

การเบิกจ่าย งบ.คลังฯทั้งหมด



**วารกรณ์
ลามโกเศศ**

มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

Varakorn@dpu.ac.th

บเมื่อกำลังจะได้รัฐบาลใหม่มาปกครองประเทศอีก 4 ปี ในฐานะที่มีหุ้นส่วนเป็นเจ้าของประเทศนี้คนหนึ่ง และมีความกังวลกับนโยบายลดแลกแจกแถมที่พรรคต่างๆ เสนอในช่วงเลือกตั้ง จึงขอร่วมแสดงความกังวลให้ปรากฏ

ต่อไป เชื่อว่าจะมีการนำนโยบายของพรรคไทยรักไทยมาดำเนินการตามที่สัญญาไว้ ซึ่งจะใช้เงินทองอีกมากมาย แต่ท่ามกลางภาระการเงินที่หนักหน่วงนั้น ยังมีภาระการเงินเพิ่มเติมอีกหลายประการที่ขอประมวลไว้ทั้งหมดด้วยกัน ดังต่อไปนี้

1) โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าใต้ดินและบนดินอีกหลายสายของกรุงเทพมหานคร ที่ต้องใช้เงิน 1.5 ถึง 2 ล้านบาท ใน 4 ปีข้างหน้านี้ ยังไม่รวมทางรถไฟคู่ขนานที่มีค่าที่จะขยายเพิ่มเติมอีกนับร้อยนับพันกิโลเมตร

2) ค่าใช้จ่ายค่ารักษาพยาบาลภายใต้ 30 บาท "รักษาทุกโรค" ค่าใช้จ่ายในการเรียนฟรี ฯลฯ โดยเฉพาะค่าดูแลรักษาพยาบาลผู้สูงอายุที่มีจำนวนมากขึ้น(ในเอเชียผู้มีอายุเกิน 60 ปีขึ้นไปเพิ่มจากร้อยละ 9 ของประชากรในปี 1999 เป็นร้อยละ 24 ในปี 2050)

3) เงินต้นและดอกเบี้ยหนี้สาธารณะที่ต้องจ่ายไม่ต่ำกว่าปีละ 100,000 ล้านบาท เป็นเวลาอีกนับสิบๆ ปีข้างหน้า เป็นภาระการเงินที่หนักหน่วง โดยยังไม่มีการหนี้สาธารณะที่จะเพิ่มขึ้นอีกใน 4 ปีข้างหน้าจากโครงการ "เอื้ออาทร" ทั้งหมด

4) โครงการก่อสร้างทางพิเศษ ถนนหนทางใหม่อีกหลายหมื่นล้านบาท และยังมีค่าซ่อมแซมรักษาสภาพเดิม ซึ่งเฉพาะในส่วนหลังนี้ก็ใช้เงินนับหมื่นๆ ล้านบาทต่อไป

5) ค่าใช้จ่ายในการปฏิรูปการศึกษาซึ่งเป็นเรื่องสำคัญและใหญ่โตที่ยังไม่ได้จ่ายเงินในส่วนนี้มากนัก ค่าใช้จ่ายเหล่านี้ได้แก่ เงินเพิ่มพิเศษแก่ครู การพัฒนาการสอนภาษาอังกฤษ การพัฒนาการสอนวิทยาศาสตร์ พัฒนาครูและบุคลากร ค่าใช้จ่ายโครงสร้างเครือข่ายโทรคมนาคม(คอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตทุกโรงเรียน)

เงินอุดหนุนการศึกษา ทุนการศึกษา ฯลฯ อีกนับแสนล้านบาทใน 4 ปีข้างหน้า

6) ค่าใช้จ่ายพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายพัฒนาการศึกษา และการค้นคว้าวิจัยในเรื่องเทคโนโลยีชีวภาพ นาโนเทคโนโลยี เทคโนโลยีสารสนเทศ ฯลฯ ค่าก่อสร้างห้องทดลอง ทุนสนับสนุนการศึกษา โครงสร้างการพัฒนาวิจัย ฯลฯ

