



ประวัติบุคคลนักเรียน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๓

นายปรารมย์ ร่มกุญจน์

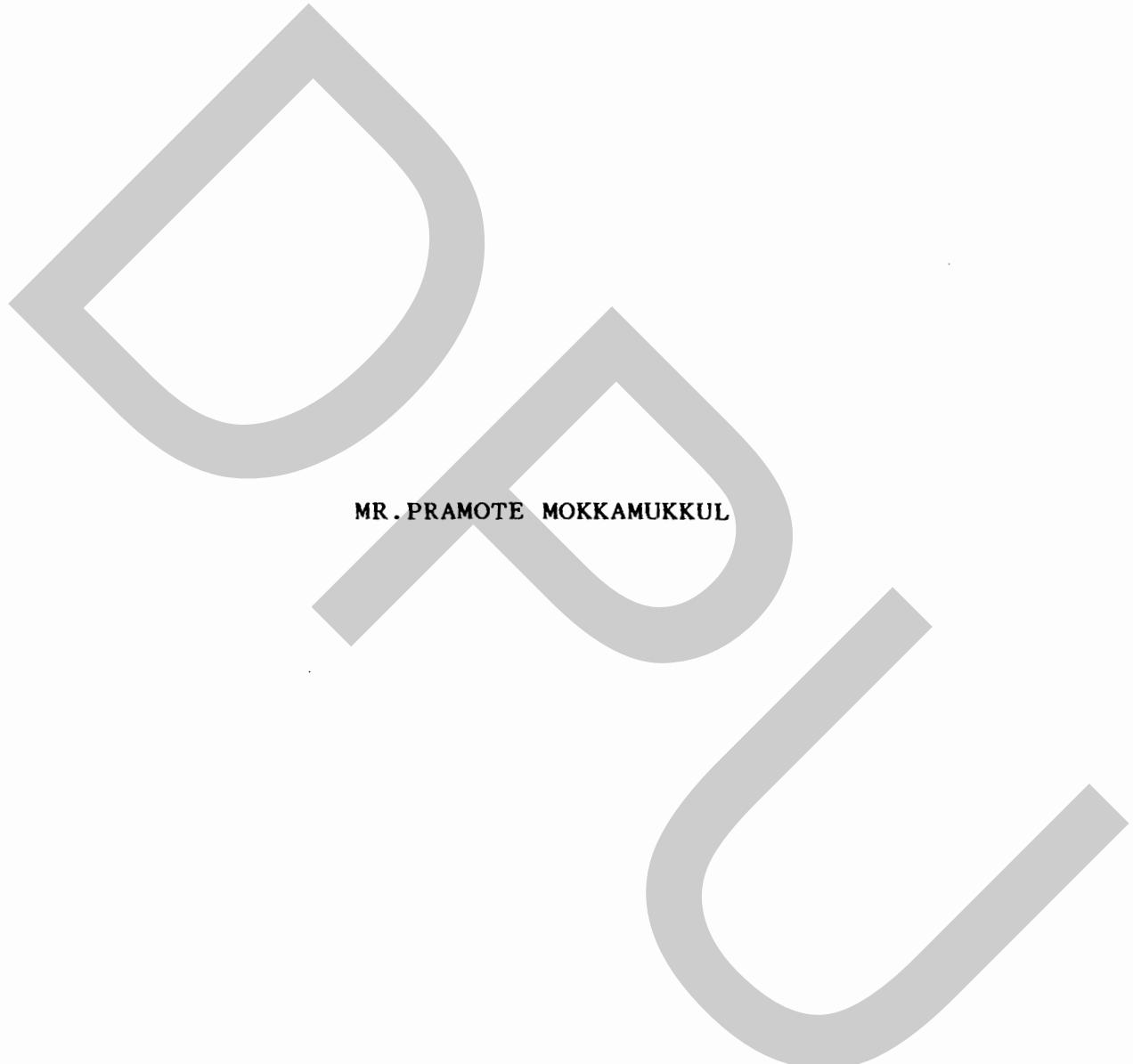


วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจนานาชาติ

พ.ศ. 2542

ISBN 974-281-289-6

THE CHILD BENEFITS PROVISIONS ACCORDING TO
THE SOCIAL SECURITY ACT B.E.2533



A Thesis submitted in Partial Fullfilment of The Requirements
for The Degree of Master of Laws

Department of Laws
Graduate School Dhurakijpundit University
1999
ISBN 974-281-289-6



ใบรับรองวิทยานิพนธ์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

ปริญญา นิคิสาสครมหาบัณฑิต

ชื่อวิทยานิพนธ์ ประโยชน์ทศแห่งการสังเคราะห์บุคลากรพระราชนูปปะกันสังคม พ.ศ.2533

โดย นายปราโมทย์ โนกขมรมคกุล

สาขาวิชา นิคิสาสคร

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ผศ.ดร.กิตติพงษ์ หั้งสพฤกษ์

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม ดร.อภิญญา เล่อนจวี

ได้พิจารณาเห็นชอบโดยคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แล้ว

..... ประธานกรรมการ

(ศ.เกียรติสันต์ วิจิตรรัตน์)

..... กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

(ผศ.ดร.กิตติพงษ์ หั้งสพฤกษ์)

..... กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม

(ดร.อภิญญา เล่อนจวี)

..... กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(ดร.พรพนธุ์ พาลสุข)

..... กรรมการ

(ศ.ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์)

..... กรรมการผู้แทนหัวหน้ามหาวิทยาลัย

บัณฑิตวิทยาลัยรับรองแล้ว

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ดร.พรพนธุ์ พาลสุข)

วันที่ ๒๗ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๒

กิตติกรรมประกาศ

ในการจัดทำวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ข้าพเจ้าได้รับความกรุณาอย่างยิ่งจาก
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. กิตติพงศ์ หังษ์ฤกษ์ สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัย
สุโขทัยธรรมาธิราช และดร. อภิญญา เลื่อนฉวี แห่งคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัย
ธุรกิจบัณฑิตย์ ซึ่งได้สละเวลา มาเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาและอาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
ตลอดจนนาหคابرิกษาแนะนำทางวิชาการอันทรงคุณค่าและแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ
จนทำให้วิทยานิพนธ์นี้สามารถลงได้ด้วยดี

นอกจากนี้ ข้าพเจ้าได้ขอรับพระราชทาน พิเศษจาก ศาสตราจารย์ เกynom สันต์
วิลาวรรณ ศาสตราจารย์ ดร. ธีระ ศรีธรรมรักษ์ แห่งคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยา
ลัยรามคำแหง ดร. พีรพันธุ์ พาลุสุข แห่งคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
ที่ได้กรุณา เป็นประธานกรรมการและกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ท้ายที่สุดนี้ ขอน้อมราลิกถึงพระคุณบิชา มารดา ครู อาจารย์ ทุกท่านที่
ให้ความเมตตา คุณนิธิวัติ ร่มกุญมรรคกุล ที่ให้การสนับสนุนและเป็นกำลังใจ และ
คุณฉันทนา บุญอาจ รวมถึงเจ้าน้ำที่สำนักงานประกันสังคมทุกท่านที่ให้ข้อมูลทาง
วิชาการจนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สามารถลุล่วงไปด้วยดี จึงขอขอบคุณทุกท่านไว้ ณ
โอกาสสันติ์ด้วย

บรรยาย ร่มกุญมรรคกุล

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	๘
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๙
กิตติกรรมประกาศ	๙
สารบัญตาราง	๙

บทที่

1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของบัญหา	1
วัตถุประสงค์การศึกษา	7
ขอบเขตของการศึกษา	7
สมมติฐานของการศึกษา	7
วิธีดำเนินการศึกษา	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
2 หลักการสำคัญของการบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนการส่งเคราะห์บุตร ตามกฎหมายประกันสังคมในต่างประเทศ	9
2.1 แนวคิด หลักการ และวิัฒนาการของการประกันสังคมใน ต่างประเทศ	9
2.1.1 ความหมาย และแนวคิดของการประกันสังคม	10
2.1.2 หลักการของการประกันสังคม	15
2.1.3 วิัฒนาการของกฎหมายประกันสังคมในต่างประเทศ	17
2.2 ประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวตามอนุสัญญาของ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	19
2.3 แนวคิดและความเป็นมาของประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตร ในต่างประเทศ	21
2.4 วัตถุประสงค์ของการส่งเคราะห์ครอบครัวหรือส่งเคราะห์บุตร	27
2.5 รูปแบบวิธีการทางการเงินสมทบของประโยชน์ทดแทนกรณี ส่งเคราะห์ครอบครัวหรือส่งเคราะห์บุตร	30
2.6 รูปแบบการให้ประโยชน์ทดแทนในการกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว หรือส่งเคราะห์บุตร	32

สารบัญ(ต่อ)

หน้า

2.7 เงื่อนไขการเกิดสิทธิของการรับประโยชน์ทดแทน.....	34
2.8 ระบบของการสงเคราะห์ครอบครัวหรือการสงเคราะห์บุตร ในระบบประกันสังคมที่ดำเนินการในต่างประเทศ.....	37
2.9 การบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว ในต่างประเทศ.....	41
3 แนวคิดและหลักการสำคัญของการบังคับใช้ประโยชน์ทดแทน กรณีสงเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 เบรียบเทียบกับกฎหมายของประเทศไทยอสเตรเลียและประเทศไทยปัจจุบัน....	69
3.1 แนวคิดและความเป็นมาของการสงเคราะห์บุตรในประเทศไทย ..	70
3.2 การสงเคราะห์บุตรที่ดำเนินการในประเทศไทย.....	71
3.2.1 การสงเคราะห์บุตรโดยผ่านระบบของการสังคม สงเคราะห์.....	71
3.2.2 การสงเคราะห์บุตรในระบบสวัสดิการสังคม	74
3.3 การสงเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533..	79
3.3.1 ข้อเสนอแนะขององค์กรแรงงานระหว่างประเทศ INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION/(ILO) เกี่ยวกับการสงเคราะห์บุตรในประเทศไทย	81
3.3.2 ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญกองทุน การเงินระหว่างประเทศ INTERNATIONAL MONETARY FUND/(IMF) เกี่ยวกับการวางแผนระบบการ สงเคราะห์บุตรของประเทศไทย.....	82
3.3.3 ข้อเสนอแนะของธนาคารโลก WORLD BANK.....	84
3.4 การบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว ในประเทศไทยอสเตรเลีย.....	84
3.5 การบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร ในประเทศไทยปัจจุบัน.....	92
3.6 สรุปเบรียบเทียบหลักการสำคัญของการรับประโยชน์ทดแทนกรณี สงเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 กับการสงเคราะห์ครอบครัวในประเทศไทยอสเตรเลียและการ สงเคราะห์บุตรในประเทศไทยปัจจุบัน.....	96

สารบัญ(ต่อ)

หน้า	
104	4 วิเคราะห์ประรยช์น์ทดแทนกรีสส์งเคราะห์บูตร
104	 4.1 บัญชาและอุบส褥ค์ที่อาจเกิดจากการบังคับใช้ประรยช์น์ทดแทน กรีสส์งเคราะห์บูตร
104	 4.1.1 บัญชาทางกฎหมาย
104	 - ชนิดของโครงการ
106	 - เงินสมทบ
114	 - เงื่อนไขการรับสิทธิประรยช์น์ทดแทนกรีสส์ งเคราะห์บูตร
128	 - ประรยช์น์ทดแทนกรีสส์งเคราะห์บูตร
133	 4.2 บัญชาในทางปฏิบัติที่คาดหมายได้
136	5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ
136	 บทสรุป
144	 ข้อเสนอแนะ
147	ภาคผนวก
148	 ภาคผนวก ก
159	 ภาคผนวก ข
185	บรรณานุกรม
190	ประวัติผู้เขียน

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่

1	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Employment-related.....	159
2	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Universal.....	167
3	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Social Insurance.....	172
4	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Social Assistance.....	174
5	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Employment-related และระบบ Social Assistance.....	175
6	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Universal และระบบ Social Assistance.....	176
7	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Universal และระบบ Social Insurance.....	178
8	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Social Insurance และระบบ Social Assistance.....	179
9	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Refundable Tax Credit....	180
10	รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Employment Liability และระบบ Assistance.....	181
11	ประมาณการจำนวนเงินสมทบของรับบาลกรณีการประกันสงเคราะห์บุตร	182
12	ประมาณการจำนวนบุตร ค่าใช้จ่ายการสงเคราะห์บุตร ต่อเดือนและปี.....	183
13	สถิติการเบิกประจำชั้นทดลองกรณีคลอดบุตร เพื่อประมาณการจำนวนบุตรของผู้ประกันตน.....	184

ชื่อเรื่อง	ประroyชน์ทดแทนกรผสส เเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533
ชื่อผู้เขียน	นายบราวน์ท์ รอมกมนรคกุล
ชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. กิติพงษ์ หังสพฤกษ์
ชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	ดร. อภิญญา เลื่อนฉวี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2541

บทคัดย่อ

ประroyชน์ทดแทนกรผสส เเคราะห์บุตร เป็นการประกันประเภทหนึ่งตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 โดยกำหนดระยะเวลาในการเริ่มดำเนินการไว้ว่า "จะเริ่มดำเนินการเมื่อใด bahwa เริ่มพระราชบัญญัติฯ แต่ทั้งนี้ต้องไม่ช้ากว่าวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541" จากการที่จะมีการเริ่มนับถ้วนให้บรรยายชน์ทดแทนกรผสส เเคราะห์บุตรในระยะเวลาอันใกล้นี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องศึกษาถึงหลักการในการนำร่องการส่งเคราะห์บุตรมาใช้อย่างรอบคอบ และ เหนาะสมแก่ประเทศไทย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาเกี่ยวกับโครงการส่งเคราะห์บุตร โดยศึกษาถึงประวัติความเป็นมา วัตถุประสงค์ของโครงการ รวมทั้งได้นำเสนอภาพรวมข้อมูลทางกฎหมายประกันสังคมในกรณีส่งเคราะห์บุตรของต่างประเทศ ซึ่งได้ดำเนินการกรณีส่งเคราะห์บุตรมา ก่อนประเทศไทย เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะช่วยให้มองเห็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงบรรยายชน์ทดแทนกรผสส เเคราะห์บุตร ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยต่อไป

ผลของการศึกษาพบว่า บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับบรรยายชน์ทดแทนกรผสส เเคราะห์บุตรความมีการแก้ไขปรับปรุง เนื่องจากยังมีข้อบกพร่องในเรื่องบัญหาอันเกิดจากการตีความทางกฎหมายที่แตกต่างกัน ได้แก่ งานเรื่องเงื่อนไขเวลาที่จะได้รับสิทธิบรรยายชน์ทดแทนรวมไปถึงงานส่วนที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของบุตร ที่จะได้รับบรรยายชน์ทดแทนยังไม่ชัดเจนและครอบคลุมเพียงพอ นอกจากนี้ในเรื่องเงินสมทบ ที่จะเป็นการให้บรรยายชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรนั้น ต่างกันกว่าที่จะจัดบรรยายชน์ทดแทนกรผสส เเคราะห์บุตร ได้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งควรจะมีการกำหนดการให้บรรยายชน์ทดแทน โดยคำนึงถึงความจำเป็นที่สำคัญของเด็กก่อนเป็นอันดับแรก เพื่อให้สัมพันธ์กับจำนวนเงินสมทบที่กองทุนจะได้รับ และมีความเป็นนาบได้ทางปฏิบัติมากที่สุด เพื่อให้บรรยายชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรได้สนองบรรยายชน์ต่อสูงจ้างผู้ประกันตนมากที่สุดต่อไป

Thesis title	The Child Benefits provisions according to the Social Security Act B.E.2533
Name	Pramote Mokkamukkul
Thesis Advisor	Asst.Prof. Dr.Kitipong Hungspruke
Co-Thesis Advisor	Dr.Apinya Luernshavee
Department	Laws
Academic Year	1998

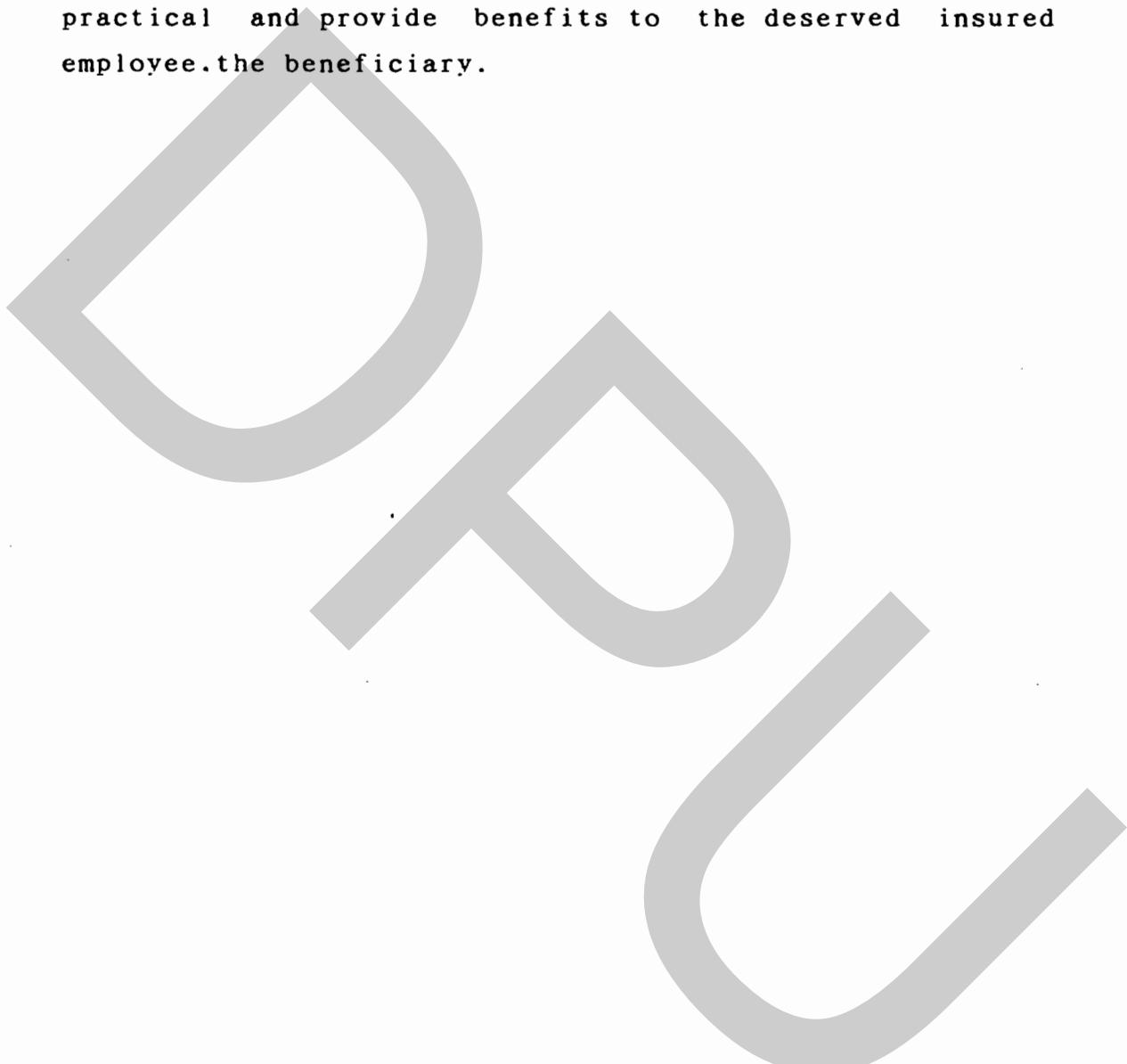
Abstract

"Children Welfare Benefit" is a kind of insurance as stipulated under the Social Security Act B.E.2533. The provision is stated to be effective when announced in the Royal Decree, yet no later than 31 December 1998. Since the Provision. Children Welfare Benefit, is to be applied soon. it is essential to study the concept and the application of the Children Welfare in order to be able to appropriately apply the Provision in Thailand.

The objective of this Thesis is to study about the Children Welfare programs being used in foreign countries. The study includes the history, back ground and objectives of the programs, and total picture of Social Security Law in the case of Children Welfare. The review of these laws and programs provide a guideline to improve the new Provision. Children Welfare Benefit, to match the social economic circumstance in Thailand.

The result of the study has indicated that the Provision of Children Welfare Benefit needs improvement for there are problems of interpretation. Some of the issues are about the times condition of the benefit including the qualification of "children" who will be the beneficiary. Besides, the subsidy which is to be granted for the benefit of Children Welfare is too low, not sufficient

to cover the benefits according to the law. Due to limitation of subsidized fund.it is recommended that there should be priority setting according to the need of children.This will help in allocation of limited fund.be practical and provide benefits to the deserved insured employee.the beneficiary.



บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของบัญญา

บัญญาสวัสดิภาพ ความปลอดภัยในการทำงาน และความมั่นคงในชีวิต ของลูกจ้าง เป็นสิ่งที่รัฐบาลเก็บทุกประเทศตระหนักและกระตือรือร้นที่จะให้ความช่วยเหลือลูกจ้าง ซึ่ง เป็นบรรษัตรส่วนใหญ่ของประเทศไทยได้รับความเป็นอยู่ที่ดี มีความมั่นคงในชีวิตอันส่งผลสะท้อนกลับไปสู่ความมั่นคง ความสงบสุข และความมีเสถียรภาพของรัฐบาลได้ในภายหลังหากประชาชนมีความกินดืออยู่ดี เศรษฐกิจย่อมหมุนเวียนไปในทางที่ดีและมีความมั่นคง¹

ระบบความมั่นคงทางสังคม (Social Security) นี้ประกอบด้วยองค์ประกอบหลายประการ โดยระบบความมั่นคงทางสังคม คือ ระบบการให้หลักประกันชนิดหนึ่ง และคุ้มครองบ้องกันพลเมืองจากการเสี่ยงภัยปกติของการมีชีวิตในสังคม ² ซึ่งประกอบด้วยมาตราการห้า ฯ ฉบับที่มีจุดมุ่งหมายดังนี้

1) ให้ความคุ้มครองแก่ประชาชน (หรือพลเมืองส่วนใหญ่ของประเทศไทย) ให้พ้นจากความยากแค้น อันจะนำมาซึ่งการเข็มป่วย การว่างงาน ความชราหรือความตาย เนื่องจากการขาดรายได้หรือรายได้ลดน้อยลง

2) ต้องการให้ประชาชนดังกล่าวได้รับการรักษาพยาบาลที่จำเป็น

3) ให้ความช่วยเหลือ (อุดหนุน) แก่ครอบครัวในการเลี้ยงดูบุตร³

สำหรับประเทศไทยระบบความมั่นคงทางสังคม (Social Security) ได้ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนมาเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน โดยรัฐบาลได้จัดให้มีความช่วยเหลือประชาชนในรูปแบบของการให้สวัสดิการทางสังคม (Social Welfare) การให้ความช่วยเหลือทางสังคม (Social Assistance) ซึ่งการ

¹ ดร. ศรีธรรมรักษ์. "กฎหมายประกันสังคมกับประเทศไทยในกลุ่มอาเซียน" . วารสารรามคำแหง. 9 (เมษายน 2526). หน้า 31.

² ศักดิ์ศรี บริบาลบรรพตเขต. ระบบความมั่นคงทางสังคม.

กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2533, หน้า 25.

³ เมธี ดุลยจินดา . จากรัฐวิสาหกิจสุสานหรือระบบความมั่นคงทางสังคม. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ดวงกมล. 2518, หน้า 20-21.

ให้ความช่วยเหลือในรูปแบบนี้ รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนโดยผ่านทางกรมประชาสงเคราะห์ สำหรับการให้ความช่วยเหลือในสวัสดิการทางสังคม นั้นมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่ายด้วยกัน ที่เห็นได้เด่นชัดคือหน่วยงานของกระทรวงศึกษาธิการที่ให้ความช่วยเหลือแก่เด็กในวัยเรียน โดยให้การศึกษาในชั้นบรรณศึกษาปีที่ 1 ถึง 6 หรือหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุขที่ได้ให้ความช่วยเหลือทางด้านการรักษาพยาบาลแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เช่น บัตรประกันสุขภาพ บัตรผู้สูงอายุ บัตรส่งเสริมรายได้น้อย บัตรประจำตัวคนพิการ บัตรทหารผ่านศึก บัตรสวัสดิการประชาชน เป็นต้น

แนวคิดเรื่องการประกันสังคม ปรากฏขึ้นเมื่อเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 ด้วยคำแนะนำด้วยความนิยมทางบุคลิกของไว้หนบราชการและในหลักการหนึ่งได้กล่าวถึงการประกันสังคมไว้ว่า "จะต้องบำรุงความสุขของราษฎรในทางเศรษฐกิจ ด้วยรัฐบาลจะงานให้รายได้ทุกคนท่าและจะวางแผนการเศรษฐกิจแห่งชาติ ไม่ปล่อยให้รายได้ลดหาย"

ในปี พ.ศ. 2476 ดร. บรู๊ฟ พนมยงค์ เสนอเคาระงเศรษฐกิจขึ้นมา ปรากฏว่ามีการคัดค้านและรบกวนต่ออย่างมาก many เนื่องจากบุคคลที่ไม่เห็นด้วยเหล่านั้นมีความเห็นว่า เคาระงเศรษฐกิจฉบับนี้ลักษณะอันเป็นคอมมิวนิสต์ ทางคณะรัฐมนตรีในสมัยนั้นจึงไม่เห็นชอบต่อเคาระงเศรษฐกิจฉบับนี้ ทำให้แนวความคิดเกี่ยวกับเรื่องการประกันสังคมได้เลื่อนหายไปจากประเทศไทยเป็นเวลาเกือบถึง 20 ปี

ในรัฐบาลจอมพล บ พิบูลสงคราม มีการผลักดันให้ออกกฎหมายต่าง ๆ เช่น พระราชบัญญัติพโรคการเมือง พระราชบัญญัติที่ดิน พระราชบัญญัติแรงงาน รวมทั้งพระราชบัญญัติประกันสังคม ได้มีการผลักดันให้ออกพระราชบัญญัติประกันสังคมเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2497 ด้วยเหตุที่ ฯพณฯ จอมพล บ พิบูลสงคราม ได้มีความพยายามที่จะผลักดันให้มีพระราชบัญญัติประกันสังคมอุตสาหกรรมมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2495 เพื่อจะรักษาความมั่นคงของรัฐบาลตนเอาไว้ จึงแสวงหาความสนับสนุนรัฐบาล เพื่อจะรักษาความมั่นคงของรัฐบาลตนเอาไว้ จึงแสวงหาความสนับสนุนจากประชาชนหลายรูปแบบโดยก่อนจะออกพระราชบัญญัติประกันสังคมนั้น ฯพณฯ จอมพล บ พิบูลสงคราม ได้จัดตั้งคณะกรรมการสังคมสงเคราะห์เมื่อปี พ.ศ. 2495 เพื่อเป็นหน่วยงานในการช่วยเหลือประชาชน⁴ โดยได้จำแนกประเภทของประชาชนที่ช่วยเหลือไว้เป็น

⁴ กิตติพงศ์ หั้งสพฤกษ์. "กฎหมายแรงงานและกฎหมายประกันสังคม หน่วยที่ 14" ในเอกสารการสอนชุดวิชาการบัญชีและกฎหมายธุรกิจ เล่ม 2 (หน่วยที่ 8-15) สาขาวิชาศิลปศาสตร์. นนทบุรี: พิมพ์ที่มหा�วิทยาลัยสุรเชษฐ์ธรรมราช, หน้า 555.

จำนวน 2 ประเภท คือ

ประเภทแรก บุคคลที่มีร่างกายสมบูรณ์ มืออาชีพสามารถหารายได้เลี้ยงต้นเองและครอบครัวและสามารถยอมทรัพย์ได้โดยไม่เดือดร้อน สมควรจัดทำประกันสังคม

ประเภทที่สอง บุคคลที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้ ผู้มีความพิการ เจ็บป่วย ทุพพลภาพ ยากจนขัดสนไม่มืออาชีพที่แน่นอน ผู้ที่เลี้ยงครอบครัวถึงแก่กรรม สมควรให้ความช่วยเหลือแบบประชาสงเคราะห์⁵

ทั้งนี้การประกันสังคมมีหลักการให้ความคุ้มครองบุคคลประเภทที่ช่วยตนเองได้ เพื่อให้บุคคลได้ร่วมมือช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และมิให้บุคลดังกล่าวต้องอยู่ในฐานะที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้⁶

ต่อมาได้มีการผลักดันร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2497 โดยผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาเมื่อปี พ.ศ. 2533 และตราเป็นพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน พ.ศ. 2533 และกำหนดให้สำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินงานและการบริหารงาน

สำหรับขอบเขตของการบังคับของพระราชบัญญัติประกันสังคมนี้ให้บังคับแก่กิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 10 คนขึ้นไปรวมถึงลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ เนื่องจากลูกจ้างชั่วคราวไม่ได้รับความคุ้มครองด้านต่าง ๆ รวมถึงไม่มีสวัสดิการ เมื่อตนเข้ารับราชการหรือลูกจ้างประจำ และมีผลประโยชน์ตอบแทนจากรัฐบาลที่ดีอยู่แล้วจึงไม่ต้องเป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายนี้อีก⁷

ในส่วนของบุคคลและกิจกรรมตามพระราชบัญญัติประกันสังคมพ.ศ. 2533 มาตรา 4 และมาตรา 5 ที่ไม่ใช้บังคับได้แก่

⁵ นิคม จันทร์วิทูร . กฎหมายประกันสังคม : แนวคิด พัฒนาการและก้าวแรก ของการดำเนินงานในประเทศไทย . กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่มหा�วิทยาลัยธรรมศาสตร์ . 2537 . หน้า 71.

⁶ กรมประชาสงเคราะห์ . การประกันสังคมในประเทศไทย สามประกัน สังคมในประเทศไทยอังกฤษ นานาชาติราภพในระบบความมั่นคงทางสังคม . กรุงเทพมหานคร . ม.บ.ท. 2516 , หน้า 2.

⁷ สำนักงานประกันสังคม . กองวิชาการและแผนงาน . บทความการประกันสังคมในประเทศไทย . ม.บ.ท. 2537 , หน้า 8.

⁸ พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 . ลงวันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2537 . ในราชกิจจานุเบกษา . เล่ม 111 , ตอนที่ 63 ก.

1. ข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นยกเว้นลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน เหตุที่ยกเว้นเนื่องจากข้าราชการและลูกจ้างประจำของราชการได้รับความคุ้มครอง และมีผลประโยชน์ตอบแทนจากรัฐบาลอยู่แล้ว จึงไม่ต้องเป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายนี้อีก⁹

2. ลูกจ้างของรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ¹⁰ สาเหตุที่ยกเว้นเนื่องจาก มีนายจ้างอยู่ที่ต่างประเทศท่ามให้การเก็บเงินสมทบเป็นไปด้วยความลาก่อนและถ้าเป็นคนต่างด้าวที่ทำงานให้แก่นายจ้างในภาคเอกชนเพื่อรับค่าตอบแทนการทำงานในประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นกรณีที่มีใบอนุญาตการทำงานหรือไม่ก็ตาม ก็ต้องอยู่ในข่ายที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายประกันตนสังคมทั้งสิ้น

3. ลูกจ้างของนายจ้างที่มีสำนักงานในประเทศไทยและไปประจำทำงานในต่างประเทศ¹¹ เหตุที่ยกเว้นเนื่องจากมีความลาก่อนในเรื่องการเก็บเงินสมทบเข่นเดียวกับข้อ 2

4. ครู หรือครูอาชี่ของโรงเรียนเอกชน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน¹² สาเหตุที่ยกเว้นเนื่องจากครูหรือครูอาชี่ของโรงเรียนเอกชนนั้นมีกองทุนสวัสดิการสำหรับครูอยู่แล้วจึงไม่ต้องประกันตนตามกฎหมายอีก

5. นักเรียน นักเรียนพยาบาล นิสิตหรือนักศึกษาหรือแพทย์ฝึกหัดซึ่งเป็นลูกจ้างของโรงเรียน หรือโรงเรียนพยาบาล สาเหตุที่ยกเว้นเนื่องจากบุคคลเหล่านั้นมีการทำงานระยะสั้นที่ทำการศึกษาอยู่เท่านั้นจึงได้รับยกเว้น

6. ลูกจ้างซึ่งทำงานบ้านมาได้ประมาณอยู่ด้วย¹³ แต่หากเป็นงานที่ก่ออาชญากรรมให้แก่นายจ้างก็จะไม่ได้การยกเว้นตามมาตรา 5¹⁴

7. กิจการของลูกจ้างตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติกา¹⁴ ได้แก่บุคคลหรือลูกจ้างดังต่อไปนี้

7.1 ลูกจ้างของสภาพัฒนาฯ

7.2 พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ

⁹ แหล่ง เดิม, มาตรา 4(2)

¹⁰ แหล่ง เดิม, มาตรา 4(3).

¹¹ แหล่ง เดิม, มาตรา 4(4).

¹² แหล่ง เดิม, มาตรา 4(5).

¹³ แหล่ง เดิม, มาตรา 5.

¹⁴ มาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติกาก庵ดลูกจ้างตามมาตรา 4(6) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ตราไว้ วันที่ 17 กันยายน พ.ศ.2534 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 30 กันยายน พ.ศ.2534 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ.2534.

7.3 ลูกจ้างของกิจการเพาะปลูก ประมาณ ป่าไม้และเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีาชีลูกจ้างตลอดปี และไม่มีงานลักษณะอันรวมอยู่ด้วย

7.4 ลูกจ้างที่นายจ้างจ้างไว้เพื่อทำงานอันมีลักษณะ เป็นครั้งคราว เป็นการจด หรือเป็นไปตามคดุกาล

ประเภทของการประกันสังคม

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 54 ได้กำหนดถึงการประกันสังคมไว้ 7 ประเภท คือ

1. การประกันกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันมีาชีนืองจากการทำงาน หรือนอกงาน (มาตรา 62)

2. การประกันกรณีคลอดบุตร (มาตรา 65)

3. การประกันกรณีพุพลดภาพ (มาตรา 69)

4. การประกันกรณีตาย (มาตรา 73)

5. การประกันกรณีสงเคราะห์บุตร (มาตรา 74)

6. การประกันกรณีราภาพ (มาตรา 76)

7. การประกันกรณีว่างงาน (มาตรา 78)

การจัดระบบประกันสังคมกรณีสงเคราะห์บุตร (Child Benefits) นี้มีความแตกต่างจากประโยชน์ทดแทนในด้านอื่น กล่าวคือ กรณีเจ็บป่วยหรือตาย จะจ่ายเมื่อมีการสูญเสีย แต่กรณีสงเคราะห์บุตรเป็นการจ่ายเพิ่มเติมจากการดูแลชีวิตโดยที่มีาชีด้มีการสูญเสีย

ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้กำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร ดังนี้

มาตรา 74 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการกรณีสงเคราะห์บุตร ต่อเมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี และได้รับการสงเคราะห์นานจำนวนบุตรไม่เกิน 2 คน

มาตรา 75 ประโยชน์ทดแทนในการกรณีสงเคราะห์บุตรได้แก่

1. ค่าสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร

2. ค่าเล่าเรียนบุตร

3. ค่ารักษาพยาบาลบุตร

4. ค่าสงเคราะห์อื่นที่จำเป็น

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎหมายทั่วไป

มาตรา 104 วรรคสอง การจัดเก็บเงินสมทบเพื่อประโยชน์ทดแทนในการกรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีราภาพ จะเริ่มดำเนินการเมื่อ�다ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติแต่ทั้งนี้ต้องไม่ช้ากว่าวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541

จากบัญญัติดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่ากฎหมายได้บัญญัติหลักการเกี่ยว

กับการบังคับใช้ประรยชน์ทดแทนกรณิสeng เคราะห์บุตรฯวัตเตียงกว้าง ๆ แต่ยังไม่มีการกำหนดอัตราการได้รับประรยชน์ทดแทน และหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการขอรับประรยชน์ทดแทน รวมถึงรูปแบบและวิธีการที่กำหนดจะต้องมีการสร้างระบบเงินกองทุนให้มีการอยู่รอดทางการเงินอย่างเพียงพอในระยะยาว มีการกระจายรายได้ที่ดีและมีการยกย้ายเงินจากผู้มีรายได้มาเก็บยังผู้ที่มีรายได้น้อยอย่างรอบคอบ เพื่อไม่ให้ประสบภัยน้ำท่วมก่อภาระทางการเงินของกองทุน

จากบทบัญญัติมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 จะเห็นว่ากฎหมายมิได้กำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินสมบทไว้ โดยกฎหมายเพียงแต่กำหนดให้ผู้บรรกันตนจะต้องจ่ายเงินสมบทมาแล้วน้อยกว่า 1 ปี ซึ่งอาจก่อให้เกิดบัญชานการติดความเกี่ยวกับประรยชน์เวลาการส่งเงินสมบทที่จะทำให้เกิดสิทธิการได้รับประรยชน์ทดแทนได้หลายทาง จนทำให้ลูกจ้างและนายจ้างได้เกิดความสับสนและเกิดความไม่เป็นธรรมในการรับประรยชน์ทดแทนได้

นอกจากนั้นบทบัญญัติมาตรา 75 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 ได้กำหนดให้มีการจ่ายประรยชน์ทดแทนเป็นค่าเล่าเรียน ค่ารักษาพยาบาล ค่าสุส倩เคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร และค่าส่งเคราะห์ห้องที่จำเป็น ห้องที่มิได้มีการประมาณการว่าอัตราเงินสมบทที่จะได้รับนั้น จะเพียงพอต่อบรรยชน์ทดแทนทั้ง 4 กรณีดังกล่าวข้างต้นหรือไม่ เนื่องจากเด็กยังมีอายุเพิ่มมากขึ้น ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องก็ย่อมเพิ่มตามไปด้วย เช่นกัน ถึงแม้ว่ากฎหมายจะได้กำหนดให้มีการจ่ายประรยชน์ทดแทนก็ตาม แต่ต้องถูกจำกัดให้ได้รับประรยชน์ทดแทนอยู่ในระดับที่ต่ำโดยประรยชน์ทดแทนที่เด็กได้รับนั้น อาจไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการขั้นพื้นฐานของเด็กได้ เนื่องจากมีมูลค่าน้อยเกินไปเพื่อให้สมดุลกับรายรับของกองทุน

บัญชานี้ก่อประการหนึ่ง คือการสงเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 มิได้มีการกำหนดการตรวจสอบรายได้ก่อนมีการรับประรยชน์ทดแทนซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมและไม่สามารถเข้าถึงวัตถุประสงค์ของการสงเคราะห์บุตรได้อย่างแท้จริง

นอกจากนี้ ยังมีบัญชานี้ด้านการบริหารงานของสำนักงานประกอบรัฐธรรมนูญ เช่น เรื่องความรวดเร็วในการจัดทำทะเบียนและบัตรผู้บรรกันตน การขาดแคลนบุคลากรที่มีความสามารถทางคอมพิวเตอร์รวมทั้งการจ่ายประรยชน์ทดแทนที่ยังไม่สามารถอ่านความสะดวกให้แก่ลูกจ้างผู้บรรกันตนเท่าที่ควร ทั้งนี้ ประรยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตรจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 หากยังไม่มีการจัดการระบบการบริหารที่ดีพออาจก่อให้เกิดบัญชานี้ได้ ซึ่งขณะที่ได้ทำการศึกษาอยู่นี้ ได้มีการแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติมโดยออกเป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. รวมทั้งกฎกระทรวง ฉบับที่ 12 และฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2541) อันเกี่ยวกับประรยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร โดยผู้ศึกษาได้นำ

บัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวมาศึกษาและวิเคราะห์ในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ด้วย

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 2.1 ศึกษาระวัติความเป็นมาการณ์ส่ง เคราะห์บุตรในต่างประเทศ
- 2.2 เพื่อเบรริยนเทียนประรยชน์ทดแทนกรณ์ส่ง เคราะห์บุตรในต่างประเทศ กับพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533
- 2.3 เพื่อหาแนวทางและวิธีการที่เหมาะสมที่จะนำมาแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดจากการบังคับใช้ประรยชน์ทดแทนกรณ์ส่ง เคราะห์บุตร ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 74 มาตรา 75 และเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข การบังคับใช้ประรยชน์ทดแทนกรณ์ส่ง เคราะห์บุตรในอนาคต

3. ขอบเขตของการศึกษา

- 3.1 ศึกษาด้านคุณภาพและความถูกต้องของการส่ง เคราะห์บุตร ในต่างประเทศเกี่ยวกับขอบข่ายความคุ้มครอง (Coverage) ประเภทของระบบ (Type of Program) แหล่งเงินทุน (Source of Fund) และรูปแบบการจ่าย ประรยชน์ทดแทน (Benefit)

3.2 ศึกษาวิเคราะห์พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 74 มาตรา 75 และกุณามาตรฐานที่เกี่ยวข้อง

- 3.3 ศึกษารูปแบบของการช่วยเหลือทางสังคมหรือการส่ง เคราะห์ และรูปแบบสวัสดิการที่รัฐบาลให้กับเด็ก โดยผ่านกระทรวงหรือหน่วยราชการต่าง ๆ ของประเทศไทย

4. สมมติฐานของการศึกษา

- 4.1 ประรยชน์ทดแทนกรณ์ส่ง เคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 74 สมควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข เนื่องจากยังมีความคลุมเคลือเกี่ยวกับการตีความในข้อกฎหมายเรื่องระยะเวลาการจ่ายเงินสมทบ และเงื่อนไขในการคุณสมบัติของบุตรที่จะมีสิทธิในการได้รับประรยชน์ทดแทน

4.2 ประรยชน์ทดแทนกรณ์ส่ง เคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 75 สมควรได้รับการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสถานภาพของกองทุนเงินสมทบในการที่จะกำหนดรูปแบบการส่ง เคราะห์บุตรที่เหมาะสมต่อการบังคับใช้ ตามสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในปัจจุบัน

5. วิธีดำเนินการศึกษา

5.1 ศึกษาจากเอกสารวิชาการในประเทศไทย และต่างประเทศเกี่ยวกับ

5.1.1 องค์ประกอบ แนวคิด ทฤษฎี กรณีของการ sang เคราะห์ ครอบครัวและการ sang เคราะห์บุตรในต่างประเทศ

5.1.2 ศึกษาลักษณะ วิัฒนาการทางประวัติศาสตร์ ของ ประยุชน์ทศแท่นในรูปแบบที่้าห์แก่ครอบครัวและการ sang เคราะห์บุตร

5.2 ศึกษาเบรียบเทียบ การ sang เคราะห์ครอบครัวในต่างประเทศที่มี การคุ้มครองกรณี sang เคราะห์บุตร โดยศึกษาจากเอกสารผลงานวิเคราะห์วิจัยของ สมาคมการประกันระหว่างประเทศ และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ

6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

6.1 เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 74 และมาตรา 75 โดยนำเสนอต่อของการประกันสังคมกรณี sang เคราะห์บุตรในต่างประเทศมาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขกฎหมาย ในการสร้าง ความมั่นคงของการดูแลชีวิตและการทำงานให้กับลูกจ้างผู้ประกันตน

6.2 ทำให้นายจ้าง ลูกจ้างผู้ประกันตน และประชาชนทั่วไปได้เข้าใจ ถึงผลกระทบที่อาจเกิดจากการบังคับใช้ประยุชน์ทศแท่นกรณี sang เคราะห์บุตร ตาม พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

6.3 เพื่อเป็นแนวทางในการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับลูกจ้างผู้ประกันตนที่ได้รับความอุ่นใจ ความเป็นธรรม และประโยชน์จากการประกันสังคมให้ มากที่สุด

6.4 ทำให้ทราบถึงรูปแบบของประยุชน์ทศแท่นกรณี sang เคราะห์บุตรใน ต่างประเทศ เพื่อใช้ประกอบการในการกำหนดนโยบายและแนวทางการปรับปรุง แก้ไขประยุชน์ทศแท่นกรณี sang เคราะห์บุตรต่อไป

6.5 ทำให้ทราบถึงปัญหาและอุบัติเหตุของการนำประยุชน์ทศแท่นกรณี sang เคราะห์บุตรมาใช้ในประเทศไทย

6.6 ทำให้ทราบถึงแนวทางที่มีการพัฒนาการบังคับใช้ประยุชน์ทศแท่น กรณี sang เคราะห์บุตรในประเทศไทยในอนาคตต่อไป

6.7 ผลการศึกษาจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะ เป็นการศึกษาเชิงวิเคราะห์ การให้ความคุ้มครองกรณี sang เคราะห์บุตร เบรียบเทียบกับทฤษฎีต่าง ๆ และการดำเนินงานของนานาประเทศ ซึ่งคาดว่าจะเป็นประยุชน์ในการศึกษาด้านคว้ากรณี sang เคราะห์บุตรต่อไป

บทที่ 2

หลักการสำคัญของการบังคับใช้ประมวลกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ตามกฎหมายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒

2.1 แนวคิด หลักการ และวัฒนาการของการประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒

วัฒนาการของการจัดตั้งรูปแบบในการช่วยเหลือทางสังคมฯตั้งแต่เกิดมีขึ้นมากว่า 100 ปีในทวีปยุโรป ในช่วงต้นศตวรรษที่ 19 เกิดการปฏิวัติอุตสาหกรรมขึ้น เนื่องจากมีการนำอาoplังงานไอ้น้ำมาใช้ในการผลิตตลอดจนการที่สถานประกอบการอุตสาหกรรมต่าง ๆ มีการว่าจ้างคนงานเพิ่มมากขึ้นเป็นจำนวนมาก จากเหตุผลดังกล่าวจึงมีผู้ชั้นแรงงานจำนวนมากอพยพมาจากการเกษตรเพื่อมาทำงานท่านในเมือง จึงทำให้เกิดชนชั้นใหม่เรียกว่า ชนชั้นกรรมมาชีพ(Proletariat) ซึ่งงานระยะแรกการทำความช่วยเหลือแก่ผู้ชั้นแรงงานเหล่านี้เป็นการทำความช่วยเหลือในรูปของแนวคิดการกุศล (Charity)

ภายหลังการปฏิวัติอุตสาหกรรมในประเทศไทยทวีปยุโรปและอเมริกา ได้มีการเริ่มต้นช่วยเหลือผู้ชั้นแรงงานเพิ่มมากขึ้น โดยแบ่งความช่วยเหลือออกได้เป็น 3 ประเภท¹ คือ

1. การออมทรัพย์ เป็นการเก็บทรัพย์สินเพื่อสะสมไว้ข้างหน้าที่จะเป็นแต่เนื่องจากรายส่วนมากบุคคลผู้ชั้นแรงงานเป็นประเทศไทยรัฐมีหรือก็มีมีอยู่รายได้ต่ำและต้องรับภาระในการเลี้ยงดูครอบครัวขนาดใหญ่ การสะสมทรัพย์สินเพื่อออมทรัพย์จึงทำได้ยาก ดังนั้น วิธีการนี้ไม่ได้แก้ไขทางสังคมได้มากเท่าไร

2. การหันนายจ้างรับผิดชอบ (Employers' Liability) ซึ่งเป็นวิธีการที่ผลักภาระไปสู่นายจ้างงานท่านของให้การดูแลค้ำชูอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นและกัน โดยมาจากการความคิดในยุคนั้น ที่ว่าความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและลูกจ้างเปรียบเสมือนนายกับบ่าว จึงเป็นหน้าที่ของนายจ้างที่จะให้การดูแลลูกจ้างของตนพยายามได้รับการเงินป่วย แต่บัญชานทางบัญชีติดก็คือลูกจ้างจะต้องพิสูจน์ว่าที่มาดเจ็บได้รับอันตรายนั้นเกิดจากการทำงานและต้องมีพยานจากความประนามาทเลินเล่อของนายจ้างด้วยเห็นได้ว่า การที่ลูกจ้างที่ได้รับบาดเจ็บและจะต้องมาพิสูจน์ข้อเท็จจริงดังกล่าวอีก

¹ รศ.วิทย์ บุรพชานินท์. การสร้างความมั่นคงทางสังคม.

กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์สหาย , 2533, หน้า 78-79.

นั้นเป็นไปด้วยความลากัน

3. การประกันที่จัดทำโดยบริษัทเอกชน (Private Insurance)

เป็นรูปแบบที่ผู้ใช้แรงงานรวมตัวกันจัดตั้งในรูปของสมาคมเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน (Mutual Aid Social) ได้ให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกเมื่อเจ็บป่วย และมีการให้ค่าทักษะเมื่อมีการเสียชีวิต โดยจะเรียกเก็บเงินสมทบจากฝ่ายลูกจ้างเป็นระยะ แต่บัญหาทางบัญชีมีอยู่หลายประการ เช่น การเลือกรับสมาชิกที่รายได้สูงไม่รับสมาชิกที่รายได้ต่ำและมีบัญหาทางด้านการเงินกรณีที่ต้องช่วยเหลือสมาชิกหลายรายในเวลาเดียวกัน

เห็นได้ว่าการช่วยเหลือทั้ง 3 แบบดังกล่าวไม่ได้ช่วยแก้บัญหาสังคมได้อย่างแท้จริง เพราะมีข้อจำกัดในศักยภาพในด้านต่าง ๆ จึงได้มีการปรับเปลี่ยนแนวทางใหม่เพื่อบรเทาบัญหาสังคม เริ่มจากรูปแบบการช่วยเหลือโดยการแทรกแซงของรัฐ โดยได้เข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนด้านการเงิน และมีการพัฒนาในรูปแบบใหม่ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ใช้แรงงานทั้งล้วน ก็คือ ระบบประกันสังคม

2.1.1 ความหมายของการประกันสังคม

การประกันสังคมนี้ได้มีผู้ให้ความเห็นมากมายแตกต่างกันดังนี้

1. ศาสตราจารย์ อัลเบิร์ต เอช รามเบรย์ แห่งมหาวิทยาลัยแคลิฟอร์เนียได้ให้ความหมายว่าประกันสังคมคือ "ความพยายามของรัฐบาลในการอันที่จะใช้หลักประกันภัยให้มั่งคงและมีผลลัพธ์ที่ดี ให้ความยกระดับมาตรฐานชีวิตของมนุษย์ให้ดีขึ้นและหาทางที่จะบรรเทาความยากจนที่มีอยู่แล้วให้ลดน้อยลงเป็นลำดับ"

2. จากเอกสารเผยแพร่ขององค์การกรรมกรระหว่างประเทศ เมื่อปีคริสต์ศักราช 1955 ได้ให้ความหมายว่าการประกันสังคมคือ "การค้ำประกันในทางสุขภาพและฐานะทางเศรษฐกิจของเอกชนแต่ละคน รวมถึงผู้อ่อนแอในการดำเนินเมื่อต้องเผชิญกับความขาดแคลนรายได้ อันเนื่องมาจากการสูญเสียรายได้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การครองชีพอันก่อbring ด้วยแบบการประกันรายแบบที่มุ่งตรงต่อการให้ความคุ้มครองในอุบัติเหตุ หรือความเดือดร้อนในกรณีที่เจ็บป่วย คลอดบุตร การพิการทุพพลภาพ การชราภาพและการ死" ²

3. นายราล์ฟ เอช. เลนชาร์ด บรรณาธิการฝ่ายบรรณาธิการประกันภัยของบริษัทแม็กกรอร์ อิล บุค จำกัด (McGraw Hill Book Co.) แห่งนิวยอร์กและลอนดอนได้ให้ความหมายไว้ว่า การประกันสังคมคือ "การประกันในแบบต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้จัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะวางแผนหลักประกันให้ประชาชน

² กระทรวงมหาดไทย. กรมประชาสงเคราะห์. ความมั่นคงทางสังคมและการประกันสังคม. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2514, หน้า 15-16.

มีความมั่นคงทางสังคม ซึ่งอาจเป็นวิธีบังคับการประกันโดยการบริหารงานของรัฐหรือการให้การสนับสนุนองค์การสาธารณณะที่เป็นเอกเทศ ให้ดำเนินการด้วยวิธีสมัครใจเพื่อความคุ้มครองทางสุขภาพ การชดเชยลูกจ้างในยามว่างงานหรือการชราภาพและผู้อยู่ในความอุปการะ ตลอดจนขยายขอบเขตของความคุ้มครองด้วยวิธีที่บังคับประกันตนในภัยพิบัติ อันเกิดขึ้นจากภัยด้วยพาหนะ การสงเคราะห์ การประกันพิชผล"³

4. ศาสตราจารย์บุญชูนนະ อัตถากร ได้ให้ความหมายไว้ว่าการประกันสังคมหมายถึง "ระบบที่ทั้งนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาลได้เข้ามามีส่วนร่วมกันเพื่อตอบสนองความต้องการและความจำเป็นของลูกจ้าง โดยทั้งสามฝ่ายเข้าร่วมส่งเงินสมทบทุนซึ่งมีลักษณะเป็นการออมทรัพย์ ทั้งนี้ กองทุนจะมีการบริหารงานในรูปที่ทั้งสามฝ่ายได้เข้ามามีส่วนร่วม ส่วนประเภทของการประกันนั้นจะครอบคลุมไปถึงการคลอดบุตร การสงเคราะห์บุตร การเจ็บป่วย การพิการ หรือทุพพลภาพ การชราภาพ การภายนกิจ การประกันสุขภาพ"⁴

5. ศาสตราจารย์นิคม จันทร์วิทูร ได้ให้ความหมายไว้ว่าการประกันสังคมคือ "โครงการที่รัฐได้จัดขึ้น มีวัตถุประสงค์ที่จะให้หลักประกันแก่ประชาชนให้มีความมั่นคงในการดำรงชีพ โดยมีหลักการให้ประชาชนที่มีรายได้ประจำออกเงินสมทบทุนซึ่งสูงกว่ากลาง เงินสมทบทุนของโครงการบางประเทศนายจ้างจะต้องเข้าร่วมออกเงินสมทบทุนด้วย กองทุนจะจ่ายให้แก่ประชาชนผู้สูงส่ง เงินสมทบทุนเมื่อต้องประสบเคราะห์กรรมต่าง ๆ เช่น งานเรื่องการเจ็บป่วย การคลอดบุตร และการประสบอุบัติเหตุจากการทำงาน การว่างงาน ตลอดจนถึงการชราภาพ"⁵

6. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. กิติพงศ์ หังสพฤกษ์ ได้ให้ความหมายว่า "การประกันสังคม (Social Insurance) เป็นหลักการรวบรวมเงินทุนและเฉลี่ยความเสี่ยงหรือร่วมกันเสี่ยงต่อเคราะห์ภัย หรือบัญหาความเดือดร้อนที่อาจเกิดขึ้นระหว่างประชาชนในสังคมและรัฐ หรือระหว่างนายจ้าง ลูกจ้าง หรือ

³ อัญชลี ต้อคงคาน."การประกันสังคม ."ใน เศรษฐศาสตร์แรงงานและแรงงานสัมพันธ์. พิมพ์ครั้งที่ 2. นนทบุรี: รองพิมพ์มหาวิทยาลัยสุรินทร์, 2528, หน้า 746.

⁴ บุญชูนະ อัตถากร."แนวปรัชญาในการประกันสังคม ."ใน ประกันสังคม . กรมประชาสงเคราะห์. นนทบุรี: รองพิมพ์สถาณสงเคราะห์หนุ่งปากเกร็ด, 2517, หน้า 4.

⁵ นิคม จันทร์วิทูร. กฤษหมายประกันสังคม. แนวคิด พัฒนาการและก้าวแรกของการคานิเน็งงานในประเทศไทย. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2537, หน้า 13.

ผู้ประกันตนและรัฐนี้เอง โดยร่วมกันส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อเป็นการประกันความเดือดร้อนทางการเงิน เนื่องจากเหตุดังกล่าวซึ่งการประกันนี้อาจครอบคลุมไปถึงการคลอดบุตร การสงเคราะห์บุตร การเจ็บป่วย การพิการหรือทุพพลภาพ การชราภาพ การประกันสุขภาพและการว่างงานได้ตามความเหมาะสมของแต่ละประเทศ⁶

7. การประกันสังคม คือ "การที่ประชาชนผู้มีรายได้แต่ละคนได้มีส่วนร่วมในเงินที่รัฐฯ ได้รับและกันระหว่างผู้มีรายได้ในสังคม ด้วยวิธีการออกเงินสมทบเข้ากองทุนกลางที่เรียกว่ากองทุนประกันสังคม โดยมีนายจ้าง สูกจ้างและในบางโครงการมีรัฐบาลร่วมออกเงินสมทบเข้ากองทุนนี้ด้วย และกองทุนนี้จะจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แก่ผู้ส่งเงินสมทบเมื่อเกิดเคราะห์กรรมหรือความเดือดร้อน เช่น เจ็บป่วย คลอดบุตร ว่างงาน ชราภาพ ทั้งนี้รัฐเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการ ดังนั้นการประกันสังคมจึงเป็นสวัสดิการสังคมวิธีหนึ่งที่ยึดหลักการพึ่งตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันของประชาชน โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะเป็นหลักประกันและคุ้มครองความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต แม้มีเหตุการณ์ที่ทำให้ต้องขาดแคลนรายได้ก็สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างปกติสุข"⁷

โดยสรุปจากการที่ผู้รู้ได้ให้ความหมายต่าง ๆ ข้างต้นเมื่อพิจารณาแล้ว การประกันสังคมในความหมายโดยรวม หมายถึง ระบบที่มีการค้าประกันโดยการสร้างการคุ้มครองทางสังคมเพื่อเป็นหลักประกันให้แก่ประชาชนทางด้านเศรษฐกิจ หรือการเงินในระดับหนึ่ง โดยมีการกำหนดให้นายจ้าง สูกจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาล ร่วมส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานในราชการ และมีการจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แก่สูกจ้างผู้ประกันตนในการพิทักษ์ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีคลอดบุตร กรณีชราภาพ กรณีสิ่งเคราะห์บุตร กรณีทุพพลภาพ และกรณีว่างงาน

แนวความคิดของการประกันสังคม

แนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการเกิดหลักการประกันสังคมมาจากการที่มนุษย์มีความรู้สึกไม่มั่นคงในการดำรงชีวิต เช่น การเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ การเกิดอุทกภัย อัคคีภัย แผ่นดินไหว หรือการเสี่ยงภัยอันเกิดจากการเจ็บป่วย การได้รับ

⁶ กิติพงศ์ หังสพฤกษ์. กฎหมายแรงงานที่นำรัฐฯ หารับผู้บริหาร นักแรงงานและประชาชนผู้ใช้แรงงาน. กรุงเทพมหานคร : บริษัทธرمสาร จำกัด, 2539, หน้า 132.

⁷ สำนักงานประกันสังคม. กองวิชาการและแผนงาน. บทความการประกันสังคมในประเทศไทย. ม.บ.ท., 2537, หน้า 5.

อุบัติเหตุจากการทำงาน ซึ่งเหตุการณ์เช่นนี้สามารถเกิดขึ้นได้กับบุคคลทุกคนไม่ว่าจะอยู่ในประเทศไทยที่พัฒนาแล้วหรือประเทศไทยที่กำลังพัฒนา มากจะประสบเสบียงทางด้านเศรษฐกิจและสังคมโดยทั่วถึงกัน โดยบัญชาที่สำคัญอย่างหนึ่ง ก็คือการที่ประชาชนขาดรายได้ หรือมีรายรับน้อยเพียงพอต่อรายจ่าย ซึ่งจะเกิดมีขึ้นในช่วงระยะเวลาหนึ่งหรือโดยถาวรสอดคลาย สาเหตุของการขาดรายได้โดยส่วนใหญ่ เนื่องมาจากการประสบอันตราย การเจ็บป่วย ทุพพลภาพถาวรและไม่สามารถทำงานได้ หรือการประสบเคราะห์กรรมทางเสียชีวิต ทำให้ผู้อยู่ในความอุบัติการณ์ต้องขาดรายได้ใน การดำรงชีพ

บัญชาที่เกิดขึ้นเหล่านี้รูปแบบได้มีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนแตกต่างกันออกไป เช่น ประเทศไทยที่มีการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนในรูปแบบที่รัฐบริหารเองทั้งหมดหรือสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดตั้งสมาคมที่ให้ความช่วยเหลือผู้เจ็บป่วยเนื่องจากการประสบอันตราย ทุพพลภาพหรือคนชรา เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน

ในบังจุบัน แม้มีความคิดก้าวหน้าเพียงใดก็ไม่สามารถที่จะบังกันไม่ให้ความเสี่ยงภัยเกิดมีขึ้น หรือถ้าเกิดขึ้นแล้วจะหาวิธีการแก้ไขให้สมบูรณ์ เมื่อเดินนั้นย่อมทำไม่ได้ เช่น การสูญเสียชีวิต พิการทุพพลภาพ เป็นต้น

การสูญเสียดังกล่าวนี้จึงทำให้ผู้ที่มีรายได้น้อยต้องประสบกับบัญชาความยากจนเพิ่มขึ้นเป็นเหตุให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยโดยส่วนใหญ่ในแต่ละประเทศไทยนั้น ไม่สามารถที่จะอยู่ในฐานะทางด้านการเสี่ยงภัยนี้ได้ จึงมีความคิดทางวิวัฒนาการ ความคิดสมัยใหม่ที่จะนำไปสู่ระบบความมั่นคงทางสังคม มีรากฐานของบัญชาความเสี่ยงภัยดังกล่าว วิธีการที่แต่ละประเทศนำมาใช้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและสร้างความมั่นคงภายนอกและการประกันสังคม และมีแนวคิดที่สำคัญ ดังต่อไปนี้⁸

1. แนวคิดเกี่ยวกับการเสี่ยงภัย

ชีวิตมนุษย์นั้นต้องเผชิญกับภัยพิบัติต่าง ๆ อาจกล่าวได้ว่าชีวิตมนุษย์นั้นต้องมีการเผชิญกับการเสี่ยงภัยด้วยกันทั้งนั้นไม่ว่าจะเป็นภัยจากธรรมชาติ หรือภัยพิบัติต่าง ๆ ที่อยู่รอบตัว โดยมีความเชื่อมโยงเดิมว่าภัยพิบัติต่าง ๆ เป็นเรื่องของเคราะห์กรรมต่อมานี้เมื่อสังคมมนุษย์มีการพัฒนามากขึ้น จึงมีแนวความคิดเกี่ยวกับการเสี่ยงภัยต่าง ๆ ของบุคคล ดังนี้

(1) ภัยพิบัติและความไม่มั่นคงจากการเสี่ยงภัยต่าง ๆ เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นได้กับทุกคน มิใช่เป็นเรื่องของโชคชะตาหรือเวรกรรม ของแต่ละบุคคล

⁸ ศักดิ์ศรี บริบาลบรรพตເບຕ໌. ระบบความมั่นคงทางสังคม.

กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , 2535 , หน้า 12.

(2) การเสี่ยงภัยต่าง ๆ มีลักษณะ เป็นภัยและมีความไม่สงบรวมกันของกลุ่มนักบุคคล อาชีพ หรือชุมชนเดียวกัน

(3) ภัยพิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในระดับบุคคลหรือชุมชน ย่อมเกิดความสูญเสีย มีผลกระทบต่อความสงบสุขและความเจริญก้าวหน้าของสังคมโดยส่วนรวม ทั้งสิ้น บุคคลในสังคมจึงต้องร่วมกันรับผิดชอบการให้ความช่วยเหลือต่อสู้กับภัยไม่น่า虞ของบุคคลอันเกิดจากการเสี่ยงภัย

ดังนั้น จากแนวคิดเรื่องการเสี่ยงภัยจึงมีการนำการบรรเทาภัยมาใช้แก่ประชาชนเพื่อให้ประชาชนมีการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ให้มีการกระจายความเสี่ยงภัยให้ก่ออยู่แก่บุคคลโดยเพียงลำพัง

2. แนวความคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบร่วมกันในสังคม

เมื่อมีอุบัติเหตุและปัญหา บุคคลแต่ละคนต้องมีหน้าที่รับผิดชอบช่วยเหลือครอบครัวของตนเอง หรือในบางสถานะการณ์มีความจำเป็นต้องพึ่งพาบุคคลภายนอก ซึ่งการรับผิดชอบช่วยเหลือซึ่งกันและกันเป็นหลักการ เฉลี่ยทุกบุคคลร่วมกันเพื่อให้บุคคลในสังคมร่วมกันรับผิดชอบต่อสังคมที่ตนอยู่อาศัยเพิ่มมากขึ้น แต่ในบางกรณีการเกิดเหตุการณ์ไม่แน่นอนนั้นนอกจากจะเกิดความไม่มั่นคงแก่บุคคลแล้วยังส่งผลกระทบไปสู่สังคมโดยรวมอีกด้วย

ดังนั้น จึงมีแนวคิดที่จะแก้ไขหรือป้องกันความไม่มั่นคง เพื่อไม่ให้เกิดขึ้นโดยหลักการบรรเทาภัยสังคม ซึ่ง เป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นหลักบรรเทาภัยแก่ประชาชนในสังคม โดยอาศัยการร่วมมือซึ่งกันและกันระหว่างประชาชนในสังคมนั้น ๆ โดยจัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือตนเองและสังคมเพื่อให้พ้นจากความไม่มั่นคงรวมทั้ง เป็นไปตามแนวคิดในเรื่องสิทธิและความรับผิดชอบร่วมกันของประชาชนในสังคมอีกด้วย

3. แนวคิดเกี่ยวกับการพึ่งพาซึ่งกันและกัน

แนวคิดที่เกี่ยวกับการพึ่งพาซึ่งกันและกัน แบ่งออกได้ดังนี้

(1) ประชาชนพึ่งตนเองทั้งหมด

(2) ประชาชนพึ่งรัฐ รัฐพึ่งประชาชน

(3) ประชาชนพึ่งรัฐหมดทุกด้าน

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่าแนวความคิดแรกกับแนวความคิดสุดท้ายนั้น คงเป็นนา่น่าดึง คงเหลือทางเลือกเพียงทางเดียวที่เป็นปัญหาอย่างมากซึ่งแต่ละฝ่าย ความมีภาระรับผิดชอบเพียงใด ได้มีแนวความคิดเป็น 3 แนวทาง คือ

แนวทางที่หนึ่ง ประชาชนพึ่งตนเองให้มากที่สุดพึ่งรัฐให้น้อยที่สุดซึ่ง เป็นแนวความคิดดังเดิมโดยเห็นว่าประชาชนสมควรช่วยเหลือตนเองได้ดีกว่ารัฐ ประชาชนเป็นผู้มีสิทธิ์หรือมีสิทธิ์แห่งความเป็นมนุษย์ การบล่อยให้รัฐเข้ามาย่วยเหลือนั้นจะทำให้สิทธิ์เสรีภาพของประชาชนลดลง และทำให้คนยากจนนี้ไม่สามารถ

รับผิดชอบตนเองได้

แนวทางที่สอง ประชาชนพึงตระหนักรู้ว่าเป็นต้องช่วยเหลือซึ่งกันความคิดมีมาจากเหตุผลที่คนยากจนไม่มีความรู้ การศึกษา และไม่สามารถจะต่อสู้กับการเอาด้วยกันทางสังคมได้ หากรู้ว่ามีเงินมีของเข้าไปช่วยเหลืออาจก่ออาชญากรรม บัญชาความต้องการ หรือบัญชาการก่อความไม่สงบสุขขึ้นในบ้านเมือง ดังนั้นรัฐควรเข้ามาช่วยเหลือประชาชนให้มีหลักประกันในการดำรงชีวิตเพิ่มขึ้น

แนวทางที่สาม ประชาชน-ภาคเอกชน-ภาครัฐ ต้องให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เป็นแนวความคิดที่ดึงภาคเอกชนเข้ามาช่วยเหลือในการสร้างความมั่นคงให้กับสังคม โดยภาคเอกชนยังหมายความรวมถึงนายจ้างด้วย แนวความคิดดังกล่าวเห็นว่านายจ้างควรมีส่วนช่วยเหลือลูกจ้างในการจัดหาสวัสดิการหรือช่วยออกค่าเบี้ยประกันต่าง ๆ แก่ลูกจ้าง และการที่ทุกฝ่ายให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันย่อมจะทำให้การที่ต้องพึ่งพาธุรกิจลงทั้งยังเป็นไปตามหลักการพึ่งพาช่วยเหลือกันโดยสมควร อาจกล่าวได้ว่าการช่วยเหลือกันนั้นมีผลทำให้ภาระของแต่ละฝ่ายลดลงด้วย⁹

2.1.2 หลักการของการประกันสังคม

จากการความหมายและแนวคิดของการประกันสังคม จะเห็นได้ว่า การประกันสังคมมีหลักการสำคัญดังต่อไปนี้

1. การประกันสังคมเป็นโรคทางการให้ความคุ้มครองประชาชนที่จะได้รับความคุ้มครองตามโรคทางการนี้ ได้แก่ ผู้ประกันตนหรือสมาชิกของการประกันสังคม อันเป็นโรคทางการที่ได้พัฒนาไว้ทางขวา และครอบคลุมการประกันอาชีพของประชาชนไว้แล้ว เกือบทุกสาขา ความสำคัญของโรคทางการนี้มีหลักอยู่ที่ว่าจะคุ้มครองบุคคลที่มีรายได้พอเลี้ยงตัว และครอบครัวอยู่แล้วไม่ได้แบบสภาพกลางเป็นบุคคลที่ไม่สามารถช่วยตัวเองได้ ในเมื่อตนเองต้องประสบภัยเรื้อรัง การพิการทุพพลภาพ การซราภพหรือการว่างงาน อันเป็นเหตุให้ต้องเพิ่มภารค่าใช้จ่ายมากขึ้นหรือขาดรายได้ประจำลงอย่างกระทันหัน โดยให้ความช่วยเหลือเจือจุนทางการเงิน สิ่งของเครื่องใช้หรือบริการอันจำเป็นอันตามความเหมาะสมและโรคทางการนี้จะสามารถช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนลงได้อีกเป็นจำนวนมาก เช่น ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในด้านสาธารณูปการ ค่าใช้จ่ายในด้านบริการทางการแพทย์ได้แก่ การช่วยเหลือคน

⁹ อมร รักษาสัตย์. การสร้างความมั่นคงในสังคมด้วยการจัดสวัสดิการและการประกันสังคม แนวคิด ปรัชญา ประสบการณ์ในต่างประเทศและทางออกของไทย. ม.ป.ท., 2533, หน้า 11-13.

