให้ผู้บังคับบัญชาการเห็นอุตสาหกรรมต่อไป

### 2.6.6 ค้านห้องสมุด

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 40 เรื่องจำทุกแห่งพึงมีห้องสมุดที่เพียงพร้อม ทั้งหนังสือ บันเทิง เริงรมย์ และสารคดี ตำราเรียน สำหรับผู้ต้องขังทุกประเภทและส่งเสริมให้เข้าได้ใช้ห้องสมุดเต็มที่

### 2.6.7 ค้านการศึกษาสามัญ

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 77

(1) การมีข้อกำหนดให้ผู้ต้องขังทุกคน ได้ศึกษาต่อเท่าที่เข้าจะสามารถรับการศึกษา รวมทั้งการสอนศาสนาในประเทศที่พ่อจะดำเนินการ ได้ ผู้ที่อ่านหนังสือไม่ออกและผู้เยาว์วัยต้อง บังคับให้เรียน และทางราชการทั้งที่ต้องใส่ใจเป็นพิเศษ

(2) การศึกษาของผู้ต้องขัง พึงปฏิบัติให้สอดคล้องกับหลักสูตรการศึกษาแห่งชาติ เพื่อ ว่าเมื่อพ้นโทษแล้วจะศึกษาต่อได้สะดวก

### 2.6.8 ค้านการฝึกวิชาชีพ

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 71

(1) งานที่ผู้ต้องขังทำนั้น จะต้องไม่มีลักษณะเป็นการทรมานให้หลานจำ

(2) ผู้ต้องคำพิพากษาให้ลงโทษแล้ว ต้องทำงานภายในบังคับแห่งความสมบูรณ์ทั้งกาย และจิตใจ ตามที่แพทย์ไก่winใจฉัย

(3) ให้ผู้ต้องขังทำงานที่เกิดประโยชน์ในปริมาณที่เพียงพอ ที่จะไม่ให้เกินกำลังผู้ต้องขัง ตามจำนวนชั่วโมงทำงานปกติประจำวัน

(4) งานที่จัดให้ผู้ต้องขังทำ ควรเป็นงานที่คงไว้หรือเพิ่มพูนสมรรถภาพของเขาที่จะทำ มาหาเดิ่งชีพโดยสุจริต เมื่อพ้นโทษไปแล้ว

(5) ควรจัดให้ผู้ต้องขัง โดยเฉพาะผู้ที่เยาว์วัย ได้ฝึกวิชาชีพในงานที่เป็นประโยชน์และ บังเกิดผลกำไร

(6) ผู้ต้องขังควรเลือกงานที่ตนประสงค์จะทำได้ กายในกรอบวิชาชีพที่เหมาะสมและ ตามความต้องการของทางเรือนจำ

### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 72

(1) การจัดงานและวิธีทำงานจะต้องคล้ายคลึงงานอิสระนอกเรือนจำมากที่ที่จะได้ เพื่อเตรียมให้ผู้ต้องขังชินกับการทำงานโดยปกติทั่วๆ ไป

(2) ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ ส่วนได้เสีย ของผู้ต้องขังและการฝึกวิชาชีพของเขายิ่ง กว่าผลกำไรที่ทางเรือนจำจะได้รับจากการที่ผู้ต้องขังทำ

### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 73

(1) งานอุตสาหกรรมและงานกสิกรรม ที่เรือนจะจัดให้ผู้ต้องขังทำนั้น ควรที่เรือนจะดำเนินการเอง โดยตรง ไม่ใช่ทำสัญญารับจ้างกับเอกชน

(2) ถ้าให้ผู้ต้องขังทำงาน ซึ่งไม่ใช่งานของเรือนจำ จะต้องอยู่ในความจำกัดดูแลของเจ้า พนักงานเรือนจำและผู้จ้างแรงงานผู้ต้องขังนั้นๆ จะต้องจ่ายค่าจ้างอัตราปกติให้แก่เรือนจำตาม ผลิตผลที่ผู้ต้องขังทำได้ เว้นแต่จะเป็นหน่วยราชการด้วยกัน

### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 74

(1) ภายในเรือนจำควรให้มีการระมัดระวัง เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพและอนามัยของผู้ต้องขัง ตามกฎหมายที่ เช่นเดียวกับคนงานที่ เป็นอิสระภายนอก

(2) ให้มีข้อกำหนดเชยค่าทำวัสดุ ผู้ต้องขังที่ได้รับบาดเจ็บจากการทำงาน รวมทั้งการ เล็บปีวายเนื่องจากงานนั้น ทั้งนี้ จะต้องไม่น้อยกว่าที่คนงานที่ เป็นอิสระภายนอกได้รับตามกฎหมาย

### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 75

(1) จำนวนชั่วโมงทำงานของผู้ต้องขังสูงสุด ในวันหนึ่งและสัปดาห์หนึ่งเพียงกำหนดไว้ใน กฎหมายหรือกระทรวง โดยพิจารณาตามข้อบังคับหรือประเพณีที่ใช้กับคนงานที่ เป็นอิสระภายนอก

(2) ชั่วโมงทำงานที่กำหนดจะต้องมีวันหยุดพักผ่อนสัปดาห์ละ 1 วัน และมีเพียงพอสำหรับ ศึกษาและกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังและการฟื้นฟูเพื่อการเข้าสู่สังคม

### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 76

(1) ควรมีระบบจ่ายค่าตอบแทน การทำงานของผู้ต้องขังอย่างยุติธรรม

(2) ตามระบบดังกล่าวควรยินยอมให้ผู้ต้องขังใช้เงินที่ เขาได้รับนี้อย่างน้อยกึ่งหนึ่งส่วนเพื่อซื้อ

ของใช้สอยตามที่ได้รับอนุญาต และส่งไปให้ครอบครัวของเขาด้วย

(3) ระบบนี้ทางราชการควรกันเงินส่วนหนึ่งที่ผู้ต้องขังจะสามารถนำไปใช้พื้นที่พื้นที่

### 2.6.9 ด้านการอบรมด้านศีลธรรม จริยธรรมแก่ผู้ต้องขัง

#### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 41

(1) ถ้าเรือนจำมีผู้ต้องขังนับถือศาสนาเดียวกัน จำนวนมากพอสมควร จำต้องแต่งตั้ง หรือจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิเป็นผู้แทนทางศาสนานั้น หรือจัดให้มีอนุศาสนาเจ้าที่ทำงานเต็มเวลา ราชการ

(2) ผู้แทนผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา ซึ่งได้รับแต่งตั้ง หรือได้รับอนุมัติตาม (1) ต้องได้รับ อนุญาต ให้ประกอบพิธีกรรมทางศาสนาโดยสมำเสมอ และเขียนเชิญผู้ต้องขังเพื่อการศาสนา เป็น การส่วนตัวได้ในเวลาอันควร

(3) ผู้ต้องขัง ต้องไม่ถูกกีดกันในการพบปะกับผู้แทนที่ทรงคุณวุฒิทางศาสนา ตรงกัน ข้าม ถ้าผู้ต้องขังไม่ประสงค์ ที่จะรับการเชิญจากผู้แทนศาสนา ก็ต้องเคารพในทัศนะของ ผู้ต้องขัง อ่อนโยนที่

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 42 เท่าที่สามารถทำได้ ผู้ต้องขังทุกคนต้องได้รับอนุญาต ให้ ปฏิบัติศาสนา กิจ โดยการเข้าร่วมพิธีกรรมต่างๆ ที่จัดขึ้นในเรือนจำ และให้มีหนังสือเกี่ยวกับ พิธีกรรมทางศาสนา และหนังสือคำสอนของนิกายศาสนาไว้ในครอบครองได้

### 2.6.10 ด้านสวัสดิการด้านการกีฬาและนันทนาการ

#### มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 21

(1) ผู้ต้องขังที่ไม่ได้ทำงานออกกำลังกาย ควรให้บริหารร่างกายกลางแจ้งอย่างน้อยวันละ 1 ชั่วโมง เมื่ออากาศอำนวย

(2) ผู้ต้องขังเยาววัยหรือประเภทอื่นที่วัยและสังขารอำนวย ได้รับการฝึกฝนทางพล ศึกษาและการบันเทิงรื่นเริงในชั่วโมงบริหารร่างกาย โดยทางเรือนจำจัดสถานที่และอุปกรณ์ให้

มาตรฐานขั้นต่ำฯ ข้อ 78 ทุกเรือนจำควรจัดกิจกรรมต่างๆ ในทางบันเทิง และทาง วัฒนธรรมเพื่อเสริมสร้างสุขภาพทางกายและจิตใจผู้ต้องขัง

หลักการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังระหว่างคานข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำขององค์กร สถาบันราชอาคี มีดังนี้

1) ผู้ต้องขังที่ยังไม่ถูกศาลพิพากษางลงโทษให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเป็นผู้บริสุทธิ์และ ได้รับการปฏิบัติอย่างคนต้องขัง

2) ได้รับการปฏิบัติเป็นพิเศษที่สำคัญ ได้แก่

- 2.1 แยกขังจากนักโทษเด็ดขาด
- 2.2 ผู้ที่เยาว์วัยแยกขังจากผู้ใหญ่
- 2.3 ภายใต้ระเบียบข้อบังคับของเรือนจำผู้ต้องขังประสงค์จะจ่ายเงินส่วนตัวจัดหาอาหารจากภายนอกโดยเจ้าหน้าที่เรือนจำหรือญาติมิตรก็ทำได้ มีฉะนั้นเรือนจำเป็นต้องเป็นผู้จัดหาอาหารเดี่ยง
- 2.4 ควรได้รับอนุญาตให้แต่งกายด้วยเสื้อผ้าส่วนตัวที่สะอาดหรือถ้าแต่งด้วยเสื้อผ้าเรือนจำที่ต้องแตกต่างจากนักโทษเด็ดขาด
- 2.5 ควรที่จะได้รับอนุญาตให้ทำงานด้วยความสมัครใจถ้าทำงานควรได้รับผลตอบแทน
- 2.6 ควรได้รับอนุญาตให้ซื้อหนังสือพิมพ์ เครื่องเขียน อุปกรณ์ประกอบอาชีพด้วยเงินส่วนตัว หรือของผู้อื่นเท่าที่ไม่ขัดต่อการพิจารณาคดีของศาลความปลดภัยและความเป็นระเบียบของเรือนจำ
- 2.7 ควรอนุญาตให้ติดต่อกับครอบครัว ญาติมิตร เพื่อความสะดวกตามสมควรรวมทั้งการเยี่ยมจากบุคคลดังกล่าวให้อยู่ในการดูแลตามความจำเป็น เท่าที่ไม่ขัดต่อการพิจารณาคดีของศาล ความปลดภัย และความเป็นระเบียบของเรือนจำ
- 2.8 ควรได้ความช่วยเหลือทางกฎหมายไม่เสียค่าตอบแทน และให้ทนายความเข้าพบปะ ปรึกษายาสูบคดี
- 2.9 ควรให้แพทย์ หรือทันตแพทย์ประจำตัว เข้าตรวจรักษาได้ ถ้ามีเหตุผลเพียงพอ และเสียค่าใช้จ่ายเอง

#### 2.6.11 สิทธิของผู้ต้องขัง

สิทธิของผู้ต้องขังตามหลักสากลที่ปรากฏในสารสนับรองสิทธิฉบับต่าง ๆ ที่สำคัญ ๆ อาจแยกพิจารณาได้ดังต่อไปนี้

##### 1. การยอมรับศักดิ์ศรีของผู้ต้องขังในฐานะที่เขาเป็นมนุษย์

การยอมรับศักดิ์ศรีของผู้ต้องขังในฐานะที่เขาเป็นมนุษย์นับเป็นหลักการที่เป็นสากลพื้นฐาน ซึ่งในสารสนับแบบทุกฉบับจะบัญญัติกริ่นนำไว้เป็นเบื้องต้น กล่าวคือ แม้ว่าผู้ต้องขังจะเป็นบุคคลที่ถูกจำกัดสิทธิหลาย ๆ ประการ โดยเฉพาะการถูกแยกตัวออกไปจากการมีชีวิตอยู่ในสังคม ทั่วไปก็ตาม ซึ่งการถูกแยกตัวออกไปจากการมีชีวิตอยู่ในสังคมทั่วไปก็ตามแต่ตลอดเวลาที่เป็นผู้ต้องขังเขายังมีศักดิ์ศรีในความเป็นมนุษย์เช่นเดียวดับบุคคลอื่นทั่วไปทุกประการ

## 2. การยอมรับความเสมอภาคกันภายใต้กฎหมาย

สิทธิของผู้ด้อยขั้นที่เป็นหลักสามกออย่าง คือ การยอมรับที่จะได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกันตามกฎหมายโดยไม่เลือกปฏิบัติหรือแบ่งแยกในเรื่องต่างๆ กล่าวคือ ผู้ด้อยขั้นที่ทำผิดในลักษณะเดียวกันภายในได้เงื่อนไขต่างๆ ที่เหมือนกันจะต้องได้รับการปฏิบัติต่อหรือลงโทษตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เหมือนกัน โดยไม่คำนึงถึงภูมิหลังของผู้ด้อยเหล่านั้น

### 3. การยอมรับการปฏิบัติคือผู้ต้องขังอย่างมีมนุษยธรรม

หลักในข้อนี้เป็นการยอมรับในสากลว่า ผู้ต้องขังทุกคนจะต้องได้รับการปฏิบัติจากเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างมีมนุษยธรรมในทุกเรื่อง จะต้องไม่ถูกทรมาน หรือได้รับการปฏิบัติต่อหรือลงโทษที่โหดร้าย คำชา ทารุณ การไม่ถูกบังคับให้เป็นทาสร่วมทั้งการได้รับการรักษาพยาบาลเมื่อเจ็บไข้ได้ป่วย นอกจากนี้ยังมีการรับรองสิทธิของผู้ต้องขังบางประเภทไว้เป็นพิเศษ โดยเฉพาะสตรีมีครรภ์ คนชรา เช่น ไม่ประหารชีวิตบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี และสตรีและมีครรภ์ การแยกผู้ต้องขังเด็กออกจากผู้ต้องขังใหญ่ เป็นต้น

#### 4. การยอมรับสิทธิในการพัฒนาศักยภาพของผู้ต้องขัง

คือ ผู้ต้องขังมีสิทธิในการพัฒนาศักยภาพตนเองของผู้ต้องขัง ทั้งทางกายและทางจิตใจโดยวิธีต่างๆ เช่น การได้รับการศึกษา อบรมวิชาชีพ ต่างๆ ตามความสนใจ การอบรมขัดเกล้าจิตใจทางศาสนา การได้รับข่าวสารที่ทันสมัย การออกไปทำงานสาธารณประโยชน์ เป็นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อไม่กี่ปีนี้มีการรับรองสิทธิใหม่ คือ สิทธิในการพัฒนา ซึ่งนับว่าสอดคล้องและทำให้สิทธิในการพัฒนาของผู้ต้องขังกลایเป็นหลักสำคัญมากยิ่งขึ้น

#### 5. การให้โอกาสผู้ต้องขังกลับตัวเป็นคนดี

คือการมุ่งให้ผู้ต้องขังกลับตัวเป็นคนดี และมุ่งพื้นฟูแก้ไขให้ปรับตัวอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข ซึ่งการให้โอกาสแก่ผู้ต้องขังในการกลับตัวที่มีการยอมรับโดยทั่วไปเฉพาะกรณีที่ผู้ต้องขังประพฤติดนอยู่ในเกณฑ์ที่เป็นที่พอใจ มีวิธีปฏิบัติหลายประการตามความเหมาะสม เช่น การគัดวันค้างไทย การพักการลงโทษ กรอภัยไทย การให้ไปทำงานสาธารณณะ เป็นต้น

#### 6. การให้สิทธิผู้ต้องขังยื่นเรื่องราวร้องทุกข์

สิทธิผู้ต้องขึ้นเรื่องราวร้องทุกข์นับเป็นหลักสำคัญประการหนึ่งนับเป็นหลักสำคัญในการคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องขึ้นในกรณีถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งผู้ต้องขึ้นเพื่อได้รับแจ้งให้ทราบถึงสิทธิในการยื่นเรื่องราvr้องทุกข์ พร้อมทั้งวิธีการรายละเอียดต่างๆนับตั้งแต่วันแรกที่ถูกส่งตัวเข้าสถานที่คุ้มขั้ง

**7. การยอมรับสิทธิการได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายและสื่อสารและการเยี่ยม**

ผู้ต้องขังพึงมีสิทธิที่จะติดต่อสื่อสารกับโลกภายนอกตามลักษณะต่างๆตามความเหมาะสมที่สำคัญ เช่นการติดต่อสื่อสารเพื่อขอรับความช่วยเหลือทางกฎหมายกับหน่วยความโดยมีโอกาสพูดคุยกับหน่วยความสงบต่อสอง การได้รับการเยี่ยมเยียนจากญาติพี่น้อง รวมทั้งเจ้าหน้าที่สถานทูตกรณีเป็นผู้ต้องขังชาวต่างชาติ หรือการติดกับผู้อื่นทางจดหมาย ทั้งนี้ต้องอยู่ในเกณฑ์ที่มีกำหนดขึ้นของแต่ละประเทศตามความเหมาะสม

**8. การยอมรับสิทธิผู้ต้องขังในการรับสินไหมทดแทน**

ในการปฏิที่ผู้ต้องขังถูกคุมขังโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย สิทธินี้หมายประเทศรวมทั้งประเทศไทยยังไม่มีการรับรองไว้โดยตรง สำหรับประเทศไทยคงมีเฉพาะการควบคุม การขัง หรือจำคุก โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยผิดกฎหมายมาตรา 90 แต่ไม่มีกฎหมายบัญญัติให้ชัดแจ้งว่าให้รัฐจ่ายค่าทดแทนไว้ เป็นหน้าที่ของผู้ถูกคุมขัง จะไปฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายเอาเอง ไทยมีเพียงกฎหมายที่ให้สิทธิบุคคลในการรื้อฟื้นคดีอาญาที่มีการพิจารณาถึงที่สุดให้จำคุกหรือประหารชีวิตใหม่ และมีสิทธิรับเงินทดแทน

สิทธิของผู้ต้องขังในประเทศไทยมีหลายประเภท ซึ่งได้รับการรับรองไว้ในกฎหมายหลายฉบับ นับตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประมวลกฎหมายอาญา และพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2479 และข้อบังคับกรมราชทัณฑ์ต่างๆ อาจแยกพิจารณารายละเอียดของสิทธิผู้ต้องขัง เหล่านี้แยกตามประเภทต่างๆ ที่สำคัญ 8 ประการดังนี้

1. สิทธิที่จะไม่ถูกจำกัดเสรีภาพโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร
2. สิทธิที่จะได้รับการเยี่ยม การติดตอกับญาติและบุคลากรภายนอก สิทธิในการได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมาย
3. สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาคดีใหม่
4. สิทธิที่จะไม่ต้องถูกลงโทษซ้ำในความผิดเดียวกัน
5. สิทธิที่จะได้รับการปล่อยและการพักโทษ
6. สิทธิในการร้องทุกข์ยื่นเรื่องราว และถวายฎีกา
7. สิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติต่ออย่างมีมนุษยธรรม
8. สิทธิในการได้รับการรักษาพยาบาล

## 2.7 กฎหมาย และระเบียบราชทัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

### ด้านการรักษาพยาบาล

พ.ร.บ. ราชทัณฑ์ มาตรา 29 ให้ผู้ต้องขังที่ป่วยเจ็บหรือเป็นหญิงมีครรภ์ได้รับการรักษาพยาบาลตามสมควร

พ.ร.บ. ราชทัณฑ์ มาตรา 30 เมื่อแพทย์ผู้ต้องขังเขียนรายงานแสดงความเห็นว่าผู้ต้องขังคนใดป่วย และถ้ายังคงรักษาพยาบาลอยู่ที่เรือนจำจะไม่ทุเลาเดี๋ยวนี้ จะอนุญาตให้ผู้ต้องขังผู้นั้นไปรักษาตัวในสถานที่อื่นนอกเรือนจำ โดยมิเงื่อนไขอย่างหนึ่งแล้วแต่จะเห็นสมควรก็ได้

### ด้านการศึกษา

พ.ร.บ. ราชทัณฑ์ มาตรา 27 อนุญาตให้อ่านหนังสือบังคับว่าด้วยการศึกษา และการอบรมผู้ต้องขัง

พ.ร.บ. ราชทัณฑ์ มาตรา 28 บรรดาเครื่องอุปกรณ์ในการศึกษาและการอบรม รัฐจะเป็นผู้จัดหาให้ แต่ผู้ต้องขังจะใช้ของตัวเองก็ได้เมื่อได้รับอนุญาตแล้ว