7) เงินเดือนข้าราชการที่เพิ่มขึ้นตามค่าครองชีพที่สูงขึ้นพอควรในปีนี้ ตลอดจนงบประมาณในเรื่องวัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนการลงทุนในการก่อสร้างอาคารที่ดินเพื่อการบริหารที่มีประสิทธิภาพของรัฐ อีกส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายที่สำคัญก็คือค่าใช้จ่ายในการซื้ออุปกรณ์เทคโนโลยี ตลอดจนเครื่องมือเครื่องใช้ทดแทนที่เสื่อมสภาพไป

8) ความเป็นเมือง(Urbanization) ที่สูงขึ้นเรื่อยๆ ของสังคมไทย กล่าวคือมีคนอยู่อาศัยในเขตเมืองมากขึ้นทุกที่จากร้อยละ 35-40 ในปัจจุบันเป็นร้อยละ 50-60 ใน 10 ปีข้างหน้า หมายความว่ารายจ่ายก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานไม่ว่าถนน โทรศัพท์ ประปา ท่อน้ำเสีย ฯลฯ เพิ่มเติม ในท้องถิ่นต่างๆ ที่จะเจริญขึ้น ซึ่งจะเพิ่มขึ้นอีกมากในเวลาอันใกล้

9) ค่าใช้จ่ายซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ในการป้องกันประเทศ เพื่อทดแทนของเก่าที่เสื่อมอายุลง ตลอดจนสิ่งใหม่ๆ ที่ทันสมัยจะต้องใช้เงินอีกมากนับหมื่นนับแสนล้านบาทต่อไป

10) จะต้องหาเงินมาใช้หนี้เงินกองทุนน้ำมัน 85,000 ล้านบาท ที่เกิดขึ้นจากการควบคุมราคาน้ำมันที่ผ่านมา หนี้นี้จะเป็นการเงินที่หนักหน่วง ตราบที่ราคาน้ำมันไม่ลดลงจนพอจะหาเงินจากภาษีสรรพสามิตน้ำมันมาชดเชย ซึ่งดูที่ท่าแล้วจะลดลงได้ยากจากระดับปัจจุบัน

นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายข้างต้นที่เป็นภาระอย่างแน่ชัดแล้ว ยังมีภาระการเงินที่คาดไม่ถึงอีกหลายประการ ซึ่งอาจต้องใช้จ่ายเงินทองอีกมากดังต่อไปนี้

(1) ค่าใช้จ่ายในการป้องกัน โรคหวัดนก ที่กำลังคุกคามโลกและภูมิภาคของเรา ผู้เชี่ยวชาญเชื่อว่าเชื้อโรคหวัด H5N1 ที่ติดต่อกันระหว่างสัตว์ปีกนั้นกำลังจะกลายพันธุ์ทำให้เกิดการติดต่อกันระหว่างมนุษย์ขึ้นเชื่อว่ากำลังพักตัวอยู่ ถ้าหากเกิดระบาดครั้งใหญ่แล้วอาจทำให้คนตายนับสิบล้านคนได้ในเวลานับเดือน เหมือน SPANISH FLU ในปี 1918 ที่ฆ่าคน 10-15 ล้านคน

การป้องกันได้ผลคือการใช้วัคซีนแต่ก็อาจสร้างขึ้นได้ก่อนเชื้อโรคปรากฏตัว ภายใน 6 เดือนหรือ 1 ปีหลังเห็นสายพันธุ์เชื้อโรคแล้ววัคซีนจึงอาจออกมาใช้ได้และเมื่อออกมาแล้วจะต้องแย่งกันซื้อ

เพราะทุกประเทศก็ต้องการ ประเทศเราอาจต้องใช้เงินนับหมื่นๆ ล้านบาทซื้อวัคซีนหากเกิดระบาดขึ้นในโลก(อัตราการตายของโรคหวัดนกในปัจจุบัน คือร้อยละ 76 ของคนที่เป็น ซึ่งต่างจากไข้หวัดใหญ่ธรรมดาที่อัตราการตายต่ำกว่าร้อยละ 1)

(2) โรค SARS ก็ยังไม่ได้หายไปไหน ยังรอวันที่อาจออกมาระบาด ซึ่งหากกลายพันธุ์และออกมาระบาดก็ต้องใช้เงินซื้อวัคซีนอีกมากมายเช่นกัน