ชา คณพิการทุพพลภาพ ผดุงม้า เต็อกพาพร้า คณขอทาน เป็นต้น

2. การประกันสังคมมีหลักการที่จะให้ประชาชนช่วยตนเองด้วยการออมหรือการเสียสละเพื่อส่วนรวม โดยเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องจัดจ่ายเงินเป็นจำนวนมหาศาล หากจะต้องใช้เงินงบประมาณมาแผ่นแผ่นต่อวันเพื่อดำเนินการแต่ทางเดียว ย่อมจะนำความสาเร็จมาสู่ร่องกากนี้ได้ยาก เพราะฉะนั้นในหลักการการประกันสังคมได้กำหนดให้ผู้ประกันตนร่วมกันออกเงินสมทบเข้ากองทุนด้วยการเสียสละคงเหลือกันอย่างตามกำลังความสามารถ หรือตามส่วนเงินได้ประจำที่ได้รับในลักษณะของการออมทรัพย์หมู่ นอกเหนือนี้ยังได้กำหนดให้นายจ้างซึ่งมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบในการจัดสวัสดิการให้แก่ลูกจ้างรวมถึงรัฐบาล ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดสวัสดิการให้ประชาชนทุกคน ร่วมออกเงินสมทบเข้ากองทุนอีกฝ่ายละเท่ากัน เพื่อให้กองทุนมีจำนวนเงินมากพอแก่การใช้จ่ายในโครงการด้วย วิธีนี้เป็นการกำหนดให้ลูกจ้างแต่ละคนออกเงินสมทบก็เพื่อจุดมุ่งหมายที่จะให้ทุกคนได้ช่วยเหลือตนเอง และได้รับสิทธิงานกองทุนประกันสังคม งานขณะเดียวกันก็เป็นการช่วยเหลือบุคคลอื่นโดยใช้เงินกองทุนกลาง เพื่อช่วยนำมัดความเดือดร้อน อันจะเป็นการเสียสละเพื่อประโยชน์สุขของส่วนรวมด้วยในตัว

3. การประกันสังคม เป็นการวางแผนทางการของความมั่นคงทางสังคม เป็นโครงการที่มีความจำเป็นจะต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจจากบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย ทั้งนายจ้าง ลูกจ้าง คนมีรายได้มากและคนมีรายได้น้อยต่างกันต้องเสียสละทุนทรัพย์เข้ามาร่วมในการดำเนินการตามโครงการให้สัมฤทธิผล เป็นวิธีการที่สร้างความสามัคคีกันระหว่างบุคคลในฐานะต่าง ๆ กันให้หันเข้าหากัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง ซึ่งฝ่ายนายจ้างเป็นผู้ให้ความเมตตากรุณาช่วยเหลือในการออกเงินสมทบเพื่อสวัสดิภาพของฝ่ายลูกจ้างโดยมิได้วางอะไรมอบแทนท่านให้ลูกจ้างระลึกถึงบุคคล และตอบสนองด้วยการตั้งอกตั้งใจปฏิบัติหน้าที่การงานให้อย่างเต็มกำลังความสามารถถึงประสิทธิภาพ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ในธุรกิจการงานของนายจ้างเป็นอย่างมาก นับได้ว่าเป็นการถือโยทีถือยาศัยซึ่งกันและกัน¹⁰

4. การประกันสังคมใช้หลักการเฉลี่ยทุกๆ เฉลี่ยสุข (RISK SHARE) เพื่อสมาชิกในสังคมได้เฉลี่ยความเสี่ยง (Sharing of the Risk) ให้ความเสี่ยงต้องตกอยู่ที่บุคคลตามบุคคลหนึ่ง โดยสมาชิกในสังคมให้ความร่วมมือในการสร้างหลักประกันให้แก่ตนเอง ด้วยการออกเงินสมทบเข้ากองทุนกลางเป็นลักษณะภาษีพิเศษ (Ear Mark Tax) คือ กำหนดให้สมาชิกจ่ายเงินสมทบเป็นการ

¹⁰ กรมประชาสงเคราะห์. กระทรวงมหาดไทย. ความมั่นคงทางสังคมและการประกันสังคม. กรุงเทพมหานคร : รองพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2514, หน้า 17-18.

เฉพาะเพื่อประโยชน์ทดแทนที่จะได้รับส่วนใหญ่ กฉหมายจะบังคับให้ลูกจ้างซึ่งจะเป็นผู้รับประโยชน์ทดแทนต้องร่วมจ่ายเงินสมบทด้วย เพื่อให้มีรายได้เข้ากองทุนกลางโดยทั่วไปเรียกว่า กองทุนประกันสังคม ที่สามารถผู้ประกันตนนี้สามารถเบิกเงินมาจับจ่ายใช้สอยในกรณีที่ต้องขาดรายได้ตามที่กำหนดไว้ได้อีก ซึ่งลูกจ้างที่มีฐานะดีรายได้สูงก็ต้องอยู่ภายใต้การบังคับเพื่อเฉลี่ยสุขภาพแก่ลูกจ้างที่ยากจนมีรายได้ต่ำ¹¹

5. การประกันสังคมใช้หลักการ 3 ฝ่าย ร่วมรับภาระในการออกเงินสมบทนี้จะต้องมีการร่วมรับภาระทั้ง 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้างผู้ประกันตนและรัฐบาล ต้องร่วมกันรับภาระในการออกเงินสมบทเพื่อให้มีกองทุนในการช่วยเหลือแก่ลูกจ้างผู้ประกันตนต่อไป

6. หลักการจ่ายตามความสามารถและความจำเป็น มีหลักการว่าจะต้องไม่กระทบต่อฐานะทางการเงินหรือค่าครองชีพของผู้ออกเงินสมบท โดยทั่วไปจะถือตามรายได้ของลูกจ้าง เป็นเกณฑ์

7. หลักมาตรฐานขั้นต่ำ โดยกำหนดให้ลูกจ้างผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนตามที่กฉหมายประกันสังคมกำหนดไว้

8. การเก็บเงินสมบทเพื่อนำมาหาดอกรผล เป็นการจ่ายประโยชน์ทดแทนกลับคืนให้แก่ผู้ประกันตน หรือผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามกฉหมายประกันสังคม โดยกำหนดให้มีการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคมที่ได้รับเงินมาจากการเก็บเงินสมบทเข้ากองทุน¹²

2.1.3 วิัฒนาการของระบบประกันสังคมในต่างประเทศ

ประเทศไทยเริ่มใช้ระบบประกันสังคมเป็นประเทศแรกคือประเทศไทยเยอรมัน สมัยที่เจ้าชายบิスマาร์คเป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีการนำระบบประกันสังคมมาใช้ซึ่งมีพื้นฐานมาจากกองทุนเปิด (Open funds) คือเป็นกองทุนที่ให้การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน สาเหตุสำคัญที่เจ้าชายบิスマาร์คได้นำการประกันสังคมเข้ามาใช้ในประเทศไทยเยอรมันมีอยู่ 3 ประการ คือ¹³

¹¹ สำนักงานประกันสังคม. กองวิชาการและแผนงาน. แหล่งเดิม, หน้า 4.

¹² วิจิตร (พุ่งลัดดา) วิเชียรชน. กฉหมายประกันสังคม. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิษณุชน, 2540, หน้า 3.

¹³ Herman Van Hoornick. วัตถุประสงค์ครอบครัวและระดับการแทรกแซงของรัฐ แปลจาก The objective of family benefit schemes and the increasing level of state intervention โดยนันทนา บุญอาจ. กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่ร่องพิมพ์ชุมชน สำนักงานการเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด, 2540, หน้า 2.

1. หลังจากที่ประเทศไทยมีการห้ามกรรมการห้ามกรรมการกับประเทศไทยจริงเสียในสังคมแล้ว ก็ได้รับความรู้สึกทั่วไปว่าเป็นอาชญากรรมและต้องเข้ารับการดำเนินคดีในด้านเศรษฐกิจและสังคม จึงได้มีการปรับปรุงพื้นที่และบูรณะ เป็นการใหญ่ ประชาชนจึงอยู่ในฐานะที่จะต้องพึ่งรัฐหรือได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ

2. การพัฒนาของประเทศไทยนี้ในระยะนี้ เป็นการมุ่งจะพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมอย่างขนาดใหญ่เป็นเหตุการณ์ด้านนี้ขยายตัวก้าวหน้าอย่างรวดเร็ว และประชาชนก็จะต้องอาศัยเครื่องจักรทามมาหาเลี้ยงชีพ ประกอบกับในภาวะการค้าของประเทศไทยนี้ได้ตกต่ำติดต่อกันหลายปี ดุลย์การค้าระหว่างประเทศอยู่ในภาวะเสียเบรียบ สภาพทางเศรษฐกิจจึงทรุดหนักลงตามลำดับ ซึ่งมีผลกระทบถึงสภาวะทางสังคม ชาวเยอรมันต้องประสบภัยทางการค้าและเดือดร้อน จากเหตุการณ์ต่าง ๆ ได้สร้างความระส่ำระสายให้แก่ประเทศไทยต่อไปโดยตลอด

3. จากสภาพความเดือดร้อน ทุกข์ยาก และประชาชนไม่มีอยู่ในฐานะพอที่จะช่วยเหลือตนเองได้ ได้ก่อให้เกิดการแพร่กระจายทางการเมืองจากพระคริสต์ เมืองรัชเชียริส อันเป็นพระคริสต์ที่เข้ามาบุกเบิกและสร้างสถานการณ์ใหม่ ประชาชนคนงานที่หายเสียชีพด้วยการชาชีวะลงงาน ทำให้ลักษณะดังกล่าวได้แพร่หลายอย่างรวดเร็วจนรัฐบาลไม่สามารถปกป้องไว้ได้ ในระยะเวลา 5 ปีของความระส่ำระสายคือระหว่างปี พ.ศ. 2415 ถึงปี พ.ศ. 2420 มีประชาชนได้สมัครเข้ามาเป็นสมาชิกพระคริสต์ เมืองนี้เพิ่มขึ้นจาก 125,000 คน เป็น 500,000 คน หรือมีเพิ่มขึ้นเป็น 3 เท่า และมีการสั่นคลอนเสถียรภาพของรัฐบาลด้วยวิธีการต่าง ๆ ตลอดจนพยายามเร่งรัดให้ทางรัฐบาลเปลี่ยนแปลงภาวะทางสังคมอยู่ตลอดเวลา

จากเหตุการณ์ดังกล่าว ได้ทำให้ความนักใจให้เจ้าชายบิสมาร์คในฐานะผู้รับผิดชอบต่อราชอาณาจักรในขณะนี้เป็นอย่างมาก จึงมีแนวคิดที่ว่ารัฐต้องมีหน้าที่รับผิดชอบต่อสวัสดิภาพของประชากรทั้งชาติ และต้องยังคงความมีคุณธรรมที่รุ่นแรงของบุคคลโดยทั่วไป ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประยุทธ์แก่ประเทศไทยต่อให้หมดสิ้นไป จึงได้ตกลงใจปฏิรูปการเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยเริ่มนาระบบประกันสังคมมาใช้เป็นครั้งแรก จากการพยายามของรัฐบาลประเทศไทยนี้ที่ให้ระบบประกันสังคมได้ขยายความคุ้มครองเพิ่มขึ้นเป็นลำดับก่อให้เกิดกฎหมายประกันการพิการทุพพลภาพในปี พ.ศ. 2432 และแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจ่ายเงินบำนาญชราภาพ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เก่าแก่ที่สุดในประเทศไทย จึงได้มีการแก้ไขกฎหมายนี้¹⁴ ในปี พ.ศ. 2443 จัดให้มีการประกันการว่าง

¹⁴ กรมประชาสัมพันธ์, กระทรวงมหาดไทย. แหล่งเดิม, หน้า 19-20.

งานขึ้นในประเทศไทยอยู่มี

จากการที่ประเทศไทยอยู่มีได้นำระบบประกันสังคมมาใช้จันได้รับความสำเร็จเป็นอย่างดี แต่การประกันสังคมนั้นมีตัวเกิดจากความเป็นเอกภาพของลูกจ้างเพียงอย่างเดียว แต่เกิดจากความช่วยเหลือจากฝ่ายนายจ้างที่มีความเมตตาด้วย ซึ่งเข้าเหล่านี้ได้ช่วยเหลือคุ้มครองครอบครัวของลูกจ้างในรูปแบบความนิยมของลักษณะอ่อนน้อมถ่อมตน (Social paternalism) หลังสังคมรุกครั้งที่ 1 ได้มีประเทศไทยในแบบที่นิยม ลดต้นอุปกรณ์ให้นำหลักการนี้มาใช้กันอย่างแพร่หลาย และหลังสังคมรุกครั้งที่สองสิ้นสุดลง ระบบประกันสังคมได้ถูกนำมาใช้เพิ่มมากขึ้นจนถึงปัจจุบันได้มีประเทศไทยที่ใช้ระบบประกันสังคมถึง 165 ประเทศไทย

2.2 ประยุทธ์ศึกษาและเชาะห์ครอบครัวตามอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

องค์การแรงงานระหว่างประเทศเป็นองค์กรที่มีหน้าที่กำหนดมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Standard) เพื่อจะให้ประเทศสมาชิกนำไปปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน โดยที่มาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศนี้ได้กำหนดเป็นอนุสัญญา (Convention) แรงงานระหว่างประเทศขึ้นเพื่อจะสร้างข้อกฎหมายให้แก่ประเทศสมาชิกนำไปปฏิบัติ และมีผลต่อเมื่อประเทศสมาชิกได้ให้สัตยาบันรับรองในอนุสัญญา (Ratification) ดังกล่าว¹⁵

เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน พ.ศ. 2495 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization/ILO) ได้ออกอนุสัญญางบบที่ 102 ว่าด้วยการกำหนดหลักการด้านความมั่นคงทางสังคม โดยมีประเทศไทยสมาชิกแต่ละประเทศสามารถนำไปปฏิบัติตาม เนื่องจากได้เป็นมาตรฐานขั้นต่ำและมีขอบเขตครอบคลุม 9 ประเทศ คือ

1. การรักษาพยาบาล (Medical care)
2. การให้ประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย (Sickness benefit)
3. การให้ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน (Unemployment benefit)
4. การให้ประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ (Old-age benefit)
5. การให้ประโยชน์ทดแทนกรณีอุบัติเหตุและการเจ็บป่วยอันเนื่องจากงาน (Employment injury benefit)
6. การให้ประโยชน์ทดแทนแก่ครอบครัว (Family benefit)

¹⁵ มหาวิทยาลัยสุรินทร์ธาราช. เอกสารการสอนชุดวิชาประสบการณ์ วิชาชีพประกันภัย. เล่มที่ 1(หน่วยที่ 1-7). สาขาวิชาการจัดการ. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยสุรินทร์ธาราช, 2538, หน้า 185-189.

7. การให้ประโยชน์ทดแทนในการเป็นมาตรการหรือการมีบุตร
(Maternity benefit)

8. การให้ประโยชน์ทดแทนกรณีทุพพลภาพ (Invalidity benefit)

9. การให้ประโยชน์ทดแทนแก่ผู้ที่ยังมีชีวิตที่ขาดอุบัติ
(Survivors' benefit)

ในอนุสัญญาฉบับที่ 102 มีเงื่อนไขทั่วไป ดังนี้

(1) การให้ผลประโยชน์ทดแทนทุกข้อ เป็นการให้ผลประโยชน์ทดแทน เป็นเงินสด (ยกเว้นการรักษาพยาบาลทางการแพทย์) แต่กรณีเจ็บป่วยจากการและ การเป็นมาตรการจะรวมถึงการรักษาทางการแพทย์ด้วย ส่วนการให้ผลประโยชน์ทดแทนกรณีสิ่งเคราะห์ครอบครัวอาจมีเดือนยาวอย่าง

(2) ประเทศไทยให้สัตยा�บันต่อนุสัญญาฉบับนี้สมควรจัดตั้งระบบเพื่อการดำเนินการอย่างน้อย 3 สาขาคือ การวางแผน การซาราภพ การเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน ทุพพลภาพ หรือการขาดผู้อุปการะ

(3) จัดทำมีมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อครอบคลุมประชากรทั้งหมดในเรื่องผลประโยชน์ หรือการจัดบริการทางการแพทย์ตามความเหมาะสม

(4) ต้องมีการบัญชีที่เท่าเทียมกันระหว่างผลเมืองของประเทศไทย และ ชาวต่างประเทศที่มาทำงานอยู่ภายนอกประเทศไทย แต่มีข้อกำหนดถึงสถานภาพของแต่ละประเทศไทยอาจได้รับยกเว้นในการจัดทำมีผลประโยชน์ทดแทน และข้อกำหนดให้บุคคลสามารถอุทธรณ์กรณีถูกปฏิเสธที่จะจ่ายประโยชน์ทดแทนได้

(5) รัฐที่ให้สัตยा�บันจะต้องให้มีการบริการระบบความมั่นคงทางสังคม ในการติดตามประเมินสถานภาพทางการเงินของกองทุน และมีส่วนร่วมในการทำงานของผู้แทน ลูกจ้างผู้ประกันตน และนายจ้าง¹⁶

ประโยชน์ทดแทนกรณีสิ่งเคราะห์ครอบครัว ตามอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labor Organization/ILO) ฉบับที่ 102 เป็นการให้ความคุ้มครองโดยมุ่งหมายจะรักษาความมั่นคงของสถาบันครอบครัว

1. ประโยชน์ทดแทนที่จะได้รับคือ

1.1 ผู้ประกันตนที่มีคุณสมบัติเกี่ยวกับระยะเวลาการเกิดสิทธิครบถ้วน จะได้รับการจ่ายเป็นรายวัน หรือ

1.2 ประโยชน์ทดแทนสำหรับบุตรในรูปของอาหาร เสื้อผ้า ที่อยู่อาศัย วันหยุด หรือการช่วยงานในบ้าน หรือ

¹⁶ นิคム จันทร์วิทูร. แหล่งเดิม, หน้า 147-148.

1.3 กรณีแรก และกรณีที่สองรวมกัน¹⁷

2.บุคคลที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่ระบุไว้อ้างแหน่นอนคือ ผู้ประกันตนที่มีคุณสมบัติเกี่ยวกับระยะเวลางาน เกิดสิทธิครบถ้วนตามที่กำหนดซึ่งอาจเป็นการจ่ายเงินสมทบทรือการทางานครม 3 เดือน หรือการอาศัยอยู่ในประเทศไทยครม 1 ปี¹⁸

3.มูลค่าทั้งหมดของประโยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับคือ

3.1 3% ของค่าจ้างสาหรับแรงงานชายรายหัวไป 1 คน คูณกับจำนวนบุตรทั้งหมดของผู้ประกันตนทุกคน หรือ

3.2 1.5% ของค่าจ้างสาหรับแรงงานชายรายหัวไป 1 คน คูณกับจำนวนบุตรทั้งหมดของประชาชนทุกคนที่อาศัยอยู่ภายในประเทศไทย¹⁹

2.3 แนวคิดและความเป็นมาของการสงเคราะห์ครอบครัวในต่างประเทศ

การสงเคราะห์ครอบครัว (Family Allowance) คือการประกันอิกระเท่านั้นในระบบประกันสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งเสริมรายได้ของครอบครัวผู้ประกันตนซึ่งมีรายได้น้อย แต่มีภาระต้องเลี้ยงดูสมาชิกภายในของครอบครัวจำนวนมากทำให้รายได้ไม่เพียงพอ กับรายจ่าย เป็นกลไกการช่วยเหลือรายได้แก่ครอบครัว เนื่องจากการเลี้ยงดูบุตร²⁰ โครงการสงเคราะห์ครอบครัวใน 2 ลักษณะคือ

1. เกิดจากความคิดด้านสังคมสงเคราะห์รายจะจ่ายให้กับทุกครอบครัว รายไม่คานึงถึงสถานภาพของการทางาน

2. ความคิดด้านประกันสังคม จะเป็นไปในลักษณะการให้บริการโดยคำนึงถึงเงื่อนไขการทดสอบความยากจน หรือพิจารณารายได้ของครอบครัว ในการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว (Family benefit) จะมีทั้งในรูปตัวเงิน สิ่งของและบริการ²¹

สาหรับแนวคิดเรื่องประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว สมาคม

¹⁷ The Social Security (Minimum Standards) Convention 1952 (No.102) of the ILO from Introduction to Social Security. ILO, 1989, Article 42.

¹⁸ Ibid., Article 43.

¹⁹ Ibid., Article 44.

²⁰ สำนักงานประกันสังคม. กองวิชาการและแผนงาน. บทความการประกันสังคมในประเทศไทย. ม.บ.ท., 2537, หน้า 23.

²¹ เมธี คุลยจินดา. แหล่งเดิม, หน้า 66-67.

การประกันสังคมระหว่างประเทศ (International Social Security Association/ISSA) ได้ให้ค่าจ้างก่อความดังต่อไปนี้

"ประยุทธ์แผนกรฟีส์ เคราะห์ครอบครัว หมายถึงประยุทธ์แผนทั้งงานรูปเงินสดและสิ่งของ เพื่อมิการสร้างและการพัฒนาครอบครัว เป็นระดับของมาตรฐานการรองรับโดยทั่วไป ทั้งเป็นการสนับสนุนอย่างสม่ำเสมอเพื่อช่วยแบ่งเบาความรับผิดชอบของหัวหน้าครอบครัว หรือให้ความช่วยเหลือตามขั้นตอนของการตารางชีวิตครอบครัว แต่มิได้ครอบคลุมในถึงความเสี่ยงทางสังคม ประยุทธ์แผนกรฟีส์ เคราะห์ครอบครัวอาจมีวัตถุประสงค์อื่นเพิ่มเติมโดยตรง ในการส่งเสริมการเพิ่มขึ้นของอัตราการเกิด หรือการส่งเสริมนโยบายสุขภาพ"²²

โดยแนวคิดเกี่ยวกับการสงเคราะห์ครอบครัวสรุปได้เป็น 2 กรณี คือ

1. เป็นการให้เพื่อเพิ่มเติมประยุทธ์แผนแก่ผู้ประกันตน หรือลูกจ้าง ในสถานประกอบการผู้มีภาระในการดูแลบุตร เนื่องจากมีการให้ประยุทธ์แผนกรฟีส์ เคราะห์ครอบครัว เป็นการจ่ายค่าจ้างเพิ่มเติมจากเงินสมทบของนายจ้าง เพื่อลูกจ้างที่ต้องรับผิดชอบครอบครัวพร้อมทั้งปรับฐานะชั่ง เน้นให้มารดาอยู่บ้าน มีผลอย่างมากต่อประยุทธ์แผนกรฟีส์ เเคราะห์ครอบครัวที่จ่ายให้กับมารดา หรือให้กับบุคคลซึ่งบุนทิดหน้าที่ตามบทบาทของมารดา สถานการณ์นี้มีพื้นฐานมาจากบิดาซึ่งเป็นหัวหน้าครอบครัวมีหน้าที่แสวงหาความมั่นคงด้านวัตถุให้กับครอบครัว และการให้ประยุทธ์แผนในเรื่องการความมั่นคงทางสังคม เพื่อเป็นการตอบสนองต่อความรับผิดชอบของเข้าให้มั่นคงยิ่งขึ้น

นับแต่ศวรรษที่ 1930 เป็นต้นมา สังคมทั่วไปของประเทศไทยฯ ได้พัฒนาไปอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรากของงานและชีวิตครอบครัวได้มีการเพิ่มมาตรฐานการตารางชีวิต การลดลงของอัตราการเกิด การที่บิดามารดาและบุตรต้องแยกกันอยู่ และการที่สถานที่ทำงานกับบ้านแยกออกจากกันเป็นปัจจัยใหม่ที่มีผลต่อครอบครัวทุกวันนี้ เป็นการตัดตอนเครื่องข่ายความเป็นเอกภาพครอบครัว มีการเปลี่ยนแปลงในครอบครัว เนื่องจากตัวเลขในการหย่าร้างจำนวนมาก ความล้มเหลวนการแต่งงาน การเพิ่มขึ้นของการอยู่ร่วมกันโดยมิได้สมรส มีความต้อง

²² Herman Van Hoorick. ibid., p.29. อ้างจาก Office federal de assurances sociaux, Revenue familial et securite sociale les familles dans les pays membres du Conseil de l'Europe, en Finlande et au Canada(Quebec), Office federal des assurances sociaux, Berne 1987, p.7.

²³ สุกัญญา ผ่องศรีวิทย์. "กรฟีส์ เเคราะห์บุตร." จดหมายข่าวสำนักงานประกันสังคม. 1(ตุลาคม 2537), หน้า 10-11.

การครอบครัวที่มีบุตรขนาดเล็กลงและการสร้างครอบครัวใหม่ การแต่งงาน และครอบครัวเดียว ได้แพร่กระจายออกมากขึ้น

ในช่วงเวลาไม่กี่ทศวรรษที่สุดรี เป็นอิสระในทางกฎหมายและเศรษฐกิจ มีสตรีเข้าสู่ตลาดแรงงานเพิ่มมากขึ้น ความมั่นคงของครอบครัวที่บิดาหรือมารดา เพียงฝ่ายเดียว เนื่องจากกรณีหย่าร้างหรือแยกกันอยู่ ฝ่ายมารดาแม้จะเป็นฝ่ายใด ในสิทธิในการเลี้ยงดูเด็ก และเงินค่าเลี้ยงดูมักไม่เพียงพอหรือบางครั้งก็ไม่ได้รับ เลย ดังนั้น จึงมีน่าจะลดความจำเป็นสตรีที่หย่าร้างและเลี้ยงดูบุตรโดยลำพังกลาย เป็นประชากรยากจนสูงขึ้นโดย Shilla B.Kamerma และ Alfred J. Kahn²⁴ ได้อ้างถึงบทความเรื่อง

"ครอบครัวที่มีบิดาหรือมารดาฝ่ายเดียว และครอบครัวที่มีผู้หูดูง เป็นหัวหน้าครอบครัวในยุโรปตะวันตก : การเบลี่ยนแบลลงของสังคมและการตอบสนอง" ได้กล่าวว่า "การเพิ่มขึ้นของครอบครัวที่มีเพียงบิดาหรือมารดา หรือมีแต่มารดาคนเดียวในประเทศกลุ่มองค์การเพื่อความร่วมมือกันทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Corporation Development/OECD) ทำให้ความต้องการว่าจ้างแรงงานหญิงเกิดขึ้นอย่างเร่งด่วน แม้ว่าบัณฑุรัฐที่อาชญากรรมทางเพศที่มีบุตรทั้งหมด ในต้นทศวรรษที่ 1990 มีตั้งแต่ 7 เบอร์เซนต์ในประเทศอิตาลีและลักเซมเบอร์กไปจนถึง 12 เบอร์เซนต์ในประเทศฟรังเศส 17 เบอร์เซนต์ ในประเทศเยอรมันและประเทศเนเธอร์แลนด์ 20 เบอร์เซนต์ ในประเทศอังกฤษและประเทศเคนมาร์ค เมื่อเทียบกับประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งมีสัดส่วนสูงถึง 25 เบอร์เซนต์ และ 1 คนใน 5-6 คนในยุโรป ในปัจจุบันนี้ อาศัยอยู่กับบิดาหรือมารดาเพียงฝ่ายเดียว ดังนั้น การที่ครอบครัวเหล่านี้จะต้องซื้อขายที่ดินตามมาตรฐานการครองชีพจะเป็นต้องทำงานซึ่งเพิ่มแรงกดดันและการหดหายที่จะทำให้งานประจำสอนความสาเร็จพร้อม ๆ กับการเลี้ยงดูเด็ก สาหรับมารดาที่อยู่ด้วยลูกน้อย เนื่องมาการค่าที่ต้องอยู่บ้านเลี้ยงลูกโดยมิได้ทำงาน"

รวมทั้งการอยู่กินกันโดยมิได้สมรสเป็นประเด็นที่น่าเข้าสู่กฎหมายเกี่ยวกับครอบครัวอย่างช้า ๆ ในประเทศต่าง ๆ และส่วนมากมักจะตีความว่า เป็นการแต่งงานกัน และนำมาซึ่งการเกิดสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีเสียชีวิตครอบครัว

จากแนวคิดดังกล่าว ประยุชน์ทดแทนกรณีเสียชีวิตครอบครัวจึงมี

²⁴ Shilla B.Kamerman and Alfred J.Kahn."Family policy and the under-3s:Money,services and time in a policy package."International Social Security Review 3-4/94 ,p.33.

ความสำคัญอย่างมากในการช่วยเหลือครอบครัวที่มีภาระงานการดูแลบุตร โดยจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แก่ผู้ประกันตน ซึ่งมีจุดมุ่งหมายที่จะแบ่งเบาภาระของลูกจ้างผู้ประกันตนนำไปได้ส่วนหนึ่ง และการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์ครอบครัวในทวีปยุโรปจึงมีประโยชน์ทดแทนเพื่อบิดารหรือมารดาฝ่ายเดียว

2. แนวความคิดเกี่ยวกับการเกิดสิทธิของเด็ก มีแนวความคิดที่ว่าการเกิดสิทธิของเด็กยังคงเป็นการเกิดสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์ครอบครัวที่ได้มาเมื่อถือกานเอนดิซึ่งให้แก่เด็กในฐานะที่เป็นบุคคลให้เพื่อประโยชน์แก่เด็กโดยพิจารณาว่าเด็กทุกคนมีสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์ครอบครัวไม่ได้ค่านิงถึงสถานะทางกฎหมาย ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าความเกี่ยวข้องทางกฎหมายระหว่างเด็ก และบุคคลที่สามารถรับประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์ครอบครัวได้ ก咽喉ด้วยว่าอย่างกว้างในทางปฏิบัติ เด็กทุกคนจะได้มีสิทธิรับประโยชน์ทดแทนท่ามที่ทราบถึงรูปแบบการครอบครุณประชาชนทุกคน (Universality) ต่อการให้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์ครอบครัว²⁵

ความเป็นมาของการสงเคราะห์ครอบครัวในต่างประเทศ ได้มีขึ้นเป็นครั้งแรกในต้นคริสต์ศักราช 1920 ที่ประเทศไทยร่างเศสและเบลเยียม หลังสงครามโลกครั้งที่ 2 สิ้นสุดลง ได้มีกระแสเรียกร้องให้มีการเพิ่มค่าจ้างเพิ่มขึ้นอย่างแพร่หลาย นักอุดสาหกรรมของประเทศไทยร่างเศสกลุ่มนี้ได้ตกลงเพิ่มค่าจ้างให้คุณงานของตนโดยค่านานาจตามส่วนเทียบกับจำนวนบุตรที่หัวหน้าครอบครัวเลี้ยงดูอยู่²⁶ เพื่อให้การสงเคราะห์บุตร เป็นสวัสดิการที่จะลดแรงผลักดันให้เพิ่มค่าจ้างส่วนหนึ่งโดยได้รับอิทธิพลโดยตรงจากสาส์นของสันตบabaลีโรที่ 13 (Rerum Novarum) ซึ่งระบุว่าคุณงานทุกคนที่เป็นหัวหน้าครอบครัวต้องได้รับค่าจ้างเพียงพอต่อความรับผิดชอบต่อครอบครัวของคุณงานเหล่านั้น

สถานประกอบการอื่น ๆ ก็ได้กระทำตามค่าของน้ำดื่มน้ำจ้างมองว่าจะเป็นประโยชน์มากขึ้นถ้าพวกเขายังต้องจ่ายเงินสงเคราะห์ครอบครัวให้กับคุณงานที่ต้องรับผิดชอบครอบครัวมากกว่าที่จะจ่ายค่าจ้างเพิ่มขึ้นตามการเรียกร้องในการเคลื่อนไหวของแรงงาน ในนามของเด็ก เห็นได้ชัดเจนว่าเงินที่จ่ายเพิ่มเติมให้คุณงานที่เป็นหัวหน้าครอบครัวมิได้เป็นความรับผิดชอบของนายจ้างแต่ละคนอีกต่อไป โดยที่สถานประกอบการของคุณงานจะมีอิทธิพลโดยตรงต่อระดับค่าใช้จ่ายในการจ้าง ต่อความเสี่ยงที่เกิดขึ้น และถ้ายังเป็นเรื่องจริงจัง เมื่อมีเกณฑ์การเลือกสรรสาขา ภาระว่าจ้างคุณงานที่เป็นรถมากกว่าคุณงานที่เป็นหัวหน้าครอบครัว นอกจากนี้การให้เงินสงเคราะห์ครอบครัวเกิดความเสียเบรียบสาหรับลูกจ้างที่ไม่มีบุตร และผู้

²⁵ Herman Van Hoogick. ibid., p.33.

²⁶ สุกัญญา ผ่องค์วิทย์. แหล่งเดิม, หน้า 10.

ประกอบการที่มีลูกจ้างที่มีบุตรมาก²⁷ ดังนั้นบรรดานายจ้างจึงจัดตั้ง "กองทุนทดแทน" (Compensation funds) ขึ้นเป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1918 และให้นายจ้างทุกคนต้องรับผิดชอบในด้านการอุดหนุนเท่า ๆ กัน วิธีนี้มีลักษณะ เป็นการประกัน (Assurance) เพราะกองทุนนี้มีลักษณะที่คล้ายคลึงกับกองทุนช่วยเหลือซึ่งกันและกัน (Caisse Mutuelle) ซึ่งนายจ้างได้จัดตั้งขึ้นกรณีที่ประสบอุบัติเหตุจากการทำงานหรือเจ็บป่วยจากการทำงาน

โดยระบบนี้ เป็นระบบที่นิยมแพร่หลายในประเทศฝรั่งเศสและเบลเยียม ซึ่งจะมีความเชื่อในด้านศาสนาที่เหมือนกัน และสนับสนุนให้ประชาชนมีบุตรมากจึงเกิดเป็นแรงผลักดันให้รัฐบาลเข้ามาดำเนินการเอง โดยจัดทำเป็นโครงการในลักษณะของการบังคับใช้กับทุกสถานประกอบการ ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงทำให้เกิดโครงการสงเคราะห์ครอบครัวเกิดขึ้น โดยเป็นมิติใหม่ของระบบประกันสังคม

(New Concept of Social Security)

การสงเคราะห์ครอบครัวนิดที่มีลักษณะ เป็นการสังคมสงเคราะห์ เกิดขึ้นเป็นแห่งแรกในปีคริสต์ศักราช 1926 ในประเทศนิวซีแลนด์โดยเป็นผู้ที่เริ่มนูกเบิกกระบวนการความมั่นคงทางสังคม ในช่วงแรกนี้ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนคือครอบครัวผู้มีรายได้น้อยเท่านั้น ต่อมาทางรัฐบาลได้ให้เงินอุดหนุนแก่ผู้มีบุตรทุกคน โดยไม่คำนึงฐานะด้านรายได้ ประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษส่วนใหญ่จากประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศไทยในทวีปยุโรปตะวันตก ได้มีการนำหลักการของประเทศนิวซีแลนด์ไปใช้²⁸

การสงเคราะห์ครอบครัวในประเทศไทยอังกฤษ มีรากฐานมาจากธรรมเนียมนิยมมากมายในการสงเคราะห์คนจน ซึ่งมาตรฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับความยากจนในศตวรรษที่ 16 สารรวมอยู่ในกฎหมายเกี่ยวกับความยากจน (Poor Act) ในปีคริสต์ศักราช 1601 ได้เข้ามาตลอดจนมีการยกเลิกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1948 หลักเกณฑ์ที่นำมาใช้มีหลักเกณฑ์เดียวคือความต้องการให้มีการจ่ายค่าจ้างเพิ่มเติมตามสัดส่วนของจำนวนบุตร เป็นครั้งแรก

ภายหลังสหภาพแรงงานจัดตั้งที่สอง ได้มีการปฏิรูปครั้งสำคัญในระบบความมั่นคงทางสังคมของประเทศไทยอังกฤษ คือ มีการนำระบบสงเคราะห์ครอบครัวมาใช้ในปีคริสต์ศักราช 1974 ในระยะแรกใช้งบประมาณของรัฐบาล ในบางประเทศมีการเริ่มต้นให้ประโยชน์ทดแทนกรณีสิ่งเคราะห์ครอบครัว และบางประเทศก็นำวิธีการจากมาตรการภาษีทั่วไป เช่น รัฐบาลของประเทศไทยแนะนำเริ่มนับประโยชน์

²⁷ ฉันทนา บุญอาจ "ประรอยน์ทดแทนเพื่อครอบครัว" อดหมายข่าวสารนักงานประกันสังคม. 5 (พฤษภาคม 2540), หน้า 14-15.

²⁸ เมธี ดุลยจินดา. แหล่งเดิม, หน้า 67.

ทดสอบกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวมาเข้าในปีคริสต์ศักราช 1918 โดยยกเว้นภาษีให้ : น้องสาวมีบุตร ในปีคริสต์ศักราช 1926 ประเทศไทยและดำเนินการจัดตั้งโครงการจัดงบประมาณกองทุนของรัฐขึ้นมาแทนมาตรการคุ้มครองทางสังคมที่มีอยู่เดิมมีจำนวนมากทั้งภาคเอกชนและภาครัฐ โดยการจ่ายเบี้ยประรษณ์ทดสอบเป็นตัวเงินเรื่องการศึกษา การสาธารณสุขและที่อยู่อาศัย ทั้งการสนับสนุนรายได้และประรษณ์ทดสอบกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวอย่างแท้จริง

ประเทศไทยฯ ได้มีการปรับปรุงรูปแบบทางการเงินอย่างต่อเนื่องโดยการเปลี่ยนแปลงจากการที่ใช้เงินสมทบในระบบความมั่นคงทางสังคม เป็นระบบที่มีฐานการเงินจากเงินภาษีเพื่อลดภาระของสถานประกอบการโดยมีเหตุผลสนับสนุนในการจัดงบประมาณเพื่อใช้เงินภาษีอย่างมีเหตุผล เนื่องมาจากประเทศไทยฯ ได้รับแรงจูงใจจากอุทมายุทธของประเทศไทยเยอรมันนี²⁹ ได้มีวัฒนาการขับสู่ความก้าวหน้าในหลักการทั่วไป การที่ขยายวัตถุประสงค์เพื่อเรียนนามาใช้เป็นครั้งแรกเพื่อที่จะคุ้มครองประชาชนที่มีรายได้มากกว่าสูงราชการที่มีรายได้น้อย ทั้งมีการขยายตัวทดสอบกรณีส่งเคราะห์ในประเทศไทยที่พัฒนาแล้วในสูงราชการโดยทั่วไป เช่น ขยายความคุ้มครองประชาชนทั่วไป (Universal Concept) ส่วนประเทศไทยก็กลังพัฒนาอย่างคงที่และลูกจ้างในสถานประกอบการเท่านั้น

ในการพิจารณาการให้การส่งเคราะห์บุตร จะเป็นไปตามความเหมาะสม สมานแผลงประเทศไทย เช่น การจำกัดอายุของเด็กที่จะได้รับการส่งเคราะห์หรืออาห์การส่งเคราะห์จนกระทั่งสาเร็จการศึกษา โดยมีความแตกต่างด้านอื่น ๆ เช่น

- ให้สิทธิเฉพาะบุตรคนแรก
- ให้มีบุตรรำลึกแล้ว 2 คน
- ให้โดยจำกัดจำนวนบุตรไม่เกิน 3 คน
- ให้สิทธิเฉพาะการศึกษาของบุตรที่ศึกษาอยู่ในประเทศไทยที่ผู้ประกันตนปฏิบัติงานเท่านั้น
- จ่ายเงินทดสอบกรณีส่งเคราะห์บุตรเฉพาะผู้ที่คุ้มครองโดยแท้จริงเท่านั้น ถ้ามีความคาดหวังได้เลี้ยงดูบุตรก็ไม่ได้
- ช่วงเวลาของการเป็นผู้ประกันตนจนกว่าจะเกิดสิทธิ์ทดสอบกรณีส่งเคราะห์บุตร
- มีการตรวจสอบรายได้ของผู้ประกันตนและตรวจสอบรายได้ของบุตรผู้ประกันตน

การตรวจสอบรายได้ สามารถตรวจสอบได้ 2 วิธีคือ

1. ใช้วิธี Means Test เป็นตัวทดสอบ โดย Means Test หมายถึง

²⁹ ฉันทนา บุญอาจ. แหล่งเดิม, หน้า 15.

การทดสอบรายได้รวมทรัพย์สินที่มีอยู่

2.1 ชี้วิธี Income Tested เป็นตัวทดสอบ โดย Income Tested หมายถึง การทดสอบโดยวิเคราะห์แต่เพียงรายได้เท่านั้น

สำหรับการเก็บเงินสมทบเพื่อสงเคราะห์บุตรแบ่งเป็น 2 ระบบ คือ

1. ระบบภาษีทั่วไป (General Revenue) คือ เก็บจากบุคคลทั่วไป และให้แก่บุคคลทั่วไป (Universal) เช่น ประเทศไทยมีบุคคลทั่วไปแต่จ่ายให้กับบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบว่าจะเป็นต้องได้รับการสงเคราะห์บุตร

2. ระบบ Employment Related คือเก็บในลักษณะของการเป็นภาษีพิเศษ (Ear mark Tax) คือเก็บเฉพาะผู้ประกอบด้วยอาชีวศึกษาและทางการศึกษาเป็นหลักที่ปรับเปลี่ยนบัญชีบัญชีประจำได้รับอิทธิพลมาจากการประทุมรัฐส่วน 3³⁰

2.4 วัดถุประสงค์ของโครงการประยุทธ์น์ทศแพนกรัฐสงเคราะห์ครอบครัว

แบ่งออกเป็น 7 ประเภท ดังต่อไปนี้³¹

1. วัดถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับหลักของความเป็นธรรม แบ่งเป็น 3 ประเภท คือ

1.1 ความเป็นธรรมของการจ่ายเงินสมทบและขนาดครอบครัว

ในประเทศไทยนี้จะคานึงถึงหลักการที่ว่าผู้ที่มีความสามารถในการจ่ายควรรับภาระในการจ่ายเงินสมทบ หลักการนี้ได้เกี่ยวข้องกับวัดถุประสงค์ของการจัดบริการสงเคราะห์ครอบครัวนั้นแต่เมื่อเบริญเทียนกับครอบครัวที่มีรายได้เท่ากันแล้วแต่ไม่มีบุตรกับครอบครัวที่ต้องอุปการะบุตร ซึ่งมีค่าใช้จ่ายมากกว่าดังนั้น จึงมีความสามารถในการจ่ายเงิน้อยกว่า

นายราษฎร์ที่มุ่งให้ความเป็นธรรมในด้านนี้ได้กำหนดให้การช่วยเหลือเพื่อชดเชยภาระค่าใช้จ่ายที่ต้องเพิ่มขึ้นเนื่องจากการเลี้ยงดูบุตร อย่างไรก็ตาม การจัดบริการนี้ในประเทศไทยต่าง ๆ มีรูปแบบที่พิเศษมากกันไป เช่น ในครอบครัวใหญ่ควรได้รับการช่วยเหลือมากกว่าครอบครัวเล็ก หรือครอบครัวที่มีบุตร 1 คนควรที่จะเพิ่มหรือลดตามขนาดครอบครัว การประยุกต์ใช้หลักการนี้ส่งผลสำคัญต่อการจัดงบประมาณในการสนับสนุนโครงการ เพื่อการเปลี่ยนแปลงของอัตราการจ่ายประยุทธ์น์ทศแพนกรัฐสงเคราะห์บุตร

³⁰ สุกัญญา ผ่องค์วิทย์. แหล่งเดิม, หน้า 10-11.

³¹ สำนักงานประกันสังคม. กองวิชาการและแผนงาน. รายงานแนวทางการดำเนินการประกันกรัฐสงเคราะห์บุตร. กรุงเทพมหานคร. ม.บ.ท., 2540, หน้า 7-8., Herman Van Hoorick. ibid., p. 13-28.

ต่อบุตรคนเดียวจะกลยุเป็นค่าใช้จ่ายมหาศาล เมื่อคานึงถึงครอบครัวทั้งหมดที่มีอยู่ทั้งประเทศไทย

1.2 ความเป็นธรรมของรายได้ครอบครัว

หลักทั่วไปความเป็นธรรม จะเน้นที่รายได้ของครอบครัวเรือนเป็นสำคัญ โดยครอบครัวที่แม้จะมีองค์ประกอบที่คล้ายคลึงกันในแง่จำนวนและลักษณะของสมาชิก แต่หารายได้ต่างกันก็ควรจะได้รับการสงเคราะห์จากรัฐ หรือจากโครงการการประกันสังคมในระดับที่ต่างกันด้วย วัตถุประสงค์นี้สามารถบรรลุผลได้ โดยการกำหนดค่าของ การสงเคราะห์สูงกว่าแก่ครอบครัวที่มีรายได้น้อย หรือโดยการงดเว้นการสงเคราะห์แก่ครอบครัวที่มีรายได้สูง

1.3 ความเป็นธรรมภายในครอบครัว

หลักความเป็นธรรมในครอบครัวนี้ เกี่ยวข้องกับการจัดสรรประโยชน์ทุนแทนในครอบครัวสาหรับบริการที่ให้โดยตรงจะคานึงว่าครัวคือผู้ที่ควรจะมีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนที่จ่าย ประเด็นนี้อาจนำไปสู่ความทึ่ว่า ผู้ที่เลี้ยงดูเด็กหรือผู้ที่หารายได้มาจุนเจือครอบครัวจะเป็นผู้มีสิทธิ วิธีการแก้ไขบัญชีนี้ในแต่ละประเทศไทยจะเกี่ยวข้องหรือสะท้อนถึงคุณค่าทางวัฒนธรรม ตลอดจนรูปแบบการจัดบริการของการประกันสังคม และการสงเคราะห์รับภาระ ว่ามีลักษณะอย่างไร

2. วัตถุประสงค์ดังเดิม: การปรับค่าจ้างเพื่อวัตถุประสงค์ของสังคม

(The original objective : a social wage adjustment)

วัตถุประสงค์ดังเดิม เป็นวัตถุประสงค์ของสังคมที่มุ่งปรับรายได้ในครอบครัวเพื่อให้เพียงพอ กับค่าครองชีพ โดยพิจารณาขนาดของครอบครัว และมีนายจ้างสนับสนุนค่าจ้างเพื่อเลี้ยงดูครอบครัวแก่ลูกจ้างที่มีบุตร

3. การทดแทนการขาดรายได้ที่สูญเสียไปเนื่องจากค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงบุตร (Compensating for the cost of children)

เป็นวัตถุประสงค์หลักของการที่สาม ในการเรื่องของรูปแบบวิธีการทางการเงินซึ่งเป็นการทดแทนรายได้ที่สูญเสียไป เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตร

จุดมุ่งหมายของวัตถุประสงค์ข้อนี้ คือ การกำหนดขอบเขตความเป็นไปได้ในการช่วยให้ครอบครัวที่มีบุตร ให้มีสถานะการค้าแรงงานชีวิตที่คล้ายคลึงกันกับพลเมืองอื่น ๆ เพื่อที่จะให้ครอบครัวได้พัฒนาไปอย่างถูกต้องและได้รับการประกันพื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อจะมั่นใจได้ว่าภาระการเลี้ยงดูบุตรจะไม่เป็นเหตุให้เกิดการแบ่งแยกทางสังคม ระหว่างครอบครัวที่มีบุตรและครอบครัวที่ไม่มีบุตร หน่วยงานของรัฐต้องมีความรอบคอบในการที่จะใช้มาตรการเหมาะสมเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการเลี้ยงดูบุตร

4. วัตถุประสงค์ทางประชากรศาสตร์

วัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาทางประชากรศาสตร์จะต้องมีความสัมพันธ์กับทฤษฎีชีวจรัชีวิต (the theory of life-cycle) และข้อผูกพันระหว่างช่วงอายุของคนรุ่นหนึ่ง ไปยังคนอีกรุ่นหนึ่ง

ทฤษฎีนี้มีพื้นฐานมาจากข้อผูกพันที่จะแสวงหาอาหารซึ่งมีมาตั้งแต่สมัยโบราณ ข้อผูกพันของบิความคาดการที่จะทานบุหรี่ครึ่งคำให้อายุรอด แต่บิความคาดการมีความรู้สึกว่า เขาไม่สิทธิ้อยมากในการที่จะ เรียกร้องให้ตนเองเกี่ยวกับอายุ

สถานการณ์ทางประชากรศาสตร์ เป็นประเด็นที่สำคัญมากในระหว่าง สองครามโลก และส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ของเศรษฐกิจอันเป็นเหตุให้เกิดการ ส่งเสริมอัตราการ เกิดเพิ่มมากขึ้นวัตถุประสงค์น้านบ้างกรณีระบุชัดเจนถึงการเพิ่ม ประยุชน์ทดแทนเพื่อบุตรคนที่ 2 และคนต่อมา พร้อมทั้งยกเลิกการสนับสนุนครอบครัวที่มีบุตรน้อยกว่าจำนวนที่กำหนด ในขณะที่ในบางกรณีมีชัดเจนและสามารถลด มาตรการการส่งเสริมให้ครอบครัวหน่ายได้

ในประเทศไทย เสมือนการส่งเสริมอัตราการเกิดตั้งแต่ปีคริสต์ศักราช 1913 เนื่องจากอัตราการเกิดลดต่ำลง และการส่งเคราะห์ครอบครัวให้เครดิต กับเด็กที่เพิ่มขึ้น 0.2 คนต่อสตรี 1 คน ส่วนในประเทศไทยอังกฤษ เงินส่งเคราะห์ ก้อนแรกที่จ่ายให้ในระบบความมั่นคงทางสังคม ตั้งใจจะเพิ่มอัตราการเดินทางทาง ประชากรศาสตร์ เป็นประยุชน์ทดแทนอัตราเดียว (flat-rate) โดยจ่ายให้กับ บุตรคนที่ 2 และบุตรคนต่อ ๆ มาโดยไม่คำนึงถึงว่าบิความคาดการจะมีรายได้เท่าไร หรือบิความคาดการจะมีสถานะการเข้าทำงานและการประกันเป็นเช่นไร วิธีการให้ประ ยุชน์ทดแทนแบบนี้เรียกว่าประยุชน์ทดแทนสำหรับเด็ก (child benefit) ซึ่ง จ่ายให้กับเด็กทุกคน

5. การกระจายรายได้ (Income redistribution)

ระบบการส่งเคราะห์ครอบครัวจะสนับสนุนการกระจายรายได้เป็น 2 รูปแบบดังนี้

5.1 การกระจายรายได้ตามแนวโน้ม (horizontal redistribution) ของรายได้จากการครอบครัวที่ไม่มีบุตรไปสู่ครอบครัวที่มีบุตร

5.2 การกระจายรายได้ตามแนวตั้ง (vertical redistribution) จากครอบครัวร่ำรวยไปสู่ครอบครัวยากจน

ในเรื่องของผลกระทบรูปแบบการจัดแบ่งประมาณที่มีความแตกต่างกัน ในการกระจายรายได้ตามแนวตั้ง เกี่ยวกับการประเมินเงินสมทบ ค่านวดจากค่า จ้างและค่าตอบแทนของผู้จ่ายเงินสมทบทั้งหมดตามว่าจะเป็นจำนวนเท่าใด และ เรื่องของภาษีในสถานการณ์ที่แตกต่างกันออกไป โดยจะกำหนดจำนวนค่าจ้างขั้น ต่ำสุดที่ได้รับยกเว้นภาษี และการลดหย่อนภาษีเนื่องจากการครอบครัว ในบาง

ประเทศไทยมีเพดานค่าจ้างโดยการนำค่าจ้างทั้งหมดมาคำนวณจากการหักเงินสมบทจึงทำให้ระบบไม่ก้าวหน้า เกี่ยวกับอัตราเงินสมบทเป็นสัดส่วนกับค่าจ้าง เมื่อภาษีรายได้เป็นระบบก้าวหน้า

6. การขัดความยากจน (Combating poverty)

เป็นวัตถุประสงค์ที่ห้ามการสนับสนุนงบประมาณของการจ่ายประรษฐ์น์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวโดยชุมชน คือมีนโยบายเพื่อขัดความยากจนและส่งเสริมการผสมผสานทางสังคม (social integration) ของบุคคลที่นอกเหนือการพัฒนาทางเศรษฐกิจ หมายถึง นายบารายได้ขึ้นต่าให้เข้าถึงเด็กและมุ่งฯ ที่ครอบครัวยากจนซึ่งเด็กจะได้รับประรษฐ์น์อย่างชัดเจน

ในหลายประเทศมีครอบครัวขนาดใหญ่ และโดยเฉพาะครอบครัวที่บิดาหรือแม่ขาดงานฝ่ายเดียวจะมีสถานการณ์การรองชีพที่ยากไร้ เช่นเดียวกัน กับครอบครัวที่มีเพียงบิดาหรือแม่ขาดงานเดียว จึงม้ออาจมองข้ามเด็กที่ได้รับการดูแลในสภาพที่ยากจน ซึ่งบางกรณีความบกพร่องทางสุขภาพอนามัยของร่างกาย และสติปัญญาการพัฒนาการทางอารมณ์ของเด็ก

7. วัตถุประสงค์อื่น ๆ (Other objectives)

7.1 การปรับปรุงสุขภาพของมาตรการและบุตร

บางประเทศการให้ประรษฐ์น์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว (เมื่อถือว่าเป็นเด็กอดุลตร หรือเงินสงเคราะห์ครอบครัว) เป็นเงื่อนไขในการเข้ารับบำนาญหากหารือก่อนคลอด (เพื่อจะได้นำเงินไปใช้ในการดูแลเด็กตามความคุ้มครองทางการแพทย์ที่ถูกต้องระหว่างตั้งครรภ์และคลอด) ในทวีปออฟริกา เช่นประเทศไทยในเจอร์และประเทศไทยเมอรูน แต่ก็พบว่าในทวีปยุโรป เช่น ประเทศฟรั่งเศส และประเทศไทยลักษณะเมอร์ก จะให้เงินเมื่อทารกถือวันเกิด (birth grants)

7.2 ส่งเสริมให้เด็กเข้าโรงเรียน

การให้เงินสงเคราะห์ครอบครัวบางครั้งเนื่องมาจากต้องการให้เด็กได้รับการศึกษาจากโรงเรียนเพื่อเด็กเหล่านี้จะได้มีความรู้ สามารถนำไปประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ ด้วยการศึกษาของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศที่ได้ทำการสำรวจในปีคริสต์ศักราช 1995 ได้พบว่ามีที่ประเทศไทยในเจอร์ประเทศไทยเมอรูน ประเทศไทยนิเซีย และประเทศไทยแอลจีเรีย

2.5 รูปแบบวิธีการทางการเงินสมบทของประรษฐ์น์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว

เนื่องจากประรษฐ์น์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว เป็นส่วนหนึ่งของความมั่นคงทางสังคม รูปแบบวิธีการทางการเงินจึงมีแตกต่างจากประรษฐ์น์ทดแทนกรณีต่าง ๆ ในระบบความมั่นคงทางสังคม

โดยรูปแบบวิธีการทางการเงินแบ่งออกเป็น 2 รูปแบบหลัก ดังนี้

1. การจัดบัญชีการจัดเก็บเงินสมทบ รูปแบบของการจัดเก็บ
ประเภทนี้จะมาจากการหักเงินสมทบจากค่าจ้างซึ่งหักคนงานและนายจ้าง เป็นผู้รับ
ผิดชอบเป็นที่น้ำสังเกตว่าระบบประกันสังคมมีการครอบคลุมค่าใช้จ่ายบางส่วนโดย
หน่วยงานของรัฐ และมีระบบสมมพานซึ่งใช้เงินสมทบที่ได้จากการคนงาน นายจ้าง
และจากการแทรกแซงของรัฐ ซึ่งประโยชน์ของระบบมี 2 ประการ กล่าวคือ

และการแรก สตานบประกอบการจะอยู่ในสถานะเท่าเทียมกันไม่ได้เป็น
ไปตามสัดส่วนของคนรอดหรือหัวหน้าครอบครัวที่ได้รับการจ้างงาน

การที่สอง หลักการของค่าจ้างที่นายจ้างกำหนด คือค่าจ้างเท่ากัน
ในงานแบบเดียวกัน งานใดที่ค่าใช้จ่ายของการรับผิดชอบครอบครัวครอบคลุมต่าง
หาก ดังนั้นกกลุ่มลูกจ้างจึงยอมรับการลื้นสุดความหลากหลายของค่าจ้าง ในระบบที่
ให้ตามสถานะของครอบครัว เพราะสามารถหลีกเลี่ยงความแตกต่างของระดับค่า
จ้างที่จ่ายตามขนาดของครอบครัวได้

2. การจัดบัญชีการจัดหน่วยงานของรัฐ เป็นการจัดบัญชีโดย
หน่วยงานของรัฐ (หน่วยงานกลางและท้องถิ่น) โดยใช้เงินภาษีรายได้ทั่วไปหรือหัก
ภาษีเป็นกรณีเศษ เป็นระบบการเงินของการส่งเคราะห์ครอบครัว

เนื่องจากการปฏิบัติเรื่องภาษี ของประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์
ครอบครัวมีผลกระทบต่อรายได้ของครอบครัว ในการจ่ายประโยชน์ทดแทนอาจจะ
ประกอบด้วยรายได้ปกติ ดังนั้นจึงต้องมีการคิดภาษี เช่น ประเทศไทย เป็นการ
ท่ารายได้ที่แก้รัฐ ลดยกต่ำสามารถนำมารหักลดหย่อนภาษีหรือจ่ายเป็นเครดิตภาษี
³²
และยังจะได้ยกเว้นภาษีอีกด้วย

³² การลดหย่อนภาษี (Tax relief) ประกอบด้วยจำนวนที่คิดจากรายได้
โดยรวมเพื่อกำหนดร้อยได้ที่ต้องนำมานำมาคำนวณภาษีซึ่ง เชื่อมโยงกับขนาดของครอบ
ครัว และอาจจะถูกหักเป็นอัตราเดียว (flat rate) หรือเป็นสัดส่วนของรายได้
ตรงข้ามกับการลดหย่อนภาษีซึ่งหักจากรายได้ทั้งหมดเครดิตภาษี (tax credits)
ในกรณีที่หักค่าลดหย่อนบุตรจากการจ่ายภาษี (เมื่อร้อยได้ต่าเกินไปที่จะต้องเสีย
ภาษีหรือจำนวนภาษีที่ต้องจ่ายต่ำกว่าการหักภาษี การใช้เครดิตภาษีทำให้เกิด
"ภาษีติดลบ"ซึ่งเป็นผลทำให้เกิดการขอเบิกคืน ดังนั้นจึงเป็นรูปแบบของประโยชน์
ทดแทนแบบไม่จ่ายเงินสมทบ) ค่าใช้จ่ายบางประเภทที่จ่ายโดยบิดามารดาในส่วน
ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับบุตร จะนำมาหักค่าลดหย่อนอีกวิธีหนึ่งในการปรับจำนวน
ภาษีของครอบครัวที่มีบุตร คือ การเก็บภาษีในระบบของหน่วยการบริโภค: จำนวน
รวมของภาษีจะถูกแบ่งเป็นตัวแปร และอัตราที่นำมาใช้กับสัดส่วนรายได้จะนำมา
ใช้กับรายได้ทั้งหมด

ข้อดี ของวิธีการจัดเก็บเงินแบบประมาณรายหน่วยงานของรัฐคือวิธีการทางการเงินแบบลดค่าใช้จ่ายทางสังคมของสถานประกอบการท้าที่เกิดผลกระทบทางบวกในเรื่องของการแข่งขันการจ้างงาน ตลอดจนช่วยการเพิ่มภักดีภาวะเงินเพื่อตัวย

ข้อเสีย ของวิธีการจัดเก็บแบบประมาณรายหน่วยงานของรัฐมีความเป็นธรรมน้อยกว่าการเก็บเงินสมทบแบบแข่งขันการหลักเลี้ยงภาษีรวมถึงความเสี่ยงงานเรื่องของอาณาจักรทางการเมือง ทั้งยังเป็นเรื่องเกี่ยวกับการขาดความ硼รุงราษฎร์ ตรงกับข้ามกับการบริหารแบบเก็บเงินสมทบ ซึ่งมีความชัดเจนสมเหตุสมผล และมีความสัมพันธ์กันอย่างมากระหว่างเงินสมทบที่จ่ายไปกับประรษณ์ทดแทนที่จะได้รับเป็นผลลัพธ์วิธีการทางการเงินเก็บเงินสมทบได้รับการยอมรับมากกว่า

2.6 รูปแบบการหับประรษณ์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว

ประเทศไทย ฯ ที่มีการส่งเคราะห์ครอบครัวจะมีการจ่ายประรษณ์ทดแทนที่แตกต่างกันออกไป โดยทั่วไปแล้วการจ่ายประรษณ์ทดแทนจะจ่ายในรูปของตัวเงิน (In cash) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายแก่ครอบครัวตามความจำเป็นขั้นพื้นฐาน แต่ในนี้จะจุบันการจ่ายประรษณ์ทดแทนในรูปตัวเงินในโครงการส่งเคราะห์ครอบครัวยังไนมีรูปแบบของการให้ความช่วยเหลือเพิ่มขึ้นตามความจำเป็นพิเศษ เช่น การให้เงินช่วยเหลือเด็กพิการทุพพลภาพ ให้เงินเพิ่มงานกรณีที่เด็กอยู่一人ในครอบครัว ของผู้บุคคลเดียว (Single Parents) หรือให้เงินช่วยกรณีที่เป็นเด็กกำพร้า³³ เป็นต้น จากเหตุผลดังกล่าวจึงได้กำหนดรูปแบบการจ่ายประรษณ์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวในต่างประเทศ ออกได้เป็น 3 ประเภทคือ

1. ประรษณ์ทดแทนในรูปของตัวเงิน
2. ประรษณ์ทดแทนในรูปของสิ่งของ
3. ประรษณ์ทดแทนในรูปของบริการ

1. ประรษณ์ทดแทนในรูปของตัวเงิน (cash benefits) โดยมีเด็กและมารดา หรือผู้ที่ต้องบดบังติดหน้าที่ในการดูแลครอบครัวเป็นกลุ่มน้ำหมาด โดยที่ประรษณ์ทดแทนสาหรับบุตรจะมีการจ่ายเงินเป็นค่าเลี้ยงดูซึ่งอาจเรียกว่าเงินยังชีพครอบครัวหรือเงินเลี้ยงดูเด็ก (Family or Children Allowance) โดยให้แก่เด็กพิการหรือช่วยเหลือด้านการลดภาระให้แก่ครอบครัวที่มีเด็กอยู่一人ช่วงอายุที่กำหนด นับว่าเป็นการช่วยเหลือทางทางอ้อม หรือจะจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนาให้เป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็น เช่น ค่าอาหาร ค่าใช้จ่ายในการศึกษา ค่ารักษาพยาบาลโดยแบ่งได้เป็น 3 ประเภท ดังนี้

³³ กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานประกันสังคม . แหล่งเดิม , หน้า 25

1.1 ประรยช์น์ทดแทนประ เทบทองการบะกันสังคม วิธีนี้จะนำมีการตรวจสอบรายได้แต่ไม่เงื่อนไขในการรับประรยช์น์ทดแทนเป็นพิเศษ โดยผู้รับประรยช์น์ทดแทนต้องจ่ายเงินสมทบก่อนรับประรยช์น์ทดแทน

1.2 ประรยช์น์ทดแทนประ เทบที่ไม่เก็บเงินสมทบ มีรูปแบบของ การครอบคลุมประชาชัชนทุกคน (Universal benefits) วิธีนี้ไม่มีการจ่ายเงินสมทบและตรวจสอบรายได้ของผู้รับประรยช์น์ทดแทน เช่น การให้การศึกษาแก่เด็ก หรือการสาธารณสุข กันรูปแบบการสงเคราะห์ (social assistance) เป็นการช่วยเหลือครอบครัวที่มีความยากจน โดยวิธีนี้ใช้การตรวจสอบรายได้ของผู้รับการช่วยเหลือ

1.3 ประรยช์น์ทดแทนเพิ่มเติมจากกรณีสงเคราะห์ครอบครัว ที่ให้ในรูปเงินสด โดยมุ่งไปที่กลุ่มรับสิทธิ์ประรยช์น์พิเศษและเป็นประรยช์น์ทดแทนเพิ่มเติมตามพื้นฐานอายุของเด็ก ซึ่งในประเทศไทยเบลเยียมและประเทศไทยรั่งเศส ประรยช์น์ทดแทนเพิ่มเติมสำหรับเด็กพิการ เพื่อครอบครัวที่มีบุตรหรือมารดาเพียงฝ่ายเดียว และเงินสงเคราะห์เพื่อเด็กภาพร้าวที่ให้แก่ครอบครัวรายได้ต่ำ เช่น ในประเทศไทยอังกฤษ เป็นต้น³⁴

2. ประรยช์น์ทดแทนในรูปของสิ่งของ วิธีนี้เป็นการให้ประรยช์น์ทดแทนแก่เด็กในรูปของสิ่งของ เช่น เสื้อผ้า อาหาร อุบกรณ์การศึกษาและอุบกรณ์อื่น ๆ

3. ประรยช์น์ทดแทนในรูปของบริการ เป็นรูปแบบของการให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัวอีกวิธีหนึ่ง เช่น การช่วยเหลือในด้านกฤษหมาย หรือมีการเยี่ยมเยียนบ้านและให้ข่าวสารในด้านสิทธิต่าง ๆ หรือการจัดศูนย์บริการสาหรับแม่และเด็ก แนะนำอาชีพหรือการฝึกอาชีพ จัดสถานบำบัดเด็กพิการทางร่างกาย และสมอง³⁵ เป็นต้น

จากรูปแบบของประรยช์น์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร ที่กล่าวมาข้างต้น มีข้อ不足ที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ จากการศึกษาของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศ (International Social Security Association / ISSA) ที่ได้ทำการสำรวจในเรื่อง "ความสัมพันธ์ระหว่างประรยช์น์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว ในรูปแบบตัวเงิน สิ่งของ และบริการ" (The relationship between family benefit in cash, in kind and in service.) พบว่ามีผลสรุปบางประการที่น่าสนใจที่เกี่ยวกับประรยช์น์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว ดังต่อไปนี้

³⁴ ศักดิ์ศรี บริบาลบรรพตเขตต์. แหล่งเดิม, หน้า 36.

³⁵ Herman Van Hoorick. Ibid., p.30.

1. ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการศึกษาให้ความสาคัญเป็นลำดับแรกแก่ประโยชน์ทดแทนที่เป็นตัวเงิน ซึ่งถือว่าเป็นวิธีที่มีประสิทธิภาพมากที่สุดในการให้ความคุ้มครองแก่ครอบครัว

2. จากการศึกษาพบว่าประโยชน์ทดแทนที่เป็นตัวเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสงเคราะห์ครอบครัวขั้นพื้นฐานถือว่า เป็นประโยชน์ทดแทนที่สาคัญที่สุดของโครงการสงเคราะห์ครอบครัว

3. ประเทศไทยกำลังพัฒนาจะให้ความสาคัญลำดับแรกแก่ประโยชน์ทดแทน กรณีสงเคราะห์ครอบครัวที่เป็นตัวเงิน เพื่อจะลดภาระทางการเงินของครอบครัวที่มีบุตร และคู่สามีภรรยาที่ไม่มีบุตร

4. แม้ว่าประเทศไทยส่วนใหญ่จะให้ความสาคัญในประโยชน์ทดแทนที่เป็นตัวเงิน แต่ทบทวนความสาคัญของประโยชน์ทดแทนในรูปสิ่งของและการบริการ ในบางประเทศไทยก็ยังคงเพิ่มขึ้นในรอบ 10 ปีของการสำรวจ

5. ประโยชน์ทดแทนในรูปบริการที่สาคัญที่สุดในประเทศไทยที่กำลังพัฒนาคือ มุ่งที่จะช่วยเหลือครอบครัวที่มีบุตรพิการ เพื่อช่วยด้านการอนามัยแม่และเด็ก และช่วยเหลือดูแลเด็กในขณะที่ประเทศไทยอุดสาหกรรม มุ่งส่งเสริมด้านวัฒนธรรม การศึกษาหรืออุปกรณ์นันทนาการ ที่เป็นประโยชน์ทดแทนหลักในด้านบริการที่ให้แก่เด็ก³⁶

นัจจุบันหลายประเทศไทยได้เริ่มนามาตรการตรวจสอบรายได้และทรัพย์สิน ต่าง ๆ ของผู้มีสิทธิ (Means Test) มาใช้ในโครงการกรณีสงเคราะห์บุตร เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาการจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แก่ผู้มีความจำเป็นจะได้รับประโยชน์ทดแทนโดยแท้จริงดังเช่น ประเทศไทยอสเตรเลีย ประเทศนิวซีแลนด์และประเทศไทยอีบุน³⁷ เป็นต้น

2.7 เงื่อนไขการเกิดสิทธิการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว

จากการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศไทย เรื่อง "เงื่อนไขการเกิดสิทธิกรณีสงเคราะห์ครอบครัว" จากประเทศไทยที่เป็นสมาชิก 41 แห่งใน 37 ประเทศไทย และมีผลการสำรวจออกมายังนี้

เงื่อนไขในการเกิดสิทธิกรณีสงเคราะห์ครอบครัวมีความสัมพันธ์กับอายุของเด็ก ลำดับที่ของเด็กในครอบครัวหรือการตรวจสอบเด็ก สถานะการจ้างงาน

³⁶ G.Mattyasovsky "The Relationship between family benefits in cash,in kind and in services."Report XVII, XXIII rd General Assembly,Vienna,5-13 September 1989, ISSA, p.17.

³⁷ กองวิชาการและแผนงานสำนักงานประกันสังคม. แหล่งเดิม, หน้า 25

หรือการบรรกันสังคมของผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนและความสัมพันธ์ระหว่างบุตรกับบิดา มารดา หรือผู้เลี้ยงดู ดังนั้นพอสรุปได้ว่า เงื่อนไขของการเกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนจะแตกต่างกันออกไป ทั้งนี้เงื่อนไขดังกล่าวจะอาศัยหลักเกณฑ์ในการกำหนดดังนี้³⁸

1. จำนวนบุตรในครอบครัว

ในองค์กรที่เป็นสมาชิก 41 แห่งที่ทำการสำรวจเกือบทุกแห่ง การเกิดสิทธิเริ่มที่บุตรคนแรก อายุงานาร์ก์ตามไบเบิลฟรั่งเศสและไบเบิลเยอรมัน อายุน้อยที่สุดจะต้องมีบุตร 2 คน จึงจะเกิดสิทธิรับเงินสงเคราะห์ครอบครัวได้ ไบเบิลส่วนใหญ่จะจ่ายประโยชน์ทดแทนให้กับบุตรคนแรกมีเพียงไม่กี่ไบเบิลเท่ากันที่กำหนดดาวัตมีบุตรสองคนจึงจะได้รับสิทธิ และบางไบเบิลที่จะกำหนดจำนวนสูงสุดของบุตรที่จะได้รับประโยชน์ทดแทน เช่น ไบเบิลญี่ปุ่นกำหนดจำนวนบุตรไว้ 3 คน ไบเบิลกานงอกาหนดจำนวนบุตรไว้ 4 คน ไบเบิลโรมาเนียและไบเบิลเบนินกำหนดจำนวนบุตรไว้ 6 คน เป็นต้น

การยกเว้นไม่จ่ายประโยชน์ทดแทนแก่บุตรคนแรกนี้ เป็นการส่งเสริมครอบครัวให้มีขนาดใหญ่ขึ้นและมุ่งช่วยเหลือครอบครัวให้ซึ่งอาจประสบกับภาวะความยากจน

2. อายุของเด็ก

โดยทั่วไปไบเบิลต่าง ๆ จะจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แก่บุตรจนจบการศึกษา มีบางไบเบิลกำหนดให้จนถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือจนกว่าจะถึงอายุที่เด็กสามารถทำงานมีรายได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับกฎหมายของแต่ละไบเบิลส่วนอายุสูงสุดในการรับเงินสงเคราะห์ครอบครัวมีตั้งแต่ 6 ขวบ ในไบเบิลรูปแบบดั้งเดิมรับเงินสงเคราะห์ถึงอายุ 18 ปี เกือบครึ่งหนึ่งของไบเบิลที่ทำการสำรวจได้หักความช่วยเหลือพื้นฐานแก่ครอบครัวในจนถึงอายุ 16 ปี อาจเป็นเพราะเป็นอายุที่สาเร็จการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ประมาณ 2 ใน 3 ของไบเบิลที่ทำการสำรวจสงเคราะห์แก่เด็กที่ศึกษาต่อจนถึงวัยผู้成年 เช่น การจ่ายเงินสงเคราะห์แก่เด็กในไบเบิลบรูตุเกสขยายไปจนถึงอายุ 25 ปี ในไบเบิลเซครอกอลวาเกีย และในไบเบิลเยอรมันกำหนดอายุพื้นฐานขยายได้ตั้งแต่ 11 ปีจนถึงสูงสุด 21 ปี สาหรับบุคคลที่ศึกษาต่อและไม่มีจำกัดอายุสาหรับเด็กที่พิการทุพพลภาพ

³⁸ Donald, O."Conditions for entitlement to family allowances."Report XVII, XXIV th General Assembly, Acapulco, 22 November-1 December 1992, p.5-8.

