

กาสิโน น้ำลาย และคำถาม



มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

Varakorn@dpu.ac.th

การเปิดกาสิโนในบ้านเราเป็นเรื่องที่ถกเถียงกันมานาน บางส่วนของผู้ต่อต้านก็ใช้อารมณ์ บ้างก็ใช้เหตุผลได้นำฝั่ง ในฝ่ายผู้อยากเปิดก็มีวิธีการรุกคืบต่างๆ อย่างแยบยล ขณะนี้มีข้อมูลใหม่หลายประการสมควรที่ทั้งสองฝ่ายจะได้รับทราบ

การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ในโลกในรอบยี่สิบปีที่ผ่านมา ก็คือ การพนันได้แพร่กระจายไปทั่วโลกและมี "ความชอบธรรม" มากขึ้น เพราะทำให้เกิดความรู้สึกว่า "ใครๆ ก็ยอมรับกัน" และนักทอ่งเที่ยวที่เป็นแหล่งสำคัญของรายได้ของนานาประเทศมีความต้องการเล่นการพนันเป็นเครื่องหย่อนใจประกอบการท่องเที่ยว

คงจะไม่ผิดถ้าจะกล่าวว่าความต้องการได้รับความบันเทิงอย่างไม่ซีดจางักัดในปัจจุบันของมนุษย์ ตลอดจนเรื่องราวต่างๆ ในภาพยนตร์และโทรทัศน์เกี่ยวกับความสนุกสนานของลาสเวกัส มีส่วนกระตุ้นความต้องการเล่นการพนันไม่น้อย

ปัจจุบันตลาดการพนันเริ่มอึมครึมในสหรัฐอเมริกาและยุโรป เอเชียซึ่งเป็นภูมิภาคที่มีการเติบโตรุนแรงที่สุด อันเนื่องมาจากความสำเร็จในด้านเศรษฐกิจจึงเป็นตลาดการพนันที่ใหญ่ขึ้นทุกที มีทางโน้มน้าวภาครัฐในหลายประเทศเอเชียจะทำให้การพนันถูกกฎหมายเพื่อรองรับนักทอ่งเที่ยวจีนผู้มีอุปนิสัยชอบการพนันเป็นพิเศษที่คาดว่าจะออกท่องโลกถึง 100 ล้านคน ก่อนปี 2010 จากจำนวน 20 ล้านคนในปัจจุบัน

หลายประเทศที่เคยต่อต้านมานั้นนานเพราะกลัวปัญหาองค์การอาชญากรรม ปัญหาสังคม และความเครียดในสังคมที่จะตามมาเมื่อเห็นเงินมา

ลอยอยู่ข้างหน้า พร้อมกับเห็นคนของคนออกไปเล่นการพนันนอกประเทศมากขึ้นเป็นลำดับ เช่น สิงคโปร์ ปัจจุบันแรงต่อต้านเริ่มอ่อนแรงลง เพราะเห็นเงินล่อใจ และเกรงว่าหากไม่มีบ่อนกาสิโนจะดึงดูดนักท่องเที่ยวไว้ไม่อยู่เนื่องจากแหล่งท่องเที่ยวของสิงคโปร์มีน้อยแห่ง

ประเทศที่ยอมให้เปิดกาสิโนอย่างถูกกฎหมายในแถบเอเชียก็ได้แก่ เวียดนาม เกาหลีใต้ ฮ่องกง ฟิลิปินส์ กัมพูชา อินโดนีเซีย มาเลเซีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ที่ยังไม่ยอมก็อยู่ญี่ปุ่น ไต้หวัน ไทย

ลองดูตัวเลขว่าการพนันร้อนแรงเพียงใดในเอเชีย ตะวันออกรวมออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ Gross Gambling Revenue (คือเงินพนันทั้งหมดลบรางวัลคืนให้แก่ผู้เล่น) ในภูมิภาคดังกล่าวขยายตัวจาก 10,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2002 เป็น 13,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2003 ในจำนวนนี้บ่อนมาเก๊าและออสเตรเลีย (13 บ่อนทำรายได้ให้ออสเตรเลีย 4,000 ล้านดอลลาร์ในปี 2003) มีแชร์ของตลาดรวมกันมากกว่าร้อยละ 40

ผู้เชี่ยวชาญเชื่อว่าตัวเลขนี้จะขึ้นไปถึง 15,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2004 และ 17,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2005 (ตัวเลขเดียวกันนี้ในสหรัฐอเมริกาในปี 2003 เท่ากับ 73,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