### ด้านการอบรมด้านศีลธรรม จริยธรรมแก่ผู้ต้องขัง

1. เรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่ง จะต้องจัดให้ผู้ต้องขังทุกคน ได้รับการอบรมด้านศีลธรรม จริยา และหน้าที่พลเมืองดี รวมทั้งฟังธรรมะคำสอนตามลัทธิศาสนา

2. เรือนจำ/ทัณฑสถาน ต้องให้ความสะดวกแก่ผู้ต้องขังในการประกอบพิธีกรรมทางศาสนาตามที่ผู้ต้องขังนับถือ

3. การผู้ต้องขังศึกษาธรรมศึกษา ให้เรือนจำ/ทัณฑสถานจัดนิมนต์พระสงฆ์ที่มีวุฒิทางประยุทธ์ธรรมเข้าสอนประจำ และเมื่อพระธรรมทูต พระธรรมจารีก หรือพระหน่วยพัฒนาการทางจิตาริกิมา ก็ให้นิมนต์เข้าแสดงธรรมแก่ผู้ต้องขังทุกครั้ง

4. ให้เรือนจำจัดให้มีการชี้แจงให้ผู้ต้องทราบถึงวันสำคัญต่างๆทางศาสนา

5. ในการอบรมทางศีลธรรมแก่ผู้ต้องขัง ให้เรือนจำอนุญาตให้อุปการณาจารย์เป็นผู้อบรมสั่งสอน

6. หากเรือนจำใด ไม่มีอุปการณาจารย์ ให้เรือนจำจัดนักธรรมทำหน้าที่เป็นอุปการณาจารย์

7. ให้เรือนจำเชิญผู้ที่มีชื่อเสียงค้านคุณธรรม ความดี เข้าอบรมในลักษณะการบรรยาย การอภิปรายเป็นคณะ เพื่อปลูกเร้าจิตใจผู้ต้องขังให้เกิดความกระตือรือร้นในการรับการอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้ต่างๆ
8. ถ้าเรือนจำมีพุทธสมาคมตั้งอยู่ ให้เชิญวิทยากรของพุทธสมาคมนั้นๆเข้าอบรม แก่ผู้ต้องขังประจำทุกเดือน
9. ให้เรือนจำจัดให้มีการอบรมผู้ต้องขังและประกอบพิธีกรรมทางศาสนาเนื่องในวัน วิสาขบูชา
10. ให้เรือนจำจัดผู้ต้องขังเพื่อไหวพระ สาวคนนต์เป็นประจำทุกคืนก่อนนอน ในเวลา 20.00 น. หรือเวลาอื่นตามอนุญาต
11. ให้เรือนจำจัดให้มีการอบรมผู้ต้องขัง โดยวิธีแยกประเภทตามฐานไทยอย่างน้อย สัปดาห์ละ 2 ครั้ง
12. ให้เรือนจำจัดให้มีการรายงานผลการอบรมศีลธรรมแก่ผู้ต้องขัง โดยใช้แบบรายงาน ที่กรมฯ กำหนด รวม 6 แบบ

#### ค้านการอนามัย

พ.ร.บ. ราชทัณฑ์ มาตรา 10 ให้แพทย์ตรวจอนามัยของผู้ต้องขังที่รับไว้ใหม่ ให้แพทย์ ตรวจอนามัยของผู้ต้องขังที่เจ้าพนักงานได้รับตัวไว้ใหม่ในวันรับตัวนั้น ถ้าไม่อาจจะมาตรวจในวันนั้นได้ ก็ให้มาตรวจในวันอื่นโดยเร็ว

#### การจัดบริการอาหารแก่ผู้ต้องขัง

การจัดบริการอาหารแก่ผู้ต้องขังที่ถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำและทัณฑสถานนับเป็น ปัจจัยที่สำคัญยิ่งต่อการเก็บกู้ส่งเสริมในการปกครอง และการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในทุกกรณี อีก ทั้งยังมีความสัมพันธ์กับหนึ่งในปัจจัย 4 ของมนุษย์ คือ อาหาร ที่อยู่ เครื่องนุ่มห่ม และยา รักษาโรค การจัดสวัสดิการค้านอาหาร ถือเป็นสวัสดิการที่สำคัญที่สุด เพราะผู้ต้องขังไม่สามารถหา ซื้อกินเอง ได้ เช่นบุคคลภายนอก หลายครั้งที่ผู้ต้องขังก่อจลาจลภายในเรือนจำทั้ง ในประเทศและ ต่างประเทศ มักเกิดจากอาหาร ไม่มีปริมาณและคุณภาพเพียงพอ อาหารจำเจซ้ำๆ กะบะน้ำนั้น การ กำหนดปริมาณอาหารสำหรับเด็กผู้ต้องขัง กรรมราชทัณฑ์ได้กำหนดเรือนจำและทัณฑสถานต่างๆ ให้จัดอาหารให้ผู้ต้องขังในแต่ละวันให้ครบ 5 หมู่ คือ โปรตีน คาร์โบไฮเดรตไขมัน เกลือแร่ และ วิตามิน โดยคำนึงถึงหลักสุขภาพอนามัย และมนุษยธรรมภายใต้เงื่อนบประมาณที่ได้รับ โดยเฉพาะข้าว ได้กำหนดไว้ว่าปริมาณข้าวต่อผู้ต้องขัง 1 คน ถ้วนเฉลี่ยวันละ 850-950 กรัม

เนื้อสัตว์ และถั่ว 120 กรัม ไขมันจากพืชและสัตว์ 80 กรัม ผักสีเขียว 200 กรัม ผักไม่มีใบ 150 กรัม ส่วนเครื่องปรุงต่าง ๆ ให้กำหนดปริมาณตามสมควรสำหรับจัดเลี้ยงผู้ต้องขังวันละ 3 มื้อ คือ เช้า กลางวัน และเย็น และในโอกาสสำคัญต่าง ๆ ก็ให้จัดอาหารความหวานเพิ่มเป็นกรณีพิเศษอีกด้วยในกรณีผู้ต้องขังป่วยให้จัดอาหารสำหรับคนป่วยโดยให้มีอาหารเสริมน้ำรุ่งร่างกาย สำหรับผู้ต้องขังที่มีเชื้อชาติหรือเป็นชาวต่างประเทศ ให้จัดเลี้ยงเช่น ผู้ต้องขังชาวไทยและจะต้องไม่ขัดต่อลักษณะของผู้ต้องขัง ทั้งนี้ กรมราชทัณฑ์ได้จัดทำรายการอาหารประจำวันแยกเป็นแต่ละภาค โดยพิจารณาจากวัฒนธรรมการรับประทานของแต่ละท้องถิ่น วัตถุดิน คุณภาพ และเหมาะสมถึงงบประมาณค่าอาหารผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์ได้รับ

### การรักษาพยาบาล

เป็นสวัสดิการที่ให้แก่ผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยทั้งกาย และจิตใจ ซึ่งรวมทั้งผู้ต้องขังที่ติดฝืนกัญชา สิ่งเสพติด อายุร่วม อาการร้ายแรง หรือหสูงมีครรภ์ให้จัดเป็นผู้ป่วยโดยอนุญาต การรักษาพยาบาลผู้ต้องขังที่อยู่ในเรือนจำเป็นสิ่งจำเป็นทั้งในด้านการป้องกัน เหตุผลทางการแพทย์ และหลักนุழຍธรรม ทั้งยังมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับการอนามัยและสุขาภิบาลสวัสดิการรักษาพยาบาล จะต้องยึดหลักคุณธรรมและนุழຍธรรมอย่างสูง เพราะผู้ต้องขังเป็นผู้ที่หมดโอกาสที่จะออกไปรับการรักษาภายนอกเรือนจำคนเองได้ ส่วนใหญ่เป็นผู้ยากไร้ไม่ได้อยู่ใกล้ชิดกับครอบครัว บรรยายกาศและสิ่งแวดล้อม ความเครียดในชีวิตประจำวันเป็นสาเหตุให้ผู้ต้องขังเจ็บป่วยมากกว่าบุคคลภายนอก หากป่วยหนักและไม่ได้รับการรักษาพยาบาลการวิเคราะห์โรคที่ถูกต้องผู้ต้องขังก็จะหมดหวังและเสียห่วงและกำลังใจ เพราะจะนั่นความเมตตาเอาใจใส่ที่ดี จึงเป็นสิ่งสำคัญมากสำหรับผู้ต้องขังป่วยและเป็นสิ่งช่วยลดความกังวลใจของครอบครัวผู้ต้องขัง

### การจัดการศึกษาอบรมและฝึกวิชาชีพแก่ผู้ต้องขัง

กรมราชทัณฑ์ มีนโยบายในการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยเพื่อปรับเปลี่ยนสภาพร่างกาย และจิตใจให้มีความพร้อมก่อนที่จะกลับไปใช้ชีวิตร่วมกับสังคมภายนอกอย่างปกติสุข โดยนำบทวนการศึกษามาใช้เป็นแนวทางสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน 135 แห่ง ได้รับการศึกษาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ให้ผู้ต้องขังน่าความรู้ที่ได้รับไปใช้ประกอบอาชีพ สามารถเลี้ยงตนเอง และครอบครัวได้ภายหลังพ้นโทษ

การจัดการศึกษาผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ สำนักงานบริหารการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ สนับสนุน

งบประมาณ ด้านครุภัณฑ์สอนให้กับเจ้าหน้าที่ ในเรือนจำและทัณฑสถาน อุปกรณ์การเรียนการสอน การศึกษาขั้นพื้นฐานและการศึกษาสายอาชีพ ตลอดจนการติดตั้งอุปกรณ์รับสัญญาณดาวเทียมเพื่อ การศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมด้านวิชาชีพระยะสั้นจากสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เช่นเดียวกันระดับอุดมศึกษาได้รับความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ โดยส่วนส่งเสริมการศึกษา สำนักพัฒนาพฤตินิสัย ได้กำหนด นโยบายด้านการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง โดยนำกระบวนการศึกษามาเป็นแนวทางการ จัดการเรียนการสอนให้ผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถาน ดังนี้ (กรมราชทัณฑ์, 2547 :12-15)

1. การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยจัดการศึกษาตั้งแต่ผู้ไม่รู้หนังสือ ระดับ ประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย ผู้ต้องขังที่จะเข้ารับบริการต้องผ่าน กระบวนการจำแนกผู้ต้องขัง เพื่อให้ทราบข้อมูลรายละเอียดของผู้ต้องขังแต่ละรายในพื้นฐานด้าน การศึกษาอาชีพเดิม เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนการจัดการศึกษาให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย ทุกคนการจัดการศึกษาดังกล่าวมีความสำคัญอย่างยิ่งที่เรือนจำและทัณฑสถาน ต้องดำเนินสนอง นโยบายรัฐบาลในการพัฒนาคนในประเทศ

2. การศึกษาวิชาชีพ ส่งเสริมการศึกษาวิชาชีพ ดำเนินการจัดสาขาวิชาชีพระยะสั้น ตั้งแต่ 30-300 ชั่วโมง ที่เป็นความต้องการของตลาดแรงงานและสถานประกอบการ โดยติดต่อ ประสานความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้เข้ามาช่วยสนับสนุนการจัดการศึกษาให้ผู้ต้องขัง ปี ละประมาณ 10-12 สาขา และมีการขยายโอกาสให้ผู้ต้องขังได้รับการศึกษาที่สูงขึ้นในระดับ ปวช. และ ปวส.

3. การศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อย้ายโอกาสทางการศึกษาให้ผู้ต้องขังได้รับ การศึกษาต่อที่สูงขึ้นในระดับอุดมศึกษา (มสธ.) สมัครเรียนได้ 2 หลักสูตร คือ ระดับปริญญาตรี ผู้ต้องขังจะต้องจ่ายค่าเล่าเรียน 1,500 บาท/คน และโครงการศึกษาต่อเนื่องเพื่อศึกษาค้นคว้าตนเอง โดยใช้ระบบการเรียนการสอนทางไกลจากสื่อการสอนในการจัดกิจกรรมรูปแบบต่าง ๆ จากการจัด นุม มสธ. ภายในเรือนจำและทัณฑสถาน เพื่อเตรียมความพร้อมให้ผู้ต้องขังได้ศึกษาหากความรู้จาก ตำราแบบเรียน และจากสื่อต่าง ๆ

4. การจัดการศึกษาอัชญาศัย เป็นการจัดการศึกษาหลากหลายรูปแบบในการเลือกเข้า รับบริการต่าง ๆ ให้ผู้ต้องขังได้ศึกษาด้วยตนเอง ได้มีความรู้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงวิทยาการต่าง ๆ โดยจัดให้มีห้องสมุดเป็นแหล่งรวมความรู้ สาระต่าง ๆ จัดบริการข่าวสารข้อมูล โดยจัด บอร์ดประจำเคลื่อนที่ เสียงตามสาย ห้องสมุดเคลื่อนที่ การให้ข้อมูลความรู้ โดย

ใช้สื่อวีดีทัศน์ โดยให้เรียนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศได้ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และใช้ตำราเอกสารให้เกิดประโยชน์สูงสุด

5. การพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ โดยนำกิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือวิสามัญ ลูกเสือชาวบ้าน บุวากาชาดนอกโรงพยาบาล เพื่อให้ทุกคนมีความยืดหยุ่นต่อสถาบัน ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ การบำเพ็ญประโยชน์ต่อชุมชนส่วนรวม สร้างค่านิยม และเจตคติที่ดี

การศึกษาเป็นสิ่งจำเป็น สำหรับประชาชนพลเมืองของชาตินัด ผู้ต้องขังในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของสมาชิกในสังคม สมควรส่งเสริมให้ได้รับโอกาสในการศึกษา เท่าที่บรรยายกาศภายในเรือนจำและทัณฑสถานจะอำนวยให้ดังนั้น เป้าหมายหลัก ในการจัดการศึกษาแก่ผู้ต้องขังในเรือนจำที่เพื่อเป็นการพัฒนาผู้ต้องขัง ในทัศนคติที่ดี มีทักษะในการประกอบอาชีพและสามารถปรับสภาพชีวิต ให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคมส่วนรวม ประกอบกับ ผู้ต้องขังที่ถูกควบคุมตัวอยู่ในเรือนจำและทัณฑสถานส่วนใหญ่ เป็นผู้ไร้การศึกษา หรือมีการศึกษาเพียงเล็กน้อย การจัดบริการศึกษาในเรือนจำ จึงทวีความสำคัญยิ่งขึ้นในสังคมปัจจุบัน

เป้าหมายในการจัดการศึกษาแก่ผู้ต้องขัง มีดังต่อไปนี้ (ประเสริฐ เมฆมนณี, 2523:466)

1. เพื่อส่งเสริมให้ผู้ต้องขัง ที่อ่านไม่ออกเขียนไม่ได้ ให้มีความรู้ความสามารถ อ่านออกเขียนได้
2. เพื่อพัฒนาทัศนคติที่ดีแห่งการดำเนินชีวิตของผู้ต้องขัง เช่นเดียวกับ ประชาชน พลเมืองดีโดยทั่วไป ด้วยการมุ่งเน้นให้ผู้ต้องขังมีความรู้ทั่วไปที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน เช่น เรียนรู้เลขบวกลบคูณหาร ภูมิศาสตร์ การรักษาอนามัย และหน้าที่พลเมืองดี
3. เพื่อส่งเสริมให้ผู้ต้องขัง รู้จักรายใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ และเรียนรู้ ถึงสภาพความเป็นไปแห่งโลกปัจจุบัน
4. เพื่อใช้กระบวนการเรียนรู้ส่งเสริม ให้ผู้ต้องขัง มีวัฒนธรรม และจริยธรรมที่ดีงาม
5. เพื่อส่งเสริมให้ผู้ต้องขัง มีความไฟใจ ในอันที่จะศึกษาเพิ่มพูนความรู้ต่อเนื่องอยู่เสมอ
6. เพื่อประสานและพัฒนาโครงการศึกษาของผู้ต้องขังในเรือนจำ รวมเข้าไว้ ในส่วนหนึ่งแห่งแผนการศึกษาของชาติ

### การฝึกอาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง

กรมราชทัณฑ์ได้กำหนดให้เรือนจำ/ทัณฑสถาน จัดให้มีการเรียนการสอนสาขาวิชาชีพระยะสั้น ตามหลักสูตรของกรรมการศึกษานอกโรงเรียน กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการและหลักสูตรของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน นอกจากนี้ยังมีหลักสูตรวิชาชีพที่ได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน โดยสถานประกอบการต่าง ๆ ซึ่งนอกจากการศึกษาชีพดังกล่าว ข้างต้นแล้ว ทางเรือนจำ/ทัณฑสถาน ยังได้จัดให้มีการฝึกวิชาชีพตามความถนัดและความสนใจของผู้ต้องขัง รวมทั้งการนำผู้ต้องขังออกไปฝึกวิชาชีพภายนอกเรือนจำ/ทัณฑสถาน ในลักษณะของการทำงานสาธารณูปโภคด้วย เป้าหมายและความจำเป็นในการฝึกวิชาชีพผู้ต้องขัง ดังนี้ (ประเสริฐ เมฆมน菲, 2523 :475-477)

1. การใช้แรงงานผู้ต้องขังเพื่อการลงโทษ การใช้แรงงานผู้ต้องขังที่มีมาแต่เดิมและที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งในการลงโทษ
2. เพื่อปลูกฝังนิสัยการทำงาน และเป็นการกำหนดระเบียบให้ผู้ต้องขังทำงาน
3. ช่วยจัดเสียชั่งความคิดฟังช้านของผู้ต้องขัง
4. เพื่อหารายได้ไว้เป็นเงินทุนหมุนเวียน เพื่อบรรเทาภาระทางงบประมาณของประเทศ
5. เพื่อผู้ต้องขังมีประโยชน์ในการประกอบวิชาชีพภายนอกการพัฒนาไทยแล้วสามารถประกอบการหาเลี้ยงชีพได้

### การอบรมด้านศีลธรรม จริยธรรมแก่ผู้ต้องขัง

เรือนจำจัดให้มีการเรียนการสอนในระดับธรรมศึกษาตรี โท เอก ตามหลักสูตรของคณะสงฆ์ และส่งสอนธรรมสนานหลวงประจำปี โดยกำหนดเปิดเรียนตั้งแต่วันวิสาขบูชา จนถึงประมาณเดือนพฤษภาคม นอกจากนี้ยังให้มีการอบรมผู้ต้องขังในด้านการฝึกจิตวิญญาณ เพื่อขัดเกลาจิตใจ การอบรมผู้ต้องขังในวันสำคัญของชาติ และการอบรมผู้ต้องขังก่อนพ้นโทษ

### การอนามัยและสุขกิษาเรือนจำและทัณฑสถาน

สวัสดิการด้านอนามัยผู้ต้องขัง ครอบคลุมไปถึงสุขกิษาเรือนจำ สิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็นที่เป็นสวัสดิการผู้ต้องขังในด้านนี้ จึงแบ่งเป็น 2 ประเภท

1. เครื่องใช้ส่วนรวม วัสดุที่ใช้ในการทำความสะอาดสถานที่ภายในเรือนจำ ได้แก่ น้ำยาทำความสะอาด , น้ำยาดับกลิ่น , น้ำยาล้างภาชนะ

2. เครื่องใช้อ่านมัยส่วนตัว วัสดุที่ใช้ในการทำความสะอาดร่างกาย เชือฟ้า เครื่องหลบนอน, สนูฟอกตัว, ผงซักฟอก, แปรงสีฟัน, ยาสีฟัน, ขันอานน้ำ, รองเท้าฟองน้ำ, ผ้าอ่านมัย

### สวัสดิการด้านการกีฬาและนันทนาการ

การจัดกิจกรรมให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกายและพักผ่อนหย่อนใจ เป็นการผ่อนคลายความเครียดในชีวิตประจำวัน ทำให้สุขภาพร่างกายแข็งแรง สวัสดิการด้านการกีฬาและนันทนาการหมายถึงสวัสดิการที่จัดให้ผู้ต้องขังได้ออกกำลังกาย พักผ่อนหย่อนใจ นันทนาการต่างๆเพื่อเป็นการพัฒนาจิตใจและร่างกาย วัสดุอุปกรณ์ที่จัดเป็นสวัสดิการในด้านนี้ ประกอบด้วย เครื่องกีฬาต่างๆ ทั้งในที่ร่มและกลางแจ้ง