3. ระยะเวลาการเป็นผู้ประกันตน

จะต้องจ่ายเงินสมบทติดต่อกันเป็นระยะเวลา 4 เดือน สำหรับประเทศไทย ในการเบนราษฎรต้องจ่ายเงินสมบทนานมีน้อยกว่า 6 เดือนและ 9 เดือนในประเทศไทย เป็นต้น

4. ต้องเป็นผู้ที่พำนักอยู่ในประเทศไทยนั้น ๆ

บางประเทศ เช่น ประเทศไทย มีข้อตกลงระหว่างประเทศ (Social Security Agreement) ในเรื่องการให้สิทธิต้านสังเคราะห์บุตรแก่ชาวต่างชาติที่พำนักอยู่ในประเทศไทยคู่สัญญาและเข้ามาทำงาน ณ ประเทศไทยที่ทางความตกลงกันไว้ แม้ว่าบุตรจะอยู่คนละประเทศไทยก็ตาม

5. การตรวจสอบรายได้บิดา มารดา

องค์กรที่เป็นสมาชิกรายงานว่า การจ่ายเงินสang เคราะห์ครอบครัว ขึ้นอยู่กับรายได้ของบิดา มารดา คาดคะเนความของรายได้ที่ใช้ในการประเมิน การเกิดสิทธิรับเงินสang เคราะห์ครอบครัวแตกต่างกันในในแต่ละประเทศไทย ปกติแล้ว การกำหนดรายได้ของบิดา มารดา จะกำหนดเพื่อวัดถูบรรษัทค้านการประเมินอย่างไรก็ตามในบางประเทศ เช่น ประเทศไทยรออกกฎหมายว่าบิดามารดาเป็นผู้ประกันตนและมีสิทธิรับเงินสang เคราะห์ครอบครัว ก็ต้องมีการตรวจสอบรายได้ของสามีหรือภรรยาในประเทศไทยอีก การเกิดสิทธิขึ้นอยู่กับรายได้ของครอบครัวโดยตรง ประเทศไทยออกเสริม เบี้ยเดียวกับการเกิดสิทธิรับเงินสang เคราะห์ครอบครัวพื้นฐาน ได้รับเงินจากทรัพย์สินโดยรวมของครอบครัว ถ้าทรัพย์สินโดยรวมของครอบครัวเกินกว่าระดับที่กำหนด ครอบครัวจะไม่มีสิทธิรับเงินสang เคราะห์

6. การตรวจสอบรายได้ของเด็ก

ได้แก่ เด็กที่ทำงานขณะเรียนมหาวิทยาลัย หรือเด็กที่ไม่มีผู้ปกครองดูแล เช่น ประเทศไทยเบนนิเด็กต้องมีรายได้ขั้นต่ำในประเทศไทยรั่งเศส เด็กต้องมีรายได้ต่ำกว่า 55% ของรายได้ขั้นต่ำ ในประเทศไทยมาริโนเด็กต้องมีรายได้ไม่เกินจำนวนเงินสang เคราะห์ครอบครัวที่ได้รับ จึงจะมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน เก็บต้น

7. ความสัมพันธ์ระหว่างเด็กกับบิดา มารดา

จากการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศ (ISSA)พบว่าความสัมพันธ์ของเด็กกับบิดา มารดา เช่น เด็กเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย หรือบุตรบุญธรรม เกี่ยวข้องกับวัตถุบรรษัทค์การเกิดสิทธิในการรับเงินสang เคราะห์ครอบครัว ในประเทศไทยแคนาดาและประเทศไทยแคนาดา เมอรูนบุญธรรมไม่ได้รับเงินสang เคราะห์พื้นฐาน หรือในประเทศไทยรออกเด็กนั้นต้องถูกต้องตามกฎหมายจึงจะได้รับเงินสang เคราะห์ครอบครัว

8. เงื่อนไขอื่น ๆ

ประเทศไทยมีสหกรณ์และบุคคลที่ได้รับสิทธิประโยชน์ที่มีความหลากหลายและมีความสามารถในการตัดสินใจด้วยตัวเอง จึงจะได้รับสิทธิประโยชน์ที่ครอบคลุมและเข้าถึงได้ทั่วถ้วน สำหรับประเทศไทย ผู้มีสิทธิ์ได้รับสิทธิ์ในสหกรณ์ที่ต้องพิจารณาต่อไปนี้

2.8 ระบบของการสงเคราะห์ครอบครัวหรือการสงเคราะห์บุตรในระบบประกันสังคมที่ดำเนินการณ์ต่างประเทศ

จากการศึกษาของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศ พบว่าประเทศไทยมีกฎหมายประกันสังคมจำนวน 165 ประเทศทั่วโลก มีประเทศไทยที่มีการสงเคราะห์ครอบครัวจำนวน 76 ประเทศ (Family Allowance) จากผลการสำรวจตั้งกล่าวพบว่าประเทศไทยที่ใช้การสงเคราะห์ครอบครัวนั้น มีข่ายความคุ้มครอง (Coverage) ประเภทของระบบ (Type of program) แหล่งเงินทุน (Source of fund) รวมถึงรูปแบบในการจ่ายประโยชน์ทดแทน (Benefit) เพื่อสะดวกในการศึกษา ผู้ศึกษาจึงขอจัดแบ่งประเทศไทยที่มีการสงเคราะห์ครอบครัวจำนวน 76 ประเทศออกเป็นระบบ (Type of program) ของแต่ละประเทศไทยที่ใช้บังคับออกได้เป็น 10 ประเภท ดังนี้รายละเอียดดังต่อไปนี้

1. ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน(Employment-related system)

เป็นระบบดังเดิมที่เกิดจากแนวคิดที่ว่า นายจ้างมีหน้าที่ต้องให้การช่วยเหลือแก่ลูกจ้าง โดยระบบเกี่ยวกับการจ้างงานจะจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แต่เฉพาะกับผู้ประกันตนที่มีสิทธิเท่านั้น ประเทศไทยที่ใช้ระบบนี้โดยส่วนใหญ่เป็นประเทศไทยกำลังพัฒนาและได้รับอิทธิพลมาจากการสงเคราะห์ประเทศญี่ปุ่น ประเทศแอลจีเรีย ประเทศไทยบรูไน ประเทศไทยอิตาลี ประเทศไทยสเปน เป็นต้น โดยขยายความคุ้มครองนั้น ใช้บังคับกับลูกจ้างทุกคนรวมถึงผู้พานักอาชญาณประเทศที่มีบุตรและบางประเทศที่ให้ความคุ้มครองลูกจ้างนอกภาคเกษตรกรรม และผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคม

สำหรับการเก็บเงินสมทบของระบบ Employment-related นี้มีการระบุแนนอนว่าจะให้ผู้ประกันตน หรือนายจ้างหรือรัฐบาลออกฝ่ายเดียว ส่วนที่อยู่แล้วในแต่ละประเทศไทยที่ใช้ระบบนี้จะมีรูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบที่แตกต่างกัน นานมีเหมือนกัน (รายละเอียดในการจัดเก็บเงินสมทบในแต่ละประเทศไทยได้จำแนก

³⁹ Us Department of Health and Human Services. Social Security Programs Throughout the World-1995. SSS Publication No. 13-11805. July 1995.

เป็นรูปแบบของประเทศไทยที่จัดเก็บเงินสมทบไว้แล้ว เพื่อสอดคล้องการศึกษาในหัวข้อ 2.9) และในการจ่ายเบี้ยชราทุนสำหรับประเทศไทยที่ใช้ระบบ Employment-related ส่วนมากจะจ่ายเบี้ยชราทุนทดแทนเป็นรูปของเงินสด ประเทศไทยส่วนใหญ่จะกำหนดอัตราการจ่ายเบี้ยชราทุนทดแทนแน่นอน ว่าบุตรจะได้รับเบี้ยชราทุนทดแทนเป็นจำนวนเท่าไร มีบางประเทศไทยมีการกำหนดจำนวนบุตรในการรับเบี้ยชราทุนทดแทนหรือบางประเทศไทยกำหนดอายุของบุตรในการรับเบี้ยชราทุนทดแทน รวมถึงบุตรที่กำลังฝึกงานหรือกำลังศึกษาอยู่ จากการสำรวจพบว่าในจำนวน 76 ประเทศไทยนี้มีประเทศไทยที่ใช้ระบบ Employment-related จำนวน 37 ประเทศไทย เช่น ประเทศไทย แอลเเบเนีย ประเทศไทยออลจีเรีย ประเทศไทยเบลเยียม ประเทศไทยบลิเวีย เป็นต้น

2. ระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system)

เป็นระบบที่นำมาใช้ภายในสังคมครั้งที่สอง คือเกิดจากแนวคิดที่ว่า เด็กเป็นความรับผิดชอบของสังคมเด็กทุกคนควรได้รับเบี้ยชราทุนทดแทนมิใช่เฉพาะบุตรของลูกจ้างในสถานประกอบการเท่านั้น โดยมีข่ายความคุ้มครองกับผู้ที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยซึ่งมีบุตรและเงื่อนไขการเกิดสิทธิ์ที่กำหนดไว้ในประเทศไทย ส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของโครงการ ส่วนใหญ่แล้วรัฐบาลจะจ่ายเงินสมทบนี้เพื่อสนับสนุนโครงการ โดยนำเงินมาจากการภาษีทั่วไป (General Revenue) ส่วนการจ่ายเบี้ยชราทุนทดแทนแต่ละประเทศไทยที่ใช้ระบบ Universal system จะจ่ายเบี้ยชราทุนทดแทนที่แตกต่างกัน คือ บางประเทศไทยกำหนดเรื่องอายุของบุตรเพื่อการจ่ายเบี้ยชราทุนทดแทนและบางประเทศไทยให้เบี้ยชราทุนทดแทนตามจำนวนบุตร สำหรับอัตราการจ่ายเบี้ยชราทุนทดแทนจะแตกต่างกันออกไป มีการสำรวจของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศไทยพบว่ามีประเทศไทยที่ใช้ระบบ Universal system มีจำนวน 18 ประเทศไทย เช่น ประเทศไทยเคนยา ประเทศไทยพินแลนด์ ประเทศไทยยังการประเทศไทยอิสราเอล ประเทศไทยอร์เวย์ เป็นต้น

3. ระบบประกันสังคม (Social Insurance system)

เป็นระบบที่มีข่ายความคุ้มครองแก่บุคคลที่มีรายได้จากการทำงาน หรือบริการรวมถึงผู้พิการอาชญาภัยในประเทศไทย บางประเทศไทยคุ้มครองถึงลูกจ้างที่เป็นข้าราชการ เสมียนพนักงานและสมาชิกสหกรณ์การผลิต หรือผู้ประกอบอาชีพอิสระ

การจัดเก็บเงินสมทบของระบบประกันสังคมนี้ จะจัดเก็บเงินสมทบร่วมกันระหว่างผู้ประกันตนและนายจ้างมีบางประเทศไทยที่รัฐบาลให้การสนับสนุนและวิธีการจ่ายเบี้ยชราทุนทดแทนแก่ครอบครัว จะจ่ายแก่ครอบครัวที่มีบุตรโดยกำหนดอายุของบุตรในการรับเบี้ยชราทุนทดแทน ในบางประเทศไทยจ่ายให้ผู้ประกันตนที่มีบุตรโดยกำหนดเป็นเบอร์เซนต์ของค่าจ้างขั้นต่ำ และการให้เบี้ยชราทุนทดแทนจะจ่ายเป็นเงินสด มีประเทศไทยที่ใช้ระบบ Social insurance จำนวน 5 ประเทศไทย คือประเทศไทยนิการากัว ประเทศไทยทวานี ประเทศไทยเค沃ทอเรียลกินี ประเทศไทยเอสโต

เนี่ย และประเทศไทย

4. ระบบสังคมสงเคราะห์ (Social Assistance system)

เป็นระบบที่ให้ความคุ้มครองครอบคลุมประชาชนทุกคนที่มีรายได้ต่ำ การให้ความช่วยเหลือจะขึ้นอยู่กับความจำเป็นของบุคคลนั้น ๆ โดยข่ายความคุ้มครองนี้จะใช้บังคับกับเด็กพิการ หรือบุตรในครอบครัวที่มีเพียงบิดาหรือมารดาที่มีขาดสมรรถภาพและครอบครัวที่มีความจำเป็นที่มีบุตรตั้งแต่ 3 คนขึ้นไป รวมถึงผู้ที่พานักอาศัยในประเทศไทยเป็นระยะเวลาติดต่อ กัน 1 ปี ในการจัดเก็บเงินสมทบรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารราชการทั้งหมด โดยเงินสมทบที่รัฐบาลนำมาใช้จ่ายทั้งหมดนี้มาจากการภาษีที่เก็บจากประชาชน

สาธารณูปการจ่ายประโยชน์ทดแทนของระบบสังเคราะห์ มีการกำหนดอายุของบุตร และมีการตรวจสอบรายได้ของครอบครัว (means-tested) จากการสำรวจของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศพบว่าประเทศไทยที่ใช้ระบบ Social assistance มีจำนวน 3 ประเทศ คือ ประเทศไทย สาธารณรัฐคôte d'Ivoire และประเทศไทยมาร์แชล์ และประเทศไทยอ่องกง

5. ระบบผสมระหว่างระบบเกี่ยวกับการจ้างงานกับระบบสังคมสงเคราะห์ (Dual employment-related and social assistance system)

เป็นระบบที่มีข่ายความคุ้มครองบุคคลที่ไม่มีสิทธิรับบำนาญ ไม่ว่าจะมีงานทำหรือไม่ หรือบุคคลที่มีงานทำและได้รับการสงเคราะห์โดยวิธีการตรวจสอบรายได้ ซึ่งในการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างโดยรัฐบาลให้เงินสนับสนุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารราชการ

การจ่ายประโยชน์ทดแทนจะใช้วิธีการตรวจสอบรายได้ โดยกำหนดอายุของบุตรที่มีสิทธิรับประโยชน์ทดแทน จากผลการสำรวจของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศพบว่าประเทศไทยที่ใช้ระบบผสมระหว่างระบบเกี่ยวกับการจ้างงานและระบบสังคมสงเคราะห์มีจำนวน 2 ประเทศคือ ประเทศไทยและประเทศไทยอาร์เจนตินา

6. ระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนกับระบบสังคมสงเคราะห์ (Dual Universal and social assistance system)

เป็นระบบที่มีข่ายความคุ้มครองครอบครัวที่มีบุตร ในบางประเทศไทยได้ให้ความคุ้มครองบิดาหรือมารดาที่ต้องดูแลบุตรฝ่ายเดียว หรือครอบครัวที่ได้พานักอาศัยในประเทศไทยที่มีบุตร การจัดเก็บเงินสมทบนายจ้าง เป็นผู้จ่ายเงินสมทบ และรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของราชการ

การจ่ายประโยชน์ทดแทนของระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนและระบบสังคมสงเคราะห์ ได้มีการกำหนดอายุของเด็กเพื่อการรับ

บรรยายนักดูแล และการจัดงานนักดูแลในกระบวนการบุตรในการรับประรยช์นักดูแลด้วย จากการสำรวจพบว่ามีประเทศไทยที่ใช้ระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน และระบบสังคมสงเคราะห์มีจำนวน 6 ประเทศ คือ ประเทศไทยและมาเลเซีย ประเทศไทยและแคนาดา ประเทศไทยและเยอรมันia และประเทศไทยและสิงคโปร์

7. ระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนกับระบบประกันสังคม (Dual Universal and social insurance system)

เป็นระบบที่มีความคุ้มครองเด็กทุกคนที่ได้รับการเลี้ยงดูหรืออาศัยอยู่ในประเทศไทยโดยถูกกฎหมาย การจัดเก็บเงินสมทบรัฐบาลจ่ายเงินสมทบเพื่อใช้จ่ายในการบริหารงาน

ในการจ่ายประรยช์นักดูแลในระบบนี้ จะกำหนดจำนวนบุตรรวมถึงอายุของบุตรในการรับประรยช์นักดูแล จากผลการสำรวจของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศไทยพบว่าประเทศไทยที่ใช้ระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนกับระบบประกันสังคมมีจำนวน 1 ประเทศ คือ ประเทศไทยและเบลารุส

8. ระบบผสมระหว่างระบบประกันสังคมกับระบบสังคมสงเคราะห์ (Dual social insurance and social assistance system)

เป็นระบบที่มีความคุ้มครองพลเมืองทุกคนและครอบครัวที่มีบุตร ใน การจัดเก็บเงินสมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานนั้นจะออกเงินสมทบร่วมกันระหว่างผู้ประกันตน นายจ้างและรัฐบาล เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร

การจ่ายประรยช์นักดูแลของระบบนี้ จะกำหนดจำนวนบุตรรวมถึงอายุของบุตรในการรับประรยช์นักดูแล จากผลการสำรวจของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศไทย พนવ่าประเทศไทยที่ใช้ระบบผสมระหว่างระบบประกันสังคมกับระบบสังคมสงเคราะห์ในจำนวน 2 ประเทศ คือ ประเทศไทยและมาเลเซีย เครน

9. ระบบการเรียกเงินภาษีคืนได้ (Refundable Tax Credit)

เป็นระบบที่มีความคุ้มครองผู้พานักอาชีวในประเทศไทยที่มีบุตร ในการออกเงินสมทบนั้น รัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมทบฝ่ายเดียว และการจ่ายประรยช์นักดูแลจะกำหนดอายุของบุตรในการรับประรยช์นักดูแลจากผลสำรวจของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศไทยจำนวน 76 ประเทศไทยพบว่าประเทศไทยที่ใช้ระบบการเรียกเงินภาษีคืนมีจำนวน 1 ประเทศ คือ ประเทศไทยและแคนาดา

10. ระบบผสมระหว่างการทางกฎหมายของนายจ้างและระบบสังเคราะห์ (Dual employment liability and assistance system)

เป็นระบบที่มีความคุ้มครองผู้ที่พานักอาชีวในประเทศไทยที่มีบุตรในการจ่ายเงินสมทบนั้น นายจ้างจะเป็นผู้ออกเงินสมทบโดยมีรัฐบาลให้การสนับสนุนและ

ในการจ่ายเบี้ยยังชีพนั้นทุกแห่งจะใช้วิธีการตรวจสอบรายได้ กับกำหนดจำนวนบุตรที่จะรับประโยชน์ทุกแห่ง ผลการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศพบว่าประเทศไทยที่ใช้ระบบภาระทางกฎหมายของนายจ้างและระบบสงเคราะห์มีจำนวน 1 ประเทศไทย จากจำนวน 76 ประเทศไทย คือ ประเทศไทยถูกบุ้น

2.9 การบังคับใช้ประโยชน์ทุกแห่งกรณีสงเคราะห์ครอบครัวในต่างประเทศ

จากการศึกษาของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศ โดยการสนับสนุนทางการเงินของ US Department of Health and Human Services ที่ได้ทำการสำรวจพบว่าประเทศไทยที่มีกฎหมายประกันสังคมใช้บังคับในจำนวน 165 ประเทศไทยทั่วโลกนั้นประเทศไทยที่มีการสงเคราะห์ครอบครัวมีจำนวน 76 ประเทศไทย ซึ่งจากการสำรวจพบว่าประเทศไทยที่มีการสงเคราะห์ครอบครัวได้แบ่งเป็นเงื่อนไขการรับประโยชน์ทุกแห่งในกรณีสงเคราะห์ครอบครัวหรือข่ายความคุ้มครอง แหล่งเงินทุน (Source of fund) และประเภทของระบบ (Type of program) รวมถึงองค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหาร จากการสำรวจจะพบว่าประเทศไทยที่ทำการศึกษามีจำนวนมาก จึงได้จัดแบ่งประเทศไทยออกเป็นรูปแบบในการจัดเก็บเงินสมทบ เพื่อสะท้อนในการศึกษามีจึงแบ่งประเทศไทยดังกล่าวออกได้เป็น 6 รูปแบบ ดังนี้

1. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากนายจ้างฝ่ายเดียว
2. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากผู้ประกันตนฝ่ายเดียว
3. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากรัฐบาลฝ่ายเดียว
4. รูปแบบที่มีการจัดเก็บเงินสมทบจากรัฐบาล และนายจ้าง
5. รูปแบบที่มีการจัดเก็บเงินสมทบจากผู้ประกันตน และนายจ้าง
6. รูปแบบที่มีการจัดเก็บเงินสมทบจากผู้ประกันตน นายจ้างและรัฐบาล

1. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากนายจ้างฝ่ายเดียว

ในการจัดเก็บเงินสมทบจากนายจ้าง โดยทั่วไปแล้ว นายจ้างจะเป็นผู้ออกเงินสมทบทั้งหมด มีบางประเทศที่ได้มีการจัดเก็บเงินสมทบจากนายจ้างโดยการกำหนดเบี้ยนเบ้อร์ เช่นต์ของอัตราค่าจ้าง และประเทศไทยที่มีการจัดเก็บจากนายจ้างฝ่ายเดียวมีจำนวน 24 ประเทศไทยจากจำนวน 76 ประเทศไทยที่มีการใช้บังคับเกี่ยวกับประโยชน์ทุกแห่งกรณีสงเคราะห์ครอบครัว ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. ประเทศไทยแอลจีเรีย (ALGERIA) มีการประกาศใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1992 โดยชนิดของระบบการอยู่อาศัยได้ระบุนี้เกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) และมีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีสงเคราะห์ครอบครัวโดยใช้บังคับกับลูกจ้างนอกภาคเกษตรกรรม และผู้รับประโยชน์ทุกแห่งกรณีสงเคราะห์ครอบครัวในระบบการประกันสังคมที่

มีบุตร 1 คนขึ้นไป(Nonagricultural employes and social insurance beneficiaries with 1 or more children) การเก็บเงินสมทบจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 3 เบอร์เซนต์ ต่ออัตราค่าจ้างต่อเดือนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการ

สาหรับเงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่า ต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 17 ปี (อายุ 18 ปีถ้าพิจิกงานหรืออายุ 21 ปีถ้ากลังศึกษาอยู่หรือเป็นผู้ทุพพลภาพ) รายบุตรแต่ละคนได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 140 dinars ต่อเดือน (3.34^{40} \$) และจะได้การสนับสนุนทางการศึกษาอีกคนละ 250 dinars ต่อปี ($5.96\$$) โดยกำหนดอายุของเด็กว่าจะต้องมีอายุตั้งแต่ 6 ปีขึ้นไป องค์กรที่ท่านน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม(Ministry of Labor and Social Affairs)

2. ประเทศเบนิน (BENIN) ได้มีการประกาศใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1995 โดยนิติกรรมการของประเทศเบนินอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) และมีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวโดยใช้บังคับกับลูกจ้างและผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคมที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป(Employees and social insurance beneficiaries with 1 or more children) ส่วนการจัดเก็บเงินสมทบจะจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 8.8% ของอัตราค่าจ้างต่อเดือนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารและการ

สาหรับเงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 15 ปี (อายุ 25 ปีถ้าพิจิกงานและอายุ 21 ปีถ้ากลังศึกษาอยู่หรือเป็นผู้ทุพพลภาพ) รายบุตรคนแรกจนถึงอายุ 6 ปีจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 1,000 CFA francs ต่อเดือน องค์กรที่ท่านน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงานและสานักงานประกันสังคม

3. ประเทศโบลิเวีย (BOLIVIA) มีการใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1953 ชนิดของนิติกรรมการของประเทศโบลิเวียอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) และมีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัว โดยใช้บังคับกับลูกจ้างทุกคน (Employees) ในการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างทั้งหมด

⁴⁰ 1 USD=40.35 บาท อัตราแลกเปลี่ยน ณ.วันที่ 23 กันยายน พ.ศ. 2541. ที่มา: ธนาคารกสิกรไทย

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ

สำหรับเงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิฯ ได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่า ต้องเป็นบุตรอายุระหว่าง 1-19 ปี และไม่จำกัดอายุถ้าเป็นผู้ทุพพลภาพ บุตรแรกเกิดจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนค่าจ้างขั้นต่ำหนึ่งเดือน องค์กรที่ท่านน้าที่บริหารคือกระทรวงการเคหะและพัฒนาเศรษฐกิจ

4. ประเทศบูรุนดี (BURUNDI) มีการใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1971 ชนิดโครงการของประเทศไทยบูรุนดีเป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) มีข่ายความคุ้มครองของ การบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวใช้บังคับกับผู้มีงานทำและฝึกงานที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ใน การจัดเก็บเงินสมทบทุนจากนายจ้างทั้งหมด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารแก่โครงการ

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนมีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิฯ ได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 16 ปีและอายุ 21 ปี ถ้าศึกษาอยู่หรือกำลังฝึกงาน รวมถึงไม่จำกัดอายุถ้าเป็นผู้ทุพพลภาพ มีองค์กรที่ท่านน้าที่บริหารคือ กระทรวงการแรงงานและสวัสดิการสังคม

5. ประเทศแคนาดา (CAMEROON) ใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1971 โดยชนิดของโครงการในประเทศไทยแคนาดาอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) ข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวใช้บังคับกับผู้มีงานทำที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป และในการจัดเก็บเงินสมทบทุนนั้นจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 7 เบอร์เซนต์ของอัตราค่าจ้าง (ถ้าเป็นภาคเกษตรกรรมจะเก็บอัตรา 5.65% ของอัตราค่าจ้าง ถ้าเป็นโรงเรียนรายวันจะเก็บเงินสมทบในอัตรา 3.7% ของอัตราค่าจ้างต่อเดือน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารแก่โครงการ

สำหรับเงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิฯ ได้รับประโยชน์ทดแทนต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 14 ปี และอายุ 18 ปีถ้ากำลังฝึกงาน และอายุ 21 ปีถ้ากำลังศึกษาอยู่หรือทุพพลภาพ บุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวน 1,800 francs ต่อเดือน และองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงานและสนับสนุนงบประมาณประจำปี

6. ประเทศเคนยา (CAPE VERDE) ได้มีการใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1953 โดยชนิดของโครงการของประเทศไทยเคนยาอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) มีข่ายความคุ้มครองการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวใช้บังคับกับผู้มีงานทำในการจัดเก็บเงินสมทบทุนนั้นจะจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 9%

ของอัตราค่าจ้างต่อเดือนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารภารกิจ
สาธารณูปโภคที่ดี สำหรับบุตรชายที่มีอายุน้อยกว่า 14 ปี
และอายุ 24 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่และไม่จำกัดอายุถ้าทุพพลภาพ โดยบุตรไม่เกิน 4
คนจะได้รับประโยชน์ที่ดีที่สุดเป็นเงินจำนวน 300 escudos ต่อเดือน (3.72\$) มี
องค์กรที่ทราบดีว่าต้องการให้บุตรที่ดีที่สุดและองค์กรที่ต้องการประกันสังคมระหว่าง
ประเทศ

7. ประเทศแอฟริกากลาง (CENTRAL AFRICAN) ใช้กฎหมาย
การสงเคราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1956 โดยชนิดของโครงการจะอยู่
ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) ได้มีข่าย
ความคุ้มครองของการบังคับใช้การผู้ส่งเคราะห์ครอบครัวให้บังคับกับผู้รับประโยชน์
ที่ดีที่สุดในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป และในการจัดเก็บเงินสมทบ
จะเก็บจากนายจ้างเป็นจำนวน 12% ของค่าจ้างต่อเดือนเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการ
บริหารภารกิจ

สาธารณูปโภคที่ดี สำหรับบุตรชายที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี
และอายุ 18 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่ 20 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่ และบุตรจะได้รับประโยชน์
ที่ดีที่สุดเป็นเงิน 1,200 CFA francs ต่อเดือน มีองค์กรบริหาร คือ
กระทรวงแรงงานและสานักงานประกันสังคม

8. ประเทศ콩โก (CONGO) มีการประกาศใช้กฎหมายการ
สงเคราะห์ครอบครัว เป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1949 โดยชนิดของโครงการ
ของประเทศไทยอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-
related system) และได้มีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้การผู้ส่งเคราะห์
ครอบครัวโดยใช้บังคับกับลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป (Employees with 1 or
more children) การจัดเก็บเงินสมทบจะจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 10.03%
ของอัตราค่าจ้างต่อเดือน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารภารกิจ

สาธารณูปโภคที่ดี สำหรับบุตรชายที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี
และอายุ 17 ปีถ้าหากลังศึกงาน อายุ 23 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่รวมถึงทุพพลภาพบุตร
จะได้รับประโยชน์ที่ดีที่สุดเป็นเงิน 1,200 CFA francs ต่อเดือน โดยมี
องค์กรที่ทราบดีว่าต้องการให้บุตรที่ดีที่สุดและสานักงานประกันสังคม

9. ประเทศโคตดิวัวร์ (COTE D'IVOIRE) มีการใช้กฎหมาย
สงเคราะห์ครอบครัว เป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1930 ประเภทของโครงการ
ประเทศไทยอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related

system) และมีข่ายคุ้มครองการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัว โดยใช้บังคับกับลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 5% ของอัตราค่าจ้างต่อเดือน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 14 ปี และอายุ 18 ปีถ้าหากลังฝึกงาน อายุ 21 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่รวมถึงทุพพลภาพ โดยบุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวนเงิน 1,500 CFA francs ต่อเดือน มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

10. ประเทศ Gabon (GABON) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัว ครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1956 โดยชนิดโครงการของประเทศไทยเป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) ข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัว ใช้บังคับกับผู้มีงานทำซึ่งมีบุตร 1 คนขึ้นไป รวมถึงผู้รับนานาภัยซึ่งต้องเลี้ยงดูเด็กซึ่งเกิดก่อนเกณฑ์อายุ การจัดเก็บเงินสมทบจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 8% ของอัตราค่าจ้างต่อเดือน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานโครงการ

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนมีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 17 ปีถ้าหากลังฝึกงาน อายุ 20 ปีถ้าหากลังศึกษาร่วมถึงทุพพลภาพบุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวนเงิน 3,000 CFA francs ต่อเดือน โดยมีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

11. ประเทศกินี (GUINEA) ใช้กฎหมายการส่งเคราะห์ครอบครัว เป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1956 มีชนิดโครงการประเทศไทยเป็นอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) และมีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวใช้บังคับกับลูกจ้างที่ทำงานตามรหัสแรงงานซึ่งครอบคลุมภายใต้การประกันสังคม การจัดเก็บเงินสมทบจะจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 6% ของอัตราค่าจ้างต่อเดือน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน โดยได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่า ต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 17 ปี บุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวนเงิน 1,500 francs ต่อเดือน องค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

12. ประเทศอิหร่าน (IRAN) ใช้กฎหมายการส่งเคราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1953 ชนิดของโครงการของประเทศไทยจะอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) และมีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวใช้บังคับกับผู้มีงานทำ ส่วนการ

จัดเก็บเงินสมบทจะจัดเก็บจากนายจ้างฝ่ายเดียว

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 18 ปีและไม่จำกัดอายุถ้าศึกษาอยู่หรือทุพพลภาพ โดยบุตรสองคนแรกจะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวนคงละ 8,982 rials ต่อเดือน(126.51\$) มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

13. ประเทศเลบานอน (LEBANON) ใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1943 ชนิดrocวงการของประเทศเลบานอนเป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) โดยมีความคุ้มครองการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัว โดยใช้บังคับกับลูกจ้างและผู้รับประโยชน์ในrocวงการประกันสังคมซึ่งมีภาระที่มีได้ทางานหรือบุตร 1-5 คน ในการจัดเก็บเงินสมบทจะจัดเก็บจากนายจ้าง 15% ของอัตราค่าจ้าง จนถึงเพดาน 3 เท่า ของค่าจ้างขั้นต่ำหรือ 7% ของค่าจ้างถ้าเป็นกิจการขนาดเล็กเพื่อใช้จ่ายในการบริหารrocวงการ

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 16 ปี และโดยบุตรจำนวน 5 คน จะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นเงินจำนวนไม่เกิน 75% ของค่าจ้างขั้นต่ำ มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

14. ประเทศมาดากัสการ์ (MADAGASCAR) มีการใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1956 ชนิดrocวงการในประเทศมาดากัสการ์ เป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) มีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวจะใช้บังคับกับผู้ที่มีงานทำนักเรียน และผู้ฝึกงานที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป (Employed persons students and apprentices with 1 or more children) การจัดเก็บเงินสมบทเก็บจากนายจ้าง 8.25% ของค่าจ้างเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานrocวงการ

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 14 ปี และอายุ 18 ปี ในการฝึกงานอายุ 21 ปีศึกษา และบุตรจะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นเงินจำนวน 1,100 francs ต่อเดือน มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

15. ประเทศโมริตานี (MAURITANIA) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1955 ชนิดrocวงการของประเทศโมริตานีใช้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน(Employment-related system)ได้มีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัว ใช้บังคับกับผู้มีงานทำและมีบุตร 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมบทจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 8% ของอัตราค่าจ้าง

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารภาระโครงการ

สำหรับเงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่า ต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 14 ปี และอายุ 21 ปีถ้าหากลังฝึกงานรวมถึงก้าลังศึกษาอยู่หรือเป็นผู้ทุพพลภาพ ด้วยบุตรแต่ละคนจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 300 ouguiyas ต่อเดือน (2.68\$) มีองค์กรที่หน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

16. ประเทศโมร็อกโก (MOROCCO) ได้ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1942 ชนิดโครงการบรรเทาภัยครอบครัว เป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน(Employment-related system) มีข่ายความคุ้มครองในการบังคับใช้กรณีสูงสุด เศรษฐ์ครอบครัว ใช้บังคับลูกจ้างและผู้ฝึกงานในอุตสาหกรรมการพาณิชย์ นักวิชาชีพ และผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป การจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 9.4% ของอัตราค่าจ้างต่อเดือนเพื่อใช้จ่ายในการบริหารโครงการ

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนมีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่า ต้องเป็นบุตรของผู้ประกันตนที่มีอายุน้อยกว่า 12 ปี และเป็นผู้พำนักอาศัยอยู่ในประเทศ ด้วยบุตรแต่ละคนจะได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวน 54 dirhams ต่อเดือน (6.14\$) มีองค์กรที่หน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

17. ประเทศไนเจอร์ (NIGER) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1955 โดยชนิดโครงการของประเทศไนเจอร์ เป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน(Employment-related system) ข่ายความคุ้มครองบังคับใช้กรณีสูงสุด เศรษฐ์ครอบครัวใช้บังคับกับลูกจ้างและผู้ประกันตนในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป การเก็บเงินสมทบจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 11% ของอัตราค่าจ้าง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนมีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุตั้งแต่ 1 ปีถึงอายุ 14 ปีบุตรแต่ละคนจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 1,000 francs ต่อเดือน ได้มีองค์กรหน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

18. ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ (SWITZERLAND) มีการใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1952 โดยชนิดโครงการของประเทศสวิตเซอร์แลนด์ เป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) มีข่ายความคุ้มครองการบังคับใช้กรณีสูงสุด เศรษฐ์ครอบครัว ได้ใช้บังคับกับโครงการสนับสนุน : ลูกจ้างในภาคเกษตรและชาวนาที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป

(Federal program: Agricultural employees and small self-

employed farmers who have 1 or more children) ส่วนโครงการของรัฐ: ลูกจ้างนอกภาคเกษตรที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป而已 ๆ Marlborough ครอบคลุมผู้ประกอบอาชีพอิสระรวมทั้งชาวนา นายจ้างมักก่อตั้งกองทุนสงเคราะห์ครอบครัวเอง (Cantonal programs: Nonagricultural employees with 1 or more children; several cantons also cover some self-employed, including farmers) การจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างในภาคเกษตรกรรมจำนวน 2% ของอัตราค่าจ้าง หรือเก็บนายจ้างนอกภาคเกษตรกรรมจำนวน 1.2-3% ของอัตราค่าจ้าง เพื่อใช้จ่ายในการบริหารโครงการ

สาธารณรัฐเชิงการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรอายุ 16 ปี และอายุ 25 ปีถ้าหากลังศึกษา โดยบุตรสองคนแรกจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 155 francs ต่อเดือน ส่วนบุตรคนที่สามจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 160 francs ต่อเดือน และองค์กรที่ท่านนี้ที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

19. ประเทศโตโก (TOGO) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1956 โดยชนิดโครงการเป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) ได้มีข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีสงเคราะห์ครอบครัวใช้บังคับกับลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป รวมถึงผู้รับบำนาญที่เลี้ยงดูบุตร ใน การจัดเก็บเงินสมทบจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 10% ของค่าจ้าง เพื่อใช้จ่ายในโครงการ

สาธารณรัฐเชิงการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรอายุ 16 ปี และอายุ 18 ปีถ้าหากลังฝึกงาน อายุ 21 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่หรือทุพพลภาพ โดยบุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 2,000 francs ต่อเดือน และมีองค์กรที่ท่านนี้ที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

20. ประเทศตูนิเซีย (TUNISIA) มีการใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1944 มีชนิดโครงการของประเทศตูนิเซียเป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) ข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีสงเคราะห์ครอบครัวโดยใช้บังคับกับลูกจ้างนอกภาคเกษตรกรรม ชาวประมง คหบงานหรือภาคเกษตรกรรมที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ ส่วนการจัดเก็บเงินสมทบจะจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 15% ของค่าจ้าง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการ

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติ ผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรอายุ 14 ปี หรืออายุ 18 ปีถ้าหากลังฝึกงาน อายุ 20 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่ โดยบุตรหนึ่งคนจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็น

จำนวน 18% และได้รับสูงสุด 122 dinars ต่อวัน ๆ ละ 3 เดือน มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

21. ประเทศ扎伊尔 (ZAIRE) ได้มีการประกาศใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1951 ชนิดโครงการอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) ข่ายความคุ้มครองการบังคับใช้โดยใช้บังคับกับผู้มีงานทำและผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ส่วนการจัดเก็บเงินสมบทจะจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 4% ของค่าจ้างเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการ

สำหรับเงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรอายุ 16 ปีหรืออายุ 25 ปีถ้าหากลาออกจากงาน ไม่จำกัดอายุในการผ่านพิพากษา โดยบุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวน 10% ของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยมีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

22. ประเทศฝรั่งเศส (FRANCE) มีการประกาศใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1932 และชนิดโครงการของประเทศฝรั่งเศสอยู่ภายใต้ระบบการครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) ข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีสิ่งเคราะห์ครอบครัวโดยใช้บังคับครอบครัวที่มีบุตร 2 คนขึ้นไป หรือครอบครัวที่ได้พานักอาศัยอยู่ในประเทศไทย ฝรั่งเศส และในการจัดเก็บเงินสมบทจะจัดเก็บจากนายจ้างจำนวน 5.4% ของค่าจ้างต่อเดือน

สำหรับเงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่า ต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 17 ปี โดยบุตรสองคนแรก จะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 665 francs ต่อเดือนต่อคน (117.50\$) และบุตรคนอื่น ๆ จะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 852 francs ต่อเดือน (150.55\$) มีโดยมีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

23. ประเทศสหพันธ์รัสเซีย (RUSSIAN FEDERATION) ใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1944 และชนิดโครงการของประเทศสหพันธ์รัสเซีย เป็นระบบการครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) ข่ายความคุ้มครองกรณีสิ่งเคราะห์ครอบครัวใช้บังคับกับเด็กอายุต่ำกว่า 16 ปี และการจัดเก็บเงินสมบทจะเก็บจากนายจ้างฝ่ายเดียว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการ

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนมีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 18 เดือน โดยบุตรได้รับ

ประรบยน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 100% ของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ สาหรับบุตรอายุ 18 เดือนถึง 6 ปี จะได้รับประรบยน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 70% ของค่าจ้างขั้นต่ำ อายุ 6 ปีถึง 16 ปี ได้รับเงินจำนวน 60% ของค่าจ้างขั้นต่ำ องค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

24. ประเทศโมลโดวา (MALDOVA) ใช้กฎหมายการสงเคราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1944 ชนิดโครงการของประเทศโมลโดวาจะเป็นระบบผสมระหว่างการครอบคลุมประชาชัตุกคนกับระบบสังคมสงเคราะห์ (Dual Universal and Social assistance system) ข่ายความคุ้มครองของกรณีสงเคราะห์ครอบครัวให้บังคับกับครอบครัวที่มีบุตร และในการจัดเก็บเงินสมบทจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 4% ของค่าจ้างเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการ

เงื่อนไขของการรับสิทธิ์ประรบยน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประรบยน์ทดแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 16 ปีและอายุ 18 ปี ถ้าหากลังศึกษาอยู่ บุตรอายุ 18 เดือนจนถึง 6 ปีจะได้รับเงินจำนวน 25% ของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ สาหรับบุตรอายุ 6 ปีถึง 16 ปี จะได้รับเงินจำนวน 30% ของค่าจ้างขั้นต่ำ องค์กรที่ท่านน้าที่บริหารคือกระทรวงแรงงาน

2. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตนฝ่ายเดียว

ในการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตน โดยทั่วไปแล้วผู้ประกันตนจะเป็นผู้ออกเงินสมบทส่วนหนึ่ง เพื่อสมบทเข้ากองทุน แต่สาหรับประเทศโปรตุเกส ซึ่งเป็นเพียงประเทศเดียวจากจำนวน 76 ประเทศ ที่มีการสงเคราะห์ครอบครัวในรูปแบบนี้ ที่ให้ผู้ประกันตนต้องออกเงินสมบทเพียงฝ่ายเดียว

ประเทศโปรตุเกส (PORTUGAL) ได้ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกในปีคริสต์ศักราช 1942 โดยชนิดโครงการของประเทศโปรตุเกสนั้น เป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) มีข่ายความคุ้มครองการบังคับใช้กรณีสงเคราะห์ครอบครัวโดยใช้บังคับผู้มีงานทำ ว่างงาน และผู้รับบำนาญ (Employed persons unemployed and pensioners) ใน การจัดเก็บเงินสมบทนี้ผู้ประกันตนจะเป็นผู้ออกเงินสมบทแต่เพียงฝ่ายเดียว

เงื่อนไขการรับสิทธิ์ประรบยน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิในการได้รับประรบยน์ทดแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรอายุน้อยกว่า 15 ปี และอายุ 25 ปี ถ้าหากลังศึกษาอยู่ Rodney บุตรสองคนจะได้รับประรบยน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 2,000 escudos ต่อเดือน (14.16\$) ถ้าบุตรสามคนขึ้นไปจะได้รับประรบยน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 3,000 escudos ต่อเดือน (21.24\$) โดยองค์กรที่ท่านน้าที่บริหารคือสถาบันกงานประกันสังคม

3. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากรัฐบาลผ่ายเดียว

ในการจัดเก็บเงินสมบทที่รัฐบาลเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายทั้งหมดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารแก่รัฐบาลนั้น ส่วนใหญ่แล้วจะเป็นประเทศไทยและยุโรปที่รัฐบาลมีเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่เพียงพอสามารถจ่ายเหลือประชาชนได้อย่างเพียงพอ จากผลการสำรวจพบว่ามีประเทศไทยที่รัฐบาลออกเงินสมบทผ่ายเดียวมีจำนวน 26 ประเทศ จากจำนวน 76 ประเทศ ที่มีการส่งเคราะห์ครอบครัว ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. ประเทศแอลเบเนีย (ALBANIA) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1992 ชนิดของการของประเทศไทยและแอลเบเนียจะเป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) นำความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัว ให้บังคับกับลูกจ้างผู้มีงานทำและมีบุตร และการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมดแต่เพียงผ่ายเดียว

สาธารณรัฐเชิงใน การรับสิทธิประโยชน์ที่ดีมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ที่ดี ต้องเป็นเด็กที่อยู่ในความดูแล และเป็นเด็กนักเรียน โดยเด็กหนึ่งคนจะได้รับประโยชน์ที่ดี 200 lek ต่อเดือน (2.23%) องค์กรที่ท่านน้าที่บริหารคือ กระทรวงแรงงานและสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

2. ประเทศชิลี (CHILE) มีการใช้กฎหมายการส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1981 ชนิดของการของประเทศไทยและชิลีจะอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment-related system) นำความคุ้มครองจะใช้บังคับกับผู้มีงานทำและผู้รับนานาภัยที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป การจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาล เป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมดแต่เพียงผ่ายเดียว

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ที่ดี ดีมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ว่าต้องเป็นเด็กที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปี อายุ 24 ปี ถ้าหากลังศึกษาอยู่และไม่จากอาชญาคุกอาชญาคุกพยาบาล บุตรจะได้รับเงินเป็นเวลา (โดยไม่ระบุจำนวนไว้) กรณีบุตรที่พุพลดภาระจะได้รับเพิ่มเป็น 2 เท่า มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

3. ประเทศเดนมาร์ก (DENMARK) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1952 ชนิดของการของประเทศไทยและเดนมาร์กเป็นระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) นำความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัว ให้บังคับกับพลเมืองทุกคนรวมถึงผู้พำนักอาศัยในประเทศไทยเดนมาร์กเป็นเวลาตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป การจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะออกเงินสมบททั้งหมดแต่เพียงผ่ายเดียว

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ที่ดี ดีมีการกำหนดคุณสมบัติ

ของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนไว้ว่าต้องเป็นเด็กที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปี ด้วยบุตรที่มีอายุระหว่าง 0-6 ปีจะได้รับเงินจำนวนคนละ 8.600 kroner ต่อเดือน (1400.65\$) องค์กรที่ทำงานนี้ที่บริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

4. ประเทศฟินแลนด์ (FINLAND) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1948 ชนิดของการของประเทศฟินแลนด์ เป็นระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) และข่ายความคุ้มครองการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์ครอบครัวขึ้นบังคับกับผู้พานักอาศัยทุกคนที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมทบนั้นรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมทบทั้งหมดแต่เพียงฝ่ายเดียว

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทนมีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 17 ปี ด้วยบุตรหนึ่งคน จะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นเงินจำนวน 4,392 marks ต่อปี (869.71\$) บุตรสองคนจะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวน 9,348 marks ต่อปี (1,851.09\$) บุตรสามคนจะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวน 15,492 marks ต่อปี (3,067.73\$) บุตรสี่คนได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวน 23,232 marks ต่อปี (4,600.40\$) และบุตรห้าคนขึ้นไปได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวน 10,104 marks ต่อปี (2,000.80\$) องค์กรบริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

5. ประเทศฮังการี (HUNGARY) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวเป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1938 ชนิดของการของประเทศฮังการี อญ্যภัย ได้ระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) และข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้ประโยชน์ทุกแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว จะขึ้นบังคับกับผู้พานักอาศัยทั้งหมดในประเทศฮังการีที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป การจัดเก็บเงินสมทบรัฐบาลออกเงินสมทบทั้งหมดฝ่ายเดียว

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรหนึ่งคน จะได้รับประโยชน์ทุกแทนจำนวน 2,750 forints ต่อเดือน (27.59\$) บุตรสองคนได้รับจำนวน 3,250 forints ต่อเดือน (32.60\$) บุตรสามคนได้รับจำนวน 3,750 forints ต่อเดือน (37.62\$) มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

6. ประเทศ拉脫維亞 (LATVIA) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1990 ชนิดของการของประเทศ拉脫維亞 อญ্যภัย ได้ระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) และข่ายความคุ้มครองใช้บังคับกับผู้พานักอาศัยถาวรสิ่งที่มีบุตรอย่างน้อย 1 คน และในการจัดเก็บเงินสมทบรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมทบทั้งหมด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนไว้ว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี บุตรอายุ

น้อยกว่า 8 ปี จะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 3.75 Lats ต่อเดือน บุตรอายุมากกว่า 8 ปี จะได้รับจำนวน 4.5 Lats ต่อเดือน มีองค์กรบริหาร คือ กระทรวงสวัสดิการสังคม

7. ประเทศเนเธอร์แลนด์ (NETHERLANDS) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1939 ชนิดครองการจะเป็นระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) มีข่ายความคุ้มครองที่เข้มงวดกับผู้ที่พำนักอาศัยทุกคนที่มีบุตร 1 คน การจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะออกเงินสมบททั้งหมดฝ่ายเดียว

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปี ด้วยบุตรที่อายุน้อยกว่า 6 ปี จะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงินงวดละ 279 quilders ต่อกัน (155.87\$) ถ้ามีบุตร 3 คน อายุระหว่าง 12-17 ปีได้รับจำนวนเงินงวดละ 809 quilders ต่อกัน (451.96\$) องค์กรบริหารคือสำนักงานประกันสังคม

8. ประเทศนอร์เวย์ (NORWAY) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1946 ชนิดครองการของประเทศนอร์เวย์ อยู่ภายใต้ระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) ข่ายความคุ้มครองเข้มงวดกับเด็กทุกคน และการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินทั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรคนแรกจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวน 10,212 kroner ต่อปี ส่วนบุตรคนที่สองได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวน 10,704 kroner ต่อปี บุตรคนที่สามจะได้รับจำนวน 12,120 kroner ต่อปี บุตรคนที่สี่ได้รับจำนวน 12,744 kroner ต่อปีและนอกเหนือจากบุตรคนที่สี่ได้รับจำนวน 13,128 kroner ต่อปี ส่วนบุตรที่อายุน้อยกว่า 3 ปีจะได้รับเงินเพิ่มปีละ 5,040 kroner ต่อปี มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหาร คือ กระทรวงสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

9. ประเทศโปแลนด์ (POLAND) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1947 ชนิดครองการของประเทศโปแลนด์นี้จะอยู่ภายใต้ระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) ข่ายความคุ้มครองจะเข้มงวดกับพลเมืองทุกคนและผู้พักอาศัยต่างด้วย และการเก็บเงินสมบทรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี หรืออายุ 20 ปี ถ้าหากลังศึกษาและไม่จำกัดอายุถ้าทุพพลภาพ ด้วยบุตรได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 167,000 zlotys ต่อเดือน มีองค์กรบริหาร คือกระทรวงแรงงาน

10. ประเทศไซปรัส (CYPRUS) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัว

เป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1987 ชนิดของrocrogการจะเป็นระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) และข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับผู้ที่พานักอาชญากรที่มีบุตร 4 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมบทนั้นรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี โดยที่บุตรจะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวน 20 pound ต่อเดือน (33.56\$) มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงานและสำนักงานประกันสังคม

11. ประเทศเยอรมันี (GERMANY) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1954 ชนิดrocrogการในประเทศเยอรมันีจะเป็นระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) และข่ายความคุ้มครองการบังคับใช้กรณีสงเคราะห์ครอบครัว จะใช้บังคับกับผู้ที่พานักอาชญาในประเทศที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป และในการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทน ได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี หรืออายุ 27 ปี ถ้ากลังศึกษาอยู่และไม่จำกัดอายุในกรณีทุพพลภาพ บุตรคนแรกจะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวนเงิน 70 DM ต่อเดือน (41.49\$) บุตรคนที่สองได้รับจำนวน 70-130 DM ต่อเดือน (41.49\$-77.06\$) บุตรคนที่สามได้รับจำนวน 70-220 DM ต่อเดือน (41.49\$-130.41\$) และบุตรคนอื่น ๆ ได้รับจำนวน 70-240 DM ต่อเดือน (41.49\$-142.27\$) มีองค์กรบริหาร คือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

12. ประเทศโรมาเนีย (ROMANIA) มีการใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1944 ชนิดของrocrogการจะอยู่ภายใต้ระบบครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) ข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับเด็กทุกคนที่อายุต่ำกว่า 16 ปี กรณีทุพพลภาพ 18 ปี ในการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุกแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุกแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี หรืออายุ 18 ปีถ้าทุพพลภาพ โดยบุตรจะได้รับประโยชน์ทุกแทนเป็นจำนวนเงิน 3,500 leu ต่อเดือน ส่วนบุตรที่ทุพพลภาพจะได้รับเพิ่มขึ้น 2 เท่า และมีองค์กรที่บริหารงาน คือกระทรวงแรงงาน

13. ประเทศ斯洛伐เกีย (SLOVAKIA) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1945 โดยชนิดrocrogการของประเทศ斯洛伐เกียนี้จะอยู่ภายใต้ระบบที่รัฐให้การสนับสนุน (State social support) โดยมีข่ายความ

คุ้มครองจะใช้บังคับกับพล เมืองทุกคน และการจัดเก็บเงินสมบทนั้นรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี หรืออายุ 26 ปีถ้าหากลังศึกษาหรือทุพพลภาพ โดยบุตรคนแรกจะได้รับจำนวนเงิน 200 crowns ต่อเดือน บุตรคนที่สองได้รับจำนวน 450 crowns ต่อเดือน บุตรคนที่สามได้รับเป็นจำนวนเงิน 560 crowns ต่อเดือน บุตรคนที่สี่ได้รับจำนวนเงิน 510 crowns ต่อเดือน และบุตรคนที่ห้าได้รับจำนวน 350 crowns ต่อเดือน องค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

14. ประเทศสโลเวเนีย (SLOVENIA) ใช้กฎหมายส่งเสริมที่ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1949 โดยมีขึ้นตอนการครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) ข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับครอบครัวที่มีบุตรอยู่อาศัยภายในสโลเวเนีย ในการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี หรืออายุ 26 ปีถ้าหากลังศึกษา อายุ 18 ปีถ้าทุพพลภาพ ได้รับประโยชน์ทดแทนโดยใช้ระบบ income test โดยมีองค์กรบริหาร คือกระทรวงแรงงาน

15. ประเทศสวีเดน (SWEDEN) ใช้กฎหมายส่งเสริมที่ครอบครัวเป็นครั้งแรกเมื่อปีคริสต์ศักราช 1947 ชนิดของโครงการ เป็นระบบการครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) และข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับผู้พำนักอาศัยในประเทศไทยที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี โดยบุตรหนึ่งคนจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นเงินจำนวน 750 kroner ต่อเดือน บุตรสองคนได้รับจำนวน 1,500 kroner ต่อเดือน บุตรสามคนได้รับเป็นจำนวน 2,450 kroner ต่อเดือน และบุตรสี่คนจะได้รับจำนวน 3,800 kroner ต่อเดือน โดยมีองค์กรบริหารคือคณะกรรมการประกันสังคมระหว่างประเทศ

16. ประเทศสหราชอาณาจักร (UNITED KINGDOM) ได้ใช้กฎหมายส่งเสริมที่ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1945 โดยมีของชนิดโครงการ เป็นระบบการครอบคลุมประชาชนทุกคน (Universal system) และมีข่ายความคุ้มครองที่ใช้บังคับผู้พำนักอาศัยในประเทศไทยที่มีบุตร ส่วนการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุนด้วยการกำหนดคุณสมบัติผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 19 ปีถ้ากำลังศึกษา โดยบุตรจะได้รับประโยชน์ทุนแทนเป็นจำนวนเงิน 10.40 บอนด์ ต่อสัปดาห์ (17.45\$) มีองค์กรที่ทราบที่ปรึกษาคือสำนักงานประกันสังคม

17. ประเทศไทย (HONG KONG) มีการใช้กฎหมายส่งเสราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1971 โดยมีชนิดของโครงการจะอยู่ภายใต้ของระบบส่งเสราะห์ ข่ายความคุ้มครองของการบังคับใช้กรณีส่งเสราะห์ครอบครัวจะใช้บังคับกับผู้พำนักอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นระยะเวลาติดต่อกัน 1 ปี โดยมีรายได้ และเงินออมน้อยกว่าระดับที่กำหนด ในการจัดเก็บเงินสมทบนั้นทางรัฐบาลจะออกเงินสมทบทั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุนนี้ได้มีการกำหนดเงื่อนไขหรือคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนโดยใช้วิธี means-tested โดยมีองค์กรที่ทราบที่ปรึกษาคือสำนักงานสวัสดิการสังคม

18. ประเทศเคอร์กีสสถาน (KYRGYZSTAN) ใช้กฎหมายส่งเสราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1944 โดยมีชนิดของโครงการเป็นระบบส่งเสราะห์มีข่ายความคุ้มครองที่ใช้บังคับกับผู้พำนักอาศัยถาวรที่มีบุตรอย่างน้อย 1 คน และในการจัดเก็บเงินสมทบนั้นรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมทบทั้งหมดเพียงฝ่ายเดียว

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุนนี้ได้มีการกำหนดเงื่อนไขหรือคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี โดยบุตรอายุน้อยกว่า 8 ปีจะได้รับประโยชน์ทุนเป็นจำนวนเงิน 3.75 Lats ต่อเดือน และบุตรที่มีอายุมากกว่า 8 ปีขึ้นไปจะได้รับประโยชน์ทุนเป็นจำนวนเงิน 4.5 Lats ต่อเดือน มีองค์กรที่ทราบที่ปรึกษาคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

19. ประเทศมาوريเชียส (MAURITIUS) ใช้กฎหมายส่งเสราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1961 โดยมีชนิดของโครงการเป็นระบบส่งเสราะห์ และข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับครอบครัวที่มีความจำเป็นที่มีบุตร 3 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมทบนั้นรัฐบาลจะออกเงินสมทบทั้งหมดแต่ฝ่ายเดียว

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทุนนี้ได้มีการกำหนดเงื่อนไขหรือคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนไว้ว่า ต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปีและครอบครัวที่มีรายได้น้อยกว่า 10,000 Rs ต่อเดือน โดยที่บุตรจะได้รับประโยชน์ทุนเป็นจำนวนเงิน 50 Rs ต่อเดือน และมีองค์กรที่ทราบที่ปรึกษาคือสำนักงานประกันสังคม

20. ประเทศนิวซีแลนด์ (NEW ZEALAND) ใช้กฎหมายส่งเสราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1926 มีชนิดของโครงการจะเป็นระบบสมรรถว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนและระบบส่งเสราะห์ และข่ายความคุ้มครองจะใช้

บังคับกับบิดา márada ที่ต้องดูแลบุตรฝ่ายเดียวหรือเด็กพิการทุพพลภาพ และในการเก็บเงินสมบทรัฐบาล เป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุนดูแลมีการกำหนดเงื่อนไข หรือคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนดูแลว่า ต้องเป็นบุตรมีอายุน้อยกว่า 10 ปี ด้วยบุตรจะได้รับประโยชน์ทุนดูแลเป็นจำนวนเงิน 192.91 NSS ต่อสัปดาห์ มีองค์กรบริหารคือสานักงานสวัสดิการสังคม

21. ประเทศไทยและไอร์แลนด์ (IRELAND) มีการใช้กฎหมายส่งเสราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1944 โดยชนิดของกรรมการเป็นระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนและระบบส่งเสราะห์ โดยขยายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับผู้พำนักอาศัยในประเทศไทยมีบุตร 1 คนขึ้นไป และในการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาล เป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมดเพียงฝ่ายเดียว

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุนดูแลมีการกำหนดเงื่อนไข หรือคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนดูแลว่า ต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี หรืออายุ 18 ปีถ้าหากลังศึกษาอยู่หรือทุพพลภาพ ด้วยที่บุตรสองคนแรกจะได้รับประโยชน์ทุนดูแลเป็นจำนวนเงิน 20 บอนด์ต่อเดือน และบุตรคนที่สามจะได้รับประโยชน์ทุนดูแลเป็นจำนวน 25 บอนด์ต่อเดือน โดยมีองค์กรบริหารคือสานักงานสวัสดิการสังคม

22. ประเทศอาร์เมเนีย (ARMENIA) ได้ใช้กฎหมายส่งเสราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1944 ชนิดของกรรมการเป็นระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนและระบบส่งเสราะห์ และขยายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับครอบครัวที่มีบุตร ในการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะ เป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุนดูแลมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนดูแลว่า ต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 17 ปี ด้วยบุตรแต่ละคนจะได้รับประโยชน์ทุนดูแลเป็นจำนวนเงิน 450-650 drams ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงานและสานักงานประกันสังคม

23. ประเทศออสเตรเลีย (AUSTRALIA) ใช้กฎหมายส่งเสราะห์ครอบครัวปีคริสต์ศักราช 1941 โดยชนิดของกรรมการจะเป็นระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชนทุกคนและระบบส่งเสราะห์ มีขยายความคุ้มครองใช้บังคับกับผู้พำนักอาศัยทุกคนในประเทศไทยที่มีบุตรมากกว่า 1 คน และการจัดเก็บเงินสมบทรัฐบาลจะ เป็นผู้ออกเงินสมบททั้งหมดเพียงฝ่ายเดียวโดยใช้ภาษีเงินได้ทั่วไป

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุนดูแลมีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนดูแลว่า ต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 25 ปี ถ้าหากลังศึกษา บุตรคนที่ 1-3 จะได้รับประโยชน์ทุนดูแลเป็นจำนวนเงิน 21.70 A\$ ส่วนบุตรตั้งแต่คนที่ 4 ขึ้นไปจะได้รับประโยชน์ทุนดูแลเป็นจำนวน 28.90 A\$

และมีองค์กรบริหารคือสานักงานประกันสังคม

24. ประเทศลักเซมเบอร์ก (LUXEMBOURG) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1947 ชนิดของโครงการของประเทศลักเซมเบอร์ก จะอยู่ภายใต้ระบบสมรรถนะงระบบประกันสังคมและระบบครอบคลุมประชาชานทุกคน ส่วนข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับเด็กทุกคนที่ได้รับการเลี้ยงดูหรืออาศัยอยู่โดยถูกต้องตามกฎหมายภายในประเทศ ใน การจัดเก็บเงินสมทบรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมทบทั้งหมด

เงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์ทดแทน โดยได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ว่าต้อง เป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปี อายุ 27 ปี ถ้าหากลังศึกษา หรือถ้าทุพพลภาพก่อนอายุ 18 ปี ได้รับการสงเคราะห์ตลอดชีวิต โดยบุตรหนึ่งคนจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวน 3,211 francs ต่อเดือน บุตรสองคนจะได้รับเงินจำนวน 8,669 francs ต่อเดือน บุตรสามคน ได้รับเป็นเงินจำนวน 17,573 francs ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

25. ประเทศแคนาดา (CANADA) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1992 ชนิดของโครงการนี้จะอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการรับเครดิตภาษี ข่ายความคุ้มครองใช้บังคับกับผู้อาศัยทุกคนในประเทศไทยที่มีบุตร 1 คน ขึ้นไป ใน การจัดเก็บเงินสมทบรัฐบาลจะเป็นผู้ออกเงินสมทบทั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้อง เป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปี การจ่ายประโยชน์ทดแทนจะใช้วิธีการตรวจสอบรายได้ของครอบครัว โดยมีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกรมสรรพากร

26. ประเทศเอสโตเนีย (ESTONIA) มีการใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1922 โดยชนิดของโครงการจะอยู่ภายใต้ระบบประกันสังคม ข่ายความคุ้มครองใช้บังคับครอบครัวที่มีบุตร ใน การจัดเก็บเงินสมทบ.rัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมทบทั้งหมด

เงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนว่าต้อง เป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 19 ปี ถ้าศึกษาเต็มเวลา โดยบุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวน 105 EEK ต่อเดือน โดยมีองค์กรบริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

4. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากรัฐบาลและนายจ้าง

การจัดเก็บเงินสมทบที่รัฐบาลและนายจ้าง เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเงินสมทบร่วมกันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ ผลการสำรวจของสมาคม

การประกันสังคมระหว่างประเทศ พน Werner เทศที่รัฐบาลและนายจ้างออกเงินสมทบร่วมกันมีจำนวนทั้งสิ้น 13 ประเทศ จากจำนวนทั้งหมด 76 ประเทศทั่วโลกที่มีการสงเคราะห์ครอบครัว โดยมีรายละเอียดตามแต่ละประเทศดังต่อไปนี้

1. ประเทศไทยเบลเยียม (BELGIUM) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1922 โดยมีข้อดีของระบบการอุปถัมภ์ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปโภคที่มีอยู่แล้ว 75% ของการจัดเก็บเงินสมทบนั้นเก็บจากนายจ้างจำนวน 75% ของอัตราค่าจ้าง และรัฐบาลจะออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์นี้คือต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 25 ปีถ้าศึกษาอยู่ หรืออายุ 21 ปีถ้าทุพพลภาพ โดยบุตรคนแรกได้รับประโยชน์ที่สูงกว่าเด็กคนที่สองจำนวน 4,813 francs ต่อเดือน บุตรคนที่สามได้รับจำนวน 7,185 francs ต่อเดือน องค์กรบริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

2. ประเทศไทยบลาการาเรีย (BULGARIA) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1942 โดยข้อดีของระบบการนี้จะอุปถัมภ์ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน ข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับลูกจ้างที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป และการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 35% ของค่าจ้าง และรัฐบาลได้ออกเงินสมทบท่านนายจ้างรวมถึงส่วนที่ขาดด้วย

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์นี้คือต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 18 ปีถ้าศึกษาอยู่ โดยบุตรคนแรกได้รับประโยชน์ที่สูงกว่าเด็กคนที่สองจำนวนเงิน 15 leva ต่อเดือน บุตรสองคนได้รับจำนวนเงิน 60 leva ต่อเดือน บุตรสามคนได้รับจำนวนเงิน 115 leva ต่อเดือน และบุตรสี่คนขึ้นไปได้รับจำนวนเพิ่มขึ้นอีก 15 leva ต่อเดือน มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

3. ประเทศไทยบูร์กินา法索 (BURKINA FASO) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1942 ข้อดีของระบบการอุปถัมภ์ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน โดยมีข่ายความคุ้มครองที่ให้บังคับกับลูกจ้างและผู้รับประโยชน์ที่ต้องเสียภาษี 11.5% ของค่าจ้าง และรัฐบาลจะออกเงินสมทบในส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์นี้คือต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 14 ปี อายุ 18 ปีถ้าหากลังศึกษา อายุ 21 ปีถ้าศึกษา โดยบุตรคนแรกถึงคนที่หกได้รับประโยชน์ที่ต้องเสียภาษี 1,000 francs ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวง

แรงงาน

4. ประเทศไทย (CHAD) ได้ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวนปี คัมภีร์สักราช 1956 ชนิดของโครงการอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน ข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับลูกจ้าง และผู้รับประรษ์ชน์ทดแทนในโครงการที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป การจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 6% ของค่าจ้าง และรัฐบาลออกเงินสมทบจากภาษีพิเศษตามส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิ์ประรษ์ชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์ได้รับประรษ์ชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี อายุ 18 ปีถ้าหากลังผีกงาน อายุ 20 ปีถ้าศึกษา โดยบุตรคนแรกถึงคนที่หกได้รับประรษ์ชน์ทดแทนจำนวน 600 CFA francs ต่อเดือน องค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

5. ประเทศไทย (COLOMBIA) มีการใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวนปี คัมภีร์สักราช 1957 ชนิดโครงการอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน มีข่ายความคุ้มครองจะให้บังคับกับลูกจ้างทุกคน และในการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 4% ของค่าจ้าง และรัฐบาลออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิ์ประรษ์ชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์ได้รับประรษ์ชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปี อายุ 23 ปี ถ้าศึกษาอยู่และไม่จำกัดอายุถ้าทุพพลภาพ โดยบุตรจะได้รับประรษ์ชน์ทดแทนในรูป *in cash* หรือ *in kind* องค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงานและสานักงานประกันสังคม

6. ประเทศไทย (ITALY) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวนปี คัมภีร์สักราช 1937 โดยมีชนิดโครงการอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน ได้มีข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับลูกจ้างผู้ประกอบอาชีพอิสระส่วนหนึ่ง ผู้ที่จะได้รับประรษ์ชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคมหรือว่างงานที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 6.2% ของอัตราค่าจ้าง และรัฐบาลออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิ์ประรษ์ชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์ได้รับประรษ์ชน์ทดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปี และบุตรจะได้รับประรษ์ชน์ทดแทนเป็นจำนวนที่เปลี่ยนแปลงตามความสัมพันธ์ของขนาดและรายได้ของครอบครัว โดยมีองค์กรบริหาร คือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

7. ประเทศไทย (MALI) มีการใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวนปี คัมภีร์สักราช 1955 และชนิดโครงการอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน ข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมทบเก็บจากนายจ้างจำนวน 8% ของค่าจ้าง และรัฐบาลออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 14 ปี และบุตรจะได้รับประโยชน์ทุดแทนเป็นจำนวน 500 francs ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงสาธารณสุข

8. ประเทศเซเนกัล (SENEGAL) ใช้กฎหมายส่งเสริมห้ามครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1955 โดยชนิดโครงการนี้จะอยู่ภายใต้ระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน มีข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับลูกจ้างและผู้รับประโยชน์ทุดแทนในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากนายจ้างในจำนวน 7% ของค่าจ้าง และรัฐบาลออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี หรืออายุ 18 ปีถ้าฝึกงาน อายุ 21 ปีศึกษา รวมถึงทุพพลภาพด้วย โดยบุตรได้รับประโยชน์ทุดแทนเป็นจำนวนเงิน 750 CFA francs ต่อเดือน องค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

9. ประเทศออสเตรีย (AUSTRIA) ใช้กฎหมายส่งเสริมห้ามครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1948 ชนิดโครงการอยู่ภายใต้ระบบการครอบคลุมประชาชนทุกคน มีข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับผู้พานักอาชีวกรีฟาร์มีบุตร 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมทบเก็บจากนายจ้างจำนวน 4.5% ของค่าจ้าง และรัฐบาลออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุดแทนว่าต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 19 ปี โดยบุตรอายุต่ำกว่า 10 ปี ได้รับประโยชน์ทุดแทนเป็นจำนวนเงิน 1,400 schilling ต่อเดือน และอายุ 10 ปีขึ้นไปจนถึงอายุ 19 ปี จะได้รับจำนวนเงิน 1,650 schilling ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

10. ประเทศอิสราเอล (ISRAEL) ใช้กฎหมายส่งเสริมห้ามครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1959 ชนิดโครงการอยู่ภายใต้ระบบการครอบคลุมประชาชนทุกคน ส่วนข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับผู้พานักอาชีวงานประเทศที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป การจัดเก็บเงินสมทบเก็บจากนายจ้างจำนวน 0.81% ของค่าจ้าง และรัฐบาลได้ออกเงินสมทบจำนวน 1.67% เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการ

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทุดแทนได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุดแทนต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 18 ปีโดยบุตรสองคนแรกได้รับประโยชน์ทุดแทนเป็นจำนวน 121 Ns ต่อเดือน บุตรคนที่สามได้รับจำนวน 241 Ns ต่อเดือน บุตรคนที่สี่ได้รับจำนวน 488 Ns ต่อเดือน และบุตรคนที่ห้าจะได้รับจำนวน 410 Ns ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

และสวัสดิการสังคม

11. ประเทศไทย เจนติเนา (ARGENTINA) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1957 มีชนิดโครงการจะอยู่ภายใต้ระบบผสมระหว่างระบบจ้างงานและระบบสงเคราะห์ มีข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับผู้มีงานทำ ผู้รับนาญา และผู้รับการสงเคราะห์โดยใช้วิธีการตรวจสอบรายได้ ในการจัดเก็บเงินสมทบเก็บจากนายจ้างจำนวน 7.5% ของค่าจ้าง รัฐบาลได้ออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทั้งหมดได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทั้งหมดต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี อายุ 21 ปีที่ศึกษา ด้วยบุตรได้รับประโยชน์ทั้งหมดเป็นจำนวน 20-80 pesos ต่อเดือน โดยมีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงานและสำนักงานประกันสังคม

12. ประเทศไทย สตาธาริกา (COSTA RICA) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1974 โดยนิิติกรรมการจะอยู่ภายใต้ระบบผสมระหว่างระบบจ้างงานกับระบบสงเคราะห์ และมีข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับบุคคลที่ไม่มีสิทธิรับนาญาไม่ว่าจะมีงานทำหรือไม่ ในการจัดเก็บเงินสมทบนั้นจะเก็บจากนายจ้างจำนวน 5% ของค่าจ้างและรัฐบาลได้ออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทั้งหมดได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทั้งหมดต้องเป็นบุตรที่มีอายุน้อยกว่า 15 ปี อายุ 18 ปี ถ้าศึกษา ด้วยบุตรจะได้รับประโยชน์ทั้งหมดเป็นจำนวนเงิน 6,500 colones ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงานและสำนักงานประกันสังคม

13. ประเทศไทย ญี่ปุ่น (JAPAN) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1971 โดยมีนิติกรรมการจะอยู่ภายใต้ระบบผสมระหว่างโครงการรับผิดชอบของนายจ้างกับระบบสงเคราะห์ และข่ายความคุ้มครองจะให้บังคับกับผู้ที่พานักอาศัยในประเทศไทยที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป และในการจัดเก็บเงินสมทบเก็บจากนายจ้างจำนวน 6.11% ของค่าจ้างและรัฐบาลได้ออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทั้งหมดได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทั้งหมด ต้องเป็นผู้ที่พานักอาศัยในประเทศไทยและมีรายได้น้อยกว่า 3,589,000 เยนต่อปี บุตรสองคนแรกได้รับจำนวนเงิน 5,000 เยน ต่อเดือน ส่วนบุตรลำดับอื่น ๆ ได้รับจำนวนเงิน 10,000 เยนต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานประกันสังคม

5. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากผู้ประกันตนและนายจ้าง

การจัดเก็บเงินสมทบที่ผู้ประกันตนและนายจ้าง เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเงินสมทบร่วมกันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานในโครงการ ผลการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศพบว่ามีจำนวน 2 ประเทศไทยจำนวน 76

ประเทศไทยมีการสงเคราะห์ครอบครัวดังนี้

1.ประเทศไทย(GREECE) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวปีคริสต์ศักราช 1958 โดยอนุกรรมการเป็นระบบการจ้างงาน ข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับลูกจ้างในงานอุตสาหกรรม งานพาณิชยกรรมและวิชาชีพที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บเงินสมบทเก็บจากผู้ประกันตนจำนวน 1% ของค่าจ้าง และนายจ้างอีกจำนวน 1%

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องมีอายุน้อยกว่า 18 ปี อายุ 22 ปี ถ้าศึกษาจะได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวน 1.300 drachmas ต่อเดือน ของค่าบริหารคือกระทรวงแรงงาน

2.ประเทศยูโกสลาเวีย(YUGOSLAVIA) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัวปีคริสต์ศักราช 1949 โดยอนุกรรมการเป็นระบบการจ้างงาน ข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับผู้มีงานทำ และผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคมมีบุตร 1 คนขึ้นไป และในการจัดเก็บเงินสมบทเก็บจากผู้ประกันตนจำนวน 4% ของค่าจ้าง จากนายจ้างจำนวน 4%

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องมีอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 25 ปี ถ้าศึกษาและได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวน 10% ของค่าจ้าง มีของค่าบริหารคือกระทรวงแรงงาน

6.รูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตน นายจ้าง และรัฐบาล
การจัดเก็บเงินสมบทที่ผู้ประกันตน นายจ้าง และรัฐบาล ออกค่าใช้จ่ายเงินสมบทร่วมกันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของโครงการ และจากผลการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศพบว่าจำนวน 10 ประเทศจากจำนวน 76 ประเทศไทยมีการสงเคราะห์ครอบครัวดังนี้

1.ประเทศไทย(BRAZIL) ใช้กฎหมายสงเคราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1963 โดยอนุกรรมการเป็นระบบการจ้างงาน ข่ายความคุ้มครองให้บังคับกับลูกจ้างที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป ในการจัดเก็บเงินสมบทจะเก็บจากผู้ประกันตน 8-9% ตามอัตราค่าจ้าง และเก็บจากนายจ้างจำนวน 20% ของค่าจ้าง โดยรัฐบาลออกเงินสนับสนุน

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องมีอายุน้อยกว่า 14 ปีได้รับประโยชน์ทดแทนไม่เกิน 3 เท่าของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ มีของค่าบริหารคือสำนักงานประกันสังคม

2.ประเทศไทยสาธารณรัฐเช็ก(CZECH REPUBLIC) ใช้กฎหมาย

สังเคราะห์ครอบครัว เมื่อปีคริสต์ศักราช 1945 โดยชนิดโครงการ เป็นระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน และข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับลูกจ้าง สมาชิกสหกรณ์การผลิตด้านอุตสาหกรรม ผู้บรรกันตนาในโครงการประกันสังคมที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป มีการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้บรรกันตน 6.8% ตามอัตราค่าจ้าง เก็บจากนายจ้างจำนวน 20.4% ของค่าจ้างและรัฐบาลสนับสนุนในส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องมีอายุน้อยกว่า 15 ปี อายุ 26 ปี ถ้าศึกษาหรือทุพพลภาพ โดยบุตรอย่างน้อยกว่า 6 ปีได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวนเงิน 340 crowns ต่อเดือน อายุระหว่าง 6-10 ปีได้รับจำนวน 380 crowns ต่อเดือน อายุระหว่าง 10-15 ปีได้รับจำนวน 450 crowns ต่อเดือน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

3. ประเทศอิเควา托เรียลกินี(EQUATORIAL GUINEA) ใช้กฎหมายสังเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1950 ชนิดโครงการ เป็นระบบการประกันสังคม โดยข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับลูกจ้าง ข้าราชการ หรือข้าราชการ กองทัพ ผู้ประกอบอาชีพอิสระ เสมียนพนักงาน สมาชิก สหกรณ์การผลิต ในกรณีจัดเก็บเงินสมบทจากผู้บรรกันตน 4.5% ตามอัตราค่าจ้าง และเก็บจากนายจ้างจำนวน 21.5% ของค่าจ้าง โดยรัฐบาลสนับสนุนไม่น้อยกว่า 25% ของรายได้ต่อปีจากความมั่นคงทางสังคม

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องอย่างน้อยกว่า 14 ปี บุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนไม่น้อยกว่า 8% ของรายได้ขึ้นต่ำ องค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

4. ประเทศอูรุกวัย(URUGUAY) ใช้กฎหมายสังเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1943 โดยชนิดโครงการ เป็นระบบการประกันสังคม ข่ายความคุ้มครองใช้บังคับผู้มีงานทำ คนทำงานบ้านและผู้รับบ้านอยู่ ในกรณีจัดเก็บเงินสมบทจากผู้บรรกันตน 13% ตามอัตราค่าจ้างและเก็บจากนายจ้างจำนวน 14.5% ของค่าจ้าง และรัฐบาลสนับสนุนในส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องอย่างน้อยกว่า 14 ปี อายุ 18 ปี ถ้าศึกษา และไม่จำกัดอายุถ้าทุพพลภาพ บุตรได้รับประโยชน์ทดแทนไม่น้อยกว่า 8% ของรายได้ขึ้นต่ำ มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

5. ประเทศนิการากัว(NICARAGUA) มีการใช้กฎหมายสังเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1982 โดยชนิดโครงการ เป็นระบบการประกันสังคม มีข่ายความคุ้มครองใช้บังคับบุคคลที่มีรายได้จากการทางานหรือบริการ การจัดเก็บเงินสมบทจากผู้บรรกันตน 1.75% ของค่าจ้าง และเก็บจากนายจ้างจำนวน

3.5% ของอัตราค่าจ้าง รัฐบาลสนับสนุนในจำนวน 0.25% ของอัตราค่าจ้าง

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องอายุน้อยกว่า 15 ปี และได้รับประโยชน์ทดแทนโดยใช้วิธี Earning Test (รายละเอียดไม่ระบุไว้) องค์กรบริหารคือสำนักงานประกันสังคม

6. ประเทศเบラรุส (BELARUS) ได้มีการใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวเมื่อปีคริสต์ศักราช 1944 โดยชนิดโครงการจะเป็นระบบผสมระหว่างระบบการครอบครุณประชานทุกคนและระบบการประกันสังคม ข่ายความคุ้มครอง ใช้บังคับกับครอบครัวที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป และในการจัดเก็บเงินสมทบจะเก็บจากผู้ประกันตน 1% ของอัตราค่าจ้าง เก็บจากนายจ้างจำนวน 4.7-40.8% ของค่าจ้าง รัฐบาลสนับสนุนในส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องอายุน้อยกว่า 16 ปี รายบุตรมีอายุน้อยกว่า 3 ปี จะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวน 50% ของรายได้ขั้นต่ำ อายุ 6-12 ปี จะได้รับ 60% ของรายได้ขั้นต่ำ อายุ 13-16 ปีจะได้รับ 70% ของรายได้ขั้นต่ำ มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

7. ประเทศมาลطا (MALTA) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1974 โดยชนิดโครงการเป็นระบบผสมระหว่างระบบประกันสังคมและระบบประชาสงเคราะห์ ข่ายความคุ้มครองใช้บังคับผลเมืองทุกคนที่เป็นลูกจ้าง หรือประกอบอาชีพอิสระ ในการจัดเก็บเงินสมทบเก็บจากผู้ประกันตน 8.3% ของค่าจ้าง และเก็บจากนายจ้างจำนวน 10% ของค่าจ้าง โดยที่รัฐบาลให้การสนับสนุนในส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องอายุน้อยกว่า 16 ปี รายบุตรคนแรกได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นจำนวนเงิน 3.5 บอนด์ต่อสัปดาห์ บุตรคนที่สองได้รับจำนวน 2.7 บอนด์ต่อสัปดาห์ และบุตรคนที่สามได้รับ 1.7 บอนด์ต่อสัปดาห์ และมีองค์กรบริหารคือสำนักงานประกันสังคม

8. ประเทศยูเครน (UKRAINE) ใช้กฎหมายส่งเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1944 โดยชนิดโครงการเป็นระบบผสมระหว่างระบบประกันสังคมและระบบประชาสงเคราะห์ มีข่ายความคุ้มครองที่ใช้บังคับกับครอบครัวที่มีบุตร การจัดเก็บเงินสมทบจากผู้ประกันตน 1% ของค่าจ้างและเก็บจากนายจ้างจำนวน 37% ของค่าจ้าง โดยรัฐบาลสนับสนุนในส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องอายุน้อยกว่า 16 ปี อายุ 20 ปีถ้าศึกษาอยู่

โดยครอบครัวที่มีบุตรสามคนแรกได้รับประ率为ชนิดแทนจำนวน 100% ของรายได้ขั้นต่ำ บุตรคนที่สี่ได้รับ 200% ของรายได้ขั้นต่ำ โดยมีองค์กรบริหารคือกระทรวงสวัสดิการสังคม

9. ประเทศลิทัวเนีย (LITHUANIA) ใช้กฏหมายสงเคราะห์ครอบครัวในปีคริสต์ศักราช 1991 ชนิดโครงการเป็นระบบประกันสังคม ขยายความคุ้มครองที่ชาบังคับกับผู้พำนักอาศัยในประเทศ ในการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตนและนายจ้างโดยเก็บรวมกับเงินสมบทนานาอายุและรัฐบาลสนับสนุนในส่วนที่ขาด

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ได้มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนต้องอายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรจะได้รับประโยชน์ทดแทนตามอายุ เช่น อายุ 18 เดือน ถึง 3 ปี จะได้รับประโยชน์ทดแทนจำนวน 0.35 เท่าของรายได้ขั้นต่ำ ถ้าอายุมากกว่า 3 ปีจะกำหนดเงื่อนไขในการได้รับประโยชน์ทดแทน มีองค์กรบริหารคือกระทรวงแรงงาน

จากการรูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทดังกล่าว เมื่อพิจารณาถึงการจัดเก็บเงินสมบทที่เหมาะสมและสมควรที่จะนำมาใช้ในประเทศไทย ผู้ศึกษาเห็นว่าถ้าจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตน นายจ้าง หรือรัฐบาลแต่เพียงฝ่ายเดียวแล้วอาจทำให้เกิดบัญหาภาระของทุนเงินสมบทได้ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบันนี้ ไม่สามารถให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจ่ายเงินสมบทเพียงฝ่ายเดียวได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อทางกองทุนเงินสมบทได้

ในการจัดเก็บเงินสมบทจากนายจ้างและรัฐบาลนี้ ผลการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระบุว่างประเทศพบว่ามี 13 ประเทศที่มีการจัดเก็บเงินสมบทโดยวิธีนี้ โดยนายจ้างจะเป็นผู้ออกเงินสมบทนานอัตราที่สูง และรัฐบาลได้ออกเงินช่วยเหลือสนับสนุนในโครงการ วิธีนี้ทำให้นายจ้างรับภาระในการจ่ายเงินสมบท เป็นจำนวนมาก อันจะส่งผลกระทบต่อสถานะภาพความมั่นคงของกิจการนายจ้างได้ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยรวมถึงอัตราแลกเปลี่ยนเงินที่อยู่ตัววนบัจจุบัน ทำให้นายจ้างต้องรับภาระในค่าใช้จ่ายรวมถึงดอกเบี้ยเพิ่มมากขึ้น จากเหตุผลดังกล่าวผู้ศึกษาเห็นว่ายังไม่สมควรนำรูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากนายจ้างและรัฐบาลมาใช้ในสภาพเศรษฐกิจปัจจุบันนี้⁴¹

เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นว่า เหลืออยู่เพียง 2 รูปแบบคือ รูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตนกับนายจ้าง กับรูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากนายจ้าง ลูกจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาล แต่ไม่ว่าจะเป็น哪การได้ก็ตามจุดร่วมหรือข้อที่เหมือนกันของสองรูปแบบข้างต้น คือการกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างต้องส่ง

⁴¹ อารามณ์ พงศ์พันธุ์. มูลนิธิ. วิกฤตการณ์วางแผนงานกับอนาคตของระบบประกันสังคม. ม.บ.ท. 1 (กันยายน 2541): 10

เงินสมทบเข้ากองทุนนั้นเอง โดยมีประเด็นที่ต้องวิเคราะห์คือ รัฐบาลสมควรที่จะจ่ายเงินสมทบในกรณีสังเคราะห์บุตรหรือไม่ ซึ่งมีความเห็นแบ่งออกเป็นสองฝ่าย คือฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยที่รัฐบาลควรจะจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนกับฝ่ายที่เห็นด้วยที่รัฐบาลควรจะจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน โดยมีเหตุผลของแต่ละฝ่ายดังนี้

เหตุผลของฝ่ายที่เห็นว่ารัฐบาลไม่ควรจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

1. การที่รัฐบาลให้ความคุ้มครองเฉพาะกลุ่มลูกจ้างผู้ใช้แรงงานเพียงกลุ่มเดียว และเป็นกลุ่มที่มีรายได้พอดีจะช่วยเหลือตนเองได้โดยไม่ต้องพึ่งพาสังคมหรือนำภาษีของรัฐมาสมทบ ถ้ารัฐบาลได้ช่วยจ่ายเงินสมทบภาระต่าง ๆ จะตกเป็นของรัฐ อาจมีผลกระทบต่อระบบการเงิน การคลังของรัฐได้ต่อไปในอนาคต

2. แนวคิดจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) องค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) และธนาคารโลก (World Bank) ได้มีความเห็นสอดคล้องว่า เป็นหน้าที่ของนายจ้างและลูกจ้างที่จ่ายเงินสมทบ เนื่องจากจะเป็นภาระระยะยาวของรัฐบาล ที่จะต้องนำเงินภาษีจากประชาชนทั้งประเทศมาจ่ายแก่กองทุนประกันสังคม ในบัญชีนั้นรัฐบาลต้องมีภาระที่ต้องจ่ายเงินสมทบทองบรรษณ์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย กรณีตาย กรณีทุพพลภาพ และในการเสียดับบุตรอยู่แล้ว

3. ประเทศไทยได้มีการบังคับใช้กับลูกจ้างผู้ประกันตนเท่านั้น รัฐบาลควรจ่ายเงินอุดหนุนเป็นครั้งคราว เช่น กรณีของเงินกองทุนมีมีเพียงพอ เป็นต้น

4. หากรัฐบาลต้องจ่ายเงินสมทบในโครงการชราภาพและสังเคราะห์บุตร จะมีผลกระทบให้รัฐบาลต้องระจับโครงการทางสังคมและการสาธารณูปัฒนาที่สำคัญในอนาคต เนื่องจากรัฐบาลไม่มีเงินเพียงพอ

5. บัญชีนั้นรัฐบาลช่วยเหลือประกันสังคมไม่เรื่องค่าใช้จ่ายในด้านการบริการของสถานกงานประกันสังคมอยู่แล้ว จึงไม่ควรที่จะจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสังเคราะห์บุตรและชราภาพอีก

เหตุผลของฝ่ายที่เห็นว่ารัฐบาลควรจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

1. ประเทศไทยส่วนใหญ่รัฐบาลไม่จ่ายเงินสมทบ เพราะได้จัดสวัสดิการสังคมและการประกันสังคมให้กับประชาชนของประเทศไทยเหล่านี้เป็นอย่างดี สำหรับประเทศไทยก่อนมีการใช้กฎหมายประกันสังคม งบประมาณในด้านสวัสดิการสังคมมีเพียงประมาณร้อยละ 0.08 ของงบประมาณแผ่นดิน เมื่อรัฐบาลเริ่มจ่ายเงินสมทบประกันสังคมได้เพิ่มเป็นร้อยละ 1 เท่านั้น

2. การที่รัฐบาลไม่จ่ายเงินสมทบจะส่งผลกระทบต่อพื้นฐานความมั่นคงของงานสวัสดิการสังคมและประกันสังคม ซึ่งรัฐบาลถือเป็นเรื่องที่สำคัญ

3. ฝ่ายที่เห็นด้วยเห็นว่าสังคมไทยยังมีซ่องว่างความเลือกล้ำในการกระจายรายได้และสวัสดิการสังคมสูงมาก ในสภาวะเศรษฐกิจวิกฤตใน

บัจจุบันรัฐบาลยิ่งต้องมีบทบาทรับผิดชอบต่อหลักประกันสังคม เนื่องจากในบัจจุบันผู้ที่เป็นลูกจ้างได้รับเงินค่าจ้างค่อนข้างต่ำ เพราะได้รับผลกระทบรุนแรงต่อชีวิตและครอบครัวโดยรายได้และภาคธุรกิจเอกชนเป็นผู้ก่อขึ้น ดังนั้นจึงนำสามารถรับภาระได้ด้วยรัฐบาลไม่เข้ามาช่วยเหลือเรื่องเงินสมทบ

เมื่อพิจารณาเหตุผลของทั้งสองฝ่ายข้างต้น ผู้ศึกษามีความคิดเห็นว่ารูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากทั้งสามฝ่าย คือฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาล เป็นรูปแบบที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยนั้นทดแทนกรณีเสียคราประหุตร เป็นส่วนหนึ่งของระบบประกันสังคม (Social insurance) ซึ่งได้ถูกนำมาใช้โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้บุคคลที่อยู่รวมกันในสังคมมีการช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน โดยมีความช่วยเหลือจากภาครัฐรวมอยู่ด้วย แต่ในการช่วยเหลือจากภาครัฐในเรื่องเงินสมทบนั้นรัฐบาลเพียงแต่จ่ายเงินสนับสนุนในส่วนที่ขาด เช่นเดียวกับประเทศไทยอื่น ๆ ที่มีการกำหนดรูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบจากทั้งสามฝ่ายรวมกัน โดยไม่มีควรที่จะกำหนดอัตราเงินสมทบของรัฐบาลแน่นอนด้วยตัว เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและมีความคล่องตัวในทางปฏิบัติ อันจะส่งผลดีต่อกองทุนต่อไปในอนาคต

บทที่ ๓

แนวคิดและหลักการสำคัญของการบังคับใช้ประโยชน์ทุน กรณีส่ง เคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 เบรริยัน เทียนกับกฎหมายของประเทศไทยและประเทศจีน

จากการศึกษาของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศ พบว่าประเทศไทยมีการสงเคราะห์ครอบครัวในระบบประกันสังคม โดยส่วนใหญ่ได้จัดให้มีการสงเคราะห์บุตรโดยตรง แต่จะอยู่ในรูปแบบของการสงเคราะห์ครอบครัว (Family Allowance) โดยรูปแบบของการสงเคราะห์ครอบครัวนี้ มีวิธีการจ่ายประโยชน์ทุนแต่ละตัวจาก การประกันสังคมประจำเดือน ๆ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของ การสงเคราะห์ครอบครัวตามที่แต่ละประเทศไทยได้กำหนดแนวทางไว้ เช่น เพื่อเป็นการปรับรายได้ของครอบครัวให้เพียงพอต่อการครองชีพ โดยได้พิจารณาถึงขนาดครอบครัว เพื่อทดแทนรายได้ที่สูญเสียไป หรือมีภาระในการครอบครัวเพิ่มขึ้นเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตร เป็นการกระจายรายได้และช่วยเหลือความยากจน ในครอบครัว โดยถือว่าเป็นกลไกการช่วยเหลือของรายได้ในครอบครัว

ส่วนประโยชน์ทุนกรณีส่ง เคราะห์บุตร (Child benefits) นั้นเป็นประโยชน์ทุนแก่ครอบครัวที่มีบุตร อีกประเทาหนึ่ง คือ เป็นโครงการแบบเฉพาะกลุ่ม (Selectively) โดยมีการจัดลำดับความสาคัญของผู้ได้รับประโยชน์ทุน ทุนอันเป็นผลมาจากการข้อจำกัดทางด้านการเงิน ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่รัฐบาลต้องกระจายแหล่งการเงินที่มีอยู่จำกัด และเพื่อที่จะได้เพิ่มประสิทธิภาพของการสงเคราะห์บุตรให้ถึงขีดสูงสุด รัฐบาลจึงเลือกรูปแบบเลือกปฏิบัติ (Selectively) ซึ่งนำไปสู่เกณฑ์กำหนดประโยชน์ทุนเฉพาะที่มุ่งนำยังกลุ่มเป้าหมาย¹

สาธารณรัฐไทยตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้จัดให้มีประโยชน์ทุนในกรณีส่ง เคราะห์บุตร และเป็นส่วนหนึ่งของการสงเคราะห์ครอบครัว แต่เป็นการให้การสงเคราะห์แต่เฉพาะบุตรของผู้ประกันตน โดยมีการกำหนดคุณสมบัติของบุตรที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทุนไว้ด้วย ในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

¹ J.Verstraeten."Family Allowance:A Universal or Selective Benefit."Report XVI,XXIII rd General Assembly, Vienna, 5-13 September 1989, ISSA.p.3.

ผู้ศึกษาจะศึกษาในแนวทางของการสังเคราะห์บุตร โดยจะมีการศึกษาเพิ่มเติม ไปถึงส่วนที่เป็นการสังเคราะห์ครอบครัวของต่างประเทศรวมอยู่ด้วย เพื่อใช้เป็นประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้า และเปรียบเทียบกับพระราชนบัญญัติประกอบกันสังคมของประเทศไทยต่อไป

สำหรับในการศึกษานี้ จะทำการศึกษาถึงการบังคับใช้ประยุทธ์นักแทนกรณ์สังเคราะห์ครอบครัวใน 2 ประเทศ คือ ประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่น เนื่องจากประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่นเป็นประเทศที่มีการสังเคราะห์ครอบครัวที่ดีที่สุดประเทศไทยนั้น และส่วนประเทศไทยญี่ปุ่นนั้นเป็นประเทศแรกในแถบเอเซียที่มีการสังเคราะห์บุตร โดยนำมาเปรียบเทียบกับหลักการของการสังเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกอบกันสังคมของประเทศไทย เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบังคับใช้ประยุทธ์นักแทนกรณ์สังเคราะห์บุตรในประเทศไทยต่อไป

3.1 แนวคิดและความเป็นมาของการสังเคราะห์บุตรในประเทศไทย

จากคากล่าวที่ว่า "เด็กนวนิยายผู้ใหญ่ในวันหน้า" เมื่อได้พิจารณาจากคากล่าวนี้จะตระหนักได้ถึงความสำคัญของเด็กหรือเยาวชนของชาติ ซึ่งเปรียบได้ดุจทรัพยากรอันมีค่าของสังคม ผู้ซึ่งจะเจริญเติบโตเป็นผู้ใหญ่ต่อไปในอนาคต หากเยาวชนของชาติฯได้รับการพัฒนาทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ และทางสังคมได้อย่างสมบูรณ์แล้วจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศไทยให้เจริญรุ่งหน้าไปอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้นไป แต่ในทางกลับกันหากเด็กและเยาวชนไม่ได้รับการอบรมเลี้ยงดูหรือพัฒนาที่ดี ก็จะส่งผลกระทบโดยตรงต่อการพัฒนาประเทศไทยต่อไปเช่นกัน

จากความสำคัญของเด็กดังกล่าว รัฐบาลมีหน้าที่อันสำคัญในการที่พัฒนาเด็กเพื่อให้มีความสมบูรณ์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ Ian อันที่จะทำให้เด็กได้เติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมเห็นได้จากการรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้บัญญัติถึงหน้าที่ของรัฐที่มีต่อเด็กไว้หลายมาตรา ด้วยกัน เช่น มาตรา 53 วรรคสองบัญญัติว่า "เด็กและเยาวชนซึ่งมีผู้ดูแลมีสิทธิได้รับการเลี้ยงดูและการศึกษาอบรมจากรัฐ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ"

มาตรา 80 "รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน.... เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปีกแผ่นดินของครอบครัว...." เป็นต้น

ในบัญญัติประเทศไทยอยู่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8(พ.ศ.2540-2544) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับนี้ ไดกำหนดทิศทางการพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางของการพัฒนา แต่จากสภาพสภาวะเศรษฐกิจในบัญญัติเด็กและเยาวชนอาจได้รับการดูแลจากครอบครัวได้ไม่ดี และหากลัชชิตเท่าที่ควร เนื่องจากมาตรการต้องเข้าสู่ภาคแรงงานคือในท่านอกบ้านเพื่อช่วยเหลือครอบครัวให้พอกับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น และเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการดูแลบุตร

หรือชดเชยรายได้ที่ลดน้อยลงในจากการว่างงานของหัวหน้าครอบครัว ดังนั้นการส่งเคราะห์บุตรจึงมีส่วนสำคัญในการช่วยเหลือครอบครัวเรื่องสวัสดิการต่าง ๆ ของเด็กเป็นอย่างยิ่ง

3.2 การส่งเคราะห์บุตรที่ดำเนินการในประเทศไทย

การส่งเคราะห์บุตรในครอบครัวที่ดำเนินการในประเทศไทยนั้นอยู่ภายใต้ระบบความมั่นคงทางสังคม มีรัฐบาลเป็นผู้ดูแลช่วยเหลือเด็กทางกฎหมายซึ่งรัฐได้บัญญัติขึ้น เพื่อรองรับการที่จะบูรณาการเป็นมาตรฐานแนวทางที่กำหนด จะขอกล่าวถึงแต่เฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวกับรัฐบาลให้สวัสดิการแก่เด็กที่รัฐได้บัญญัติขึ้นเพื่อเด็กจะได้รับความสะดวกสบายในการดำรงชีวิต ซึ่งอาจจะอยู่ในรูปของเงินช่วยเหลือหรือการให้บริการด้านต่าง ๆ โดยมีรายละเอียดของการส่งเคราะห์บุตรดังนี้

3.2.1. การส่งเคราะห์บุตรโดยผ่านระบบของการสังคมสงเคราะห์

3.2.2. การส่งเคราะห์บุตรในระบบสวัสดิการสังคม

3.2.1. การส่งเคราะห์บุตรโดยผ่านระบบของการสังคมสงเคราะห์

ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 294 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม พ.ศ. 2515 ได้ให้ความหมาย "เด็ก" คือ "ผู้ซึ่งอายุไม่ครบสิบแปดปีบริบูรณ์และยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส" โดยเป็นกลุ่มบุคคลที่รัฐพึงให้การส่งเคราะห์และได้ให้เหตุผลว่า "บังจุณมีเด็กภาพร้ายอนาคตที่ขาดผู้อุปการะเลี้ยงดูเด็ก ซึ่งประพฤตินามาเรื่องมาสก็วัยและเด็กซึ่งตกอยู่ในสภาพแวดล้อมอันเป็นเหตุให้เกิดอันตรายต่อร่างกายจิตใจและศีลธรรมเป็นจำนวนมาก ถ้าหากไม่ได้รับการบูรณาการดูแลสงเคราะห์ และได้คุ้มครองที่เหมาะสมแล้วจะเป็นภัยแก่สังคมต่อประเทศไทย การให้สวัสดิการแก่เด็กอย่างได้ผลนั้นนอกจากน้ำที่ของรัฐที่จะต้องดำเนินการดังกล่าวแล้วยังสมควรกำหนดให้บิดา มารดาหรือผู้ปกครองเด็กเข้ามีส่วนช่วยในการอบรมเลี้ยงดูเด็กของตนอีกด้วย" ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่แสดงว่า รัฐได้ให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการเด็กสูงขึ้นกว่าการให้การดูแลสวัสดิภาพเด็กภายในประเทศค่าสั่งกระทรวงมหาดไทย หรือของกรมประชาสงเคราะห์เป็นหลักในการดำเนินการ และเป็นผลให้เกิดมาตรการในทางกฎหมาย การปรับปรุงระเบียบวิธีบูรณาการและสิทธิประโยชน์ เพื่อให้ระบบสวัสดิการเด็กมีการบูรณาการที่มีประสิทธิภาพยิ่ง

ดังนั้น งานแห่งของระบบการส่งเคราะห์นี้จึงเป็นการช่วยเหลือทางสังคม (Social Assistance) และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมประชาสงเคราะห์กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบในเรื่องการให้การส่งเคราะห์และพัฒนา การจัดให้บริการแก่ผู้ประสบภัยทางสังคมด้านต่าง ๆ ภายใต้ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการส่งเคราะห์ภัยในครอบครัว

ระเบียนกรมประชาสงเคราะห์ภายในครอบครัว พ.ศ. 2529 ได้มีการให้ความช่วยเหลือเด็กและครอบครัวที่ประสบภัยหายใจไม่สะดวกแก่เด็กและเยาวชนที่มีอายุตั้งแต่ 0-18 ปี ที่ประสบภัยความเดือดร้อนและเป็นอันตรายต่อการพัฒนาทางด้านร่างกายและจิตใจ และมีการให้ความสงเคราะห์ในรูปของเงินสิ่งของและความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นตามสภาพของเด็กแต่ละคน ในข้อ 3 ของระเบียนฉบับนี้ ได้หันยามศัพท์ของการสงเคราะห์เด็กในครอบครัวว่าดังนี้ (ดูภาคผนวก ก)

"การสงเคราะห์เด็กในครอบครัว หมายถึงการให้ความช่วยเหลือเด็กและครอบครัวของเด็กที่ประสบภัยความเดือดร้อนทั่วราชอาณาจักรโดยมุ่งเสริมสร้างความมั่นคงของเด็กสามารถเลี้ยงเด็กไว้ได้เองตามควรแก่อัตภาพ ที่ไม่ต้องแยกเด็กออกจากครอบครัวโดยไม่จำเป็น"²

ระเบียนกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์ภายในครอบครัว มีสาระสำคัญของการสงเคราะห์ ดังนี้ (ดูภาคผนวก ก)

1. ขอบเขตการคุ้มครอง เด็กที่ได้รับการสงเคราะห์จะต้องมีภูมิลักษณะอยู่ในประเทศไทยและมีอายุไม่เกิน 18 ปี ถ้ายังศึกษาอยู่ต้องไม่เกิน 20 ปี โดยเด็กจะต้องอยู่ในความอุปการะของครอบครัวที่บิดามารดา หรือเฉพาะบิดามารดา หรือผู้บุกครองต้องเป็นครอบครัวที่

(ก) ยกจนขาดแคลนไม่สามารถให้การเลี้ยงดูและการศึกษาแก่เด็ก ที่อยู่ในความอุปการะตามควรแก่อัตภาพได้

(ข) มีภัยความเดือดร้อนที่เกี่ยวเนื่องถึงตัวเด็ก อันเป็นการกระทบกระเทือนต่อสวัสดิภาพของเด็ก

นอกจากเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว ต้องเข้าหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ด้วย

(1) เป็นเด็กพาร์ชา อนาคต ซึ่งมีผู้บุกครอง

(2) เป็นเด็กพิการทางร่างกาย สมอง ปัญญาหรือจิตใจ

(3) เป็นเด็กที่บิดา มารดา หรือเฉพาะบิดาหรือมารดาหรือผู้บุกครองประสบภัยหายใจลำบากอย่างหนัก เช่น จาคุก พิการทุพพลภาพ โรคที่ไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงครอบครัวตามควรแก่อัตภาพได้

(4) เป็นเด็กที่เกิดนอกสมรส

2. ประโยชน์ทัศน์ด้านบริการ หรือประโยชน์ในการสงเคราะห์ โดยให้การสงเคราะห์ดังต่อไปนี้

² ประกาศของคณะกรรมการ ฉบับที่ 294 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม พ.ศ. 2515. ในราชกิจจานุเบกษา (ฉบับพิเศษ). 89 ตอนที่ 182, หน้า 11.

2.1 ประยุชน์ทดแทนเป็นตัวเงิน มีหลักเกณฑ์พิจารณาจ่ายในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ (คู่ภาคผนวก ก)

(ก) การท้าความช่วยเหลืออนวงเงินครั้งละ 1,000 บาทต่อเด็ก 1 คนในครอบครัวและไม่เกิน 3,000 บาท ในครอบครัวที่มีเด็กเกินกว่า 1 คน เพื่อเป็นค่าเลี้ยงดูหรือค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของเด็ก และช่วยเหลือครอบครัวในกรณีที่ความเดือดร้อนของครอบครัวทำให้กระทบกระเทือนกับสวัสดิภาพของเด็ก

(ข) ให้เงินช่วยเหลือทุนการศึกษาที่เรียกว่าเงินทุนประชาศึกษาสังเคราะห์ โดยเป็นเงินที่กรมประชาสงเคราะห์ได้ให้แก่ครอบครัวเด็กเพื่อใช้ในการถูยม มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนการศึกษาสาหรับเด็กรายไม่เสียดอกเบี้ย มีวงเงินถูยมสาหรับการศึกษาระดับอุดมศึกษานานาชาติไม่เกิน 1,000 บาท และการศึกษาต่างกว่าอุดมศึกษามากกว่า 500 บาท ทั้งนี้การถูยมเงินเพื่อการศึกษาของเด็กหลายคนในครอบครัว เดียวกันวงเงินไม่เกิน 4,000 บาท โดยกำหนดระยะเวลาใช้คืนภายใน 3 ปี³

(ค) ช่วยเหลือเป็นค่ากากยอุบกรณ์แก่เด็กพิการ และทุพพลภาพตามความเห็นและค่าวินิจฉัยของแพทย์ รวมทั้งอุบกรณ์ที่จะช่วยบ้องกันและแก้ไขในความพิการของเด็กด้วย⁴

2.2 สงเคราะห์เกี่ยวกับเครื่องอุปโภค บริรักษ์ เกี่ยวกับความเป็นอยู่และความจำเป็นในการครองชีพ เช่น มุ้ง ผ้าห่ม แบ้ง นมสาหรับเลี้ยงดูเด็ก อุบกรณ์การศึกษา เครื่องแบบนักเรียนอนวงเงินไม่เกินครั้งละ 1,000 บาท ต่อเด็กไม่เกิน 1 ครอบครัวแต่ไม่เกิน 3,000 บาท สาหรับครอบครัวที่มีเด็กเกิน 1 คน

2.3 กรณีเจ็บป่วยทางการแพทย์รายหนึ่ง หากเห็นสมควรที่ต้องจ่ายประยุชน์สงเคราะห์มากกว่าหนึ่งวิธีดังกล่าว และการสงเคราะห์นั้นต้องไม่เกินครั้งละ 1,500 บาทต่อครอบครัว และไม่เกินสองครั้งต่อครอบครัว อนวงเงินไม่เกิน 2,000 บาทต่อครอบครัวที่มีเด็กเกินกว่า 1 คน เกินกว่านี้ต้องขออนุมัติเป็นกรณีพิเศษ

นอกจากประยุชน์ทางการเงินหรือสิ่งของดังกล่าวแล้ว ยังได้มีการให้บริการท้าความจำนาเพื่อสร้างบริการสวัสดิภาพให้แก่เด็กเช่นเดียวกัน

³ กรมประชาสงเคราะห์.รายงานประจำปี 2535.กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่ห้างหุ้นส่วนจำกัดน้ำกั้ง, 2536, หน้า 16.

⁴ กรมประชาสงเคราะห์.ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว พ.ศ.2529.น.บ.ท.2529, หน้า 15.

3.2.2 การส่งเคราะห์บุตรในระบบสวัสดิการสังคม

เป็นระบบที่รัฐฯ ให้ความช่วยเหลือแก่บุคคลในสังคม โดยรัฐฯ ได้ออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้สวัสดิการของเด็ก ดังต่อไปนี้

1. พระราชบัญญัตินำหน้ากฎ(ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2526 มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกระทรวงการคลัง และมีสาระสำคัญในการให้สวัสดิการเด็ก ดังนี้

(1) นำหน้ากฎพิเศษให้จ่ายแก่ทายาทผู้มีสิทธิ คือ

1.1 บุตรให้ได้รับ 2 ส่วน ถ้าผู้ตายมีบุตรตั้งแต่ 3 คน ขึ้นไป ให้ได้รับ 3 ส่วน(มาตรา 44)...ถ้ามีการจ่ายนำหน้ากฎพิเศษไปแล้วหากอ่อนว่าบุตรซึ่งมีค่าพิพากษาของศาลว่า เป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งได้มีการพ้องคิดขอให้รับเด็กเป็นบุตรก่อนหรือภายน 1 ปีนับแต่วันที่บิดาตายหรือนับแต่วันที่ได้รู้หรือควรได้รู้ถึงความตายของบิดา ให้แบ่งนำหน้าอยู่น้ำหน่วยระหว่างทายาทผู้มีสิทธิ โดยถือว่า บุตรชอบด้วยกฎหมายตามค่าพิพากษานั้น เป็นทายาทผู้มีสิทธิตั้งแต่วันตายของเจ้าหน้าที่ กรณีเช่นนี้ให้กระทรวงการคลังหักเจ้าของทายาทที่รับนำหน้ากฎพิเศษไปแล้วคืนตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดแต่ไม่สามารถหักเงินนำหน้ากฎพิเศษที่จ่ายให้ทายาทซึ่งรับเกินไปในส่วนของตนที่กล่าวมานั้นกระทรวงการคลังไม่ต้องรับผิดชอบจ่ายเงินนำหน้ากฎพิเศษแก่บุตรซึ่งได้มีค่าพิพากษาของศาลว่า เป็นบุตรชอบด้วยกฎหมายย้อนหลังนานถึงวันเกิดสิทธิรับนำหน้ากฎพิเศษแต่อย่างใด

หากไม่มีทายาทด้วยมาตรา 44(1)-(3) แก้ผู้อยู่ในความอุบการะของผู้ตายหรือเป็นผู้อุบการะผู้ตาย

การจ่ายนำหน้ากฎพิเศษนั้นมีเงื่อนไข คือ

(1) บุตรที่มีสิทธิฯ ได้รับจนอายุครบยี่สิบปีบริบูรณ์เว้นแต่เมื่ออายุครบยี่สิบปีบริบูรณ์นั้น กำลังศึกษาอยู่ในชั้นเตรียมอุดมศึกษาหรือในชั้นอนุดมศึกษา หรือชั้นการศึกษาที่ทางราชการรับรองให้เทียบเท่า ก้าหรับต่อไปตลอดเวลาที่ยังทำการศึกษาอยู่ในสถานศึกษาแต่ไม่เกินอายุยี่สิบห้าปีบริบูรณ์

(2) สำหรับนำหน้าเงินจตกทอด ถ้าราชการผู้ได้ตายระหว่างรับราชการหรือทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดตาย ถ้าความตายไม่ได้เกิดขึ้นเนื่องจากการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงของตนให้จ่ายเงินเบี้ยนำหน้าเงินจตกทอดตามเกณฑ์ มาตรา 32(1) ให้แก่ผู้มีสิทธิตามมาตรา 44 เมื่อบุตรซึ่งมีอายุครบยี่สิบปีบริบูรณ์ในวันที่ข้าราชการผู้นั้นตายย่อมไม่มีสิทธิฯ ได้รับเงินนำหน้าเงินจตกทอด เว้นแต่กำลังศึกษาอยู่ในชั้นเตรียมอุดมศึกษา หรือชั้นอนุดมศึกษาหรือในชั้นการศึกษาที่ทางราชการรับรองให้เทียบเท่า และยังมีอายุไม่เกินยี่สิบหกปีบริบูรณ์ หรือเว้นแต่เป็นบุคคลพิการถึงทุพพลภาพ⁵

⁵ พระราชบัญญัตินำหน้ากฎ พ.ศ. 2494. ราชกิจจานุเบกษา (พ)-ฉบับพิเศษ. เล่มที่ 68. ตอนที่ 24(พ), (11 เมษายน 2494), หน้า 1.

2. พระราชกฤษฎีกา เงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบ้านาญ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2529 มาตรา 4 ทวิ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกระทรวงการคลัง และมีสาระสำคัญดังนี้

บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวกับเด็ก คือผู้ได้รับหรือมีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข ผู้ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับบ้านาญภูมิพล บ้านาญพิเศษ หรือบ้านาญเพาะ เหตุพลภาร บ้านาญพิเศษหรือบ้านาญฤกหอด ในฐานะทายาท หรือผู้อุปการะหรือผู้อยู่ในอุปการะตามกฎหมาย ว่าด้วยบ้านาญเจ้าบ้านาญข้าราชการ ในวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2523 และยังคงมีสิทธิได้รับอยู่ในวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2525 เดือนละต่ำกว่าอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของบัญชีอัตราเงินเดือนหมายเลขอ 3 ไม่แต่ละบริเวณให้ได้รับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบ้านาญเพิ่มอีก ในอัตราเดือนละไม่เกินร้อยละ 39 ของจำนวนเบี้ยหวัดหรือบ้านาญที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับทั้งนี้ เมื่อร่วมเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบ้านาญเบี้ยหวัดหรือบ้านาญแล้ว ให้ได้รับไม่เกินอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของบัญชีอัตราเงินเดือนหมายเลขอ 3 ของข้าราชการแต่ละประเภท

แต่ถ้ามีสิทธิได้รับหรือได้รับเบี้ยหวัดบ้านาญภูมิพลตั้งแต่วันที่ 2 มกราคม พ.ศ. 2523 เป็นต้นมา และยังคงได้รับหรือมีสิทธิได้รับอยู่ในวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2525 เดือนละต่ำกว่าอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของบัญชีอัตราเงินเดือนหมายเลขอ 3 ของข้าราชการแต่ละราย เช่น บัญชีอัตราเงินเดือนทหารเป็นต้น ได้รับเพิ่มจากอัตราเดือนละร้อยละ 26 ของจำนวนเบี้ยหวัดหรือบ้านาญที่ได้รับ เมื่อร่วมกับเบี้ยหวัดหรือบ้านาญแล้วให้ได้รับไม่เกินอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของบัญชีอัตราเงินเดือนหมายเลขอ 3 ของแต่ละประเภทตั้งกล่าว⁶

3. ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึกและทหารนอกประจำการ พ.ศ. 2522 มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกระทรวงกลาโหม โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

กำหนดบุคคลมีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ ได้แก่ทหารผ่านศึกประจำการ ทหารผ่านศึกนอกประจำการ ครอบครัวทหารผ่านศึก ทหารนอกประจำการรวมทั้งกานนดเวลาที่จะได้รับการสงเคราะห์ ซึ่งต้องจะกล่าวแต่เฉพาะสิทธิของเด็กอันเป็นบุคคลในครอบครัวทหารผ่านศึกเท่านั้น

(1) เด็กได้รับการสงเคราะห์นั้นต้องเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย หรือบุตรบุญธรรม

⁶ พระราชกฤษฎีกา เงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบ้านาญ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2529. ราชกิจจานุเบกษา (พ)-ฉบับพิเศษ. เล่มที่ 95. ตอนที่ 115(พ), (19 ตุลาคม 2521), หน้า 10.

(2) กำหนดบรรเทาของบุตรที่รับการสงเคราะห์รวมทั้งระยะเวลา และจำนวนของบุตรที่จะได้รับการสงเคราะห์ เช่น บุตรบุญธรรม เป็นต้น จะได้รับการสงเคราะห์ 1 คน แต่ต้องจดทะเบียนก่อนเป็นพิพากษา (ข้อ 6.7) บุตรมีสิทธิที่จะได้รับการสงเคราะห์จนกว่าจะบรรลุนิติภาวะ (ข้อ 6.3.3) บุตรที่พิการทุพพลภาพ หรือพิการจนเป็นอุบัติภัยในการประกอบอาชีพให้ได้รับการสงเคราะห์ตลอดเวลาที่พิการทุพพลภาพ หรือพิการอยู่ (ข้อ 6.3.4)

(3) บุคคลที่มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ต้องมีบัตรประจำตัว (ข้อ 8) และกำหนดลักษณะของบัตรดังกล่าวตามบรรเทาที่กฎหมายกำหนดไว้ (ข้อ 12) รวมทั้งวิธีการยื่นคำร้องขอเมื่อบัตรและการร้องขอออกบัตรใหม่ (ข้อ 14, 16)

(4) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสงเคราะห์มี 6 ประเภท คือ

4.1 การเกษตร เช่น ให้ประกอบอาชีพในนิคมเกษตร หรือนิคมประมงขององค์การสงเคราะห์ที่พิการผ่านศึกษา

4.2 การอาชีพ เช่น การจัดหางาน การพึ่กอาชีพ เป็นต้น

4.3 การสวัสดิการและการศึกษา เช่น ให้เงินช่วยเหลือครั้งคราว ให้ความช่วยเหลือในด้านอรรถดี ให้ทุนการศึกษาหรือจ่ายเงินสงเคราะห์ค่าเล่าเรียน ค่าธรรมเนียม ค่าบารุง เป็นต้น

4.4 การรักษาพยาบาล เช่น สงเคราะห์ค่าคลอดบุตร ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น

4.5 การให้สินเชื่อ เช่น สินเชื่อเพื่อการเกษตรระยะสั้นและระยะนานกลาง สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพทั่วไป เป็นต้น

4.6 การส่งเสริมสิทธิและเกียรติ เช่น ขอสิทธิพิเศษกิจการขนาดของเอกชนผู้มีจิตศรัทธาลดค่าโดยสารบางส่วน ขอความร่วมมืองานเรื่องที่อยู่อาศัย เป็นต้น

(5) กำหนดระเบียบในการรับการสงเคราะห์⁷

4. ประกาศคณะกรรมการจัดทำ ฉบับที่ 218 ลงวันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2519 เรื่องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสงเคราะห์ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2527 โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักนายกรัฐมนตรี และมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ให้การรักษาพยาบาลโดยไม่ต้องเสียค่ารักษาพยาบาลแก่ผู้มีรายได้น้อย ทั้งนี้รวมถึงบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย ผู้เยาว์ซึ่งอยู่ในอุปการะ เป็นบุคคลซึ่งอยู่ใน

⁷ ข้อนี้คับสภาพพิการผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ที่พิการผ่านศึก ครอบคลุมที่พิการและพิการทางการ พ.ศ. 2522. ราชกิจจานุเบกษา (พ.)-ฉบับพิเศษ. เล่มที่ 96. ตอนที่ 87. (29 พฤษภาคม 2522), หน้า 160.

ครอบครัวอื่นซึ่งมีสิทธิได้รับสงเคราะห์ตามระเบียบนี้ ผู้มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ดังกล่าวจะต้องมีบัตรสงเคราะห์ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ทางราชการออกให้ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี⁸

5. ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยสงเคราะห์นักเรียนในโรงเรียน พ.ศ. 2523(อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2522) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กรุงเทพมหานคร และมีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) นักเรียนที่ได้รับการสงเคราะห์ต้อง เป็นนักเรียนของโรงเรียน ในสังกัดกรุงเทพมหานครที่มีฐานะยากจนหรือมีบุคลากรครอบครัว

(2) ให้กองสังคมสงเคราะห์สำนักสวัสดิการสังคมพิจารณาหลักฐานข้อเท็จจริง และให้การช่วยเหลือในเรื่องเครื่องแต่งกาย อุปกรณ์การเรียน และแวนะประกอบสายตา⁹

6. ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยสงเคราะห์เยาวชนนอกโรงเรียน (อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 46(9) แห่งพระราชบัญญัติกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2522) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กรุงเทพมหานคร และมีสาระสำคัญดังนี้

(1) กำหนดคุณสมบัติของผู้รับทุนฝึกอาชีพ เช่น อายุ 14-25 ปีและยังไม่สมรส มีฐานะยากจน เป็นต้น

(2) ให้การสงเคราะห์เยาวชน หลังจากการลดปลดภาระสถานพินิจคุ้มครองเด็กและเยาวชน เช่น ค่าใช้จ่ายในการเรื่องเสื้อผ้า อุปสมบท บรรพชา ทุนฝึกอาชีพ เป็นต้น และกำหนดเงินในการที่ให้ความช่วยเหลือ เช่น ค่าใช้จ่ายในการบรรพชาไม่เกิน 1,000 บาท เป็นต้น¹⁰

7. พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 มาตรา 16 มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยมีสาระสำคัญดังนี้

พระราชบัญญัติจัดવางรถไฟและทางหลวง พ.ศ. 2464 ออกกฎหมายบังคับที่ได้ออกตามพระราชบัญญัติเดิมนั้นให้คงใช้บังคับต่อไป ทั้งนี้เพียงเท่าที่มิได้ขัดต่อบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ และที่ไม่ได้มีความขัดหรือแย้งต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติตั้งกล่าว ผู้บัญชาการรถไฟหลวงได้ออกกฎหมายบังคับ

⁸ ประกาศคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ฉบับที่ 218 เรื่องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสงเคราะห์ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2527 . ราชกิจจานุเบกษา (พ)-ฉบับพิเศษ. เล่มที่ 53, ตอนที่ 145(พ), หน้า 53.

⁹ สมาคมสวัสดิการเด็กในประเทศไทย คู่มือกฎหมายเกี่ยวกับเด็ก กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่หจก. เทคนิค, หน้า 53.

¹⁰ แหล่งเดิม, หน้า 53-54.

ว่าด้วยระเบียบการบรรทุกสั่งผู้โดยสาร สัมภาระผู้โดยสารตามทางรถฯ พหลวง "ข้อ 14" เด็กอายุไม่เกิน 3 ปีบริบูรณ์และสูงไม่เกิน 100 เซนติเมตร งานเมื่อวันต้องจัดที่นั่งให้ยอมห้ามโดยสารไปได้โดยไม่ต้องเสียค่าโดยสารและค่าธรรมเนียม

เด็กอายุเกิน 3 ปีจนถึง 12 ปีบริบูรณ์และสูงไม่เกิน 150 เซนติเมตร ให้คิดค่าโดยสารเพียงครึ่งหนึ่งของอัตราผู้ใหญ่ ตามขั้นที่โดยสารไปค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้คิดเต็มราคา

8. พระราชบัญญัติฯ เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. 2523 มาตรา 6 โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงการคลัง และมีสาระสำคัญ คือ ผู้มีสิทธิฯ ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ได้แก่

(1) ข้าราชการ หรือลูกจ้างประจำซึ่งรับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำของกระทรวงทบวงกรม เว้นแต่ ข้าราชการการเมือง ข้าราชการตรวจสอบพัสดุตรวจที่อยู่ในระหว่างเข้ารับการอบรมในสถานศึกษาของกรมตรวจสอบ ซึ่งเป็นการศึกษาอบรมเข้าบัญชีบันทึกน้ำที่ราชการประจำ และลูกจ้างชาวต่างประเทศซึ่งมีหนังสือสัญญาจ้าง

(2) ผู้ได้รับบำนาญบุนถุกติ หรือผู้ได้รับบำนาญพิเศษจากเหตุทุพพลภาพตามกฎหมายว่าด้วยบำนาญจนบ้านญ และการกองหนุนมีเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงสาธารณูปโภค ว่าด้วยเบี้ยหวัด

พระราชบัญญัติฯ เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. 2523 มาตรา 7 ให้ผู้มีสิทธิฯ ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรตามมาตรา 6 มีสิทธิฯ ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ได้เพียงคนที่หนึ่งถึงคนที่สามทั้งนี้ไม่ว่า เป็นบุตรที่เกิดจากการสมรสครั้งใดหรืออยู่ในอำนาจปกครองของตนหรือไม่ แต่ถ้าบุตรคนหนึ่งคนใด ในจำนวน 3 คนนั้นตายก่อนอายุ 15 ปีบริบูรณ์ ก็ให้ผู้นั้นมีสิทธิฯ ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร เพิ่มขึ้นอีกเท่าจำนวนบุตรคนที่ตายนั้น ลดยาหันบุตรคนที่อยู่ในลำดับถัดไป

พระราชบัญญัติฯ เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. 2523 มาตรา 8 ว่าด้วยการจ่ายเงินสวัสดิการนั้น ให้จ่ายในเงื่อนไขที่กำหนด เช่นบุตรที่ศึกษาในสถานศึกษาของทางราชการในหลักสูตรระดับไม่สูงกว่าอนุบาลบริษัทฯ แต่ต้องหักจากหลักสูตรบริษัทฯ ให้ได้รับเงินบำนาญการศึกษา เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริงแต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินประเภทและอัตราที่กระทรวงการคลังฯ กำหนด¹¹ เป็นต้น

¹¹ พระราชบัญญัติฯ เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. 2523 . ราชกิจจานุเบกษา (พ)-ฉบับพิเศษ. 97, ตอนที่ 202(ธันวาคม 2523), หน้า 1.

3.3 การสงเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ฉบับนี้ ได้บัญญัติถึงพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ว่าด้วยเงินสมทบทุนประกันสังคม มาตรา 74 และมาตรา 75 ไว้ดังนี้

"มาตรา 74 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสูจน์ความเป็นบุตรต่อเมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบทุนแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี และได้รับสงเคราะห์ในจำนวนบุตรไม่เกิน 2 คน

มาตรา 75 ประโยชน์ทดแทนในการพิสูจน์ความเป็นบุตรได้แก่

1. ค่าสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
2. ค่าเล่าเรียนบุตร
3. ค่ารักษาพยาบาลบุตร
4. ค่าสงเคราะห์อื่นที่จำเป็น

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎหมายกระทรวง"

สำหรับในการศึกษานี้ จะได้นำหลักเกณฑ์ตามร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม(ฉบับที่ 3) พ.ศ....รวมทั้งกฎหมายฉบับที่ 12 และฉบับที่ 13 พ.ศ. 2541 มาศึกษาควบคู่ไปด้วย โดยแบ่งเป็นหลักการสาคัญของประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรได้ดังต่อไปนี้

ชนิดโครงการของประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรในประเทศไทย จัดอยู่ในระบบประกันสังคม(Social insurance system)โดยใช้บังคับแก่นายจ้าง ลูกจ้างประกันตนแบบบังคับ และผู้ประกันตนโดยสมัครใจ

โดยบุคคลที่ต้องเข้าประกันตนเพื่อรับประโยชน์ทดแทนในการดังกล่าว ได้แก่ ลูกจ้างที่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนด และเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบอาชีพอิสระหรือประชาชนทั่วไปเข้า เป็นผู้ประกันตนโดยสมัครใจด้วย

ข่ายความคุ้มครองจะใช้บังคับกับลูกจ้างที่มีอายุไม่ต่ำกว่า 15 ปีและไม่เกิน 60 ปีในสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป ยกเว้นข้าราชการ ลูกจ้างประจำของข้าราชการ ลูกจ้างองค์กรระหว่างประเทศ ครุยว่องโรงเรียน เอกชน พยาบาลหรือแพทย์ฝึกหัด ซึ่งเป็นลูกจ้างของโรงเรียน มหาวิทยาลัย โรงพยาบาล ลูกจ้างตามบ้าน ลูกจ้างของสภากาชาดไทย พนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือลูกจ้างตามฤทธิ์ ลูกจ้างนักการเพาะปลูก ประมง ป่าไม้ และเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมิใช่ลูกจ้างตลอดปี และไม่มีงานลักษณะอื่นรวมอยู่ด้วย

เงินสมทบทุนในการออกเงินสมทบทุนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้กำหนดให้นายจ้าง ลูกจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาล ออกเงินสมทบทุนเข้ากองทุนฝ่ายละเท่าๆ กันตามอัตราที่กำหนดในกฎหมายกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมทบทุนท้ายพระราชบัญญัตินี้ และได้กำหนดให้มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ โดยฝ่ายนายจ้าง รัฐบาล และลูกจ้างผู้ประกันตน

ต้องออกเงินสมทบผ่ายละไม่เกิน 3% เงินสมทบทั้งสองกรณีจะรวมเข้าเป็นกองทุนเดียวกัน

การจ่ายเงินสมทบกรณีดังกล่าว อาจกล่าวได้ว่า เป็นเอกสารกฎหมายเฉพาะในประเทศไทย เพราะกำหนดให้ห้อง 3 ฝ่ายต้องจ่ายเงินสมทบในอัตราที่เท่ากันนั่นเอง สำหรับร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๓)พ.ศ.. ที่รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวกับอัตราเงินสมทบ ของพระรัชนากรัตน์ศรีสิงห์ เคราะห์บุตร โดยได้กำหนดให้ผู้ประกันตน นายจ้างและรัฐบาล ออกเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎหมายแรงงาน ซึ่งจะเห็นได้ว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ตัดข้อความผ่ายละเท่า ๆ กันออกไป ซึ่งกฎหมายแรงงานฉบับที่ 13 (พ.ศ. ๒๕๔๑) กำหนดให้นายจ้าง ลูกจ้างและรัฐบาลออกเงินสมทบผ่ายละ 1% ของอัตราค่าจ้างผู้ประกันตน จะเห็นได้ว่ายังมีการกำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบที่เท่ากันอยู่ แต่ได้ลดการจัดเก็บเงินสมทบลงจากเดิม 3% เป็น 1% ตั้งกล่าว

เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้กำหนดให้ผู้ประกันตนที่จะเกิดสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนกรณีสิ่งเคราะห์บุตรคือต้องส่งเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการสงเคราะห์บุตรในจำนวนไม่เกิน ๒ คน

สำหรับร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๓)พ.ศ.. ที่รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไข ในส่วนที่เกี่ยวกับเงื่อนไขการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน โดยได้กำหนดเงื่อนไขการเกิดสิทธิเพิ่มขึ้นดังนี้ คือ

1. ผู้ประกันตนต้องจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๒ เดือน ภายในระยะเวลา ๓๖ เดือน ก่อนเดือนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน

2. บุตรที่จะได้รับการสงเคราะห์ จะต้องเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายจำนวนครัวละไม่เกิน ๒ คน โดยไม่รวมถึงบุตรบุญธรรมหรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น

3. อายุบุตรที่จะได้รับการสงเคราะห์กำหนดไว้ในกฎหมายแรงงาน แต่จะต้องไม่เกิน ๑๕ ปีบรู๊ฟ

4. ผู้ประกันตนที่ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย ให้บุตรของผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับการสงเคราะห์

5. ในกรณีที่บิดาและมารดาเป็นผู้ประกันตนทั้งคู่ ให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็นผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีสิ่งเคราะห์บุตรแต่เพียงฝ่ายเดียว เว้นแต่เมื่อมีการจดทะเบียนหย่าหรือแยกกันอยู่ และบุตรได้อยู่ในความอุปการะของผู้ประกันตนฝ่ายใด ให้ผู้ประกันตนฝ่ายนั้นเป็นผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน

ประโยชน์ทดแทน จะจ่ายในรูปของตัวเงิน (In cash) โดยมีการจ่ายประโยชน์ทดแทน ๔ กรณี คือ

1. ค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
2. ค่าเล่าเรียนบุตร
3. ค่ารักษาพยาบาลบุตร
4. ค่าสังเคราะห์อื่นที่จำเป็น

สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทน กัญกระวงฉบับที่ 13(พ.ศ. 2541) ได้กำหนดให้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์บุตร โดยเหมาจ่ายในอัตราหนึ่งร้อยห้าสิบบาทต่อเดือนต่อบุตรหนึ่งคน

องค์การบริหาร ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 คือสำนักงานประกันสังคมภายใต้สังกัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

โครงการเตรียมการดำเนินงานกรณีราภัยและสังเคราะห์บุตร สำนักงานประกันสังคม ได้รับการช่วยเหลือทางด้านวิชาการจากผู้เชี่ยวชาญขององค์กรต่าง ๆ เช่น สำนักงานกองทุนการเงินระหว่างประเทศ หรือองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization/ILO) และธนาคารโลก (World Bank) โดยแต่ละองค์กรให้ข้อเสนอแนะการดำเนินงานสังเคราะห์บุตรเพื่อที่จะได้กำหนดนโยบายด้วยงบประมาณต้อง เพราะประเทศไทยจะเริ่มมีการบังคับใช้ในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541

3.3.1 ข้อเสนอแนะองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ

(International Labour Organization/ILO) ซึ่งจากเอกสาร "สรุปรายงานการปฏิบัติงานของ ILO ในโครงการ TSS-1 เรื่องบ้านอาชญาภาพและการสังเคราะห์บุตรและการพัฒนาคุณครองทางสังคมในประเทศไทย" ได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ดังนี้

"การสังเคราะห์ครอบครัว ต่ากว่า 1 ปี ของประชากร มีอายุต่ากว่า 15 ปีขาดครัวเรือน โดยเฉลี่ยประมาณ 4.4 และมีเด็ก 1 คนในทุก ๆ 2 คน เข้ามายู่ในกลังแรงงานเนื่องจากยังขาดแคลนข้อมูลในส่วนนี้จึงขอสันนิษฐานว่าสัดส่วนนี้ได้กับผู้ประกันตนทั้งหมดด้วย จุดมุ่งหมายในขณะนี้เห็นได้ว่ามุ่งพัฒนาระบบสังเคราะห์ครอบครัวเพื่อบูรณาการผู้ประกันตนในการศึกษา การพยาบาล และค่าครองชีพ อย่างไรก็ตาม นรพยายามเพื่อครอบครัวที่เข้ายู่บ้านให้ประโยชน์กับผู้ประกันตนและไม่ประกันตนเท่ากัน หลายกระทรวงมีโครงการต่าง ๆ เพื่อบุตรและครอบครัวโดยมีได้ปรับสมพسانเข้าด้วยกันการศึกษา เป็นการศึกษาภาคบังคับและจะขยายไปจนถึงอายุ 15 ปี เด็กรายุต่ากว่า 12 ปี ได้รับบริการด้านสุขภาพพรี แม้จะต้องปรับปรุงคุณภาพมาตรฐานการสังเคราะห์ครอบครัวบางประเภท โดยให้ผ่านระบบภาษี ซึ่งให้สิทธิลดหย่อนภาษีจำนวน 15,000 บาทต่อเด็ก 1 คนในบุตร 3 คนแรก"

ภายใต้เงื่อนไขบัญชี รายงานนี้มีได้แนะนำให้จ่ายประโยชน์ทดแทน

เป็นตัว เงินแก่บุตรของผู้ประกันตน (แม้ว่าพระราชบัญญัติประกันสังคมจะตีความว่า ควรจะท่าเข่นนี้) ทั้งไม่แนะนำให้มีการจ่ายเบี้ยเลี้ยงให้แก่บุตรในลักษณะที่ครอบคลุมหมดทั้งครอบครัวผู้ประกันตนและไม่ประกันตน แม้จะจ่ายประโยชน์ทดแทนให้ในระดับต่ำสุดก็จะต้องสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ทั้งเงินสมทบหรือเงินภาษีหรือทั้ง 2 ประเภท เป็นการยุ่งยากในการบริหารและสิ้นเปลือง และการจ่ายมิได้ตรงกับเป้าหมายที่เดียนัก เป็นความช่วยเหลือที่เล็กน้อยเกินไปที่จะให้แก่ครอบครัวยากจน

รายงานนี้จึงขอให้ช่วยเหลือเด็กและครอบครัวด้วยวิธีการ 3 วิธีดังต่อไปนี้¹²

(ก) การขยายช่วยครอบคลุมการรักษาพยาบาล ให้กับบุตรและคู่สมรสของผู้ประกันตนในโครงการประกันสังคมในบัจจุบัน ซึ่งจะเป็นที่ต้องใช้บริการของกระทรวงสาธารณสุขประสานกับกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งบริหารโครงการสุขภาพอนามัยของโรงเรียนประจำศึกษา การส่งเสริมให้มีกระบวนการดังกล่าวกับบุตรของผู้ประกันตนเป็นประโยชน์ทดแทนเพิ่มเติมที่มีค่ามาก

(ข) ควรพนักงานอาชญาผู้อยู่ในอุบัติการเข้าไปในโครงการบ้านๆ และควรพนักบุตรเข้าไปในบ้านอาชญากรมีทุพพลภาพกายได้โครงการประกันสังคม ซึ่งข้อแนะนำนี้จะสอดคล้องกับรูปแบบและค่าใช้จ่ายของโครงการบ้านๆ ที่กล่าวมาแล้ว

(ค) การพัฒนาการให้ประโยชน์ทดแทนแก่บุตรโดยวิธี means-tested ในบุตรของผู้ประกันตน ประโยชน์ทดแทนนี้จำกัดเฉพาะครอบครัวที่มีรายได้ต่ำ จะเป็นประโยชน์ทดแทนที่มีความหมายมากและสามารถทำได้ในแห่งของบประมาณสาธารณะและการเงินการคลัง เพื่อความมั่นคงทางสังคมและจะสามารถลดช่องว่างของความยากจนได้ ปัญหาคือจะทำอย่างไรและไครจะบริหารโครงการเข่นนี้ได้"

3.3.2 สำนักงานกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) จากเอกสาร "สรุปย่อการพัฒนาระบบการประกันสังคมในประเทศไทยตามข้อเสนอแนะของ IMF" ได้ศึกษาวิเคราะห์ระบบประกันสังคมในประเทศไทย ได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารการเงิน การวางแผนบ้านๆ และการส่งเสริมหุ้นส่วน โดยสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการส่งเสริมหุ้นส่วนดังนี้

ด้านการเงิน "ควรได้ศึกษาว่าอัตราเงินสมทบ 4.5% จะเพียงพอหรือ

¹² สำนักงานประกันสังคม, กองวิชาการและแผนงาน, "บ้านอาชญาภาพ การส่งเสริมหุ้นส่วนและการพัฒนาการคุ้มครองทางสังคมในประเทศไทย." เอกสารสรุปสำนักงานประกันสังคม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ หน้า 4-5.

ไม่น่าจะยิ่ง โดยเฉพาะบรรดายน์ทดแทนกรผู้ร้าภาพและส่งเคราะห์บุตรนั้น มีขอบเขตกว้างขวาง ควรแยกทึ้งแหล่งและจำนวนเงินที่ใช้ในการสนับสนุน ควรศึกษาสภาพการณ์หมุนเวียนของระบบการเงินในระยะยาว ก่อนที่จะกำหนดอัตราเงินสมบทที่เหมาะสมต่อไป”¹³

“การที่รัฐบาลนำเสนอเงินรายได้ที่มาจากการภาษีของประชาชนส่วนรวมมาจ่าย เงินสมบทมีความเป็นธรรมหรือไม่ เพราะผู้ที่เสียภาษีบางกลุ่มน้ำได้มีฐานะดีกว่าผู้ ประกันตน ควรได้มีการศึกษาระบบการเงินแบบไตรภาคีกับความสัมพันธ์ของระบบภาษี ทั้งนี้ได้นำเสนอการจัดเก็บเงินสมบทแบบทวิภาคีโดยใช้ฐานจากค่าจ้างจะทำ ให้ระบบประกันสังคมคาดการณ์รูปแบบค่าจ้างในอนาคตได้ชัดเจนขึ้น

การจัดหาผลประโยชน์นี้ “เงินสมบทแต่ละประเภทควรให้มีการแยก กองทุนแต่ละกรอบตามประเภทประโยชน์ทดแทน ส่วนเงินกองทุนที่เหลือจ่ายอาจ แบ่งเป็นเงินทุนสารอง 2 ประเภท คือ

1. กองทุนสารองฉุกเฉิน เพื่อคงสภาพคล่องไว้เพียงพอในการดำเนิน งาน และจ่ายประโยชน์ทดแทนในระยะเวลา 1 ปี

2. กองทุนสารองที่เกินจากสารองฉุกเฉิน ให้นำไปลงทุนในระยะยาว”

การปรับปรุงระเบียบและกฎหมาย “ควรเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับการ กำหนดเวลาตายตัวในการขยายความคุ้มครองกรณีสมัครใจ กรณีสังเคราะห์บุตร และร้าภาพให้สามารถยืดหยุ่นได้ตามความเหมาะสมและความพร้อมขององค์กร”

“เปลี่ยนการกำหนดสิทธิ์ของประโยชน์ทดแทนจาก ที่กำหนดจำนวนวัน เป็นจำนวนเดือน”

“พิจารณาออกกฎหมาย และระเบียบที่มีความยืดหยุ่นต่อสภาพการณ์ที่จะ สามารถเปลี่ยนแปลงไปได้อย่างทันท่วงที”

แผนการขยายความคุ้มครอง “กรณีสังเคราะห์บุตรและร้าภาพ ทั้งสอง กรณี จะต้องมีการวางแผนรูปแบบอย่างถูกต้องบนพื้นฐานของอัตราเงินสมบทที่เหมาะสม ต่อประโยชน์ทดแทนที่จะได้กำหนดขึ้น

สำหรับกรณีสังเคราะห์บุตร ได้มีแนวทางประกันสังคมอาจจะไม่สามารถ เข้าถึงครอบครัวที่เดือดร้อนที่สุด สิ่งที่เด็กต้องการ คือการดูแลด้านสุขภาพอนามัย อาหารการเลี้ยงดูเด็กกลางวันมากกว่าประโยชน์ทดแทนของระบบประกันสังคม”

ความมั่นคงทางการเงิน “การให้ความคุ้มครองงานเรื่องสังเคราะห์บุตร ต้องมีระดับของอย่างยิ่ง เนื่องจากรายได้ส่วนหนึ่งของกองทุน มาจากคุณงานราย

¹³ สำนักงานประกันสังคม, กองวิชาการและแผนงาน. สรุปย่อการพัฒนา ระบบการประกันสังคมในประเทศไทยตามข้อเสนอของ IMF. ม.บ.ท., 2537 , หน้า 15.