เชื่อกันว่าบ่อนผิดกฎหมายในเอเชียขณะนี้รวมกันทำเงินให้เจ้าของประมาณปีละ 4,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ คนสิงคโปร์ในปีหนึ่งเล่นการพนันในบ่อนกาสิโนเป็นเงินประมาณ 720 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี โดยหมดไปกับบ่อน Genting Highlands ในมาเลเซียประมาณ 180 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หมดไปกับบ่อนลอยน้ำที่เป็นเรือวิ่งออกนอกฝั่งและกลับมาตอนเช้าประมาณ 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และหมดไปอีก 140 ล้านดอลลาร์สหรัฐ กับบ่อนบนเกาะ Batam ของอินโดนีเซียที่อยู่ใกล้ๆ

ผู้เสี่ยงของนายรัฐมนตรีคนใหม่ของสิงคโปร์ เอนเอียงไปทางยอมให้เปิดบ่อนกาสิโนเพราะกลัวสูญเสียอุตสาหกรรมท่องเที่ยวซึ่งเป็นส่วนสำคัญของภาคบริการที่เป็นหัวใจของกิจกรรมเศรษฐกิจของสิงคโปร์ แต่กลุ่มศาสนาและผู้เกรงว่าจะมีผลกระทบต่อครอบครัวก็ยังคงไม่เห็นด้วยอยู่ดี

ในบ้านเรา การต่อสู้เพื่อเปิดบ่อนกาสิโนหรือปัจจุบันที่แฝงมาในนามของเอ็นเตอร์เทนเมนต์เซ็นเตอร์ก็ดำเนินไปอย่างแนบเนียน การเอาเงินรายได้จากการพนันหยวนดินมาทำประโยชน์สังคมเช่นให้ทุนการศึกษา ให้คนพิการ ให้เงินคนจน ฯลฯ คือการสร้าง “ความชอบธรรม” ให้แก่การพนันซึ่งจะทำให้การเปิดบ่อนกาสิโนเขียบเข้าใกล้ความจริงอีกขั้นหนึ่งอย่างมีผู้ขัดแย้งน้อยลง

การเปิดบ่อนกาสิโนคือการเปิดกระเป๋านักท่องเที่ยวตัวเงินออกมาให้มากขึ้น และหากคนมาให้ล้นมากขึ้นแต่คำถามฉรรวจ์ที่ต้องการคำตอบก็คือ

(1)เงินที่จะเข้าประเทศเพิ่มขึ้นนั้นจะเข้ากระเป๋าใครเป็นกระเป๋าแรก? จะตกถึงมือคนไทยจริงๆ มากน้อยเพียงใด? (คนดำเนินงานจริงๆ ก็คงหลีกหนีคนต่างชาติที่มีประสิทธิภาพเฉพาะในเรื่องนี้ไปไม่ได้)

(2)จะควบคุมอย่างไรไม่ให้บ่อนกาสิโนถูกกฎหมายเป็นแหล่งฟอกเงินเป็นแหล่งอ้างความร้ายผิดปกติของข้าราชการและนักการเมือง?

(3)จะปิดกั้นคนไทยที่มีเงินน้อยไม่ให้เข้าบ่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพเพียงใด?

(4)การเปิดบ่อนถูกกฎหมายจะยิ่งทำให้คนไทยมัวเมาในการพนัน อยู่ในความฝืนลมๆ แล้งๆ เหมือนการทำให้อหวนมาอยู่บนดิน เพิ่มขึ้นอีกมากน้อยเพียงใด?

(5)ความเครียดในครอบครัว ปัญหาอาชญากรรม และปัญหาสังคมอันเกิดจากการแพร่กระจายของการพนันทั้งหลายจะเพิ่มขึ้นอีกมากน้อยเพียงไร?

สรุปแล้วคำถามก็คือผลประโยชน์ที่จะได้รับเพิ่มขึ้นจากการเปิดบ่อนกาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะคุ้มกับผลลบทั้งหมดที่เพิ่มขึ้นในสังคมไทยหรือไม่? รายได้และประโยชน์ที่ได้เพิ่มขึ้นนั้นใครเป็นผู้ได้รับ และผลเสียที่เกิดขึ้นนั้นใครเป็นคนแบกในที่สุด?