### 2.8 การจัดสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังเรือนจำกลางคลองเปรม

เรือนจำกลางคลองเปรม ตั้งอยู่เลขที่ 33/2 ถนนรามวงศ์วาน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900 มีเนื้อที่ 124 ไร่ 3 งาน 85 ตารางวา เดิมเป็นเรือนจำชั่วคราว ดำเนินการโดยบุคคลที่มีนิสัยและความประพฤติเป็นอันดับต้น ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 16/2502 ลงวันที่ 12 มกราคม 2502

ในปี พ.ศ. 2503 กระทรวงมหาดไทย พิจารณาเห็นว่าเรือนจำกลางคลองเปรม ถนนมหาไชย (ปัจจุบัน คือ ถนนบริรมณีนาถ) มีผู้ต้องขังแออัดมาก จึงให้ตั้งเรือนจำชั่วคราวเพิ่มขึ้น ในบริเวณกำแพงของสถานที่นี้อีก โดยแบ่งเป็น สถานอบรมและฝึกอาชีพส่วนหนึ่ง และเป็นเรือนจำชั่วคราวลาดยาว สังกัดเรือนจำกลางคลองเปรม ถนนมหาไชยอีกส่วนหนึ่ง ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 174/2503 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2503

ในปี พ.ศ. 2505 กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดอាជันเขตเรือนจำชั่วคราวลาดยาว แบ่งแยกจากสถานอบรมและฝึกอาชีพเป็นการแน่นอน โดยคำสั่งที่ 85/2505 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2505 และให้ขยายผู้ต้องขังจากเรือนจำกลางคลองเปรม ถนนมหาไชย มาคุนขังยังเรือนจำใหม่ เมื่อปี พ.ศ. 2513 และให้ยกขึ้นเป็นเรือนจำกลางคลองเปรมตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 453/2515 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2515 โดยให้เรือนจำกลางคลองเปรม ถนนมหาไชย เป็นเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร และได้แยกสถานอบรมและฝึกอาชีพไปตั้งยังสถานที่ก่อสร้างแห่งใหม่

สถานที่ตั้งเรือนจำกลางคลองเปรมปัจจุบัน จึงเป็นเรือนจำกลางคลองเปรมโดยสมบูรณ์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2515 เป็นต้นมา

## การกิจหลัก

1. การควบคุมผู้ต้องขังอย่างมีประสิทธิภาพ
2. การแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขังให้เป็นบุคคลที่สามารถเข้ากับสังคมทั่วไปได้เมื่อพ้นโทษ
3. การเสริมสร้างสมรรถนะในการบริหารงานราชทัณฑ์ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

การกิจของกรมราชทัณฑ์ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน ได้มีการพัฒนาขึ้นเป็นลำดับ เพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังของสากล ที่ต้องการให้ผู้ต้องขังกลับตัวเป็นคนดี ออกไปอยู่ร่วมในสังคมอย่างเป็นปกติสุขด้วยการกิจที่สำคัญ ได้แก่

1. ด้านการควบคุมผู้ต้องขัง ได้มีการปรับปรุงและออกแบบเรือนจำที่สร้างขึ้นใหม่ให้เหมาะสม กับกำหนดโดยพฤติกรรมและประเภทของผู้ต้องขัง อาทิ เรือนจำความมั่นคงสูง สำหรับผู้ต้องขังไทยสูง ความประพฤติก้าวร้าว เรือนจำความมั่นคงต่ำ สำหรับผู้มีความประพฤติดี ทัณฑสถานบำบัดพิเศษ สำหรับผู้ติดยาเสพติด ทัณฑสถานวัยรุ่น ทัณฑสถานหญิง เป็นต้น นอกจากนี้ได้นำเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่ควบคุมด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ คอมพิวเตอร์ เข้ามาใช้เพื่อเสริมการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอีกด้วย เพื่อให้ระบบการควบคุมผู้ต้องขังมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และยังมีการขยายเรือนจำที่อยู่ในเขตชนชนให้ออกไปอยู่นอกเมือง เพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเป็นไปอย่างเหมาะสม และสอดคล้องเป็นไปตามหลักอชญาติวิทยา และทัณฑวิทยา

2. ด้านการแก้ไขพื้นฟูพฤตินิสัยผู้ต้องขัง เพื่อให้กลับประพฤตินเป็นคนดีภายในห้องพันโทษ โดยเน้นในเรื่องของการให้การศึกษา ทั้งสายสามัญ และสายอาชีพ การฝึกวิชาชีพตามความต้องการของตลาดแรงงาน ตลอดจนการอบรมทางด้านจิตใจ ให้เป็นผู้ที่รู้สึก รู้ขอบ ด้วยการอบรมด้านศีลธรรมจรรยา และการบำเพ็ญจิตวานิช

3. ด้านการเตรียมผู้ต้องขังก่อนการปล่อย กรมราชทัณฑ์ ได้ทำการอบรมอย่างเข้มข้น ทั้งการให้อาชีพ การอบรมศีลธรรม การทำงานให้ทำ และการแนะนำทางการคำเนินชีวิต

4. ด้านการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในชุมชน กรมราชทัณฑ์ได้ส่งเสริม โดยการอนุญาตให้ผู้ต้องขังที่มีความประพฤติดี ให้ออกมาใช้ชีวิตภายนอกก่อนพ้นกำหนดโทษ โดยคณะกรรมการพิจารณาได้พิจารณาภายใต้เงื่อนไขคุณประพฤติ เพื่อเป็นการชูงใจให้ผู้ต้องขังอยู่ในระเบียบวินัย และกลับตัวเป็นคนดี

5. การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติด ภายในเรือนจำ และทัณฑสถาน โดยการนำมาตรการต่างๆ มาให้เรือนจำได้ถือปฏิบัติ เพื่อให้เรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่งปลดยาเสพติด พร้อมทั้งได้นำวิธีชุมชนบำบัด ซึ่งเป็นวิธีการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดที่ได้ผลในต่างประเทศมาแล้ว มาใช้กับผู้ต้องขังคดีเสพ เพื่อให้เลิกเสพเมื่อพ้นโทษไปแล้ว

6. ด้านการนำผู้ต้องขังออกไปรับใช้สังคม ด้วยการนำเพลี่ยประโภชน์ทำงาน สาธารณสุข พัฒนาวัสดุอาราม ชุดลอกคุกคลอง ทำความสะอาดด้านท่อระบายน้ำ เป็นต้น เพื่อให้ผู้ต้องขังเหล่านี้รู้จักบำเพ็ญตนให้เป็นประโภชน์ และสร้างภาพพจน์ที่ดีต่อสังคม ระหว่างประชาชนกับผู้ต้องขัง

#### อำนวยการควบคุมผู้ต้องขังของเรือนจำกลางคลองแพร่

เรือนจำกลางคลองแพร่ จัดอยู่ในกลุ่มเรือนจำความมั่นคงสูง รับผู้ต้องขังที่มีกำหนดโทษตั้งแต่

1. ผู้ต้องขังคดีอุกหนกรรษ ซึ่งมีกำหนดโทษตั้งแต่ 30 ปีขึ้นไป จนถึงโทษตลอดชีวิต และประหารชีวิต และผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรมไม่น่าไว้วางใจที่ข้ายามาจากเรือนจำและทัณฑสถานต่าง ๆ หัวราชอาณาจักร

2. ผู้ต้องขังชาวต่างประเทศ

3. ผู้ต้องขังป่วย ที่ข้ายามาจากเรือนจำและทัณฑสถานหัวราชอาณาจักร เพื่อรับการบำบัดรักษาที่ทัณฑสถานโรงพยาบาลราชทัณฑ์

4. รับผู้ต้องขังที่ข้ายาระบายความแออัดยัดเยียดมาจากเรือนจำ/ทัณฑสถานอื่น ๆ

#### หน้าที่ความรับผิดชอบ

เรือนจำกลางคลองแพร่มีหน้าที่ปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาล และคำสั่งของผู้มีอำนาจ ตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับผู้ต้องขังขององค์การสหประชาชาติ และหลักสิทธิมนุษยชน ตามรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช 2540 ภารกิจในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง คือ การแก้ไขฟื้นฟูสภาพจิตใจผู้ต้องขังให้กลับสู่สังคมได้อย่างปกติสุข ด้วยการจัดการศึกษา อบรม การฝึกวิชาชีพ ตลอดจนสวัสดิการในด้านต่าง ๆ รวมทั้งปัจจัยสี่ แก่ผู้ต้องขังตามความเหมาะสม กิจกรรมซึ่งเรือนจำจัดให้ผู้ต้องขัง คือ

### การจัดการศึกษา

การศึกษาวิชาสามัญ โดยจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และระดับอุดมศึกษา โดยการร่วมมือกับทางมหาวิทยาลัยสูงทั้งในและต่างประเทศ

#### การศึกษาวิชาชีพ โดยจัดการศึกษาวิชาชีพสาขาต่าง ๆ ดังนี้

- |                          |                             |
|--------------------------|-----------------------------|
| - วิชาชีพช่างไม้ครุภัณฑ์ | - วิชาชีพช่างเชื่อมโลหะ     |
| - วิชาชีพช่างปูน         | - วิชาชีพช่างไฟฟ้า          |
| - วิชาชีพเกษตรกรรม       | - วิชาชีพช่างตัดผูม         |
| - วิชาชีพช่างเครื่องยนต์ | - วิชาชีพช่างวิทยุ          |
| - วิชาชีพคหัณฑรีสาภัล    | - วิชาชีพสนับสนุนภาษาอังกฤษ |
| - วิชาชีพ plastique      | - วิชาชีวิลค์สกอร์น ฯลฯ     |

#### การนำเสนอยืนคำผลิตภัณฑ์ราชทัณฑ์ของเรือนจำกลางคลองเปรม

การจัดให้ผู้ต้องขังทำงานหรือการฝึกวิชาชีพของผู้ต้องขัง ได้ก่อให้เกิดผลงานหรือผลิตภัณฑ์ซึ่งทางเรือนจำได้นำไปจำหน่ายในงานต่าง ๆ ดังนี้

1. เปิดจำหน่ายที่ร้านค้าหน้าเรือนจำกลางคลองเปรม
2. จำหน่ายในงานนิทรรศการผลิตภัณฑ์ราชทัณฑ์ที่กรุงเทพมหานคร
3. จำหน่ายในงานวันพนบุญภาคที่หน้าเรือนจำกลางคลองเปรม กรุงเทพมหานคร
4. จำหน่ายเป็นครั้งคราวในงานต่าง ๆ

### การให้การศึกษาอบรม

เรือนจำกลางคลองเปรม ดำเนินถึงการให้การศึกษา อบรมแก่ผู้ต้องขังเป็นอย่างมาก เพื่อการให้การศึกษาอบรมเป็นหนทางแห่งการฟื้นฟูสภาพจิตใจ ก่อให้เกิดความรู้สึกนึกคิดที่จะกลับตนเป็นพลเมืองดีของสังคม และถือเป็นนโยบายที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการกิจลักษณะที่กรมราชทัณฑ์กำหนดไว้ จึงได้แบ่งการศึกษาออกเป็น 3 ประเภท คือ

1. การให้การศึกษาอบรมด้านคุณธรรม
2. การให้การศึกษาอบรมด้านวิชาสามัญ
3. การให้การศึกษาด้านวิชาชีพ

### การให้การศึกษาทางศีลธรรม

ฝ่ายพัฒนาจิตใจของเรือนจำ เป็นผู้รับผิดชอบและดำเนินการให้การศึกษาอบรมแก่ผู้ต้องขังในด้านต่าง ๆ ดังนี้ คือ

1. อบรมผู้ต้องขังเข้าใหม่
2. อบรมผู้ต้องขังเป็นหมู่ตามประเภทไทย หรืออบรมรายตัว
3. อบรมผู้ต้องขังที่อยู่ในวัยหนุ่ม
4. อบรมผู้ต้องขังทั่วไปประจำสักปดาห์
5. อบรมผู้ต้องขังก่อนพ้นโทษ
6. อบรมผู้ต้องขังในวันสำคัญของชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
7. อบรมผู้ต้องขังวิชาธรรมศึกษา ตรี โท เอก
8. อบรมผู้ต้องขังฝึกสามารถชีวิปัสสนา และจิตภาวนา
9. นิมนต์พระภิกษุผู้ทรงคุณวุฒิแสดงธรรม แก่เจ้าพนักงานและผู้ต้องขัง สักปดาห์ละ 1 – 2 ครั้ง

10. ติดต่อและประสานงานกับพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย เพื่อเชิญวิทยากร

ประกอบด้วย อนุศาสนาจารย์จากกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ มาอบรมผู้ต้องขังเดือนละ 1 ครั้ง

11. ติดต่อประสานงานกับผู้นำทางศาสนาคริสต์ เพื่อเข้าอบรมผู้ต้องขังที่นับถือศาสนาคริสต์ เดือนละ 2 ครั้ง

12. ติดต่อประสานงานกับสำนักจุฬารามนตรี เพื่อเชิญวิทยากรหรือผู้นำทางศาสนาอิสลามเข้าอบรมผู้ต้องขังที่นับถือศาสนาอิสลาม ทุกวันศุกร์

### การให้การศึกษาด้านวิชาสามัญ

เรื่องจากกลางคลองเปรม ได้จัดตั้งโรงเรียนผู้ไขัญแบบเบ็ดเต็ร์จ ตามหลักสูตรของกรรมการศึกษานอกโรงเรียน โดยมีโรงเรียนเปรมประวิทยา เป็นศูนย์การเรียนการสอน จัดแบ่งการเรียนออกเป็น 4 ระดับ คือ

ระดับ 1 สำหรับผู้ไม่รู้หนังสือเลย ให้สามารถอ่านออกเขียนได้

ระดับ 2 (ชั้นประถมปีที่ 4 เดิม)

ระดับ 3 (ชั้นประถมปีที่ 6 เดิม)

ระดับ 4 (ชั้นม.ศ. 3 เดิม)

ระดับมัธยมปลาย

ระดับปริญญา (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช)

**การให้การศึกษาอบรมด้านวิชาชีพ  
จะได้รับประกาศนียบัตรเมื่อจบ คือ ช่างตัดผ้า, ช่างไม้, ช่างยนต์ และเกณฑกรรม**

**การให้สวัสดิการแก่ผู้ต้องขัง**

**1. การจัดอาหารเลี้ยงแก่ผู้ต้องขัง**

- จัดอาหารตามโภชนาการ วันละ 3 มื้อ

**2. การจัดให้มีร้านสะดวกซื้อที่ผู้ต้องขังทั้งภาชนะอุปกรณ์และภัยในเรือนจำ**

- เพื่อจำหน่ายสินค้าราคาถูกธรรม ให้กับผู้ต้องขังและญาติผู้ต้องขัง

**3. การจัดสวัสดิการเยี่ยมญาติ**

จัดสถานที่เยี่ยมญาติ ให้กับผู้ต้องขังทั้ง 2 ประเภท คือ

- ประเภทถึงตัว (วันพบญาติ)

- ประเภทปกติ คือ ให้เยี่ยมทุกวันตามปกติยกเว้นวันหยุดราชการ

**4. สวัสดิการด้านการรับฝากเงินผู้ต้องขัง**

เพื่อให้ผู้ต้องขังได้มีโอกาสซื้อสินค้าหรืออาหารบางประเภทที่นอกเหนือจากที่เรือนจำ

จัดเลี้ยงให้ในราคายุติธรรม

**5. จัดส่งจดหมายติดต่อระหว่างญาติของผู้ต้องขังกับตัวผู้ต้องขัง**

**6. จัดงานค้านนันทนาการ ให้กับผู้ต้องขัง**

- จัดหาอุปกรณ์การกีฬาให้กับผู้ต้องขัง ได้ออกกำลังกาย

- จัดการแสดงดนตรีให้กับผู้ต้องขัง เพื่อผ่อนคลายความเครียด ตลอดจนให้

ผู้ต้องขังได้มีโอกาสแสดงออกด้านดนตรี

- จัดหา วีดีโอ เทป และ卡拉โอเกะ ให้ผู้ต้องขังได้ชมในวันหยุดราชการ

**7. งานสังคมสังเคราะห์**

- จัดหาเครื่องอุปโภคที่จำเป็นแก่ผู้ต้องขัง เช่น เสื่อ ผ้าห่ม เสื้อผ้า เป็นต้น

ผู้ต้องขังที่พิการ ทึ่น โดยประสานงานกับกรมราชทัณฑ์และมูลนิธิต่าง ๆ  
จัดหาทุนการศึกษาให้แก่นุตรผู้ต้องขัง และขออวัยวะเทียม อุปกรณ์ให้กับ

- ให้คำปรึกษาแนะนำผู้ต้องขังที่ใกล้จะพ้นโทษในด้านต่าง ๆ กล่าวคือ

ประสานงานกับตลาดแรงงาน เพื่อหางานให้กับผู้ต้องขังที่มีความประสงค์ที่จะทำงานเพื่อเลี้ยงชีพ  
ตนเอง และในกรณีที่ผู้ต้องขังที่ใกล้จะพ้นโทษแต่ไม่สามารถกลับบ้านด้วยตนเองได้ งานสังคม  
สังเคราะห์จะจัดหารถไปส่งสำหรับผู้ต้องขังที่ป่วยและพิการ

- จัดค่าพาหนะ / เบี้ยเลี้ยง กลับภูมิลำเนาเมื่อพ้นโทษ

### การเตรียมผู้ต้องขังก่อนวันปลดปล่อย

ภายหลังที่ผู้ต้องขังได้รับโทยจากญาติเป็นระยะเวลาหนึ่ง เรือนจำกลางคลองเปรมจะตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเลื่อนชั้นผู้ต้องขังเป็นชั้นดี ชั้นดีมาก และชั้นเยี่ยม ตามลำดับ ผู้ต้องขังเหล่านี้ได้รับประโยชน์ตอบแทนมากกว่าผู้ต้องขังระหว่างหรือผู้ต้องขังชั้นกลาง หรือชั้นต่ำกว่า โครงการหนึ่งที่ผู้ต้องขังบางคนได้รับ คือ การพิจารณาคัดเลือกเพื่อส่งออกไปทำงานสาธารณูปโภคเรือนจำ สำหรับการทำงานสาธารณูปโภคของผู้ต้องขังจะได้รับการลดค่าวันต้องโทยเท่ากับจำนวนวันที่ได้ออกไปทำงาน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินสาธารณูปโภค เช่น ทำความสะอาดห้องนอน ห้องน้ำ ถ้าเป็นงานที่มีประโยชน์ตอบแทน จะได้รับเงินรางวัลปันผลของกำไรสุทธิด้วย สำหรับผู้ต้องขังตั้งแต่ชั้นดีขึ้นไป ที่มีความประพฤติเป็นที่ไว้วางใจได้ว่าจะไม่หลบหนี จะได้รับการเลือกให้ไปอยู่ในทัณฑสถานเปิด เพื่อฝึกวิชาชีพด้านเกษตรกรรมและเลี้ยงสัตว์ เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้ปรับตัวให้พร้อมที่จะออกไปอยู่ร่วมกับชุมชนได้ภายหลังการพ้นโทย

### ขั้นตอนก่อนปล่อย

- ก่อนครบกำหนดโทย จะจัดให้ทบทวนศีลห้า , ธรรมห้า และให้คำแนะนำเกี่ยวกับข้อควรปฏิบัติดน ตลอดจนการดำเนินชีวิตในทางที่ถูกที่ควร ภายหลังพ้นโทย
- ติดต่อญาติเพื่อเตรียมรับตัวกลับภูมิลำเนา
- ในวันปล่อย หากผู้พ้นโทย ไม่มีเครื่องแต่งกาย ทางเรือนจำจะจ่ายเสื้อผ้า ตามความเหมาะสมให้ 1 ชุด หากไม่ถูกต้องและค่าพาหนะเดินทางจนกลับถึงภูมิลำเนา
- ผู้ต้องขังที่ประสงค์จะทำงานทำ หรือไม่มีที่พักพิงหรือญาติมิตร ทางเรือนจำฯ จะติดต่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ ตลอดจนขอความสงเคราะห์จากองค์กรของเอกชน เพื่อให้ความช่วยเหลือตามควร

### การปลดปล่อยผู้ต้องขัง

การปลดปล่อยผู้ต้องขังของเรือนจำกลางคลองเปรม มี 2 ลักษณะ คือ

1. การปลดปล่อยผู้ต้องขังที่คดียังไม่ถึงที่สุด
2. การปลดปล่อยผู้ต้องขังที่คดีถึงที่สุดแล้ว