ได้ต้านทานการกระจายความช่วยเหลือให้ผู้ประกันตนทั้งหมด การสงเคราะห์บุตรต้องมีมาตรการตรวจสอบก่อนให้ประโยชน์นักดูแล จึงจะเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ"

3.3.3 ข้อเสนอแนะของ World Bank

รายงานของคณะผู้เชี่ยวชาญนักการประกอบเรื่อง "ระบบความมั่นคงทางสังคม ประเทศและทางเลือก"¹⁴ คณะของธนาคารโลกได้แนะนำให้มีการพิจารณาเลื่อนrocrogการประโยชน์นักดูแลที่มีความสามารถในการพิจารณา กว่าการพิมพ์นาโนราภจะได้มีการดำเนินงานเสร็จสิ้นและได้ดำเนินการโดยรวมรื่นแล้ว

3.4 การบังคับใช้ประโยชน์นักดูแลที่ครอบครัวในออสเตรเลีย

ความเป็นมาของการประกันสังคม (Social Security) ในประเทศออสเตรเลีย จะหมายถึงระบบความมั่นคงทางสังคม ซึ่งเป็นการให้ความคุ้มครองแก่ประชาชนมิให้ประสบความเดือดร้อนทางด้านเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เป็นเพระระบบประกันสังคมของประเทศออสเตรเลีย มีได้หมายความถึงการประกันสังคมตามที่เข้าใจแต่อย่างใด หากแต่เป็นสวัสดิการประเภทหนึ่งซึ่งอยู่ภายใต้มาตรการการให้ความคุ้มครองทางสังคมของประเทศ (Australia Social Protection)

การให้ความคุ้มครองทางสังคมในประเทศออสเตรเลีย ประกอบด้วย¹⁵

1. ระบบความมั่นคงทางสังคม คือ จะให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนด้วยการสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่คนชรา ผู้พิพากษาหรือเจ็บป่วย ผู้ทางงานและครอบครัวที่มีบุตร ในการให้ความช่วยเหลือนี้จะต้องผ่านการตรวจสอบว่าบุคคลนั้นจะเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือหรือไม่

หน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานประกันสังคม (Department of Social Security/DSS) ซึ่งจะมีหน่วยงานกระจายอยู่ทุกมลรัฐ

2. โครงการประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นการจัดบริการทางการแพทย์ให้แก่ประชาชนโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย หรือหากจะเป็นต้องเสียค่าใช้จ่ายก็จะเสียในจำนวนที่ไม่มาก ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจะนำมาจากการจัดเก็บภาษี

¹⁴ World Bank.Country Operration Division,Country Department I,East Asia and Pacific Regional office "Thailand Social Security System Issues and Option." Report No.13814 TH,December 22,1994(Mimeographed.)

¹⁵ กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานประกันสังคม.รายงานการศึกษาดูงานเรื่องระบบความมั่นคงทางสังคมของออสเตรเลีย กรณีพานาโซนราภและกรณีให้ความช่วยเหลือครอบครัว.กรุงเทพมหานคร.ม.บ.ท., 2539,หน้า 7-9.

รายได้พิเศษ รายได้ทั่วไปของรัฐบาลท้องถิ่นและเงินสมทบบางส่วนจากผู้บ่าวัยที่เข้ารักษาในสถานพยาบาล

3. การจ่ายเงินทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเสียชีวิตอันเนื่องมาจากการทำงานจะอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของสำนักงานประกันสังคมสำหรับการประสบอันตรายหรือเสียชีวิตที่มีสาเหตุมาจากภายนอกพานะจะอยู่ในความรับผิดชอบของนายจ้างและผู้ขับขี่yanพานะ

4. การประกันเงินชราภาพสำหรับผู้ท่าน (Superannuation Guarantee) เป็นระบบที่ผู้สมรสและห่วงการให้ประกันเงินชราภาพขั้นต่ำแก่ลูกจ้างโดยสมัครใจและแบ่งบังคับเข้าด้วยกัน ระบบนี้เริ่มนับมาจากการเรียกร้องของสมาชิกลูกจ้างที่หันมาจ้างท่าความตกลงร่วมในการให้รางวัลแก่ลูกจ้างที่อยู่ในแรงงานอุตสาหกรรมด้วยการจ่ายเงินสมทบกรณีชราภาพให้แก่ลูกจ้าง แต่เนื่องจากระบบดังกล่าวไม่สามารถคุ้มครองลูกจ้างได้ทั้งหมดในปี พ.ศ. 2535 จึงได้มีการตรากฎหมายบังคับให้นายจ้างทุกรายต้องจ่ายเงินสมทบ เพื่อให้ประกันขั้นต่ำแก่ลูกจ้างเมื่อเกษียณอายุ อัตราเงินสมทบที่นายจ้างจะต้องจ่าย บังคับจัดเก็บในอัตราร้อยละ 6 ของรายได้ของลูกจ้างแต่ละรายและมีการปรับเพิ่มเป็นร้อยละ 9 ในปี พ.ศ. 2545

5. ระบบสวัสดิการสังเคราะห์อื่น ๆ และบริการต่าง ๆ ซึ่งรัฐเป็นผู้จัดให้ เช่น บริการด้านความคุ้มครองสังคี ลดภาระ และการให้บริการแก่ผู้ที่ต้องรอนายจาคุกหรือการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่มีสภาพทางเศรษฐกิจยากลำบาก สามารถเลี้ยงดูตนเองได้ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากอายุขัย การทุพพลภาพทางร่างกายหรือจิตใจ หรือเกิดจากอุบัติภัยที่ไม่สามารถควบคุมได้

ระบบความมั่นคงทางสังคมในประเทศออสเตรเลีย (Australia ¹⁶ Social Security System) ประกอบด้วยการให้ความคุ้มครอง 6 ประเภทดังนี้

1. การให้ความคุ้มครองทางรายได้แก่ผู้เกณฑ์อายุ
2. การให้ความคุ้มครองทางรายได้แก่ผู้พิพากษาหรือเจ็บป่วย
3. การให้ความคุ้มครองทางรายได้แก่ผู้ว่างงาน
4. การให้ความคุ้มครองทางรายได้แก่ครอบครัวที่มีบุตร
5. การให้ความช่วยเหลือทางรายได้ในกรณีพิเศษ
6. การให้บริการอื่น ๆ

¹⁶ Us Department of Health and Human Services. Ibid., p. 18.

ทั้งนี้ วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะนำเสนอเฉพาะในส่วนของการให้ความคุ้มครองรายได้แก่ครอบครัว (Income Security for Families with Children) หรืออีกนัยหนึ่งก็คือประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว สำหรับอัตราแลกเปลี่ยนเงินจะเป็นอัตราแลกเปลี่ยนในวันที่ 23 กันยายน พ.ศ. 2541 คือ 23 บาท : 1 เหรียญอสเตรเลีย ที่มา: ธนาคารกสิกรไทย ชนิดของโครงการของประเทศไทยอสเตรเลีย จัดเป็นประเทศที่มีการส่งเคราะห์ครอบครัวดีที่สุดบรรดาประเทศหนึ่งโดย เป็นระบบผสมระหว่างระบบครอบคลุมประชาชัชนทุกคนกับระบบสังคมสงเคราะห์¹⁷ (Dual Universal and Social Assistance System) โดยมีรูปแบบเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัว (Family Assistance) มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้แก่ครอบครัวที่มีบุตรหลายคน
2. เพื่อช่วยเหลือบิดา แมรดาที่เลี้ยงดูบุตรอยู่กับบ้าน
3. เพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการดูแลบุตรให้แก่บิดา แมรดาที่ต้องออกงานทางานนอกบ้าน

ข่ายความคุ้มครอง โดยให้กับผู้พำนักอาศัยถาวรทุกคนในประเทศไทย ซึ่งมีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป โดยอายุของบุตรหรือเด็กในความอุปการะมีอายุไม่เกิน 16 ปี หรือไม่เกิน 18 ปี ในกรณีที่เป็นนักเรียนเรียนเต็มเวลา

ในกรณีที่เป็นเด็กทุพพลภาพมีอายุไม่เกิน 16 ปี หรือไม่เกิน 21 ปี ในกรณีที่เป็นนักเรียนเรียนเต็มเวลา¹⁸

ประโยชน์ทดแทน เป็นการให้ประโยชน์ทดแทนในรูปของตัวเงิน และการบริการ โดยมีประเภทการให้ความช่วยเหลือทั้งหมด 11 ประเภท คือ

1. เงินช่วยเหลือครอบครัว
2. เงินช่วยเหลือผู้อุปการะเด็ก
3. เงินช่วยเหลือกรณีคลอดแพดสามคนขึ้นไป
4. บำนาญสาหรับเด็กภาพร้าบิดา แมรดา
5. เงินช่วยเหลือค่าธรรมเนียมในการพากเลี้ยงเด็กในสถานรับเลี้ยง
6. เงินช่วยเหลือในการกรณีคลอดบุตร
7. เงินช่วยเหลือบิดา แมรดา

¹⁷ เพื่อความเข้าใจยิ่งขึ้นโปรดดูวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 2.8 เรื่อง ระบบของการส่งเคราะห์ครอบครัวหรือการส่งเคราะห์บุตรในระบบประกันสังคมที่ดำเนินการในต่างประเทศ, หน้า 37.

¹⁸ Ibid., p. 18.

¹⁹ กองวิชาการและแผนงาน. สำนักงานประกันสังคม. แหล่งเดิม, หน้า 19

8. บ้านาณูสาหารับบิดา มารดา ที่เป็นผู้บังคอร่องคนเดียว

9. การให้ความช่วยเหลือด้านการจัดางานงานการศึกษาและให้การฝึกอบรมแก่บิดา มารดา ที่เป็นผู้บังคอร่องคนเดียว

10. โครงการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก

11. เงินช่วยเหลือเด็กทุพพลภาพ

วิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือ ต้องผ่านมาตรการตรวจสอบรายได้และการตรวจสอบทรัพย์สินตามที่กำหนด ยกเว้นการให้ความช่วยเหลือเด็กทุพพลภาพและบ้านาณูสาหารับเด็กพาร้าบิดาและมารดา โดยHEMAจ่ายทุก 14 วัน ยกเว้นครองการต่อไปนี้

- เงินช่วยเหลือค่าธรรมเนียมในการพา geleisingเด็กในสถานรับเลี้ยง
- เงินช่วยเหลือในกรณีลูกดูบุตร

สำหรับประเภทของการให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัวทั้ง 11 ประเภท มีหลักเกณฑ์และแนวทางให้การช่วยเหลือ²⁰ พ่อสรุปได้ดังต่อไปนี้

1. เงินช่วยเหลือครอบครัว (FAMILY PAYMENT) มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตรที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นแก่ครอบครัว ผู้มีสิทธิฯได้รับประโยชน์ทุกคนคือ เป็นผู้ที่ให้การดูแลและเลี้ยงดูบุตรที่มีอายุไม่เกิน 16 ปี หรือเป็นผู้ให้การดูแลเลี้ยงดูเด็กในความอุบัติที่ยังเรียนเต็มเวลาอยู่ชั้นมัธยม ซึ่งไม่มีสิทธิฯได้รับเงินช่วยเหลือจากโครงการพิเศษซึ่งช่วยเหลือเพื่อการศึกษา และเป็นผู้ที่พำนักอาศัยอยู่ในประเทศไทย โดยผ่านการตรวจสอบรายได้และการตรวจสอบทรัพย์สินตามที่สำนักงานประกันสังคมกำหนด

จำนวนเงินช่วยเหลือครอบครัวนี้ จะจ่ายเงินช่วยเหลือให้แต่ละครอบครัวที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับบจจัย เช่น จำนวนรายได้และทรัพย์สินของครอบครัว จำนวนบุตร อายุของบุตร บิดา-มารดา เป็นผู้บังคอร่องคนเดียวหรือไม่หรือครอบครัวเข้าที่อยู่อาศัยหรือไม่ สำหรับจำนวนเงินช่วยเหลือซึ่งจะจ่ายทุก 14 วันต่อบุตร 1 คน ในช่วงอายุ 0-12 ปี จะจ่ายเงินช่วยเหลือให้ในอัตรา 22.70-93 เหรียญออสเตรเลีย ช่วงอายุ 13-15 ปี จะจ่ายเงินช่วยเหลือให้ในอัตรา 22.70-121 เหรียญออสเตรเลีย ช่วงอายุ 16 ปีขึ้นไป จะจ่ายเงินช่วยเหลือให้ในอัตรา 22-58.10 เหรียญออสเตรเลีย สำหรับในการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้รับเงินอาจขอรับเป็นเงินก้อนได้ จำนวนเงินก้อนที่จ่ายสูงสุดจะไม่เกิน 147.55 เหรียญออสเตรเลีย สำหรับวิธีการจ่ายจะจ่ายล่วงหน้าทุก 6 เดือน ภายใต้เงื่อนไขรวมและกรากฎาคมของทุกปี

²⁰ แหล่งเดิม.หน้า 21-22.

2. เงินช่วยเหลือผู้อุบัติเด็ก (GUARDIAN ALLOWANCE) ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายพิเศษในการเลี้ยงดูเด็ก ให้แก่บิดา-มารดาที่เป็นผู้บุกครองคนเดียว ซึ่งยังคงได้รับเงินช่วยเหลือครอบครัวอยู่

ผู้ที่มีสิทธิได้รับประ rall นักทัศนศิลป์ คือ ต้องเป็นผู้ที่ผ่านการตรวจสอบรายได้และการตรวจสอบทรัพย์สิน หรือเป็นภริยาหน้ายของผู้รับบ้านฯ หรือเป็นผู้รับบ้านฯ ที่มีบุตรและเป็นผู้บุกครองเพียงคนเดียวหรือเป็นผู้รับบ้านฯ ที่ไม่ได้แต่งงานและมีบุตร หรือเป็นบิดา-มารดาที่เป็นผู้บุกครองเพียงคนเดียว²¹

ในการจ่ายเงินช่วยเหลือจะจ่ายในอัตรา 31.50 เหรียญอสเตรเลีย รายน้ำมันถึงจำนวนเด็ก และไม่ถือเป็นรายได้ที่ต้องนำมามากตามภาระ วิธีการจ่ายจะจ่ายทุก 14 วัน

3. เงินช่วยเหลือกรณีคลอดแพดสามคนขึ้นไป (MULTIPLE BIRTH ALLOWANCE) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เงินช่วยเหลือครอบครัวพิเศษเพิ่มเติมแก่บิดามารดา หรือผู้บุกครองเด็กแพดสามคนขึ้นไป

ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือนี้ ต้องเป็นผู้ที่มีเด็กในความอุบัติเด็กที่เป็นแพด 3 คนขึ้นไป และเด็กที่อยู่ในความอุบัติเด็กต้องมีอายุต่ำกว่า 6 ปีรวมถึงเป็นผู้ที่ผ่านการตรวจสอบรายได้และการตรวจสอบทรัพย์สิน

ในการจ่ายเงินช่วยเหลือจะจ่ายในอัตราที่แตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับจำนวนแพด คือ แพด 3 คนได้รับ 90.90 เหรียญอสเตรเลีย และแพด 4 คนขึ้นไปได้รับ 121.20 เหรียญอสเตรเลีย และไม่ถือว่าเป็นรายได้ที่ต้องนำมามากตามภาระ วิธีการจ่ายจะจ่ายทุก 14 วัน

4. บ้านญาณสำหรับเด็กกำพร้าบิดาและมารดา (DOUBLE ORPHAN PENSION) มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดสรรค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้อุบัติเด็ก เป็นค่าเลี้ยงดูเด็กกำพร้าบิดาและมารดา

คุณสมบัติของเด็กที่จะได้รับการช่วยเหลือต้องเป็นเด็กกำพร้า เนื่องจากบิดา-มารดา หรือบิดา-มารดาบุญธรรมเสียชีวิตทั้ง 2 คน หรือเป็นเด็กกำพร้าเนื่องจากบิดาหรือมารดาเสียชีวิตเพียงคนเดียว แต่บิดาหรือมารดาที่ยังคงอยู่เป็นผู้ที่ถูกจากคุกตั้งแต่ 10 ปีขึ้นไป อยู่ในความดูแลของสถานพยาบาลโรคจิตบรรเทาทุกข์ หรืออยู่ในสถานดูแลพักพื้นเข้าหรือไม่สามารถติดต่อได้ตามกรณีเป็นเด็กกำพร้า เนื่องจากเป็นผู้อพยพ ซึ่งได้รับการช่วยเหลือทางการเงินจากรัฐบาลออสเตรเลีย และเป็นผู้ที่บิดา-มารดาไม่ได้อยู่ในออสเตรเลีย หรือไม่มีภูมิลำเนาที่สามารถติดต่อได้หรือตอกย้ำในสภาพที่คล้ายคลึงกับการเป็นผู้อพยพ ซึ่งเข้ามาอยู่ในประเทศไทยได้ตาม戎การยกราดับคุณภาพชีวิตของมนุษย์ซึ่งผ่านการตรวจสอบแล้วและ

²¹ Ibid., p. 18.

ต้องเป็นเด็กガพร้าที่มีอายุต่ากกว่า 16 ปี หรือเป็นนักเรียนเต็มเวลาที่มีอายุตั้งแต่ 16-24 ปี ซึ่งไม่เคยได้รับเงินช่วยเหลือใด ๆ

การจ่ายเงินช่วยเหลือจะจ่ายให้แก่ผู้อุปการะเด็กเป็นจำนวน 36.40 เหรียญอสเตรเลีย บ้านญาสหรับเด็กガพร้านี้จะไม่มีการตรวจสอบรายได้ และ การตรวจสอบทรัพย์สิน และไม่ถือเป็นรายได้ที่ต้องนำมาตรวจน้ำวนค่าน้ำภายน้ำ สำหรับ วิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือจะจ่ายทุก 14 วัน

5. เงินช่วยเหลือค่าธรรมเนียมในการพา geleing เด็กในสถานรับเลี้ยง (CHILDCARE ASSISTANCE) มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือครอบครัวที่มีรายได้ น้อย และครอบครัวที่มีรายได้ปานกลางที่นำบุตรไปพา geleing ในสถานรับเลี้ยง เด็ก ทั้งนี้โดยการช่วยลดภาระในการจ่ายค่าธรรมเนียมให้แก่สถานรับเลี้ยง เด็ก

ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือนี้ ต้อง เป็นชาวออสเตรเลียที่พำนักอยู่ใน ประเทศและต้องผ่านการตรวจสอบรายได้และการตรวจสอบทรัพย์สิน โดยเป็นผู้ นำเด็กไปพา geleing ในสถานรับเลี้ยง เด็กที่อยู่ภายใต้การดูแลของรัฐตามที่กำหนด

จำนวนเงินที่ช่วยเหลือจะแตกต่างกันออกไป ขึ้นอยู่กับรายได้ของครอบ ครัวและจำนวนบุตร เช่น มีบุตรหนึ่งคนจะได้รับเงินช่วยเหลือที่จ่ายให้แก่สถานรับ เลี้ยงจำนวน 63,856 เหรียญอสเตรเลียต่อปี ถ้ามีบุตรสองคนจะได้รับเงินช่วย เหลือที่จ่ายให้แก่สถานรับเลี้ยงจำนวน 76,076 เหรียญอสเตรเลียต่อปี มีบุตร สามคนจะได้รับเงินช่วยเหลือที่จ่ายให้แก่สถานรับเลี้ยงจำนวน 104,208 เหรียญ อสเตรเลียต่อปี

6. เงินช่วยเหลือกรณีคลอดบุตร (MATERNITY ALLOWANCE) มีวัตถุ ประสงค์เพื่อให้ค่าใช้จ่ายพิเศษในการคลอดบุตร โดยผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ที่ด แทนต้อง เป็นผู้ที่ทำการเดินบุตรซึ่งพำนักอาศัยอยู่ในประเทศ และ เป็นผู้มีสิทธิได้รับ เงินช่วยเหลือครอบครัว (Family payment) โดยผ่านการตรวจสอบรายได้ และ ตรวจสอบทรัพย์สิน

จำนวนเงินช่วยเหลือจะจ่าย 6 เท่า ของจำนวนเงินช่วยเหลือสำหรับ บิดา-มารดา (Parenting Allowance) โดยค่าน้ำวนจากฐานเงินช่วยเหลือสูง สุดต่อสัปดาห์ และไม่ถือเป็นรายได้ที่ต้องนำมาตรวจน้ำวนค่าน้ำภายน้ำ

วิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือจะจ่ายเป็นเงินก้อน ภายนวันที่จ่ายเงินช่วย เหลือครอบครัว และจะจ่ายให้กับครอบครัวที่มีเด็กแรกเกิด ไม่ว่าจะ เป็นบุตรโดย กานิด หรือบุตรบุญธรรม ตลอดจนเด็กที่เสียชีวิตภายในหลังจากการคลอดได้ไม่นาน

7. เงินช่วยเหลือสำหรับบิดามารดา (PARENTING ALLOWANCE) มีวัตถุ ประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ครอบครัวที่บิดาหรือมารดาต้องดูแล บุตรอยู่กับบ้าน

ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือ ต้อง เป็นผู้ที่มีบุตรและมีความอุบัติอย่าง

น้อย 1 คน และบุตรต้องมีอายุต่ำกว่า 16 ปีและเป็นผู้ที่มีสามีหรือภริยาอยู่ร่วมกัน โดยเป็นชาวอสเตรเลียหรือเป็นผู้ที่พำนักอยู่ในประเทศไทยด้วยถาวร

จำนวนเงินช่วยเหลือจ่ายสูงสุดไม่เกิน 285.80 เหรียญออสเตรเลีย ประกอบด้วยเงิน 2 ส่วน คือ 1. เงินช่วยเหลือพื้นฐานไม่เกิน 64.10 เหรียญออสเตรเลีย 2. เงินเพิ่มไม่เกิน 221.70 เหรียญออสเตรเลีย ขึ้นอยู่กับรายได้และทรัพย์สินของบิดา-มารดาเด็ก

การยุติเงินช่วยเหลือ งานกรณีที่บิดาหรือมารดาเด็กอยู่ในระหว่างจากุกหรือกรณีที่บิดาหรือมารดาเด็ก อยู่ในระหว่างรับประรยชน์ทดแทนจากการกรรมการอื่นตามที่กำหนด หรืออยู่ระหว่างรอการเกิดสิทธิเป็นพลเมืองของประเทศไทยด้วยวิธีการจ่ายจะจ่ายทุก 14 วัน พร้อมกับวันที่จ่ายเงินช่วยเหลือครอบครัว

8. บ้านญาณสาหรับบิดา-มารดาที่เป็นผู้บังคับของคนเดียว (SOLE PARENT PENSION) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บิดา หรือมารดาที่เป็นผู้บังคับของเพียงคนเดียวมีรายได้อย่างพอเพียงที่จะเลี้ยงดูบุตรที่มีอายุต่ำกว่า 16 ปี หรือเลี้ยงดูบุตรที่เป็นนักเรียนทุพพลภาพมีอายุระหว่าง 16-24 ปี

ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือต้อง เป็นผู้ที่แยกขาดจากคู่สมรสอย่างถาวร หรือเป็นผู้ที่มีคู่สมรสแต่ถูกจากุก 14 วัน เป็นอย่างต่ำ หรือเป็นผู้ที่เลี้ยงดูเด็กแต่ไม่สามารถอาศัยอยู่กับคู่สมรสได้เนื่องจากคู่สมรสป่วยเรื้อรัง หรือสุขภาพไม่แข็งแรง ต้องแยกห่างจากเด็ก และต้องเป็นชาวอสเตรเลียที่พำนักอยู่ในประเทศไทยหรือเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติครบในการเป็นพลเมืองของออสเตรเลีย

จำนวนเงินช่วยเหลือจะแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับการตรวจสอบรายได้หรือ การตรวจสอบทรัพย์สินและอายุของเด็ก เช่น เด็กอายุ 0-12 ปี จะได้รับเงินช่วยเหลือ 93.10 เหรียญออสเตรเลียต่อคน เด็กอายุ 13-15 ปี จะได้รับเงินช่วยเหลือ 121.10 เหรียญออสเตรเลียต่อคน เด็กอายุ 16-18 ปี จะได้รับเงินช่วยเหลือ 58.20 เหรียญออสเตรเลียต่อคน (เด็กที่มีอายุระหว่าง 16-18 ปี ต้องเป็นนักเรียนที่ไม่เคยได้รับประรยชน์ทดแทนจาก AUSTUDY หรือ ABSTUDY) วิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือจะจ่ายทุก 14 วัน รายเงินช่วยเหลือนี้ถือเป็นรายได้ที่ต้องนำมาคำนวณภาษี

9. โครงการจัดทำงาน การศึกษา และการฝึกอบรม (JOBS, EDUCATION AND TRAINING (JET) PROGRAM) มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือบุคคลดังต่อไปนี้ให้สามารถกลับเข้าสู่ระบบการทำงานอีกครั้ง ทั้งนี้เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น คือบิดา-มารดาที่เป็นผู้บังคับของคนเดียวหรือภริยาหม้ายที่มีคุณสมบัติไม่ตรงกับการเป็นผู้บังคับของเพียงคนเดียวซึ่งจะต้องเป็นผู้ดูแล ผู้รับบ้านญาณที่ทุพพลภาพ และเป็นผู้ที่มีรายได้จุนเจือจากคู่สมรส หรือภริยาหม้ายที่ได้รับบ้านญาณกรณีเป็นผู้บังคับของคนเดียวและได้กลับเข้าไปทำงาน

ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือต้องเป็นผู้ที่เลี้ยงดูบุตรโดยมิได้รับการช่วยเหลือจากคู่สมรสและ เป็นผู้ที่มีการศึกษาอยู่ในระดับต่ำ หรือไม่ได้ทำงานเป็นระยะเวลายาวนาน โดยเป็นผู้ที่ขาดบรรษณการณ์และขาดความเชื่อมั่นในตนเองที่จะทำงาน หรือไม่สามารถดูแลรับฟากเลี้ยงในสถานรับเลี้ยงเด็กได้ในระหว่างที่ต้องเข้ารับการฝึกอบรมหรืออยู่ในช่วงเริ่มเข้าทำงานใหม่ซึ่งมีสาเหตุมาจากการอสัยอยู่ในพื้นที่ที่มีสถานรับเลี้ยงเด็กไม่เพียงพอ และ เป็นผู้ที่อาศัยอยู่ในชุมชนที่มีทักษะด้านการเขิงลงต่อการเป็นผู้บุกครองคนเดียว

ลักษณะการให้ความช่วยเหลือ คือ จะช่วยเหลือให้มีงานทำ รอด้วยหัวค้าบริการแนะนำทางด้านอาชีพ การฝึกอบรมและการศึกษา หรือช่วยจัดหางาน และสถานที่ฝึกอบรมที่มีอยู่ในการทำงาน หรือช่วยจัดหาสถานที่รับเลี้ยงเด็กในระหว่างที่ผู้ขอรับความช่วยเหลือยังอยู่ในระหว่างการทำงานทางงานท่า ซึ่งจะเป็นต้องเข้ารับการฝึกอบรมก่อนเป็นระยะเวลา 4 สัปดาห์ หรือในกรณีที่ผู้ขอรับบริการเริ่มทำงานในช่วง 26 สัปดาห์แรก

10. โครงการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการเลี้ยงดูบุตร (CHILD SUPPORT SCHEME) มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือบิดา-มารดา ที่มีสิทธิในการเลี้ยงดูเด็กให้ได้รับเงินค่าเลี้ยงดูอย่างสม่ำเสมอภายหลังจากการหย่าร้าง เพื่อให้บิดา-มารดาที่มิได้เป็นผู้เลี้ยงดูบุตร ร่วมจ่ายเงินช่วยเหลือเพื่อการเลี้ยงดูบุตรของตนตามความสามารถ

ลักษณะของการดำเนินงานแบ่งการให้ความช่วยเหลือออกเป็น 2 กรณี ซึ่งจะแตกต่างกันตามระยะเวลาการห่าย่าร้างของคู่สมรสและวันเกิดของบุตรแต่ละคน ดังนี้

กรณีที่ 1 มีผลใช้บิดา-มารดาเด็กที่หย่าร้างกันก่อนวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2532 และไม่มีบุตรเกิดภายนอกในวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2532 หรือหลังจากนั้น บิดา-มารดาที่หย่าร้างกัน อาจจะให้ศาลเป็นผู้ออกคำสั่งหรืออาจจะยกลงกันเองในการที่จะให้ครมีสิทธิได้รับเงินค่าเลี้ยงดูบุตร

กรณีที่ 2 มีผลใช้บิดา-มารดาเด็กที่หย่าร้างกันหรือมีบุตรเกิดตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2532 เป็นต้นไป

จำนวนเงินช่วยเหลือจะจ่ายเป็นอัตรา้อยละ เช่น บุตรคนแรกจะได้เงินช่วยเหลือ 18% ของอัตราค่าจ้าง บุตรสองคนจะได้เงินช่วยเหลือ 27% ของอัตราค่าจ้าง บุตรสามคนจะได้เงินช่วยเหลือ 32% ของอัตราค่าจ้าง บุตรสี่คนจะได้เงินช่วยเหลือ 34% ของอัตราค่าจ้าง บุตรห้าคนจะได้เงินช่วยเหลือ 36% ของอัตราค่าจ้าง การจ่ายเงินช่วยเหลือจะจ่ายเป็นรายเดือนโดยผู้บุกครองจะได้รับเงินรายวันพุธที่ 3 ของเดือน

11. เงินช่วยเหลือเด็กทุพพลภาพ (CHILD DISABILITY ALLOWANCE)

มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เงินช่วยเหลือพิเศษแก่ครอบครัวที่มีบุตรทุพพลภาพ ซึ่งจะเป็นต้องได้รับการดูแลเอาใจใส่เป็นพิเศษ

ผู้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือต้องเป็นบิดา-มารดา หรือผู้ปกครองที่มีบุตรทุพพลภาพอยู่ในความอุบัติและเป็นชาวอสเตรเลียที่พำนักอาศัยอยู่ในประเทศไทย หรือเด็กที่ทุพพลภาพที่อยู่ในความอุบัติ จะเป็นที่จะต้องได้รับการดูแลและรักษาพิเศษเป็นประจำทุกวันจากอภิบุคคลหนึ่ง หรือบิดา-มารดา หรือผู้ปกครองเด็ก จะต้องเป็นผู้ที่อาศัยในบ้านเดียวกับเด็ก

คุณสมบัติเด็กทุพพลภาพ ต้องเป็นเด็กที่ทุพพลภาพด้านร่างกาย สติปัญญา หรือจิตใจ สาเหตุจากการทุพพลภาพทำให้เด็กจะเป็นต้องได้รับการดูแลเอาใจใส่เป็นพิเศษ เมื่อเบรรியน เทียบกับเด็กทุพพลภาพที่อยู่ในวัยเดียวกัน และเด็กมีความจำเป็นต้องได้รับเงินค่าดูแลและค่ารักษาพยาบาลเป็นระยะเวลา 12 เดือนขึ้นไป และเด็กนั้นต้องเป็นผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 16 ปีหรือเป็นนักเรียนเรียนเต็มเวลาที่มีอายุระหว่าง 16-21 ปี

จำนวนเงินช่วยเหลือจะจ่ายทุก 14 วัน เป็นจำนวน 72.60 เหรียญ ออสเตรเลีย โดยไม่มีการตรวจสอบรายได้และการตรวจสอบทรัพย์สิน โดยเงินช่วยเหลือนี้ไม่ถือเป็นรายได้ในการคำนวณภาษี และเงินช่วยเหลือเด็กทุพพลภาพนี้ จะไม่จ่ายตามประเภทของการทุพพลภาพ แต่จะให้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับค่ายา ค่าดูแลในระหว่างการพักฟื้น ค่าเครื่องใช้ ฯลฯ นอกจากนี้เงินช่วยเหลือยังขึ้นอยู่กับจำนวนค่าใช้จ่ายในการดูแลและรักษาพยาบาลตามความจำเป็นของเด็ก

การลดเงินค่าช่วยเหลือในกรณีเด็กได้รับการศึกษาพิกบอร์น หรือได้รับการบำบัดรักษาที่ไม่ใช่จากสถานพยาบาล

แหล่งเงินทุนที่เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการสงเคราะห์ครอบครัวนี้รัฐบาล เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายทั้งหมด โดยใช้เงินภาษีเงินได้ทั่วไป

องค์กรบริหาร เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารงาน คือ สำนักงานประกันสังคม โดยบริหารโครงการผ่านสำนักงานระดับเขตพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีอยู่ 20 แห่ง กระจายอยู่ทั่วประเทศไทยและสำนักงานเขตพื้นที่แต่ละแห่งนี้มีหน้าที่รับผิดชอบในการควบคุมการบริหารงานจัดการสำนักสาขาอยู่ที่เรียกว่า Regional office ซึ่งมีอยู่ 216 ทั่วประเทศ โดยสำนักงานสาขาอยู่นี้ เป็นสำนักงานที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง และท่านน้ำที่ตรวจสอบสิทธิของผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนและวินิจฉัยสั่งจ่ายเงินช่วยเหลือตามประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนบันทึกการเปลี่ยนแปลงข้อมูลของผู้ใช้บริการ

3.5 การบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัวประเทศไทยที่ปัจจุบัน ความเป็นมาของ การบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนของประเทศไทยที่ปัจจุบัน ที่ถือ

เป็นประเทศแรกในกลุ่มอาเซียนที่จัดทำมีการบรรกันสังคมขึ้น โดยระบบความมั่นคงทางสังคมมีคุณภาพสูง ทั้งนี้ เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยมีปั้นๆ ได้มีความเจริญก้าวหน้า และมีระบบบรรกันสังคมที่สมบูรณ์แบบประเทศไทยนั่ง

การบรรกันสังคมของประเทศไทยมีปั้น แบ่งออกเป็นประเภทต่าง ๆ ดังนี้

1. ประรยช์ชน์ทดแทนกรณีชราภาพ ทุพพลภาพ ตาย
2. ประรยช์ชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย และคลอดบุตร
3. ประรยช์ชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย เนื่องจากการท่า

งาน

4. ประรยช์ชน์ทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตร
5. ประรยช์ชน์ทดแทนกรณีว่างงาน

หลักการสำคัญของการบังคับใช้ประรยช์ชน์ทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตร ในประเทศไทยมีดังต่อไปนี้

ชนิดของโครงการ ของการบังคับใช้ประรยช์ชน์ทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตรของประเทศไทยมีการประกาศให้เป็นครั้งแรกปีคริสตศักราช 1971 และมีการแก้ไขเพิ่มเติมในปีคริสตศักราช 1980 และ 1985²² ตามลำดับ โดยอยู่ในระบบของการบรรกันสังคมและชนิดของโครงการนี้ เป็นระบบผสมระหว่างโครงการรับผิดชอบของนายจ้างกับระบบสงเคราะห์²³ ส่วนการจ่ายประรยช์ชน์ทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตรนี้ จะจ่ายให้แก่บิดา-มารดา ที่มีบุตรหรือผู้บุกครอบที่อุบภาระเลี้ยงดูเด็กและมีจุดมุ่งหมายเพื่อที่จะช่วยให้เกิดความมั่นคงในชีวิตครอบครัวโดยให้ความช่วยเหลือแก่เด็กเพื่ออาห์มีความสมบูรณ์ทางสุขภาพร่างกายและจิตใจ งานการที่เด็กเหล่านี้จะได้เติบโตเป็นคนรุ่นใหม่ที่มีคุณภาพต่อสังคมต่อไป

ขอบข่ายความคุ้มครองของประรยช์ชน์ทดแทนกรณีสูง เเคราะห์บุตร เป็นสิ่งที่ให้เพื่อบุคคลที่มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ภายใต้เงื่อนไขที่ว่า บุคคลที่มีสิทธิได้รับประรยช์ชน์ทดแทนกรณีสูง เเคราะห์บุตรนั้น จะต้องเป็นผู้ที่พานักก่ออาชญาในประเทศไทยที่มีบุตรตั้งแต่หนึ่งคนขึ้นไปโดยมีรายได้น้อยกว่า 3,589,000 เยนต่อปี และหากเป็นลูกจ้างหรือลูกจ้างรัฐบาลจะต้องมีรายได้ไม่เกิน 6,250,000 เยนต่อปี (100เยน = 23.66 บาท) ที่มา: ธนาคารกสิกรไทย ณ วันที่ 23 กันยายน พ.ศ.2541

²² Ibid., p.184.

²³ รบดดูวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 2.8 เรื่องระบบของการสงเคราะห์ครอบครัวหรือสงเคราะห์บุตรในระบบบรรกันสังคม ที่ดำเนินการในต่างประเทศ, หน้า 37.

เงื่อนไขการเกิดสิทธิ คือ

1. เป็นบุตรหรือมารดาผู้ซึ่งได้ดูแลและบุตรได้พานักอาศัยอยู่ด้วย โดยเป็นบุตรที่มีอายุไม่เกิน 3 ปี (งานต่อไปนี้จะหมายถึงฐานะเด็กที่มีคุณสมบัติในการเกิดสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน)

2. เป็นบุคคลที่ทำการดูแลเลี้ยงดูบุตรหรือเป็นผู้ทำการดูแลเลี้ยงดูเด็กที่อยู่ในความอุปการะที่มีคุณสมบัติในการเกิดสิทธิ โดยเด็กนั้นมิได้รับการดูแลเลี้ยงดูจากบุตรหรือมารดาของเด็กเหล่านั้น หรือเด็กนี้ได้อยู่กับบุตรหรือมารดา

3. บุตรหรือมารดาฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด ผู้ซึ่งดูแลและเป็นผู้ที่บุตรได้พานักอาศัยอยู่ด้วย โดยได้ทำการดูแลหรือสนับสนุนในเรื่องการดูแลซึ่งอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ว่า จะต้องเป็นบุตรที่มีคุณสมบัติในการเกิดสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน บุคคลผู้ซึ่งมีคุณสมบัติในการได้รับประโยชน์ทดแทนเพื่อสงเคราะห์บุตร จะต้องได้รับความเห็นชอบในเรื่องการเกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนและจำนวนเงินที่จะได้รับการสงเคราะห์โดยผู้ที่ให้ความเห็นชอบในกรณีดังกล่าว คือนายกเทศมนตรีของเมือง หรือหน่วยที่บุคคลที่มีคุณสมบัติในการได้รับประโยชน์ทดแทนนี้ได้พานักอาศัยอยู่

ในกรณีที่เป็นลูกจ้างรัฐบาล (Government employee) ต้องได้รับความเห็นชอบในเรื่องการเกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทน และจำนวนเงินที่จะได้รับการสงเคราะห์โดยหัวหน้าครอบครัวหรือองค์กรตัวแทน หัวหน้ารัฐบาล ส่วนห้องถิน หรือบุคคลที่ได้รับมอบหมายจากองค์กรที่เกี่ยวข้องโดยผู้ที่รับประโยชน์ทดแทน คือ ผู้ที่ทำเลี้ยงครอบครัวคนแรก (Primary earner)²⁴

ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรในประเทศไทยมี 4 ด้านการกำหนด การจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตรจะจ่ายอยู่ในรูปของตัวเงิน (In Cash) โดยแบ่งเป็น 3 ประเภทหลักดังนี้²⁵

1. การจ่ายเพื่อสงเคราะห์ครอบครัวขั้นพื้นฐาน (Basic family allowance)

2. ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์เด็กพิการ (Disabled child's allowance)

3. ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์เด็กกำพร้า (Orphan's allowance)

1. การจ่ายเพื่อสงเคราะห์ครอบครัวขั้นพื้นฐาน (Basic family allowance) เป็นการจ่ายเพื่อสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของเด็กที่อยู่ในความ

²⁴ O. Donald. Ibid., p. 46.

²⁵ Ibid., p. 34.

อุปการะของบิดา-มารดา หรือผู้รับอุปการะเด็ก²⁶ สาหรับประชารัฐนักดแทนที่ได้รับจะขึ้นอยู่กับลักษณะที่ของบุตรเป็นสาคัญ ดังต่อไปนี้

-บุตรคนแรกและบุตรคนที่สอง จะได้รับประชารัฐนักดแทนค่าสังเคราะห์บุตรเป็นเงินจำนวน 5,000 เยนต่อเดือน

-บุตรคนที่สามและคนต่อ ๆ มาจะได้รับประชารัฐนักดแทนค่าสังเคราะห์บุตรเป็นเงินจำนวน 10,000 เยนต่อเดือน

โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องเป็นเด็กที่มีอายุไม่เกิน 3 ปี และผู้ซึ่งมีสิทธิได้รับประชารัฐนักดแทนได้ผ่านการตรวจสอบรายได้ตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้

2. ประชารัฐนักดแทนกรณีสังเคราะห์เด็กพิการ (Disabled child's allowance) มีเงื่อนไขการเก็บสิทธิ โดยเด็กจะต้องมีความพิการในระดับปานกลาง (Moderate) หรือมีความพิการมาก (severe) ซึ่งรัฐบาลจะเป็นผู้ที่กำหนดถึงระดับความพิการและครอบครัวที่จะได้รับประชารัฐนักดแทนจะต้องไม่เป็นครอบครัวที่ได้รับนานาๆ ผู้พิการร่วมด้วยอีก ทั้งนี้ อัตราการจ่ายประชารัฐนักดแทนจะขึ้นอยู่กับระดับของความพิการที่ได้กำหนดไว้โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องเป็นเด็กที่มีอายุไม่เกิน 20 ปี และจะจ่ายเงินสังเคราะห์ 3 ครั้งต่อปี (3 Times a year) และผู้ที่รับประชารัฐนักดแทนคือผู้หาเลี้ยงครอบครัวคนแรก (Primary earner) ทั้งนี้ ไม่มีการตรวจสอบรายได้ของครอบครัวแต่อย่างใด

3. ประชารัฐนักดแทนกรณีสังเคราะห์เด็กกาพร้า (Orphan's allowance) มีเงื่อนไขโดยกำหนดอายุของเด็กที่จะได้รับประชารัฐนักดแทนกรณีที่เป็นเด็กกาพร้า คือเป็นเด็กที่มีอายุไม่เกิน 18 ปี และมีการขยายให้ถึงอายุ 20 ปี ถ้าเด็กกาพร้านั้นเป็นเด็กพิการ และในการจ่ายประชารัฐนักดแทนกรณีนี้ไม่ต้องมีการตรวจสอบรายได้ โดยจะจ่ายให้แก่ผู้ที่รับเด็กพิการไว้อยู่ในความอุปการะ

แหล่งเงินทุน ของประชารัฐนักดแทนกรณีสังเคราะห์บุตรจะแบ่งตามประเภทของบุคคลที่ได้รับประชารัฐนักดแทนออกเป็น 3 กลุ่ม ดังต่อไปนี้

1. แหล่งเงินทุนสำหรับลูกจ้าง (Employees) ได้มาจากการ

-เงินสมบทจากนายจ้างจำนวน 70% ของค่าใช้จ่าย (ประมาณ 6.11% ของอัตราค่าจ้าง)

-เงินอุดหนุนจากรัฐบาลจำนวน 20% ของค่าใช้จ่าย

-เงินอุดหนุนจากที่ทำการอาณาจเขตปกครอง (Prefection) จำนวน 5% ของค่าใช้จ่าย

²⁶ Social Insurance Agency Japanese Government.

Outline of Social Insurance in Japan 1993. Printed by Yoshida Finance & Social Security Law Institute, 1993. p., 89.

- เงินอุดหนุนจากเทศบาลเมือง (Municipalities) จำนวน 5%
ของค่าใช้จ่าย

2. แหล่งเงินทุนสาหรับบุคคลที่ไม่น่าดีเป็นลูกจ้าง หรือลูกจ้างรัฐบาล
(Self-employed) หรือบุคคลว่างงาน (Unemployed) ได้มาจากการ

- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล 66.6% ของค่าใช้จ่าย

- เงินอุดหนุนจากที่ทำการอ่านใจเขตปกครอง (Prefecture)
จำนวน 16.7% ของค่าใช้จ่าย

- เงินอุดหนุนจากเทศบาลเมือง (Municipalities) จำนวน 16.7%
ของค่าใช้จ่าย

3. แหล่งเงินทุนสาหรับลูกจ้างรัฐบาล (Government employees)
เป็นการให้เงินสมทบทั้งหมดโดยรัฐบาลแห่งชาติ (National Government)

องค์กรบริหาร คือ องค์การเด็กและครอบครัว กระทรวงสาธารณสุข
และสวัสดิการ²⁷

**3.6 สรุปเบริยนเทียบหลักการสำคัญของประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร
ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 กับการสงเคราะห์ครอบครัว
ในประเทศไทยอสเตรเลียและการสงเคราะห์บุตรในประเทศไทย**

หากพิจารณาถึงการบังคับใช้ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร ตาม
พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 เบริยนเทียบกับการสงเคราะห์ครอบครัว
หรือสงเคราะห์บุตรในประเทศไทยอสเตรเลียและประเทศไทยอยู่บ้านแล้ว พอกลุบหลักการ
สำคัญได้ดังต่อไปนี้

1. ชนิดของโครงการ (Type of Program)

2. ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)

3. เงินสมทบ (Source of Funds)

4. เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน

(Qualifying Conditions)

5. ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร (Child Benefits)

6. องค์กรบริหาร (Administrative Organization)

²⁷

Ibid., p.90.

1. ชนิดของโครงการ (Type of Program)

ประเทศไทยอสเตรเลีย - ใช้ระบบครอบคลุมประชาชั่นทุกคน
(Universal System)

ประเทศไทยอุปถัมภ์ - ใช้ระบบสมรรถนะว่างโครงการรับผิดชอบของนายจ้างกับระบบสองเคราะห์ (Dual employer liability and assistance systems)

ประเทศไทย - ใช้ระบบประกันสังคม (Social Insurance System)

หากพิจารณาถึงชนิดของโครงการส่งเสริมการสงเคราะห์ครอบครัวหรือสงเคราะห์บุตรจะพบว่าประเทศไทยอสเตรเลียนี้ใช้ระบบการสงเคราะห์แบบครอบคลุมประชาชั่นทุกคน (Universal System) ซึ่งในระบบนี้มีแนวคิดที่ว่าเด็กเป็นความรับผิดชอบของสังคม ดังนั้นเด็กทุกคนในประเทศไทยควรที่จะได้รับประโยชน์ทดแทน มิใช่แค่เฉพาะบุตรของลูกจ้างในสถานประกอบการเท่านั้น

สาหรับประเทศไทยอุปถัมภ์ ได้มีการใช้ระบบสมรรถนะว่างโครงการรับผิดชอบของนายจ้างกับระบบสองเคราะห์ โดยมีขอบข่ายของความคุ้มครองที่ครอบคลุมประชาชั่นทุกคน ซึ่งรัฐบาลได้นำความช่วยเหลือแบบใหม่มาถูกต้องกับประชาชั่นผู้ประกันตน บัญหาความเดือดร้อนและบุคคลที่จะได้รับการสงเคราะห์นั้นต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไข และหลักเกณฑ์ของการตรวจสอบรายได้ (Means Test) เสียก่อน

ในส่วนของประเทศไทยนี้ ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มีชนิดของการสงเคราะห์อยู่ในระบบประกันสังคม (Social Insurance System) ถือได้ว่าเป็นการสร้างระบบบำนาญ มาตรฐานการคุ้มครองทางสังคม โดยที่นายจ้าง ลูกจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาล ได้มีส่วนช่วยเหลือซึ่งกันและกันแต่เป็นการจ่ายประโยชน์ทดแทนแบบเฉพาะกลุ่มคือ จะจ่ายประโยชน์ทดแทนให้เฉพาะบุตรของผู้ประกันตน ที่เกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนไม่เกินจำนวนสองคน

จะเห็นได้ว่า การสงเคราะห์ครอบครัวหรือการสงเคราะห์บุตรในประเทศไทยที่มีความเจริญก้าวหน้าและมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจสูง อย่างในประเทศไทยอสเตรเลียหรือประเทศไทยอุปถัมภ์นี้ จะมีการให้การสงเคราะห์แก่เด็กในรูปแบบของสวัสดิการสำหรับเด็กทุกคน เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระในครอบครัวที่เพิ่มขึ้นเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการให้มีมาตรฐานของการดูแลรักษาและดูแลเด็กในประเทศไทย

2. ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)

ประเทศไทยอสเตรเลีย - ให้กับผู้พำนักอาศัยชาวทุกคนในประเทศไทยที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป

ประเทศไทยอุปถัมภ์ - ให้กับผู้พำนักอาศัยชาวทุกคนในประเทศไทยที่มีบุตรตั้งแต่ 1

คณขึ้นไป

ประเทศไทย

- ให้กับผู้บังคับบัญชาที่ส่งเงินสมบทตามเงื่อนไขที่กำหนดและมีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไปและไม่เกิน 2 คน

หากพิจารณาถึงข่ายความคุ้มครองของประเทศไทยอสเตรเลียแล้ว จะพบว่าประเทศไทยอสเตรเลียให้ความคุ้มครองกับผู้ที่พำนักอาศัยถาวรทุกคนในประเทศไทยที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป ลดยานม่าด้วยกันเดียวแต่กลุ่มของผู้บังคับบัญชา เพร率为ว่าประเทศไทยอสเตรเลียมีจำนวนประชากรน้อยและรายได้เฉลี่ยต่อหัวของจำนวนประชากรมีค่อนข้างสูง จึงทำให้ประเทศไทยอสเตรเลียสามารถให้ประโยชน์ทดแทนให้กับครอบครัวที่มีบุตรได้อย่างทั่วถึง

สำหรับประเทศไทยอสเตรเลียนั้น ได้มีข่ายความคุ้มครองกับผู้พำนักอาศัยถาวรในประเทศไทยที่มีบุตรตั้งแต่ 1 คนขึ้นไป เนื่องจากประเทศไทยอสเตรเลียนี้มีความเจริญในการเศรษฐกิจอย่างมาก จึงทำให้ทางประเทศไทยอสเตรเลียนี้สามารถที่จะให้ประโยชน์ทดแทนแก่เด็กทุกคนได้อย่างทั่วถึง

ในประเทศไทย ได้มีข่ายความคุ้มครองกับผู้ที่บังคับบัญชาด้วยการส่งเงินสมบทมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และได้รับการสงเคราะห์ในจำนวนบุตรไม่เกินสองคน สาเหตุของการที่กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาต้องส่งเงินสมบทเข้ากองทุน เพราะว่าประเทศไทยไม่มีเงินเพียงพอต่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนให้แก่เด็กทุกคนเหมือนกับในประเทศไทยอสเตรเลียหรือประเทศไทยอสเตรเลียนี้ ดังนั้น จึงต้องอาศัยเงินสมบทจากทางผู้นำ ลูกจ้างผู้บังคับบัญชา นายจ้างรวมถึงรัฐบาลเพื่อที่จะเป็นการช่วยเหลือแก่ครอบครัวของผู้บังคับบัญชาที่ยากจนและมีบุตร

จะเห็นได้ว่าในแต่ละประเทศไทยจะกำหนดข่ายความคุ้มครองที่แตกต่างกันออกไป เช่น ประเทศไทยที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจสูง ก็สามารถจ่ายประโยชน์ทดแทนให้ครอบคลุมกับเด็กทุกคนในประเทศไทยได้อย่างเพียงพอ ส่วนประเทศไทยที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจไม่มั่นคงดีพอ ก็ต้องอาศัยเงินสมบทจากลูกจ้างผู้บังคับบัญชาส่วนหนึ่ง จากนายจ้างส่วนหนึ่งรวมถึงรัฐบาลซึ่งช่วยเหลือสนับสนุนอีกด้วย

3. เงินสมบท (Source of Funds)

ประเทศไทยอสเตรเลีย - รัฐบาลเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายทั้งหมด โดยใช้ภาษีเงินได้ทั่วไป

ประเทศไทยอสเตรเลียนี้

- นายจ้างและรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมบท

ประเทศไทย

- นายจ้าง ลูกจ้างผู้บังคับบัญชา และรัฐบาล

จากการศึกษาถึงการส่งเงินสมบทเข้ากองทุนพบว่าในประเทศไทยอสเตรเลียรัฐบาลเป็นผู้ออกเงินสมบทเข้ากองทุน โดยที่ฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างไม่ต้องมีส่วนร่วมในการจ่ายเงินสมบทแต่บริการได้โดย

สำหรับประเทศไทยอสเตรเลียนี้ในโครงการสำหรับลูกจ้าง (Employees) นั้น เงิน

สมบทได้มาจากฝ่ายนายจ้างและรัฐบาล โดยที่ลูกจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมบทด้วยแต่อย่างใด และฝ่ายนายจ้างจะจ่ายเงินสมบทในอัตราที่มากกว่ารัฐบาล นอกจากนี้ประเทศไทยมีบุคลากรที่ครอบคลุมไปถึงบุคคลที่ไม่ได้เป็นลูกจ้าง หรือลูกจ้างรัฐบาลรวมทั้งคนว่างงานร่วมด้วย ซึ่งเงินกองทุนในส่วนนี้จะได้มาจากรัฐบาลได้เป็นผู้ให้ความช่วยเหลือทั้งหมด

ในส่วนของประเทศไทย การจัดเก็บเงินสมบทจะเก็บจากฝ่ายนายจ้างลูกจ้างผู้ประกันตนและรัฐบาล ซึ่งในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ให้มีการจัดเก็บเงินสมบทในอัตราที่เท่ากันทั้งสามฝ่าย โดยได้ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอัตราส่วนของเงินสมบท คือ ตัดคำว่า "ฝ่ายละ เท่ากัน" ออกในจังหวะให้รัฐบาลจะกำหนดให้แต่ละฝ่ายออกเงินสมบทฝ่ายละ เท่าเดียวกัน ตามความเหมาะสม โดยกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 12(พ.ศ. 2541)ได้กำหนดให้รัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้างผู้ประกันตนออกเงินสมบทฝ่ายละ 1% ของค่าจ้างผู้ประกันตน

ดังนี้จึงกล่าวได้ว่าประเทศไทยอสเตรเลียและประเทศไทยมีที่มาของเงินกองทุนมาจากรัฐบาลเกือบทั้งหมด เว้นแต่กรณีที่เป็นโครงการสงเคราะห์บุตรของลูกจ้างในประเทศไทยมีบุนเท่านั้นที่มีนายจ้างออกเงินสมบทร่วมด้วย ในสัดส่วนที่มากกว่ารัฐบาลเพื่อมุ่งหวังให้นายจ้างมีส่วนช่วยเหลือลูกจ้างให้มากที่สุด แต่ในกรณีที่เป็นบุคคลที่ไม่ได้เป็นลูกจ้าง ลูกจ้างรัฐบาลหรือคนว่างงาน รัฐบาลออกเงินสมบทให้ทั้งสิ้น และการที่ประเทศไทยอสเตรเลียหรือประเทศไทยมีความมั่นคงในทางเศรษฐกิจสูงและเพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมประชาชนทุกคน เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระครอบครัวที่มีบุตร และที่เมื่อกันอีกประการหนึ่งคือว่าทั้งสองประเทศนี้ไม่ได้มีการกำหนดให้ลูกจ้างต้องออกเงินสมบทด้วย ซึ่งกล่าวได้ว่าการสงเคราะห์ครอบครัวหรือการสงเคราะห์บุตรของประเทศไทยอสเตรเลียและประเทศไทยมีบุนนี้ได้เบริยนเสม่อนการให้สวัสดิการแก่ประชาชนทุกคนที่มีบุตร ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดไว้แตกต่างกันของแต่ละประเทศไทย แม้จะต้องใช้เงินทุนในการดำเนินงานที่สูงมากก็ตาม แต่รัฐบาลก็สามารถออกเงินสมบทให้กองทุนทั้งหมด เพราะว่าเศรษฐกิจของประเทศไทยล่ามีความมั่นคง และสามารถที่จะจัดตั้งกองทุนได้เองโดยที่ไม่ต้องพึ่งพาเงินสมบทของทางฝ่ายลูกจ้าง ดังจะเห็นได้จากการที่ให้ความสำคัญลูกจ้างเป็นอย่างมาก ถือว่า เป็นกลไกที่สำคัญสำหรับธุรกิจ ซึ่งเบริยนเสม่อนเป็นสวัสดิการรูปแบบหนึ่งที่รัฐให้แก่ประชาชนของตน

ส่วนประเทศไทยนี้ หากจะให้รัฐบาลออกเงินสมบทแต่เพียงฝ่ายเดียว ดังเช่นประเทศไทยอสเตรเลียและประเทศไทยมีบุนแล้ว ก็เป็นการเกินกาลังของรัฐบาล เนื่องจากเศรษฐกิจและการค้าโลกของประเทศไทย ยังแตกต่างจากทั้งสองประเทศดังกล่าว ดังนั้นรูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทของประเทศไทยจึงมีการ

กำหนดให้นายจ้าง ลูกจ้างผู้ประกันตน ได้ร่วมกันจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน เนื่องจากมาตรานิงานเรื่องประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์บุตร เป็นมาตรานิงานที่มีค่าใช้จ่ายสูง หากจะให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งรับภาระแต่เพียงฝ่ายเดียวหรือมิได้ร่วมกันรับภาระ ก็จะเกิดปัญหาด้านเสถียรภาพอันเกี่ยวกับความอยู่รอดของกองทุนได้ นอกจากนี้ในการเรียกเก็บเงินสมทบทั้งสามฝ่ายนี้จะเป็นการแบ่งเบาภาระซึ่งกันและกัน รวมทั้งเพื่อเพิ่มเสถียรภาพของกองทุนให้มีความมั่นคงขึ้นด้วย จากการที่ประเทศต่าง ๆ จะมีรูปแบบการจัดเก็บเงินสมทบเป็นเช่นไรนั้นย่อมขึ้นอยู่กับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละประเทศนั้นเอง

4. เงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทน (Qualifying Conditions)

- ประเทศออสเตรเลีย - ลูกจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบและมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน
- ประเทศไทย - ลูกจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบและมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน
- ประเทศไทย - ลูกจ้างต้องจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน

สำหรับในเรื่องเงื่อนไขในการรับสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์ ครอบครัวในประเทศไทยอยู่ในประเทศไทยทุกคนที่มีบุตร จึงไม่ได้มีการกำหนดเวลาในการจ่ายเงินสมทบของลูกจ้างที่จะก่อให้เกิดสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน แต่ได้มีการกำหนดเงื่อนไขของการรับประโยชน์ทดแทนไว้ว่า ต้องเป็นผู้ที่ได้ผ่านการตรวจสอบรายได้แล้ว (Means test) จึงจะมีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ทดแทน

เพื่อให้ครอบครัวสังเคราะห์ครอบครัว ได้เข้าถึงวัตถุประสงค์ของการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนอย่างแท้จริง เว้นแต่กรณีที่เป็นการให้ความช่วยเหลือแก่เด็กที่ทุพพลภาพและบ้าน眷ญาหรับเด็กพาร์บิดาและมารดา ซึ่งไม่ต้องผ่านการตรวจสอบรายได้แต่อย่างใด นอกจากนี้ประเทศไทยอยู่ในเงื่อนไขที่กำหนดไว้ว่า รวมทั้งได้มีการกำหนดถึงอายุสิ้นสุดในการเกิดสิทธิของบุตรไว้ด้วย โดยกำหนดให้จ่ายเงินสังเคราะห์เด็กจนถึงอายุ 16 ปี และจะมีการจ่ายต่อไปอีกถ้าเด็กคนนั้นยังศึกษาอยู่ ซึ่งในกรณีของเด็กเพื่อการรับประโยชน์ทดแทน เช่นนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็กทุกคนมีโอกาสก้าวหน้าเท่าเทียมกัน แต่ก็มิได้มีการคานึงถึงจำนวนบุตรที่มีสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ อาจเนื่องมาจากวัตถุประสงค์ในการสังเคราะห์ครอบครัวของประเทศไทยอยู่ในรายบายในด้าน

ประชากร Rodney ที่ความแตกต่างของระดับการครองชีพของครอบครัวที่มีบุตรจำนวนหลายคนกับครอบครัวที่ไม่มีบุตรให้ลดลงระดับหนึ่ง

สำหรับประเทศไทยที่มีการกำหนดให้ลูกจ้างต้องจ่ายเงินสมทบเนื่องจากเป็นโครงการที่ให้แก่ผู้พานักอาชีวะในประเทศไทยทุกคนที่มีบุตร Rodney ได้มีการกำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน รวมทั้งมีการตรวจสอบรายได้ (Means test) ก่อนรับประโยชน์ทดแทน เช่นเดียวกับประเทศไทยอสเตรเลีย และมีการกำหนดเงื่อนไขในเรื่องคุณสมบัติของเด็กที่เกิดสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน ว่าด้วย Rodney จะต้องเป็นบุตรของผู้รับประโยชน์ทดแทน หรือจะต้องเป็นเด็กที่อยู่ในความอุปการะตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งมีการกำหนดอายุลี้นสุดในการเกิดสิทธิไว้ด้วย และอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนจะสัมพันธ์กับลำดับที่ของบุตร เป็นสำคัญ Rodney ได้จำกัดจำนวนเด็กที่จะได้รับการสงเคราะห์

ในส่วนของประเทศไทยได้มีการกำหนดเงื่อนไขของผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรว่าจะต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนมาแล้วน้อยกว่าหนึ่งปี Rodney ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคมแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ได้มีการกำหนดถึงเรื่องเงื่อนไขในคุณสมบัติของบุตรที่เกิดสิทธิเพิ่มขึ้นด้วย คือจะต้องเป็นบุตร Rodney ขอบคุณหมายจำนวนครัวละไม่เกินสองคน Rodney ไม่ได้รวมถึงบุตรบุญธรรม หรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น ทั้งนี้ได้กำหนดถึงเงื่อนไขการสื้นสุดของบุตรผู้บังคับน้ำว่าไม่เกิน ๑๕ ปีบริบูรณ์ เพื่อเป็นการขยายข่ายความคุ้มครองให้ถึงการศึกษาภาคบังคับในปัจจุบัน และในการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรของประเทศไทยนี้มีได้มีการตรวจสอบรายได้ (Means test) แต่ประการใด

จากการศึกษาสรุปได้ว่า สิ่งที่เหมือนกันของทั้งสองประเทศไทย คือประเทศไทยอสเตรเลียและประเทศไทยที่ไม่มีการกำหนดเวลาในการจ่ายเงินสมทบ ทั้งนี้ เพราะลูกจ้างของทั้งสองประเทศไทยดังกล่าวไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน เนื่องจากเป็นการสงเคราะห์ให้กับผู้ที่พานักอาชีวะทุกคนในประเทศไทยที่มีบุตรตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป นอกเหนือนี้ต้องมีการตรวจสอบรายได้ของผู้ที่มีสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทน เพราะต้องการให้ผู้ที่ยากจนได้รับความเดือดร้อนจริง ๆ เป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ข้อสังเกตอีกประการหนึ่งคือทั้งสองประเทศไทยดังกล่าวไม่ได้จำกัดจำนวนบุตรที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนไว้ด้วย

5. ประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตร (Child Benefits)

ประเทศไทยอสเตรเลีย - ให้ประโยชน์ทดแทนในรูปตัวเงิน (In Cash) และประโยชน์ทดแทนในรูปของบริการ (In Service)

ประเทศไทย - ให้ประโยชน์ทดแทนในรูปตัวเงิน (In Cash)

ประเทศไทย - ให้ประโยชน์ทดแทนในรูปตัวเงิน (In Cash)

จากการศึกษาถึงบรรยณ์ทคแทนกรณิสeng เคราะห์ครอบครัวท่าห้กรอบ
ว่าบรรเทศօอสเตรเลียมีการจ่ายบรรยณ์ทคแทนใน 2 รูปแบบ คือ 1. การจ่าย
บรรยณ์ทคแทนในรูปของตัวเงินและในรูปของบริการ โดยได้มีการให้ความช่วย
เหลือแก่ครอบครัวที่มีบุตรหรือมีเด็กอยู่ในความอุปการะไว้ถึง 11 ประเกษาด้วยกัน
ซึ่งจะทำให้มีข้อมูลความคุ้มครองครอบคลุมถึงบัญหาและความต้องการของแต่ละ
ครอบครัวได้อย่างกว้างขวาง รวมถึงการคุ้มครองเด็กพิการทุพพลภาพ และเด็ก
กาพร้าด้วย นอกจากจะมีการจ่ายบรรยณ์ทคแทนในรูปของการบริการ โดยจัดทำงานและให้การ
ฝึกอบรมแก่บุคลาหรือมารดาที่เป็นผู้บังคับของคนเดียว ในการให้การบริการจะมีการ
ให้ความแนะนำในด้านการศึกษาชีพ การให้การอบรมและช่วยจัดงาน เพื่อให้บุคคล
หรือมารดาที่เป็นผู้บังคับของคนเดียวสามารถกลับเข้าสู่การทำงานได้อีกรั้งหนึ่ง

สาหรับในประเทศไทยนี้ ได้มีการจ่ายบรรยณ์ทคแทนในรูปของตัวเงิน
โดยประกอบไปด้วยการให้ความช่วยเหลือครอบครัว 3 ประการด้วยกัน กล่าวคือ¹
1. การจ่ายบรรยณ์ทคแทนในรูปแบบของการสงเคราะห์ครอบครัวขั้นพื้นฐานเพื่อ
สงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร 2. บรรยณ์ทคแทนในกรณีเด็กพิการ และ 3.
บรรยณ์ทคแทนในกรณีเด็กกาพร้า ซึ่งในแต่ละรูปแบบจะมีเงื่อนไขในการรับประ
รษณ์ทคแทนที่ต่างกันภายใต้การกำหนดของกฎหมาย

ในส่วนของประเทศไทยนี้ ได้กำหนดการให้บรรยณ์ทคแทนอยู่ในรูป
ของตัวเงิน ซึ่งประกอบไปด้วยบรรยณ์ทคแทน 4 กรณี คือ 1. บรรยณ์ทคแทน
เพื่อสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร 2. บรรยณ์ทคแทนในกรณีค่าเล่าเรียนบุตร
3. บรรยณ์ทคแทนในกรณีค่ารักษาพยาบาลบุตร และ 4. บรรยณ์ทคแทนในกรณี
สงเคราะห์อื่น ๆ ที่จำเป็น โดยไม่มีการตรวจสอบรายได้ก่อนการรับบรรยณ์ทค
แทน

จากการศึกษาพบว่าทั้ง 3 ประเทศ มีการให้บรรยณ์ทคแทนในรูป
ของตัวเงิน (In Cash) เป็นลำดับแรก เพราะถือว่ามีความสำคัญในการสงเคราะห์
ครอบครัวขั้นพื้นฐาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดภาระทางการเงินของครอบครัว
ที่มีบุตร และเป็นการลดข้อแตกต่างที่มีอยู่ระหว่างมาตรฐานการค่าแรงชีวิตในครอบ
ครัวที่มีบุตร รวมถึงสามี-ภริยาที่ไม่มีบุตร นอกจากนี้ประเทศไทย อังกฤษและประ
เทศญี่ปุ่นได้จัดให้มีการจ่ายบรรยณ์ทคแทนเพิ่มให้แก่เด็กพิการและเด็กกาพร้าอีก
ด้วย โดยเป็นการให้บรรยณ์ทคแทนที่จ่ายโดยมีพื้นฐานมาจากลักษณะเฉพาะของ
เด็ก นอกจากนี้ยังมีข้อสังเกตอีกประการหนึ่งคือ ประเทศไทยเลี้ยงดูเด็กแต่
เพียงลำพัง โดยจะจ่ายเงินสงเคราะห์ห้ามอัตราที่สูง และในการจ่ายบรรยณ์ทค
แทนพิเศษนิดนี้เนื่องมาจากการที่เบลี่ยนไบของครอบครัว คือมีจำนวนสตรีที่

ทำงานเพิ่มมากขึ้นจะส่งผลให้สตรีมีความเป็นอิสระในด้านการเงิน อัตราการหย่าร้างจึงเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นต้องหาทางแก้ไขในการที่จะให้ความคุ้มครองแก่หญิงม้าย บิดาและมารดาที่หย่าร้างกันหรือไม่ได้แต่งงานกันเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระแก่บิดามารดาที่ต้องเลี้ยงดูเด็กแต่เพียงลำพัง สำหรับในประเทศไทยผู้บุนเดิส์และประเทศไทยนั้น ยังมิได้มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีดังกล่าว

กล่าวโดยสรุปก็คือ ประเทศไทยและประเทศเยอรมันีมีการกำหนดคณะกรรมการของการห้ามความชั่วขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหานี้อย่างไร สำหรับประเทศไทยไม่มีการกำหนดการจ่ายประโยชน์ทดแทนโดยมีพื้นฐานมาจากลักษณะของเด็ก เช่น เด็กพิการและเด็กกำพร้า เมื่อกับประเทศไทยและประเทศเยอรมันี หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง ได้ว่า รัฐบาลของต่างประเทศได้ห้ามความสาคัญในการดูแลแก่เด็กพิการ และเด็กกำพร้ามากกว่าประเทศไทย อย่างไรก็ตามในการกำหนดประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรของแต่ละประเทศไทยยอมมีความแตกต่างกันตามสภาพเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทยนั้น ๆ เป็นสาคัญ

6. องค์กรบริหาร (Administrative Organization)

ประเทศไทยและ - สำนักงานประกันสังคมโดยเป็นองค์กรอิสระ

ประเทศไทยผู้บุนเดิส์ - องค์การเด็กและครอบครัว ภายใต้กระทรวงสาธารณสุข และสวัสดิการ

ประเทศไทย - สำนักงานประกันสังคม ภายใต้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

จากการศึกษาพบว่า ประเทศไทยและประเทศไทย ได้มีการจัดองค์กรบริหารประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรหรือกรณีส่งเคราะห์บุตร เมื่อกันในรูปแบบของการบริหาร กล่าวคือการจัดตั้งสำนักงานเพื่อท่าน้ำที่ในการบริหารห้ามเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยประเทศไทยและประเทศไทย เป็นประเทศไทยเดียวที่ได้มีการจัดทำมีองค์กรอิสระเพื่อการบริหารงานของโครงสร้างรายผ่านสำนักงานเขตพื้นที่จำนวน 20 แห่ง และมีสาขาอยู่อยู่จำนวน 216 สาขากระจายอยู่ทั่วประเทศ ทำให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานเป็นอย่างมาก

หากพิจารณาถึงองค์กรบริหารของประเทศไทยในปัจจุบันแล้วพบว่าได้มีการบริหารงานอย่างล้าช้า เนื่องจากบุคลากรมีจำนวนจำกัด ล้าหลังในอนาคตได้มีการพัฒนาสำนักงานประกันสังคมมาที่เป็นองค์กรอิสระ โดยมีกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเพียงแต่ควบคุมดูแลในการบริหารงานห้ามเป็นไปอย่างถูกต้อง ก็จะทำให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานได้อย่างรวดเร็วต่อไป

บทที่ 4

วิเคราะห์ประรยช์น์ทดแทนกรณ์ส์เเคระห์บุตร

พระราชนบัญญัติประจำกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้บัญญัติถึงประรยช์น์ทดแทนในกรณ์ส์เเคระห์บุตร ซึ่งจะมีผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาอยู่นี้ได้มีการแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติมโดยออกเป็นร่างพระราชบัญญัติประจำกันสังคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ....รวมทั้งกฎหมายฉบับที่ 12 และฉบับที่ 13(พ.ศ. 2541)อันเกี่ยวกับประรยช์น์ทดแทนกรณ์ส์เเคระห์บุตร โดยผู้ศึกษาจะได้นำบทบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประรยช์น์ทดแทนในกรณ์ส์เเคระห์บุตรมาไว้เคราะห์ร่วมด้วย ดังต่อไปนี้

ชนิดของโครงการ

มาตรา 54 ผู้ประกันตนหรือบุคคลตามมาตรา 73 มีสิทธิได้รับประรยช์น์ทดแทนจากกองทุนดังต่อไปนี้

(5) ประรยช์น์ทดแทนในกรณ์ส์เเคระห์บุตร

จากบทบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้นเห็นว่าได้มีการกำหนดให้ประรยช์น์ทดแทนกรณ์ส์เเคระห์บุตรอยู่ในระบบของประจำกันสังคม จากการศึกษา ได้มีข้อสังเกตว่า ในทวีปเอเชียที่ชาติระบบประจำกันสังคมนั้นมีเพียงประเทศไทยอยู่นี่เป็นประเทศเดียวเท่านั้นที่มีโครงการสงเคราะห์บุตร เป็น เพราะประเทศไทยอยู่นี่เป็นประเทศอุดหนุนก้าวหน้า และมีสถานะทางเศรษฐกิจที่มั่นคงทัดเทียมในแบบประเทศไทยและอเมริกา ส่วนในกลุ่มประเทศอาเซียนนั้นไม่ได้มีการกำหนดให้มีการจ่ายประรยช์น์ทดแทนในกรณ์ส์เเคระห์บุตรแต่อย่างไร ในส่วนของประเทศไทยนั้นได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการจ่ายประรยช์น์ทดแทนกรณ์ส์เเคระห์บุตรไว้ในมาตรา 54(5) และจะบังคับใช้ภายในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541

ในการกำหนดให้มีการจ่ายประรยช์น์ทดแทนกรณ์ส์เเคระห์บุตรผู้ศึกษาเห็นว่าเป็นสิ่งที่ดี เพราะเป็นการให้ความคุ้มครองแก่ลูกจ้างและเป็นประรยช์น์ทดแทนอีกชนิดหนึ่ง เปรียบเสมือนเป็นการให้สวัสดิการแก่ครอบครัวของผู้ประกันตนที่มีบุตรที่อยู่ในความดูแล เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้ประกันตนฯ ได้ส่วนหนึ่งรวมทั้งเป็นการได้รับสวัสดิการที่น่าจะได้จากการที่รัฐได้จัดไว้ให้แก่ประชาชนทุก

คนในประเทศไทย

ส่วนการบังคับใช้ประร้ายชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์บุตรจะมีการบังคับใช้ เมื่อใดนั้น ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ดังนี้

มาตรา 104 “ให้ดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประร้ายชน์ ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน และในกรณีคลอดบุตร นับแต่วันที่บัญญัติหมวด 2 ของลักษณะ 2 ใช้บังคับ

การจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประร้ายชน์ทดแทน กรณีสังเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ จะเริ่มดำเนินการเมื่อใดหากตราเป็นพระราชบัญญัติ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่ช้ากว่าวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541¹

สำหรับการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อให้ประร้ายชน์ทดแทนในกรณีว่างงานจะ เริ่มดำเนินการเมื่อใดหากตราเป็นพระราชบัญญัติ

จากนั้นบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้นจะเห็นว่าประร้ายชน์ทดแทนที่มีการบังคับใช้ ในปัจจุบันนี้มีเพียง 4 ประเภทคือ

1. ประร้ายชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย
2. ประร้ายชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ
3. ประร้ายชน์ทดแทนในกรณีการตายอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน
4. ประร้ายชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร

ส่วนกรณีประร้ายชน์ทดแทนในกรณีสังเคราะห์บุตรและในกรณีชราภาพนั้น จะต้องมีการตราเป็นพระราชบัญญัติถึงจะใช้บังคับได้ ซึ่งเท่ากับเป็นการอนุญาตให้รัฐบาลยังบัญญัติประร้ายชน์ทดแทนในกรณีสังเคราะห์บุตรและชราภาพไว้ก่อน แต่จะต้องไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 อีกนัยหนึ่งก็คือการบังคับใช้ประร้ายชน์ทดแทนในกรณีสังเคราะห์บุตรและชราภาพนั้น ให้มีผลใช้บังคับไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 สำหรับการบังคับใช้ประร้ายชน์ทดแทนกรณีว่างงาน จะบังคับใช้ เมื่อใดก็ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

บทบัญญัติตั้งกล่าว ผู้ศึกษามีความเห็นว่าจากสภาพเศรษฐกิจและสถานะ การเงินการคลังของประเทศไทยในปัจจุบันสมควรจะมีการเลื่อนระยะเวลาการบังคับใช้ประร้ายชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์บุตรออกไปก่อน แม้ว่าประร้ายชน์ทดแทนในกรณีสังเคราะห์บุตรจะเป็นประร้ายชน์ในด้านสวัสดิการต่อผู้ประกันตนที่มีบุตรก็ตาม แต่ผู้ประกันตนก็ยังไม่น่าที่จะได้รับผลกระทบ ในการเลื่อนเวลาการบังคับใช้ประร้ายชน์ทดแทนกรณีสังเคราะห์บุตรออกไปเท่าไนก์เนื่องจากรัฐยังมีสวัสดิการที่ท้าทักเด็ก

¹ พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537. ลงวันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2537. ในราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 111. ตอนที่ 63 ก.