(3) โรค AIDS ที่คนไทยติดเชื่ออยู่ไม่ต่ำกว่า 8 แสนถึง 1 ล้านคน เป็นภาระทางการเงินที่หนักหน่วง หากคนเหล่านี้มีอาการ ค่าใช้จ่ายภาครัฐจะสูงขึ้นเรื่อยๆ ในอนาคตอันใกล้ เพราะจำนวนคนติดเชื้อเพิ่มขึ้นทุกวันถึงแม้อัตราการเพิ่มจะลดลงก็ตาม

(4) ค่าใช้จ่ายในการรักษาความมั่นคงและป้องกันการก่อการร้ายสากล อาจเพิ่มขึ้นอีกมากในรูปของการก่อสร้าง การซื้อเครื่องบิน อุปกรณ์ ฯลฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากเกิดเหตุการณ์ร้ายที่รุนแรงขึ้นในเขตอื่นของบ้านเรา

ในขณะที่นักการเมืองพูดถึงรายจ่ายนั้นด้านรายได้มักถูกละเลย ยกนักที่จะได้ยินว่า ค่าใช้จ่ายใหม่ๆ ต่างๆ นั้นจะเอาเงินมาจากที่ใด เช่น การลงทุนจากต่างประเทศ กู้จากภาคเอกชนไทย วิธีการเงินสมัยใหม่ต่างๆ และได้มาเพียงพอนไม่ต้องกอหน้สาธารณะเพิ่มอีกหรือไม่

ในทางตรงกันข้ามเราได้ยินแต่การเพิ่มค่าลดหย่อนจากกองทุน RMF กองทุน LTF เบี้ยประกันภัย ค่าเลี้ยงดูพ่อแม่ การลดภาษีเงินได้ของข้าราชการบำนาญอายุเกิน 65 ปี การลดรายได้ขั้นต่ำของการเสียภาษี การลดอัตราภาษีเงินได้ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล การยื่นหยัดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม ฯลฯ

นอกจากนี้ก็ยังไม่ได้ยินความคิดริเริ่มในเรื่องการมีภาษีใหม่ๆ เช่น ภาษีทรัพย์สิน ภาษีมรดก Capital-Gain tax ฯลฯ เคยได้ยินแต่การหารายได้จาก การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีการต่อต้านอย่างหนัก และยังไม่เห็นรายได้ที่เป็นเงินสดเป็นกอบเป็นกำไหลเข้าคลังแต่อย่างใด

หน้าที่อันหนักหน่วงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคนใหม่ก็คือ การเป็นป้อมปราการสำคัญในการสร้างวินัยการคลังอย่างเข้มงวด ไม่ยอมให้มีการค้ำน้ำพริกละลายแม่น้ำ ใช้เงินสุรุ่ยสุรายไม่เป็นขึ้นเป็นอัน การใช้จ่ายเงินผิดลำดับความสำคัญ ฯลฯ ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีความสำคัญอย่างยิ่งในการดูแลสุขภาพด้านการเงินของประเทศ

ภาระการเงินของชาติที่หนักหน่วงเช่นนี้จะไม่หนักหนายิ่งขึ้นหากไม่มีสัญญาออกมาสู่เจ้าหน้าที่ของรัฐและนักการเมืองว่า "รัฐบาลเรารวย เงินไม่ใช่ปัญหา" เพราะจะมีคนช่วยสร้างโครงการใช้จ่ายเงินขึ้นอีกมากมาย

ภาวะการเงินเก่าที่หนักหน่วงอยู่แล้ว จะนำหนักใจยิ่งขึ้นหากมีค่าใช้จ่ายที่ไม่คาดฝันเกิดขึ้นอีกมากมาย การระแวงระวังกระเป๋าสตางค์อย่างอนุรักษ์นิยม น่าจะเป็นเส้นทางเดินที่รอบคอบสมเกียรติและศักดิ์ศรีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของไทยที่เคยมีประวัติศาสตร์อันยาวนานของการดูแลเงินทองของชาติอย่างเหนียวแน่น