การปลดปล่อยผู้ต้องขังคดียังไม่ถึงที่สุด หมายถึง ผู้ต้องขังที่คดียังอยู่ระหว่างการดำเนินคดี จะได้รับการปล่อยตัวตามกระบวนการคุกหมายได้ ตลอดเวลา เช่น การประกันตัว ศาลยกฟ้อง พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการยื่นคำร้องขอให้ปล่อยตัว ซึ่งเรือนจำได้ดำเนินการปล่อยตัวได้ทุกวันทำการ หรือตามที่ศาลมีหมายแจ้งให้ปล่อยตัว

การปลดปล่อยผู้ต้องขังคดีถึงที่สุดแล้ว หมายถึง ผู้ต้องขังที่ศาลได้มีคำพิพากษาให้จำคุกถึงที่สุด และครบกำหนดโทษคำพิพากษาของศาลแล้ว และนอกจากนี้อาจมีการปล่อยตัวผู้ต้องขังที่เป็นนักโทษเด็ขาดที่มีการประพฤติดี ขับหมั่นเพียรในการงานและการศึกษาจนได้รับเลื่อนขั้น เป็นนักโทษเด็ขาดชั้นดี จะได้รับวันต้องโทษจำคุก หรือลดวันต้องโทษจากการอุกทำางานสาธารณะหรือได้รับการพักโทษ เป็นการปล่อยตัวก่อนวันครบกำหนดตามคำพิพากษาของศาล โดยมีเงื่อนไขให้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของการคุมประพฤติ ประมาณวันละ 10-15 คน โดยจะเริ่มปล่อยตัว ประมาณเวลา 08.00 น. เป็นต้นไป และนอกจากนี้อาจมีการปล่อยตัวผู้ต้องขังได้รับพระราชทานอภัยโดยรวม ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการขอพระราชทานอภัยโดย หรือผู้ต้องขังยื่นเรื่องราวทูลเกล้าฯ ถวายถือการพระราชทานอภัยโดยให้กับตัวเองเป็นการเฉพาะรายด้วย

## 2.9 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

**กฤษฎา เทchnะ (2543:บทคัดย่อ)** ศึกษาเรื่องความพึงพอใจของผู้ต้องขังวัยหนุ่มต่อการจัดสวัสดิการผู้ต้องขัง ศึกษาเฉพาะกรณี ผู้ต้องขังทัณฑสถานวัยหนุ่มกลาง

ผลการศึกษาพบว่า ผู้ต้องขังวัยหนุ่มมีความพึงพอใจในสวัสดิการด้านการศึกษาในระดับมากที่สุดในเรื่องการเปิดโอกาสให้ได้รับการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น อันเป็นผลมาจากการที่กรมราชทัณฑ์ได้มีนโยบายเน้นหนักเรื่องการให้การศึกษาผู้ต้องขังวัยหนุ่มนากกว่าผู้ต้องขังประเภทอื่น ๆ ผู้ต้องขังวัยหนุ่มมีความพึงพอใจในสวัสดิการด้านปัจจัย 4 คือ ด้านความปลอดภัย ด้านอนามัยและสุขาภิบาลและด้านการอำนวยความสะดวกในด้านความสะอาดในระดับปานกลาง และผู้ต้องขังวัยหนุ่มนีความพึงพอใจน้อย ต่อสวัสดิการด้านกีฬาและการออกกำลังกาย เนื่องจากผู้ต้องขังวัยหนุ่นมอยู่ในวัยนรรจ์ พลังกำลังส่วนเกินจึงมีค่อนข้างมาก แต่ได้รับการสนับสนุนด้านกีฬาไม่เพียงพอต่อความต้องการ เนื่องจากกรมราชทัณฑ์มีข้อจำกัดในด้านงบประมาณและสถานที่ส่วนสวัสดิการด้านเศรษฐกิจและด้านนันทนาการนั้น ผู้ต้องขังวัยหนุ่มนีความพึงพอใจน้อยที่สุดจากการที่ทัณฑสถานไม่ได้จัดสวัสดิการด้านนี้ให้ตรงกับความต้องการอันเนื่องมาจากการขาดแคลนงบประมาณและบุคลากร

**ไพบูลย์ วิเศษศิริ (2545:บทคัดย่อ)** ศึกษาเรื่อง ปัญหาและความต้องการของผู้ต้องขังในเรือนจำความมั่นคงสูงสุด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัญหาและความต้องการของผู้ต้องขังที่มีระยะเวลาการต้องโทษสูงในเรือนจำที่มีความมั่นคงสูงสุด เพื่อที่จะแสวงหาแนวทางในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่มีโทษสูงได้อย่างเหมาะสม

ผลการศึกษาพบว่า ผู้ต้องขังส่วนใหญ่มีปัญหาและความต้องการด้านความคาดหวังในอนาคตมากที่สุด คือต้องการที่จะปฏิบัติตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย และทำตนให้เป็นประโยชน์ต่อสังคมและประเทศชาติ รองลงมา คือปัญหาและความต้องการด้านการฝึกวิชาชีพเพื่อนำ วิชาชีพที่ได้ไปใช้ภายในประเทศไทย ซึ่งมีความสอดคล้องกับความคาดหวังในอนาคตกล่าวคือ ต้องการให้สังคมยอมรับและให้โอกาสในการประกอบอาชีพสุจริต รวมทั้งความต้องการด้านปัจจัยพื้นฐานอันได้แก่ ความสำคัญของสุขภาพ คือ เรื่องความสะอาดของอาหาร การได้รับการรักษาพยาบาล เรื่องน้ำในการอุปโภคบริโภค ส่วนในด้านสวัสดิการและนันทนาการนั้น มีความต้องการได้ดีดีต่อกับญาติทาง troscapth ต้องการให้มีการจัดงานพอบญาติใกล้ชิดตลอดไป การเพิ่มเวลาในการเยี่ยม และแกะสิ่งของเครื่องใช้จำเป็นแก่ผู้ต้องขังที่ไม่มีญาติเยี่ยมส่วนปัญหาด้านการศึกษาซึ่งอยู่ในลำดับน้อยที่สุด ทั้งนี้เนื่องจาก ผู้ต้องขังส่วนใหญ่อยู่ในวัยกลางคน จึงขาดความกระตือรือร้นในการศึกษา จะคำนึงถึงสุขภาพ และการฝึกวิชาชีพมากกว่า เนื่องจากมีความคาดหวังที่จะกลับสู่สังคมภายนอก และประกอบอาชีพที่สุจริตและสามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้อย่างปกติสุข

เมธิ จันทกุล ( 2550 : บทคัดย่อ ) ศึกษาเรื่อง ความต้องการของผู้ต้องขังไทยประหารชีวิต : ศึกษาเฉพาะกรณีเรือนจำกลางคลองเปรม มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงคุณลักษณะความต้องการพิเศษของสมาชิกในสังคม เพื่อศึกษาวิถีทางการการลงโทษประหารชีวิตในประเทศไทย ศึกษาความต้องการผู้ต้องขังไทยประหารชีวิตในด้านต่าง ๆ และแสวงหาแนวทางในการตอบสนองความต้องการผู้ต้องขังไทยประหารชีวิต

ผลการศึกษาพบว่า ความต้องการด้านความคาดหวังของผู้ต้องขังไทยประหารชีวิตขอให้ขบวนการของพระราชทานօภัยไทยเฉพาะที่ร่วดเร็วนานมากขึ้น ความต้องการสวัสดิการและนันทนาการ ขอให้มีเวลาในการเยี่ยมมากขึ้น ความต้องการด้านพัฒนาจิตใจ ขอให้ลดความเครียดและวิตกกังวลมากขึ้น ความต้องการด้านปัจจัยพื้นฐาน ต้องการอาหารที่มีคุณภาพถูกสุขลักษณะ ความต้องการด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ มีความต้องการปลดตรวจนะอยู่ในเรือนจำ

ณัฐชา กثار กำกม (2547:บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ความต้องการของผู้ต้องขังหญิงศึกษาเฉพาะกรณีเรือนจำกลางนครปฐม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความต้องการของผู้ต้องขังหญิงเพื่อแสวงหาแนวทางและรูปแบบการให้บริการด้านสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังหญิง ได้อย่างเหมาะสม

ผลการศึกษาพบว่า ผู้ต้องขังหญิงส่วนใหญ่มีความต้องการในด้านสวัสดิการและนันทนาการมากที่สุดลำดับรองลงมาคือ ความต้องการด้านการฝึกวิชาชีพ ด้านความคาดหวังในอนาคตด้านการศึกษา ส่วนด้านปัจจัยพื้นฐานอยู่ในอันดับที่น้อยที่สุดความต้องการด้านการฝึกวิชาชีพระยะสั้นที่ใช้เงินลงทุนน้อย และด้วยแรงงานของตนเอง เพื่อนำไปประกอบวิชาชีพเลี้ยงตนเองในอนาคตด้วยความคาดหวังว่าจะไม่หวานกลับไปกระทำการใดๆ อีก และมีข้อเสนอแนะ

เพิ่มเติมว่า ร้านค้าสวัสดิการของเรือนจำ ควรมีความหลากหลายของรูปแบบสินค้าที่สนองตอบด่อความเป็นผู้หญิงบ้างตามสมควร อาทิ เช่น เครื่องสำอางต่าง ๆ และเรือนจำ ควรมีระบบการรักษาพยาบาลที่ครบครันทันท่วงที่ในกรณีฉุกเฉินต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้

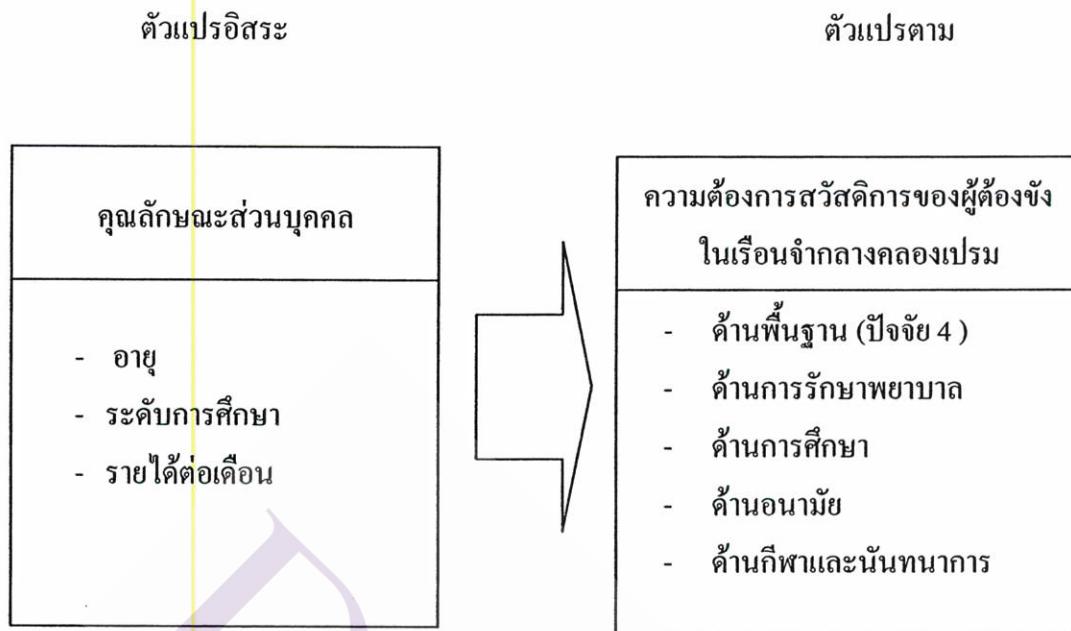
จากการศึกษาทบทวนวรรณกรรมและผลงานการวิจัยที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า การที่มนุษย์ซึ่งต้องดำรงชีวิตในสังคมหากเมื่อใดที่มนุษย์ เกิดความต้องการขึ้นเมื่อใด สิ่งใดก็สามารถที่จะแสวงหาและหาทางตอบสนองความต้องการของแต่ละบุคคลให้สัมฤทธิ์ผล ได้ทั้งจากตนเอง และจากสังคม ในขณะที่ผู้ต้องขังซึ่งต้องใช้ชีวิตในเรือนจำการดำรงชีวิตย่อมมีความแตกต่างจากสังคมภายนอกในขณะที่ผู้ต้องขังต่างก็มีความต้องการ เช่นเดียวกับบุคคลภายนอกสังคมเรือนจำ และในการตอบสนอง ความต้องการของผู้ต้องขังจะได้รับจากทางเรือนจำโดยตรงและการที่เรือนจำกลางคลองเปรมมีหน้าที่ต้องดูแลผู้ต้องขัง ขณะที่ปัจจุบันการจัดสวัสดิการ ให้แก่ผู้ต้องขัง ได้รับสวัสดิการในด้านพื้นฐาน การรักษาพยาบาล การศึกษา การอนามัย การฝึกวิชาชีพ การกีฬา และนันทนาการ ซึ่งอาจเป็นการไม่สามารถสนองตอบความต้องการได้อย่างพอเพียง ดังนั้นการจัดสวัสดิการให้กับผู้ต้องขังจึงควรที่จะเป็นการสนองตอบให้ตรงกับระดับความต้องการในแต่ละด้าน ได้อย่างพอเพียง และ การที่ผู้ต้องขังได้รับการตอบสนองความต้องการที่ตรงตามความต้องการ ในเรื่องที่ทางเรือนจำเพียงปฏิบัติและจัดให้แก่ผู้ต้องขังจะส่งผลดีต่อผู้ต้องขังและทางเรือนจำซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในด้านการควบคุม และการแก้ไขพฤตินิสัยที่ดีของผู้ต้องขังมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและจากการที่ผู้ต้องขังในเรือนจำมีความแตกต่างกันทั้งในเรื่องของพื้นฐาน ส่วนตัวและรูปแบบการกระทำผิดรวมถึงสถานะปัจจุบันของตัวผู้ต้องขังเอง ความต้องการส่วนตัวย่อมที่จะมีความแตกต่างกันไป การได้รับการตอบสนองความต้องการจึงต้องมีระดับที่มีความแตกต่างกัน จึงสมควรที่จะมีการศึกษาความต้องการของผู้ต้องขังเพื่อให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในปัจจุบันมีความสอดคล้องกับความต้องการของผู้ต้องขังแต่ละประเภทและมีความสอดคล้องกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามระบบราชทัณฑ์สากลที่เน้นการแก้ไขฟื้นฟูพฤตินิสัยที่ดีของผู้ต้องขังอันจะเป็นการช่วยลดปัญหาสังคมและทำให้ผู้ต้องขังสามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างปกติต่อไป

## บทที่ 3

### ระเบียบวิธีวิจัย

ในการการศึกษาวิจัยเรื่อง ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) ผู้ศึกษาได้กำหนด วิธีการ และเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ซึ่งประกอบด้วยรูปแบบการวิจัย ประชากร กลุ่มตัวอย่าง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย การเก็บรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล และ ผู้ศึกษาได้นำแบบสอบถามที่สร้างเสร็จแล้วจากการทบทวนวรรณกรรม นำเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของแบบสอบถาม และทำการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง แก้ไข ข้อคำถามของแบบสอบถามเพื่อให้เกิดความเข้าใจในคำามมากยิ่งขึ้น แล้วนำแบบสอบถามไปทำการ (Pre - test) เพื่อให้เกิดความน่าเชื่อถือ โดยดำเนินการเก็บข้อมูลจากกลุ่มประชากรที่ลักษณะเดียวกันกับประชากรที่ต้องการศึกษา ได้แก่ ผู้ต้องขัง เรือนจำกลางคลองเปรม จำนวน 30 ชุด เมื่อได้ (Pre - test) เสร็จสิ้นแล้ว ได้นำแบบสอบถามมาทำการวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป SPSS หากความน่าเชื่อถือ (Reliability) ได้ค่า  $\alpha = 0.98$  จากนั้นได้ทำการปรับปรุงสำนวนคำตามที่ได้ (Pre - test) เพื่อให้เกิดความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น แล้วจึงนำแบบสอบถามที่สมบูรณ์ไปดำเนินการศึกษาวิจัย โดยมีวิธีการศึกษาดังนี้

### 3.1 กรอบแนวคิดในการศึกษา



### 3.2 วิธีการศึกษา

1. การศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร (Documentary research) โดยการศึกษาจากแนวความคิด ทฤษฎี ข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ หนังสือ บทความ วารสาร วิทยานิพนธ์ รายงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาใช้ในการศึกษาและการอ้างอิง
2. การศึกษาค้นคว้าจากภาคสนาม (Field Survey) โดยเป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) โดยมีแบบสอบถาม (Questionnaire) เป็นเครื่องมือในการสำรวจเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการศึกษากับกลุ่มประชากรที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

### 3.3 ประชากรและวิธีการสุ่มตัวอย่าง

กลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษาคือผู้ต้องขังที่ถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำกลางคลองเปรม จำนวน 369 คน จากจำนวนผู้ต้องขัง 4,737 คน ข้อมูล ณ วันที่ 15 มกราคม พ.ศ. 2551 จากการคำนวณสูตรของ Taro Yamane (อ้างถึงใน บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์,(2540:71)

$$\text{โดยสูตร} \quad n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

$n$  = ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง  
 $N$  = จำนวนประชากรทั้งหมดที่ใช้ในการศึกษา  
 $e$  = ค่าความคลาดเคลื่อนของกลุ่มตัวอย่างเท่ากับ 0.05  
 เมื่อแทนค่าในสูตรจะได้  $\frac{4,737}{1 + (4,737)(0.05)^2} = 369$  คน

ผู้วิจัยดำเนินการเก็บข้อมูลด้วยตนเอง ตามวิธีการสุ่มตัวอย่างตามความบังเอิญ (Accidental Sampling) โดยการแจกแบบสอบถามให้กับกลุ่มตัวอย่างคนละ 1 ชุด เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างกรอกข้อมูลตามความเป็นจริงที่ได้รับให้สมบูรณ์ โดยผู้วิจัยคงอยู่และตอบข้อสงสัยอย่างใกล้ชิด ในกรณีที่กลุ่มตัวอย่างไม่รู้หนังสือ หรือไม่ว่างที่จะกรอกแบบสอบถาม ผู้วิจัยก็จะเป็นผู้อ่านและกรอกแบบสอบถามตามคำตอบของกลุ่มตัวอย่าง

### 3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษารังนี้ ได้แก่ แบบสอบถาม ซึ่งผู้ศึกษาสร้างขึ้นจากการค้นคว้าแนวคิด ทฤษฎี ทบทวนวรรณกรรม เอกสารและรายงานการวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วนคือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลเป็นข้อมูลทั่วไป ลักษณะเป็นคำถามที่ให้เลือกตอบเพียงข้อเดียวได้แก่ อายุ สถานภาพ ศาสนา ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน ระดับชั้น และโทylation จำกัด

ตอนที่ 2 เป็นคำถามที่สอบถามข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการของผู้ต้องขังในเรือนจำ กลางคลองเปรน ที่มีความต้องการด้าน ข้าวพื้นฐาน (ปัจจัย 4) ความต้องการด้านการรักษาพยาบาล ความต้องการด้านการศึกษา ความต้องการด้านอนามัย ความต้องการด้านกีฬาและนันทนาการ โดยแบ่งเป็นความต้องการ 5 ระดับ คือ

- |         |  |
|---------|--|
| ระดับ 5 | หมายถึงผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรน มีความต้องการมากที่สุด  |
| ระดับ 4 | หมายถึง ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรน มีความต้องการมาก       |
| ระดับ 3 | หมายถึงผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรน มีความต้องการปานกลาง    |
| ระดับ 2 | หมายถึงผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรน มีความต้องการน้อย       |
| ระดับ 1 | หมายถึงผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรน มีความต้องการน้อยที่สุด |

ตอนที่ 3 เป็นคำถามปลายเปิดเรื่องความต้องการสวัสดิการด้านอื่นๆ และข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาด้านการจัดสวัสดิการให้ตรงต่อความต้องการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