ทุกคนในประเทศไทยย่างเห่าเหี้ยมกันอยู่ ถ้าได้มีการบังคับใช้ภายในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 แล้วจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่รัฐ เป็นอันมากรวมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ได้แนะนำให้เลื่อนโครงการนี้บังคับใช้บรร徭ชน์ทดลองกรณีสังเคราะห์บุตรออกใบก่อนจนกว่าบรร徭ชน์ทดลองกรณีสังเคราะห์ราภาพจะได้ดำเนินการเสร็จสิ้นและทราบรึแล้ว

จากเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น ผู้ศึกษามีความเห็นว่าสมควรมีการแก้บทบัญญัติของกฎหมายอันเกี่ยวกับระยะเวลาการเริ่มบังคับใช้บรร徭ชน์ทดลองกรณีสังเคราะห์บุตรให้มีการบังคับใช้ออกใบก่อน หลังจากมีการดำเนินการบังคับใช้บรร徭ชน์ทดลองในกรณีสังเคราะห์ราภาพไปแล้ว รวมทั้งพิจารณาถึงสถานะทางเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทยก่อนมีการนำมาใช้บังคับ ควรมีการแก้ไขมาตรา 104 เป็นไปในลักษณะดังนี้²

"มาตรา 104 วรรคสอง การจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้บรร徭ชน์ทดลองกรณีสังเคราะห์ราภาพจะเริ่มดำเนินการเมื่อได้ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ แต่ทั้งนี้ต้องไม่ช้ากว่าวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541"

ส่วนการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อบรร徭ชน์ทดลองในกรณีสังเคราะห์บุตร และการว่างงานนั้น จะเริ่มนับดำเนินการเมื่อได้ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ"

หากมีการแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นได้ทันก่อนมีการบังคับใช้ในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 ตามบทบัญญัติเดิมจะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้รัฐเลื่อนการบังคับใช้บรร徭ชน์ทดลองกรณีสังเคราะห์บุตรได้จนกว่ารัฐบาลจะมีความพร้อมในการบังคับใช้มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ รวมทั้งสำนักงานประกันสังคมจะได้มีระยะเวลาที่จะทำการศึกษาและวิเคราะห์บรร徭ชน์ทดลองกรณีสังเคราะห์บุตรได้ละเอียดและรัดกุมยิ่งขึ้น อันจะนำไปสู่บรร徭ชน์สูงสุดทั้งฝ่ายรัฐบาลและลูกจ้างผู้ประกันตนต่อไปในอนาคต

เงินสมทบ

ในเรื่องการจัดเก็บเงินสมทบ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้บัญญัติถึงเรื่องการเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนในบรร徭ชน์ทดลองกรณีสังเคราะห์บุตร ดังนี้

มาตรา 46 "ให้รัฐบาล นายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมทบเข้ากองทุนฝ่ายละเทา กันตามอัตราที่กำหนดโดยกระทรวง แต่ต้องไม่

² รบคดคุวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 3.3.1 การสงเคราะห์บุตรโดยฝ่ายรัฐ ระบบการสังคมสงเคราะห์และหัวข้อ 3.3.2 การสงเคราะห์บุตรในระบบสวัสดิการสังคม, หน้า 81-82.

เกินอัตรา เงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้

สำหรับการประกันตนตามมาตรา 39 ได้ให้รัฐบาลและผู้ประกันตนออกเงินสมทบท้ายกองทุนโดยรัฐบาลออกหนังเท่า และผู้ประกันตนได้ออกสองเท่าของอัตรา เงินสมทบที่แต่ละฝ่ายต้องออกตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

การกำหนดอัตรา เงินสมทบทามวรรคหนึ่งนี้ ให้กำหนดโดยคำนึงถึงประโยชน์ทดแทนและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานตามมาตรา 24

ค่าจ้างขั้นต่ำและขั้นสูง ที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบทองผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายธรรมและในการคำนวณเงินสมทบทองผู้ประกันตนแต่ละคน สำหรับเศษของ เงินสมทบที่มีจำนวนตั้งแต่ห้าสิบบาทถ้วนคืนนาบ้าน เป็นหนึ่งบาท ถ้าน้อยกว่านั้นให้บดทึ่งในกรณีที่ผู้ประกันตนทำงานกับนายจ้างหลายราย ให้คำนวณเงินสมทบที่ได้รับจากนายจ้างที่ได้รับจากการจ้างในแต่ละราย"

โดยอัตรา เงินสมทบที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 เกี่ยวกับการสงเคราะห์บุตรมีดังนี้

ผู้ออกเงินสมทบ	อัตรา เงินสมทบที่เป็นร้อยละของค่าจ้างผู้ประกันตน
1.....	
2. เงินสมทบที่จ่ายประโยชน์ทดแทน กรณีสงเคราะห์บุตรและชราภาพ (1) รัฐบาล	3
(2) นายจ้าง	3
(3) ผู้ประกันตน	3
3.....	

จากบทบัญญัติตั้งกล่าว วิเคราะห์ได้ว่า มีการเก็บเงินสมทบท้ายกองทุนประกันสังคมใช้หลัก 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายลูกจ้างผู้ประกันตน โดยจ่ายฝ่ายละเท่า ๆ กัน

โดยอัตรา เงินสมทบที่ออกนั้นแบ่งได้เป็น 2 กรณี คือ

(1) กรณีลูกจ้างเป็นผู้ประกันตน ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรและชราภาพ ที่ฝ่ายรัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้างผู้ประกันตน ออกฝ่ายละไม่เกินร้อยละ 3 ของค่าจ้างผู้ประกันตน

(2) ในกรณีบุคคลที่มิใช่ลูกจ้าง เป็นผู้ประกันตน คือเป็นผู้ประกันตนเอง

โดยไม่มีนายจ้าง ผู้ประกันตนต้องออกเงินสมทบเป็นสองเท่าของอัตราเงินสมทบข้างต้นและรัฐบาลออกเงินสมทบอีกหนึ่งเท่า

สำหรับการคานวณอัตราเงินสมทบนั้น ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 46 วรรคท้าย กำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายดังต่อไปนี้ ซึ่งในการคานวณเงินสมทบดังกล่าว เศษของเงินสมทบที่มีจำนวนตั้งแต่ห้าสิบบาทถ้วนขึ้นไป ให้นับเป็นหนึ่งบาท ถ้าน้อยกว่านั้นให้มัดเศษทิ้ง และในกรณีผู้ประกันตนทางานกับนายจ้างหลายราย การคานวณเงินสมทบให้คานวณจากนายจ้างที่ได้รับแต่ละราย

บัญหาทางกฎหมาย

เมื่อวิเคราะห์ข้อกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ที่ให้มีการอนุวัติเงินสมทบท่องกรณีขาดงานเพื่อเรียนรู้อย่างน้อย 3 ของอัตราค่าจ้าง จากการสำรวจของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศ (ISSA) ในปีคริสต์ศักราช 1995³ จากจำนวน 76 ประเทศ ที่มีการสงเคราะห์บุตรมีเพียงประเทศไทย คือ ประเทศไทย อิสราเอลที่กำหนดการจ่ายเงินของรัฐบาลอย่างแน่นอนคือ 1.67% ของค่าจ้าง และประเทศไทยจ่าย 3 ฝ่ายคือหัวหน้าครอบครัว ลูกจ้างและรัฐบาล ได้แก่ ประเทศไทย เบลารุส ประเทศไทยราชอาณาจักร ประเทศไทยสาธารณรัฐเชก ประเทศไทยอิควอตโตเรียลกินี ประเทศไทยอลต้า ประเทศไทยนิカラากว ประเทศไทยสเปน ประเทศไทยเยรูซาลัย ประเทศไทยอุรุกวัยที่มีรัฐบาลจ่ายเงินร่วมด้วยแต่เป็นเพียงการจ่ายเงินสนับสนุนหรือช่วยเหลือโดยไม่ได้กำหนดอัตราการจ่ายเงินของรัฐบาลไว้อย่างแน่นอน เช่น การกำหนดอัตราเงินสมทบในประเทศไทยซึ่งมีการกำหนดให้เงินสมทบมาจากการจ้าง ลูกจ้างและรัฐบาล ในอัตราที่เท่ากัน

นอกจากนี้ จากการวิเคราะห์ข้อมูลไม่พบว่าใน 76 ประเทศ ที่มีการสงเคราะห์บุตรไม่มีประเทศไทยใดที่รวมเงินสมทบท่องกรณีสงเคราะห์บุตรและนานาชาติร่วมกันเดือนประเทศไทย มีข้อสังเกตสำคัญคือการหนึ่งคือประเทศไทยมีวัฒนธรรมของชาวไทยมีลักษณะ เกื้อกูลซึ่งกันและกัน แม้ในบังคับส่วนครอบครัวจะเปลี่ยนแปลงจากครอบครัวขยายเป็นครอบครัวเดียว แต่ความสัมพันธ์และการช่วยเหลือในหมู่ญาติมิตรยังคงมีอยู่

จากการณีเกี่ยวกับเงินสมทบดังกล่าวมานี้ การศึกษาเรื่องประยุทธ์เทคโนโลยีสงเคราะห์บุตร ที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่เกี่ยวข้องกันมาก คือ การศึกษา

³ บัญชีวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้ได้หัวข้อ 2.9 การบังคับใช้ประยุทธ์เทคโนโลยีสงเคราะห์ครอบครัวและการสงเคราะห์ครอบครัวในต่างประเทศ, หน้า 41.

วิเคราะห์ประเมินค่าเพื่อประมาณการด้านสถานะการณ์เงินกองทุน ซึ่งเป็นเงินสมทบให้มีความอยู่รอดยาวนาน โดยใช้หลักการคณิตศาสตร์และประกอบกันภัยมาช่วยในการวิเคราะห์ค่านิยม ซึ่งเป็นการนำข้อมูลที่มีการคาดการณ์ในระยะยาวทางด้านประชากรศาสตร์และเศรษฐศาสตร์ กล่าวคือทางด้านประชากรศาสตร์จะประกอบไปด้วยลักษณะประชากรที่มีผลกระทำต่อผู้ประกันตน เช่น อัตราการเติบโต การคลอดบุตร ส่วนทางด้านเศรษฐศาสตร์ข้อมูลจะเข้าหัวเห็นถึงสถานะเงินกองทุนว่ามีความสามารถตอบสนองต่อสถานะการณ์ที่ผันผวน และมีผลกระทำต่อกองทุนได้หรือไม่อย่างไร

จากสมมุติฐานทางประชากรศาสตร์และเศรษฐศาสตร์นี้ ทางสำนักงานประกันสังคมได้มีการวิเคราะห์และประเมินค่า โดยเริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. 2541 จนถึงปี พ.ศ. 2596 ซึ่งผลการศึกษามีดังนี้⁴

1. ประมาณการจ่ายเงินสมทบที่นำมาจ่ายเงินทดแทน ได้ค่านิยมเฉพาะเงินสมทบทองรัฐบาลอัตรา率อยละ 3 ของค่าจ้างผู้ประกันตนโดยใช้ปรักรากมและสมมุติฐานจากการวิเคราะห์ข้อมูลการประกันกรัฐราภาพ ตามหลักการที่นักคณิตศาสตร์ประกันภัยของธนาคารโลกได้จัดทำ จดหมายได้จำนวนเงินที่รัฐจะต้องจ่ายเป็นจำนวนเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี ตามที่ปรากฏในตารางที่ 12 สมมติ 1 (รบดดูกภาคผนวก ฯ) โดยปีแรกจะเป็นเงินเท่ากับ 12,456 ล้านบาท ซึ่งตัวเลขนี้จะสอดคล้องกับเงินสมทบทองนายจ้างและลูกจ้างที่จ่ายเงินสมทบกรณีประกันชราภาพตามตารางที่ 11 (รบดดูกภาคผนวก ฯ) โดยยังไม่หักค่าใช้จ่ายในการบริหาร ซึ่งจะนำไปใช้เป็นฐานประมาณการห้าอัตราค่าใช้จ่ายกรณีส่งเคราะห์บุตรต่อไป

2. ประมาณการจำนวนบุตรที่เกิด ได้ใช้ฐานสถิติข้อมูลของผู้ประกันตนที่ขอเบิกประโยชน์ทดแทนกรณีคลอดบุตรของสำนักงานประกันสังคม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 ซึ่งมีจำนวน 79,054 ราย ในปี พ.ศ. 2538 จำนวน 229,710 ราย โดยสามารถคำนวณอัตราเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 36.12 ต่อปี หรือเป็นการเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณปีละ 45,000 ราย ปรากฏตามตารางที่ 13 (รบดดูกภาคผนวก ฯ) ในการใช้อัตราเพิ่มร้อยละ 36.12 ต่อปี ในการประมาณการจำนวนบุตรที่เพิ่มขึ้นในอนาคตที่จะเป็นอัตราที่ค่อนข้างสูงเกินไป

3. เมื่อนำจำนวนผู้ประกันตนที่เข้าสู่ระบบประกันสังคมจากการประมาณการของนักคณิตศาสตร์ประกันภัยธนาคารโลก จะพบว่ามีจำนวนผู้ประกันตนเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 120,000 คน ซึ่งจะสัมพันธ์กับการขอประโยชน์ทดแทนกรณีคลอดบุตร

⁴ สำนักงานประกันสังคม, กองวิชาการและแผนงาน. รายงานแนวทางการดำเนินงานการประกันกรณีชราภาพและส่งเคราะห์บุตร. นนทบุรี: พิมพ์ที่สำนักงานประกันสังคม. 2540, หน้า 29-30.

ดังนั้น วิธีประมาณการที่น่าจะเป็นไปได้ก็คือการนำจำนวนครั้งของผู้ประกันตนที่มาเบิกประรยช์นัดแทนกรณีคลอดบุตรในอัตราเพิ่มขึ้นคงที่เฉลี่ยปีละ 45,538 ราย เป็นจำนวนบุตรของผู้ประกันตนแต่ละปี จะทำให้มีค่าความเชื่อมั่นได้ระดับหนึ่งและสามารถประมาณการจำนวนบุตรผู้ประกันตนแต่ละปี แสดงให้เห็นตามตารางที่ 12 สมมติที่ 2 (รบตดูภาคผนวก ข) และจะกำหนดให้คงที่ในปี พ.ศ.2551

หากเริ่มนับคันใช้การประกันกรณีส่งเคราะห์บุตรในปี พ.ศ.2541 โดยมีเงื่อนไขให้ผู้ประกันตนนั้นต้องจ่ายเงินสมทบมาแล้วน้อยกว่า 1 ปี และต้องมีคุณสมบัติของบุตรที่จะได้รับการสงเคราะห์มีอายุตั้งแต่ 0-5 ปีซึ่งในปี พ.ศ.2542 เป็นปีแรกที่ต้องจ่ายประรยช์นัดแทน จากการนำเสนอสถิติข้อมูลจากการคาดการณ์ว่า จะมีผู้ประกันตันมาก่อนประรยช์นัดแทนกรณีคลอดบุตรตั้งแต่ปี พ.ศ.2537 – 2541 รวมกันสามารถประมาณการจำนวนบุตรของผู้ประกันตนในช่วงอายุ 0-5 ปี ได้จำนวน 1,299,124 คน และหลังจากปี พ.ศ.2542 มีเด็กสิ้นสุดการมีสิทธิได้รับประรยช์นัดแทนเมื่ออายุเกิน 5 ปี คือเด็กที่เกิดในปี พ.ศ.2537 ได้มีจำนวนถึง 146,456 คน ในขณะเดียวกันก็จะมีเด็กที่เกิดในปี พ.ศ.2543 เริ่มมีสิทธิเข้ามาแทนที่ และมีลักษณะ เช่นนี้ต่อเนื่องกันไป สัมพันธ์กับการมีลูกจ้างเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุก ๆ ปี ดังนั้นประมาณการในปีต่อไปจะคิดจำนวนบุตรจากปีบังบันย้อนหลัง ไป 5 ปีเสมอตามตารางที่ 12 (ภาคผนวก ข) ได้ค่านวณประมาณการถึงปี พ.ศ. 2596

3. ประมาณการจ่ายประรยช์นัดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรได้ถือเกณฑ์ค่านวณรายจ่ายให้เป็นไปตามสัดส่วนของ เงินสมทบ ที่ได้มีการจัดสรรจากรัฐบาลสัมพันธ์กับจำนวนบุตรผู้ประกันตนที่เกิดสิทธิและสิ้นสุดสิทธิในแต่ละปีให้ได้รับ เป็นเงินส่ง เคราะห์อัตรา เดียว ด้วยเหตุที่ผู้ประกันตนจะได้รับสิทธิอยู่ในระบบการประกันชราภาพ การค่านวณเจึงได้นำหลักการจ่ายประรยช์นัดแทนกรณีประกันชราภาพที่นาค่า เฉลี่ยของผู้ประกันตนทุกคนมา เป็นฐานในการคานวณ การหาค่าจำนวนเงินส่ง เคราะห์บุตรที่ดีควรมี ดังนี้

จำนวนเงินส่ง เคราะห์บุตรต่อเดือน: คน

เท่ากับ $N\% \times$ ค่าจ้างเฉลี่ยทุก 5 ปีของผู้ประกันตนทุกคน ($N=$ อัตรา เงินส่ง เคราะห์บุตรที่กำหนดคิดเป็นร้อยละ)

กรณีตามตารางที่ 12 สมมติที่ 3 เป็นตัวเลขค่าจ้างเฉลี่ยในแต่ละปีที่นักปฏิศาสตร์ประกันภัยธนาคารโลกได้ประมาณการไว้ แต่สูตรให้ใช้อัตราค่าจ้างเฉลี่ยของแต่ละปีย้อนหลังไป 5 ปี เป็นฐานในการคานวณเงินส่ง เคราะห์บุตร ดังตัวอย่างต่อไปนี้

หากสมมุติให้ $N=5\%$ ดังนั้นจำนวนเงินส่ง เคราะห์บุตรต่อเดือนที่ผู้ประกันตนจะได้ในระยะ 5 ปีคือปี พ.ศ.2542-2545 จะเท่ากับร้อยละ 5 คูณค่าจ้าง

เงลี่ย (4,725 บาท) จะได้เงินสงเคราะห์บุตรเดือนละ 236.25 บาทต่อคน จากนั้นกับรับอัตราการในการจ่ายอีกในปี พ.ศ.2546-2550 เป็นจำนวนเงินเดือนละ 357.85 บาทต่อคน (ตารางที่ 12) จึงประมาณการได้ว่า เงินสงเคราะห์บุตรรวมทั้งหมดที่จะต้องใช้จ่ายในแต่ละปี เช่น ในปี พ.ศ.2542 เป็นจำนวนเงิน 3,683 ล้านบาท

สูตรแสดงให้เห็นว่า ความอยู่รอดทางการเงินขึ้นอยู่กับฐานเงินสมบทที่ได้รับในแต่ละปี หักด้วยจำนวนเงินที่จ่ายทั้งหมดในปีนี้ซึ่งจะเหลือเป็นเงินสะสมในการนำไปรวมกับเงินสมบทในปีถัดไปที่ได้รับ เพื่อใช้เป็นฐานการเงินสำหรับมีจ่ายเบรษยชน์ทดแทนในปีต่อไป แต่หากเพิ่มอัตราเงินสงเคราะห์บุตรโดยไม่ได้รับเงินสมบทอย่างสัมพันธ์กันจะมีผลกระทบต่อสถานะทางการเงินสำหรับการใช้จ่าย เพื่อการสงเคราะห์บุตร

จากการวิเคราะห์และประเมินค่าด้านสถานะของกองทุนจะเห็นว่า การดำเนินการกรณีสงเคราะห์บุตรนั้นมีค่าใช้จ่ายที่สูงมาก ดังนั้นกฎหมายจึงกำหนดให้ทั้งสามฝ่ายต้องร่วมรับภาระด้วยกัน แต่ด้วยเหตุที่ว่าการสงเคราะห์บุตรมิได้แยกจากการจัดเก็บเงินสมบทออกจากกรณีราชการ แต่เป็นการจัดเก็บเงินสมบทตามอัตราที่กำหนด แล้วผู้ใดก็ตามที่เข้าเป็นฐานการเงินของกองทุนในการจ่ายเบรษยชน์ทดแทนกรณีราชการและสงเคราะห์บุตรร่วมกัน และไม่มีประเทศไทยได้ใช้วิธีดังกล่าว เพราะลักษณะของระบบและวิธีการตลอดจนวัตถุประสงค์แตกต่างกันจะมีผลกระทบถึงโครงสร้างทางการเงินเพื่อจ่ายเบรษยชน์ทดแทน

นอกจากนั้นเรื่องที่เกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินสมบทที่จะกำหนดให้เก็บทั้ง 3 ฝ่ายคือผู้ชายนายจ้าง ลูกจ้างผู้บรรกันตน และผู้รัฐบาล โดยเก็บผ่ายละไม่เกินร้อยละ 3 ของค่าจ้างนั้น การวิเคราะห์ผลกระทบในการจ่ายเงินสมบทนั้น จะแยกพิจารณาดังต่อไปนี้

- ผลกระทบต่อนายจ้าง หากมีการกำหนดค่าหันนายจ้างต้องส่งเงินสมบทเข้ากองทุนเบรษยชน์สังคมจะส่งผลให้ต้นทุนการผลิต ของธุรกิจที่มีการใช้แรงงานในกระบวนการผลิตจะได้รับผลกระทบมากขึ้นเป็นเงาตามตัว ต้นทุนที่เพิ่มขึ้นนี้จะส่งผลกระทบต่อธุรกิจแต่ละประเภทในอัตราที่แตกต่างตามต้นทุนค่าแรงงานของธุรกิจแต่ละประเภท

แต่ผลกระทบที่เกิดขึ้นนี้จะไม่ก่อภาระแก่นายจ้างมากนัก เพราะว่าการกำหนดราคากลางของผลผลิตนั้นโดยหลักจะต้องมีการรวมต้นทุนของการผลิตทั้งหมดเข้าไปอยู่แล้ว อย่างไรก็ตามนายจ้างทั่วไปย่อมไม่ต้องการที่จะจ่ายเงินสมบทเข้ากองทุนในเมื่อตัวนายจ้างมิได้รับผลเบรษยชน์อย่างไรต่อของทุนนี้ ดังนั้น จึงควรมีการสร้างความเข้าใจกับนายจ้าง โดยมีการจัดอบรมสัมมนาหรือประชาสัมพันธ์ตามสื่อต่าง ๆ เพื่อที่จะให้นายจ้างได้ทราบถึงเบรษยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร

โดยเบรี่ยนเมม่อนเป็นสวัสดิการประเภทหนึ่งที่ให้แก่ลูกจ้างผู้ประกันตนในการที่จะสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานเพื่อเพิ่มผลผลิตทางธุรกิจต่อไป

-ผลกระทบต่อลูกจ้างผู้ประกันตนในส่วนที่เกี่ยวกับเงินสมบทของลูกจ้างจากการวิเคราะห์พบว่าอาจก่อความเดือดร้อนให้แก่ลูกจ้างได้ เนื่องจากลูกจ้างผู้ประกันตนจะต้องมีการจ่ายเงินเข้ากองทุนสมบท 4 ประเภท ซึ่งใช้บังคับอยู่แล้ว ในอัตรา้อยละ 1.5 ของค่าจ้าง ดังแก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันมีเช่น เมื่อรวมกับการที่ลูกจ้างจะต้องจ่ายเงินสมบทเข้ากองทุนสงเคราะห์บุตรและบำนาญราชการเพิ่มอีกร้อยละ 3 ของอัตราค่าจ้าง จะเห็นว่าลูกจ้างผู้ประกันตนต้องจ่ายเงินสมบทเข้ากองทุนรวมร้อยละ 4.5 ของค่าจ้าง ซึ่งนับว่าเป็นจำนวนมากพอสมควรอันจะเป็นการส่งผลกระทบต่อลูกจ้างผู้ประกันตน

-ผลกระทบต่อรัฐบาล จากสภาพเศรษฐกิจการเงินการคลังของรัฐบาลในปัจจุบันหากมีการกำหนดให้รัฐบาลต้องจ่ายเงินสมบทเข้ากองทุนสงเคราะห์บุตรและชราภาพอีกไม่เกินร้อยละ 3 ของค่าจ้างย่อมเป็นภาระต่อรัฐเพิ่มมากขึ้นขณะที่ประเทศไทยประสบวิกฤตทางการเงินอยู่ในขณะนี้ เนื่องจากการจ่ายเงินสมบทเข้ากองทุนสงเคราะห์บุตรและชราภาพ จะส่งผลให้รัฐบาลมีภาระรายจ่ายเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย⁵

เนื่องจากรัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของบัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม พ.ศ. 2541 จึงได้มีมติคณะกรรมการรัฐมนตรีให้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ....ต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน ด้วยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แก้ไขหลักเกณฑ์การออกเงินสมบทเข้ากองทุนประกันสังคมของรัฐบาล นายจ้างและผู้ประกันตน เพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถในการออกเงินสมบท และสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ ด้วยบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 46 ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมบทเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตรฝ่ายละเทาภันตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมบทท้ายพระราชบัญญัตินี้"

⁵ พ.ร.บ.ประกันสังคม: ประชัยชนกและผลกระทบ. เศรษฐกิจบริษัทฯ.

ให้รัฐบาล นายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายเบี้ยยังชีพแก่บุตร เศรษฐีและภรรยาของบุตร เศรษฐีและภรรยาของบุตร กรณีขาดงานด้านภาระทางครอบครัว แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้"

จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้น วิเคราะห์ได้ว่ามีการแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 46 โดยตัดค่าว่า "ฝ่ายละเท่ากัน" ออก สำหรับกรณีการออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายเบี้ยยังชีพแก่บุตร เศรษฐีและภรรยาของบุตร กรณีขาดงาน เพื่อให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมออกกฎหมายในกรณีดังนี้ ด้วยวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2541 ได้มีการออกกฎหมายฉบับที่ 12(พ.ศ. 2541) ซึ่งได้กำหนดอัตราเงินสมทบเพื่อการจ่ายเบี้ยยังชีพแก่บุตร เศรษฐีและภรรยาของบุตรดังนี้

ผู้ออกเงินสมทบ	อัตราเงินสมทบเป็นร้อยละของค่าจ้างของผู้ประกันตน
2. เงินสมทบเพื่อการจ่ายเบี้ยยังชีพแก่บุตร และภรรยาของบุตร	
(1) รัฐบาล	1
(2) นายจ้าง	1
(3) ผู้ประกันตน	1

โดยการที่ได้มีการปรับลดอัตราเงินสมทบของทั้งสามฝ่าย คือ รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนจากอัตราร้อยละ 3 ของค่าจ้างลงเหลือร้อยละ 1 ของค่าจ้างผู้ประกันตนเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบันและนอกจากนี้ ยังเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลลงจากเดิมที่จะต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์บุตรและชาวพาณิชย์ไม่เกินร้อยละ 3 ของอัตราค่าจ้างซึ่งจะเป็นการแบ่งเบาค่าใช้จ่ายของรัฐบาลลงได้ส่วนหนึ่ง และในสภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจ การเรียกเก็บเงินสมทบจากนายจ้างและผู้ประกันตนในอัตราร้อยละ 3 ของค่าจ้างผู้ประกันตน จะเป็นการสร้างภาระแก่นายจ้างและผู้ประกันตนจนอาจเกิดการหลีกเลี่ยงการจ่ายเงินสมทบได้ ดังนั้น อัตราเงินสมทบที่ทั้งสามฝ่ายได้ออกเงินสมทบร้อยละ 1 ของค่าจ้างผู้ประกันตน ผู้ศึกษาเห็นว่าเหมาะสมสำหรับสภาพในเศรษฐกิจปัจจุบันโดยค่าใช้จ่ายกรณีสงเคราะห์บุตรขึ้นอยู่กับจำนวน

บุตรของผู้บุรุษกันตนเป็นสำคัญ เมื่อเริ่มดำเนินการการจ่ายบรรจุภณฑ์ด้วย ควรประมาณการจำนวนบุตรเพื่อบรรเมทนกองทุนในทุก ๆ ปี เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับอัตราเงินสมบทให้เหมาะสมสมต่อไป

สำหรับบทบัญญัติตามตรา 46 ข้างต้นนี้ผู้ศึกษาเห็นด้วยกับการที่ตัดค่าว่าฝ่ายละเท่ากันออกนำไปจากการจ่ายเงินสมบทในกรณีส่งเคราะห์บุตร กรณีขาดภาพและกรณีว่างงาน เพราะเมื่อตัดค่าว่าฝ่ายละเท่ากันออกแล้วจะเป็นข้อดีที่สามารถจะกำหนดอัตราเงินสมบทของฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้างผู้บุรุษกันตน และรัฐบาลได้ตามความเหมาะสมเพื่อการค่านวัฒนาการจัดการบริหารทางการเงินการคลังของรัฐบาล เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติของนานาประเทศ ซึ่งจากการศึกษาพบว่ารัฐบาลจะช่วยเหลือก็ต่อเมื่อกองทุนขาดสภาพิรมาพ หรือจะออกเงินสมบทในสัดส่วนที่น้อยกว่านายจ้างและลูกจ้างผู้บุรุษกันตน โดยอัตราการจัดเก็บเงินสมบทในแต่ละประเทศไทยย่อมแตกต่างกันไปตามสภาพวิถีทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองรวมถึงแนวโน้มรายนัย ดังนั้น การที่ประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดเก็บเงินสมบทนั้น ก็เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันมิใช้เป็นบัญหาต่อรัฐ หรือเป็นบัญหาต่อสภาพของกองทุนได้ในอนาคต

วิธีการจัดเก็บเงินสมบทดังกล่าวในต่างประเทศก็มีการปฏิบัติเหมือนกันโดยการศึกษาข้อมูลจาก 76 ประเทศ พบว่าประเทศไทยมีรูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้างผู้บุรุษกันตน และรัฐบาล ได้ออกเงินสมบทร่วมกันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ และรัฐบาลจะออกเงินสมบทน้อยกว่าทางฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างผู้บุรุษกันตน

จะเห็นว่าการจัดเก็บเงินสมบทรวมถึงแหล่งเงินทุนนี้ แต่ละประเทศย่อมแตกต่างกันตามสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ในแต่ละประเทศ ดังนั้น ประเทศไทยควรมีการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดเก็บเงินสมบทให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจสังคมในปัจจุบันเพื่อมิให้เป็นบัญหาต่อรัฐหรือต่อลูกจ้างผู้บุรุษกันตนต่อไปในอนาคต

เงื่อนไขการรับประรับรายน้ำด้วยกันในกรณีส่งเคราะห์บุตร

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้บัญญัติถึงเงื่อนไขในการรับสิทธิประรับรายน้ำด้วยกันในกรณีส่งเคราะห์บุตรไว้ 74 โดยสามารถวิเคราะห์ได้ดังนี้

มาตรา 74 ผู้บุรุษกันตนมีสิทธิได้รับประรับรายน้ำด้วยกันในกรณีส่งเคราะห์บุตรต่อเมื่อผู้บุรุษกันตนได้จ่ายเงินสมบทมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และได้รับการสงเคราะห์บุตรในจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

จากบทบัญญติดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษาวิเคราะห์ได้ว่า

1. กฤษฎีกาหนดให้ผู้ประกันตน ต้องเป็นผู้มีส่วนร่วมในการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเนื่องจากต้องการให้ผู้ประกันตนได้มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อกองทุน เพราะประชาน์ทดแทนกรณีส่ง เคราะห์บุตรนั้น เป็นสิทธิประโยชน์โดยตรงของผู้ประกันตน มิใช่ของนายจ้างแต่อย่างไร ดังนั้น ผู้ประกันตนจึงต้องมีส่วนร่วมในการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

2. การที่มีการกำหนดระยะเวลาในการให้ผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบมาไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เนื่องจากการดำเนินงานกรณีส่ง เคราะห์บุตรนั้นต้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก หากไม่ได้มีการกำหนดระยะเวลา เวลาในการเก็บสะสมทุนสารองไว้ก่อนก็จะทำให้มีผลกระทบต่อการดำเนินงานในระยะยาวได้ และยังเป็นการขยายเวลาในการจ่ายเงินทดแทนกรณีส่ง เคราะห์บุตรออกใบก่อนนั้น เพื่อบังกันมิให้เกิดสิทธิประโยชน์ทดแทนในกรณีส่ง เคราะห์บุตรขึ้นในทันทีที่กฤษฎีกานี้บังคับใช้ ถ้าไม่มีการขยายเวลาออกใบและบังคับใช้ทันทีแล้ว ศักยภาพของกองทุนยังไม่สามารถดำเนินการจ่ายประโยชน์ทดแทนได้ ซึ่งจะส่งผลถึง เสถียรภาพและการอยู่รอดของกองทุนได้

3. เมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบตามเงื่อนไขที่กำหนดแล้ว จำนวนบุตรที่จะได้รับการสงเคราะห์ตามที่กฤษฎีกานี้ไม่เกินสองคน จากการที่ต้องกำหนดจำนวนบุตรที่จะได้รับการสงเคราะห์นั้นเพื่อบังกันมิให้เป็นภาระแก่กองทุนมากเกินไป และหากไม่กำหนดจำนวนบุตรไว้อาจเป็นแรงจูงใจให้ผู้ประกันตนต้องการมีบุตรมากเพื่อรับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่ง เคราะห์บุตรจากกองทุนได้

จากการเบริยนเทียนกับอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 102 กับพระราชบัญญติประกันสังคม พ.ศ. 2533 เกี่ยวกับประโยชน์ทดแทนกรณีส่ง เคราะห์บุตรระบุว่าอนุสัญญาแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ 102 นั้น ได้กำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีส่ง เคราะห์บุตรไว้ว่า ต้องมีคุณสมบัติเกี่ยวกับระยะเวลาการเกิดสิทธิครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ หรือทำงานครบสามเดือน หรืออยู่อาศัยในประเทศไทยครบหนึ่งปี

ในบทบัญญิตามตรา 74 ตามพระราชบัญญติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ที่ได้กำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีส่ง เคราะห์บุตรไว้โดยให้ผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนนั้น จะต้องจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เห็นว่า เงื่อนไขการเกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีส่ง เคราะห์บุตรตามพระราชบัญญติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มีความสอดคล้องกับอนุสัญญาขององค์การระหว่างประเทศ ฉบับที่ 102 เมื่อผู้ประกันตนซึ่งมีคุณสมบัติเกี่ยวกับระยะเวลาการเกิดสิทธิครบถ้วนแล้ว ผู้ประกันตนจึงจะได้รับสิทธิตามที่ได้ระบุไว้ กล่าวคือได้รับการสงเคราะห์บุตรตามจำนวนที่กำหนดไว้ไม่เกินจำนวนสองคน

ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดจำนวนบุตรที่มีสิทธิจะได้รับการสงเคราะห์ เมื่อได้ทำการเบริญเทียนกับรายงานการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศ (International Social Security Association / ISSA) เรื่อง "เงื่อนไขในการเกิดสิทธิกรณีสงเคราะห์ครอบครัว" แล้วพบว่าการกำหนดจำนวนบุตรที่จะทำการสงเคราะห์ในประเทศไทยนั้น มีความสอดคล้องกับเงื่อนไขการเกิดสิทธิที่สมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศ (ISSA) ที่ได้ทำการสำรวจไว้ เช่น ประเทศไทยนี้เชียด้มีการกำหนดจำนวนบุตรที่ได้รับการสงเคราะห์ไว้สูงสุดไม่เกิน 3 คน หรือประเทศไทยแคบแวร์ตี ประเทศไทยของ ได้มีการกำหนดจำนวนบุตรที่จะได้รับการสงเคราะห์ไว้สูงสุดไม่เกินจำนวน 4 คน⁶ ในส่วนของประเทศไทยได้มีการกำหนดจำนวนบุตรที่จะทำการสงเคราะห์ไว้ไม่เกินจำนวน 2 คน

ซึ่งจำนวนบุตรที่กำหนดไว้สูงสุดที่จะทำการสงเคราะห์ในแต่ละประเทศไทย มีจำนวนไม่เท่ากัน เนื่องจากพื้นฐานทางด้านประชากร หรือการกำหนดนโยบายของแต่ละประเทศไทยไม่เหมือนกัน

บัญหาทางกฎหมาย

ในกรณีผู้ศึกษาจะแยกวิเคราะห์บัญหา เกี่ยวกับการตีความทางกฎหมาย ออกเป็น 2 ประเด็น คือ

ประเด็นที่ 1 บัญหาที่เกิดขึ้นจากการตีความตามถ้อยคำของกฎหมายในการรับประรยช์นทดแทนที่ว่า ".....ก็ต่อเมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมบทนาแล้ว ไม่น้อยกว่าหนึ่งปี....."

จากบทบัญญัติตั้งกล่าวจะเห็นได้ว่ากฎหมายมิได้มีการกำหนดระยะเวลา การจ่ายเงินสมบทไว้ เพียงแต่กำหนดให้ผู้ประกันตนต้องจ่ายเงินสมบทมาแล้วเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และมิได้บัญญัติว่าการจ่ายเงินสมบทนั้นจะต้องใช้เวลาติดต่อกันหรือไม่ ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดบัญหานในการตีความได้หลายทางจนทำให้ลูกจ้างผู้ประกันตนและนายจ้างเกิดความสับสน อาจเกิดความไม่เข้าใจในการที่จะขอรับประรยช์นทดแทนได้

นอกจากนี้ยังมีข้อสังเกตอีกประการหนึ่ง ที่เกี่ยวกับเงื่อนไขระยะเวลา การได้รับประรยช์นทดแทน ซึ่งจากการศึกษามาตราดังกล่าวเห็นว่า เมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมบทมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี จะแตกต่างจากการกรณีของการจ่ายเงินสมบทของประรยช์นทดแทนในกรณีอื่น เช่น ประรยช์นทดแทนในกรณีตาย หรือประรยช์นทดแทนในกรณีสับ อันตรายหรือเจ็บป่วย ประรยช์นทดแทนกรณีคลอดบุตร

⁶ บรรดุวิทยานิพนธ์ฉบับน้านหัวข้อ 2.7 เงื่อนไขการเกิดสิทธิของการรับประรยช์นทดแทน, หน้า 34.

หรือประโยชน์ทดแทนในกรณีที่พนักงานเสียหาย เนื่องจากการจ่ายเงินสมบทที่กำหนดเป็นรายเดือน และยังต่างจากมาตรา 76 ในพระราชบัญญัติประกอบกิจการสังคม พ.ศ. 2533 กรณีร่างกฎหมายที่ระบุให้จ่ายเงินสมบทเป็นเวลา 15 ปี โดยการจ่ายเงินสมบทจะติดต่อกันหรือไม่ก็ได้ ดังนั้นเงื่อนไขในการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีเสียหายที่ระบุให้จ่ายเงินสมบทไม่คลุมเคลื่อน และความมุ่งมั่นของลักษณะภาระที่กำหนดเป็นมาตรฐานเดียวกันเกี่ยวกับระยะเวลาการจ่ายเงินสมบทของผู้ประกันตน ก่อนมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกอบการนี้ ควรระบุให้ชัดเจนไม่คลุมเคลื่อน แต่หากมีการวางแผนทางกฎหมายในอนาคต

แนวทางแก้ไข

ในกรณีของบัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้มีการออกร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการสังคม(ฉบับที่ 3)พ.ศ....โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบกิจการสังคม พ.ศ. 2533 ดังต่อไปนี้

มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการสังคม พ.ศ. 2533 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 74 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีเสียหายที่บุตรต่อเมื่อภัยในระยะเวลา 36 เดือน ก่อนเดือนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมบทมาแล้วน้อยกว่า 12 เดือน"

เหตุผล เนื่องจากพฤติกรรมการทำงานของลูกจ้างมักจะมีลักษณะการลาออกจากสถานประกอบการ และเข้าทำงานใหม่ในสถานประกอบการอื่นอยู่บ่อยครั้ง เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจบ้านจุบันมักจะมีการปลดพนักงานรวมอยู่ด้วยจึงทำให้เกิดบัญหาการหางานใหม่ต่อเนื่องติดต่อกัน ดังนั้นจึงมีความจำเป็นในการจะวางแผนการบังคับใช้ให้มีการได้รับสิทธิอย่างเป็นธรรมของผู้ประกันตน โดยกำหนดระยะเวลาภัยใน 36 เดือนของการทำงานต้องมีระยะเวลาการเป็นผู้ประกันตน 12 เดือน ซึ่งเชื่อว่าหากมีการออกจากงานก็มีระยะเวลาสัมภារที่จะกลับมาเป็นผู้ประกันตนใหม่ได้อีก โดยเมื่อนั้นระยะเวลาการเป็นผู้ประกันตนที่จะมีสิทธิได้รับการสงเคราะห์บุตรและไม่เป็นการเอาเบริญผู้ประกันตนรายอื่น ๆ ที่อยู่ในระบบอย่างต่อเนื่องและมิได้เกิดข้อหัดแยกตัวตามกฎหมายเดิมว่า ระยะเวลาประกันตน 12 เดือน จะมีระยะเวลาติดต่อกันหรือไม่ เพราะกฎหมายนี้ได้กล่าวไว้อย่างชัดเจนการกำหนดดังกล่าวจึงเกิดผลต่อผู้ประกันตนทางปฏิบัติ

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษามีความเห็นด้วยกับบทบัญญัติตั้งกล่าว เนื่องจากจะทำให้บัญหาในการตีความในเรื่องระยะเวลาตามกฎหมายเดิมหมดไป หากเกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ประกันตนทุกคน แต่ในบทบัญญัติตั้งกล่าวควรจะมีการ

ระบุลงใบให้ชัดเจนถึงระยะเวลาเริ่มต้นในการเกิดสิทธิว่าจะเกิดสิทธิ เริ่มต้นเมื่อ 1 ด ราย เมื่อจ่ายเงินสมบทครบ 12 เดือนแล้ว จะเกิดสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนทันทีเลยหรือไม่ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันควรบัญญัติเรื่องระยะเวลาที่เกิดสิทธิเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

"มาตรา 74 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีเสียชีวิต บุตรต่อเมื่อภายนอกภัยในระยะเวลา 36 เดือน ก่อนเดือนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมบทมาแล้วน้อยกว่า 12 เดือน ครบกำหนด 12 เดือน แล้ว เกิดสิทธิกันที"

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้มีการบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ผู้ประกันตนเกิดทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตายไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 75 ทว....แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

"มาตรา 75 ทว ในการเสียชีวิตของผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีเสียชีวิตบุตรตามมาตรา 74 หากผู้ประกันตนนั้นเป็นผู้ทุพพลภาพซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย ให้ผู้ประกันตนซึ่งเป็นผู้ทุพพลภาพนั้นหรือบุตรตามมาตรา 75 จัดว่า มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีเสียชีวิตบุตรด้วย"

จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นผู้ศึกษาได้วิเคราะห์แล้ว เห็นว่า เจตนาณัมั่นของผู้ร่างกฎหมายต้องการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีเสียชีวิตบุตรครอบคลุมไปถึงกรณีที่ผู้ประกันตนซึ่งเกิดสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนกรณีเสียชีวิตบุตรแล้ว ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย ซึ่งเป็นสาเหตุให้ครอบครัวต้องสูญเสียรายได้ และหากครอบครัวนั้นมีบุตรที่จะต้องเลี้ยงดู ก็จะเกิดเป็นภาระแก่ครอบครัวเรื่องค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับบุตรอีกจำนวนหนึ่ง ดังนั้น จึงได้มีการร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม(ฉบับที่ 3) พ.ศ....มาตรา 75 ทว เพิ่มเติมขึ้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนดังกล่าวและเป็นการขยายข่ายความคุ้มครองให้ในระดับหนึ่งด้วย ด้วยให้ผู้ประกันตนซึ่งเป็นผู้ทุพพลภาพยังมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ถ้าผู้ประกันตนนั้นได้ส่งเงินสมบทมาแล้วตามเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้ หรือในกรณีถึงแก่ความตายให้สามีหรือภริยาของผู้ประกันตนหรือผู้ที่อยู่ร่วมกันฉันสามี-ภริยากับผู้ประกันตนโดยเบ็ดเตล็ด เป็นผู้ใช้อานาจปกครองบุตร เป็นผู้ได้รับประโยชน์ทดแทนหรือหากบุตรดังกล่าวข้างต้นไม่ได้เป็นผู้อุปการะบุตร หรือถูกถอนอำนาจปกครอง หรือถึงแก่ความตายก็ให้ผู้ซึ่งอุปการะบุตรของผู้ประกันตนเป็นผู้รับประโยชน์ทดแทน

ผู้ศึกษาได้เห็นด้วยกับการเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพราะเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้ประกันตนได้เป็นอย่างมาก แต่บทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นอาจจะเกิดปัญหาในเรื่องการตีความตามถ้อยคำของกฎหมายที่เกี่ยวกับผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้

รับประรยช์น์ทดแทนกรณีถึงแก่ความตาย ดังนี้

"มาตรา 75 ทวิ . . . หากผู้ประกันตนนั้นเป็นผู้ทุพพลภาพซึ่งมีสิทธิได้รับประรยช์น์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย . . ."

จากบทบัญญัติตั้งกล่าว เห็นได้ว่ายังมีความคลุมเคลือในเรื่องของการตีความในกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย และอาจเกิดการตีความได้เป็นสองแนวทาง ดังต่อไปนี้

1. เป็นผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประรยช์น์ทดแทนกรณีเสียงเคราะห์บุตรตามมาตรา 74 นั้นได้กลายเป็นผู้ทุพพลภาพแล้วถึงแก่ความตาย หรือ

2. เป็นผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประรยช์น์ทดแทนกรณีเสียงเคราะห์บุตรตามมาตรา 74 โดยผู้ประกันตนนั้นถึงแก่ความตาย

จากบัญหาดังกล่าว เมื่อได้รับประรยช์น์ทดแทนกรณีเสียงเคราะห์บุตรตามมาตรา 74 นั้นจะเป็นการตีความตามข้อ 2 เนื่องจากผู้ร่างกฎหมายมีวัตถุประสงค์ที่จะให้ประรยช์น์ทดแทนในกรณีเสียงเคราะห์บุตรได้ครอบคลุมนานถึงผู้ที่ทุพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย เพื่อจะเป็นการแบ่งเบาภาระให้แก่ครอบครัว และผู้ศึกษาเห็นควรให้มีการบัญญัติเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

"มาตรา 75 ทวิ . . . หากผู้ประกันตนนั้นเป็นผู้ทุพพลภาพซึ่งมีสิทธิได้รับประรยช์น์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพหรือในกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย . . ."

การเพิ่มเติมบทบัญญัติตั้งกล่าว เพื่อก่อให้เกิดความชัดเจนและไม่ก่อให้เกิดความคลุมเคลือในด้านการตีความทางกฎหมายต่อไป และนอกจากนั้nr่างพระราชบัญญัติประกันสังคม(ฉบับที่ ๓)พ.ศ. . . . ได้มีบทบัญญัติเพิ่มเติมการสงเคราะห์บุตร เมื่อผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย โดยมีผู้ได้รับประรยช์น์ทดแทนตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น . . . มาตรา 75 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

"มาตรา 75 จัตวา ในการกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย ให้จ่ายประรยช์น์ทดแทนในกรณีเสียงเคราะห์บุตรแก่บุคคลตามลักษณะ ดังนี้

(1) สามีหรือภริยาของผู้ประกันตน หรือบุคคลซึ่งอยู่ร่วมกันฉันสามีภริยา กับผู้ประกันโดย เปิดเผยตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนด และเป็นผู้ใช้อานาจปกครองบุตร

(2) ผู้อุปการะบุตรของผู้ประกันตนในกรณีมีบุคคลตาม (1) มิได้เป็นผู้อุปการะบุตร หรือถูกถอนอำนาจปกครอง หรือถึงแก่ความตาย"

จากบทบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษาวิเคราะห์ได้ว่าหากผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย บุตรของผู้ประกันจะไม่ถูกทอดทิ้งและจะได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนต่อไป การที่กฎหมายได้บัญญัติให้บุคคลอื่นซึ่งได้รับอุปการะบุตรของผู้ประกัน

ตนไว้ว่ามีสิทธิฯได้รับประโยชน์ทุนในกรณีเสียชีวิตของบุตรและผู้ประกันตน และสิทธิในการรับประโยชน์ทุนยังไม่ขาดหายไป เพื่อจะได้เป็นการช่วยเหลือบุตรของผู้ประกันตนให้ต้องถูกทอดทิ้งและเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้ที่รับเด็กพาร์ก เหล่านี้ไว้ว่าความอุบัติซึ่งจะทำให้เด็กได้รับการดูแลอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่าผู้ประกันตนจะถึงแก่ความตายแล้วก็ตาม โดยกฎหมายได้ให้ความสำคัญกับสิ่งที่บุตรของผู้ประกันตน หรือบุคคลที่อยู่กินร่วมกันฉันสามีภริยากับผู้ประกันตนก่อนเป็นอันดับแรก เพราะจะต้องเป็นผู้ที่มีหน้าที่รับภาระในการดูแลบุตรต่อจากผู้ประกันตนเป็นลำดับถัดไป ถ้าหากว่าบุคคลตามมาตรา 75 จัตวา (1) ไม่สามารถที่จะอุปการะเลี้ยงดูบุตรได้ หรือถูกถอนอำนาจปกครองหรือถึงแก่ความตาย ดังนั้น ประมวลกฎหมายทุนที่จะจ่ายแก่บุตรนี้จึงจะมอบให้แก่ผู้ที่อุปการะบุตรของผู้ประกันตนต่อไป เพื่อจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้อุปการะเด็ก หรือเป็นค่าเลี้ยงดูเด็กที่กำพร้าบิดาหรือมารดาให้ได้รับการอุปการะเลี้ยงดูต่อไป

ผู้ศึกษาได้เห็นด้วยกับบทบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากได้เป็นการขยายข่ายความคุ้มครองในการเกิดสิทธิการรับประโยชน์ทุนในกรณีเสียชีวิตให้ได้รับการดูแลอย่างต่อเนื่องต่อไป

ประเด็นที่ 2 การที่กฎหมายบัญญัติว่า "....ให้ผู้ประกันตนมีสิทธิฯได้รับการสงเคราะห์ในจำนวนบุตรไม่เกินสองคน"

จากบทบัญญัติดังกล่าว จะเห็นว่ากฎหมายมิได้มีการกำหนดไว้แน่นอนถึงกรณีดังต่อไปนี้

1. ประเภทของบุตรที่จะได้รับประโยชน์ทุนนั้น จะต้องเป็นบุตรโดยกำเนิดของผู้ประกันตนแต่เพียงอย่างเดียวหรือรวมทั้งบุตรบุญธรรมของผู้ประกันตน หรือบุตรของผู้ประกันตนซึ่งเป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น โดยบุคคลดังกล่าวจะมีสิทธิฯได้รับประโยชน์ทุนได้ด้วยหรือไม่

2. กฎหมายมิได้กำหนดอายุเริ่มต้นของการเกิดสิทธิ และสิ้นสุดสิทธิของ การจ่ายประโยชน์ทุนกรณีเสียชีวิตของบุตรว่าจะเริ่มต้นให้ประโยชน์ทุนที่กำหนดอายุใดและสิ้นสุดการรับประโยชน์ทุนเมื่อบุตรของผู้ประกันต้ายังมีชีวิต

สำหรับในต่างประเทศ จากการศึกษาของสมาคมการประกันระหว่างประเทศ (International Social Security Association / ISSA) ในบทที่ 2 ของวิทยานิพนธฉบับนี้ พบว่าการเกิดสิทธิการรับประโยชน์ทุนกรณีเสียชีวิตครอบครัวที่มีบุตรมีเงื่อนไขหลักอยู่ที่ คุณสมบัติของบุตรบรรดากรจะต้องเป็นบุตรโดยกำเนิดของบิดาหรือมารดาที่เป็นลูกจ้างผู้ประกันตน ประการต่อมาคือจำนวนบุตรและลำดับที่ของบุตรที่มีสิทธิฯได้รับประโยชน์ทุน มักจะมีกำหนดไว้ไม่เกิน 2 คน หากมีมากกว่า 2 คนจะให้สิทธิแก่บุตรลำดับท้าย ๆ เป็นเกณฑ์ สำหรับอายุสูงสุดของบุตรที่เริ่มนับสิทธิการได้รับประโยชน์ทุน มีด้วยกันหลายประเภท

ตามระดับช่วงอายุที่กำหนด เนื่องจากช่วงอายุของเด็กมีความต้องการบรรยายชน์ทดแทนไม่เหมือนกัน นอกจากนี้ยังมีการกำหนดคุณสมบัติของเด็กกลุ่มพิเศษเพิ่มเติม เช่น ก้าพร้า พิการทุพพลภาพ ให้ได้รับสิทธิอย่างต่อเนื่อง โดยการขยายอายุเพื่อการรับประรยชน์ทดแทนจนกว่าสามารถพึงพาณเองได้อีกราวหนึ่งด้วย และการสื้นสุดการรับประรยชน์ทดแทนเมื่อยุ่งหลายระดับช่วงอายุ ตั้งแต่อายุระหว่างแรกเกิดจนถึงอายุ 25 ปี มีบางประเทศที่กำหนดอายุถึง 28 ปี แล้วแต่การพิจารณาของประเทศนั้นว่าถือเกณฑ์อายุเมื่อสิ้นสุดการศึกษาของบุตร หรือช่วงอายุของวัยที่เข้าทำงานประกอบอาชีพได้เป็นหลัก

แนวทางแก้ไข

ในกรณีที่อาจเกิดจากการตีความในเรื่องเงื่อนไขและคุณสมบัติของบุตรที่จะได้รับสิทธินั้น รัฐบาลได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบกันสังคม พ.ศ. 2533 ดังต่อไปนี้

มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น....มาตรา 75 ตรี....แห่งพระราชบัญญัติประกอบกันสังคม พ.ศ. 2533

"มาตรา 75 ตรี ให้ผู้ประกอบด้วยสิทธิได้รับประรยชน์ทดแทนในกรณีสิ่งเคราะห์บุตรสาหรับบุตรชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งมีอายุตามที่กำหนดในกฎหมายดังต่อไปนี้ เกินสิบห้าปีบริบูรณ์ จำนวนคราวละไม่เกินสองคน บุตรชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวไม่รวมถึงบุตรบุญธรรมหรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น"

ในกรณีที่บิดาและมารดา เป็นผู้ประกอบด้วยสิทธิได้รับประรยชน์ทดแทนในกรณีสิ่งเคราะห์บุตรเพียงฝ่ายเดียว เว้นแต่เมื่อมีการจดทะเบียนหย่า หรือแยกกันอยู่และบุตรอยู่ในความอุปการะของผู้ประกอบด้วยฝ่ายใด ให้ผู้ประกอบด้วยนั้นเป็นผู้มีสิทธิได้รับ"

หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจ่ายเงินสิ่งเคราะห์บุตรให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายดังต่อไปนี้

โดยกฎหมายฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกอบกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้กำหนดเรื่องหลักเกณฑ์การจ่ายประรยชน์ทดแทนไว้ดังนี้

"ข้อ 1 ผู้ประกอบด้วยสิทธิได้รับประรยชน์ทดแทนในกรณีสิ่งเคราะห์บุตรสาหรับบุตรชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีอายุไม่เกินหกปีบริบูรณ์ โดยนับเรียงลำดับการเกิดก่อนหลัง ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นบุตรที่เกิดก่อนหรือหลังการเป็นผู้ประกอบด้วย"

บุตรชอบด้วยกฎหมายตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงบุตรบุญธรรมหรือบุตรซึ่งยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น"

ข้อ 2 ในกรณีที่ผู้ประกอบด้วยได้จ่ายเงินสมบทจนก่อให้เกิดสิทธิในการได้รับประรยชน์ทดแทนในกรณีสิ่งเคราะห์บุตรแล้ว เมื่อมีบุตรเกิดในระหว่างเดือนที่

มีสิทธิฯได้รับเงินสงเคราะห์เต็มเดือน

ข้อ 3 ในการพิทบุตรซึ่งได้รับการสงเคราะห์มีอายุครบกำหนดปีบวบบุญธรรมหรือถึงแก่ความตาย หรือได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น หรือผู้ประกันตนลี้ภัย การเป็นลูกจ้าง ให้สิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนลี้ภัยคงตั้งแต่เดือนถัดจากเดือนที่บุตรมีอายุครบกำหนดปีบวบบุญธรรม หรือถึงแก่ความตาย หรือยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น หรือผู้ประกันตนลี้ภัยการเป็นลูกจ้าง แล้วแต่กรณี

ข้อ 4

จากบทบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้น วิเคราะห์แล้วพบว่า เป็นบทบัญญัติที่กำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของบุตรที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสังเคราะห์บุตรไว้ดังต่อไปนี้

1. ผู้ที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนจะต้องเป็นผู้ประกันตนที่ได้ส่งเงินสมบทตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายได้กำหนดไว้

2. บุตรของผู้ประกันตนที่เกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทน จะต้องเป็นบุตรที่ชอบด้วยกฎหมาย แต่ไม่รวมถึงบุตรบุญธรรมหรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น เนื่องจากเจตนากรรมผู้ของกฎหมายนั้น ต้องการที่จะให้มีการสงเคราะห์แก่บุตรที่เป็นผู้สืบสายโลหิตและอยู่ในอำนาจของครอบครองของผู้ประกันตนให้เป็นผู้ได้รับประโยชน์ทดแทน ส่วนในกรณีของบุตรบุญธรรมนั้นแม้ว่าจะมีฐานะอย่างเดียวกับบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายก็ตาม แต่บุตรบุญธรรมก็ไม่ใช่เป็นผู้สืบสายโลหิตของผู้ประกันตนอย่างแท้จริง หรือในกรณีของบุตรผู้ประกันตนซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น ถึงแม้จะเป็นผู้สืบสายโลหิตของผู้ประกันตนก็ตาม แต่เมื่อได้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่นแล้วบิดามารดาโดยกาเนิดหมดอำนาจของครอบครองนับแต่เวลาที่เด็กเป็นบุตรบุญธรรมแล้ว (ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1598/28) ดังนั้นบุตรบุญธรรมและบุตรของผู้ประกันตนซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น แม้จะเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย แต่ก็ไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสังเคราะห์บุตร ดังกล่าวมาแล้วข้างต้น

3. เงื่อนไขในการเกิดสิทธิกริณีสงเคราะห์บุตรจะมีความสัมพันธ์กับอายุของเด็กที่จะได้รับการสงเคราะห์ โดยกำหนดให้มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนคราวละไม่เกินสองคนตามอายุของเด็กที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมาย แต่ต้องไม่เกินสิบห้าปีบวบบุญธรรม การที่ก่อภัยหมายให้มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์สำหรับบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายคราวละไม่เกินสองคนเพื่อให้สามารถนำบุตรในลำดับถัดไปมาแทนที่บุตรที่สิ้นสุดการได้รับประโยชน์ทดแทน เช่น ในกรณีที่บุตรที่ได้รับการสงเคราะห์ถึงแก่ความตายก็จะสามารถนำบุตรลำดับถัดไปมาแทนที่ได้จนครบจำนวน 2 คน ซึ่งตามกฎหมายเดิม เมื่อครบจำนวนสองคนแล้วจะไม่สามารถนำบุตรในลำดับถัดไปมาแทนที่ได้

ส่วนการที่กฏหมายบัญญัติอายุสิ้นสุดสิทธิ์มีเกินอายุ 15 ปีนั้นเพื่อให้เด็กได้รับการส่งเคราะห์จนถึงการศึกษาภาคบังคับ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 – 2544) ได้กำหนดการศึกษาภาคบังคับเป็นระยะเวลากว่า 9 ปี คือจนถึงมัธยมศึกษาชั้นปีที่ 3 ซึ่งเด็กจะมีอายุประมาณ 15 ปีนั้น จัดเป็นอายุที่สาวเริจการศึกษาภาคบังคับดังกล่าว แต่ในระยะเริ่มต้นของโครงการนี้ รัฐบาลได้ออกกฎหมายฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2541) เพื่อกำหนดเงื่อนไขอายุของบุตรที่จะได้รับการส่งเคราะห์ไว้ไม่เกินหนึ่งปีนั้น ก็เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือครอบครัวผู้ประกันตนที่มีบุตรซึ่งอาจมีภาระทางการเงินที่ต้องใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตรมากกว่าช่วงวัยอื่น ประกอบกับเด็กในวัยดังกล่าวต้องการได้รับการพัฒนาทางร่างกาย จิตใจ สมบัติและทางอารมณ์เป็นอย่างมาก หากกลุ่มผู้ประกันตนมีรายได้ไม่พอ เพียงอาจส่งผลกระทบไปถึงบุตรได้ ดังนั้นโครงการระยะแรก รัฐบาลจึงมุ่งส่งเคราะห์บุตรของผู้ประกันตนในช่วงอายุก่อนวัยเรียนก่อนเป็นอันดับแรก และในอนาคตหากสถานะภาพทางการเงินของกองทุนมีความมั่นคง เพียงพอแล้ว ควรมีการกำหนดอายุของบุตรเพิ่มขึ้นจนถึงสิบห้าปีตามเจตนาณ์ของกฏหมายต่อไป

สาหรับในต่างประเทศ ผลการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระบุว่า ประเทศไทยพบว่า เกือบครึ่งหนึ่งของประเทศไทยที่ทำการสำรวจจะให้การช่วยเหลือเด็กจนถึงอายุ 16 ปี เช่น ประเทศไทยออกสเตตรเลี้ย จาห์ประรอยชันท์ดแทนแก่เด็กจนถึงอายุ 16 ปี เช่นกัน ทั้งนี้เนื่องจากเป็นอายุที่สาวเริจการศึกษาภาคบังคับ และมีบางประเทศที่กำหนดให้มีการจ่ายประรอยชันท์ดแทนแก่เด็ก จนถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือจนกว่าจะถึงอายุที่เด็กสามารถทำงานมีรายได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับกฏหมายในแต่ละประเทศ

4. การสืบสุกด้วยการได้รับประรอยชันท์ดแทนด้วยคุณสมบัติของบุตร ได้แบ่งเป็น 3 ประเภทคือ

4.1 บุตรมีอายุเกินกว่าที่กฏหมายกำหนดไว้

4.2 บุตรของผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย

4.3 บุตรของผู้ประกันตนเป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น

ส่วนการสืบสุกด้วยการได้รับประรอยชันท์ดแทน สาหรับคุณสมบัติของผู้ประกันตนก็คือ การสืบสภาพการเป็นลูกจ้าง

สาหรับมาตรฐาน 75 ตรี วรรคสองและวรรคสาม ผู้ศึกษาได้รับเคราะห์เจตนาณ์ของกฏหมายได้ดังนี้

1. ตามมาตรา 75 ตรี วรรคสอง เป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับกรณีที่บิดาและมารดาเป็นผู้ประกันตนด้วยกันทั้งสองคน ซึ่งกฏหมายกำหนดให้ผู้ประกันตนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้รับประรอยชันท์ดแทนแต่เพียงฝ่ายเดียว ส่วนอีกฝ่ายหนึ่งที่จะไม่ได้รับประรอยชันท์ดแทนก็ให้รับจ้างงาน เพราะถือว่า เป็นการเลี้ยงดูบุตรร่วมกัน

2. ในการพิทีบิตาและมารดา เป็นผู้บรรกันตน แต่ไม่ได้เลี้ยงดูบุตรร่วมกัน เนื่องจากจดทะเบียนหย่าหรือแยกกันอยู่ กฏหมายได้กำหนดให้มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนแก่ผู้บรรกันตนซึ่งบุตรอยู่ในความอุบัติฯ เพาะว่า เป็นการแบ่งเบาภาระที่ต้องเลี้ยงดูบุตร ส่วนผู้บรรกันตนที่ไม่ได้รับบุตรอยู่ในความอุบัติฯ ไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนดังกล่าว

3. ตามมาตรา 75 ตรี วรรคสามได้ระบุให้จ่ายประโยชน์ทดแทนเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามอัตราที่กำหนดในกฎหมายธรรม ซึ่งเป็นข้อดีที่สามารถบริหารการเงินเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยเจตนาตามเป้าของกฎหมาย ต้องการให้มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพื่อให้ผู้อำนวยการพิจารณาอย่างรอบคอบและระมัดระวังการใช้จ่ายเงินให้เกิดบัญหา อุบัติฯ ต่อเสียทรัพย์ของกองทุน และจัดลำดับความสำคัญของอัตราการให้ประโยชน์ทดแทนได้เข้าถึงความจำเป็นของบุตรผู้บรรกันตนให้ได้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

ตามบทบัญญัติมาตรา 75 ตรี วรรคสองและวรรคสามนี้ ผู้ศึกษามีความเห็นด้วยกับบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากมีหลักเกณฑ์ของการกำหนดในเรื่องเงื่อนไขการรับประโยชน์ทดแทนได้ชัดเจนไม่คลุมเคลือ มีความเป็นธรรมต่อผู้บรรกันตน แต่ในส่วนบทบัญญัติมาตรา 75 ตรี วรรคแรก ผู้ศึกษาเห็นว่าสมควรจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมีบัญหาทางกฎหมายดังจะกล่าวต่อไปนี้

บัญหาทางกฎหมาย

จากบทบัญญัติมาตรา 75 ตรี วรรคแรก ผู้ศึกษาจะวิเคราะห์บัญหาทางกฎหมายดังต่อไปนี้

บัญหาจากบทบัญญัติที่ว่า "ให้ผู้บรรกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีสิ่ง เคราะห์บุตรสาหรับบุตรของด้วยกฎหมาย ซึ่งมีอายุตามกำหนดในกฎหมายธรรม คราวละไม่เกินสองคน . . ."

จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นว่ากฎหมายได้กำหนดในเรื่องคุณสมบัติของการเกิดสิทธิของเด็ก ที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนไว้เฉพาะแต่เรื่องอายุและเรื่องความสัมพันธ์ของผู้บรรกันตนแต่ไม่ได้มีการกำหนดในเรื่องลำดับที่เริ่มนั้นในการเกิดสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนของบุตรว่าจะเริ่มให้แก่บุตรลำดับใดก่อน หากผู้บรรกันตนมีบุตรมากกว่าสองคนขึ้นไป หรือ انกรณีที่บิตา เป็นผู้บรรกันตนและมีบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายที่เกิดจากการสมรสมีจำนวนมากกว่าสองคน กับบุตรนอกกฎหมายซึ่งบิตาได้จดทะเบียนรับรองบุตรแล้วก็ถือว่า เป็นบุตรของด้วยกฎหมายเช่นกัน หากไม่มีการลำดับถึงเรื่องลำดับที่เริ่มนั้นเอาไว้ก็จะเกิดความยุ่งยากในทางปฏิบัติได้ สาหรับในต่างประเทศ จากการศึกษาของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศ (International Social Security Association/ISSA) ในบทที่ 2

ของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ได้มีการอ้างถึงผลสำรวจเกี่ยวกับเงื่อนไขเกิดสิทธิในการปฏิลำดับที่ของบุตรที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน ว่าประเทศไทยที่ทำการสำรวจส่วนใหญ่ การเกิดสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจะเริ่มที่บุตรคนแรก เนื่องจากการส่งเสริมครอบครัวให้มีขนาดใหญ่ขึ้น หรือเป็นการมุ่งช่วยเหลือครอบครัวที่มีบุตรมากซึ่งอาจประสบกับปัญหาความยากจนได้ เช่น ในประเทศไทยปัจจุบัน ลำดับที่ของบุตรมีส่วนสำคัญในการรับประโยชน์ทดแทนเป็นอย่างมาก โดยอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนจะเพิ่มขึ้นตามบุตรลำดับท้าย ๆ ส่วนการกำหนดเงื่อนไขลำดับที่ของบุตรฯลฯ แต่ละประเทศนั้นจะขึ้นอยู่กับสภาพเศรษฐกิจและนโยบายทางด้านประชากรที่แตกต่างกันในแต่ละประเทศด้วย

แนวทางแก้ไข

ในการปฏิบัติหน้าดังกล่าวผู้ศึกษามีความเห็นว่าสมควรมีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม เกี่ยวกับเรื่องลำดับที่ของบุตรในการเกิดสิทธิการได้รับประโยชน์ทดแทนในมาตรฐาน 75 ตรี วรรคแรก โดยควรเป็นไปในลักษณะดังนี้คือ

"มาตรฐาน 75 ตรี ให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการเสียสละประจำบุตร สำหรับบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีลำดับที่และอายุตามที่กำหนดในกฎหมายระหว่าง...."

นอกจากนี้ ยังมีปัญหาจากบทบัญญัติของกฎหมายที่ไม่ครอบคลุมเพียงพอ กับลักษณะ ความมีการกำหนดถึงหลักเกณฑ์ในการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีที่บุตรของผู้ประกันตนที่เป็นบุคคลทุพพลภาพหรือบุตรของพ่อทั้งทางร่างกายและจิตใจ แยกออกต่างหากจากในกรณีปกติ เพราะในการดูแลบุตรของผู้ประกันตนที่มีความบกพร่องในกรณีดังกล่าวจะต้องใช้ค่าใช้จ่ายในการดูแลบุตร เป็นจำนวนเงินที่สูงมาก จึงควรมีการกำหนดให้บุตรของผู้ประกันตนที่เป็นบุคคลทุพพลภาพหรือบุตรของพ่อทั้งทางร่างกายและจิตใจ นั้นได้รับประโยชน์ทดแทนในอัตราที่แตกต่างจากบุตรของผู้ประกันตนที่เป็นปกติด้วย เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระส่วนหนึ่งของผู้ประกันตนดังกล่าว

ในการกำหนดประโยชน์ทดแทนเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการนี้ ในประเทศไทย ออสเตรเลียและประเทศไทยปัจจุบันได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นและความสำคัญในการมีดังกล่าว จึงได้มีการกำหนดประโยชน์ทดแทนสำหรับเด็กที่ด้อยโอกาสเหล่านี้ไว้ด้วย

จากการปฏิบัติกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษามีความเห็นว่าควรมีการแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติมาตรฐาน 75 ตรี วรรคแรก ดังแนวทางต่อไปนี้

"มาตรฐาน 75 ตรี ให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการเสียสละประจำบุตรสำหรับบุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย....จำนวนครัวเรือนไม่เกินสองคน และหากเป็นบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายทุพพลภาพทางร่างกาย สมองและจิตชาห้าได้รับประโยชน์ทดแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด...."

สำหรับบุตรที่เกิดมาแล้วได้กล้ายเป็นผู้ทุพพลภาพ มีความบกพร่องทาง

ร่างกายและจิตใจ สมควรได้รับโอกาสจากกองทุนมิใช้กลาย เป็นผู้ที่ถูกทอดทิ้งหรือไม่ได้รับการดูแลอย่างดีเท่าที่ควร เนื่องจากจะต้องใช้ค่าใช้จ่ายเพื่อการดูแลที่สูงกว่าเด็กปกติรายเดือน ในการกำหนดหลักเกณฑ์การให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีดังกล่าวมีรายละเอียดมาก ซึ่งทางสำนักงานประกันสังคมจึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ไว้อย่างรอบคอบเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการที่จะดูแลคนพิการเพื่อขยายช่วยความคุ้มครองให้เป็นประโยชน์แก่ผู้ประกันตนต่อไป

นอกจากประเด็นของการตีความในข้อกฎหมายดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีข้อที่น่าสังเกตอีกประการหนึ่ง คือการที่กฎหมายได้บัญญัติในเรื่องเงื่อนไขการรับประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรตามมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 และร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. ไม่มีการกำหนดไว้ถึงมาตรฐานการตรวจสอบรายได้ (means-test) เพื่อประโยชน์ทดแทนแก่ครอบครัวที่เดือดร้อนจริง ๆ เมื่อนำเข้าต่างประเทศที่มีการส่งเคราะห์ครอบครัวหรือส่งเคราะห์บุตรที่บัญญัติอยู่ และจากการผลการศึกษาของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศ ในเรื่องเงื่อนไขการเกิดสิทธิการจ่ายประโยชน์ทดแทนพบว่าการตรวจสอบรายได้ของผู้ประกันตนเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการเกิดสิทธิการรับประโยชน์ทดแทน⁷ เช่น ประเทศไทยอสเตรเลีย การเกิดสิทธิการรับเงินส่งเคราะห์ครอบครัวขั้นพื้นฐาน และถ้าทรัพย์สินของครอบครัวนั้นเกินกว่าระดับที่กฎหมายได้กำหนดไว้จะไม่มีสิทธิได้รับเงินส่งเคราะห์ หรือในประเทศไทยรวมก็ตาม แต่ต้องมีการตรวจสอบรายได้ของสามี หรือในประเทศไทยอิตาลี ต้องกำหนดให้มีเงื่อนไขการเกิดสิทธิในการได้รับเงินส่งเคราะห์ครอบครัวขั้นพื้นฐานนั้น จะขึ้นอยู่กับรายได้ของครอบครัวโดยตรง เป็นต้น

จากข้อเสนอแนะของสำนักงานกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้แนะนำเกี่ยวกับความมั่นคงทางการเงินของประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตร โดยได้กำหนดให้มีมาตรฐานการตรวจสอบรายได้ (means-test) ก่อนรับประโยชน์ทดแทน เนื่องจากรายได้ส่วนหนึ่งของกองทุนมาจากลูกจ้างที่มีรายได้ต่ำนามากจะจ่ายความช่วยเหลือให้ผู้ประกันตนทั้งหมด⁸ เมื่อพิจารณาข้อเสนอแนะของสำนักงานกองทุนการเงินระหว่างประเทศนี้แล้ว พบว่ามีความสอดคล้องกับข้อ

⁷ บรรดคุวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 2.7 เงื่อนไขการเกิดสิทธิของการรับประโยชน์ทดแทน, หน้า 34.

⁸ บรรดคุวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 3.3.2 ผลการศึกษาและข้อแนะนำของผู้เชี่ยวชาญกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) เกี่ยวกับการส่งเคราะห์บุตรในประเทศไทย, หน้า 82.

เสนอแนะขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization/ILO)⁹ ซึ่งมีการแนะนำให้มีการพัฒนาการให้บรรยายนักทดสอบแก่บุตรด้วยวิธี means-test เช่นเดียวกัน รวมถึงจากการศึกษาของสำนักงานประกันสังคมที่ได้มีการวิเคราะห์ข้อมูลจากการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตน ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 แล้วพบว่ากลุ่มผู้ที่จะได้รับบรรยายนักทดสอบกรณีสงเคราะห์บุตรนี้ เป็นกลุ่มที่มีรายได้สูงเนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีความพร้อมที่จะมีบุตรในขณะที่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและยังไม่มีความพร้อมที่จะมีบุตรก็ต้องจ่ายเงินสมทบในอัตราเดียวกัน หากให้เกิดความไม่เป็นธรรมและกล่าวเป็นระบบคนจนช่วยคนรวย¹⁰

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษามีความเห็นว่าพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 74 เรื่องเงื่อนไขการรับสิทธิ์บรรยายนักทดสอบในกรณีสงเคราะห์บุตร มิได้บัญญัติให้มีการตรวจสอบรายได้ก่อนการรับบรรยายนักทดสอบกรณีสงเคราะห์บุตร ว่าจะเกิดความไม่เป็นธรรม และไม่สามารถเข้าถึงวัตถุประสงค์ของการสงเคราะห์บุตร ได้อย่างแท้จริง¹¹ คือ ช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบภัยทางเศรษฐกิจโดยมุ่งที่จะป้องกันความยากจน ที่จะเกิดกับเด็กในกลุ่มประชากร โดยใช้หลักความเป็นธรรมในการจ่ายบรรยายนักทดสอบแก่ครอบครัว แม้มีองค์ประกอบที่คล้ายคลึงกันในแง่ของจำนวนและลักษณะของสมาชิก แต่หากรายได้ต่างกันก็ควรจะได้รับการสงเคราะห์ในระดับที่ต่างกันด้วย โดยมีการกำหนดมูลค่าการสงเคราะห์สูงกว่าแก่ครอบครัวที่มีรายได้น้อย หรือการดูแลการสงเคราะห์แก่ครอบครัวที่มีรายได้สูง

แนวทางแก้ไข

บัญหาอาจเกิดจากบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 อันเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ประกันตนที่มีสิทธิ์รับบรรยายนักทดสอบกรณีสงเคราะห์บุตร น่าจะเกิดจากการที่บทบัญญัติของกฎหมายนี้ได้กำหนดถึงเงื่อนไขของผู้ประกันตนที่มีสิทธิในการได้รับการสงเคราะห์ซึ่งเจนเพียงพอ ซึ่งหากมีการบังคับใช้บรรยายนักทดสอบกรณีสงเคราะห์บุตรโดยที่ยังมิได้มีการบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติม หรือกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ แล้วย่อมจะเกิดความไม่เป็นธรรมและบัญหาในทางปฏิบัติได้จากที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

⁹ บรรดูกฎวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 3.3.1 ข้อเสนอแนะขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization/ILO) เกี่ยวกับการสงเคราะห์บุตรในประเทศไทย, หน้า 87.

¹⁰ สำนักงานประกันสังคม, กองวิชาการและแผนงาน, แหล่งเดิม, หน้า 28

¹¹ บรรดูกฎวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 2.4 วัตถุประสงค์ของการประกันนักทดสอบกรณีสงเคราะห์ครอบครัว, หน้า 29.

ผู้ศึกษาเห็นว่า ความมีการบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติม โดยใช้มีนาตรการในการตรวจสอบรายได้ (means-test) ไว้ในบทบัญญัติมาตรา 74 วรรคสอง เพื่อที่จะได้เกิดความเป็นธรรมและเข้าถึงผู้ที่ต้องการได้รับการสงเคราะห์บุตรอย่างแท้จริง ดังต่อไปนี้

"ผู้ประกันตนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามวรรคแรก จะได้รับการสงเคราะห์ดังที่ระบุไว้ต่อเมื่อผู้ประกันตนได้ผ่านการตรวจสอบได้แล้ว วังนี้ ตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการที่กำหนดในกฎหมายระหว่าง"

ดังนั้น เห็นได้ว่าการแก้ไขบัญหาทางกฎหมายต่าง ๆ ข้างต้น สามารถกระทำได้ โดยการบัญญัติหลักเกณฑ์ของผู้ที่มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์บุตรให้รัดกุม และเพียงพอที่จะนำไปใช้ในทางปฏิบัตินั้นเอง

ประroyชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร

ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายประroyชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 75 ประroyชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตรได้แก่

1. ค่าสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
2. ค่าเล่าเรียนบุตร
3. ค่ารักษาพยาบาลบุตร
4. ค่าสงเคราะห์อื่น ๆ ที่จำเป็น

ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎหมายระหว่าง

จากการวิเคราะห์บทบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้น จะเห็นว่าผู้ประกันตนจะได้รับประroyชน์ทดแทน 4 ประการ คือ ค่าสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร ค่าเล่าเรียนบุตร ค่ารักษาพยาบาลบุตร และค่าสงเคราะห์อื่น ๆ ที่จำเป็น จากการตีความตามกฎหมายพบว่าการจ่ายประroyชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร เป็นการจ่ายประroyชน์ทดแทนในรูปของตัวเงิน (In cash) แต่เพียงอย่างเดียวโดยมิได้ ให้ประroyชน์ทดแทนในรูปของสิ่งของ (In kind) หรือในรูปแบบบริการร่วมด้วย เมื่อพิจารณาเบรรยนเทียบกับอนุสัญญาฉบับที่ 102 ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO)¹² เกี่ยวกับประroyชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัว จากการศึกษาข้อมูลที่ได้ทำการสำรวจของสมาคมประกันสังคมระหว่างประเทศ (ISSA) โดยมี¹³

¹² บอร์ดดูวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 2.2 ประroyชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัวตามอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ, หน้า 19

¹³ บอร์ดดูวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ในหัวข้อ 2.5 รูปแบบวิธีการทางการเงิน สมทบทดลองประroyชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์ครอบครัวหรือสงเคราะห์บุตร, หน้า 30

ผลการศึกษาดังนี้

1. เมื่อเบรี่ยนเทียบกับอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ 102 เกี่ยวกับประชานักทดสอบกรณิสส์ เคราะห์ครอบครัวแล้ว พบว่าหากจะให้ประชานักทดสอบตามพระราชบัญญัติประกอบกั้นสังคมของประเทศไทย สอดคล้องกับอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ 102 ก็จะต้องมีการจ่ายเงิน ตัวเงิน (In cash) ค่าช่วยเหลือบุตรเป็นรายวัน รายเดือน รายปี ของอัตราค่าจ้างต่อเดือน คูณกับจำนวนบุตรทั้งหมดของผู้ประกันตนทุกคนหรือมีการจ่ายประชานักทดสอบในรูปของสิ่งของ (In kind) เช่น ในรูปของอาหาร เสื้อผ้า ที่อยู่อาศัย วันหยุด หรือการช่วยงานในบ้านร่วมด้วย เป็นต้น

2. จากการวิเคราะห์เบรี่ยนเทียบกับ การศึกษาของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศ (ISSA) ที่เกี่ยวกับรูปแบบการให้ประชานักทดสอบกรณิสส์ เคราะห์ครอบครัว พบว่าประเทศไทยเคยกำหนดให้เป็นตัวเงิน รายเดือนอย่างเดียว เงินค่าสังเคราะห์ครอบครัวขั้นพื้นฐาน ถือเป็นประชานักทดสอบที่สำคัญที่สุดของโครงการสังเคราะห์ครอบครัว จะเห็นได้ว่าประชานักทดสอบในพระราชบัญญัติประกอบกั้นสังคมของประเทศไทยมีการกำหนดให้จ่ายประชานักทดสอบในรูปของตัวเงิน รายเดือนค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตรร่วมอยู่ด้วย ส่วนประชานักทดสอบในด้านบริการและสิ่งของนั้น จากการศึกษาของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศพบว่า ยังคงเพิ่มขึ้นในรอบ 10 ปีที่ทำการสำรวจ โดยในประเทศไทยที่กำลังพัฒนาจะเน้นในด้านการช่วยเหลือครอบครัวที่มีบุตรพิการทุพพลภาพ ส่วนประชานักทดสอบในด้านสิ่งของและบริการตามพระราชบัญญัติประกอบกั้นสังคม พ.ศ. 2533 ของประเทศไทยนั้นมีการกำหนดไว้แต่อย่างไร และจากการที่บันทึกข้อตกลง มาตรา 75 วรรคสอง ระบุให้การจ่ายประชานักทดสอบเป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎหมายนั้น ผู้ศึกษาเห็นว่า เป็นสิ่งที่ดีเนื่องจากจะสามารถบริหารการเงินเพื่อการจ่ายประชานักทดสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากผลการศึกษาข้างต้นจะพบว่าวิธีการที่จะเป็นนำไปได้และสอดคล้องกับการดำเนินงานของนานาประเทศที่มีการสังเคราะห์บุตรด้วยเงิน การจ่ายประชานักทดสอบในรูปของตัวเงิน เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระและคุ้มครองผู้ประกันตนที่มีบุตร โดยระดับในการจ่ายประชานักทดสอบอาจแตกต่างกันไปตามช่วงอายุของเด็กที่ต้องการรับประชานักทดสอบ เพราะเจตนาหมายของกฎหมาย เพื่อต้องการให้การจ่ายประชานักทดสอบอยู่ในกฎกระทรวงโดยให้ฝ่ายบริหารพิจารณาอย่างรอบคอบ

บัญหาทางกฎหมาย

จากการที่กฎหมายบัญญัติประชานักทดสอบที่ผู้ประกันตนจะได้รับในกรณี

สังเคราะห์บุตรไว้ถึง 4 ประการ ด้วยรูปแบบการจ่ายบรรยchnทดแทนในรูปของตัวเงิน แต่จากการที่อัตราเงินสมบทของการรวมกันระหว่างบรรยchnทดแทนกรณีบ้านนายราภาพและบรรยchnทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรนั้น หากมิได้มีการจัดสรรในเรื่องการจ่ายบรรยchnทดแทนให้เหมาะสมกับเงินสมบทที่จะได้รับแล้ว อาจมีปัญหาเรื่องสภาพคล่องทางการเงินของกองทุนด้วย การที่อนุกรรมการเตรียมการประกันกรณีราภาพและส่งเคราะห์บุตรได้แบ่งเงินสมบทให้กับกรณีส่งเคราะห์บุตรไว้ร้อยละ 3 ของเงินสมบทกองทุน¹⁴ เพื่อจ่ายบรรยchnทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรนั้น เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นว่า เงินสมบทร้อยละ 3 ที่จะมาเป็นค่าใช้จ่ายในการจ่ายบรรยchnทดแทนนี้ เป็นจำนวนเงินที่ต่ำเกินกว่าที่จะจัดบรรยchnทดแทนทั้ง 4 ประการที่กฎหมายบัญญัติไว้ได้อย่างครบถ้วน คือ

1. ค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
2. ค่าเล่าเรียนบุตร
3. ค่ารักษาพยาบาลบุตร
4. ค่าสังเคราะห์อื่น ๆ ที่جاเป็น

โดยผู้ศึกษาจะแยกการพิจารณาบรรยchnทดแทนออกเป็นประเด็นดังนี้

ประเด็นที่ 1 ค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร สมควรที่จะมีการให้บรรยchnทดแทนหรือไม่

จากสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน บิดาและมารดาต้องออกใบทางานนอกบ้านเพื่อหารายได้มาช่วยเหลือครอบครัว และจากสภาพของสังคมที่เป็นครอบครัวเดียว เพิ่มมากขึ้นนอกจากจะให้ญาติผู้ใหญ่ดูแลบุตร เมื่อondังสมัยก่อนแล้ว บางครอบครัวอาจต้องนาเด็กไปหากเลี้ยงไว้ที่สถานรับเลี้ยงเด็กตามบ้าน หรือจ้างคนมาช่วยดูแลเด็กก่อนวัยเรียน

ดังนั้น การให้บรรยchnทดแทนในเรื่องนี้เพื่อที่จะลดภาระทางการเงินของครอบครัวที่มีบุตรส่วนหนึ่งและลดข้อแตกต่างที่มีอยู่ระหว่างมาตรฐานการตารางชีวิตของครอบครัวที่มีบุตรและครอบครัวที่ไม่มีบุตร โดยค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตรเป็นมาตรฐานการทางการเงินที่ช่วยแบ่งเบาภาระส่วนหนึ่งของผู้ประกันตนได้ ผู้ศึกษาจึงเห็นด้วยกับการให้บรรยchnทดแทนในเรื่องค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร

ประเด็นที่ 2 ค่าเล่าเรียนบุตร สมควรที่จะมีการให้บรรยchnทดแทนหรือไม่

¹⁴ สำนักงานประกันสังคม, กองวิชาการและแผนงาน. รายงานแนวทางการดำเนินกรณีราภาพและส่งเคราะห์บุตร. ม.บ.ท., 2540, หน้า 15.

ในส่วนที่เกี่ยวกับค่าเล่าเรียนบุตร เนื่องจากในปัจจุบันรัฐบาลได้มีการจัดการศึกษาให้เด็กทุกคนในประเทศไทย โดยให้การศึกษาพร้อมระดับขั้นพื้นฐานเป็นระยะเวลา 6 ปี (บรรณ 1 ถึงบรรณ 6) และมีการขยายการศึกษาขั้นพื้นฐานเพิ่มเป็น 9 ปี ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังนี้ (2540-2544)

ดังนั้นเมื่อระยะนี้ทุกแผนกรณ์ส่งเคราะห์บุตรจัดให้มีการให้บริการในระยะนี้ทุกแผนเป็นค่าเล่าเรียนบุตรรวมอยู่ด้วยนั้น จะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณของกองทุนโดยไม่จำเป็น เนื่องจากบุตรของผู้บุรุษกันตนสามารถครับสวัสดิการในเรื่องการศึกษานี้จากรัฐบาลอยู่แล้ว

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษามีความเห็นว่า แม้ระยะนี้ทุกแผนในเรื่องค่าเล่าเรียนบุตร เป็นสิ่งที่ดีที่ได้กำหนดไว้ในระยะนี้ทุกแผน แต่เมื่อบุตรของผู้บุรุษกันตนได้รับสวัสดิการจากรัฐบาลเรื่องนี้อยู่แล้ว ระยะนี้ทุกแผนในส่วนที่เกี่ยวกับค่าเล่าเรียนบุตรควรมีการยกเลิก เนื่องจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น และเหตุผลในเรื่องเงินสมทบของกองทุนซึ่งได้รับเพียง 3 เบอร์เซนต์ จึงสมควรที่จะจัดระยะนี้ทุกแผนที่มีความจำเป็นแก่เด็กมากที่สุดก่อน

ประเด็นที่ 3 ค่ารักษาพยาบาลบุตร สมควรที่จะมีการให้ระยะนี้ทุกแผนหรือไม่

สาธารณูปโภคในเรื่องค่ารักษาพยาบาลของบุตรผู้บุรุษกันตนนั้น แม้ในปัจจุบันกระทรวงสาธารณูปโภคจะมีการบริการรักษาพยาบาลฟรีแก่เด็กอายุ 0-12 ปี ของรัฐ การอนามัยแม่และเด็กและร่องการอนามัยร่องเรียนตลอดจนในเรื่องบัตรสุขภาพอยู่แล้ว

แต่ในกรณีเกิดความเจ็บป่วยอย่างรุนแรง สวัสดิการดังกล่าวอาจครอบคลุมไม่ทั่วถึง ดังนั้นผู้ศึกษาจึงเห็นด้วยกับเรื่องค่ารักษาพยาบาลบุตรที่ได้รับการจัดระยะนี้ทุกแผน และเมื่อพิจารณาถึงข้อจำกัดในการเงินของกองทุนแล้วผู้ศึกษามีความเห็นว่า ควรที่จะจัดบริการรักษาพยาบาลให้กับบุตรผู้บุรุษกันตน โดยผนวกเข้ากับร่องการรักษาพยาบาลผู้บุรุษกันตนที่มีอยู่ ด้วยการคิดอัตราค่าเหมาจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งทางสาธารณูปโภคจะเป็นผู้ค่านะว่าจะเป็นอัตราเท่าไร จึงจะเหมาะสม แต่ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายระหว่างประเทศ

ประเด็นที่ 4 ค่าลงทะเบียนที่จำเป็น สมควรที่จะมีการจ่ายระยะนี้ทุกแผนหรือไม่

เนื่องจากกฎหมายยังมิได้มีการกำหนดถึงขอบเขตเงื่อนไขของการจ่ายระยะนี้ทุกแผนการลงทะเบียนที่จำเป็นนั้นว่าจะช่วยเหลือส่งเคราะห์อย่างไร นั่น ซึ่งถ้าไม่มีการกำหนดเงื่อนไขฯ ว่าจะทำให้เกิดการตีความตามกฎหมายออกได้หลายอย่าง อันจะเป็นการทำให้สับสนและความเข้าใจที่แตกต่างกันโดยจะนานาไปกว่าบัญหาและข้อยุ่งยากในทางปฏิบัติตามมาตรา 75 วรรคสองของพระราชบัญญัติ

ประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้บัญญัติไว้ว่า Beveridge ที่ผู้ประกันตนจะได้รับงานกรณีสูง เคราะห์บุตรอยู่ในเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่จะกำหนดไว้ในกฎหมายธรรมนูญ ซึ่งคงจะต้องกำหนดถึงเงื่อนไขต่าง ๆ ไว้เพื่อความเข้าใจที่ตรงกันเมื่อได้มีการออกกฎหมายมาแล้ว

จากประเด็นที่ว่าค่าสงเคราะห์อื่นที่جاเป็น สมควรจะจัดเป็นประโยชน์ทุนทดแทนหรือไม่นั้น การบัญญัติประรายน์ทุนทดแทนเรื่องค่าสงเคราะห์อื่นที่jaเป็นไว้นั้น เจตนารวมส่วนของกฎหมายเพื่อที่จะให้มีความคล่องตัวและมีความยืดหยุ่นในการปฏิบัติตามกฎหมาย ผู้ศึกษาจึงเห็นด้วยกับการจ่ายประรายน์ทุนทดแทนในกรณีนี้

แนวทางแก้ไข

จากบทบัญญัติในเรื่องประรายน์ทุนทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตร ตามมาตรา 75 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 หากมีการบังคับใช้ประรายน์ทุนทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตรแล้ว จำนวนเงินสมทบที่แบ่งมาจากกองทุนสงเคราะห์บุตร และชราภาพโดยใช้เงินสมทบทั้ง 3 เพื่อจ่ายประรายน์ทุนทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตรนั้น อาจจัดสรรให้กับประรายน์ทุนทดแทนทั้ง 4 ประเภทไม่ครบถ้วนและเพียงพอ นอกเหนือจากนั้นอาจเกิดบัญหาเรื่องเสถียรภาพของกองทุนได้ จากเหตุผลที่ได้กล่าวมาข้างต้นแล้ว

ดังนั้นผู้ศึกษามีความเห็นว่าควรจะต้องมีการยกเลิกข้อกฎหมายบางประการในมาตรา 75 นี้ โดยลดประรายน์ทุนทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตร เหลือเพียง 3 ประเภท ดังนี้

มาตรา 75 ประรายน์ทุนทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตร ได้แก่

- (1) ค่าสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
 - (2) ค่ารักษาพยาบาลบุตร
 - (3) ค่าสงเคราะห์อื่นที่jaเป็น
- ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎหมายธรรมนูญ

ในขณะที่ผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาอยู่นี้ได้มีกฎหมายธรรมนูญที่ 13 (พ.ศ. 2541) ที่กำหนดให้มีการจ่ายประรายน์ทุนทดแทนในกรณีสูง เคราะห์บุตรในเรื่องของภาระทางการศึกษาในอัตราหนึ่งร้อยห้าสิบบาทต่อเดือนต่อบุตรหนึ่งคน ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในต่างประเทศ จากการศึกษานัยที่ 2 ของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้พบว่าประเทศไทยดำเนินการสงเคราะห์บุตรส่วนใหญ่จะจ่ายประรายน์ทุนทดแทนในรูปของตัวเงินโดยอยู่ในรูปของการเหมาจ่าย เช่น ประเทศไทยเดนมาร์กบุตรที่มีอายุระหว่าง 0-6 ปี จะได้รับเงินสงเคราะห์เป็นจำนวนเงินคนละ 8,600 kroner ต่อเดือน เป็นต้น

สำหรับอัตราการจ่ายประรายน์ทุนทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตรในประเทศไทยนั้น แม้ว่าจะเป็นอัตราที่ค่อนข้างต่ำเมื่อเทียบกับอัตราค่าครองชีพ โดยเฉลี่ย

ครอบครัวที่มีบุตร แต่การดำเนินงานของรัฐกรรมการขนาดใหญ่ในระยะ เวลา เริ่มต้นนั้น หากกำหนดอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนที่สูง ก็จะส่งผลต่อความมั่นคงของกองทุนและ เป็นภาระแก่ภาครัฐบาลได้ การกำหนดอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนที่ต่าไว้ก่อน ในเบื้องต้นจะเป็นผลดีในแง่ของการลดความเสี่ยงของการอยู่รอดของกองทุน ซึ่งเมื่อเวลาเดินทางไปในระยะหนึ่งแล้ว หากพบว่ากองทุนมีเสถียรภาพเพียงพอ ก็ควรพิจารณาปรับอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนให้เพิ่มขึ้นตามความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในขณะนั้น และ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ รวมถึง เจตนาการณ์ของกฎหมายต่อไป

4.2 ปัญหาในทางปฏิบัติที่คาดหมายได้

จากการที่มีการนำประโยชน์ทดแทนกรณีสูง เคราะห์บุตรมาใช้นั้น เมื่อพิจารณาแล้วอาจมีปัญหาที่เกิดขึ้นได้ในทางปฏิบัติ ดังนี้พอแบ่งได้ดังต่อไปนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับเสถียรภาพของกองทุน

เนื่องจากประเทศไทย ได้กลังจะเริ่มดำเนินรัฐกรรมการประกันสังคมกรณีสูง เคราะห์บุตร โดยการดำเนินงานนั้นจะต้องใช้เงินทุนดำเนินงานจำนวนมากอาจเกิดปัญหาเกี่ยวกับเสถียรภาพของกองทุนได้ เมื่อตน ตั้ง เช่นตัวอย่างในหลาย ๆ ประเทศได้ให้บทเรียนเกี่ยวกับการประสบปัญหาวิกฤตการณ์ทางการเงินของกองทุน โดยจากการศึกษาของสมาคมการประกันสังคมระหว่างประเทศ (International Social Security Association/ISSA) ในเรื่องเกี่ยวกับประโยชน์ทดแทนในรูปแบบตัวเงินที่ทำการศึกษาในหลายประเทศ ที่มีการสงเคราะห์บุตร ได้มีการกล่าวถึงปัญหาทางการเงินที่เกิดขึ้นกับประเทศไทยที่มีการสำรวจ สรุปได้ดังนี้

(1) ภาวะการณ์ด้อยของเศรษฐกิจโลกในศตวรรษที่ 1970 และต้นศตวรรษที่ 1980 มีผลกระทบที่เกิดขึ้นคือ

- อัตราการเพิ่มขึ้นของเงินเพ้อ

- มาตรฐานการครองชีพที่กลังลดลงในประชากรส่วนใหญ่และในหลายประเทศ และ

- อัตราการเพิ่มขึ้นของการว่างงาน ทำให้รัฐกรรมการที่คุ้มครองครอบครัวต้องเผชิญกับปัญหาใหญ่ที่เกี่ยวข้องกับการตอบสนองของครอบครัวที่สถานะทางเศรษฐกิจตกต่ำ

(2) ความยุ่งยากทางการเงินและทางเศรษฐกิจ มีผลอย่างมากต่อนโยบายทางการเงินของรัฐกรรมการ และทำให้ต้องมีมาตรการที่เข้มงวดในเรื่องงบประมาณ

โดยทั้งสองประเด็นนี้ ทำให้รัฐกรรมการสงเคราะห์ครอบครัวในหลาย

ประเทศไทยต้องหาแนวทางแก้ไขที่จะกระจายทรัพยากรด้านการเงินเพื่อครอบครัวที่มีรายได้ต่ำและบิดามารดากลุ่มพิเศษที่ได้รับผลกระทบจากการถดถอยทางเศรษฐกิจ เช่น หัวหน้าครอบครัวที่ว่างงาน¹⁵ เป็นต้น

จากปัญหาที่เกิดขึ้น กับประเทศไทยที่มีการส่งเคราะห์บุตรในระบบประกันสังคมที่เกี่ยวกับการเงินเมื่อพิจารณา เบรริยน เทียบกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยนับจากนั้นแล้วจะพบว่ามีส่วนที่คล้ายคลึงกับหลายประเทศ ไม่ว่าเป็นอัตราเพิ่มขึ้นของเงินเพ็จจากการที่ค่าเงินมาลด้อยตัว หรือแม้กระทั่งอัตราคนว่างงานที่เพิ่มสูงขึ้นจากการภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำลง รวมถึงเงินทุนสาธารณะของประเทศไทยที่ได้ลดลงจนทำให้ต้องได้รับความช่วยเหลือจากต่างประเทศนั้น จึงคาดการณ์ได้ว่าการดำเนินการในกรณีส่งเคราะห์บุตรที่จะเริ่มดำเนินการภายในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 มีแนวโน้มที่จะประสบปัญหารือระบบทางการเงินของกองทุน เนื่องจากเมื่อพิจารณาว่า ในปี พ.ศ. 2541 ภายใต้กฎหมายพระราชบัญญัติประกันสังคมฉบับนี้จะเริ่มมีการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประกันชราภาพและส่งเคราะห์บุตร เมื่อได้พิจารณาถึงหลักสามากลบัญชีติดต่อต่างประเทศที่มีการส่งเคราะห์บุตรทั้ง 76 ประเทศ ที่ผู้ศึกษาได้ค้นคว้าไว้ในวันที่ 2 พฤษภาคม นับมีประเทศไทยได้รับผลกระทบต้องเข้าร่วมจ่ายเงินสมทบเพื่อประกันชราภาพและส่งเคราะห์บุตร โดยจัดเป็นกองทุนเงินสมทบเดียวกันเหมือนเช่นประเทศไทย ซึ่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้บัญญัติให้รัฐบาลต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนร่วมกับลูกจ้างผู้ประกันตนและนายจ้างในสัดส่วนเท่า ๆ กัน ในอัตราไม่เกินร้อยละ 3 ของค่าจ้างผู้ประกัน ซึ่งจากการศึกษาของสำนักงานประกันสังคมพบว่า ภาระของรัฐบาลในการให้การสนับสนุนหลักประกันแก่ผู้ประกันตนกลุ่มนี้จะต้องอยู่ประมาณปีละ 10,000,000 ล้านบาทในระยะแรก และจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วเป็นจำนวนกว่า 30,000,000 ล้านบาท ภายใน 10 ปีนับจากเริ่มมีผลบังคับใช้ ซึ่งอาจกระทบต่อระบบการคลังของรัฐได้ในอนาคต

จากเหตุผลดังกล่าวประเทศไทยอาจประสบปัญหานี้ด้านเสถียรภาพทางการเงินของกองทุนขึ้นได้ ดังนั้นจึงควรระมัดระวังเป็นอย่างยิ่งในการดำเนินการก็คือ ระบบโครงสร้างทางการเงินของกองทุนจะต้องზารงเสถียรภาพ และเพียงพอต่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน โดยมีวิธีที่สามารถปรับตัวได้ตามสภาพของเศรษฐกิจและสังคม¹⁶ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความมั่นคงของกองทุนให้สมดุลกับระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งปัญหานี้ทางการเงินที่เกิดขึ้นนี้ ณ

¹⁵ Mattyasovsky, G. *ibid.*, p. 16.

¹⁶ สำนักงานประกันสังคม กองวิชาการและแผนงาน. แหล่งเดิม, หน้า 10

โครงการส่ง เคราะห์ครอบครัวในประเทศไทยอุตสาหกรรมจำนวนมากคันพบทางแก้ไขบัญชีและสามารถถ่ายทอดยากราดี้เท่าที่ยอมกันมากขึ้นโดยการนำการตรวจสอบรายได้ (Means test)¹⁷ มาใช้ หรือพัฒนาวิธีการตรวจสอบรายได้ สำหรับการส่ง เคราะห์ครอบครัว และในบางประเทศไทยมีประยุทธ์ด้วยที่จะเสริมให้แก่ครอบครัวที่รายได้ต่ำกว่าระดับที่กำหนดไว้

จึงสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องพยายามปรับปรุงรูปแบบการให้ประโยชน์นี้ด้วยการพิสูจน์ว่ามีความเหมาะสมเพื่อให้เกิดบัญชีในทางปฏิบัติอันเกี่ยวข้องกับสถานะทางการเงินของกองทุนฯ น้อยที่สุดต่อไป

2.บัญหาที่เกิดจากความไม่เข้าใจในกระบวนการประกันการพิสูจน์ เคราะห์บุตร

ซึ่งบัญหาดังกล่าวข้างต้น อาจเกิดกับประชาชนทั่วไปที่เป็นลูกจ้าง นายจ้าง หรือเจ้าน้ำที่ผู้บุญบัติเองว่าเหตุใดจึงต้องมีประโยชน์นี้ด้วยแทนการพิสูจน์ เคราะห์บุตรอีก ในเมื่อรัฐบาลได้มีสวัสดิการให้กับเด็กอยู่แล้ว และรัฐบาลต้องมาจ่ายเงินสมทบเพื่อบุตรของผู้ประกันตนอีก อาจมีผู้ที่ไม่เห็นด้วยเนื่องจากเป็นการนำเงินภาษีของประชาชนทุกคนไปใช้เพื่อเป็นเงินสมทบ และนอกจากนี้ลูกจ้างอาจมีความไม่แน่ใจว่า เมื่อส่งเงินสมทบเข้ากองทุนแล้วประโยชน์นี้ที่ได้รับจะ เพียงพอต่อ การแบ่งเบาภาระในเรื่องค่าใช้จ่ายได้เพียงใด

ดังนั้น จากบัญหาดังกล่าวข้างต้นจึงควรให้มีการจัดการเผยแพร่ความรู้ ให้ทั่วถึงโดยผ่านทางสื่อต่าง ๆ และควรมีการจัดอบรมในรูปแบบต่าง ๆ เช่นการสัมมนาให้แก่ลูกจ้างผู้ประกันตน นายจ้าง และเจ้าน้ำที่ที่เกี่ยวข้องได้ทราบถึงการจ่ายเงินเข้ากองทุนแล้วจะได้สิ่งใด เป็นการตอบแทนรวมถึงควรส่งเสริมและสร้างความเข้าใจให้แก่นายจ้างให้รู้จักเสียสละช่วยเหลือลูกจ้าง เพราะลูกจ้างเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญในการช่วยทำงานเพื่อเพิ่มผลผลิตให้แก่นายจ้างนั่นเอง

สำหรับฝ่ายเจ้าน้ำที่ผู้ที่เกี่ยวข้องนั้น ควรได้มีการจัดฝึกอบรมเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจ เพื่อที่จะสามารถตอบข้อข้อถาม และเผยแพร่ความรู้ในเรื่องประโยชน์นี้ด้วยแทนการพิสูจน์ เคราะห์บุตรให้แก่ประชาชน หรือผู้ที่มีข้อสงสัย รวมถึงผู้ที่สนใจประโยชน์นี้ด้วยแทนการพิสูจน์ เคราะห์บุตรได้ เพื่อจะทำให้เกิดความเข้าใจแก่บุคคลทุกฝ่าย อันจะส่งผลให้ประโยชน์นี้ด้วยแทนการพิสูจน์ เคราะห์บุตรมีการดำเนินงานด้วยความเข้าใจและร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องต่อไป

¹⁷ Ibid., p.17.

บทที่ ๕

บทสรุปและเสนอแนะ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา และวิเคราะห์ถึงบัญชาของการส่งเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 โดยการดำเนินงานเรื่องประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรดังกล่าวอาจประสบกับปัญหานอนภาคตื้นได้ เพราะว่าในขณะนี้ประเทศไทยได้ประสบกับปัญหาภัยคุกคามทางเศรษฐกิจชั้นต้นนั้นผู้ศึกษาจึงได้ทำการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากภายในและภายนอกประเทศไทย เพื่อนำมาวิเคราะห์ถึงบังจัดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียดรอบคอบ โดยจะศึกษาถึงการคุ้มครองกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวหรือส่งเคราะห์บุตรในต่างประเทศที่ได้ดำเนินการอยู่ และกรณีส่งเคราะห์บุตรในประเทศไทย เพื่อให้เข้าใจถึงหลักการ รูปแบบ แนวคิด ทฤษฎี รวมถึงเจตนาของกฎหมายตลอดจนการเสนอแนะแนวทางที่จะเป็นประโยชน์และเหมาะสมต่อไป

จากการศึกษาเรื่องประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว ตามอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ 102 พบว่าประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว เป็นการให้ความคุ้มครองโดยมุ่งที่จะรักษาความมั่นคงของสถาบันครอบครัว และผู้ที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนต้องเป็นผู้ประกันตนที่มีคุณสมบัติตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ ส่วนการจ่ายประโยชน์ทดแทนนั้น จะจ่ายให้ในรูปของตัวเงิน สิ่งของ หรือบริการ

แนวคิดที่เกี่ยวกับประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตร พoS สรุปได้เป็น 2 กรณี กล่าวคือ

1. เป็นการให้ประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตรแก่ลูกจ้างผู้บังคับบัญชาเพิ่มเติม ในกรณีที่ลูกจ้างผู้บังคับบัญชาในด้านการดูแลเลี้ยงดูบุตร

2. แนวคิดที่เกี่ยวกับการเกิดสิทธิของเด็ก โดยพิจารณาว่าเด็กทุกคนมีสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัว ไม่ตัดค่านึงถึงสถานะทางกฎหมาย

ในการพิจารณาการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวหรือส่งเคราะห์บุตรนั้นจะ เป็นไปตามความเหมาะสมของแต่ละประเทศไทย เช่น การจำกัด

อายุของเด็กที่จะได้รับการสงเคราะห์ เป็นต้น

ส่วนวัตถุประสงค์ของโครงการในกรณีส่งเคราะห์ครอบครัวได้แบ่งออกเป็น 7 ประเภท คือ

1. วัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับหลักของความเป็นธรรม แบ่งออกเป็น 3 กรณี คือ

1.1 ความเป็นธรรมของการจ่ายเงินสมทบและขนาดครอบครัว

1.2 ความเป็นธรรมของรายได้ครอบครัว

1.3 ความเป็นธรรมภายในครอบครัว

2. วัตถุประสงค์ดังเดิม : การปรับค่าจ้างเพื่อวัตถุประสงค์ของสังคม

3. การทดสอบการขาดรายได้ที่สูญเสียไปเนื่องจากค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตร

4. วัตถุประสงค์ทางประชากศาสตร์

5. การกระจายรายได้

6. การจัดความยากจน

7. วัตถุประสงค์อื่น ๆ เช่น การปรับปรุงสุขภาพของมาตรการและบุตรส่งเสริมให้เด็กเข้าโรงเรียน เป็นต้น

สาหรับการศึกษารูปแบบของการสงเคราะห์ครอบครัว หรือสงเคราะห์บุตร (Family Allowance or Child Allowance) ในต่างประเทศ โดยการนำเสนอภาพรวมประเทศของการคุ้มครอง ขยายความคุ้มครองและแหล่งเงินทุนในประเทศต่าง ๆ จำนวน 76 ประเทศ ซึ่งประเทศส่วนใหญ่ที่ได้ทำการศึกษาจะอยู่ในรูปแบบของการสงเคราะห์ครอบครัว เช่น ประเทศออสเตรเลีย เป็นต้น แต่ก็มีบางประเทศที่อยู่ในรูปแบบของการสงเคราะห์บุตร เช่น ประเทศไทย เป็นต้น

โดยรูปแบบของการสงเคราะห์นี้ ส่วนใหญ่จะเน้นการให้ประโยชน์ทั้งหมดกับเด็ก ซึ่งจากการศึกษาพบว่าระบบเกี่ยวกับการจ้างงาน (Employment related system) ได้มีประเทศที่มีการดำเนินงานในระบบจำนวนมากที่สุด โดยมีจำนวนถึง 37 ประเทศ และจุดเด่นของระบบนี้ก็คือ นายจ้างจะเป็นผู้จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนทั้งหมด หรือกล่าวได้ว่า เป็นสวัสดิการที่นายจ้างให้กับลูกจ้าง

ส่วนรูปแบบที่มีการดำเนินการที่มีมากเป็นอันดับสอง คือ ระบบคุ้มครองประชาชนทุกคน (Universal system) โดยมีประเทศที่ดำเนินการในระบบนี้อยู่จำนวน 18 ประเทศ

สาหรับในประเทศไทย การดำเนินการในกรณีส่งเคราะห์บุตรจัดอยู่ในระบบประกันสังคม (Social security system) ซึ่งระบบนี้จะมีการจัดเก็บเงินสมทบจากนายจ้าง ลูกจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาล โดยการสนับสนุนจากเงิน

งบประมาณแผ่นดิน แต่จ่ายงานอัตราที่น้อยกว่าฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างผู้ประกันตน

ในเรื่องรูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทนี้ได้แบ่งเป็น 6 ประเภท ดังนี้

1. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากนายจ้างฝ่ายเดียว เช่น ประเทศไทย แออลิจิเรีย ประเทศไทยเบนิน ประเทศไทยบลีเวีย ประเทศไทยแคมเมอรูน เป็นต้น

2. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตนฝ่ายเดียวคือ ประเทศไทย โรบรุกส์

3. รูปแบบการจัดเก็บเงินสมบทจากรัฐบาลฝ่ายเดียว เช่น ประเทศไทย ชิลี ประเทศไทยเดนมาร์ก ประเทศไทยพินแลนด์ ประเทศไทยซัมมาเรีย เป็นต้น

4. รูปแบบที่มีการจัดเก็บเงินสมบทจากรัฐบาลและนายจ้าง เช่น ประเทศไทยเบลเยียม ประเทศไทยลากาเรีย ประเทศไทยชาด ประเทศไทยโคลัมเบีย เป็นต้น

5. รูปแบบที่มีการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตนและนายจ้าง คือ ประเทศไทยกรีซ ประเทศไทยยูโกสลาเวีย

6. รูปแบบที่มีการจัดเก็บเงินสมบทจากผู้ประกันตน นายจ้าง รัฐบาล เช่น ประเทศไทยราชอาณาจัล ประเทศไทยอุรุกวัย ประเทศไทยเบราซิล เป็นต้น

โดยเงื่อนไขการเกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทน จะแตกต่างกันออก哉 ทั้งนี้มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

1. จำนวนบุตรในครอบครัว

2. อายุของเด็ก

3. ระยะเวลาการเป็นผู้ประกันตน

4. ผู้รับประโยชน์ทดแทนต้องเป็นผู้ที่พำนกอยู่ในประเทศไทยนั้น ๆ

5. การตรวจสอบรายได้บิดา มารดา

6. การตรวจสอบรายได้ของเด็ก

7. ความสัมพันธ์ระหว่างเด็กกับบิดา มารดา

8. เงื่อนไขอื่น ๆ

ประโยชน์ทดแทนที่จะได้รับอยู่ในรูปของตัวเงิน สิ่งของหรือบริการ ซึ่งประเทศไทยส่วนใหญ่จะจัดให้มีประโยชน์ทดแทนอยู่ในรูปของตัวเงิน เพราะเป็นการสะดวกต่อการบริหารจัดการ

สาหรับการสงเคราะห์บุตรที่ดำเนินการอยู่ในประเทศไทย ได้มีการดำเนินงานแบ่งออกเป็น 3 ด้านด้วยกันคือ 1. การสงเคราะห์บุตรโดยผ่านทางระบบสังคมสงเคราะห์ 2. การสงเคราะห์บุตรในระบบสวัสดิการสังคม และ 3. การสงเคราะห์บุตรตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งการสงเคราะห์บุตรใน 2 กรณีแรก เป็นการที่รัฐให้ความช่วยเหลือแก่เด็กทุกคนในประเทศไทย เช่น ให้

การศึกษาพรีนระดับพื้นฐานมั่นอยกว่า 12 ปี โดยจัดการศึกษาแบบหัวเบล่าแก่เด็กไทยทุกคนไม่ว่าจะอยู่แห่งใดในประเทศไทย จะมีความพิการผิดปกติต่างก็มีสิทธิได้รับการศึกษาที่เท่าเทียมกันอย่างทั่วถึง

สำหรับการลงเคราะห์บัญชีตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 นั้นเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่บุตรของลูกจ้างผู้ประกันตน ซึ่งมีเงื่อนไขการเกิดสิทธิตามที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกันสังคม

บัญหาที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากการนำประชารยชนทัศนกรผู้เสงเคราะห์บัญชีตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 สามารถแยกพิจารณาได้ 2 กรณี คือ บัญหาทางกฎหมายกับบัญหาในทางปฏิบัติที่คาดหมายได้

บัญหาทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

ได้มีบัญญัติอันเกี่ยวกับประชารยชนทัศนกรผู้เสงเคราะห์บัญชี สามารถพิจารณาได้ ดังนี้

ชนิดของโรคภัย บัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นได้ คือ จากบทบัญญัติมาตรา 104 ซึ่งได้กำหนดให้ประชารยชนทัศนกรผู้เสงเคราะห์บัญชี มีผลบังคับใช้ไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 จากสภาพเศรษฐกิจและสถานะทางการเงินการคลังของประเทศไทยในปัจจุบันสมควรให้มีการเลื่อนการบังคับใช้ประชารยชนทัศนกรผู้เสงเคราะห์บัญชีออกไปอย่างไม่มีกำหนดก่อน เนื่องจากกองทุนสงเคราะห์บัญชี ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก และถึงแม้ว่าจะมีการเลื่อนการบังคับใช้ออกไปรัฐกิจยังมีการลงเคราะห์เด็กรายเดือนทางระบบสังคมสงเคราะห์และระบบสวัสดิการอยู่แล้ว ถ้าหากมีการบังคับใช้ตามขั้นตอนที่สภาพเศรษฐกิจทางการเงินของรัฐยังไม่มั่นคงเท่าที่ควร ก็อาจเป็นการเพิ่มภาระให้แก่รัฐบาลได้

แนวทางแก้ไข ถ้าหากมีการเลื่อนการบังคับใช้ได้ทันควรมีการแก้ไขในบทบัญญัติในมาตรา 104 ให้เป็นนานลักษณะดังนี้

"มาตรา 104 การจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประชารยชนทัศนกรผู้เสงชราภาพจะเริ่มดำเนินการเมื่อชาห์ตราเป็นพระราชฤทธิ์ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกว่าวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541"

ส่วนการจัดเก็บเงินสมทบการให้ประชารยชนทัศนกรผู้เสงเคราะห์บัญชี และการวางแผนงานนั้น จะเริ่มดำเนินการเมื่อชาห์ตราเป็นพระราชฤทธิ์"

เงินสมทบ บัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ คือพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 46 ได้กำหนดให้มีการอนุมัติเงินสมทบของกรณีชราภาพ และกรณีสงเคราะห์บัญชีเข้าไว้ด้วยกัน โดยกำหนดให้รัฐบาล นายจ้างและลูกจ้างผู้ประกันตนออกเงินสมทบฝ่ายละเท่ากัน คือมีเงินร้อยละ 3 ของอัตราค่าจ้าง ซึ่งในต่างประเทศไม่มีประเทศไทยเดียวที่จัดเก็บเงินสมทบเพื่อการจ่ายประชารยชนทัศนกรผู้เสง

ชราภาพและส่งเคราะห์บุตรเข้าไว้ด้วยกัน และการที่กฎหมายได้กำหนดให้ห้องสามฝ่ายต้องออกเงินสมบทเข้ากองทุนฝ่ายละเท่ากันนั้น อาจเป็นภาระแก่รัฐบาลได้เนื่องจากสภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของรัฐบาล

แนวทางแก้ไข เนื่องจากรัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของบัญหาดังกล่าว จึงมีมติคณะรัฐมนตรีเสนอแก้ไขมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 โดยให้ตัดค่าว่าฝ่ายละเท่ากันออกเป็น ดังที่บัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 และให้ข้อความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 46

ให้รัฐบาล นายจ้างและผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมบทเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีเสียชีวิต เคราะห์บุตร กรณีชราภาพและกรณีว่างงานตามที่กำหนดในกฎหมายระหว่างประเทศ แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมบทท้ายพระราชบัญญัตินี้

....."

จะเห็นได้ว่ามีการแก้ไขมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 โดยตัดค่าว่าฝ่ายละเท่ากันออก ในกรณีจ่ายเงินสมบทเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีเสียชีวิต เคราะห์บุตร กรณีชราภาพและกรณีว่างงาน ซึ่งตามกฎหมายฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2541) ได้กำหนดให้ห้องสามฝ่าย คือ ฝ่ายรัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้างออกเงินสมบทฝ่ายละ 1% ของค่าจ้างผู้ประกันตน ซึ่งมีการปรับลดอัตราเงินสมบทลง เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน เพื่อให้กรุงเทพมหานครและส่วนราชการสังคมออกกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อกำหนดอัตราเงินสมบทของแต่ละฝ่ายตามความเหมาะสมสมต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมต่อไป

เงื่อนไขการรับประ rall ประโยชน์ทดแทนกรณีเสียชีวิต เคราะห์บุตร บัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการตีความทางกฎหมาย โดยแบ่งออกเป็น 2 ประเด็น คือ

ประเด็นที่ 1 บัญหาที่กฎหมายนิ่งได้กำหนดระยะเวลาจ่ายเงินสมบทไว้ 7 วัน โดยเพียงแต่กำหนดให้ผู้ประกันตนต้องจ่ายเงินสมบทมาแล้วน้อยกว่า 1 ปี และมิได้ระบุว่าการจ่ายเงินสมบทนั้นจะต้องใช้ระยะเวลาติดต่อกันหรือไม่ ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดบัญหาในทางตีความได้

แนวทางแก้ไข จากบัญหาดังกล่าวรัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของบัญหา จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรีเสนอแก้ไขมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2533 ดังนี้

มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกอบกั้นสังคม พ.ศ.2533 แล้วให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 74 ผู้ประกอบด้วยมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสูจน์เคราะห์บุตรต่อเมื่อภัยในระยะเวลางานสิบหกเดือน ก่อนเดือนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนผู้ประกอบด้วยได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบสองเดือน"

ในการที่รัฐบาลได้แก้ไขบทบัญญัติตั้งกล่าว จะทำให้บัญญากการตีความในเรื่องระยะเวลาเดิมหมดไปและทำให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบด้วยทุกคน แต่ก็หมายความจะระบุถึงเวลาในการเกิดสิทธิว่า จะเริ่มเกิดสิทธิเมื่อจ่ายเงินสมทบครบ 12 เดือนเลยหรือไม่ ผู้ศึกษาเห็นว่าความมีการเพิ่มเติมเกี่ยวกับระยะเวลางาน การเกิดสิทธิของกฎหมายใหม่ ดังต่อไปนี้

"มาตรา 74 ผู้ประกอบด้วยมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสูจน์เคราะห์บุตรต่อเมื่อภัยในระยะเวลางานสิบหกเดือน ก่อนเดือนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนผู้ประกอบด้วยได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบสองเดือน เมื่อครบสิบสองเดือนแล้ว เกิดสิทธิในทันที"

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้มีการเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงงานกรณีที่ผู้ประกอบด้วยเกิดทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตายไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 75 ทว....แห่งพระราชบัญญัติประกอบกั้นสังคม พ.ศ.2533

"มาตรา 75 ทว ในการพิสูจน์ผู้ประกอบด้วยซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสูจน์เคราะห์บุตรตามมาตรา 74 หากผู้ประกอบด้วยเป็นผู้ทุพพลภาพซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสูจน์ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย ให้ผู้ประกอบด้วยซึ่งเป็นผู้ทุพพลภาพนั้นหรือบุคคลตามมาตรา 75 จัดว่า มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการพิสูจน์เคราะห์บุตรด้วย"

จากบทบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้น บัญญัติขึ้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของครอบครัวผู้ประกอบด้วย ในการพิสูจน์ผู้ประกอบด้วยเป็นผู้ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตายซึ่งเป็นการขยายฐานแห่งความคุ้มครองได้อิกรอบหนึ่ง แต่บทบัญญัติตั้งกล่าวอาจเกิดการตีความเกี่ยวกับในกรณีที่ผู้ประกอบด้วยถึงแก่ความตาย ซึ่งอาจมีการตีความได้ 2 ความหมายดังนี้ คือ

1. เป็นผู้ประกอบด้วยที่ถูกจัดให้เป็นผู้ทุพพลภาพแล้วถึงแก่ความตาย หรือ
2. เป็นผู้ประกอบด้วยซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามมาตรา 74 ถึงแก่ความตาย

จากบัญญากตั้งกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษาเห็นว่าความมีการบัญญัติเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

"มาตรา 75 ทว ในกรณีที่ผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรตามมาตรา 74 หากผู้ประกันตนนั้นเป็นผู้ทุพพลภาพซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพหรืออากรณีที่ผู้ประกันตนนั้นถึงแก่ความตายให้ผู้ประกันตนซึ่ง เป็นผู้ทุพพลภาพนั้นหรือบุคคลตามมาตรา 75 จัตวา มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรด้วย"

ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและการตีความที่ตรงกัน และให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ประกันตน นอกจากนี้ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่....) พ.ศ....ได้มีบทบัญญัติเพิ่มเติมเพื่อการส่งเคราะห์บุตร เมื่อผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย โดยมีผู้ได้รับประโยชน์ทดแทนตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น....มาตรา 75 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

"มาตรา 75 จัตวา ในกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย ให้จ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรแก่บุคคลตามลักษณะ ดังนี้

(1) สามีหรือภริยาของผู้ประกันตน หรือบุคคลซึ่งอยู่ร่วมกันฉันสามีภริยา กับผู้ประกันตนโดยเปิดเผยตามระบบที่เลขานุการงานค และเป็นผู้ใช้อำนาจปกครองบุตร

(2) ผู้อุบัติบุตรของผู้ประกันตนในกรณีบุคคลตาม (1) มิได้เป็นผู้อุบัติบุตร หรือถูกถอนอำนาจปกครอง หรือถึงแก่ความตาย"

จากบทบัญญัติตั้งกล่าว ผู้ศึกษาได้เห็นด้วยกับบทบัญญัติตั้งกล่าวข้างต้น เนื่องจากหากผู้ประกันตนถึงแก่ความตายบุตรของผู้ประกันจะไม่ถูกทอดทิ้ง โดยจะได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนต่อไป

ประเด็นที่ 2 มาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มิได้กำหนดในเรื่องเงื่อนไขการเกิดสิทธิของบุตรที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนนั้นจะต้องเป็นอย่างไรรวมถึงกฏหมายมิได้กำหนดอายุเริ่มต้นและสิ้นสุดสิทธิของการจ่ายประโยชน์ทดแทนว่าจะเริ่มต้นหรือสิ้นสุดลงที่อายุเท่าใด ซึ่งบัญหาดังกล่าวอาจเกิดจากการที่กฎหมายบัญญัติไว้ไม่ชัดเจนนั่นเอง

แนวทางแก้ไข จากบัญหาดังกล่าวรัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของบัญญา จึงมีมติของคณะกรรมการบริหารและเสนอแก้ไขเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น....มาตรา 75 ตรี....แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

"มาตรา 75 ตรี ให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรสำหรับบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีอายุตามที่กำหนดในกฎหมายระหว่างแต่ต้องไม่เกินสิบห้าปีบริบูรณ์จำนวนคราวละไม่เกินสองคน บุตรชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวไม่รวมถึงบุตรบุญธรรม หรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น

ในกรณีที่บิดาและมารดา เป็นผู้ประกันตน ให้บิดาหรือมารดาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้มีสิทธิได้รับประชยชน์ทดแทนนกรัฐสั่ง เคราะห์บุตรเพียงฝ่ายเดียว เว้นแต่เมื่อมีการจดทะเบียนหย่าหรือแยกกันอยู่ และบุตรอยู่ในความอุปการะของผู้ประกันตนฝ่ายใดให้ผู้ประกันตนฝ่ายนั้นเป็นผู้มีสิทธิได้รับ

หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจ่ายเงินสงเคราะห์บุตร ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมาย " "

ซึ่งกฎหมายฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2541) ได้กำหนดถึงเงื่อนไขอายุของบุตรผู้ประกันตน คือ เป็นบุตรที่มีอายุไม่เกินหนึ่งปี โดยเป็นการให้ความสำคัญแก่เด็กก่อนวัยเรียนนาระยะเริ่มต้นของการศึกษา

สำหรับบุตรหาที่อาจเกิดขึ้นจากบทบัญญัติตามตรา 75 ตรี วรรคแรก คือ การที่กฎหมายได้มีการกำหนดถึงลำดับที่ของบุตรผู้ประกันตนว่าลำดับที่จะเกิดสิทธิเริ่มนับตั้งแต่วันที่ได้รับประชยชน์ทดแทนจะเริ่มที่บุตรลำดับใด โดยในบุตรหาดังกล่าว อาจกล่าวได้ว่ากุญแจหมายบัญญัติไว้ว่าไม่ครอบคลุมเพียงพอ ซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่าควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติตามตรา 75 ตรี วรรคแรก ดังนี้

"มาตรา 75 ตรี ให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประชยชน์ทดแทนนกรัฐสั่ง เคราะห์บุตรสำหรับบุตรที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งมีลำดับที่และอายุตามที่กำหนดในกฎหมาย แต่ต้องไม่เกินสิบห้าปีบริบูรณ์จำนวนคราวละไม่เกินสองคน บุตรชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวไม่รวมถึงบุตรบุญธรรม หรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น"

ทั้งนี้เพื่อวางแผนมาตรฐานแน่นอนในเรื่องการศึกษาและการบังคับใช้ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานในกรัฐสั่ง เคราะห์บุตรมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพอันจะเป็นประชยชน์แก่ผู้ประกันตนต่อไป

ประชยชน์ทดแทนนกรัฐสั่ง เคราะห์บุตร

จากการที่กฎหมายได้บัญญัติมาเรื่องประชยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตนจะได้รับ คือ 1. ค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร 2. ค่าเล่าเรียนบุตร 3. ค่ารักษาพยาบาลบุตรและ 4. ค่าสังเคราะห์อื่นที่จำเป็น ซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่าการจ่ายประชยชน์ทดแทนในเรื่องค่าเล่าเรียนบุตรแม้เป็นสิ่งที่ดีที่ได้กำหนดไว้ในประชยชน์ทดแทนแต่เมื่อบุตรของผู้ประกันตนได้รับสวัสดิการในเรื่องการศึกษาภาคบังคับ ซึ่งเป็นระยะเวลา 12 ปีจากรัฐอยู่แล้ว ดังนั้น การจ่ายประชยชน์ทดแทนในส่วนของค่าเล่าเรียนบุตรควรยกเลิก เพื่อนำเงินภาษีที่มีจำกัดนี้ไปจัดประชยชน์ทดแทนที่มีความจำเป็นแก่เด็กมากที่สุดก่อน

แนวทางแก้ไข ความมีการบรับปรุงแก้ไขบทบัญญัตินลักษณะดังนี้ มาตรา 75 ประชัยชน์ทศแห่งกรัมเมืองเคราะห์บุตรได้แก่

- (1) ค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
- (2) ค่ารักษาพยาบาลบุตร
- (3) ค่าสังเคราะห์อื่นที่เจ้าเป็น

ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎหมายกรุงราชวงศ์

ซึ่งงานกฎหมายฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2541) กำหนดให้จ่ายประชัยชน์ทศแห่งกรัมเมืองเคราะห์บุตรในอัตราหนึ่งร้อยห้าสิบบาทต่อเดือน การกำหนดอัตราการจ่ายประชัยชน์ทศแห่งกรัมเมืองเคราะห์บุตรเพื่อเป็นการลดความเสี่ยงงานเรื่องความอั่งเอยของกองทุน และเมื่อกองทุนมีสภาพภาระหนักเพียงพอแล้ว ความมีการบรับการจ่ายประชัยชน์ทศแห่งกรุงราชวงศ์เพิ่มขึ้น

2. ปัญหานทางปฏิบัติที่คาดหมายได้ มีดังนี้

2.1 ปัญหาเกี่ยวกับสถานะภาพของกองทุน

แนวทางแก้ไข คือควรนำวิธีการตรวจสอบรายได้ (Means test) มาใช้

2.2 ปัญหาที่เกิดจากความไม่เข้าใจของการบังคับใช้ประชัยชน์ทศแห่งกรัมเมืองเคราะห์บุตร

แนวทางแก้ไข คือจัดทำมีการเผยแพร่ความรู้ให้ทั่วถึงโดยผ่านสื่อ รวมถึงจัดอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องให้มีความเข้าใจเพื่อที่สามารถจะตอบข้อข้อสงสัย และเผยแพร่ความรู้อย่างถูกต้อง

2.3 ปัญหาด้านองค์กรบริหารและบุคคลากร

แนวทางแก้ไข คือควรให้สำนักงานประจำนั้นสังคมพัฒนาไปสู่รูปแบบขององค์กรอิสระภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงาน และควรจัดทำมีการฝึกอบรมแก่พนักงานเจ้าหน้าที่อยู่เสมอ

ข้อเสนอแนะ

1. ความมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายประชัยชน์ทศแห่งกรัมเมืองเคราะห์บุตร ให้แก่บุตรของผู้ประกันที่เป็นบุคคลทุพพลภาพ หรือบกพร่องทางร่างกายและจิตใจ โดยแยกออกต่างหากจากกรณีปกติ เนื่องจากการดูแลบุตรดังกล่าวมีค่าใช้จ่ายสูงกว่าเด็กปกติ ดังนั้นการที่บุตรเกิดมาแล้วได้กล้ายเป็นผู้ทุพพลภาพมีความนักพร่องงานด้านต่าง ๆ เช่นเล่านั้นควรได้รับรือจากกองทุนเพิ่มขึ้น เพื่อบรรเทาภาระของครอบครัวที่จะต้องเลี้ยงดูเด็กเหล่านี้ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธี

การอย่างรอบคอบจากสำนักงานประกันสังคม เพื่อให้สอดคล้อง เหมาะสมต่อไป
ผู้ศึกษาเห็นว่า ควรมีบทบัญญัติเพิ่มเติมไว้ 1 วัน มาตรา 75 ตรี วรรคแรก
ดังนี้

"มาตรา 75 ตรี ให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่ง
เคราะห์บุตรสาหรับบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีอายุตามที่กำหนดในกฎหมายกระทรงแต่
ต้องไม่เกินสิบห้าปีบริบูรณ์จำนวนคราวละไม่เกินสองคน และในกรณีที่บุตรโดยชอบ
ด้วยกฎหมายเป็นผู้ทุพพลภาพบกพร่องทางร่างกาย สมอง และจิตใจ ให้ได้รับประ^ย
ประโยชน์ทดแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ 1 วัน ตามกฎหมายกระทรง บุตรชอบด้วย
กฎหมายดังกล่าว ไม่รวมถึงบุตรบุญธรรม หรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของ
บุคคลอื่น"

2. ควรมีการกำหนดให้มีการตรวจสอบรายได้ (Means test) ก่อนได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีส่งเคราะห์บุตร เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และสามารถเข้าถึงวัตถุประสงค์ของการส่งเคราะห์บุตรได้อย่างแท้จริง ถ้าประยุทธ์ทดแทนเหล่านี้จากเดิมจะครอบคลุมครัวที่มีรายได้ต่ำก็จะเป็นประโยชน์ทดแทนที่มีความหมายมาก และสามารถลดช่องว่างของความยากจนได้ในระดับหนึ่ง นอกจากนี้ยังเกี่ยวกับสถานะภาพของกองทุนที่จะกระจายทรัพยากรให้เท่าเทียมกันมากขึ้น ดังนั้นควรมีบทบัญญัติเพิ่มเติมไว้ 1 วัน มาตรา 74 วรรคสอง ดังนี้

"มาตรา 74 ผู้ประกันตนที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามวรรคแรก จะได้รับการส่งเคราะห์ ต่อเมื่อผู้ประกันตนได้ผ่านการตรวจสอบรายได้แล้ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการที่กำหนดในกฎหมายกระทรง"

3. เพื่อให้การบริหารกองทุนส่งเคราะห์บุตร เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรแยกบัญชีรายรับ-รายจ่ายของกองทุนส่งเคราะห์บุตร ออกจากกองทุนรำภับอย่างชัดเจน เพื่อสร้างความมั่นคงของกองทุนส่งเคราะห์บุตรไม่ให้มีผลกระทบที่เกิดจากความเสี่ยงของกองทุนรำภับซึ่งเป็นกองทุนที่มีค่าใช้จ่ายระยะยาว นอกนั้นยังมีข้อดีในเรื่องความชัดเจนในระบบบัญชีที่สามารถตรวจสอบได้อีกด้วย

สิ่งที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือจะต้องมีการกำหนดนโยบาย การบริหารเงินของกองทุนให้มีความชัดเจน ความปร่องไส รวมถึงให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด และมีความเสี่ยงน้อยที่สุดด้วย

4. การที่พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ได้กำหนดให้มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรไว้ 4 ประการนั้น ผู้ศึกษาเห็นว่าในส่วนที่เกี่ยวกับประโยชน์ทดแทนในเรื่องการศึกษาของบุตรนั้น รัฐบาลได้มีการช่วยเหลือแก่เด็กทุกคนในประเทศไทย เรื่องการศึกษารายครอุคลุณถึงการศึกษาขั้นพื้นฐานจำนวน 12 ปีอยู่แล้ว สาธารณรัฐไทยบาลซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานอย่างหนึ่งในการดำเนินชีวิตนั้น ผู้ศึกษาเห็นว่าถ้าสำนักงานประกันสังคมได้คำนวณดูว่าโครงการจะ

มีความอยู่รอดทางการเงินหรือมีความมั่นคงเพียงพอแล้ว ควรขยายข่ายครอบคลุม การรักษาพยาบาลให้กับบุตรและคู่สมรสของผู้บรรกันตน ในรูปแบบของการให้บริการที่ดีขึ้นด้วย เนื่องจากบุตรของคู่สมรสและผู้บรรกันตนจะเป็นต้องใช้บริการของกระทรวงสาธารณสุขอยู่แล้ว โดยอาจคิดเป็นอัตราเหมาจ่ายเพิ่มให้กับทางโรงพยาบาลอีกทางหนึ่งด้วย และในการส่งเสริมให้มีการตั้งกล่าวมาข้างต้น กับบุตรของผู้บรรกันตนจะเป็นประโยชน์ที่ดีมาก

5. ในการที่จะกำหนดวิธีการหรืออัตราการจ่ายเบี้ยรายเดือนที่ดี สำหรับที่บุตรให้เหมาะสมและสนองต่อเจตนาของกฎหมายนั้น ข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญคือจำนวนบุตรของผู้บรรกันตน ซึ่งสามารถประกันสังคมความมีการเร่งรัดและดำเนินการศึกษาสำรวจตรวจสอบ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องแม่นยำและทันสมัยในการที่จะนำมาคำนวณและดำเนินการโครงการนี้ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป

6. เนื่องจากทางสานักงานประกันสังคมต้องดำเนินงานกรณีส่งเคราะห์บุตรในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541 ทางสานักงานประกันสังคมควรจัดเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ดังนี้ คือ

ด้านบุคลากร ต้องมีการพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากร คือการจัดอบรมในเชิงวิชาการด้านต่าง ๆ ทั้งระดับผู้บริหารและในระดับอิบบิติกา เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจที่เกี่ยวกับเบี้ยรายเดือนที่ดี หรือการส่งเคราะห์บุตร หรือการส่งไปศึกษาดูงานในต่างประเทศที่ได้มีการบังคับใช้กรณีส่งเคราะห์บุตรที่เจริญก้าวหน้า และพัฒนาไปแล้วที่สำคัญคือ เป็นมาตรฐานและเชี่ยวชาญ เนื่องจากความเชี่ยวชาญจะได้มีความใกล้เคียงกับประเทศไทย

ด้านวัสดุอุปกรณ์ ความมีการจัดเตรียมวัสดุอุปกรณ์ที่จะเริ่มใช้โดยเฉพาะ เทคโนโลยีที่มีความสำคัญคือ เครื่องคอมพิวเตอร์ และควรจัดให้มีจำนวนที่เพียงพอ ต่อความต้องการใช้งานของคนงาน

ด้านประชาสัมพันธ์ ทางสานักงานประกันสังคมควรมีการจัดเตรียมข้อมูลความรู้ในด้านการส่งเคราะห์บุตรให้อย่างครอบคลุม รวมถึงจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ เพื่อให้ทางฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้างผู้บรรกันตนหรือบุคคลที่มีความสนใจเรื่องการส่งเคราะห์บุตรได้มีความเข้าใจอย่างถูกต้อง ซึ่งในโลกของเทคโนโลยีในปัจจุบันควรนำข้อมูลความรู้ต่าง ๆ บรรจุไว้ในอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นอีกด้วย

สุดท้ายนี้ ผู้ศึกษาหวังว่ารัฐบาลคงทรงหน้าที่ดึงความสำคัญของเบี้ยรายเดือนที่ดี ให้เป็นการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของสังคมไทยให้แก่ลูกจ้างผู้บรรกันตน และที่สำคัญที่สุดคือการที่จะให้เกิดการดูแลที่ดี ซึ่งจะส่งผลให้เดิบโรคเป็นพลเมืองที่มีคุณภาพของประเทศไทยดีต่อไปในอนาคต

บรรณานุกรม

เอกสารภาษาไทย หนังสือ

กิติพงศ์ หังสพฤกษ์. "กฎหมายแรงงานและกฎหมายประกันสังคม หน่วยที่ 14." ใบเอกสารการสอนชุดวิชาการบัญชีและกฎหมายธุรกิจ เล่ม 2(หน่วยที่ 8-15) สาขาวิชาคิลปศาสตร์. นนทบุรี :

สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุรเชษฐ์ยธรรมราช. 2539.