### 3.5 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา กลุ่มผู้ศึกษาได้กำหนดเครื่องมือโดยใช้แบบสอบถาม ชื่อผู้ศึกษาสร้างขึ้น โดยอาศัยแนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
2. ผู้ศึกษาทำการติดต่อ บัณฑิตวิทยาลัยเพื่อทำหนังสือ ถึงผู้บัญชาการเรือนจำกลางคลองเปรมเพื่อขออนุญาตเก็บข้อมูลและแจกแบบสอบถามเมื่อได้รับอนุญาตแล้วจึงศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผนในการจัดเก็บข้อมูล
3. ดำเนินการเก็บข้อมูลโดยติดต่อขอพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนัดวันเก็บข้อมูลและขอให้เจ้าหน้าที่ อธิบายให้ผู้ต้องขังทราบว่า กลุ่มผู้ศึกษาจะเข้ามาเก็บข้อมูลเรื่องความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เพื่อนำข้อมูลไปใช้ในการศึกษาต่อไป
4. กลุ่มผู้ศึกษาดำเนินการเก็บข้อมูล โดยวิธีการสุ่มตัวอย่างจำนวน 369 คน ใช้การแจกแบบสอบถามให้กับกลุ่มตัวอย่างคนละ 1 ชุด เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างกรอกข้อมูลตามความเป็นจริงที่ได้รับให้สมบูรณ์ โดยผู้ศึกษากอบกู้และตอบข้อสงสัยอย่างใกล้ชิด ในกรณีที่กลุ่มตัวอย่างไม่รู้หนังสือ หรือไม่ว่าที่จะกรอกแบบสอบถาม ผู้ศึกษาจะเป็นผู้อ่านและกรอกแบบสอบถาม ตามคำตอบของกลุ่มตัวอย่าง
5. กลุ่มผู้ศึกษานำแบบสอบถามที่ได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลแล้วมาตรวจสอบความสมบูรณ์ (ความครบถ้วนในการตอบแบบสอบถาม) ทั้งหมดที่ได้กลับคืนมา เพื่อนำแบบสอบถามมาสร้างคู่มือในการลงทะเบียน เพื่อนำข้อมูลมาวิเคราะห์ทางสถิติต่อไป

### 3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัย ผู้วิจัยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปสำหรับการวิจัยเชิงสังคมศาสตร์ SPSS ทำการวิเคราะห์ทางสถิติต่างๆ เพื่อตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัยดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ต้องขังเรือนจำกลางคลองเปรม โดยใช้การคำนวณค่าความถี่ และค่าร้อยละ

2. การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับระดับความต้องการในแต่ละประเภทสวัสดิการของผู้ต้องขังเรื่องจากกลางคลองเปรม โดยใช้การคำนวณค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน
3. การวิเคราะห์ข้อมูล เปรียบเทียบความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังที่มีอายุต่างกัน ที่มีระดับการศึกษาต่างกัน ที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน จะมีความต้องการ โดยใช้ การวิเคราะห์การผันแปร (ANOVA)
4. ข้อเสนอแนะ ที่เป็นคำแนะนำปลายเปิด ทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยการวิเคราะห์เนื้อหาและสรุปผล

### 3.7 สติติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล สำหรับการวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยได้นำหลักการทางสติติเข้ามาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่

1. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ต้องขัง ทำการวิเคราะห์โดยการหาค่าร้อยละ (Percentage)

$$\text{ค่าร้อยละ} = \frac{\text{จำนวนที่ต้องการเปรียบเทียบ}}{\text{จำนวนทั้งหมด}} \times 100$$

2. ระดับความต้องการในแต่ละประเภทของสวัสดิการ ทำการวิเคราะห์โดยการหาค่าเฉลี่ย / มัชฌเลขคณิต (Arithmetic Mean หรือ X)

$$X = \frac{\sum f_x}{n}$$

X = คะแนนเฉลี่ยหรือค่าเฉลี่ย

x = ระดับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม

n = จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นตัวอย่างของการวิจัยนี้

f = จำนวนความถี่ของแต่ละค่าตัวเลขหรือคะแนน

$$\frac{\sum f_x}{n} = \text{ค่า } f_x \text{ ทั้งหมด}$$

R = อันดับของค่าเฉลี่ย

3. การแสดงระดับของคะแนนเฉลี่ย โดยพิจารณาจากคะแนนของคำตอบโดยแบ่งออกเป็น 5 ระดับ คือ ระดับมากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด โดยใช้สูตรกำหนดช่วงของค่าตัวกลางเลขคณิต ดังนี้ เกณฑ์การหาค่ามัธยมเลขคณิต (Arithmetic Mean :  $\bar{X}$ ) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation : S.D) (จริกา แสนเกย์ คณะ, 2545, 98)

$$\bar{X} = \frac{\sum f_x}{n} \quad S.D. = \sqrt{\frac{n \sum f_x^2 - (\sum f_x)^2}{n(n-1)}}$$

ผู้วิจัยได้แบ่งคะแนนเฉลี่ยออกเป็น 5 กลุ่ม ดังนี้

เกณฑ์ระดับค่าเฉลี่ย	ระดับความต้องการ
4.55 – 5.00	หมายถึง ความต้องการมากที่สุด
3.55 – 4.54	หมายถึง ความต้องการมาก
2.55 – 3.54	หมายถึง ความต้องการปานกลาง
1.55 – 2.54	หมายถึง ความต้องการน้อย
1.00 – 1.54	หมายถึง ความต้องการน้อยที่สุด

โดยผู้วิจัยจัดทำแบบสอบถามสำรวจความคิดเห็นของผู้ต้องขังในเรือนจำคลองเปรม ชั้นแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 8 ข้อ
2. ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของทางเรือนจำ

- สวัสดิการขึ้นพื้นฐาน (ปัจจัย 4) จำนวน 10 ข้อ
- สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล จำนวน 10 ข้อ
- สวัสดิการด้านการศึกษา จำนวน 10 ข้อ
- สวัสดิการด้านอนามัย จำนวน 10 ข้อ
- สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ จำนวน 10 ข้อ

3. ความต้องการสวัสดิการ และข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขัง

## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

การศึกษาระดับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล กลุ่มตัวอย่างจำนวน 369 คน ได้รับแบบสอบถามกลับคืนมา 369 ชุด คิดเป็นร้อยละ 100 แล้วนำข้อมูลที่รวบรวมได้นามาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติเพื่อการวิจัยทางสังคมศาสตร์ ผู้ศึกษานำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับ ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับ ความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

ตอนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน เปรียบเทียบความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม จำแนกตาม อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน โดยวิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียว (One – way Analysis of Variance)

ตอนที่ 4 นำเสนอแนวของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เพื่อการปรับปรุงและพัฒนาการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขัง

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา ศาสนา สถานภาพสมรส รายได้ต่อเดือนก่อนเข้าอุปในเรือนจำ อาชีพเดิมก่อนต้องโทษ กำหนดโทษจำคุก ชั้นโทษ ผู้ศึกษาวิเคราะห์โดยการแจกแจงความถี่และค่าร้อยละจากแบบสอบถามจำนวน 369 ตัวอย่าง ผลการศึกษาปรากฏ ดังนี้

ตารางที่ 4.1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม<sup>1</sup>  
จำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 35 ปี	135	36.6
36-50 ปี	191	51.8
51 ปีขึ้นไป	43	11.7
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.1 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 36-50 ปี จำนวน 191 คน คิดเป็นร้อยละ 51.8 รองลงมา อายุต่ำกว่า 35 ปี จำนวน 135 คน คิดเป็นร้อยละ 36.6 และอายุ 51 ปีขึ้นไป จำนวน 43 คน คิดเป็นร้อยละ 11.7 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม<sup>1</sup>  
จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
ไม่ได้รับการศึกษา	47	12.7
ประถมศึกษา - มัธยมศึกษา	249	67.5
ปริญญาตรีขึ้นไป	73	19.8
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.2 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาในระดับประถมศึกษา – มัธยมศึกษา จำนวน 249 คน คิดเป็นร้อยละ 67.5 ระดับการศึกษาปริญญาตรีขึ้นไป จำนวน 73 คน คิดเป็นร้อยละ 19.8 และไม่ได้รับการศึกษา จำนวน 47 คน คิดเป็นร้อยละ 12.7

**ตารางที่ 4.3 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม  
จำแนกตามศาสนา**

ศาสนา	จำนวน	ร้อยละ
พุทธ	268	72.6
คริสต์	57	15.4
อิสลาม	44	11.9
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.3 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่  
นับถือศาสนาพุทธ จำนวน 268 คน คิดเป็นร้อยละ 72.6 รองลงมาเป็นนับถือศาสนาคริสต์ จำนวน 57  
คน คิดเป็นร้อยละ 15.4 และนับถือศาสนาอิสลาม จำนวน 44 คน คิดเป็นร้อยละ 11.9

**ตารางที่ 4.4 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม  
จำแนกตามสถานภาพการสมรส**

สถานภาพการสมรส	จำนวน	ร้อยละ
โสด	164	44.4
สมรส	162	43.9
หย่าร้างหรือแยกกันอยู่	43	11.7
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.4 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่  
มีสถานภาพสมรสโสด จำนวน 164 คน คิดเป็นร้อยละ 44.4 รองลงมาสมรสแล้ว จำนวน 162 คน  
คิดเป็นร้อยละ 43.9 และหย่าร้างหรือแยกกันอยู่ จำนวน 43 คน คิดเป็นร้อยละ 11.7

**ตารางที่ 4.5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม<sup>1</sup> จำแนกตามรายได้ต่อเดือน**

รายได้ต่อเดือน	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 10,000 บาท	132	35.8
10,001-20,000 บาท	182	49.3
20,001 บาท ขึ้นไป	55	14.9
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.5 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่มีรายได้ระหว่าง 10,001-20,000 บาท/เดือน จำนวน 182 คน คิดเป็นร้อยละ 49.3 รายได้ต่ำกว่า 10,000 บาท จำนวน 132 คน คิดเป็นร้อยละ 35.8 และรายได้ 20,001 บาทขึ้นไป จำนวน 55 คน คิดเป็นร้อยละ 14.9

**ตารางที่ 4.6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม<sup>1</sup> จำแนกตามอาชีพเดิมก่อนต้องโทษ**

อาชีพเดิมก่อนต้องโทษ	จำนวน	ร้อยละ
เกษตรกรรม	56	15.2
รับจ้างทั่วไป	187	50.7
ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	92	24.9
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	10	2.7
พนักงานบริษัทเอกชน	19	5.1
อื่นๆ	5	1.4
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.6 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้างจำนวน 187 คน คิดเป็นร้อยละ 50.7 รองลงมาประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขายจำนวน 92 คน คิดเป็นร้อยละ 24.9 และประกอบอาชีพเกษตรกรรม จำนวน 56 คน คิดเป็นร้อยละ 15.2 ประกอบอาชีพพนักงานบริษัทเอกชน 19 คน คิดเป็นร้อยละ 5.1 ประกอบอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 10 คน คิดเป็นร้อยละ 2.7 และอื่นๆ จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 1.4 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม จำแนกตามกำหนดไทยจำคุก

กำหนดไทยจำคุก	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 10 ปี	90	24.4
11-20 ปี	214	58.0
21 ปีขึ้นไป	65	17.6
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.7 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่มีกำหนดไทยจำคุก 11-20 ปี จำนวน 214 คน คิดเป็นร้อยละ 58.0 รองลงมาต่ำกว่า 10 ปี จำนวน 90 คน คิดเป็นร้อยละ 24.4 และ 21 ปีขึ้นไป จำนวน 65 คน คิดเป็นร้อยละ 17.6

ตารางที่ 4.8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม<sup>ชั้นแยกตามชั้นโทษ</sup>

ชั้นโทษ	จำนวน	ร้อยละ
ชั้นเยี่ยม	76	20.6
ชั้นคีมาค	130	35.2
ชั้นดี	121	32.8
ชั้นกลาง	34	9.2
ชั้นเลว	8	2.2
รวม	369	100.0

จากตารางที่ 4.8 ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่ อยู่ในชั้นคีมาค จำนวน 130 คน คิดเป็นร้อยละ 35.2 รองลงมาชั้นดี จำนวน 121 คน คิดเป็นร้อยละ 32.8 ชั้นเยี่ยม จำนวน 76 คน คิดเป็นร้อยละ 20.6 ชั้นกลางจำนวน 34 คน คิดเป็นร้อยละ 9.2 และชั้นเลว จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 2.2

**ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม**

ตารางที่ 4.9 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีต่อความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย4)

สวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย4)	ระดับความต้องการ					$\bar{X}$	S.D.	การ แปร ผล
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด			
1.อาหารที่มีคุณภาพและถูก สุขลักษณะ	107	156	93	7	6	3.95	0.87	มาก
2.ปริมาณของอาหารที่ เรือนจำจัดให้อบาย่างเพียงพอ	88	201	73	3	4	3.99	0.75	มาก
3.น้ำดื่มน้ำใช้สะอาดและ เพียงพอ	42	196	121	9	1	3.73	0.70	มาก
4.เครื่องนุ่งห่มที่เรือนจำจัด ให้สะอาดและเพียงพอ	46	153	163	3	4	3.63	0.75	มาก
5.เรือนนอนมีการถ่ายเท อากาศได้ดี	60	165	136	6	2	3.75	0.76	มาก
6.ยาภัณฑ์ที่เรือนจำจัด ให้อบาย่างเพียงพอ	60	207	95	6	1	3.86	0.70	มาก
7.มาตรการดูแลรักษาเมื่อ <sup>*</sup> เจ็บป่วย	75	203	80	5	5	3.91	0.77	มาก
8.ของใช้ในชีวิตประจำวันที่ ทางเรือนจำจัดให้	91	141	120	12	5	3.82	0.89	มาก
9.มาตรการการรักษาความ ปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน	92	193	73	4	7	3.97	0.81	มาก
รวม						3.86	0.52	มาก

จากตารางที่ 4.9 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย4) พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.86 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการสูงสุดในด้าน ปริมาณของอาหารที่เรือนจำจัดให้อ่ายางเพียงพอ มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3.99 รองลงมาเรื่องความต้องการ มาตรการการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีค่าเฉลี่ย 3.97 เรื่องอาหารที่มีคุณภาพและ ถูกสุขลักษณะ ค่าเฉลี่ย 3.95 เรื่องมาตรการดูแลรักษาเมื่อเจ็บป่วยมีค่าเฉลี่ย 3.91 เรื่องยาห้ามยาโรคที่ เรือนจำจัดให้อ่ายางเพียงพอ มีค่าเฉลี่ย 3.86 เรื่องของใช้ในชีวิตประจำวันที่ทางเรือนจำจัดให้มีค่าเฉลี่ย 3.82 เรื่องเรือนนอนมีการถ่ายเทอากาศได้ดีมีค่าเฉลี่ย 3.75 เรื่อง น้ำดื่มน้ำใช้สะอาดและเพียงพอ มีค่าเฉลี่ย 3.73 และมีความต้องการน้อยที่สุดในเรื่อง เครื่องนุ่งห่มที่เรือนจำจัดให้สะอาดและเพียงพอ โดยมีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด 3.63

ตารางที่ 4.10 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีต่อความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล

สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล	ระดับความต้องการ					$\bar{X}$	S.D.	การแปรผล
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด			
1.ได้รับการตรวจรักษาจากแพทย์ที่รวดเร็วและต่อเนื่อง	81	173	104	8	3	3.87	0.80	มาก
2.ได้รับการปรึกษาจากนักสังคมสงเคราะห์จิตแพทย์ฯ	79	190	86	12	2	3.90	0.78	มาก
3.สถานพยาบาลเป็นสัดส่วนเฉพาะ	62	161	136	9	1	3.74	0.77	มาก
4.ได้รับการรักษาโรคที่ได้คุณภาพมีมาตรฐาน	56	191	120	1	1	3.81	0.69	มาก
5.ได้รับการดูแลเอาใจใส่ขณะเจ็บป่วย	57	207	100	3	2	3.85	0.70	มาก
6.การได้ออกไปตรวจรักษาภายนอกเรือนจำเมื่อร้องขอ	72	157	125	10	5	3.76	0.84	มาก
7.การอบรม ชี้แจง การป้องกันโรคติดต่อในเรือนจำ	77	195	78	15	4	3.88	0.81	มาก
8.การบริการให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านสุขภาพ	101	170	80	10	8	3.93	0.89	มาก
9.การได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี	100	178	80	8	3	3.99	0.80	มาก
รวม						3.86	0.52	มาก

จากตารางที่ 4.10 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ย 3.86 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการด้านการได้รับการตรวจสุขภาพประจำปีสูงสุด มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3.99 รองลงมา มีความต้องการในเรื่องการบริการให้คำปรึกษา แนะนำทางด้านสุขภาพมีค่าเฉลี่ย 3.93 เรื่องได้รับการปรึกษาจากนักสังคมสงเคราะห์ จิตแพทย์ เพื่อให้คำแนะนำในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนมีค่าเฉลี่ย 3.90 เรื่องการอบรม ชี้แจง การป้องกันโรคติดต่อในเรือนจำมีค่าเฉลี่ย 3.88 เรื่องได้รับการตรวจรักษาจากแพทย์ที่รวดเร็วและต่อเนื่องมีค่าเฉลี่ย 3.87 เรื่องได้รับการดูแลเอาใจใส่ขณะเจ็บป่วยมีค่าเฉลี่ย 3.85 เรื่องได้รับการรักษาโรคที่ได้คุณภาพมีมาตรฐานมีค่าเฉลี่ย 3.81 เรื่องการได้ออกไปตรวจรักษาภายนอกเรือนจำเมื่อร้องขอ มีค่าเฉลี่ย 3.76 และ มีความต้องการในเรื่องสถานพยาบาลเป็นสัดส่วนเฉพาะน้อยที่สุดมีค่าเฉลี่ย 3.74

ตารางที่ 4.11 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีต่อความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามสวัสดิการด้านการศึกษา

สวัสดิการด้านการศึกษา	ระดับความต้องการ					$\bar{X}$	S.D.	การ แปร ผล
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด			
1.สถานที่ในการศึกษามีความเป็นสัดส่วน มีบรรยากาศเหมาะสม	108	121	115	20	5	3.82	0.96	มาก
2.อุปกรณ์การเรียนการสอนมีความพร้อมใน การศึกษาของทุกระดับฯ	74	174	113	4	4	3.84	0.79	มาก
3.ครูผู้สอนมีความรู้ ความสามารถในการสอน	45	170	136	14	4	3.64	0.78	มาก
4.ครูผู้สอนมีความใส่ใจ และติดตามผลการเรียน	52	190	106	13	8	3.72	0.82	มาก
5.การเปิดโอกาสให้มี ทางเลือกในการศึกษา หลายรูปแบบ	82	183	93	8	3	3.90	0.79	มาก
6.การมีส่วนร่วมระหว่าง การเรียนของครูฯ	75	202	87	1	4	3.92	0.74	มาก
7.เวลาการเรียนมีความ เหมาะสม	78	166	109	1	4	3.82	0.84	มาก
8.ห้องสมุด สื่อ มีความ พอดีใน การศึกษาฯ	97	163	98	6	5	3.92	0.84	มาก
9. การได้รับทุนส่งเสริม ในการศึกษา	116	158	83	5	7	4.00	0.87	มาก
รวม						3.84	0.61	มาก

จากตารางที่ 4.11 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านการศึกษา พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.84 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการสูงที่สุดในเรื่องการได้รับทุนส่งเสริมในการศึกษามีค่าเฉลี่ยสูงสุด 4.00 รองลงมา มีความต้องการเรื่องห้องสมุด สื่อ มีความพอดียังในการศึกษาหาความรู้มีค่าเฉลี่ย 3.92 เรื่องการมีส่วนร่วมระหว่างการเรียนของครูและผู้เรียนมีค่าเฉลี่ย 3.92 เรื่องการเปิดโอกาสให้มีทางเลือกในการศึกษาหลายรูปแบบมีค่าเฉลี่ย 3.90 เรื่องอุปกรณ์การเรียนการสอนมีความพร้อมในการศึกษาของทุกระดับชั้นเรียนมีค่าเฉลี่ย 3.84 เรื่องเวลาการเรียนมีความเหมาะสมมีค่าเฉลี่ย 3.82 เรื่องสถานที่ในการศึกษามีความเป็นสัดส่วน มีบรรยากาศเหมาะสมแก่การเรียนการสอนมีค่าเฉลี่ย 3.82 เรื่องครูผู้สอนมีความใส่ใจและติดตามผลการเรียนมีค่าเฉลี่ย 3.72 และมีความต้องการน้อยที่สุดในเรื่องครูผู้สอนมีความรู้ความสามารถในการสอนมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด 3.64

ตารางที่ 4.12 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีต่อความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามสวัสดิการด้านอนามัย