_____.กฎหมายแรงงานที่นำร่อง สำหรับผู้บังคับบัญชา นักแรงงาน และประชาชนผู้ใช้แรงงาน. กรุงเทพมหานคร :

พิมพ์ที่บริษัท ธรรมสาร จำกัด. 2539.

รกวิทย์ บุรพานินท์. การสร้างความมั่นคงทางสังคม. กรุงเทพมหานคร :
สำนักพิมพ์พิมพ์สวย. 2533.

นิคม จันทร์วิทูร. "กฎหมายประกันสังคม" ใน แนวคิด พัฒนาการ และก้าวแรก ของการดำเนินงานในประเทศไทย . กรุงเทพมหานคร :

สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2537.

บุญชนะ อัตถากอร. "แนวรัฐฐานการประกันสังคม." นนทบุรี :
รองพิมพ์สถานสงเคราะห์หนุมิ่งปากเกร็ด. 2517.

ประกันสังคม, สำนักงาน. กองวิชาการและแผนงาน. ข้อมูลเตรียมการประกัน
ราชการและสงเคราะห์บุตร. ในรายงานการศึกษาตามโครงการ
TSS-1. นนทบุรี : รองพิมพ์สำนักงานประกันสังคม. 2537.

_____. การประกันสังคมในประเทศไทย. นนทบุรี :
รองพิมพ์สถานสงเคราะห์หนุมิ่งปากเกร็ด., 2516.

_____. แนวทางการดำเนินการกรณีราชการและสงเคราะห์บุตร.
นนทบุรี : รองพิมพ์สำนักงานประกันสังคม. 2541.

_____. รายงานแนวทางการดำเนินการประกันกรณีราชการและ
สงเคราะห์บุตร. นนทบุรี : รองพิมพ์สำนักงานประกันสังคม. 2540.

_____. รายงานการศึกษาและศูนย์เรื่องระบบความมั่นคงของประเทศไทย
อสเตรเลีย. กรณีราชการและกรณีการให้ความช่วยเหลือครอบครัว.
ม.บ.ท., 2539.

_____. รายงานประจำปี 2538. นนทบุรี : รองพิมพ์สำนักงานประกัน
สังคม. 2538

- บริษัทสังคม . สำนักงาน . กองวิชาการและแผนงาน . บทความการประกันสังคมในประเทศไทย . นนทบุรี : รองพิมพ์สำนักงานประกันสังคม . 2537.
- _____ . สรุปย่อการพัฒนาระบบการประกันสังคมในประเทศไทยตามข้อเสนอของ IMF . นนทบุรี : รองพิมพ์สำนักงานประกันสังคม . 2537.
- ประชาสงเคราะห์ . กรม . ความมั่นคงทางสังคมและการประกันสังคม . กรุงเทพมหานคร : รองพิมพ์ส่วนห้องถ่าย . 2514.
- _____ . ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายใต้กฎหมายครอบครัว . กรุงเทพมหานคร . ม.บ.ท. , 2529.
- _____ . รายงานประจำปี 2535 . กรุงเทพมหานคร :
- สำนักพิมพ์ห้างหุ้นส่วนจำกัดน่าก้าว . 2536.
- ศักดิ์ศรี บริบาลบรรพตเขตต์ . ระบบความมั่นคงทางสังคม . กรุงเทพมหานคร :
- สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ . 2535.
- สุรุ่ยทัยธรรมชาติราช . มหาวิทยาลัย . เอกสารการสอนชุดวิชาประสบการณ์วิชาชีพประกันภัย . กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุรุ่ยทัยธรรมชาติราช . 2538.
- เมธี คุลยจินดา . จากรัฐมนตรีตั้งสุสาน หรือระบบความมั่นคงทางสังคม . กรุงเทพมหานคร :
- กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ดวงกมล . 2518.
- วิจิตร (พุ่งลัดดา) วิเชียรชน . กฤษหมายประกันสังคม . กรุงเทพมหานคร :
- สำนักพิมพ์วิญญาณ . 2540.
- วิชัย รถสุวรรณจินดา . กฤษหมายประกันสังคม . กรุงเทพมหานคร :
- สำนักพิมพ์ธรรมนิติ จำกัด . 2533 , หน้า 14.
- อมร รักษาสัตย์ . การสร้างความมั่นคงทางสังคมด้วยการจัดสวัสดิการและการประกันสังคม แนวคิด ปรัชญา ประสบการณ์ในต่างประเทศและทางออกของไทย . ม.บ.ท. . 2533.
- อัญชลี ค้อคงค้า , "การประกันสังคม ." ในเศรษฐศาสตร์แรงงานและแรงงาน สัมพันธ์ . นนทบุรี : รองพิมพ์มหาวิทยาลัยสุรุ่ยทัยธรรมชาติราช . 2528.

บทความ

ธีระ ศรีธรรมรักษ์ . กฤษหมายประกันสังคมกับประเทศไทยในกลุ่มอาเซียน .

วารสารรามคำแหง 9 (เมษายน 2526) : 31.

ประกันสังคม . สำนักงาน . "บ้านอุழราภาพ การสงเคราะห์ครอบครัวและการพัฒนาการคุ้มครองทางสังคมในประเทศไทย ." เอกสารสรุปสาหรับผู้บริหารจากรายงานการปฏิบัติงานของผู้เชี่ยวชาญ ILO ในโครง

การ TSS-1. ม.บ.ท.. 2540.

สวัสดิการเด็กในประเทศไทย. สมาคม. คู่มือกฎหมายเกี่ยวกับเด็ก.

กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด เทคนิค. ม.บ.บ.

สุกัญญา ธรรมคิวท์. กรณีส่ง เคราะห์บุตร. จดหมายข่าวสำนักงานประกันสังคม.

1 (ตุลาคม 2537) : 10

ฉันทนา บุญอาจ. ประยุชน์ทดแทนเพื่อครอบครัว. จดหมายข่าวสำนักงานประกัน
สังคม. 5 (พฤษภาคม 2540) : 14-15

_____. "วัตถุประสงค์โครงการสงเคราะห์ครอบครัวและระดับ
การแทรกแซงของรัฐ" แปลจาก The objective of family
benefit schemes and the increasing level of state
intervention. นนทบุรี : โรงพิมพ์สำนักงานประกันสังคม, 2540.

เอกสารอื่น ๆ

ข้อบังคับสภาพหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์หารผ่านศึก ครอบครัวหาร
ผ่านศึก และหารนอกบูรณาการ พ.ศ. 2522. ราชกิจจานุเบกษา^(พ.)-ฉบับพิเศษ. เล่มที่ 96. ตอนที่ 87. (29 พฤษภาคม 2522)
.หน้า 160.

"ประกาศคณะกรรมการ ฉบับที่ 218. "ราชกิจจานุเบกษา(พ)-ฉบับพิเศษ. เล่มที่ 53.
(31 ตุลาคม 2527)

"ประกาศของคณะกรรมการ ฉบับที่ 294." ราชกิจจานุเบกษา 89
(27 พฤศจิกายน 2515)

"พระราชบัญญัติ กำหนดลูกจ้างตามมาตรฐาน 4(6) แห่งพระราชบัญญัติประกัน
สังคม พ.ศ. 2533 ตราไว้ ณ วันที่ 17 กันยายน พ.ศ. 2534."

ราชกิจจานุเบกษา (1 ตุลาคม 2534)

"พระราชบัญญัติ เงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดนานาภัย พ.ศ. 2529."
ราชกิจจานุเบกษา(พ)-ฉบับพิเศษ 95 (19 ตุลาคม 2521)

"พระราชบัญญัติ เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. 2523."
ราชกิจจานุเบกษา(พ)-ฉบับพิเศษ 97 (29 ธันวาคม 2523)

"พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533." ราชกิจจานุเบกษา 111
(30 ธันวาคม 2537)

"พระราชบัญญัติประกันสังคม: ประโยชน์และผลกระทบ." เศรษฐศาสตร์ปริทัศน์.
13 (มกราคม 2534) : 17

"พระราชบัญญัติมาเน็นจบานาญ พ.ศ.2494." ราชกิจจานุเบกษา(พ)-ฉบับพิเศษ
68 (11 เมษายน 2494)

วิทยานิพนธ์

ศักดิ์ศรี บริบาลบรรพตเขตต์.ระบบความมั่นคงทางสังคม.วิทยานิพนธ์ปริญญา
มหาบัณฑิตมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2533.

Books

The Social Security (Minimum Standards) Convention 1952
(No.102) of the ILO from Introduction to
Social Security.ILO,1989.Article 42.
US Department of Health and Human Services.Social
Security Programs Throughout the World-1995.SSS
Publication No.13-11805.july 1995.

Articles

J.Verstraeten."family Allowance : A Universal or Selective Benefit."Report XVI,XXIII rd General Assembly,
Vienna,5-13 September 1989,ISSA.p.3.

Shila B.Kamerman and Alfred J.Kahn."Family policy and the under-3s:Money,services and time in a policy package."International Social Security Review 3-4/94:p.33.

World Bank,Country Operation Division,CountryDepartment I ,East Asia and Pacific Regional office."Thailand Social Security System Issues and Option."Report No.13814 TH:np,1994.

other materials

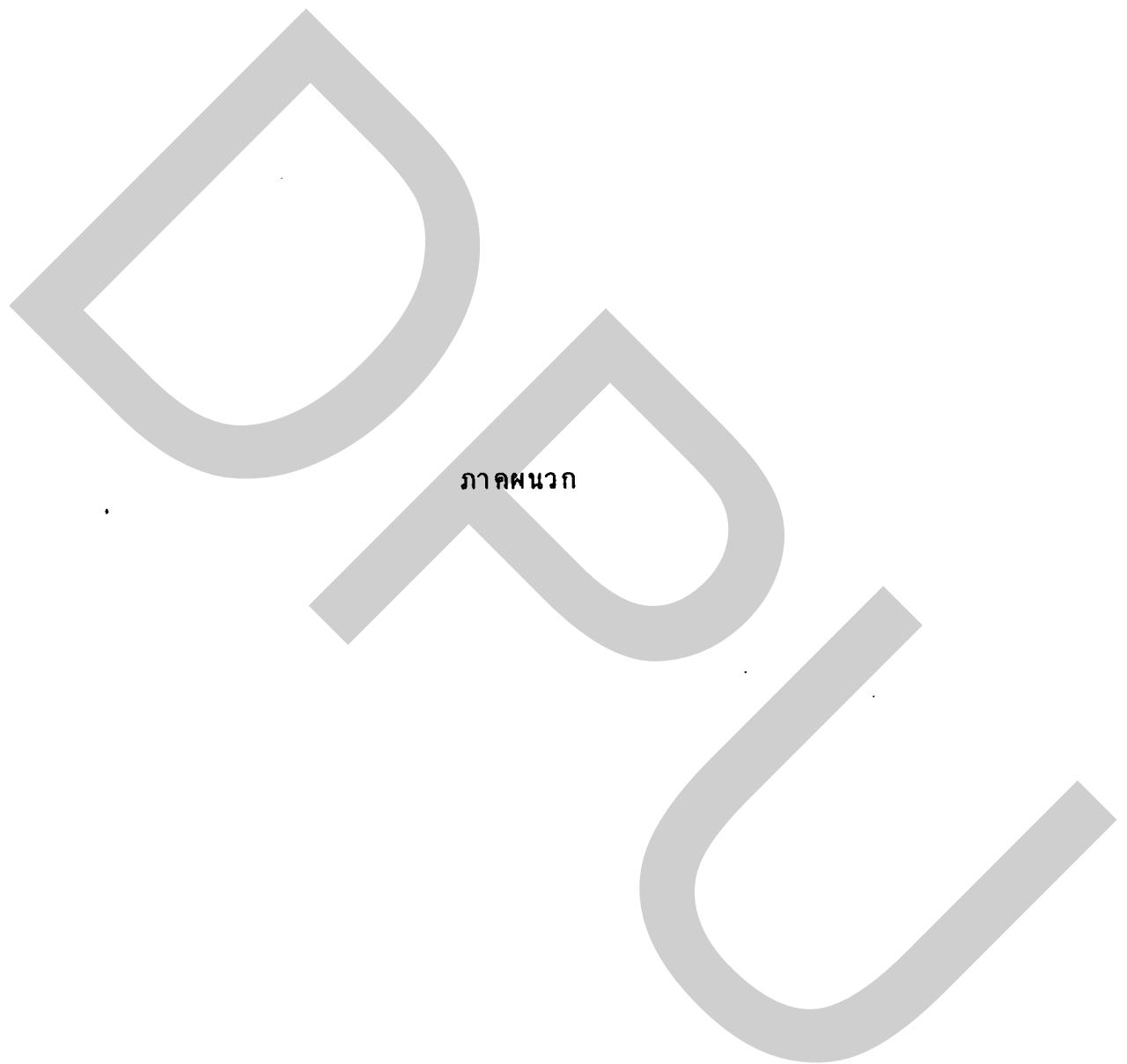
Donald,o."Conditions for entitlement to family allowance."

Report XVII.XXIV th General Assembly,Acapulco.

22 November-1 December 1992.

Herman Van Hoorick."The objective of family benefit
schemes and the incresing leval of state
intervention."Report XVII,XXIII rd General
Assembly,Vienna,5-13 September 1989,ISSA.

Mattyasovszky,G. "The Ralationship between family benefits
in cash,in kind and in services."Report XVII.XXIII
rd General Assembly,Vienna,5-13 September 1989,ISSA.



หนังสือ

พระราชบัญญัติ กฎหมายทรงพระเจ้าอยู่หัว พระบรมราชโขน พระบรมราชูปถัมภ์

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ พระบรมราชโขน พระบรมราชูปถัมภ์ ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๒๙”

โดยที่ประกาศศุภบัญญัติ ฉบับที่ ๒๙๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๑๐(๑) บัญญัติให้พิจารณาช่วยเหลือเด็กและครอบครัวของเด็ก เพื่อให้บิดา มารดาหรือผู้ปกครองสามารถอุปการะเลี้ยงดูเด็กได้ตามแก่อัตภาพ ประกอบกับพระราชบัญญัตินี้ ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้ใช้มาแล้วและมีหลักเกณฑ์บางประการ ไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติในสภาพภาวะเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้การสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัวเป็นไปด้วยความเหมาะสม และตามหลักการสังคมสงเคราะห์ยิ่งขึ้น กรมประชาสงเคราะห์จึงวางระเบียนไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียนนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ พระบรมราชโขน ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๒๙”

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติ พระบรมราชโขน ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๑๑

ข้อ ๓ การสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว หมายถึงการให้ความช่วยเหลือเด็ก และครอบครัวของเด็กที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนทั่วราชอาณาจักร โดยมุ่งเสริมสร้างความมั่นคงในครอบครัว ให้ครอบครัวของเด็กสามารถเลี้ยงเด็กไว้ด้วยตนเองตามควรแก่อัตภาพ ไม่ต้องแยกเด็กออกจากครอบครัวโดยไม่จำเป็น

ข้อ ๔ เด็กซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย ที่พิงพาหนะไม่ได้ ต้องมีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี หรือที่อยู่ในระหว่างการศึกษาต้องมีอายุไม่เกิน ๒๐ ปีบก្ខុរំ และอยู่ในครอบครัวตามข้อ ๕ ด้วยเข้าหลักเกณฑ์อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเด็กหญิง อนาคต ซึ่งมีผู้ปกครอง
- (๒) เป็นเด็กหญิงทางร่างกาย สมอง และปัญหาทางจิตใจ
- (๓) เป็นเด็กที่บิดา มารดา หรือเฉพาะบิดาหรือมารดาหรือผู้ปกครองประสบภาวะอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่น ถูกจากุก กักขัง พิการ และ

ทุพพลภาพ นิวยทางร่างกายหรือจิตใจ ไม่สามารถ抵抗กับอาชีพเลี้ยงครอบครัว ตามควรแก่อัตภาพได้

4) เป็นเด็กที่เกิดนอกสมรส

ข้อ 5 ครอบครัวที่พึงได้รับการสงเคราะห์ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นครอบครัวที่บิดา มารดา หรือเฉพาะบิดา หรือมารดา หรือผู้บุกรุกที่มีเด็กอายุไม่เกิน 18 ปีบริบูรณ์ หรือไม่เกิน 20 ปีบริบูรณ์แล้วแต่กรณี อยู่ในความอุบัติ และจะต้องเข้าหลักเกณฑ์อย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

1) เป็นครอบครัวยากจนขาดแคลน ไม่สามารถให้การเลี้ยงดูและการศึกษาแก่เด็กที่อยู่ในความอุบัติตามควรแก่อัตภาพได้

2) เป็นครอบครัวที่ประสบภัยหาความเดือดร้อน ซึ่งเกี่ยวเนื่องถึงตัวเด็กโดยเฉพาะอันเป็นการกระทบกระเทือนต่อสวัสดิภาพของเด็ก

ข้อ 6 การยื่นขอรับความช่วยเหลือในกรณีผู้ร้องขอความช่วยเหลือมีภูมิลักษณะหรือถัดที่อยู่ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นคำร้องขอที่กองสงเคราะห์เด็กและวัยรุ่น กรมประชาสงเคราะห์ ส่วนผู้มีภูมิลักษณะหรือถัดที่อยู่ในจังหวัดอื่น ให้ยื่นคำร้องขอที่ที่ทำการประชาสงเคราะห์จังหวัด หรือที่ทำการประชาสงเคราะห์อำเภอ ซึ่งผู้ร้องขอความช่วยเหลือมีภูมิลักษณะหรือถัดที่อยู่

ข้อ 7 วิธีดำเนินการช่วยเหลือให้กระทาตามหลักการสังคมสงเคราะห์ เฉพาะราย โดยให้นักสังคมสงเคราะห์หรือเจ้าหน้าที่ผู้ชี้ขาดรับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ

ข้อ 8 เมื่อนักสังคมสงเคราะห์หรือเจ้าหน้าที่ผู้ชี้ขาดรับมอบหมายได้ศึกษาวิเคราะห์ และพิจารณาเห็นสมควรให้การสงเคราะห์อย่างใดอย่างหนึ่งแล้ว ให้เสนอขออนุมัติต่ออธิบดีกรมประชาสงเคราะห์ หรือผู้ให้รับมอบหมายอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามข้อ 9(1) และ(2)

ข้อ 9 วิธีการสงเคราะห์ ให้มุ่งที่จะให้ผู้ร้องขอความช่วยเหลือเข้าใจบัญญาและร่วมมือแก้ไขบัญญาเพื่อให้ครอบครัวสามารถช่วยเหลือตนเองและเอาใจใส่ต่อเด็กในความอุบัติ โดยอาจจะกระทาได้อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

1) ให้การสงเคราะห์เกี่ยวกับการเงิน

ก. ช่วยเป็นค่าเลี้ยงดู ค่าพาหนะ หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ สาธารณูปโภคตามความจำเป็นและความเหมาะสม

ข. ช่วยเหลือเกี่ยวกับการศึกษาสาหรับเด็ก ซึ่งจะต้องพิจารณาตามความจำเป็นและความเหมาะสม

ค. ช่วยเหลือครอบครัวของเด็กในกรณีที่บัญหาความเดือดร้อนของครอบครัวนั้น กระทบกระเทือนหรือเกี่ยวเนื่องกับสวัสดิภาพของเด็กโดยตรง เช่น ให้เงินเป็นทุนประกอบอาชีพ เป็นค่ารักษาพยาบาลและอื่น ๆ เท่าที่ได้

พิจารณาเห็นเป็นสิ่งจำเป็นและเหมาะสม

๔. ช่วยเหลือเป็นค่าภายในอุบกรัณฑ์แก่เด็กพิการและทุพพลภาพตามความเห็นและค่าวินิจฉัยของแพทย์ รวมทั้งอุบกรัณฑ์ทางการแพทย์ที่จะช่วยบ้องกันและแก้ไขความพิการของเด็กด้วย

๒) ให้การส่งเคราะห์เกี่ยวกับเครื่องอุปกรณ์รีโภค เช่น มุ้ง ผ้าห่มนอน แม็ง นมสาหรับเลี้ยงดูเด็ก อุบกรัณฑ์การศึกษาอื่น ๆ เท่าที่จะพิจารณาเห็นเป็นสิ่งจำเป็น

๓) ให้การส่งเคราะห์ด้วยค่าแนะนำบริการและบริการอื่น ๆ เช่น แนะนำหรือให้บริการเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การบกครองเด็กให้คำปรึกษาต่าง ๆ ในครอบครัวตลอดจนการให้ค่าแนะนำเกี่ยวกับการอบรมเลี้ยงดูการพัฒนาพื้นพูนธรรมชาติของเด็กพิการ และการปฏิบัติตัวของเด็กพิการ

ข้อ 10 ให้การช่วยเหลือทางการเงิน และสิ่งของตามระเบียบนี้ให้เป็นไปตามอัตราและหลักเกณฑ์ที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง

ข้อ 11 ให้ชั้นระเบียบนี้ ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 12 ให้ผู้อำนวยการกองส่งเคราะห์เด็กและบุตรวัยรุ่นรักษาการณ์ตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ 27 มกราคม 2529

(ลงชื่อ) ประมูล จันทร์จานง
(นายประมูล จันทร์จานง)
อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์

(ภาษาฯ)

ที่ กค 0514/227

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กท 10400

5 มกราคม 2537

**เรื่อง การปรับปรุงหลักการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการสงเคราะห์เด็ก
ภายในครอบครัว**

เรียน อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์

- อ้างถึง 1. หนังสือกรมประชาสงเคราะห์ ดึงกรมบัญชีกลาง ที่ รส 0410/1700
ลงวันที่ 30 กันยายน 2536 หนังสือกองงสงเคราะห์เด็กและบุคคล
วัยรุ่นที่ รส 0410/2819 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2536 และที่ รส
0410/3011 ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2536
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0533/24186 ลงวันที่ 21
พฤษจิกายน 2528

ด้วยกรมบัญชีกลางรายงานว่า กรมประชาสงเคราะห์ขออนุมัติปรับปรุง
และเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินสงเคราะห์ให้แก่เด็กและครอบครัวของ
เด็กที่ประสบบัญหาความเดือดร้อนจากที่กระทรวงการคลังอนุมัติไว้เดิม ตาม
หนังสือกระทรวงการคลังที่อ้างถึง 2 ตามรายการดังนี้

1. ให้การช่วยเหลือเป็นเงินเพื่อเป็นค่าเลี้ยงดูหรือค่าใช้จ่ายต่าง ๆ
ของเด็ก และช่วยเหลือครอบครัวของเด็กในกรณีที่บัญหาความเดือดร้อนของครอบ
ครัวกระทบกระเทือน หรือเกิดไข้เนื่องกับสวัสดิภาพของเด็กโดยตรง เช่น เงินทุน
ประกอบอาชีพ ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น จากในวงเงินครั้งละไม่เกิน 800 บาท
ต่อครอบครัว ไม่เกิน 3 ครั้งต่อครอบครัว เป็นวงเงินครั้งละ 1,000 บาทต่อ
เด็กหนึ่งคนในครอบครัว และไม่เกิน 3,000 บาท สำหรับครอบครัวที่มีเด็กเกิน
กว่าหนึ่งคน

2. ให้การช่วยเหลือเป็นสิ่งของ เช่น เครื่องอุปกรณ์บริรักษ์ อุปกรณ์
การศึกษา เครื่องแบบนักเรียน แบงค์แมสเลี้ยงเด็ก เป็นต้น จากในวงเงินครั้งละ
ไม่เกิน 800 บาทต่อครอบครัวไม่เกิน 3 ครั้งต่อครอบครัว เป็นวงเงินครั้งละไม่
เกิน 1,000 บาทต่อเด็กหนึ่งคนในครอบครัวแต่ไม่เกิน 3,000 บาท สำหรับ

ครอบครัวที่มีเด็กเกินกว่าหนึ่งคน

3. กรณีพิจารณา เห็นสมควรให้การช่วยเหลือครอบครัวไดมากกว่าหนึ่งวิธีในคราวเดียว กันจากให้การช่วยเหลือฯ ไม่เกิน 1,500 บาทต่อครั้งต่อครอบครัว และไม่เกิน 2 ครั้งต่อครอบครัว เป็นงานกรณีพิจารณาเห็นสมควรให้การช่วยเหลือแก่ครอบครัวด้เป็นทั้งเงินและสิ่งของในคราวเดียว กันก็ได้ ในวงเงินไม่เกิน 2,000 บาทต่อครอบครัวที่มีเด็กหนึ่งคน และไม่เกิน 3,000 บาท สำหรับครอบครัวที่มีเด็กเกินกว่าหนึ่งคน ทั้งนี้ การช่วยเหลือตามข้อ 1-3 นี้ พิจารณาตามความจำเป็นของครอบครัวหรือของเด็กแต่ละราย

4. การให้การช่วยเหลือตามข้อ 1-3 นี้ เป็นอำนาจของอธิบดีกรมประชาสงเคราะห์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้พิจารณาอนุมัติให้แก่ครอบครัวของเด็ก หรือสำหรับเด็กที่เห็นว่าจะเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ที่กรมประชาสงเคราะห์กำหนด

5. ในกรณีที่เห็นว่าจะเป็นจะต้องให้การช่วยเหลือครอบครัว และเด็กที่ประสบบัญญา เกินกว่า เกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามข้อ 1-3 ให้ขออนุมัติกรมประชาสงเคราะห์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรณีเศษ เป็นราย ๆ ไป จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี หมวดเงินอุดหนุน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2537 เป็นต้นไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ให้ยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลังที่ อ้างถึง 2 และอนุมัติให้เบิกจ่ายเงินสงเคราะห์ฯ แก่เด็กและครอบครัวของเด็กที่ประสบบัญญา เดือนธันวาคม ตามรายการ 1-4 ได้ตามที่ขอตกลง สำหรับรายการที่ 5 ให้ขอตกลงกับกระทรวงการคลัง เป็นกรณี ๆ ไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) อรัญ ธรรมรงค์
 (นายอรัญ ธรรมรงค์)
 ปลัดกระทรวงการคลัง

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

หมวด 6

ประรอยชั้นทศแผนกรผีสงเคราะห์บุตร

มาตรา 74 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประรอยชั้นทศแผนในการผีสงเคราะห์บุตร ต่อเมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี และได้รับการสงเคราะห์ในจำนวนบุตรไม่เกิน 2 คน

มาตรา 75 ประรอยชั้นทศแผนในการผีสงเคราะห์บุตร ได้แก่

- 1.ค่าสงเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
- 2.ค่าเล่าเรียนบุตร
- 3.ค่ารักษาพยาบาลบุตร
- 4.ค่าสงเคราะห์อื่นที่جاเบ็น

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎหมายธรรม

ร่าง

พระราชบัญญัติประกอบกับสังคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ....

ซึ่งได้มีการนำเสนอต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม พ.ศ. 2541 และในขณะที่ผู้ศึกษาได้จัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้แล้วเสร็จ ร่างพระราชบัญญัติประกอบกับสังคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.... นี้ได้อยู่ในชั้นพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

มาตรา 6 ให้ยกเลิกความในมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติประกอบกับสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบกับสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา 46 ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมบทเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายเบี้ยยังชีพทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร ฝ่ายละเท่ากันตามอัตราที่กำหนดในกฎหมายธรรม แต่ต้องไม่น้อยกว่าอัตราเงินสมบทท้ายพระราชบัญญัตินี้

ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ออกเงินสมบทเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายเบี้ยยังชีพทดแทนในกรณีเสียชีวิต กรณีทุพพลภาพ และกรณีว่างงานตามอัตราที่กำหนดในกฎหมายธรรม แต่ต้องไม่น้อยกว่าอัตราเงินสมบทท้ายพระราชบัญญัตินี้

สำหรับการประกันตนตามมาตรา 39 ให้รัฐบาลและผู้ประกันตนออกเงินสมบทเข้ากองทุน โดยรัฐบาลออกหนัง เท่าและผู้ประกันตนออกสองเท่าของอัตราเงินสมบทที่แต่ละฝ่ายต้องออกตามที่กำหนดในวรรคหนึ่งและวรรคสอง

การกำหนดอัตราเงินสมบทตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้กำหนดโดยค่านึงถึงเบี้ยยังชีพทดแทนและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานตามมาตรา 24

ค่าจ้างขั้นต่ำและขั้นสูงที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมบทของผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แต่ละคน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายธรรม ในการคำนวณเงินสมบทของผู้ประกันตนแต่ละคน สำหรับเศษของเงินสมบทที่มีจำนวนตั้งแต่ห้าสิบสตางค์ขึ้นไปห้าสิบเป็นหนึ่งบาท ถ้าน้อยกว่านั้นให้บัดถึง จำนวนที่ผู้ประกันตนทำงานกับนายจ้างหลายรายให้คำนวณเงินสมบทจากค่าจ้างที่ได้รับจากนายจ้างแต่ละราย

มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติประกอบกับสังคม พ.ศ. 2533 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา 74 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพทดแทนในกรณีเสียชีวิต กรณีทุพพลภาพในระยะเวลาสามสิบหกเดือนก่อนเดือนที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพ

แทนผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วน้อยกว่าสิบสองเดือน

มาตรา 8 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 75 ทวิ มาตรา 75 ตรี และมาตรา 75 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

มาตรา 75 ทวิ ในกรณีที่ผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรตามมาตรา 74 หากผู้ประกันตนนั้นเป็นผู้ทุพพลภาพซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย ให้ผู้ประกันตนซึ่งเป็นผู้ทุพพลภาพนั้นหรือบุคคลตามมาตรา 75 จัตวา มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรด้วย

มาตรา 75 ตรี ให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรสาหรับบุตรชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีอายุตามที่กำหนดด้านกฎหมาย แต่ต้องไม่เกินสิบห้าปีบริบูรณ์จำนวนคราวละไม่เกินสองคน บุตรชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวไม่รวมถึงบุตรบุญธรรมหรือบุตรซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น

ในกรณีที่บิดาและมารดา เป็นผู้ประกันตน ให้บิดาหรือมารดาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตร เพียงฝ่ายเดียว เว้นแต่เมื่อมีการจดทะเบียนหย่าหรือแยกกันอยู่ และบุตรอยู่ในความอุปการะของผู้ประกันตนฝ่ายใดให้ผู้ประกันตนฝ่ายนั้นเป็นผู้มีสิทธิได้รับ

หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจ่ายเงินส่งเคราะห์บุตร ให้เป็นไปตามที่กำหนดด้านกฎหมาย

มาตรา 75 จัตวา ในกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย ให้จ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีส่งเคราะห์บุตรแก่บุคคลตามลักษณะดังนี้

(1) สามีหรือภริยาของผู้ประกันตน หรือบุคคลซึ่งอยู่ร่วมกันฉันสามีภริยา กับผู้ประกันตนโดยเปิดเผยตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนด และเป็นผู้ใช้อานาจปกครองบุตร

(2) ผู้อุปการะบุตรของผู้ประกันตน ในกรณีบุคคลตาม(1)มิได้เป็นผู้อุปการะบุตร หรือถูกถอนอำนาจปกครอง หรือถึงแก่ความตาย

**ตราครุฑ
กฤษกระทรวง
ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2541)**
ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 7 และมาตรา 46 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมออกกฤษกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนต้องออกเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีเสียคราห์บุตรและกรณีชราภาพตามอัตราเงินสมทบในบัญชีอัตราเงินสมทบท้ายกฤษกระทรวงนี้

ข้อ 2 กฤษกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ.2541 เป็นต้นไป

ให้ไว้ ณ วันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ.2541

**นายสมพงษ์ ออมริวัฒน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม**

บัญชีอัตรา เงินสมทบ

ผู้ออก เงินสมทบ	อัตรา เงินสมทบ เป็นร้อยละของค่าจ้าง ของผู้ประกันตน
<p>2. เงินสมทบเพื่อการจ่ายบรรรยชน์ทดแทน กรณีส่ง เคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ</p> <p>(1) รัฐบาล</p> <p>(2) นายจ้าง</p> <p>(3) ผู้ประกันตน</p>	<p>1</p> <p>1</p> <p>1</p>

**ตราครุฑ
กษัตริย์ทรง
ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2541)**
ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 7 และมาตรา 75 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมออกกฎหมายดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการเสียเงินเดือนที่บุตรของด้วยกุศหมายชื่นมื่นอยู่ไม่เกินหกปีบริบูรณ์ โดยนับเรียงลำดับการเกิดก่อนหลัง ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นบุตรที่เกิดก่อนหรือหลังการเป็นผู้ประกันตน

บุตรของด้วยกุศหมายตามวรรคหนึ่งมีรวมถึงบุตรบุญธรรมหรือบุตรซึ่งยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น

ข้อ 2 ในกรณีที่ผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมบทจนก่อให้เกิดสิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนในการเสียเงินเดือนที่บุตรแล้ว เมื่อมีบุตรเกิดในระหว่างเดือนที่มีสิทธิได้รับเงินเสียเงินเดือนเต็ม เดือน

ข้อ 3 ในกรณีที่บุตรซึ่งได้รับการเสียเงินเดือนมีอายุครบหกปีบริบูรณ์หรือถึงแก่ความตาย หรือได้แยกจากเป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น หรือผู้ประกันตนสิ้นสภาพการเป็นลูกจ้าง ให้สิทธิในการได้รับประโยชน์ทดแทนสิ้นสุดลงตั้งแต่เดือนถัดจากเดือนที่บุตรมีอายุครบหกปีบริบูรณ์ หรือถึงแก่ความตาย หรือยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่น หรือผู้ประกันตนสิ้นสภาพการเป็นลูกจ้าง แล้วแต่กรณี

ข้อ 4 ประโยชน์ทดแทนกรณีเสียเงินเดือนที่ห้ามจ่ายในอัตราหนึ่งร้อยห้าสิบบาทต่อเดือนต่อบุตรหนึ่งคน

ให้ไว้ ณ วันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2541

นายสมพงษ์ ออมริวัฒน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ภาคผนวก ๔

รูปแบบการสงเคราะห์ครอบครัวในต่างประเทศ

ตารางที่ ๑

รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Employment Related

ประเทศไทย	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
1. แอลเบเนีย	ผู้มีงานทำและมีบุตร	รัฐบาล	เด็ก: 200 lek/เดือน/คน
2. แอลจีเรีย	ลูกจ้างนอกภาคเกษตรกรรมและผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร 1 คน	นายจ้าง 3% ของค่าจ้าง	เด็ก: 140 dinars/ปี/คน ค่าเล่าเรียน: 250 dinars/ปี/คน และต้องมีอายุมากกว่า 6 ปี
3. เบลเยียม	ผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคม ซึ่งมีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 7% ของค่าจ้าง รัฐบาล เงินสนับสนุนลูกจ้าง	บุตรคนแรกได้รับ 2,601 francs/เดือน บุตรคนที่สองได้รับ 4,813 francs/เดือน บุตรคนที่สามได้รับ 7,185 francs/เดือน นอกจากนี้ ยังมีอัตราส่วนเพิ่มตามกลุ่มอายุอีกด้วย
4. เบเนน	ลูกจ้างและผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการ	นายจ้าง 8.8% ค่าจ้าง	เด็ก: 1000 CFA francs/เดือน/คน

ตารางที่ 1(ต่อ)

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
5. เนลิเวีย	ลูกจ้างทุกคน	นายจ้าง	เด็ก : แรกเกิดให้ได้รับค่าจ้างขั้นต่า 1 เดือน
6. บรากิล	ลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	ผู้ประกันตน 8%, 9% หรือ 10% ตามระดับค่าจ้าง 3 ระดับ นายจ้าง 20% ของค่าจ้าง รัฐบาล หักภาษีพิเศษเพื่อสนับสนุน	เด็ก: อายุน้อยกว่า 14 ปี หรือทุพพลภาพ โดยบิดามารดาได้รับไม่มากกว่า 3 เท่าของค่าจ้างขั้นต่า
7. มัลแกเรย	ลูกจ้าง	นายจ้าง 35% ของค่าจ้าง รัฐบาล จ่ายเมื่อносนายจ้างรวมทั้งส่วนที่ขาด(dicifit)	เด็ก : อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตร 1 คน = 15 leva / เดือน บุตร 2 คน = 60 leva / เดือน บุตร 3 คน = 115 leva / เดือน บุตรคนที่ 4 ขึ้นไปได้เพิ่มอีกคนละ 15 leva
8. บูร์กินาฟาราโซ	ลูกจ้างและผู้รับประโยชน์ทดแทน ในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 11.5% ของค่าจ้าง รัฐบาล จ่ายส่วนที่ขาด	เด็ก: 1,000 francs / เดือน/คน
9. บูรุนดี	ผู้มีงานทำและผู้งานที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด	ให้กับภรรยาและบุตรโดยบุตรต้องไม่แต่งงาน และอายุน้อยกว่า 16 ปี

ตารางที่ 1(ต่อ)

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
16. 콩โก	ลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 10.03% ของค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี ได้รับ 1,200CFA francs /เดือน/คน
17. รеспดิวาร์	ลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 5% ของ ค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 14 ปี (18 ปีศึกษา 21 ปีศึกษา) ได้รับ 1,500 CFA francs /เดือน/คน
18. สาธารณรัฐเชก	ลูกจ้างสมาร์ก สหกรณ์การผลิต ด้านอุตสาหกรรม	ผู้ประกันตน 6.8% นายจ้าง 20.4% ค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี (26 ปีศึกษา) อายุน้อยกว่า 6 ปีได้รับ 340 crowns
19. กานง	ผู้มีงานทำซึ่งมีบุตร 1 คนขึ้นไปและผู้ รับบำนาญซึ่งต้อง เลี้ยงดูเด็กที่เกิด ก่อนเกษียณอายุ	นายจ้าง 8% ของ ค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี ประโยชน์ทดแทน 3,000 CFA francs/เดือน/คน
20. กรีซ	ลูกจ้างในงานอุต สาหกรรม งาน พาณิชย์และวิชาชีพ ที่เกี่ยว ค่าจ้าง ซึ่งที่มีบุตร 1 คน	ผู้ประกันตน 1% ของรายได้ นายจ้าง 1% ของ	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี (22 ปีศึกษา และใช้ระบบ ทดสอบรายได้ เช่น ถ้ามีบุตร 1 คน จะได้รับ 1,300 drachmas ต่อ เดือน หากมีรายได้ปีละ 1,700,000 drachmas
21. กินี	ลูกจ้างที่ทำงาน	นายจ้าง 6% ของ	บุตร: อายุน้อยกว่า 17 ปี

ตารางที่ 1(ต่อ)

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
22. อิหร่าน	ตามรหัสแรงงาน ผู้มีงานทำ	ค่าจ้าง นายจ้าง	ได้รับ 1,500 francs บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี (ถ้าศึกษาไม่ก้าหนดอายุ) บุตรสองคนแรกจะได้รับคนละ 8.982 rials
23. มาลี	ลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 8% ของ ค่าจ้าง รัฐบาล เงินสนับสนุน	บุตร: อายุน้อยกว่า 14 ปี และได้รับ 500 francs
24. อิตาลี	ลูกจ้างผู้บรรกอน อาชีพอิสระ ผู้รับ ประโยชน์ทดแทน	นายจ้าง 6.2% ของ ค่าจ้าง รัฐบาล เงินสนับสนุน	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี จำนวนเงินที่จะได้รับ ^{เบี้ยนแบ่งตามความ สัมพันธ์ของขนาดและราย ได้ของครอบครัว เช่น ขนาดครอบครัว 4 คน มี รายได้ไม่น้อยกว่าปีละ 15,164,000 lire จะ ได้รับ 230,000 lire}
25. เลบานอน	ลูกจ้างและผู้รับ ประโยชน์ทดแทน ในโครงการประกันสังคมหรือว่าง งานที่มีบุตร 1 คน ขึ้นไป	นายจ้าง 15% ของ ค่าจ้างจนถึงเพดาน 3 เท่าของค่าจ้างขั้น ต่ำหรือ 7% ของค่า จ้างถ้าเป็นกิจการ ขนาดเล็ก	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี จำนวนไม่เกิน 5 คน ประโยชน์ทดแทน: ภรรยา และบุตร เป็นจำนวนสูงสุด ไม่เกิน 75% ของค่าจ้าง ขั้นต่ำ

ตารางที่ 1(ต่อ)

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
26. มาดากัสการ์	ผู้มีงานทำ และผู้ฝึกงาน ที่มีบุตร 1 คน	นายจ้าง 8.25% ของค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 14 ปี (18 ปีฝึกงาน 21 ปีศึกษา) โดยได้รับ 1,100 francs
27. มอริเตเนีย	ผู้มีงานทำและ มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 8% ของ ค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 14 ปี และได้รับจำนวน 300 ouquiyas/เดือน/คน
28. โมร็อกโก	ลูกจ้างและผู้ฝึกงาน ในอุตสาหกรรมการ พาณิชย์ 伤กรัฟฟ์ นัก วิชาชีพ และผู้รับ ประโยชน์ทดแทนใน โครงการประกัน สังคมที่มีบุตร 1 คน ขึ้นไป	นายจ้าง 9.4% ของค่าจ้าง	บุตร: อยู่อาศัยในประเทศไทย และมีอายุน้อยกว่า 12 ปี บุตร 3 คนแรก จะได้รับ 54 dirhams/เดือน/คน บุตรคนที่ 4-6 จะได้รับ 36 dirhams/เดือน/คน
29. ไนเจอร์	ลูกจ้างและผู้ประกัน ตน ในโครงการ ประกันสังคมที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 11% ของ ค่าจ้าง	บุตร: อายุ 1 ปีถึงน้อยกว่า 14 ปี และได้รับเงิน 1,000 francs/เดือน/คน
30. โปรตุเกส	ผู้มีงานทำ ผู้ว่าง งานและผู้รับบำนาญ	ผู้ประกันตน โดยรวม อยู่ในเงินสมทบที่ โครงการบ้านญา (11%)	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี (25 ปีถ้าศึกษา) บุตร 2 คน จะได้รับคนละ 2,000 escudos/เดือน บุตร 3 คนขึ้นไป จะได้รับ 3,000 escudos/เดือน

ตารางที่ 1(ต่อ)

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
31. เซเนกัล	ลูกจ้างและผู้รับประโยชน์ทดแทนในโครงการประกันสังคมที่มีบุตร	นายจ้าง 7% ของค่าจ้าง และได้รับรัฐบาล ด้วยผลจากภาษีพิเศษ	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี 750 francs /เดือน/คน
32. สเปน	ระบบเงินสมทบ ลูกจ้างทุกคนผู้รับบำนาญและบุคคลที่รับประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย ผู้มีบุตร 1 คนขึ้นไประบบไม่เก็บเงินสมทบ: พลเมืองสเปนทุกคนที่ได้รับประโยชน์ทดแทน	ระบบเงินสมทบ ผู้ประกันตน 4.7% ของรายได้จดประเภทตาม 11 วิชาชีพ นายจ้าง 23.6% ของรายได้จดประเภทตาม 12 วิชาชีพรัฐบาล เงินสนับสนุนประจำปี	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี ระบบทดสอบรายได้ครอบครัวที่มีบุตร 1 คน และมีรายได้ต่อปี 1 ล้านเบโซ บวกส่วนเพิ่มสำหรับบุตรคนละ 150,000 เบโซ ถ้ามีบุตรทุพพลภาพไม่จำกัดรายได้ บุตร: จะได้รับ 36,000 เบโซ/คน/ปี
33. สวิตเซอร์แลนด์	โครงการของสหพันธ์: ลูกจ้างในภาคเกษตรและชาวนาที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป หลายicum รัฐครอบคลุมผู้ประกอบการอาชีพอิสระรวมทั้งชาวนา	นายจ้าง ภาคเกษตร 2% ของค่าจ้าง (โครงการของสหพันธ์) นายจ้างนอกภาคเกษตร 1.2-3% ของค่าจ้าง และกองทุน 0.1-5.5% ของรายได้แล้วแต่กองทุนนั้น (โครงการของมูลรัฐ)	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี (25 ปีถ้าศึกษา) บุตร: โครงการของรัฐสำหรับบุตร 2 คนแรกได้รับ 155 francs คนที่ 3 ได้รับ 160 francs /เดือน บุตร: โครงการสหพันธ์จะได้รับ 180-280 francs/เดือน/คน

ตารางที่ 1(ต่อ)

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
34. โรค	ลูกจ้างที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ผู้รับบ้านภายใต้ สัญญาเชิงคุбуตร	นายจ้าง 10% ของ ค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี (18 ปีทำงาน 21 ปีศึกษา) และได้รับ 2,000 francs/เดือน/คน
35. ศูนิจีบ	ลูกจ้างนอกภาค เกษตร ชาว ประมง คนงาน ภาคเกษตรที่ เป็นสมาชิก สหกรณ์	นายจ้าง 15% ของ ค่าจ้าง สำหรับลูก จ้างนอกภาคเกษตร 0.9% ของรายได้ สำหรับลูกจ้างภาค เกษตร	บุตร: อายุน้อยกว่า 14 ปี (18 ปีทำงาน 20 ปีศึกษา) รายได้สูงสุดที่ได้รับ 122 diners/งวด (3 เดือน) โดยบุตรคนที่ 1 จะได้ 18% คนที่ 2 ได้ 16% คนที่ 3 ได้ 14%
36. ยูโกสลาเวีย	ลูกจ้างสมาชิก วิชาชีพอิสระ ¹ ศิลปิน ผู้รับประ ² รษณ์ทดแทนใน โครงการ ประกันสังคม มารดาที่มีได้ ทางานซึ่งมีบุตร 1 คนขึ้นไปและ รายได้จำกัด	ผู้ประกันตน: อัตรา ³ แตกต่างกันไป สาธารณรัฐเป็นผู้ กำหนด นายจ้าง ภาคเอก ⁴ ชน	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี ประโยชน์ทดแทนที่ได้รับ ⁵ ขึ้นอยู่กับแต่ละสาธารณรัฐ และจำนวนเด็กในครอบ ⁶ ครัวโดยใช้มาตราการ ทดสอบรายได้
37. ชาอีร์	ผู้มีงานทำและ ผู้รับประโยชน์ ทดแทนในโครง ⁷ การประกันสังคม	นายจ้าง 16.7 % ค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี (25 ปีการศึกษา) และ ⁸ ได้รับจำนวน 31,200 zaires/เดือน

ตารางที่ 2

รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Universal

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
1. ออสเตรเลีย	ผู้พิพากษาศัษฎิการ ซึ่งมีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 4.5% ของ ค่าจ้าง รัฐบาลให้เงินช่วย เหลือรายเดือนเท่านั้น	บุตร: อายุน้อยกว่า 19 ปี อายุไม่เกิน 10 ปี เดือนละ 1,400 schillings อายุ 10-19 ปี เดือนละ 1,650 schillings
2. เดนมาร์ก	พลเมืองทุกคน ผู้ อพยพเข้าเมืองที่ พำนักในเดนมาร์ก 1 ปีขึ้นไป	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี อายุ 0-3 ปี ละ 7,200 kroner อายุ 4-18 ปี ได้ 4,210 kroner
3. พิพียนด์	ผู้พิพากษาศัษฎิทุกคน ที่มีบุตร 1 คน	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 17 ปี บุตร 1 คน 4,392 marks บุตร 2 คน 9,348 marks บุตร 3 คน 15,492 marks บุตร 5 คน 10,104 marks
4. ฝรั่งเศส	ครอบครัวที่มีบุตร 2 คนขึ้นไปรับเงิน สงเคราะห์ครอบ ครัว ครอบครัวที่มีพานา นกอาศัยในฝรั่งเศส ซึ่งมีบุตร 1 คน รับเงินสนับสนุน ครอบครัว	นายจ้าง 5.4% ของ ค่าจ้าง แต่ถ้ารายได้ ต่ำจะได้รับยกเว้นหรือ ยกเว้นบางส่วน	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี บุตร 2 คนแรกได้รับคนละ 665 francs และบุตร คนอื่น ๆ ได้รับคนละ 852 francs ประโยชน์ส่วน เพิ่มตามอายุของบุตร ระหว่างอายุ 10-15 ปี ได้รับเพิ่ม 187 francs

ตารางที่ 2(ต่อ)

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
5. อั่งการี	ผู้พานักอาศัย ที่มีบุตร 1 คน	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตร 1 คนได้รับ 2,750 forints/เดือน บุตร 2 คนได้รับ 3,250 forints/ เดือน บุตร 3 คนหรือ ^{มากกว่า} ได้รับ 3,750 forints/เดือน
6. อิสราเอล	ผู้พานักอาศัย ประเทศที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 0.81% ของค่าจ้าง รัฐบาล 1.67% ของค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี
7. ลัตเวีย	ผู้พานักอาศัย ชาวรัฐมีบุตร ขึ้นไป	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี อายุน้อยกว่า 8 ปี ได้รับ ^{เดือนละ} 750 LR อายุ มากกว่า 8 ปี ได้รับเดือน ^{ละ} 900 LR
8. นอร์เวย์	เด็กทุกคน	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรคนแรกได้รับปีละ 10,212 kroner บุตรคนที่ 2 ได้รับปีละ 10,704 kroner บุตรคนที่ 3 ได้รับปีละ 12,120 kroner

ตารางที่ 2(ต่อ)

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
9. โรบแลนด์	พลเมืองทุกคน และผู้อยู่อาศัย ชาวร่า	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี
10. เนเธอร์แลนด์	ผู้พำนักอาศัย ในประเทศไทย ทุกคนที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี บุตร 1 คน อายุน้อยกว่า 6 ปี ได้รับงวดละ 279 quilders/คน บุตร 2 คน อายุระหว่าง 12-17 ปี ได้รับงวดละ 809 quilders/คน
11. ไซปรัส	ผู้พำนักอาศัย ทุกคนที่มีบุตร 4 คนขึ้นไป	รัฐบาล	บุตร: ได้รับเงินสงเคราะห์ คงละ 20 pound/เดือน
12. สโลวาเกีย	พลเมืองทุกคน	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี โดยบุตรคนแรกได้รับ 200 crowns บุตรคนที่ 2 ได้รับ 450 crowns บุตรคนที่ 3 ได้รับ 560 crowns บุตรคนที่ 4 ได้รับ 510 crowns บุตรคนที่ 5 ได้รับ 350 crowns
13. เยอรมนี	ผู้พำนักอาศัย ในประเทศไทยที่ มีบุตร 1 คน	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรได้รับ 70 DM /เดือน

ตารางที่ 2(ต่อ)

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
14. โรมาเนีย	เด็กทุกคนที่มี อายุต่ำกว่า 1ปี (ถ้าพิการ 18ปี)	รัฐบาล	บุตร : ได้รับเงินค่านะ 3,500 lei/เดือน
15. สหพันธรัฐ เซีย	เด็กอายุต่ำ กว่า 10 ปี (หรือจนกว่า จะสำเร็จ การศึกษา)	นายจ้าง กองทุน ประกันสังคม จ่าย ประโยชน์ทดแทน รายเดือนให้แก่ลูก จ้างที่ลาใบเลี้ยงดู บุตรอายุต่ำกว่า 18 เดือน	บุตร : อายุน้อยกว่า 18 เดือน ได้รับ 100% ของค่าจ้างขั้นต่ำ บุตร 18 เดือน-6 ปี รับ 70% ของค่าจ้าง บุตรอายุ 6-16 ปี รับ 60% ของค่าจ้างขั้นต่ำ
16. สาธารณรัฐ เชีย	ครอบครัวที่ มีบุตรอยู่อาศัย ดาวรุน สาธารณรัฐ เชีย	รัฐบาล	บุตร : อายุน้อยกว่า 15 ปี และการรับประโยชน์ ทดแทนใช้มาตรการทดสอบ รายได้
17. สวีเดน	ผู้พิพากษาศัย ในประเทศไทย ทุกคนที่มีบุตร 10 คนขึ้นไป	รัฐบาล	บุตร : อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตร 1 คนได้รับ 750 krownar/เดือน บุตร 2 คน ได้รับ 1500 krownar/เดือน บุตร 3 คนได้รับ 2,625 krownar/เดือน บุตร 4 คนได้รับ 4,125 krownar/เดือน

ตารางที่ 2(ต่อ)

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
18. อังกฤษ	ผู้พานักอาศัยใน ประเทศที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี ได้รับคนละ 7.80 pound /เดือน

ตารางที่ 3

รูปแบบการส่งเสริมบุตรในระบบ Social Insurance

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
1. นิการากัว	บุคคลที่มีรายได้จากการทางงานหรือบริการ	ผู้ประกันตน 1.75% ของรายได้ นายจ้าง 3.5% ของค่าจ้าง รัฐบาล 0.25% ของรายได้	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี และประโยชน์ทดแทนที่ได้จะใช้ Earning Test ตามอายุของบุตร
2. ลิทัวเนีย	ผู้พำนักอาศัยในประเทศไทย	นายจ้างและลูกจ้างโดยรวมอยู่ในเงินสมทบเพื่อบำนาญรัฐบาล อุดหนุนจากงบประมาณ	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรได้รับตามอายุ และจำนวนเท่าของ poverty level เช่น อายุ 18 เดือน - 3 ปี จะได้รับ 0.35 เท่าส่วนอายุมากกว่านี้จะกำหนดเงื่อนไขในการรับ
3. อิเควาตอร์ เรียลกินี	ลูกจ้าง ข้าราชการ ข้าราชการกองทัพ ผู้ประกอบอาชีพอิสรภาพเมียนพันกงาน สมาชิกสหกรณ์	ผู้ประกันตน 4.5% รายได้ นายจ้าง 21.5% ค่าจ้าง รัฐบาล 25% ของรายได้ต่อปีจากความมั่นคงทางสังคม	บุตร: อายุน้อยกว่า 14 ปี และได้รับไม่น้อยกว่า 8% ของค่าจ้างรายเดือนขั้นต่ำ
4. เอสโตเนีย	ครอบครัวที่มีบุตร	นายจ้าง 20% ของค่าจ้าง	บุตร: 30% ของค่าจ้างขั้นต่ำ

ตารางที่ 3(ต่อ)

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
5. อุรุกวัย	ผู้มีงาน คนท่า งานบ้านผู้รับ ประโยชน์ทดแทน ในโครงการ ประกันสังคม คนที่รับประโยชน์ ทดแทนว่างงาน และผู้รับบำนาญ	ผู้ประกันตน 13% รายได้ นายจ้าง 14.5% ค่าจ้าง รัฐบาล มิได้กำหนด จำนวนแน่นอน	บุตร: อายุน้อยกว่า 14 ปี และได้รับน้อยกว่า 8% ของค่าจ้างรายเดือนขึ้นต่ำ

ตารางที่ 4

รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Social Assistance

ประเทศไทย	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทั่วไป (Benefit)
1. ภาษีคัดstan	เด็กกำพร้า บุตรในครอบครัว ที่มีเพียงบิดาหรือ มารดาที่มีไม้สมรส	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรอายุน้อยกว่า 18 เดือน ได้รับเดือนละ 75% ของ ค่าจ้างขั้นต่ำ กรณีที่มารดา ^ท งาน และ 40% กรณีที่ มารดาไม่ได้ทำงาน บุตรอายุ 18 เดือนถึง 16 ปี ได้รับเดือนละ 25% ของ ค่าจ้างขั้นต่ำ
2. มาร์ชอลล์	ครอบครัวที่มีความ จำเป็นซึ่งมีบุตร 3 คนขึ้นไป	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี และครอบครัวมีรายได้ น้อยกว่า 10,000 RS ต่อปี ซึ่งจะได้เดือนละ 50 RS
3. ส่องกง	พานักอยู่ในประเทศไทย เป็นระยะเวลาติดต่อกัน 1 ปีรายได้ เงินออมน้อยกว่า ระดับที่กำหนด	รัฐบาล	ใช้ means-tested

ตารางที่ 5

**รูปแบบการสงเคราะห์ที่มุ่งในระบบ Employment Related
และระบบ Social Assistance**

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
1. คือสตราติกา	บุคคลที่ไม่มีสิทธิรับ บำนาญ (ไม่ว่าจะมี งานทำหรือไม่)	นายจ้าง 5% ของค่าจ้าง รัฐบาล เนื้อร์ เช่นต์จาก ผลผลิตของภาระการขาด	ใช้ระบบmeans-tested บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี ทึ้งนี้ตามคุณสมบัติที่กำหนด และให้ได้รับเดือนละไม่ เกิน 6,500 colones สำหรับผู้รับประโยชน์ ทดแทน 4 คนขึ้นไป ถ้า น้อยกว่านี้จะได้รับ ประโยชน์ทดแทนน้อยลง
2. อาร์เจนตินา	ผู้มีงานทำ ผู้รับ บำนาญ และผู้รับ การสงเคราะห์ โดยวิธีตรวจสอบ รายได้	นายจ้าง 75% ค่าจ้าง รัฐบาล ให้ประโยชน์ ทดแทนแก่ผู้รับบำนาญ	บุตร: อายุน้อยกว่า 15 ปี

ตารางที่ 6

รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Universal ทั่วโลก Social Assistance

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ที่ดี
1. молโดวา	ครอบครัวที่มีบุตร	นายจ้าง 4% ค่าจ้าง	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี (18 ปีศึกษา) บุตร: 18 เดือน-6 ปี 25% ของค่าจ้างขั้นต่ำ อายุ 6-16 ปี 30% ค่าจ้างขั้นต่ำ
2. นิวซีแลนด์	บิดาหรือมารดาที่ต้องดูแลบุตรฝ่ายเดียว เด็กพิการที่บ้าน เงินช่วยเหลือครอบครัวรายได้ต่ำที่มีบุตรในอุปภาระ	รัฐบาล จ่ายจากภาษี	ใช้ระบบ income-tested
3. ออสเตรเลีย	ผู้พานักอาศัยในประเทศไทยที่มีบุตรมากกว่า 1 คน	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ใช้ภาษีเงินได้ทั่วไป	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี (25 ปี ถ้ายังศึกษา) บุตรคนที่ 1-3 จะได้รับ บัญชีละ 21.70 A\$ บุตรคนที่ 4 ได้รับ 28.90 A\$ รวมทั้งบุตรคนอื่น ๆ
4. อาร์เมเนีย	ครอบครัวที่มีบุตร	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ใช้ภาษีเงินได้ทั่วไป	บุตร: อายุน้อยกว่า 17 ปี ได้รับ 450-650 dram /เดือน
5. ไอร์แลนด์	ผู้พานักอาศัยใน	รัฐบาล	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี

ตารางที่ 6(ต่อ)

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
6. เบลารุส	ประเภทที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป ครอบครัวที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	ผู้ประกันตน 1% ของรายได้ นายจ้าง 4.7% ของค่าจ้าง	(18ปีศึกษาหรือทุพพลภาพ) บุตรคนที่ 1-4 หัก 15.80 15.80 บอนด์/เดือน บุตรในลำดับอื่น ๆ หัก ² 22.90 บอนด์/เดือน/คน

ตารางที่ 7

รูปแบบการสงเคราะห์บุตรในระบบ Universal กับระบบ Social Insurance

ประเทศไทย	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
1.ลักษณะเบื้องต้น	เด็กทุกคนที่ได้รับการเลี้ยงดูหรืออาศัยอยู่โดยถูกกฎหมายในประเทศไทย	รัฐบาล 1.7% ของเงินสมทบของนายจ้างภาคเอกชน รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการบริหารทั้งหมดของการเก็บการคลอดและค่าใช้จ่ายในการศึกษา	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี (นักศึกษา 27 ปี และทุพพลภาพก่อนอายุ 18 ปี จะได้รับตลอดชีวิต) บุตร 1 คนได้รับ 3,313 francs/เดือน บุตร 2 คนได้รับ 8,457 francs/เดือน บุตร 3 คนรับ 17,145 francs/เดือน ถ้ามีบุตรมากกว่า 3 คน จะได้รับคนละ 8,687 francs/เดือน บวกส่วนเพิ่มตามอายุของบุตร คือ 6-11 ปี 510 francs /เดือน/คน 12 ปีขึ้นไป 1,529 francs/เดือน

ตารางที่ 8

**รูปแบบการส่งเสริมบุตรในระบบ Social Insurance
กับระบบ Social Assistance**

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
1. molata	พลเมืองทุกคนที่เป็นลูกจ้างหรือประกอบอาชีพ อิสระและบุคคลที่รับประรับชน์ทดแทนจากเงินสมทบ	ผู้ประกันตน 8.3% ค่าจ้างพื้นฐาน นายจ้าง 10% ของค่าจ้าง รัฐบาล 50% จากยอดรวมเงินสมทบ	บุตร: อายุน้อยกว่า 16 ปี บุตรคนที่ 1 ได้รับ 3.50 บอนด์/สัปดาห์ บุตรคนที่ 2 ได้รับ 2.70 บอนด์/สัปดาห์ บุตรคนที่ 3 ได้รับ 1.70 บอนด์/สัปดาห์ บุตรลำดับอื่น ๆ ได้รับ 1 บอนด์/สัปดาห์
2. ยูเครน	ครอบครัวที่มีบุตร	ผู้ประกันตน 1% รายได้ นายจ้าง 37% ค่าจ้าง รัฐบาล จ่ายเงินสนับสนุนเพื่อเด็ก	ครอบครัวที่มีบุตร 3 คน ได้รับ 100% ของค่าจ้างขั้นต่ำ/คน/เดือน ครอบครัวที่มีบุตร 4 คน ขึ้นไปได้รับ 200% ของค่าจ้างขั้นต่ำ/คน/เดือน

ตารางที่ 9

รูปแบบการส่งเสริมภาษีในระบบ Refundable Tax Credit

ประเทศ	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทั่วไป (Benefit)
1.แคนาดา	ผู้พากันอาชญากรรมในประเทศที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	รัฐบาล ซึ่งเป็นระบบของรับเงินภาษีคืนซึ่งนำไปหักลดภาษีหรือขอรับเงินคืน	บุตร: อายุน้อยกว่า 18 ปี และการให้ประโยชน์ทั่วไปเมื่อระบบการตรวจสอบรายได้ของครอบครัว

ตารางที่ 10

**รูปแบบการสงเคราะห์ในระบบ Employment Liability
กับระบบ Assistance System**

ประเภท	ข่ายความคุ้มครอง (Coverage)	แหล่งเงินทุน (Source of fund)	ประโยชน์ทดแทน (Benefit)
1. ญี่ปุ่น	ผู้พนักงานอาชีว ในประเทศที่มีบุตร 1 คนขึ้นไป	นายจ้าง 70% ของ ค่าใช้จ่าย (ประมาณ 6.11%ของค่าจ้าง รัฐบาล จันอยู่กับลูก จ้างในสถานที่งาน	ผู้พนักงานประเภทและ มีรายได้น้อยกว่า 3,589,000 yen/ปี จะได้รับเดือนละ 5,000 yen สำหรับบุตรคนที่ 1 และ 2 สำหรับบุตรคน อื่น ๆ จะได้รับคนละ 10,000 yen/เดือน

ตารางที่ 11

ประมาณการจำนวนเงินสมทบของรัฐบาลกรณีการประกันสังเคราะห์บุตร

(หน่วย: บาท)

ปี	เงินสมทบ 3 เบอร์เซนต์	เงินสมทบ 1 เบอร์เซนต์
2541	12,457,000,000	4,125,000,000
2546	21,318,000,000	7,106,000,000
2551	34,031,000,000	11,344,000,000
2556	50,450,000,000	16,817,000,000
2561	72,538,000,000	24,179,000,000
2566	99,302,000,000	33,101,000,000
2571	134,055,000,000	44,685,000,000
2576	178,879,000,000	59,626,000,000
2581	240,792,000,000	80,264,000,000
2586	321,676,000,000	107,225,000,000
2591	438,745,000,000	146,248,000,000
2596	595,224,000,000	198,408,000,000

ที่มา : สมมุติฐานและคาดคะเนทางด้านคณิตศาสตร์ประกันภัยตามโปรแกรมของ
ผู้เชี่ยวชาญธนาคารโลก

ตารางที่ 12

แสดงประมาณการจำนวนบุตร, ค่าใช้จ่ายการสงเคราะห์บุตรต่อเดือนและปี

(หน่วย: ล้านบาท)

ปี	เงินสมทบ 3% *	จำนวนบุตรอายุ: คน		ค่าจ้างเฉลี่ย 5 ปีที่ผ่านมา บาท: เดือน: คน	เงินเหลือสะสม ต่อปี
		1 ปี **	0-5ปี ***		
2538	0	0.230	-	-	-
2539	0	0.262	-	-	-
2540	0	0.308	-	-	-
2541	12,456.0	0.353	1.065	4,725	12,456.0
2542	13,826.5	0.399	1.299	4,725	22,599.5
2543	15,141.0	0.444	1.551	4,725	33,343.0
2544	16,499.0	0.490	1.765	4,725	44,837.5
2545	17,940.0	0.535	1.993	4,725	57,125.5
2546	21,318.0	0.581	2.221	7,157	68,906.2
2551	34,030.5	0.762	3.894	11,070	135,226.5
2556	50,499.5	0.762	4.656	16,204	180,634.2
2561	72,537.0	0.762	4.656	22,594	250,641.1
2566	99,301.5	0.762	4.656	30,453	349,583.3
2571	134,055.0	0.762	4.656	40,038	488,939.5
2576	178,879.0	0.762	4.656	52,470	686,344.9
2581	240,792.0	0.762	4.656	68,797	972,027.0
2586	321,675.5	0.762	4.656	90,177	1,374,617.3
2591	438,745.0	0.762	4.656	118,185	1,969,483.9
2596	595,224.0	0.762	4.656	154,945	2,264,304.6

หมายเหตุ * ประมาณการจากสมมุติฐานและค่าณวัฒน์นักปฏิศาสร์ประกอบ

** ประมาณการจำนวนบุตรจากสถิติของเบิกประจำหนึ่งเดือนกรณี

คลอดบุตร กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานประกันสังคม

*** ประมาณการจำนวนบุตรจากผู้ประกันตนที่มาขอเบิกค่าคลอดบุตร

ตารางที่ 13

**สถิติการเบิกประจำเดือนกรดแผนกรัฐคลอตบุตรเพื่อประมาณการจำนวนบุตร
ของผู้ประกันตน**

ปี	เบิกค่าคลอตบุตรต่อครั้ง	จำนวนเพิ่มขึ้นต่อครั้ง	อัตราเพิ่มร้อยละ
2535	79,054	-	-
2536	118,611	39,557	50.038
2537	146,456	27,845	23.470
2538	229,710	82,254	56.846
2539	262,208	32,498	14.147
รวม	836,039	182,154	-
ค่าเฉลี่ย	167,207	45,538	36.120

หมายเหตุ - ปี 2535-มีนาคม 2539 สถิติของวิชาการและแผนงาน สำนักงาน
ประกันสังคม
- เมษายน-ธันวาคม 2539 ประมาณจากข้อมูลงานปีก่อน

ประวัติผู้เชี่ยน

ชื่อ ชื่อสกุล

นายปรารมทย์ รัมกวนวรคกุล

วัน เดือน ปีเกิด 1 สิงหาคม 2510

สถานที่เกิด

บุพนราณี

วุฒิการศึกษา

นิติศาสตร์บัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. 2534

ที่อยู่บัจจุบัน

1337/265 ถนนพัฒนาการ แขวงสวนหลวง เขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร 10250

สถานที่ทำงาน

425/19 หมู่บ้านศรีนครพัฒนา แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม
กรุงเทพมหานคร 10240