สวัสดิการด้านอนามัย	ระดับความต้องการ					$\bar{X}$	S.D.	การ แปล ผล
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด			
1.สถานที่เรือนนอนที่นอนสะอาด และมีบริเวณพื้นที่เพียงพอ	81	136	136	10	6	3.74	0.88	มาก
2.ห้องสุขาสะอาดและถูกสุขลักษณะ	87	169	107	5	1	3.91	0.77	มาก
3.ความสะอาดของโรงอาหารและโรงจาน	87	169	107	5	6	3.66	0.78	มาก
4.ความปลอดภัย และป้องกันอันตราย ขณะทำงานและฝึกอาชีพ	43	158	158	9	1	3.63	0.73	มาก
5.การสุขาภิบาลในเรือนจำ มีความสะอาดและพอเพียง	69	160	129	9	2	3.77	0.79	มาก
6.ได้รับการดูแลสุขภาพอนามัย ร่างกายจากแพทย์ พยาบาลและเจ้าหน้าที่	84	190	87	7	1	3.94	0.75	มาก
7.เครื่องนุ่งห่มหลับนอนที่ทางเรือนจัดให้สะอาดและพอเพียง	81	150	130	7	1	3.82	0.80	มาก
8.ภาชนะที่ใช้ในการอุปโภค และบริโภค มีความสะอาด และพอเพียง	87	189	83	9	1	3.95	0.76	มาก
9.ได้รับความรู้และการดูแลสุขภาพเชิงป้องกันจากแพทย์	87	189	83	9	1	4.00	0.83	มาก
รวม						3.83	0.54	มาก

จากตารางที่ 4.12 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านอนามัย โดยรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.83 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการมากที่สุดในเรื่องการได้รับความรู้และการดูแลสุขภาพเชิงป้องกันจากแพทย์และเจ้าหน้าที่มีค่าเฉลี่ย 4.00 รองลงมาผู้ต้องขังมีความต้องการเรื่องภานะที่ใช้ในการอุปโภคและบริโภค มีความสะอาดและพอเพียงมีค่าเฉลี่ย 3.95 เรื่องความปลอดภัย และป้องกันอันตราย ขณะทำงานและฝึกอาชีพมีค่าเฉลี่ย 3.94 เรื่องห้องสุขา สะอาดและถูกสุขลักษณะมีค่าเฉลี่ย 3.91 เรื่องเครื่องนุ่งห่มหลับนอนที่ทางเรือนจัดให้สะอาดและพอเพียงมีค่าเฉลี่ย 3.82 เรื่องการสุขาภิบาลในเรือนจำ มีความสะอาดและพอเพียงมีค่าเฉลี่ย 3.77 เรื่องสถานที่เรือนนอน ที่นอน สะอาด และมีบริเวณพื้นที่เพียงพอ มีค่าเฉลี่ย 3.74 เรื่องความสะอาดของโรงอาหาร และโรงงานมีค่าเฉลี่ย 3.66 และ มีความต้องการน้อยที่สุดในเรื่องความปลอดภัย และป้องกันอันตราย ขณะทำงานและฝึกอาชีพมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด 3.63

ตารางที่ 4.13 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีต่อความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ

สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ	ระดับความต้องการ					$\bar{X}$	S.D.	การแปล
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด			
1.การจัดกิจกรรมการออกกำลังกาย ฝึกกายบริหาร ฝึกระเบียบແคว	104	103	147	13	2	3.79	0.91	มาก
2.การจัดการแข่งขันกีฬาเด่น สามัคคีกีฬาระหว่างเรือนจำต่างๆทั่วประเทศ	82	172	98	10	7	3.84	0.86	มาก
3.การจัดการแข่งขันกีฬาระหว่างແຄນ	52	159	141	10	7	3.65	0.82	มาก
4.อุปกรณ์กีฬามือถ่ายพอยเพียง	49	175	131	11	3	3.69	0.76	มาก
5.เวลาในการเล่นกีฬา เหมาะสม	66	174	116	7	6	3.77	0.82	มาก
6.การจัดงานเลี้ยง งานรื่นเริง ในเรือนจำ	77	142	131	14	5	3.73	0.87	มาก
7.การจัดงานพบญาติไกด์ชิด	98	178	77	13	3	3.96	0.83	มาก
8.การได้รับความบันเทิง ข้อมูลข่าวสารจากสื่อ โทรทัศน์ และวีดีโอ	89	150	115	13	2	3.84	0.85	มาก
9.การแสดงดนตรี, คอนเสิร์ต	123	143	88	10	5	3.99	0.90	มาก
รวม						3.81	0.60	มาก

จากตารางที่ 4.13 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อด้านกีฬาและนันทนาการ โดยรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.81 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า ผู้ต้องขังมีความต้องการสูงสุดในเรื่องการแสดงดนตรี, คอนเสิร์ตมีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3.99 รองลงมาผู้ต้องขังมีความต้องการในเรื่องการจัดงานพบัญชิกมีค่าเฉลี่ย 3.96 เรื่องการได้รับความบันเทิง ข้อมูลข่าวสารจากสื่อโทรทัศน์ และวีดีโอมีค่าเฉลี่ย 3.84 เรื่องการจัดการแข่งขันกีฬาเด่นสามมัคคีเกมส์ระหว่างเรือนจำต่างๆ ประเทศมีค่าเฉลี่ย 3.84 เรื่องการจัดกิจกรรมการออกกำลังกาย ฝึกภาษาบริหาร ฝึกะเบียนແຄນมีค่าเฉลี่ย 3.79 เรื่องเวลาในการเล่นกีฬาเหมาะสมมีค่าเฉลี่ย 3.77 เรื่องการจัดงานเลี้ยง งานรื่นเริงในเรือนจำมีค่าเฉลี่ย 3.73 เรื่องอุปกรณ์กีฬามีอย่างพอเพียงมีค่าเฉลี่ย 3.69 และ ผู้ต้องขังมีความต้องการในเรื่องการจัดการแข่งขันกีฬาระหว่างเด่นน้อยที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด 3.65

**ตอนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน เปรียบเทียบความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขังที่มีต่อการจัด  
สวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม จำแนกตาม อายุ ระดับการศึกษา  
รายได้ต่อเดือน โดยวิเคราะห์ ความแปรปรวนแบบทางเดียว (One – way Analysis of  
Variance)**

**ตารางที่ 4.14 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลอง  
เปรมจำแนกตามอายุ**

ความต้องการสวัสดิการของ ผู้ต้องขังใน เรือนจำกลางคลองเปรม	$\bar{X}$	S.D.	Sig.
1. ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)	3.86	0.52	0.027*
2. ด้านการรักษาพยาบาล	3.86	0.52	0.000*
3. ด้านการศึกษา	3.85	0.61	0.000*
4. ด้านอนามัย	3.83	0.55	0.000*
5. ด้านกีฬาและนันทนาการ	3.81	0.60	0.000*
รวม	3.84	0.48	0.000*

\*ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากข้อมูลตารางที่ 4.14 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามอายุ เมื่อพิจารณาในแต่ละด้าน พบว่า ผู้ต้องขังที่มีอายุแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4) แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีอายุต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีอายุต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการศึกษาแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีอายุต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านอนามัย แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และด้านสุขทัยคือผู้ต้องขังที่มีอายุแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และในภาพรวมผู้ต้องขังที่มีอายุแตกต่างกันจะมีความต้องการความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.15 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลอง  
เปรียบเทียบตามระดับการศึกษา

ความต้องการสวัสดิการของ ผู้ต้องขังใน เรือนจำกลางคลองเปรียบ	$\bar{X}$	S.D.	Sig.
1. ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)	3.86	0.52	0.150
2. ด้านการรักษาพยาบาล	3.86	0.53	0.034*
3. ด้านการศึกษา	3.85	0.61	0.000*
4. ด้านอนามัย	3.83	0.55	0.001*
5. ด้านกีฬาและนันทนาการ	3.81	0.60	0.000*
รวม	3.84	0.48	0.000*

\*ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากข้อมูลตารางที่ 4.15 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรียบตามระดับการศึกษา เมื่อพิจารณารายด้าน พบร่วม ผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4) ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการศึกษา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านอนามัย แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และในภาพรวมผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันจะมีความต้องการความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรียบแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.16 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามรายได้ต่อเดือน

ความต้องการสวัสดิการของ ผู้ต้องขังใน เรือนจำกลางคลองเปรม	$\bar{X}$	S.D.	Sig.
1. ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)	3.86	0.52	0.226
2. ด้านการรักษาพยาบาล	3.86	0.53	0.090
3. ด้านการศึกษา	3.84	0.61	0.001*
4. ด้านอนามัย	3.83	0.55	0.065
5. ด้านกีฬาและนันทนาการ	3.81	0.60	0.001*
รวม	3.84	0.48	0.006*

\*ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากข้อมูลตารางที่ 4.16 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมจำแนกตามรายได้ต่อเดือน เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ผู้ต้องขังที่มีรายได้ต่อเดือนแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4) ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีรายได้ต่อเดือนแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีรายได้แตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการศึกษา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีรายได้ต่อเดือนแตกต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านอนามัย ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีรายได้ต่อเดือนที่แตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และในภาพรวมผู้ต้องขังที่มีรายได้ต่อเดือนแตกต่างกันจะมีความต้องการความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.17 แสดงความต้องการสวัสดิการ โดยรวมของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังใน เรือนจำกลางคลองเปรม	$\bar{X}$	S.D.	การแปลผล
1. สวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย4)	3.86	0.52	มาก
2. สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล	3.86	0.52	มาก
3. สวัสดิการด้านการศึกษา	3.84	0.61	มาก
4. สวัสดิการด้านอนามัย	3.83	0.54	มาก
5. สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ	3.81	0.60	มาก
รวม	3.84	0.48	มาก

จากตารางที่ 4.17 ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม โดยรวมต่อสวัสดิการทุกด้านอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.84 เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า ผู้ต้องขัง ในเรือนจำกลางคลองเปรมมีความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย4) มี ค่าเฉลี่ย 3.86 และความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล มีค่าเฉลี่ย 3.86 มากที่สุด รองลงมา คือ ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านการศึกษา มีค่าเฉลี่ย 3.84 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านอนามัย มีค่าเฉลี่ย 3.83 และมีความต้องการน้อยที่สุด ในด้านสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ มีค่าเฉลี่ย 3.81

**สมนติฐานที่ 1** ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ที่มีอายุต่างกัน จะมีความต้องการสวัสดิการที่แตกต่างกัน จากการทดสอบสมนติฐาน พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีอายุต่างกันมีความต้องการสวัสดิการด้านต่าง ๆ โดยรวมแตกต่างกัน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 แสดงว่า อายุที่แตกต่างกันจะมีผลต่อความต้องการด้านสวัสดิการที่แตกต่างกัน ดังนี้

ตารางที่ 4.18 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างอายุของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง

ความต้องการสวัสดิการ ของผู้ต้องขัง	F	Sig.	ระดับนัยสำคัญ ทางสถิติ
- ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)	3.641	0.027	*
- ด้านการรักษาพยาบาล	8.455	0.000	*
- ด้านการศึกษา	13.221	0.000	*
- ด้านอนามัย	11.118	0.000	*
- ด้านกีฬาและนันทนาการ	8.528	0.000	*
ภาพรวม	11.819	0.000	*

\*มีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.18 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างอายุของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีอายุต่างกันมีความต้องการสวัสดิการ ด้านต่าง ๆ โดยรวมแตกต่างกัน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 สามารถจำแนกได้ดังนี้ ผู้ต้องขังที่มีอายุแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการขั้นพื้นฐาน (ปัจจัย 4) แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีอายุต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการ ด้านการรักษาพยาบาล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีอายุแตกต่าง กันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการศึกษาแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีอายุแตกต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านอนามัย แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และผู้ต้องขังที่มีอายุแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัด สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งเป็นไป ตามสมนติฐานการศึกษาที่ตั้งไว้

**สมมติฐานที่ 2** ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีระดับการศึกษาต่างกันจะมีความต้องการสวัสดิการที่แตกต่างกัน จากการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีระดับการศึกษาต่างกันมีความต้องการสวัสดิการด้านต่าง ๆ โดยรวมแตกต่างกัน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 แสดงว่า ระดับการศึกษาที่แตกต่างกันจะมีผลต่อ ความต้องการด้าน สวัสดิการที่แตกต่างกัน ดังนี้

ตารางที่ 4.19 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษาของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง

ความต้องการสวัสดิการ ของผู้ต้องขัง	F	Sig.	ระดับนัยสำคัญ ทางสถิติ
- ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)	1.905	0.150	
- ด้านการรักษาพยาบาล	3.422	0.034	*
- ด้านการศึกษา	11.521	0.000	*
- ด้านอนามัย	7.583	0.001	*
- ด้านกีฬาและนันทนาการ	15.305	0.000	*
ภาพรวม	9.538	0.000	*

\* มีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.19 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษาของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังพบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีระดับการศึกษาต่างกันมีความต้องการสวัสดิการด้านต่าง ๆ โดยรวมแตกต่างกัน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 สามารถจำแนกได้ดังนี้ ผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาต่างกันมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการศึกษา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้าน อนามัย แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้าน กีฬาและนันทนาการ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และผู้ต้องขังที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการขึ้นพื้นฐาน (ปัจจัย 4) ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานการศึกษาที่ตั้งไว้

**สมนติฐานที่ 3** ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีรายได้ต่ำเดือนต่างกันจะมีความต้องการสวัสดิการที่แตกต่างกัน จากการทดสอบสมนติฐาน พบว่าผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีรายได้ต่ำเดือนต่างกัน มีความต้องการสวัสดิการด้านต่าง ๆ โดยรวมแตกต่างกันมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 แสดงว่า รายได้ต่ำเดือนที่แตกต่างกันจะมีผลต่อความต้องการด้านสวัสดิการที่แตกต่างกัน ดังนี้

ตารางที่ 4.20 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้ต่ำเดือนของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง

ความต้องการสวัสดิการ ของผู้ต้องขัง	F	Sig.	ระดับนัยสำคัญ ทางสถิติ
- ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)	1.330	0.266	
- ด้านการรักษาพยาบาล	2.423	0.090	
- ด้านการศึกษา	6.964	0.001	*
- ด้านอนามัย	2.748	0.065	
- ด้านกีฬาและนันทนาการ	7.623	0.001	*
ภาพรวม	5.174	0.006	*

\*มีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.20 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้ต่ำเดือนของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีรายได้ต่ำเดือนต่างกันมีความต้องการสวัสดิการด้านต่าง ๆ โดยรวมแตกต่างกัน มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยผู้ต้องขังที่มีรายได้ต่ำกันจะมีความต้องการต่อการจัดสวัสดิการด้านการศึกษา และต่อการจัดสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนในด้านการจัดสวัสดิการขั้นพื้นฐาน (ปัจจัย 4) การจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล และการจัดสวัสดิการด้านอนามัย ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

## ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม เพื่อการปรับปรุงและพัฒนา การจัดสวัสดิการของผู้ต้องขัง

### 1. ด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)

1. ทางเรือนจำควรปรับปรุงเรื่องรժชาติของอาหารให้ดีขึ้นและเพิ่มเมนูอาหารให้หลากหลาย
2. ควรมีการติดตั้งเครื่องทำน้ำเย็น และ น้ำร้อน ประจำโรงเรียนและโรงพยาบาลผู้ต้องขัง
3. เครื่องนุ่งห่มที่เรือนจำจัด ควรสอดคล้องกับสภาพอากาศ ฤดูร้อนแจกเสื้อแขนสั้น ฤดูหนาว แจกเสื้อแขนยาวและผ้าห่ม ให้ทันต่อสภาพอากาศ
4. ควรติดตั้งพัดลมระบายอากาศทั้งในเรือนนอนและโรงพยาบาลผู้ต้องขัง

### 2. ด้านการรักษาพยาบาล

1. ทางเรือนจำควรเปิดโอกาสให้พบแพทย์ได้ตลอดเวลาทำการ
2. การตรวจรักษาควรมีความรวดเร็ว ไม่ต้องรอนาน โดยการเพิ่มแพทย์ให้เพียงพอ
3. อาคารสถานพยาบาลควรขยายหรือ ใช้สอยพื้นที่ชั้นสองให้เต็มที่ เพื่อลดความแออัด  
ทางเรือนจำควรเร่งร่ายผู้ต้องขังที่ป่วยทั้งกายและจิตออกจากแดนควบคุมโดยเร็ว

### 3. ด้านการศึกษา

1. ทางเรือนจำควรขยายเวลาการใช้บริการห้องสมุด โดยสะดวกทุกเวลาทำการ
2. ควรขยายจำนวนห้องเรียนในแต่ละหลักสูตรที่เปิดสอนเพื่อให้ได้เรียนทั่วถึง
3. ควรแจกจ่ายอุปกรณ์การเรียนให้เพียงพอต่อการใช้เรียน
4. ครุภู่สอนควรทุ่มเทและสนใจสอบถามผู้เรียน

### 4. ด้านอนามัย

1. ทางเรือนจำควรเพิ่มห้องสุขาสะอาดและถูกสุขลักษณะ
2. ผู้ต้องขังได้รับการดูแลสุขภาพร่างกายจากแพทย์ พยาบาล อย่างสม่ำเสมอ
3. โรงพยาบาลต้องได้รับการปรับปรุงให้สะอาด ไม่มีกลิ่นอับชื้น

### 5. ด้านกีฬาและนันทนาการ

1. ทางเรือนจำควรขยายเวลาการเยี่ยมญาติให้นานขึ้น และ ปรับปรุงห้องเยี่ยมให้เป็นสักส่วน
2. ควรมีสถานที่ในการติดต่อเชื่อมเอกสารเป็นการเฉพาะ
3. ควรปรับปรุงหรือเพิ่มขนาดของเครื่องโทรศัพท์ให้ใหญ่ขึ้น หรือเพิ่มจำนวนเครื่องให้มากขึ้นเพื่อคุ้มให้ทั่วถึง
4. ควรขยายเวลาการเปิดโทรศัพท์ถึงเวลา 22.00 น.
5. ควรจัดหาอุปกรณ์กีฬาให้มีหลากหลายประเภท เช่น แบดมินตัน หมากลูก เป็นต้น

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษา

การศึกษาเรื่อง “ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม” มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษา การจัดสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม และ เพื่อเปรียบเทียบความต้องการด้านสวัสดิการด้านต่างๆ ประกอบด้วย ด้านพื้นฐาน (อาหาร ที่อยู่ เครื่องนุ่งห่ม ยารักษาโรค) ด้านการรักษาพยาบาล ด้านการศึกษา ด้านการอนามัย ด้านการกีฬา และนันทนาการ ของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย อายุ ระดับการศึกษา และ รายได้ต่อเดือน เพื่อแสวงหาแนวทางให้กรมราชทัณฑ์หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ต้องขังให้เหมาะสม

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ โดยมีวิธีการศึกษาประกอบไปด้วย การศึกษา ค้นคว้าจากเอกสาร เอกสารทางวิชาการ หนังสือ บทความ วารสาร วิทยานิพนธ์ รายงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง การศึกษาภาคสนาม โดยมีแบบสอบถาม เป็นเครื่องมือในการสำรวจเก็บรวบรวมข้อมูล จากกลุ่มประชากรที่เป็นผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม จำนวน 369 คน ซึ่งได้แจกแบบสอบถามจำนวน 369 ฉบับ ได้แก่ แบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วนคือ ส่วนที่ 1 คุณลักษณะส่วนบุคคล ส่วนที่ 2 เป็นคำถามที่สอบถามข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ที่มีความต้องการด้าน ข้อพื้นฐาน (ปัจจัย4) ความต้องการด้าน การรักษาพยาบาล ความต้องการด้านการศึกษา ความต้องการด้านอนามัย ความต้องการด้าน กีฬาและนันทนาการ ส่วนที่ 3 เป็นคำถามปลายเปิดเรื่องความต้องการสวัสดิการด้านอื่นๆ และ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาด้านการจัดสวัสดิการให้ตรงต่อความต้องการของผู้ต้องขัง ในเรือนจำกลางคลองเปรม

การวิเคราะห์ข้อมูล ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปสำหรับการวิจัยเชิงสังคมศาสตร์ SPSS ทำการวิเคราะห์ทางสถิติต่างๆ ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ส่วนค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ใช้วิเคราะห์ระดับความต้องการของกลุ่มตัวอย่าง โดยกำหนดให้มีระดับนัยสำคัญที่ 0.05 ประกอบตารางข้อมูลทางสถิติ ส่วน ANOVA ใช้เปรียบเทียบความต้องการด้านสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ตามคุณลักษณะส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย อายุ ระดับการศึกษา และ รายได้ต่อเดือน และ ข้อเสนอแนะ ที่เป็นคำแนะนำปลายเปิด ทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยการวิเคราะห์เนื้อหา

### ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมส่วนใหญ่ มีอายุระหว่าง 36-50 ปี คิดเป็นร้อยละ 51.8 รองลงมา อายุต่ำกว่า 35 ปี คิดเป็นร้อยละ 36.6 มีระดับการศึกษา ในระดับประถมศึกษา – มัธยมศึกษา คิดเป็นร้อยละ 67.5 นับถือศาสนาพุทธ คิดเป็นร้อยละ 72.6 มีสถานภาพสมรส โสด คิดเป็นร้อยละ 44.4 รองลงมาสมรสแล้ว คิดเป็นร้อยละ 43.9 มีรายได้ระหว่าง 10,001-20,000 บาท/เดือน คิดเป็นร้อยละ 49.3 รายได้ต่ำกว่า 10,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 35.8 ประกอบอาชีพรับจ้าง คิดเป็นร้อยละ 50.7 มีกำหนดโทษจำคุก 11-20 ปี คิดเป็นร้อยละ 58.0 อยู่ในชั้นเดียว คิดเป็นร้อยละ 35.2 รองลงมาชั้นดี คิดเป็นร้อยละ 32.8

### ส่วนที่ 2 ความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขัง

ผลการศึกษาความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่มีความต้องการสวัสดิการโดยรวมทุกด้านอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาความต้องการสวัสดิการในแต่ละด้านสามารถสรุปผลการศึกษาได้ดังนี้

#### ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)

พบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม มีความต้องการต่อสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4) อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.86 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการสูงสุดในด้านปริมาณของอาหารที่เรือนจำจัดให้อย่างเพียงพอ มีค่าเฉลี่ย 3.99 รองลงมาเรื่องความต้องการมาตรการการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีค่าเฉลี่ย 3.97 และ มีความต้องการน้อยที่สุดในเรื่อง เครื่องนุ่งห่มที่เรือนจำจัดให้สะอาดและเพียงพอ มีค่าเฉลี่ย 3.63

### **ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมด้านการรักษาพยาบาล**

พบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม มีความต้องการต่อสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล อยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ย 3.86 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการสูงสุดในด้านการได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี มีค่าเฉลี่ย 3.99 รองลงมา มีความต้องการในเรื่องการบริการให้คำปรึกษา แนะนำทางด้านสุขภาพ มีค่าเฉลี่ย 3.93 และ มีความต้องการน้อยที่สุดในเรื่องสถานพยาบาลเป็นสัดส่วนเฉพาะ มีค่าเฉลี่ย 3.74

### **ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมด้านการศึกษา**

พบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม มีความต้องการต่อสวัสดิการด้านการศึกษา อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.84 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการสูงที่สุดในเรื่องการได้รับทุนส่งเสริมในการศึกษา มีค่าเฉลี่ย 4.00 รองลงมา มีความต้องการเรื่องห้องสมุด สื่อ มีความพอใจในการศึกษาหาความรู้ มีค่าเฉลี่ย 3.92 และ มีความต้องการน้อยที่สุดในเรื่องครุภัณฑ์สอน มีความรู้ความสามารถในการสอน มีค่าเฉลี่ย 3.64

### **ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมด้านอนามัย**

พบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม มีความต้องการต่อสวัสดิการด้านอนามัย อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.83 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีความต้องการมากที่สุดในเรื่องการได้รับความรู้และการดูแลสุขภาพ เชิงป้องกันจากแพทย์และเจ้าหน้าที่ มีค่าเฉลี่ย 4.00 รองลงมา ผู้ต้องขัง มีความต้องการเรื่องภาชนะที่ใช้ในการอุปโภคและบริโภค มีความสะอาดและพอเพียง มีค่าเฉลี่ย 3.95 และ มีความต้องการน้อยที่สุดในเรื่องความปลอดภัย และป้องกันอันตราย ขณะทำงาน และฝึกอาชีพ มีค่าเฉลี่ย 3.63

### **ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมด้านกีฬาและนันทนาการ**

พบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม มีความต้องการต่อสวัสดิการด้านกีฬา และนันทนาการ อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย 3.81 เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า ผู้ต้องขัง มีความต้องการสูงสุดในเรื่องการแสดงดนตรี, คอนเสิร์ต มีค่าเฉลี่ย 3.99 รองลงมา ผู้ต้องขัง มีความต้องการในเรื่องการจัดงานพบญาติ ใกล้ชิด มีค่าเฉลี่ย 3.96 และ ผู้ต้องขัง มีความต้องการในเรื่องการจัดการแบ่งขัน กีฬาระหว่างแดนน้อยที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ย 3.65

เมื่อพิจารณาจะพบความต้องการสวัสดิการผู้ต้องขัง ที่มีต่อการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม พบว่า มีความต้องการสวัสดิการอยู่ในระดับมาก ทุกด้าน

## 5.1 อภิปรายผลการศึกษา

จากการศึกษาความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม สามารถประเมินและอภิปรายผลได้ดังนี้

### ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมส่วนใหญ่ มีอายุระหว่าง 36-50 ปี เนื่องจากผู้ต้องขังส่วนใหญ่อยู่ในวัยแรงงาน มีอาชญากรรมหลักพลันแล่น มีระดับการศึกษาในระดับประถมศึกษา – มัธยมศึกษา นับถือศาสนาพุทธ และงดงามาตรฐานไม่มีอิทธิพลในการกล่อมเกลาจิตใจ อาจเป็นเพราะนับถือศาสนาตามบิดามารดา ไม่ได้นับถือ เพราะเลื่อมใสหลักคำสอน มีสถานภาพสมรสโสด เนื่องจากไม่พร้อมที่จะใช้ชีวิตคู่ มีรายได้ระหว่าง 10,001-20,000 บาท/เดือน ซึ่งเป็นค่าแรงที่ได้มาจากการประกอบอาชีพรับจ้าง มีกำหนดโทษจำคุก 11-20 ปีจากการที่ศาลชั้นต้นศาลฎีกาตัดสิน ขั้นของผู้ต้องขังส่วนใหญ่อยู่ในชั้นดีมาก เพราะหลังจากการใช้ชีวิตในเรือนจำนานาได้มีการพัฒนาตนเอง ไม่ทำผิดระเบียบของเรือนจำ เพื่อต้องการลดโทษการจำคุก

### ส่วนที่ 2 ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม

#### 2.1 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านพื้นฐาน (ปัจจัย 4)

ผลการศึกษาพบว่าผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมส่วนใหญ่มีความต้องการสวัสดิการด้านพื้นฐานอยู่ในระดับมากในทุกรายชื่อ เพราะ ปัจจัย 4 เป็นความต้องการขั้นพื้นฐานของร่างกายมนุษย์ โดยมีความต้องการประเด็นเรื่องปริมาณของอาหารที่เรือนจำจัดให้อย่างเพียงพอมากที่สุด โดยที่ผู้ต้องขังมีความต้องการเรื่องปริมาณของอาหารที่เรือนจำจัดให้อย่างเพียงพออยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะ การที่กลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม มีจำนวนมากถึง 4,737 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 15 มกราคม 2551) โดยกรมราชทัณฑ์ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่เรือนจำกลางคลองเปรมต่อคนต่อวันเป็นเงิน 41.17 บาท เป็นค่าอาหาร 3 มื้อรวมค่าเชื้อเพลิงหุงต้มจะเห็นได้ว่าเป็นจำนวนที่น้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับค่าครองชีพในปัจจุบัน

รองลงมาเรื่องความต้องการการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน แสดงให้เห็นว่าเรือนจำข้างขาดเจ้าหน้าที่ในการรักษาความปลอดภัย ควบคุมคุกและผู้ต้องขัง ซึ่งปัจจุบันเรือนจำกลางคลองเปรมมีเจ้าหน้าที่เพียง 306 คน และ ต้องปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีความต้องการของมาสโคร์ ข้อ 2 ความต้องการความมั่นคงปลอดภัย (Safety and Security Needs) มนุษย์ทุกคนมีความต้องการมั่นคงปลอดภัยจากอันตรายต่าง ๆ

## 2.2 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล

ผลการศึกษาพบว่าผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนใหญ่มีความต้องการสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลอยู่ในระดับมากในทุกรายข้อ แสดงให้ทราบว่าผู้ต้องขังให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาสุขภาพร่างกาย โดยมีความต้องการประเด็นเรื่อง การได้รับการตรวจสุขภาพประจำปีสูงสุด เพราะปัจจุบันผู้ต้องขังจะพบแพทย์ได้มีอัตราเจ็บป่วยเท่านั้น เนื่องจากบุคลากรทางการแพทย์ขาดแคลน

รองลงมา มีความต้องการในเรื่องการบริการให้คำปรึกษา แนะนำทางด้านสุขภาพ เพราะผู้ต้องขังมีความต้องการรักษาสุขภาพของตนให้แข็งแรงอยู่เสมอ

## 2.3 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านการศึกษา

ผลการศึกษาพบว่าผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมส่วนใหญ่มีความต้องการสวัสดิการด้านการศึกษา อยู่ในระดับมากในทุกรายข้อ โดยมีความต้องการประเด็นเรื่อง การได้รับทุนส่งเสริมในการศึกษาสูงที่สุด เพราะผู้ต้องขังส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาในระดับประถมศึกษา – มัธยมศึกษา เท่านั้น ผู้ต้องขังต้องการใช้ทุนส่งเสริมการศึกษาเพื่อพัฒนาความรู้ นำไปใช้ประกอบอาชีพหลังพ้นโทษ ซึ่งมีความสอดคล้องกับการศึกษาของ ไฟฏูรย์ วิเศษศิริ ที่ศึกษาเรื่องปัญหาและความต้องการของผู้ต้องขังเรื่องจำกัดความมั่นคงสูงสุด ที่พบว่ากลุ่มตัวอย่างต้องการให้มีการสนับสนุนการศึกษาให้กับผู้ต้องขังที่มีความต้องการเรียนต่อ

รองลงมา มีความต้องการเรื่องห้องสมุด สื่อ มีความพอดีเพียงในการศึกษาหาความรู้ ทั้งนี้ สืบเนื่องจากผู้ต้องขังต้องการค้นคว้าหาความรู้เพิ่มเติมเพื่อใช้หลังพ้นโทษ และอ่านหนังสือเพื่อคลายความเครียดในแต่ละวัน จะพบได้ว่าผู้ต้องขังมีความต้องการใช้บริการห้องสมุด และ อ่านหนังสือประเภทคลายเครียด เป็นจำนวนมาก

## 2.4 ความต้องการของผู้ต้องขังต่อสวัสดิการด้านอนามัย

ผลการศึกษาพบว่าผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมส่วนใหญ่มีความต้องการสวัสดิการด้านอนามัย อยู่ในระดับมากในทุกรายข้อ โดยมีความต้องการประเด็นเรื่อง การได้รับความรู้และการดูแลสุขภาพเชิงป้องกันจากแพทย์และเจ้าหน้าที่ สูงที่สุด เนื่องจาก ขณะนี้ เรือนนอนที่นอน ห้องสุขา โรงอาหาร โรงงานเครื่องนุ่งห่มหลับนอนการสุขาภิบาลในเรือนจำกลางคลองเปรม ปัจจุบัน มีความสะอาดไม่เพียงพอบางสถานที่มีเชื้อโรคซึ่งเป็นพาหะของโรคติดต่อ ทำให้ผู้ต้องขังต้องการได้รับความรู้เพื่อการดูแลสุขภาพของตนเอง

รองลงมาผู้ต้องขังมีความต้องการเรื่องภาระที่ใช้ในการอุปโภคและบริโภค มีความสะอาดและพอเพียง สืบเนื่องจากการที่มีผู้ต้องขังจำนวนมาก สถานที่ และ อุปกรณ์ในการอุปโภค บริโภค มีจำกัด ไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ต้องขัง หรือ ภาระบางชิ้นมีสภาพชำรุด เนื่องจาก ไม่ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อที่เพียงพอ

## 2.5 ความต้องการสวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ

ผลการศึกษาพบว่าผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมส่วนใหญ่มีความต้องการ สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ อยู่ในระดับมากในทุกรายชื่อ โดยมีความต้องการประเด็นเรื่อง การแสดงดนตรี, คอนเสิร์ต สูงที่สุด สืบเนื่องจากสภาพความเครียดในเรือนจำ และการขาดอิสระภาพ ทำให้ผู้ต้องขังต้องการหาความบันเทิง ในบรรยายกาศสด เพื่อการปรับสภาพจากการตัดขาดโลกภายนอก

รองลงมาผู้ต้องขังมีความต้องการเรื่องการจัดงานพบญาติไกด์ชิด ทั้งนี้เนื่องจากผู้ต้องขัง ต้องใช้ชีวิตประจำวันอยู่ภายในเรือนจำ ต้องปฏิบัติตนอยู่ในระเบียบของทางเรือนจำ และอยู่ห่างไกลญาติพี่น้อง จึงทำให้เกิดความกังวลหา และห่วงครอบครัว ดังนั้นการได้พบญาติอย่างใกล้ชิด จะเป็นการช่วยให้สภาพจิตใจเข้มแข็งและมีกำลังใจในการดำเนินชีวิตต่อไป

## ส่วนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน

### สมมติฐานที่ 1 ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีอายุต่างกันจะมีความต้องการ สวัสดิการที่แตกต่างกัน

ผลการศึกษาเปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่างอายุของผู้ต้องขังกับความต้องการ สวัสดิการของผู้ต้องขัง พบร่วมกันว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีอายุต่างกันมีความต้องการ สวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม แตกต่างกัน เนื่องจากช่วงอายุต่างกว่า 35 ปีเป็น ช่วงอายุวัยหนุ่มมีพลังงานในการทำกิจกรรมสูง ใจร้อน ต้องการให้สังคมยอมรับในการกระทำ ตาม ทฤษฎีความต้องการของมาสโลว์ ขั้นที่ 4 ความต้องการ ได้รับการยกย่องนับถือจากสังคม (Esteem Needs) มนุษย์มีความต้องการที่จะให้บุคคลอื่น เอาใจใส่ตน ยกย่องตน เห็นคุณค่าและความสำคัญ ของตน ส่วนช่วงอายุ 36-50 ปี เป็นช่วงวัยทำงาน เริ่มมีวุฒิภาวะในด้านความคิดที่สูงขึ้น มีลักษณะ พฤติกรรมที่แตกต่างจาก กลุ่มวัยรุ่น และ ช่วงวัย 50 ปีขึ้นไป เป็นช่วงวัยกลางคน ที่มีประสบการณ์ ชีวิตสูง ต้องการความเคารพเกรงใจ ทำอะไรอย่างมีเหตุผล แตกต่างกับช่วงวัยหนุ่ม และ วัยทำงาน

**สมมติฐานที่ 2 ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีระดับการศึกษาต่างกันจะมีความต้องการสวัสดิการที่แตกต่างกัน**

ผลการศึกษา เปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษาของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีระดับการศึกษาต่างกันมีความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม แตกต่างกัน เนื่องจาก ผู้ที่ไม่ได้รับการศึกษา อาจมีความไม่เข้าใจในสวัสดิการและสิทธิที่ได้รับ จึงมีความต้องการที่แตกต่างกัน กลุ่มที่จบการศึกษาระดับประถมศึกษา – มัธยมศึกษา ที่มีความต้องการในลักษณะที่มีความคิดในระดับหนึ่งถึงแม้จะไม่ถ่องแท้ก็ตาม และ ระดับปริญญาตรีขึ้นไป จะมีความคิดอย่างมีระบบ มีเหตุผล รู้ว่าความต้องการระดับไหนอยู่บนพื้นฐานของความเป็นไปได้

**สมมติฐานที่ 3 ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกันจะมีความต้องการสวัสดิการที่แตกต่างกัน**

ผลการศึกษา เปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่างรายได้ต่อเดือนของผู้ต้องขังกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรมที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม แตกต่างกัน เนื่องจากระดับเงินเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท ส่วนใหญ่อาจมาจากครอบครัวที่ฐานะไม่ดี ความต้องการสวัสดิการจึงอยู่ในภาวะจำยอมหรือในลักษณะเคยชิน บางขณะสวัสดิการในเรือนจำอาจมีมากกว่าสวัสดิการที่ได้รับก่อนที่จะจำคุก ช่วงรายได้ 10,001 – 20,000 บาท เป็นช่วงของชนชั้นกลาง ฐานะระดับพอใช้ จึงมีความต้องการที่ต้องการสิ่งที่ดีกว่าสิ่งที่เคยได้รับ ลดคลอลงกับทุณภูมิความต้องการของมาตรา-low ก cioè ความต้องการใดที่ได้รับตอบสนองแล้วจะทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจในการแสวงหา แต่จะมีความต้องการอย่างอื่นเข้ามาแทนที่ และ ช่วงรายได้ 20,001 บาท ขึ้นไป น่าจะเคยชินกับสภาพความเป็นอยู่ที่สนับน้ำจากภายนอก พ้อได้รับสวัสดิการจากเรือนจำจึงเกิดการเปรียบเทียบ และมีความต้องการเพื่อให้เกิดความสนับน้ำให้มากที่สุด

## 5.2 ข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยเรื่องความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำกลางคลองเปรม ทำให้กลุ่มผู้ศึกษาทราบถึงความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในด้านต่างๆ กลุ่มผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะในการจัดสวัสดิการแก่ผู้ต้องขังดังนี้

### 5.2.1 ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย

รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับนโยบาย การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเฉพาะเรื่องของการจัดสวัสดิการให้กับผู้ต้องขัง โดยการสนับสนุนงบประมาณ ให้เพียงพอ กับการบริหารจัดการ รวมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานอื่น ที่มีความชำนาญในด้านทักษะอาชีพ การแพทย์ เข้ามามีส่วนร่วม สนับสนุนกรมราชทัณฑ์

### 5.2.2 ข้อเสนอแนะระดับบริหาร

กรมราชทัณฑ์ในฐานะหน่วยงานด้านสังกัดของเรือนจำ ควรให้ความสำคัญและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการจัดการสวัสดิการแก่ผู้ต้องขัง ดังนี้

1. ควรสนับสนุนและจัดสรรงบประมาณเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอ กับปริมาณงานสอดคล้อง ใกล้เคียงกับกรอบอัตราเจ้าหน้าที่ต่อผู้ต้องขังตามสากล เพื่อให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ
2. ควรประสานหน่วยงานภายนอกทั้งภาครัฐและเอกชน ให้การสนับสนุนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในศาสตร์ หรือวิชาชีพ ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและฝึกวิชาชีพของผู้ต้องขัง ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความรู้แก่ผู้ต้องขัง
3. ควรส่งเสริมศักยภาพของเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ โดยการอบรม สนับสนุนเชิงปฏิบัติการ ศึกษาดูงาน สนับสนุนเจ้าหน้าที่ศึกษาต่อเพื่อเพิ่มความรู้ทักษะในการปฏิบัติงาน
4. ควรสนับสนุนงบประมาณแก่เรือนจำในการบริหารจัดการให้พอเพียงต่อการจัดสวัสดิการแก่ผู้ต้องขัง

### 5.2.3 ข้อเสนอแนะเรื่องจำ

1. ผู้บริหารงานเรือนจำควรกำหนดทิศทางแผนการปฏิบัติงานให้มีความชัดเจน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้นำไปปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน
2. ผู้บริหารควรหมั่นตรวจสอบเยี่ยมการปฏิบัติงานและให้คำแนะนำแก่เจ้าหน้าที่ และผู้ต้องขังอย่างสม่ำเสมอ

3.เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ควรปฏิบัติต่อผู้ต้องขังด้วยความเสมอภาคเท่าเทียม ไม่เลือกปฏิบัติ เปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังได้ปรึกษาได้โดยสะดวก

4.ฝ่ายสุทธิกรรมกรมมีการปรับปรุงเรื่องอาหารให้มีรสชาติที่อร่อย หรือเพิ่มเมนูอาหาร ให้มีความหลากหลาย ควบคู่ไปกับการรักษาสุขอนามัยที่ดีของอาหาร

5.ฝ่ายการศึกษา ควรติดต่อประสานจัดทำวิทยากรจากหน่วยงานภายนอกทั้งจากภาครัฐ เอกชน มาช่วยเหลือในการสอนเพื่อเปิดโลกทัศน์ให้แก่ผู้ต้องขังและควรจัดทำหนังสือเพิ่มเติม ห้องสมุดอยู่เสมอ รวมทั้งขยายเวลาการใช้บริการห้องสมุดโดยสะดวก

6.ส่วนสวัสดิการผู้ต้องขัง ควรขยายเวลาการเยี่ยมญาติ หรือเพิ่มรอบการเยี่ยมเนื่องจาก บางวันมีญาติติดต่อกันมากน้อยไม่เท่ากัน ควรบริหารจัดการตามสถานการณ์ รวมทั้งจัดงานพบำเพ็ญ บอยครั้งขึ้น จัดกิจกรรมบันเทิงในวันหยุดเทศกาลมากขึ้น จัดหาเครื่องโทรศัพท์ และเครื่องฉายวีดีโอ ให้พอเพียง

7.สถานพยาบาลควรจัดให้มีการตรวจรักษาที่รวดเร็ว ต่อความเจ็บป่วยควรเป็นการ ตรวจรักษาได้ตลอดวัน ควรขยายพื้นที่อาคารสถานพยาบาลให้สามารถรองรับผู้ป่วยได้อย่าง พอดี และการแยกผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยและจิตออกเป็นสัดส่วน ควรประสานกับ สถาบันการศึกษาที่สอนแพทย์เพื่อสนับสนุนแพทย์ฝึกหัด หรือนักเรียนแพทย์มาช่วยงานแพทย์ ประจำของเรือนจำ

### 5.3 ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

5.3.1 ควรศึกษาผู้ต้องขังกลุ่มเฉพาะ เช่นผู้ต้องขังคดียาเสพติด ผู้ต้องขังหญิง ผู้ต้องขังวัย หนุ่ม และนำวิเคราะห์เปรียบเทียบความแตกต่างของกลุ่มผู้ต้องขัง เพื่อการจัดสวัสดิการที่ เหมาะสม

5.3.2 ควรศึกษาสวัสดิการด้านการศึกษา ว่าผู้ต้องขังมีความต้องการศึกษาในหลักสูตร ใด เพื่อนำไปใช้ประกอบอาชีพภายหลังพ้นโทษ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

5.3.3 ควรทำการศึกษาเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ในเรื่องการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง



บรรณาธิการ

## บรรณานุกรม

### ภาษาไทย

#### หนังสือ

- \_\_\_\_\_. (2540). ข้อกำหนดมาตรฐานขันต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์กร  
สหประชาชาติ. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์กรมราชทัณฑ์.
- \_\_\_\_\_. (2547). คู่มือการปฏิบัติงานสวัสดิการผู้ต้องขัง(ปรับปรุงครั้งที่ 1).  
กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์กรมราชทัณฑ์.
- \_\_\_\_\_. (2525). ประวัติการราชทัณฑ์ 200 ปี. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์กรมราชทัณฑ์.  
นักทึ จิตสว่าง. (ม.ป.ป.). หลักทัณฑวิทยา. กรุงเทพมหานคร.  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช. (2539ก). กฎหมายเกี่ยวกับงานราชทัณฑ์. นนทบุรี: ผู้แต่ง.
- \_\_\_\_\_. (2539ข). อาชญาวิทยาและทัณฑวิทยา. นนทบุรี: ผู้แต่ง.
- \_\_\_\_\_. (2540). การบริหารงานราชทัณฑ์. นนทบุรี: ผู้แต่ง.
- วิสัย พฤกษะวัน. (2544). คำอธิบายพระราชบัญญัติราชทัณฑ์. กรุงเทพมหานคร: ทิพย์อักษร.  
ศรีศักร วัลลิโภดม. (2543). จิตวิทยาสังคม. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยศรีปทุม.  
สุชา จันทร์เอม. (2531). จิตวิทยาทั่วไป (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ไทยวัฒนา  
พานิช.
- สุเทพ เชาวลิต. (2527). สวัสดิการสังคม. กรุงเทพมหานคร: โอดี้ยนสโตร์.  
หลุย จำปาเทศ. (2533). จิตวิทยาการจูงใจ. กรุงเทพมหานคร: สามัคคีสาส์น.

## เอกสารอื่น ๆ

กฤษณะ สินธุเดชะ. (2538). ความพึงพอใจของประชาชนต่อระบบและกระบวนการการให้บริการของกรุงเทพมหานคร: ศึกษากรณีสำนักเขตดอนเมือง. สารนิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะพัฒนาสังคม. กรุงเทพมหานคร: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

กฤษฎา เดชนะ. (2543). ความพึงพอใจของผู้ต้องขังวัยหนุ่มคือการจัดสวัสดิการผู้ต้องขัง ศึกษาเฉพาะกรณี: ทัณฑสถานวัยหนุ่มกลาง. สารนิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะสังคม สงเคราะห์ศาสตร์. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

ชรุณ ศิริรักษ์. (2548). ปัจจัยที่มีผลต่อการเข้าร่วมฝึกวิชาชีพของผู้ต้องขังในเรือนจำกลาง คลองเปรม. สารนิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต สาขาวิชาธุรกิจบัณฑิตย์.

กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์.

## วิทยานิพนธ์

ณัฐชาภัทร คำคม. (2547). ความต้องการของผู้ต้องขังหญิง ศึกษาเฉพาะกรณี : เรือนจำกลาง นครปฐม. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์.

กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

ประพิน ไกรษร โภวิทย์. (2540). ความพึงพอใจในสวัสดิการแรงงานของลูกจ้างในโรงงาน อุตสาหกรรมการผลิตประเภทและขนาดต่างๆ ในจังหวัดสมุทรปราการ. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม. สมุทรปราการ: มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ.

พรศักดิ์ เพ็งสาย. (2550). ศึกษาเปรียบเทียบความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังระหว่างกับผู้ต้องขังเด็กชายเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

พิรุษพัช หุยชนะนันท์. (2545). แนวทางการพัฒนางานสวัสดิการผู้ต้องขัง : ศึกษาเฉพาะกรณีเรือนจำ และทัณฑสถานภายในแขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

ไพบูลย์ วิเศษศิริ. (2545). **ปัญหาและความต้องการของผู้ต้องขังเรื่องจำกัดความมั่นคงสูงสุด.**

วิทยานิพนธ์ปริญญาโท คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์. กรุงเทพมหานคร:  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

เอมอร เดียงไหญ์. (2541). **การศึกษาการเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้ต้องขังเพื่อกลับเข้าสู่สังคมปกติ.**

วิทยานิพนธ์ปริญญาโท คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์. กรุงเทพมหานคร:  
มหาวิทยาลัยมหิดล.

## ภาษาต่างประเทศ

### Books

Beach, Dale S. (1965). **Personnel. The Management of People At Work.** New York: The Memillan.

Maslow.A.H. (1960). "A Theory of Human Motivation." In **Human Relations in Management.** Eds. I.L. Heckmann Jr., and S.G. Huneryager. Cincinnati: South – Western.

Perfecto S. Simon. (1965). "Employee Benefits and Services." **Personnel Management.** Oeson city : Simon's Printing Press.

Rerkrai. Direk. (1972). **A comparision of Two type Extention workers in Thailand according to Certain Aspect of their job.** The Philippines: University of the Philippines.

Sherman, Arther W., and Bohlander, George W. (1992). **Managing Human Resource.** Ohio:South – Western.

Sherman, Chruden. (1968). "Fringe Benefits." **Personnel Management.** p. 651. South – Western.

Yoder, Dale.(1952). **Personnel Principles and Policies Modern Manpower Management.** Englewood cliffs,N.J.: Prentice – Hall.







บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

วันที่ 8 มกราคม 2551

## เรื่อง ขอนนูญาตเข้าไปภาคในเรือนจำเพื่อแจกแบบสอบถาม เก็บข้อมูลผู้ต้องขัง

## เรียน ผู้อำนวยการส่วนควบคุมผู้ต้องขัง

ตามหนังสือที่ นชบ 0306(1)/12223 เรื่องขออนุญาตแจกแบบสอบถามเพื่อเก็บข้อมูล  
ประกอบการทำสารนิพนธ์ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ข้าราชการเณรสันต์ ดวงถ่าง และว่าที่ร้อยตรี สุวิชา ปัทมจิตร นักศึกษาหลักสูตรปริญญาโท  
วิชา รัฐประศาสนศาสตร์ วิชาเอก การจัดการทรัพยากรมนุษย์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ มีความ  
ประสงค์ ขออนุญาตเข้าไปภายในเรือนจำ เพื่อแก้แบบสอบถามเก็บข้อมูลผู้ต้องขัง ประกอบการทำ  
สารนิพนธ์เรื่อง “ ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังในเรือนจำคลองเปรม ” ในระหว่างวันที่  
14 - 25 มกราคม 2551 ในวันและเวลาทำการปกติ

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา

(นายเกรเมสันต์ ดวงกลาง)  
นักทัณฑ์วิทยา ๖ ว.

## ទីលាស ជំនួយអគ្គរាល់សង្គមបានឡើង

ମୋହନ୍ତି ଶିଖିଲାକୁ ଦେଖିଲାମୁ ଏଥିରୁ

De vingest. o. o. m. Ondergrondse vloer

17-1111 QL-Q 1960-1961

- 100 meters

• ၂၀၁၅-၂၀၁၇

1-1 នគរបាល សាស្ត្រ

- 9 : 1 - 11 - 1991

၁၁၈။ ရွှေသမန်မြို့၏ ပေါင်းချောင်း

ମୁଦ୍ରିତ ପରିଚୟ

อนุญาต

ନିର୍ମାଣ କରିବାକୁ  
ପାଇଁ ଏହାକିମ୍ବାନୀ

8

(นายไชยนร์ พรมชา)

## គ្រឹះអង់គ្លេសរាជការសំគាល់គ្រប់គ្រង

- 8 A.R. 2551



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

เรื่องจากทางคลองperm

ที่

วันที่ มกราคม 2551

เรื่อง ขออนุญาตแจกแบบสอบถาม

เรียน หัวหน้าฝ่ายความคุ้มครอง.....

ตามหนังสือที่ นชบ. 0306(1)/12223 เรื่อง ขออนุญาตแจกแบบสอบถามเพื่อเก็บข้อมูล  
ประกอบการทำสารนิพนธ์ และท่านผู้บัญชาการเรื่องจากทางคลองperm พิจารณาแล้วเห็นชอบให้ดำเนินการได้

ข้านายเกยมสันต์ ดวงกลาง และว่าที่ร้อยตรี สุวิชา ปัทมจิตร ขออนุญาตดำเนินการแจก  
แบบสอบถามเพื่อเก็บข้อมูลของผู้ต้องขังที่อยู่ในการควบคุมของท่าน จำนวน ..... คน (..... ชุด)  
โดยวิธีการสุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ด้วยจักษอบคุณยิ่ง

นาย เกยมสันต์

ดวงกลาง

ว่าที่ร้อยตรี สุวิชา

ปัทมจิตร

## แบบสอบถาม

เรื่อง

### ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง ในเรือนจำกลางคลองเปรม

เรียน ผู้ดูแลแบบสอบถาม

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม 1 ชุด มี 7 หน้า

**คำชี้แจง**

แบบสอบถามชุดนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการทำสารนิพนธ์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ วิชาเอก การจัดการทรัพยากรัฐมนตรี มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

แบบสอบถามประกอบไปด้วย 3 ส่วน ดังนี้

**ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม**

**ส่วนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของทางเรือนจำกลางคลองเปรม**

**ส่วนที่ 3 ความต้องการสวัสดิการและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการจัดสวัสดิการของผู้ต้องขัง**

ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามทุกข้อตามความเป็นจริงเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย  
ผู้ศึกษาขอรับรองว่าข้อมูลที่ท่านตอบทั้งหมดจะเป็นความลับ และจะได้นำเสนอในภาพรวม ซึ่ง  
ไม่มีผลกระทบในด้านเสียต่อท่านแต่ประการใด

ขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามเป็นอย่างดี

เกย์มสันต์ ดวงกลาง

สุวิชา ปัทมจิตร

ผู้ศึกษาวิจัย

### แบบสอบถาม

#### เรื่อง ความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขัง ในเรือนจำกลางคลองเปรม

**คำชี้แจง** โปรดปิดเครื่องหมาย  ลงในช่อง  และเติมคำในช่องว่างตามความคิดเห็นของท่าน

#### ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

##### 1.. อายุ

ต่ำกว่า 35 ปี       36 – 50 ปี       51 ปีขึ้นไป

##### 2. ระดับการศึกษา

ไม่ได้รับการศึกษา     ประถมศึกษา - มัธยมศึกษา     ปริญญาตรีขึ้นไป

##### 3. ศาสนา

พุทธ     คริสต์     อิสลาม     ศาสนาอื่น ๆ (โปรดระบุ).....

##### 4. สถานภาพสมรส

โสด       สมรส       หย่าร้างหรือแยกกันอยู่

##### 5. รายได้ต่อเดือนของท่านก่อนเข้าอยู่ในเรือนจำ

ต่ำกว่า 10,000 บาท       10,001 – 20,000 บาท       20,001 ขึ้นไป

##### 6. อาชีพเดิมก่อนต้องโทษ

<input type="checkbox"/> เกษตรกรรม	<input type="checkbox"/> รับจ้างทั่วไป	<input type="checkbox"/> ประกอบธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย
<input type="checkbox"/> รับราชการ / รัฐวิสาหกิจ	<input type="checkbox"/> พนักงานบริษัทเอกชน	<input type="checkbox"/> อื่น ๆ โปรดระบุ.....

##### 7. กำหนดโทษจำคุก

ต่ำกว่า 10 ปี       11 – 20 ปี       21 ปีขึ้นไป

##### 8. ปัจจุบันท่านเป็นนักโทษชั้น

<input type="checkbox"/> ชั้นเยี่ยม	<input type="checkbox"/> ชั้นดีมาก	<input type="checkbox"/> ชั้นดี
<input type="checkbox"/> ชั้นกลาง	<input type="checkbox"/> ชั้นเลว	<input type="checkbox"/> ชั้นแย่มาก

**ส่วนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการสวัสดิการของผู้ต้องขังที่มีต่อการจัดสวัสดิการของทางเรือนจำ**

**คำชี้แจง** โปรด勾เครื่องหมาย ✓ ลงในช่องที่ตรงกับระดับความต้องการของท่านตามความเป็นจริง

**1. สวัสดิการขั้นพื้นฐาน (ปัจจัย 4)**

ที่	สวัสดิการที่ได้รับ	ระดับความต้องการ				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1	อาหารที่มีคุณภาพและถูกสุขลักษณะ					
2	ปริมาณของอาหารที่เรือนจำจัดให้อบาย่างเพียงพอ					
3	น้ำดื่มน้ำใช้ สะอาดและพอเพียง					
4	เครื่องนุ่งห่มที่เรือนจำจัดให้สะอาดและพอเพียง					
5	เรือนนอนมีการถ่ายเทอากาศได้ดี					
6	ยาภัณฑ์ที่เรือนจำจัดให้อบาย่างเพียงพอ					
7	มาตรการดูแลรักษาเมื่อเจ็บป่วย					
8	ของใช้จำเป็นในชีวิตประจำวันที่ทางเรือนจำจัดให้					
9	มาตรการการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน					

**10. ความต้องการเพิ่มเติมอื่น ๆ ในด้านปัจจัยพื้นฐาน (ปัจจัย 4)**

.....  
.....  
.....

## 2. สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล

ที่	สวัสดิการที่ได้รับ	ระดับความต้องการ				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1	ได้รับการตรวจรักษาจากแพทย์ ที่รวดเร็วและต่อเนื่อง					
2	ได้รับคำปรึกษาจากนักสังคมสงเคราะห์ จิตแพทย์ เพื่อให้คำแนะนำในการแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อน					
3	สถานพยาบาลเป็นสัดส่วนเฉพาะ					
4	ได้รับยา.rักษาโรคที่ได้คุณภาพ มีมาตรฐาน					
5	ได้รับการดูแลเอาใจใส่ขณะเจ็บป่วย					
6	การได้ออกไปตรวจรักษาภายนอกเรือนจำ เมื่อร้องขอ					
7	การอบรม ชี้แจง การป้องกันโรคติดต่อ ในเรือนจำ					
8	การบริการให้คำปรึกษา แนะนำทางด้าน <sup>สุขภาพ</sup>					
9	การได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี					

### 10. ความต้องการเพิ่มเติมอื่น ๆ ในด้านสวัสดิการรักษาพยาบาล

.....

.....

.....

### 3. สวัสดิการด้านการศึกษา

ที่	สวัสดิการที่ได้รับ	ระดับความต้องการ				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1	สถานที่ในการศึกษามีความเป็นสัดส่วน มีบรรยากาศเหมาะสมแก่การเรียนการสอน					
2	อุปกรณ์การเรียนการสอนมีความพร้อม ในการศึกษาของทุกระดับชั้นเรียน					
3	ครูผู้สอนมีความรู้ความสามารถในการสอน					
4	ครูผู้สอนมีความใส่ใจและติดตามผลการเรียน					
5	การเปิดโอกาสให้มีทางเลือกในการศึกษา หลายรูปแบบ					
6	การมีส่วนร่วมระหว่างการเรียนของครูและ ผู้เรียน					
7	เวลาการเรียนมีความเหมาะสมสม					
8	ห้องสมุด สื่อ มีความพอเพียงในการศึกษา หาความรู้					
9	การได้รับทุนส่งเสริมในการศึกษา					

### 10. ความต้องการเพิ่มเติมอื่น ๆ ในด้านการศึกษา

.....

.....

.....

#### 4. สวัสดิการด้านอนามัย

ที่	สวัสดิการที่ได้รับ	ระดับความต้องการ				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1	สถานที่เรือนนอน ที่นอน สะอาด และ มีบริเวณพื้นที่พอเพียง					
2	ห้องสุขาสะอาดและถูกสุขลักษณะ					
3	ความสะอาดของโรงอาหาร และ โรงจาน					
4	ความปลอดภัย และการป้องกันอันตราย ขณะทำงานและฝึกวิชาชีพ					
5	การสุขาภิบาลในเรือนจำมีความสะอาด และพอเพียง					
6	ได้รับการคุ้มครองจากนาย ร่างกาย จากแพทย์ พยาบาลและเจ้าหน้าที่					
7	เครื่องนุ่งห่มหลับนอนที่ทางเรือนจำจัดให้ สะอาดและพอเพียง					
8	ภาชนะที่ใช้ในการอุปโภคและบริโภค มีความสะอาดและพอเพียง					
9	ได้รับความรู้และการคุ้มครองภาพ เชิงป้องกันจากแพทย์และเจ้าหน้าที่					

#### 10. ความต้องการเพิ่มเติมอื่น ๆ ในด้านอนามัย

.....

.....

.....

### 5. สวัสดิการด้านกีฬาและนันทนาการ

ที่	สวัสดิการที่ได้รับ	ระดับความต้องการ				
		มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1	การจัดกิจกรรมการออกกำลังกาย ฝึกกายบริหาร ฝึกประเมินแตรว					
2	การจัดการแข่งขันกีฬาเด่นสามัคคีเกมส์ ระหว่างเรือนจำต่าง ๆ ทั่วประเทศ					
3	การจัดการแข่งขันกีฬาระหว่างเด่น					
4	อุปกรณ์กีฬามีอย่างพอเพียง					
5	เวลาในการเล่นกีฬาเหมาะสม					
6	การจ้างงานเลี้ยง งานรื่นเริงในเรือนจำ					
7	การจ้างงานพนัญญาติไกลีชิด					
8	การได้รับความบันเทิง ข้อมูลข่าวสาร จากสื่อโทรทัศน์ และวีดีโอ					
9	การแสดงดนตรี , คอนเสิร์ต					

### 10. ความต้องการเพิ่มเติมอื่น ๆ ในด้านกีฬาและนันทนาการ

.....

.....

.....

**ส่วนที่ 3 ปัจจัยบันท่านมีความต้องการสวัสดิการเรื่องใดบ้าง**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และพัฒนาด้านการสวัสดิการผู้ต้องขัง**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**“ ขอขอบพระคุณในความร่วมมือ ”**

### ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-นามสกุล ประวัติการศึกษา	นาย เกษมสันต์ ดวงคลາง ส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์บ้านทิต (ส่งเสริมการเกษตร) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต (การบริหารงานราชทัณฑ์) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช นักทัณฑ์วิทยา ๖ ว. เรือนจำกลางคลองเปรม กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม
ชื่อ-นามสกุล ประวัติการศึกษา	ว่าที่ ร.ต. สุวิชา ปีغمจิตร ศิลปศาสตรบัณฑิต (สังคมวิทยา) มหาวิทยาลัยครินครินทร์วิโรฒ ที่ปรึกษารัฐธรรมการผู้จัดการ บริษัท เมย์ เทค การเม้นท์ จำกัด ผู้จัดการฝ่ายบริหารทรัพยากรมนุษย์ กลุ่มบริษัท วงศ์ สอนค้าคาร์ส จำกัด